Informe del Servei Jurídic relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa

1. Antecedents

D'acord amb el que estableix l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, els serveis jurídics de la Conselleria de Presidència emeten el preceptiu informe en relació amb el Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

El procediment d'elaboració del Projecte s'inicia mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència de data 26 d'octubre de 2018, a conseqüència de la memòria justificativa de la necessitat de modificar el Decret 10/2015.

L'objecte d'aquest informe jurídic és el Projecte de decret de data 5 de febrer de 2019 de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa, una vegada s'hi han inclòs els suggeriments derivats de les al·legacions al Projecte de decret en la fase d'audiència i informació pública.

2. Fonaments de drets de caire general

2.1. Competència

L'article 38.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon al Govern de les Illes Balears.

El Govern de les Illes Balears està facultat per dictar «totes les disposicions que siguin necessàries per al compliment i l'execució» de les lleis autonòmiques de caire electoral, d'acord amb la disposició addicional quarta de la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i la disposició addicional segona de la Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars.

En relació amb la preparació i la presentació del Projecte de decret, d'acord amb el que preveu l'article 33.2 de la Llei 4/2001, correspon a la Conselleria de Presidència, atès que el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Secretaria General de la Conselleria de Presidència l'organització dels processos electorals autonòmics, de conformitat amb la legislació en matèria electoral.

2.2. Qüestió prèvia en relació amb la normativa aplicable al procediment d'elaboració del reglament

L'inici del procediment, en data 26 d'octubre de 2018, es va acordar conforme amb la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, que regula en el títol IV del capítol III la potestat reglamentària (articles 38 a 47 bis).

Des de dia 3 de febrer de 2019 la Llei 4/2001 està derogada com a conseqüència de l'entrada en vigor de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 15, de 2/02/2019), que en el capítol II del títol IV, de la iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern, estableix el procediment d'elaboració normativa (articles 56 a 62).

No obstant això, d'acord amb la Direcció de l'Advocacia en la seva Instrucció 1/2019 sobre regles de dret transitori aplicables als procediments d'elaboració normativa, dirigida als serveis jurídics de les conselleries, els procediments iniciats amb anterioritat a la data 3 de febrer de 2019 d'entrada en vigor de la Llei 1/2019 s'han de regir per la normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent.

2.3. Procediment d'elaboració del reglament

Consta la realització de la consulta pública prèvia amb anterioritat a l'inici del procediment, d'acord amb el que indica l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual s'ha duit a terme des del 21 de setembre a l'11 d'octubre de 2018.

En vista de la documentació que consta a l'expedient del procediment normatiu, s'han realitzat tots els tràmits que preveu la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Efectivament, consta a l'expedient normatiu el compliment dels tràmits prevists en aquesta Llei:

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

- La iniciació del procediment per la consellera competent (article 42.1), de data 26 d'octubre de 2018.
- La memòria justificativa de l'oportunitat de l'inici de la regulació (article 42.2) de la Secretaria General, de data 26 d'octubre de 2018.
- El text consolidat del Decret 10/2015 (que inclou la correcció d'errades posterior) i del Reial decret 605/1999, el Dictamen 10/2015 del Consell Consultiu i diversos estudis en relació amb la normativa electoral, etc.
- Una vegada redactat el Projecte de decret que es va sotmetre a audiència, en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu consta: la justificació de l'oportunitat de la regulació, l'adequació als fins perseguits, el marc normatiu sobre el qual s'insereix, la relació de disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria, la justificació de la no necessitat de realitzar un estudi de càrregues administratives i l'estudi econòmic en relació amb les despeses (article 42.2).
- La pràctica del tràmit d'audiència i participació (articles 43), amb una resolució raonada de les entitats a les quals es dona tràmit, que inclou la intervenció dels ens territorials (Delegació del Govern a les Illes Balears; consells insulars; ajuntaments, mitjançant la seva federació –FELIB–; delegació provincial de l'Oficina del Cens Electoral, i Junta Electoral de les Illes Balears), així com al Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local, entre els dies 20 de desembre de 2018 i 25 de gener de 2019.
- La informació pública (article 44) mitjançant el web *caib* i la possibilitat de presentació de suggeriments i propostes en forma telemàtica mitjançant el Portal de Participació, entre els dies 29 de desembre de 2018 (data de publicació en el BOIB de la resolució de la consellera en relació amb la informació pública) i 25 de gener de 2019.
- L'existència de l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, de data 16 de gener de 2019.
- L'informe de la Secretaria General de valoració de les al·legacions (article 46.2), de data 5 de febrer de 2019.
- El Projecte de decret de data 5 de febrer de 2019, objecte d'aquest informe (article 46.1).

