Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma en projecte: Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

Fase del projecte: Projecte de decret de 14 de desembre de 2018 per a audiència i informació pública.

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb el que disposen l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears; els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la regulació.
2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta.
3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria.
4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits.
5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.
6. Estudi del cost i finançament del Projecte de decret.
7. Anàlisi de l'impacte normatiu per càrregues administratives.
8. Informe en relació amb els principis de bona regulació.

1. Oportunitat de la regulació

Les darreres eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa varen tenir lloc el 24 de maig de 2015.

L'any 2019 hauran transcorregut quatre anys, i, per tant, d'acord amb l'article 41 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, s'han de renovar els membres del Parlament de les Illes Balears. A més, també tindran lloc els comicis locals i, per tant, també les eleccions als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa, d'acord amb l'article 42.3 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, de règim electoral general, i 6 de la Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars.

Les eleccions al Consell Insular de Formentera es regeixen pel que disposa la legislació electoral general per a les eleccions municipals, d'acord amb l'article 1 de la Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars.

Els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa estan regulats en el Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa. El Decret estableix que el Govern ha de proveir l'administració electoral dels mitjans materials que necessita per a l'exercici de les seves funcions, que no són altres que garantir la transparència i l'objectivitat del procés electoral i el principi d'igualtat; principis que informen el procés electoral i que obliguen, també, el Govern a aprovar amb caràcter oficial els documents que els partits, les federacions i les coalicions han d'utilitzar en la presentació de les seves candidatures. Per acabar, el Govern assegura la disponibilitat de paperetes i sobres de votació, que han de contenir les indicacions establertes en l'article 26 de la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Atès que es preveu la concurrència amb les eleccions a la Unió Europea, es pretén oferir alternatives al color de les paperetes de la votació i, així, evitar confusions. En conseqüència, es regula el color suplent de les paperetes en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars per la possible concurrència amb altres eleccions si els colors són el sèpia o el blau cel, respectivament, en el supòsit de la possible concurrència amb altres eleccions d'àmbit estatal.

Per altra banda, des de la Conselleria de Presidència, competent en matèria de processos electorals, es considera necessari realitzar diverses modificacions del Decret esmentat, per millorar-ne la redacció, eliminar-ne el llenguatge sexista i optar per indicar, en primer lloc, el terme identificatiu de la dona, fent així un reconeixement a la igualtat i superant el fet habitual fins ara que figuri sempre primer el terme identificatiu de l'home.

Així mateix, es simplifica el nombre d'annexos que recullen els models documentals en relació amb les eleccions als consells insulars.

2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.1. En relació amb la normativa específica

a) La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

b) La Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

c) El Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

d) La Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars.

e) La Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (en endavant, LOREG).

f) El Reial decret 605/1999, de 16 d'abril, de regulació complementària dels processos electorals.

2.2. En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de reglaments

a) La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (articles 38 a 47).

b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).

c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).

d) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.

e) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.

f) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI.

3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

Amb aquesta regulació es modifica el Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa (BOIB núm. 36, de 14 de març de 2015).

4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits

L'article 13.2 de la LOREG preveu que en les eleccions a l'assemblea legislativa de la comunitat autònoma el Consell de Govern corresponent ha de posar a disposició de les juntes electorals provincials i de zona els mitjans personals i materials necessaris per a l'exercici de les seves funcions.

La previsió dels colors suplents és absolutament necessària a efectes de no induir a confusió en les votacions concurrents. Aquest fet es fa més patent com a conseqüència de l'acord de la Junta Electoral Central de maig de 2018 (*Acuerdo de 23 de mayo de 2018, de la Junta Electoral Central, sobre el color de los sobres y papeletas en caso de coincidencia de las elecciones al Parlamento Europeo y las elecciones municipales*. BOE 132, de 31-5-2018); regulació que cal fer per decret.

