



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la

1. Introducció

Mitjançant la Resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització de 8 de juliol de 2020 s'inicia el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració normativa ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Aquesta memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents que afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:



- 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb tot això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la.

2. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

2.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

Una de les mesures més antigues en què es visualitza l'activitat de foment de les administracions públiques és la distinció pública i honorífica de persones i institucions, amb la qual cosa es pretén estimular el reconeixement social a partir d'actituds meritòries.

L'article 7 *quater*, apartat segon, de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil, estableix que els poders públics han de promoure la participació i la formació dels voluntaris en suport del Sistema Nacional de Protecció Civil.

La disposició addicional tercera d'aquesta norma estableix que amb la Medalla al Mèrit de Protecció Civil s'han de distingir les persones, físiques o jurídiques, que es destaquin per les seves activitats en la protecció civil, i que reglamentàriament



s'han d'establir els tipus i les categories de medalles que podrà concedir l'Administració General de l'Estat i el règim per concedir-les, que en cap cas no comportarà una compensació econòmica.

L'article 86 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix que correspon al Govern de les Illes Balears, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment, sens perjudici de l'activitat que correspongui a l'Estat. D'altra banda, l'apartat p) de l'article 16 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, atribueix al Consell de Govern la concessió d'honors i distincions, d'acord amb la normativa específica.

Mitjançant el Decret 253/1999, de 26 de novembre, es va crear la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que distingia tres categories: or, argent i bronze, en relació amb la valoració conjunta de les circumstàncies concurrents en les accions que cal distingir en funció de la importància objectiva, l'exemplaritat, la repercussió o les conseqüències d'aquestes.

Posteriorment, el Decret 143/2001, de 14 de desembre, pel qual es modifica el Decret 253/1999, de 26 de novembre, va modificar l'article 3 del Decret anterior, i va eliminar el nombre màxim anual de medalles. Més endavant, mitjançant el Decret 93/2005, d'1 de setembre, de modificació del Decret 253/1999, de 26 de novembre, es varen unificar les diferents categories en una única distinció honorífica, que és la Medalla al Mèrit de Protecció Civil.

En vista de l'experiència que s'ha anat acumulant des de la creació de la primera Medalla al Mèrit de Protecció Civil i atesa la necessitat d'introduir determinades previsions i matisacions a la normativa existent sobre aquesta matèria, la qual, d'altra banda, es troba dispersa en tres normes diferents, s'ha considerat pertinent derogar la normativa anterior i regular novament la Medalla al Mèrit de Protecció Civil i el seu atorgament, i aclarir, simplificar i ordenar el procediment per concedir-la.

La Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears, estableix en l'article 7 que correspon al Govern de les Illes Balears l'exercici de la potestat reglamentària en matèria d'emergències i les funcions que l'ordenament jurídic li atribueix.

D'acord amb l'article 2.11.c) del Decret 11/2021 de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'exercici de la competència en matèria d'emergències i protecció civil



correspon a la Conselleria de Presidència, Funció Pública e Igualtat, mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior.

Quant al rang normatiu de la norma en projecte, s'ha de partir del fet que, a les Illes Balears, la primera regulació sobre aquesta matèria es va produir mitjançant el Decret 253/999, de 26 de novembre, modificat posteriorment pel Decret 143/2001, de 14 de desembre, i pel Decret 93/2005, d'1 de setembre. Per tant, d'acord amb el rang de la normativa en què estava regulada aquesta matèria i també amb el que estableix la disposició addicional tercera de la citada Llei 17/2015, de 9 de juliol, la regulació d'aquesta matèria i la derogació de la normativa anterior s'ha de dur a terme necessàriament mitjançant una norma reglamentària.

2.2. Adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

L'objecte del projecte normatiu és impulsar una simplificació normativa sobre aquesta matèria. Es pretén reduir, d'una banda, la dispersió actual (ja que el decret inicial va ser objecte de nombroses modificacions), i de l'altra, adaptar la regulació a les circumstàncies actuals, d'una manera més clara, simple i comprensible per a la ciutadania.

Amb aquesta regulació, s'aconseguirà millorar la coherència de l'ordenament, se simplificarà la profusió de normes i es facilitarà als ciutadans l'accés al seu contingut.