Per altra banda, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha publicat la informació sobre informes i memòries essencials de l'expedient del procediment en el Portal de Transparència de la CAIB.

Tot i no ser d'aplicació al procediment, a títol informatiu, cal destacar que aquest també reuneix tots els tràmits que indica la vigent Llei 1/2019, com són: informar del procediment en la web de transparència (article 51), la consulta prèvia (article 55), la

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

resolució d'inici (article 56.1), l'audiència i informació pública (article 58), l'informe d'impacte de gènere (article 59.1.*b*) i l'informe jurídic preceptiu (article 58.2.*b*), i l'acompanyament de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (article 60).

En relació amb la normativa electoral, cal fer constar que els models d'actes prevists en el Projecte de decret han estat aprovats (tal com preveu la LOREG en l'article 19.1.*g*) per la Junta Electoral Central el dia 23 de gener de 2019. En aquesta ocasió, l'aprovació dels models de les actes, d'acord amb el suggeriment del Consell Consultiu al Dictamen 10/2015 en relació amb el Projecte de decret del que seria el Decret 10/2015, s'ha realitzat abans de la tramesa del Projecte al Consell Consultiu de les Illes Balears. Respecte a la publicació del model en el BOIB, tal com estableix l'acord de la Junta Electoral Central, es realitzarà dins l'annex del Projecte de decret que es tramita.

Atès l'objecte del Projecte de decret, no és preceptiu el dictamen d'aquest òrgan, de conformitat amb l'article 2.5 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, que estableix en l'article 2.5 que queda exclòs el dictamen preceptiu respecte dels projectes de decret del Govern de les Illes Balears que tractin de matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació en els casos següents:

> *a)* Quan es tracti de disposicions normatives que no regulin de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, sempre que no afectin directament les institucions i els òrgans en els quals s'exerceix el dret a la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.

D'acord amb la Llei 4/2001, resta l'informe final de la Secretaria General (article 46.2) en relació amb la correcció del procediment (tot i que ja s'ha fet constar en aquest informe jurídic) i la valoració de les al·legacions (que ja consta a l'expedient), abans de sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Es recomana l'actualització de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en relació amb la versió definitiva del Projecte de decret abans de trametre l'expedient del procediment al Consell Consultiu de lles Illes Balears.

3. Anàlisi jurídica del Projecte de decret

3.1. Marc normatiu vigent

El Projecte de decret modifica aspectes puntuals del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa. En conseqüència, es troba dins el marc jurídic d'aquest, que complementa les lleis

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

autonòmiques i les normes bàsiques en relació amb el desenvolupament de les eleccions i del sistema electoral, com ara:

— L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, fonamentalment els articles 41 i 64.
— La Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (en endavant, LOREG), que declara en part bàsic i en part supletori el títol I.
— La Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
— La Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars.
— El Reial decret 605/1999, de 16 d'abril, de regulació complementària dels processos electorals, declarat bàsic en els mateixos termes de la LOREG.
— El Reial decret 1612/2007, de 7 de desembre, pel qual es regula el procediment de votació accessible que facilita a les persones amb discapacitat visual l'exercici del dret de sufragi, que desplega l'article 87.2, de caire bàsic, de la LOREG.
— El Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa, i la correcció d'errades de l'Acord del Consell de Govern de data 17 d'abril de 2015 (publicada en el BOIB núm. 56, de 18/04/2015).

