



Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat relatiu al Projecte de decret pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització de 16 de juliol de 2020 s'inicià la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la, i se designà el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable de tramitar-lo.
2. Mitjançant el Decret 8/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, de modificació del Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'extingeix, entre d'altres, la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, i mitjançant el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'article 2.2 d del qual estableix que correspon a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, a través de la Direcció General d'Emergències i Interior, l'exercici de la competència en matèria d'emergències i protecció civil.
3. Una vegada tramitat el procediment d'elaboració normativa, mitjançant la nota interna de 26 de setembre de 2022, el director general d'Emergències i Interior ha sol·licitat l'emissió de l'informe preceptiu del Servei Jurídic d'aquesta Conselleria, de conformitat amb l'article 59.2 b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Consideracions Jurídiques

1. L'objecte del projecte normatiu que ens ocupa és, d'acord amb el que disposa l'article 1, crear la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 78 41 69

<https://vd.caib.es/1664530317965-498894046-7983682590742960952>





G
O
I
B
/

les Illes Balears i regular els criteris per atorgar-la, per honorar i distingir les persones naturals o jurídiques que es destaquin per les seves activitats en l'àmbit preventiu i operatiu de la protecció de persones i béns que es puguin veure afectats per situacions d'emergència en els casos de greu risc, catàstrofe o calamitat pública; mitjançant la realització d'accions singulars que impliquin risc notori o solidaritat excepcional, col·laboració singular amb les autoritats competents en la direcció i coordinació dels recursos d'intervenció en aquestes circumstàncies, o cooperació altruista amb aquestes en accions de finalitat tècnica, pedagògica, de recerca, econòmica o social, com també en actuacions continuades i rellevants d'interès per a la protecció civil, tot dins l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

El Projecte de decret consta d'un preàmbul; de la part dispositiva, amb onze articles, una disposició derogatòria i dues disposicions finals; i dos annexes.

El preàmbul de la norma projectada expressa la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, i informa sobre l'adequació de la norma als principis de bona regulació prevists a l'article 49.1 de la Llei 1/2019.

L'articulat del projecte crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, determina la seva naturalesa jurídica, les categories i distintius, les especialitats de la concessió al personal funcionari, el procediment i la competència pel seu atorgament, i crea el Llibre de registre de medalles.

La norma se completa amb una disposició derogatòria, que deroga totes les disposicions de rang igual o inferior que s'hi oposin i, en particular, el Decret 253/1999, de 26 de novembre, de creació de la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; i dues disposicions finals relatives, respectivament, al desplegament normatiu de la norma i a la seva entrada en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

L'annex 1 conté el model de sol·licitud d'atorgament de la Medalla i l'annex 2 especifica les característiques i model de la Medalla.

2. Pel que fa a la competència, l'article 30.1 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència exclusiva, sense perjudici del que disposa l'article 149.1 de la Constitució espanyola, en matèria d'organització, règim i funcionament de les seves institucions pròpies en el marc de l'Estatut. Per la seva part, l'article 79 de l'Estatut determina que correspon a la comunitat autònoma la creació i l'organització d'una administració pròpia, en el marc dels principis generals i de les normes bàsiques de la legislació de l'Estat i de l'Estatut; mentre que article 86 disposa que correspon al Govern de les Illes Balears, en les matèries

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 78 41 69



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1664530317965-498894046-7983682590742960952>

CSV: 1664530317965-498894046-7983682590742960952



de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment, sense perjudici de l'activitat que correspongui a l'Estat.

Pel que fa a la matèria concreta en la que s'insereix la Medalla al Mèrit de la Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, cal assenyalar que, d'acord amb l'article 31.11 de l'Estatut, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, corresponen a la comunitat autònoma el desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de protecció civil i emergències.

En aquest context normatiu, d'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, les quals, en virtut del que disposa l'article 47.1 de la Llei esmentada, adopten la forma de decret.

