



Informe de la Secretaria General sobre la correcció del procediment seguit per a l'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa

Antecedents

L'inici del procediment, en data 26 d'octubre de 2018, es va acordar conforme amb la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, que regula en el títol IV, capítol III, la potestat reglamentària (articles 38 a 47 bis).

Des de dia 3 de febrer de 2019 la Llei 4/2001 està derogada com a conseqüència de l'entrada en vigor de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 15, de 2/02/2019), que en el capítol II del títol IV, de la iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern, estableix el procediment d'elaboració normativa (articles 56 a 62).

No obstant això, d'acord amb la Direcció de l'Advocacia en la seva Instrucció 1/2019 sobre regles de dret transitori aplicables als procediments d'elaboració normativa, dirigida als serveis jurídics de les conselleries, els procediments iniciats amb anterioritat a la data 3 de febrer de 2019 d'entrada en vigor de la Llei 1/2019 s'han de regir per la normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent.

En conseqüència, el present informe fa referència al que preveu l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, sobre l'elaboració de disposicions administratives, que estableix que, per a l'aprovació de projectes de disposicions de caràcter general, la secretaria general competent ha d'emetre un informe, el qual haurà de referir-se, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

Valoració de les al·legacions presentades

Pel que fa a la valoració de les al·legacions presentades, en data 5 de febrer de 2019, des d'aquesta Secretaria General ja se'n va emetre un informe; per tant, aquest informe



que ara s'ha elaborat es limita a expressar les consideracions relatives a la correcció del procediment seguit.

Informe sobre la correcció del procediment seguit

Atès que l'informe jurídic de data 15 de febrer de 2019 fa una referència acurada a la correcció del procediment, és adient reproduir-ne en aquest informe el següent:

Consta la realització de la consulta pública prèvia amb anterioritat a l'inici del procediment, d'acord amb el que indica l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual s'ha duit a terme des del 21 de setembre a l'11 d'octubre de 2018.

En vista de la documentació que consta a l'expedient del procediment normatiu, s'han realitzat tots els tràmits que preveu la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Efectivament, consta a l'expedient normatiu el compliment dels tràmits prevists en aquesta Llei:

- La iniciació del procediment per la consellera competent (article 42.1), de data 26 d'octubre de 2018.
- La memòria justificativa de l'oportunitat de l'inici de la regulació (article 42.2) de la Secretaria General, de data 26 d'octubre de 2018.
- El text consolidat del Decret 10/2015 (que inclou la correcció d'errades posterior) i del Reial decret 605/1999, el Dictamen 10/2015 del Consell Consultiu i diversos estudis en relació amb la normativa electoral, etc.
- Una vegada redactat el Projecte de decret que es va sotmetre a audiència, en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu consta: la justificació de l'oportunitat de la regulació, l'adequació als fins perseguits, el marc normatiu sobre el qual s'insereix, la relació de disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria, la justificació de la no necessitat de realitzar un estudi de càrregues administratives i l'estudi econòmic en relació amb les despeses (article 42.2).
- La pràctica del tràmit d'audiència i participació (articles 43), amb una resolució raonada de les entitats a les quals es dona tràmit, que inclou la intervenció dels ens territorials (Delegació del Govern a les Illes Balears; consells insulars; ajuntaments, mitjançant la seva federació -FELIB-; delegació provincial de l'Oficina del Cens Electoral, i Junta Electoral de les Illes Balears), així com al Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local, entre els dies 20 de desembre de 2018 i 25 de gener de 2019.
- La informació pública (article 44) mitjançant el web *caib* i la possibilitat de presentació de suggeriments i propostes en forma telemàtica mitjançant el Portal de Participació, entre els dies 29 de desembre de 2018 (data de publicació en el BOIB de la resolució de la consellera en relació amb la informació pública) i el 25 de gener de 2019.
- L'existència de l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, de data 16 de gener de 2019.
- L'informe de la Secretaria General de valoració de les al·legacions (article 46.2), de data 5 de febrer de 2019.

— El Projecte de decret de data 5 de febrer de 2019, objecte d'aquest informe (article 46.1).

Per altra banda, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha publicat la informació sobre informes i memòries essencials de l'expedient del procediment en el Portal de Transparència de la CAIB.

Tot i no ser d'aplicació al procediment, a títol informatiu, cal destacar que aquest també reuneix tots els tràmits que indica la vigent Llei 1/2019, com són: informar del procediment en la web de transparència (article 51), la consulta prèvia (article 55), la resolució d'inici (article 56.1), l'audiència i informació pública (article 58), l'informe d'impacte de gènere (article 59.1.b) i l'informe jurídic preceptiu (article 58.2.b), i l'acompanyament de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (article 60).

En relació amb la normativa electoral, cal fer constar que els models d'actes prevists en el Projecte de decret han estat aprovats (tal com preveu la LOREG en l'article 19.1.g) per la Junta Electoral Central el dia 23 de gener de 2019. En aquesta ocasió, l'aprovació dels models de les actes, d'acord amb el suggeriment del Consell Consultiu al Dictamen 10/2015 en relació amb el Projecte de decret del que seria el Decret 10/2015, s'ha realitzat abans de la tramesa del Projecte al Consell Consultiu de les Illes Balears. Respecte a la publicació del model en el BOIB, tal com estableix l'acord de la Junta Electoral Central, es realitzarà dins l'annex del Projecte de decret que es tramita.

Atès l'objecte del Projecte de decret, no és preceptiu el dictamen d'aquest òrgan, de conformitat amb l'article 2.5 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, que estableix en l'article 2.5 que queda exclòs el dictamen preceptiu respecte dels projectes de decret del Govern de les Illes Balears que tractin de matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació en els casos següents:

a) Quan es tracti de disposicions normatives que no regulin de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, sempre que no afectin directament les institucions i els òrgans en els quals s'exerceix el dret a la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.

D'acord amb la Llei 4/2001, resta l'informe final de la Secretaria General (article 46.2) en relació amb la correcció del procediment (tot i que ja s'ha fet constar en aquest informe jurídic) i la valoració de les al·legacions (que ja consta a l'expedient), abans de sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Es recomana l'actualització de la memòria d'anàlisi d'impacte en relació amb la versió definitiva del Projecte de data 5 de febrer, abans de trametre l'expedient del procediment al Consell Consultiu de les Illes Balears.

D'acord amb la recomanació de l'informe jurídic, i confirmant com a definitiu el Projecte de decret de data 18 de febrer de 2019, s'actualitza la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.



G
O
I
B

Conclusió

Una vegada comprovada la documentació que consta en l'expedient, en el qual queda reflectit el procediment d'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa, i estudiades i valorades les al·legacions presentades mitjançant l'informe de data 5 de febrer de 2019, es constata la correcció del procediment seguit per elaborar-lo.

Palma, 18 de febrer de 2019

La secretària general

Teresa Suárez Genovard