Per altra banda, cal esmentar l'Acord de la Junta Electoral Central de data 23 de maig de 2018 (publicat en el BOE de 31 de maig de 2018), que en previsió de la possible concurrència d'eleccions locals amb eleccions al Parlament de la Unió Europea estableix el següent:

> 1. En la medida en que el Real Decreto 605/1999, de 16 de abril, de regulación complementaria de los procesos electorales, no prevé la coincidencia de elecciones municipales, autonómicas y al Parlamento Europeo a efectos del color de las papeletas electorales, esta Junta Electoral Central comparte el criterio del Ministerio del Interior en el sentido de que resulta razonable y útil que para estos supuestos la papeleta en las elecciones municipales sea de color blanco y la relativa al Parlamento Europeo azul claro. Este criterio sin duda facilitará la elaboración por los Ayuntamientos de las papeletas en las elecciones municipales y evitará los problemas relativos a la tonalidad de los sobres que la utilización de un color distinto del blanco ha suscitado en algunos procesos electorales.
>
> 2. Por los motivos indicados, se acuerda dejar sin efectos la Instrucción 3/1999, de 27 de abril, de la Junta Electoral Central, sobre el color de los sobres y papeletas para las elecciones municipales.

En conseqüència, es preveu que els colors de les paperetes sigui el blau clar per al Parlament Europeu, el blanc per a les eleccions municipals i el verd clar per a les eleccions a les entitats menors.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

En el supòsit de concurrència, a més, d'eleccions al Congres i al Senat, les paperetes de les eleccions municipals serien de color violeta clar.

En relació amb el Decret 10/2015 vigent, que s'aplica a les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars, cal destacar, en relació amb el que regula, el següent:

a) Especifica diverses vegades les «especialitats» en relació amb la seva aplicació quan concorren eleccions autonòmiques amb eleccions estatals, supòsit que sempre es produeix amb les eleccions als consells insulars (concurrents amb les eleccions locals) i que pot no produir-se amb les eleccions al Parlament (que poden ser convocades de forma independent de les estatals).

b) En el context anterior, entre d'altres, el Decret estableix els colors de les paperetes i els sobres de votació per a cadascuna de les situacions.

c) D'igual forma, s'estableix quina ha de ser la documentació a utilitzar (tal com preveu el Decret 605/1999) en les eleccions concurrents amb les d'àmbit estatal.

En relació amb models documentals, és adient esmentar la «Instrucción 1/2016, de 13 de abril, de la Junta Electoral Central, de aprobación del modelo oficial del escrito de constitución de coaliciones electorales y de publicación de las válidamente constituidas en la página web de la Junta Electoral Central (BOE núm. 95, de 20/04/2016), en què es regula el model oficial d'escrit de constitució de les coalicions electorals (annex I) i del model de comunicació per part la junta electoral competent a la Junta Electoral Central de la constitució vàlida de coalicions. Tot i que l'equivalent d'aquests models no es regula en el Decret 10/2015, estan en relació amb els models EPIB 3.1 (de l'annex 1) i ECI 3.1 (de l'annex 2) prevists en el Projecte de decret, que fan referència a la comunicació a la Junta Electoral en relació amb les coalicions electorals. Per això, més endavant es fa una recomanació per simplificar aquests models.

3.2. Referència a la modificació de les lleis electorals

Atès que el Projecte de decret modifica un decret aprovat l'any 2015, cal considerar si les modificacions que des d'aquella data han afectat la normativa electoral bàsica o autonòmica influeix en la regulació del Decret més enllà de la modificació proposada pel Projecte de decret.

La LOREG ha estat modificada, des de l'any 2015, mitjançat les lleis següents:

— La Llei orgànica 2/2016, de 31 d'octubre, de modificació de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, per al supòsit de

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

convocatòria automàtica d'eleccions en virtut del que disposa l'apartat 5 de l'article 99 de la Constitució (BOE núm. 264, d'1/11/2016), que afegeix una nova disposició addicional setena que regula el procediment especial de dissolució de les cambres a causa del termini de dos mesos des de la primera votació d'investidura sense que el Congrés hagi atorgat la confiança a un candidat.