Per tot això, es preveu derogar expressament totes les versions anteriors, les quals resulten obsoletes, i anar més enllà d'una simple consolidació, ja que, a més d'eliminar la dispersió, també es considera necessari establir certes especificacions, sobretot pel que fa als distintius i al procediment d'atorgament, perquè sigui més clar i més adequat a l'escenari i les circumstàncies actuals.

3. Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents que afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

3.1. Contingut

El Projecte d'ordre consta d'un preàmbul, 10 articles en què s'estableix l'objecte, la naturalesa jurídica, les categories i els distintius, que són quatre: vermell, blau, blanc i taronja, i s'estableixen els actes que corresponen a cada categoria o distintiu. També s'estableix el procediment d'atorgament, en què es preveu la via electrònica per presentar les sol·licituds, i també es fa referència a les especialitats de la concessió de la medalla a funcionaris i a membres de cossos i forces de seguretat o de les forces armades.



També consta d'una disposició derogatòria única, en què es deroguen les normes següents:

- El Decret 253/1999, de 26 de novembre, de creació de la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- El Decret 143/2001, de 14 de desembre, pel qual es va modificar el Decret 253/1999.
- El Decret 93/2005, d'1 de desembre, de modificació del Decret 253/1999.

Finalment, consta d'una disposició final primera en què s'autoritza la consellera competent en matèria d'emergències i protecció civil a dictar les disposicions necessàries per desplegar aquest Decret, i una disposició final segona en què se n'estableix l'entrada en vigor.

3.2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

El Projecte de decret s'insereix, de manera coherent, en el marc normatiu següent:

a) En l'apartat 4t de l'article 30 de la Constitució es determina que mitjançant una llei es poden regular els deures de la ciutadania en els casos de greu risc, catàstrofe o calamitat pública, circumstàncies que constitueixen, sense cap dubte, l'objecte fonamental de l'actuació de la protecció civil com a servei públic.

Així mateix, la necessitat de completar les estructures burocràtiques amb la col·laboració ciutadana posa en relleu la conveniència d'estimular la incorporació de la població a les tasques de la protecció civil mitjançant la utilització de les modalitats pròpies de l'acció administrativa de foment, com ara l'atorgament de distincions a les persones que destaquin per la seva actuació en el compliment dels fins d'interès general d'aquesta naturalesa.

També, és evident que els deures citats en la Constitució poden ser complerts de manera obligatòria, de conformitat amb el que disposen les lleis, i també poden ser assumits voluntàriament pels ciutadans d'acord amb l'Administració, la qual cosa posa en relleu, sense cap dubte, la necessitat que els estímuls com el reconeixement públic de les accions meritòries fetes pels qui, amb independència dels imperatius legals o superant fins i tot el nivell d'exigència concreta d'aquests, intervenen en accions relacionades directament o indirectament amb la prevenció i el control de les situacions d'emergència en les circumstàncies citades anteriorment.



b) La disposició addicional tercera de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil, estableix en el primer apartat que «amb la Medalla al mèrit de protecció civil es distingeix les persones, físiques o jurídiques, que es destaquin per les seves activitats en la protecció civil». I en el segon apartat estableix que «S'han d'establir per reglament els tipus i les categories de medalles que pot concedir l'Administració General de l'Estat i el règim per a la seva concessió, que en cap cas no comporta compensació econòmica.

c) L'article 86 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en virtut del qual correspon al Govern de les Illes Balears, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment, sens perjudici de l'activitat que correspongui a l'Estat. D'altra banda, l'apartat p) de l'article 16 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, atribueix al Consell de Govern la concessió d'honors i distincions, d'acord amb la normativa específica.

d) L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que estableix que, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de protecció civil i emergències.

e) L'article 2.2.d) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

f) Els articles 46.2, 47.2 i 53.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

g) El Decret 8/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, de modificació del Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

3.3. Disposicions vigents que afecta o deroga

Aquesta disposició normativa deroga les disposicions normatives següents:

- El Decret 253/1999, de 26 de novembre, de creació de la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- El Decret 143/2001, de 14 de desembre, pel qual es va modificar el Decret 253/1999.
- El Decret 93/2005, d'1 de desembre, de modificació del Decret 253/1999.



3.4. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

D'acord amb això, i amb el marc normatiu en què s'insereix la proposta, s'ha de concloure que la norma en projecte s'adequa a l'ordre de distribució de competències respecte de l'ordenament estatal i europeu.

