



Informe jurídic sobre el Projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears

I. Antecedents

1. El 8 de gener de 2020, el director d'Àrea de Professionals i Recursos Humans del Servei de Salut de les Illes Balears va emetre una memòria justificativa sobre l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte esmentat.
2. El 8 de gener de 2020, la consellera de Salut i Consum va dictar una Resolució per la qual s'ordena la tramitació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears. La consulta pública és va dur a terme entre el 22 de gener i l'11 de febrer de 2020.
3. El 14 de febrer de 2020, el director de Recursos Humans i Relacions Laborals del Servei de Salut de les Illes Balears va emetre una memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu, de 18 de juny de 2018, que reuneix les exigències de l'article 13 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears i de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears.
4. El 14 de febrer de 2020, la consellera de Salut i Consum va dictar resolució, per la qual s'ordena l'inici del procediment i es designa com a òrgan competent per tramitar-lo el director de l'Àrea de Professionals i Recursos Humans del Servei de Salut de les Illes Balears.



5. Mitjançant oficis de 12 de març de 2020, emesos pel director de l'Àrea de Professionals i Recursos Humans del Servei de Salut de les Illes Balears, es va trametre l'Avantprojecte de decret a totes les secretaries generals de les conselleries del Govern de les Illes Balears a l'efecte de donar compliment al tràmit d'audiència.
6. El 14 d'abril de 2021, el director de Recursos Humans i Relacions Laborals del Servei de Salut de les Illes Balears va emetre una nova versió de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu, de 18 de juny de 2018, que reuneix les exigències de l'article 13 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears i de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears.
7. Mitjançant sengles oficis de 6 d'octubre de 2020, emesos pel director de l'Àrea de Professionals i Recursos Humans del Servei de Salut de les Illes Balears, es va trametre l'Avantprojecte de decret a l'Institut Balear de la Dona (art. 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol) i al Consell de Salut de les Illes Balears (art. 42 b) de la Llei 5/2003, de 4 d'abril).
8. El 12 de novembre de 2020, director de l'Àrea de Professionals i Recursos Humans del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar una resolució, per la qual s'ordena sotmetre a informació pública l'Avantprojecte esmentat, i posar-lo a disposició de les persones interessades a les dependències de la Direcció de Recursos Humans i Relacions Laborals del Servei de Salut de les Illes Balears (carrer de la Reina Esclaramunda, 9, de Palma), a la pàgina web <<http://salut.caib.es>> i al Portal de Participació Ciutadana (<participaciociutadana.caib.es>) del Govern de les Illes Balears. Així mateix, aquesta resolució va establir un termini per a la informació pública de 15 dies hàbils comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (BOIB número 205, de dia 8 de desembre).
9. El 9 de desembre de 2020, i fins el 30 de desembre de 2020, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració de l'Avantprojecte de decret.
10. El dia 11 de juny de 2021, el Projecte de decret va ser negociat i aprovat a la Mesa Sectorial de Sanitat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
11. El 13 de juliol de 2021, el Consell Econòmic i Social va emetre l'informe 7/2021 sobre el Projecte de reglament.



12. El 15 de juliol de 2021, es va emetre el Dictamen de la Comissió de Personal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
13. El 3 d'agost de 2021, el director de Recursos Humans i Relacions Laborals del Servei de Salut de les Illes Balears va emetre una nova versió de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu, que reuneix les exigències de l'article 13 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears i de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears.

II. Descripció de la tramitació d'acord amb l'article 53 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de el Govern de les Illes Balears

1. D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, l'elaboració d'aquest Avantprojecte de decret correspon a la consellera de Salut i l'aprovació del decret correspon al Consell de Govern.
2. D'acord amb l'article 58.1 a), l'Avantprojecte de Decret s'ha sotmès a consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals.
3. D'acord amb l'article 58.1 b), la norma en elaboració ha de sotmetre a l'audiència dels ciutadans, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per la llei, sempre que els seus fins estiguin relacionats amb l'objecte que es regula.

En aquest sentit, s'ha donat audiència a les Corporacions Professionals més representatives, dins el món sanitari, com ara:

- a) Col·legi Oficial de Metges de les Illes Balears;
- b) Col·legi Oficial d'Infermeria de les Illes Balears;
- c) Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears;
- d) Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports de les Illes Balears;
- e) Il·lustre Col·legi d'Advocats de les Illes Balears;
- f) Col·legi d'Economistes de les Illes Balears;
- g) Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Mallorca.

No s'han rebut al·legacions al Projecte per cap de les Corporacions esmentades.