— La Llei orgànica 2/2018, de 5 de desembre, per a la modificació de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general per garantir el dret de sufragi de totes les persones amb discapacitat (BOE núm. 294, de 6/12/2018), que modifica l'article 3 i afegeix una nova disposició addicional octava.
— La Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (BOE núm. 294, de 6/12/2018), que modifica l'article 39.3 en relació amb reclamacions per circumstàncies respecte de la protecció de dades personals, i afegeix un nou article 88 bis en relació amb la utilització de mitjans tecnològics i dades personals en les activitats electorals.

Per altra banda, la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, des de l'any 2015, ha estat modificada per la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que modifica els articles 3.2 i 5.2 en relació amb els supòsits d'inelegibilitat i incompatibilitat.

En conseqüència, cap de les modificacions no afecten la regulació del Decret 10/2015 ni aquest projecte de modificació.

3.3. Estructura del Decret

D'acord amb la Instrucció de la Vicepresidència i la Conselleria de Relacions Institucionals que regula les actuacions d'elaboració i execució dels assumptes que hagi d'aprovar el Consell de Govern, de 8 de juliol de 2003, aquest Projecte de decret consta del següent:

— Part expositiva (preàmbul).
— Part dispositiva, composta per tres articles que modifiquen el Decret 10/2015 en la redacció dels articles i les disposicions següents:

- Article 5 (aparats 2 i 3), de paperetes i sobres de votació.
- Article 5 (apartats 4 i 5), on es modifica el número de referència dels annexos del Decret.
- Article 7 (apartat 1 i 2), on es modifica el número de referència dels annexos del Decret i la denominació de la conselleria competent.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

- Disposició addicional primera, que es refereix a l'aprovació per la Junta Electoral Central dels models d'actes, i que en el projecte passa a ser «Disposició d'impresos en format digital».
- Disposició addicional tercera, de «Denominacions».
- Disposició final primera, on es modifica la denominació de la conselleria competent.
- Annexos, on es modifiquen els models i es redueixen els annexos, que passen de ser cinc a tres.

3.4. Contingut normatiu del Decret

La part expositiva és breu i concisa. Informa sobre els objectius del projecte respecte a evitar confusió en les paperetes quan concorren diverses eleccions; sobre la modificació de la redacció dels models documentals per millorar-ne l'expressió i eliminar-ne el llenguatge sexista i de desigualtat de gènere, i sobre la simplificació del nombre de models i la conseqüent reducció del nombre d'annexos. També informa sobre l'aprovació prèvia dels models d'actes per la Junta Electoral Central i fonamenta la competència del Govern de les Illes Balears per dictar la norma d'acord amb la disposició addicional quarta de la Llei 8/1986, de 26 de novembre, de règim electoral general, i amb les disposicions addicionals primera i segona de la Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars.

Quant a la part dispositiva, afecta el Decret 10/2015 en relació amb els aspectes següents:

a) La modificació del color suplent de les paperetes en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i la regulació del color suplent als consells insulars, quan les eleccions concorren amb les estatals i aquestes utilitzen els colors sèpia o blau cel o similar.

Els colors supletoris prevists (groc clar i gris clar, respectivament) no coincideixen amb els colors prevists en la normativa estatal en els supòsits de concurrència d'eleccions, a més de tenir en consideració l'Acord de la Junta Electoral Central de data 23 de maig de 2018 (publicat en el BOE de 31 de maig de 2018). Cal fer constar que s'ha descartat el color verd clar com a supletori atès que aquest correspon a les entitats menors, i a les Balears existeix una d'aquestes entitats (Palmanyola). En conseqüència, en la redacció proposada per al Projecte de decret no hi ha coincidències de color de les paperetes en totes les concurrències electorals possibles (vegeu el quadre annex a aquest informe).

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

b) La modificació formal dels models documentals per millorar-ne la redacció i eliminar-ne el llenguatge sexista i la discriminació de gènere.

Es fa una modificació formal en tots els models i s'indiquen en tots els supòsits referències a *persones* (que intervenen o poden ser esmentades en les actes i altres documents del procés electoral) tant en gènere masculí com en femení, i, en primer lloc, el terme identificatiu de la dona, fent així un reconeixement a la igualtat i superant el fet habitual fins ara que figuri sempre primer el terme identificatiu de l'home, tal com s'indica en el preàmbul del Projecte de decret.