4. Anàlisi d'impactes

4.1. Impacte econòmic i social sobre sectors i col·lectius

Tenint en compte l'objecte de la norma en projecte, que es limita a crear la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, n'estableix tres distintius i en regula el procediment de concessió, la seva aplicació pràctica manca de conseqüències econòmiques, directes o indirectes, sobre qualsevol sector col·lectiu o agent, i tampoc no comporta cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

4.2. Impacte pressupostari

Quant a l'impacte pressupostari, s'ha d'assenyalar que la norma en projecte no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

4.3. Càrregues administratives

Aquest projecte de reglament no comporta càrregues administratives per a la ciutadania, ja que el procediment establert és totalment gratuït i les persones aspirants només han d'emplenar una sol·licitud, que, fins i tot, com a novetat respecte a la regulació anterior, poden fer electrònicament.

4.4. Impacte per raó de gènere

Des del punt de vista de l'eventual impacte per raó de gènere, el Decret en projecte no té cap incidència efectiva, sens perjudici de l'informe que, prèviament a l'aprovació del projecte de decret definitiu, emeti l'Institut Balear de la Dona, de conformitat amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat d'homes i dones.

4.5. Avaluació de l'impacte del Projecte sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per



garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTTBI-fòbia; en la infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, i sobre la família, d'acord amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies nombroses, s'ha de concloure que, atès l'objecte del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

4.6. . Avaluació d'impacte de la normativa en igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

Per la naturalesa del Decret no es pot produir cap impacte en la igualtat d'oportunitats, ni cap discriminació a les persones amb discapacitat.

4.7. Avaluació de l'impacte climàtic

L'article 18 de la Llei 10/2019, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes estableix la necessitat d'incorporar la perspectiva climàtica en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general, per la qual cosa, s'ha d'incorporar, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte l'anàlisi de la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

Atès l'objecte i abast d'aquest projecte normatiu, s'ha de concloure que l'impacte sobre el clima és nul o inexistent.

4.8.. Avaluació de l'impacte de unitat de mercat

L'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat estableix la necessitat de que les memòries d'anàlisi d'impacte dels projectes normatius recullin una valoració de l'impacte de unitat de mercat, de conformitat amb els principis establerts a la citada norma, en particular al principi de necessitat i proporcionalitat de l'article 5.

Atès l'objecte i abast d'aquest projecte normatiu, s'ha de concloure que l'impacte sobre la unitat de mercat és nul o inexistent.

5. Procediment d'elaboració normativa

D'acord amb la lletra e) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha de fer referència al procediment d'elaboració normativa.



L'article 42 de la Llei 1/2019 assenyala que el Govern exerceix, d'acord amb el títol IV d'aquesta Llei, la iniciativa legislativa i les potestats normatives que li atribueixen l'Estatut d'autonomia.

D'altra banda, l'article 46 d'aquest mateix cos legal estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació per part del Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

Pel que fa a la tramitació del Projecte de decret, d'acord amb la secció segona, capítol II, del títol IV de la Llei 1/2019, se segueix la tramitació ordinària, que serà la següent:

5.1. Consulta pública prèvia

D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a l'elaboració del Projecte de decret que ens ocupa, se substancià, d'acord amb la normativa bàsica estatal, una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual es crea la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es regulen els criteris per atorgar-la, mitjançant la publicació de la memòria corresponent, que inclou les qüestions que se sotmeteren a la consulta, entre el 8 de juny de 2020 i el 29 de juny de 2020, a la pàgina web (<http://participaciociutadana.caib.es>), en què es registraren 19 visites.

5.2. Inici

D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, aquest projecte de reglament es va iniciar en data 8 de juliol de 2020, mitjançant una resolució motivada de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització.

5.3. Audiència i informació pública

D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, aquest projecte de reglament s'ha sotmès a tràmit d'audiència de totes les conselleries, ajuntaments, consells insulars i informació pública, publicada en el BOIB núm. 147, de 25 d'agost de 2020.

5.4. Informe sobre al·legacions

Durant el termini obert per fer les aportacions dins el termini d'audiència i informació pública, s'han rebut una sèrie d'al·legacions, la major part de les quals s'han tingut en compte.