També, s'ha sotmès a audiència de la Comissió Tècnica i d'Estudi de la Mesa Sectorial de Sanitat segon consta al certificat emès pel secretari el dia 29 de gener de 2021. Fruit d'aquest tràmit es varen presentar les al·legacions següents:



a) Al·legació presentada a la totalitat del contingut del projecte per l'Organització Sindical Comissions Obreres el dia 5 de febrer de 2021, que manifesta la innecessarietat del Projecte, per tal com ja existeix un Reglament de règim disciplinari pels funcionaris de carrera de l'Administració autonòmica. Aquesta al·legació ha de ser refusada pels motius que expressa la exposició de motius del Projecte, que té com a finalitat fonamental disposar d'un corpus normatiu propi que reguli les particularitats del règim procedimental disciplinari que resulta d'aplicació a un tipus especial d'empleat públic: el personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears.

b) Al·legació presentada per correu electrònic el dia 29 de gener de 2021, per l'Organització Sindical SIMEBAL, que ha estat objecte del Informe 36/2021, de 22 de març de 2021, fruit del qual s'han incorporat algunes al·legacions al text del projecte en la versió de 19 d'abril de 2021, en el sentit reflectit a l'informe que s'adjunta com a annex 3 d'aquesta memòria.

5. D'acord amb l'article 58.1 e), el projecte s'ha sotmès al tràmit d'informació pública, mitjançant la Resolució de 12 de novembre de 2020, del director d'Àrea de Professionals i Relacions Laborals del Servei de Salut de les Illes Balears, des del 9 de desembre fins al 30 de desembre de 2020. El projecte va registrar un total de 49 visites telemàtiques, fruit de les quals es va presentar una al·legació per part de l'Oficina de prevenció i lluita contra la corrupció el dia 30 de desembre, el contingut de la qual ha estat incorporada al text de la norma projectada.

6. D'acord amb l'article 58.1 c) i d), pel que fa als ajuntaments i als consells insulars, no cal obrir un tràmit de consulta perquè aquesta iniciativa no els afecta.

7. Dictàmens i informes preceptius

a) Segons l'article 59.1 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, en relació amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat d'homes i dones consta a l'expedient un informe d'avaluació d'impacte de gènere, de dia 2 de novembre de 2020, les recomanacions del qual s'han incorporat al contingut de l'Esborrany de Decret de dia 14 de desembre de 2020.

b) D'acord amb el que disposa l'article 59.3, és preceptiu sol·licitar el dictamen de Consell Consultiu en els casos que preveu la seva llei reguladora. En aquest sentit, i d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora de el Consell Consultiu de les Illes Balears pel que fa a el Consell Consultiu, el present projecte normatiu s'ha de sotmetre a el dictamen de Consell Consultiu, ja que no concorre cap dels supòsits excepcionals previstos en l'article esmentat.

c) Quant a el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, l'article 2.1.b de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, li atribueix la funció



d'emetre un informe preceptiu i no vinculant sobre els avantprojectes de llei i els projectes de decret que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, excepte l'avantprojecte de llei de pressupostos generals, ja que regula una matèria econòmica. Figura a l'expedient el Dictamen 7/2021 del Consell Econòmic i Social, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut. A l'annex 4 d'aquest document figura una resposta a les observacions del Dictamen del CES.

d) D'acord amb l'article 6.2.d) de la Llei 3/2007, de 27 de març, de funció pública de les Illes Balears, és necessari l'informe de la conselleria competent atès que el contingut d'aquesta norma incideix en la política de personal, del dia 6 d'abril de 2020, que es va contestar mitjançant informe que figuren con annex 1 d'aquest document.

e) Segons l'article 9.2.a), cal sol·licitar l'informe a la Comissió de Personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. A l'expedient consta un certificat del secretari de la Comissió de Personal, de dia 15 de juliol de 2021, el qual acredita que el Projecte ha rebut l'informe favorable de l'òrgan esmentat.

8 . Altres tràmits

D'acord amb l'article 80 de la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'estatut marc de el personal estatutari dels serveis de salut, el decret s'ha d'aprovar havent negociat prèviament amb les organitzacions sindicals presents a la Mesa Sectorial de Sanitat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, tota vegada que afecta l'àmbit de les relacions amb el personal estatutari amb l'Administració pública.

Figura a l'expedient un certificat del secretari de la Mesa Sectorial de Sanitat, de dia 11 de juny de 2021, en què es detalla que el Projecte va ser aprovat per unanimitat de l'Administració i de totes les Organitzacions Sindicals integrants de la Mesa Sectorial de Sanitat.

Cal tenir present com l'article 60.2 de la Llei 1/2019, en la lletra g), preveu que a banda dels preceptius impactes econòmic i pressupostaris, haurà d'incorporar altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent. En aquest sentit, l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic de les Illes Balears, estableix que l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha de incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació del canvi climàtic.

Als efectes de complimentar aquesta darrera exigència la darrera versió de la MAIN de dia 3 d'agost de 2021, fa expressa menció a la nul·la incidència climàtica d'aquest Projecte per qüestions elementals que es dedueixen del seu contingut.