Així mateix, s'estableix una disposició addicional (tercera) sobre la interpretació de les possibles denominacions en *masculí* (amb referència als models de l'Estat que s'utilitzen en les eleccions com a supletoris o per obligació quan les eleccions són concurrents), a l'efecte de considerar que fan referència a ambdós gèneres.

En relació amb aquestes modificacions, cal destacar que es fan en el marc dels models similars als que utilitza l'Estat (prevists en el Reial decret 605/1999, abans esmentat) i dins els principis generals que indica la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, com es «l'adopció de les mesures necessàries per fer un ús no sexista del llenguatge i, en tot cas, per evitar la invisibilitat de les dones per mitjà del llenguatge» (article 3.1, lletra *m*), que es desenvolupa en les polítiques de promoció de la igualtat de *gènere*.

En el mateix context, es fa una altra modificació formal puntual en el model de presentació de candidatures, en què se subsisteix el terme *sexe* per *gènere*.

Igualment s'ha de fer referència a la presència d'homes i dones en les candidatures, dins el que preveuen l'article 16.4 de la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (segons la redacció aprovada per la Llei 6/2002), i l'article 8 de la Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars, que estableixen l'aplicació del principi d'igualtat en la participació política, amb presència alternativa d'homes i dones en les llistes de les candidatures. Tot això, dins l'àmbit del que preveu l'article 44 bis de la LOREG (segons la redacció aprovada per la Llei orgànica 3/2007).

Tot i que aquestes lleis fan referència a la igualtat entre homes i dones a equivalent entre sexes, des de l'any 2002 i, en concret, el 2007 —any en què es varen aprovar les modificacions de les lleis electorals—, la societat i la legislació han experimentat un important reconeixement i desenvolupament dels drets sobre la igualtat d'homes i dones, identificats com a igualtat de «gènere», tal com es desprèn de la Llei 11/2016 abans esmentada, així com dins l'entorn denominat *lleis LGTBI*, en què se supera el

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

concepte *sexe* com a element biològic i s'implanta el concepte *gènere*. En aquest sentit, cal esmentar la destacada argumentació realitzada pel servei de la conselleria competent en matèria de diversitat sexual i de gènere, que consta a l'expedient, en relació amb la utilització del terme *gènere* i no *sexe*.

c) Les modificacions en l'articulat del Decret 10/2015 dels números de referència dels annexos del Decret i de la denominació de la conselleria competent són coherents amb l'actualització del Decret 10/2015 com a conseqüència del Projecte de decret.

d) La nova redacció de la disposició addicional primera estableix la possibilitat de facilitar els models documentals en format digital autoemplenable.

Encertadament, en cap cas no hi ha referències a les paperetes i als sobres de votació, atès que no està previst en la legislació bàsica.

e) La simplificació del nombre d'annexos, que passen de ser cinc a tres, atès que els models prevists per a les eleccions als consells insulars deixen de «repetir-se» per a cada consell insular, cosa que facilita l'aplicació pràctica del procés electoral.

S'ha de destacar que tots els models dels annexos prevists en el Decret 10/2015 es reflecteixen en el Projecte de decret dins els annexos 1, 2 i 3 (més enllà de les modificacions de contingut en el sentit esmentat abans), i que s'afegeix un nou model no previst en el Decret 10/2015 dins l'annex 3, d'acreditació del representant de l'Administració si conflueixen les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars.

f) Adaptació dels models documentals

D'acord amb la «Instrucción 1/2016, de 13 de abril, de la Junta Electoral Central, de aprobación del modelo oficial del escrito de constitución de coaliciones electorales y de publicación de las válidamente constituidas en la página web de la Junta Electoral Central» (BOE núm. 95, de 20/04/2016), en què es regula el model oficial d'escrit de constitució de les coalicions electorals (annex I) i del model de comunicació per la junta electoral competent a la Junta Electoral Central de la constitució vàlida de coalicions, **es recomana la modificació i la simplificació del model EPIB 3.1 (de l'annex 1) i del model ECI 3.1 (de l'annex 2),** que fan referència a la comunicació a la Junta Electoral de les Illes Balears (d'acord amb la Instrucció 1/2010 de la JEC —BOE núm. 226, de 17/09/2010—) i, a més, s'afegeix la referència a l'obligació d'adjuntar el model oficial de constitució oficial previst en la Instrucció 1/2016 de la Junta Electoral Central.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