A continuació s'exposen les al·legacions rebudes, amb indicació de les que s'han acceptat i les que s'han rebutjat, amb els motius corresponents:

5.4.1. Al·legacions efectuades per l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears

1) La primera al·legació es titula «Necessitat d'aclarir al màxim les circumstàncies mereixedores de la concessió de medalles»

[...].. Al projecte de Decret que s'està informant seria convenient que la relació d'activitats mereixedores d'atorgament de la medalla detallades a l'article 1, tingués una millor correlació amb les activitats citades als articles 4 a 6, encara que s'és conscient de la dificultat de detallar els requisits que han de reunir determinades accions que s'han de distingir amb honors.

Així, a l'article 1 es contempla la protecció de persones i bens que es puguin veure afectades per situacions d'emergència en els casos de greu risc, catàstrofe o calamitat pública, que pareix que es relaciona amb l'expressió «casos excepcionals d'actes d'heroisme» de l'article 4, però no queda clar del tot.

Per altre banda, a l'article 1 es contempla «la realització d'accions singulars que impliquin risc notori o solidaritat excepcional, col·laboració singular amb les autoritats competents (...), que tampoc es correspon exactament amb les expressions de l'article 5 «actes de solidaritat i col·laboració més enllà de l'esperable» o "actes de cooperació institucional"».

Per garantir la màxima objectivitat i transparència en la concessió de les medalles, els articles 4 i 6 haurien d'estar perfectament relacionats amb el contingut de l'article 1, i amb major detall si fos possible.

S'accepta la proposta de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció i es procedeix a millorar la redacció dels articles 4 a 6 per fer-los coincidir amb el que estableix l'article 1.

2) La segona al·legació es titula «La transparència en la presa de decisions»

D'acord amb l'article 9.9 «Les deliberacions en el si de la Comissió d'Emergències i Protecció Civil seran secretes i totes les decisions s'han de prendre per majoria dels assistents» una vegada que l'instructor hagi elevat a la mateixa l'Informe/ Proposta sobre les candidatures presentades.

El preàmbul de la Llei 19/2013, de 9 de setembre, afirma que la transparència, l'accés a la informació pública i les normes de bon govern han de ser els eixos fonamentals de tota acció política [...] Així mateix, la Llei 4/2011, de 31 de març, ens diu que l'exercici de la gestió pública ha d'incloure la transparència, tant en l'adopció de decisions com en el desenvolupament de l'activitat pública.

La Comissió referida a l'article 9.9 del projecte, és un òrgan col·legiat i, com a tal, està subjecte als preceptes continguts en la Llei 40/2015, de règim jurídic del Sector Públic, que en els seus articles 18 i 19 fa referència a les actes (article 18) i competències del President i membres de l'òrgan col·legiat (article 19). Així, d'una banda, d'acord amb el primer dels articles, de cada sessió que tingui l'òrgan col·legiat s'aixecarà acta pel secretari que especificarà, entre altres aspectes, els punts principals de les deliberacions, així com el contingut dels acords adoptats i, a més, que podran gravar-se les sessions que se celebrin,



gravacions que s'han de conservar de manera que es garanteixi la integritat i l'autenticitat [...].

I, d'una altra, d'acord amb l'article 19.3 c9 del text normatiu citat, els membres de l'òrgan col·legiat hauran d'exercir el seu dret a vot i formular el seu vot particular, així com expressar el sentir del seu vot i els motius que el justifiquen [...]

[...] sent rellevant conèixer el sentit del vot de cada un dels membres per incrementar el control, la integritat i la transparència sobre el funcionament d'aquest òrgan col·legiat, per exemple, a l'objecte de denunciar possibles incompliments del deure d'abstenció d'algú dels seus membres o la importància en el resultat final de la votació que hagi pogut tenir el vot favorable i determinant d'algun membre sotmès a cap causa d'abstenció.

En virtut de l'anterior, i per aclarir amb vista a la transparència del procediment administratiu que finalitzarà amb la concessió, o no, de la Medalla al Mèrit de Protecció Civil, caldria que els aspectes de les actes a redactar, amb el contingut legal previst, inclòs l'exercici del vot, vot particular, el sentit del vot i els motius que el justifiquen, quedés explicitat en l'article 9.9 de l'esborrany del Decret [...].

