



G CONSELLERIA
O EDUCACIÓ
I FORMACIÓ
B PROFESSIONAL
/

Informe jurídic sobre el projecte de Decret pel qual es regulen l'organització i el funcionament dels camps d'aprenentatge de les Illes Balears (CA)

Antecedents

S'ha tramès al Departament Jurídic de la Conselleria d'Educació i Formació Professional l'expedient complet del projecte de Decret pel qual es regulen l'organització i el funcionament dels camps d'aprenentatge de les Illes Balears, perquè aquest servei n'emeti, d'acord amb el que disposa l'article 59.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, l'informe preceptiu.

Fonaments de dret

1. L'article 36.2 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, per la qual s'aprova l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, atribueix a la Comunitat Autònoma la competència de desenvolupament legislatiu i d'execució en matèria d'ensenyament en tots els seus graus i nivells en el territori de les Illes Balears.
2. La Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears (BOIB núm. 38 de 17 de març) regula a l'article 147 l'educació no formal i el caràcter educatiu de les activitats educatives que es desenvolupen en aquest àmbit, i l'article 148 defineix i regula les accions educatives de l'aprenentatge-servei.
3. L'Ordre del Ministeri d'Educació i Ciència de 29 d'abril de 1996 de creació i funcionament dels Centres Rurals d'Innovació Educativa (BOE núm. 115, d'11 de març).
4. El Reial decret 1876/1997, de 12 de desembre, sobre el traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a les Illes Balears en matèria d'ensenyament no universitari.



5. Els articles 46 a 52 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, pel que fa a la potestat reglamentària, la forma de les disposicions reglamentàries, la jerarquia normativa, els principis de bona regulació, la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web i la publicitat de les normes.

Els articles 53 a 60 de l'esmentada Llei 1/2019 pel que fa al procediment d'elaboració normativa.

6. L'article 4 del Decret legislatiu 112/2001, de 7 de setembre, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei de consells escolars de les Illes Balears, que disposa que el Consell Escolar de les Illes Balears és l'organisme superior de participació i consulta de tots els sectors afectats en la programació general de l'ensenyament no universitari a les Illes Balears.
7. L'article 6 de l'esmentat text legal, que determina que el Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB) ha de ser consultat preceptivament sobre els projectes de Decret elaborats pel Govern en matèria educativa.
8. La Llei 5/2010, de 16 de juny del Consell Consultiu de les Illes Balears.
9. La Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

1. El projecte de Decret sotmès a informe està integrat per un preàmbul, 9 articles i dos disposicions finals.

El present projecte de Decret té per objecte regular l'organització i el funcionament dels camps d'aprenentatge de les Illes Balears.

Aquest projecte de Decret, es dicta d'acord amb el que estableix la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, modificada per la Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre; a l'apartat 1e) de l'article 2, estableix que un dels objectius de l'educació és "la formació per a la pau, el respecte als drets humans, la vida en comú, la cohesió social, la cooperació i la solidaritat entre els pobles, així com l'adquisició de valors que propiciïn el respecte als éssers vius i els drets dels animals i el medi ambient, en particular al valor dels espais forestals i el desenvolupament sostenible".

Al mateix temps, estableix a l'article 5 bis que "l'educació no formal en el marc d'una cultura de l'aprenentatge al llarg de la vida ha de comprendre totes aquelles activitats, mitjans i àmbits d'educació que es desenvolupen fora de l'educació formal i que s'adrecen a persones de qualsevol edat, amb un interès especial en la



infància i la joventut, que tenen valor educatiu en si mateixos i s'han organitzat expressament per satisfer objectius en diversos àmbits de la vida social (...). S'ha de promoure l'articulació i complementarietat de l'educació formal i no formal amb el propòsit que aquesta contribueixi a l'adquisició de competències per a un desenvolupament ple de personalitat.”

La Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears, reconeix a l'article 147 l'educació no formal i el caràcter educatiu de les activitats educatives que es desenvolupen en aquest àmbit, i a l'article 148 defineix i regula les accions educatives de l'aprenentatge-servei.

Vist el contingut del projecte de Decret entenem que aquest s'adequa a la normativa bàsica estatal dalt esmentada, per la qual cosa no hi hem de fer cap observació sobre l'articulat.

En aquest sentit, consta a l'expedient la memòria justificativa de la directora general de Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa de data 13 de maig de 2022, amb l'anàlisi de les aportacions fetes en fase de consulta pública prèvia.

2. Pel que fa a la tramitació del procediment, entenem que bàsicament s'ha seguit el que disposen els articles 56 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, ja que consten a l'expedient:

- Per tal de donar compliment a l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears, la present iniciativa reglamentària **s'ha sotmès a consulta pública prèvia** d'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

- **Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu (MAIN)** sobre la proposta d'elaboració del Projecte de decret de referència de la directora general de Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa signada en data 7 de novembre de 2022, té el contingut previst a l'art. 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Només se'ns ha tramès aquesta darrera versió.

- La **resolució** del conseller d'Educació i Formació Professional de dia 16 de maig de 2022, per la qual s'ordena l'**inici** del procediment per elaborar el decret de referència, tot designant a la directora general de Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa com a responsable del procediment.

- El **tràmit d'audiència** s'ha complert mitjançant la tramesa del Projecte de decret de referència a tots els òrgans, ens i entitats que consten a l'expedient. Entre d'altres, al Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB), en el qual participen tots els



sectors socials i administracions públiques afectats en la programació general de l'ensenyament no universitari a l'àmbit de les Illes Balears, per la qual cosa esdevé l'òrgan idoni per dur a terme aquest tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general en matèria educativa.

Pel que fa a la participació del **Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB)**, cal assenyalar que aquest va emetre l'informe 13/2022, de 25 d'octubre de 2022.

3. Aquest Decret dona compliment **als principis de bona regulació** (art.49 i 60.2 f de la Llei 1/2019), segons s'indica a la MAIN.

4. D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, consta a l'expedient l'**informe d'avaluació d'impacte de gènere** emès per l'Institut Balear de la Dona (IBDONA) signat electrònicament.

5. Per la seva banda, es va presentar el projecte de decret a la Mesa Sectorial d'Educació de la Conselleria d'Educació i Formació Professional, en sessió extraordinària de dia 8 de juliol de 2022, el contingut de les al·legacions s'han incorporat, a més, a la MAIN .

6. L'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix una obligació de transparència administrativa a les administracions públiques consistent en la publicació dels projectes de reglament la iniciativa dels quals els correspongui (lletra c), així com les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels textos normatius (lletra d). Aquest Departament Jurídic ha verificat que en efecte s'ha efectuat la corresponent publicació al Portal de Transparència, donant compliment al principi de transparència .

7. Finalment, cal assenyalar que pel Projecte de decret que ara informem, la sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu esdevé preceptiva, d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

A l'efecte de la sol·licitud d'aquest dictamen, hem d'advertir que s'haurà de remetre l'expedient complet d'acord amb l'article 25 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Cal incloure les distintes versions de la MAIN i del Projecte de decret, identificant la darrera versió (respecte de la qual es demana el dictamen).



G
O
I
B
/

Per tot això, aquest Departament Jurídic emet informe favorable sobre el text del Decret pel qual es regulen l'organització i el funcionament dels camps d'aprenentatge de les Illes Balears.

Palma, 29 de novembre de 2022

Vist i plau

La cap de la Secció IX

El cap del Departament dels Serveis Jurídics



[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