3. Quant a la legalitat, el Projecte de decret elaborat per la Direcció General d'Emergències i Interior de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma, el qual s'insereix de forma coherent en el marc normatiu següent:

a) Els articles 30.1, 79, 86 i 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

b) La Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.

c) La Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil.

d) L'article 2.2 d del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

e) El Decret 253/1999, de 26 de novembre, de creació de la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, al que substitueix i deroga.

4. El preàmbul del Projecte de decret informa sobre l'adequació als principis de bona regulació de l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el compliment dels quals s'avalua també en la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.

5. Pel que fa al procediment seguit en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració normativa prevists en l'article 53.1 de la Llei 1/2019. En particular:





G
O
I
B
/

a) Consulta pública prèvia. D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de decret que ens ocupa se substancià, d'acord amb la normativa bàsica estatal, una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret, mitjançant la publicació de la Memòria corresponent, que inclou les qüestions que es sotmeteren a la consulta a la pàgina web de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització entre els dies 8 i 29 de juny de 2020.

b) Inici. D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, la consellera d'Administracions Públiques i Modernització dictà la Resolució de 16 de juliol de 2020 per la qual s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la, i designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

c) Audiència i informació pública. D'acord amb el que disposa 58 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha sotmès als tràmits següents:

— Tràmit d'audiència, durant un termini de deu dies hàbils, als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars i als caps d'Agrupacions de Voluntaris de Protecció Civil.

— Tràmit d'informació pública, durant un termini de vint dies hàbils, per mitjà d'un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 147, de 25 d'agost de 2020, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociudadana.caib.es>» i en la web de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització entre els dies 23 d'agost i 22 de setembre de 2020.

— Tràmit de consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de deu dies.

d) Informes i dictàmens preceptius. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha sotmès preceptivament als informes i dictàmens següents:

— L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el qual s'ha emès amb data 28 d'agost de 2020 amb la conclusió que la norma no produeix efectes diferenciadors en homes i dones, tot i que inclou una sèrie de recomanacions respecte a la redacció.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 78 41 69





G
O
I
B
/

— L'informe del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, en els termes que preveu l'article 24 a) del Decret 8/2004, de 23 de gener, pel qual es desenvolupen determinats aspectes de la Llei d'ordenació d'emergències a les Illes Balears, emès, amb caràcter favorable, a la sessió del Ple del dia 27 de juliol de 2020.

— No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres a, c i d de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no s'han sol·licitat els informes i dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

e) Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu. Consten a l'expedient les versions inicial i final de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte normatiu. En particular, la versió final d'aquesta Memòria, de 21 de setembre de 2022, incorpora els continguts següents: oportunitat de la proposta normativa; justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma; contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu; anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari, de càrregues administratives i per raó de gènere; procediment, que inclou l'anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, i el compliment de les obligacions de transparència; avaluació del compliment dels principis de bona regulació; i l'avaluació de l'impacte del projecte sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.

6. D'acord amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019, en relació amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 78 41 69





G
O
I
B
/

Conclusió

Analitzat el contingut del text de la versió definitiva del Projecte de decret pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la, i l'examen del procediment seguit en la seva tramitació, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa n'informam favorablement.

Aquest és el parer del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

El cap del Servei Jurídic

Juan F. Capellà Alonso

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 78 41 69

6

<https://vd.caib.es/1664530317965-498894046-7983682590742960952>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1664530317965-498894046-7983682590742960952>

CSV: 1664530317965-498894046-7983682590742960952



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1664530317965-498894046-7983682590742960952

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1664530317965-498894046-7983682590742960952>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JUAN FRANCISCO CAPELLA ALONSO

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 30-sep-2022 11:34:55 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_Jurídic_Projecte_decret_medalla_mèrit_protecció_civil.pdf

Data captura: 30-sep-2022 11:35:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 7



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1664530317965-498894046-7983682590742960952>

CSV: 1664530317965-498894046-7983682590742960952