També consta a la MAIN que s'han complimentat els tràmits previst en altres normes com ara: informe d'impacte de gènere, justificació de l'impacte negatiu sobre els menors, adolescents i la família, com també sobre la identitat de gènere i llibertat sexual.

Finalment també consta la certificació acreditativa de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

III. Contingut del Projecte de decret

Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquesta s'estructura en 2 títols diferents:

El Títol I -Règim disciplinari- s'estructura en cinc capítols:

- a) El Capítol I -Disposicions generals- regula l'objecte del projecte normatiu, que és el desplegament del règim disciplinari aplicable al personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears, l'àmbit d'aplicació, que es troba constituït pel personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears, i finalment, determina tot una sèrie de principis i regles d'integració.
- b) El Capítol II -Règim general de les faltes disciplinàries- regula, entre altres qüestions, els tipus de faltes, que és classifiquen en lleus, greus i molt greus, la seva qualificació i les regles de concurs aplicables en el cas de comissió de diverses infraccions.
- c) El Capítol III té per objecte les persones responsables.
- d) El Capítol IV -Sancions disciplinàries- regula els tipus de sancions així com els criteris de graduació d'aquestes.
- e) El Capítol V estableix les causes d'extinció de la responsabilitat.

El Títol II -Procediment disciplinari- s'estructura en set capítols:

- a) El Capítol I conté una enumeració completa dels principis que regeixen el procediment disciplinari, i remet al que disposa la legislació bàsica estatal en el que fa als drets de la persona inculpada durant la tramitació del mateix. En particular, es regula la forma en què han de practicar-se les



comunicacions a les persones afectades, per tal de donar compliment a les exigències derivades de la normativa europea i estatal en matèria de protecció de dades personals.

- b) El Capítol II dedicat a la iniciació de procediment, preveu tota una sèrie d'aspectes rellevants, com són els referents a la informació i actuacions prèvies, la concurrència amb el procés penal i les mesures provisionals.
- c) El Capítol III, dedicat a la fase d'instrucció, incorpora una mínima regulació del mitjà de prova consistent en l'interrogatori dels testimonis, donada la seva especial rellevància i freqüència en l'àmbit dels procediments disciplinaris tramitats pel Servei de Salut de les Illes Balears.
- d) El Capítol IV s'ocupa de la fase de resolució, i en ell s'estableixen els òrgans competents per a resoldre el procediment, a més d'incorporar algunes de les previsions contingudes en la Llei 39/2015 i 40/2015, d'1 d'octubre.
- e) El Capítol V regula la tramitació simplificada en el cas de la comissió d'infraccions lleus.
- f) El Capítol VI fa referència a la caducitat del procediment.
- g) El Capítol VII preveu l'execució de les sancions.

Quant a la part final, aquesta es troba formada per una disposició transitòria i una disposició final. En primer lloc, pel que fa a la disposició transitòria única del projecte normatiu, disposa que els procediments disciplinaris iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquest Decret s'han de regir per la normativa anterior que els és aplicable, tret que les disposicions d'aquest Decret siguin més favorables per a la persona presumptament responsable.

A continuació, respecte a la disposició final única, determina la seva entrada en vigor, que serà al dia següent de la seva publicació en el butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

IV. Consideracions jurídiques generals

1. L'article 30.48 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria d'organització, funcionament i control dels centres sanitaris públics i dels serveis de salut i en matèria de planificació dels recursos sanitaris. I l'article 31.3.4 atribueix a la Comunitat Autònoma —dins el marc de la legislació bàsica de l'Estat— la competència per al desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria estatutària dels funcionaris de

l'Administració de la Comunitat Autònoma i de l'administració local, i també en matèria de salut.

Aquesta competència es va fer efectiva a partir de l'1 de gener de 2002, des de l'aprovació del Reial decret 1478/2001, de 27 de desembre, de traspàs per part de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de les funcions i serveis de l'Insalud.

Més concretament, i pel que fa a matèria de personal, l'article 31.3 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma la competència per al desenvolupament legislatiu i per a l'execució en matèria de l'Estatut dels funcionaris de l'Administració de la Comunitat Autònoma i de l'administració local.

2. L'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents.
3. L'article 46.1 de la Llei 1/2019, disposa que la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon al Govern de les Illes Balears, sense perjudici d'allò que es disposa als apartats 2 i 3 pel que fa a la potestat reglamentària dels Consellers i del President.
4. L'article 47.1 disposa que les disposicions reglamentàries han de adoptar la forma de decret si són aprovades pel Govern.
5. L'article 41 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, estableix que correspon als consellers, com a membres del Govern, preparar i presentar al Govern els projectes de decret. Aquest requisit ha quedat complert atès que la consellera de Salut i Consum ha dictat la resolució d'inici del procediment d'elaboració del decret examinat i ha encomanat la tramitació a un òrgan del Servei de Salut de les Illes Balears.
6. El present Decret aborda el desenvolupament reglamentari del règim disciplinari de personal estatutari de el Servei de Salut de les Illes Balears. Es tracta d'una matèria subjecta òbviament al principi de legalitat, si bé cal tenir present que aquest principi ha estat tradicionalment objecte de matisació per la jurisprudència quan es tracta de regular relacions de subjecció especial.