En relació amb aquesta proposta, cal assenyalar que el funcionament de la Comissió d'Emergències i Protecció es regula en el Decret 8/2004, de 23 de gener, pel qual es desenvolupen determinats aspectes de la Llei d'ordenació d'emergències a les Illes Balears, i que en tot el que no s'especifica en aquest Decret són aplicables els preceptes continguts en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, relatius als òrgans col·legiats.

Si bé en el primer esborrany s'havia establert que les votacions sobre les candidatures fossin secretes, es considera més adequat amb els principis de transparència i amb el funcionament general de la Comissió d'Emergències que la votació es faci de manera pública.

Per tant, s'accepta aquesta al·legació i el contingut de l'apartat 9 de l'article 9 passa a ser el següent:

La deliberació sobre les candidatures i la seva votació en el si de la Comissió d'Emergències i Protecció civil s'han de dur a terme de manera pública, i les decisions s'han de prendre per majoria dels assistents. En cas que qualsevol membre de la Comissió d'Emergències i Protecció Civil es trobi en conflicte d'interessos amb alguna de les candidatures presentades, haurà d'informar de la situació a l'instructor del procediment abans de la reunió. Aquesta persona serà substituïda per la persona nomenada com el seu suplent a l'òrgan col·legiat.

3) La tercera al·legació es titula «Previsió de possibles conflictes d'interès»

[...] Per tant, donada la important funció pública que l'atorgament de la Medalla suposa per reforçar la solidaritat i el respecte als altres, aquesta Oficina recomana introduir al Decret que qualsevol situació en què concorri conflicte d'interessos (en els termes previstos a l'article 23 de la Llei 40/2015 [...]) de qualsevol membre de la Comissió amb alguna de les candidatures presentades s'haurà de declarar a l'instructor del procediment.



Després de ser conegut aquest fet, també s'haurà de preveure el procediment de substitució de la persona afectada pel conflicte d'interès.

S'accepta aquesta al·legació i s'afegeix un paràgraf en l'apartat 9 de l'article 9 amb la redacció següent:

[...] En cas que qualsevol membre de la Comissió d'Emergències i Protecció Civil es trobi en conflicte d'interessos amb alguna de les candidatures presentades, haurà d'informar de la situació a l'instructor del procediment abans de la reunió. Aquesta persona serà substituïda per la persona nomenada com el seu suplent a l'òrgan col·legiat.

4) La quarta al·legació es titula «Qüestions de detall»

Per concloure, s'indiquen algunes qüestions de detall per si es volen tenir en compte en la tasca de revisió final del text proposat:

D'acord amb l'article 9.5 de l'esborrany del Decret, «Les sol·licituds dirigides a la Direcció general d'Emergències i Interior, es presentaran preferentment per via electrònica...»

No obstant s'ha de tenir en compte el que estableix l'article 16.4. b), c), i d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre [...]

Amb la finalitat de facilitar la tramitació de sol·licituds de participació en el procés administratiu de concessió de la Medalla al Mèrit de Protecció Civil, s'estima convenient que en l'article 9.5 de l'esborrany de Decret es faci menció expressa a l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

S'accepta aquesta proposta i l'apartat 5 de l'article 9 queda redactat així:

Les sol·licituds, adreçades a la Direcció General d'Emergències i Interior, s'han de presentar preferiblement per via electrònica a través d'un formulari normalitzat (annex 1), a disposició a la Seu Electrònica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, <https://www.caib.es/seucaib/ca/200/persones/>, o en qualsevol de les formes previstes en l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

5.4. 2. Al·legacions presentades per la Conselleria d'Afers Socials

Aquesta conselleria, en l'informe de 12 d'agost de 2020 fa les consideracions següents:

a) En primer lloc, i en relació amb el segon paràgraf del preàmbul de la norma, val a dir que la referència feta a l'article 16 de la Llei 1/2019, és errònia i tendria que venir feta a l'article 17 de l'esmentada norma que és el que efectivament regula les atribucions del Consell de Govern.

S'accepta aquesta consideració i canvia aquest error de transcripció.

b) L'article 2, que regula la naturalesa jurídica de la Medalla al Mèrit de Protecció Civil de les Illes Balears, estableix el caràcter permanent de la distinció. D'altre banda els apartats 5 i 6 de l'article 10 supediten l'esmentat caràcter permanent de la Medalla al fet que la



persona guardonada no hagi estat condemnada per sentència ferma per cap fet delictiu. Atès l'anterior, seria adient esmenar aquesta aparent contradicció afegint al contingut de l'article 2 l'excepció prevista en els apartats 5 i 6 de l'article 10 de la norma, la qual cosa dotaria al text normatiu d'una major claredat.