Per altra banda, atesa la possibilitat que es produeixin modificacions en la legislació bàsica i autonòmica electoral o s'aprovin instruccions de la Junta Electoral Central que puguin afectar els continguts formals del models documentals dels annexes del Decret 10/2015, i en conseqüència sigui necessari realitzar les adaptacions del models o també per afavorir la millora formal o simplificació dels documents quan es consideri adient, **es recomana afegir una millora a la redacció de la disposició final primera**, en el sentit següent: incloure de forma expressa la possibilitat de modificació dels annexes mitjanant una ordre de la Consellera de Presidència, i eliminar l'expressió "i adaptar" de l'actual decret.

4. Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret de 5 de febrer de 2019 de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa, concloc que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa bàsica i supletòria aplicable.

No obstant això, es considera que el text i el procediment podrien millorar-se si es tenen en consideració les tres recomanacions esmentades en l'informe, respecte de la simplificació dels models de comunicació de la constitució de coalicions electorals i d'actualització de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en relació amb la versió definitiva del Projecte de decret.

Palma, 15 de febrer de 2019

La cap del Servei d'Assessoria Jurídica

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

ANNEX

COLOR PAPERETES

	Decret 10/2015 (art.5) i Proposta de modificació CCII	Parlament
Primer color	Blau cel	Sepia
Color subsidiari	Gris	Groc Clar

Color paperetes	**Reial Decret 605/1999** **Acord JAC 23-5-2018 (BOE 31-5-2018)**

Variables

Elecció única al Parlament IB

Congrès Diputats	Senat	UE	Municipals	*Cabildos i entidats menors* (Palmanyola)	CCII	Parlament IB
						Sepia

Concurrència amb 1 elecció estatal

Blanc	Sepia					Groc Clar
		Blanc				Sepia
			Blanc	*Verd Clar*	Blau cel	Sepia

Concurrència amb 2 eleccions estatals

Blanc	Sepia	Blau clar				Groc Clar
Blanc	Sepia		Violeta clar	*Verd Clar*	Blau cel	Groc Clar
		Blau clar	Blanc	*Verd Clar*	Gris	Sepia

Concurrència amb 3 eleccions estatals

Blanc	Sepia	Blau clar	Violeta clar	*Verd Clar*	Gris	Groc Clar

Reial decret 605/1999: Regulació de l'article 4 en relació al es les paperetes i sobres de votació

1. Les paperetes electorals han de tenir el color que assenyala l'annex 3.

A) Quan els processos electorals no coincideixen en el temps:

a) S'han de confeccionar en paper blanc:

1. Les paperetes de les eleccions al Congrés dels Diputats.
2. Les paperetes de les eleccions al Parlament Europeu.
3. Les paperetes de les eleccions municipals.

b) S'han de confeccionar en paper color sèpia les paperetes de les eleccions al Senat.

c) S'han de confeccionar en paper verd clar:

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es

1. Les paperetes de les eleccions a entitats locals d'àmbit inferior al municipi.

2. Les paperetes de les eleccions a cabildos insulars.

B) Quan coincideixin en el temps els comicis en què s'han d'utilitzar paperetes de color blanc:

1. Les paperetes de les eleccions al Congrés dels Diputats han de mantenir, en tot cas, el color blanc.

2. Les paperetes de les eleccions al Parlament Europeu han de ser de color blau clar.

3. Les paperetes de les eleccions municipals han de ser de color violeta clar.

C) Quan coincideixin en el temps els comicis europeus i locals (segons **l'Acord de la Junta Electoral Central de data 23 de maig de 2019**):

1. Les paperetes de les eleccions al Parlament Europeu han de ser de color blau clar.

2. Les paperetes de les eleccions municipals han de ser de color blanc.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
secretariageneral@sgcpres.caib.es
http://cpresidencia.caib.es