COLOR PAPERETES

	Decret 10/2015 (art.5) Modificat CCII	Parlament
Primer color	Blau cel	Sepia
Color subsidiari	Gris	Groc Clar

Color paperetes	**Reial Decret 605/1999**
	Acord JAC 23-5-2018 (BOE 31-5-2018)

Variables

Congrès Diputats	Senat	UE	Municipals	*Cabildos i entidats menors* (Palmanyola)	CCII	Parlament IB
Elecció única al Parlament IB						
						Sepia
Concurrència amb 1 elecció estatal						
Blanc	Sepia				Blau cel	Groc Clar
		Blanc			Blau cel	Sepia
			Blanc	*Verd Clar*	Blau cel	Sepia
Concurrència amb 2 eleccions estatals						
Blanc	Sepia	Blau clar			Gris	Groc Clar
Blanc	Sepia		Violeta clar	*Verd Clar*	Blau cel	Groc Clar
		Blau clar	Violeta clar	*Verd Clar*	Gris	Sepia
Concurrència amb 3 eleccions estatals						
Blanc	Sepia	Blau clar	Violeta clar	*Verd Clar*	Gris	Groc Clar

En relació amb les modificacions dels models a efectes d'eliminar-ne redaccions sexistes, és prou coherent amb el que estableix l'article 44 bis de la LOREG i, també, amb la regulació de les eleccions autonòmiques, que preveuen la inclusió en les llistes electorals del mateix nombre d'homes i dones, en alternança en la mateixa llista.

5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere

Quant a l'avaluació de l'impacte de la norma, com a conseqüència del que preveu la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, i la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, es fan les consideracions següents:

Atès el contingut del decret, s'entén que l'esborrany no té cap repercussió sobre la família ni sobre la infància o l'adolescència ni sobre l'orientació sexual. Pel que fa a la identitat de gènere o l'expressió de gènere, es considera que aquest decret té un impacte positiu, atès que s'inclouen ambdós gèneres allà on només es reflectia el gènere masculí i, a més, en el document de presentació de candidatures s'ha substituït el terme «sexe» pel de «gènere».

6. Estudi econòmic

L'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que per fer la tramitació del procediment d'elaboració de disposicions administratives s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic.

En aquest sentit, s'ha fet una possible valoració dels costs econòmics, en la qual s'han considerat les despeses electorals de 2015, quan es varen fer tres contractes per a material com paperetes i altres documents: un de 191.045,57 €, reduït finalment al pagament de 105.604,46 €; un contacte menor per a l'elaboració documental de les actes (de 8.167,50 €), i un altre contracte menor per realitzar els *kits* de vot accessible (de 2.868,31 €). Tot plegat fa un total de 202.081,38 €.

Aquesta quantia està inclosa en la partida denominada «Organització, gestió i seguiment de processos electorals», amb un total d'1.925.000 €, del Projecte de llei de pressuposts generals per a l'any 2019, que es tramita en el Parlament de les Illes Balears.

7. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives

L'estudi de càrregues administratives s'emet en compliment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual es determinen el contingut i el sistema

d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi.

Atès que el Projecte de decret no regula cap procediment administratiu, no cal realitzar la valoració de càrregues administratives.

En conseqüència, atesa la naturalesa de la regulació continguda en el Projecte de decret proposat, s'entén que no suposa un increment de càrregues administratives. A més, cal tenir en compte que no s'estableixen pròpiament procediments administratius que puguin afectar els administrats o empresaris.

8. Informe sobre els principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut del Projecte d'ordre, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul, tal com s'ha reproduït en aquesta memòria, i s'hi identifiquen els fins perseguits, com ara fer efectiva la previsió que indica l'article 13.2 de la LOREG, que estableix que en les eleccions a l'assemblea legislativa de la comunitat autònoma el Consell de Govern corresponent ha de posar a disposició de les juntes electorals provincials i de zona els mitjans personals i materials necessaris per a l'exercici de les seves funcions.

b) Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu (decret) que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa, per tal com es pretén modificar un decret, per la qual cosa s'ha d'emprar la figura del decret, novament.

c) Principi de seguretat jurídica: la normativa es fa per decret i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent en matèria electoral.

d) Principi de transparència: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; d'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el projecte, a més de l'audiència a les persones interessades, serà sotmès a informació pública, s'hi podrà accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i es facilitarà la presentació de suggeriments de forma telemàtica.

e) Principi d'eficiència: no es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització, i sí suposa regular despeses previstes per a les eleccions en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma en els anys electorals.

Palma, 14 de desembre de 2018

La secretària general

Teresa Suárez Genovard