S'accepta aquesta al·legació i, per dotar de més coherència jurídica el text, l'article segon queda redactat de la manera següent:

La Medalla al Mèrit de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té naturalesa exclusivament honorífica, per la qual cosa no genera cap efecte econòmic, i és de caràcter personal, intransferible i permanent, sens perjudici de les previsions que estableixen els apartats 5 i 6 de l'article 10.

c) Finalment, l'article 11 disposa que una vegada concedida la medalla s'ordenarà la seva inscripció al registre administratiu que pertorqui. Aquesta previsió resulta un tant ambigua, per la qual cosa i en cas que aquest registre ja existeixi en l'actualitat caldria especificar de quin registre es tracta, o si aquest registre no existeix s'hauria d'aprofitar l'aprovació de la norma per crear-lo.

S'accepta aquesta al·legació i es crea el Llibre de registre de medalles electrònic, que depèn de la Direcció General d'Emergències i Interior.

5.4. 3 Al·legacions de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat:

1) Pel que fa al preàmbul, manca indicar si el decret s'adequa als principis de bona regulació de l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener [...] i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

S'accepta aquest suggeriment i s'afegeix un paràgraf al preàmbul, que diu el següent:

L'aprovació d'aquest Decret està en consonància amb els principis de bona regulació establerts en l'article 129 de la Llei 39/2015, de necessitat, eficàcia i proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, així com dels principis de qualitat i simplificació regulats en l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així doncs, d'acord amb els principis de necessitat, eficiència i eficàcia, la iniciativa normativa està justificada per una raó d'interès general, en aquest cas, la necessitat d'actualitzar la normativa relativa a la concessió de la Medalla al Mèrit de Protecció Civil a les circumstàncies actuals, i la consegüent derogació de les normes que han quedat obsoletes amb el transcurs del temps. A més a més, s'han identificat els objectius perseguits per la nova regulació i aquest Decret es considera l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

En virtut dels principis de proporcionalitat i d'eficiència, les novetats que s'introdueixen es consideren les imprescindibles per atendre el manament legal, i s'ha constatat a més a més que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions a les persones destinatàries.

Com a garantia dels principis de seguretat jurídica i de transparència, aquesta iniciativa normativa s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i



de la Unió Europea, per aconseguir un marc normatiu estable que faciliti el seu coneixement, i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones afectades.

En relació amb el principi de qualitat, s'ha vetlat pel compliment d'aquest tant des del punt de vista procedimental per aprovar aquesta norma com des del punt de vista formal, i s'ha elaborat un text normatiu de contingut fàcilment comprensible.

Finalment, s'ha donat compliment al principi de simplificació, mitjançant l'establiment d'un procediment que no suposa càrregues excessives ni desproporcionades per als aspirants a la medalla.

2) A diversos articles (5,8,9) es fa referència a la direcció general d'Emergències i Interior. La primera lletra de direcció general s'hauria d'escriure en majúscula, tota vegada que es tracta d'un òrgan concret.

Atès que es decideix utilitzar la fórmula genèrica de direcció general competent en matèria d'emergències, ja no es tracta d'un òrgan concret.

3) Seria convenient mantenir un únic criteri a l'hora de definir l'òrgan competent [...]

En relació amb aquest suggeriment, es revisa el text en aquest sentit i es decideix utilitzar la fórmula genèrica.

4) En relació a la disposició derogatòria única [...] No és necessari derogar expressament els successius decrets que modifiquen el Decret 253/1999 [...]

En relació amb aquest suggeriment, se suprimeix la referència a la derogació de les modificacions posteriors al Decret 253/1999.

5) A l'Annex 1 a l'apartat Informació sobre protecció de dades, s'han de fer algunes consideracions:

a) Al primer paràgraf, cal fer referència, a més del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament europeu i del Consell, a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades de Caràcter Personal i garantia dels drets digitals.

b) Al darrer paràgraf (Delegació de Protecció de Dades), s'hauria d'indicar que la seu és a la Conselleria de Presidència, Cultura e Igualtat, que és la seva denominació actual.

En relació amb aquestes al·legacions, cal assenyalar que s'afegeix la referència a la Llei orgànica 3/2018 citada, i també s'actualitza la denominació actual de la Conselleria en què es troba la Delegació de Protecció de Dades.

5.5. Informes i dictàmens preceptius

D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents, que es poden impulsar de manera simultània:



a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. Aquest informe va ser emès el 28 d'agost de 2020.

b) L'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

c) L'informe del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció, en els termes que preveu l'article 24.a) del Decret 8/2004, de 23 de gener, pel qual es desenvolupen determinats aspectes de la Llei d'ordenació d'emergències a les Illes Balears. Aquest projecte va rebre l'informe favorable del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció en la sessió duita a terme en data 27 de juliol de 2020.

d) El dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, en virtut del que estableix l'article 18.7.a) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

e) No cal emetre l'informe previst a l'apartat c) de l'article 59 de la Llei 1/2019, en relació al silenci negatiu, ja que el procediment de concessió de la medalla al mèrit de protecció civil és un procediment que s'inicia d'ofici. El silenci negatiu en aquest cas, és un supòsit contemplat a l'article 25.1. a) de la LPACAP

No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres a), i d) de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no cal emetre ni sol·licitar els informes i dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el Projecte de decret no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

5.6. Compliment de les obligacions de transparència

D'acord amb les lletres c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i amb l'article 51 de la Llei 1/2019, s'ha de publicar al Portal de Transparència, dins l'apartat de transparència de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, la informació que exigeix la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina



web de cada conselleria o ens, en relació amb el Projecte de decret que ens ocupa. Efectivament, aquesta informació s'ha publicat en aquest enllaç http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/_projecte_de_decret_pel_qual_es_crea_la_medalla_al_marit_de_proteccia_civil_de_les_illes_balears_i_es_regulen_les_condicions_pel_seu_atorgament/

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019 estableix que, en l'exercici de la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa bàsica estatal, que és la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En aquest sentit, l'article 129 de la citada Llei 39/2015, estableix els principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons que es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar suficientment justificada l'adequació de la norma a aquests principis.

— En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució (article 129.2).

Aquest Projecte de decret dona compliment als principis de necessitat i eficàcia de l'article 29 de la Llei 39/2015, atès que amb aquesta proposta normativa es pretén reduir la dispersió normativa anterior, simplificar els tràmits i adaptar-los a la Llei 39/2015, i adaptar el procediment de concessió a l'estructura organitzativa de la direcció general competent per a la seva tramitació i atorgament.

— En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que ha de cobrir la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions a les persones destinatàries (article 129.3).

La norma compleix el principi esmentat, atès que les dades recollides són les mínimes i imprescindibles per atendre la finalitat pretesa, i que el seu contingut no és restrictiu de drets, sinó al contrari: té un impacte positiu sobre l'esfera individual de drets dels ciutadans.



— A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses (article 129.4).

D'acord amb l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes establerts en l'Estatut d'autonomia. I d'acord amb l'article 47.1 de la citada norma les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern. Aquest Decret s'ajusta a la normativa estatal i autonòmica en matèria d'emergències i de concessió d'honors i distincions.

— En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir, de manera clara, els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5).

En virtut d'aquest principi, i com que es tracta d'un projecte de disposició normativa amb un clar contingut *ad extra*, atès que qualsevol persona pot ser candidata a una medalla al mèrit de protecció civil, aquest projecte s'ha de sotmetre als tràmits d'audiència i informació pública que preveu l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

— En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió de recursos públics (article 129.6).

D'acord amb el que estableix el punt 4.3 d'aquesta memòria sobre l'estudi de càrregues administratives que exigeix l'article 60.2.c).3r de la Llei 1/2019, l'aprovació d'aquest Decret no suposa cap càrrega administrativa per als administrats, per la qual cosa no cal fer-ne cap valoració econòmica.

En resum, es considera que aquest Projecte de decret s'adequa totalment als principis establerts en l'article 129 de la Llei 39/2015, i en l'article 49 de



la Llei 1/2019, que inspiren el seu contingut i formen part d'aquest, per la qual cosa entenem que s'han respectat aquests principis en el procediment d'elaboració de la norma en projecte.

Marratxí, en la data de la signatura electrònica.
El director general d'Emergències i Interior

Jaime Barceló Huguet