El Tribunal Constitucional va entendre des de molt aviat que l'article 25.1 CE consagra el principi de legalitat en matèria sancionadora (SSTC 42/1987 i 3/1988). Ara bé, també des d'un principi, el TC es va ocupar de matisar la seva aplicació en el Dret administratiu sancionador. En aquest sentit, ha estat una afirmació constant en la seva jurisprudència que l'abast de la reserva de llei no és tan estricte

com per exigir d'aquesta una detallada regulació d'infraccions i sancions que exclogui de tal tasca la col·laboració reglamentària, però sí que ha de excloure que la remissió al reglament faci possible una regulació independent i no clarament subordinada a la llei (STC 242/2005, de 10 d'octubre).

En el camp específic de el Dret disciplinari, el principi de legalitat encara és susceptible de patir una major relaxació o flexibilització. Això permet parlar d'una "triple gradació" al principi de legalitat, segons es tracti de sancions de naturalesa penal, administrativa o disciplinària. En efecte, la doctrina constitucional, la jurisprudència ordinària i la doctrina científica accepten obertament que l'existència de relacions de subjecció especial pot justificar una certa relaxació de el principi de reserva de llei. Aquesta és la conclusió a què van arribar les primeres sentències de Tribunal Constitucional que van haver de pronunciar-se sobre la qüestió. Va ser el cas de la STC 2/1987, de 21 de gener, a el dir:

"(...) la referencia a la legislación vigente en el art. 25.1 de la Constitución, tiene un alcance diferente, al menos, en lo que se refiere a la tipificación del ilícito, cuando se trata de contravenciones "faltas", en el seno de una relación de sujeción especial, como es la de los internos en establecimientos penitenciarios.(...) En virtud de esa sujeción especial, y en virtud de la efectividad que entraña ese sometimiento singular al poder público, el ius puniendi no es el genérico del Estado, y en tal medida la propia reserva de Ley pierde parte de su fundamentación material, dado el carácter en cierto modo insuprimible de la potestad reglamentaria, expresiva de la capacidad propia de autoordenación correspondiente, para determinar en concreto las previsiones legislativas abstractas sobre las conductas identificables como antijurídicas en el seno de la institución. Claro está que también a estas relaciones de sujeción especial sigue siendo aplicable el artículo 25.1, y, obviamente, el principio de legalidad del art. 9.3 de la Constitución. Pero ello en este caso no puede tener el mismo alcance que en la potestad sancionadora general de la Administración ni mucho menos que respecto a las sanciones penales. Desde luego, una sanción carente de toda base normativa legal devendría, incluso en estas relaciones, no sólo conculcadora del principio objetivo de legalidad, sino lesiva del derecho fundamental considerado, pero esa base normativa legal también existiría cuando la Ley, en este caso la Ley General Penitenciaria (...), se remita, en la especificación y graduación de las infracciones, al Reglamento. Ello permite reconocer la existencia de la necesaria cobertura de la potestad sancionadora en una norma con rango de Ley (...)"

Entre les darreres sentències que han recordat aquesta consolidada doctrina jurisprudencial podem citar la Sentència de Tribunal Suprem de 30 de març de 2017, rec. 3300/2015, en el FJ 9è es recorda que:

"Ciertamente, la doctrina del tribunal Constitucional y también la jurisprudencia del Tribunal Supremo, con una reiteración que excusa de cita expresa, ha venido modulando o matizando, en este ámbito de la función pública, las previsiones constitucionales, singularmente en lo relativo al principio de legalidad en materia sancionadora (art. 25.1 de la CE).

En definitiva, la principal consecuencia del reconocimiento de la existencia de una relación de sujeción especial al principio de reserva de ley consiste en la admisión de una más amplia e intensa colaboración reglamentaria o de una necesidad de cobertura legal menor."

En aquest sentit, cal tenir en compte que l'article 27.3 de la Llei 40/2015, abans esmentada diu expressament que: *"Les disposicions reglamentàries de desplegament poden introduir especificacions o graduacions al quadre de les infraccions o sancions establertes legalment que, sense constituir noves infraccions o sancions, ni alterar la naturalesa o els límits de les que la Llei preveu, contribueixin a identificar de manera més correcta les conductes o a determinar amb més precisió les sancions corresponents."*

Respectant les consideracions anteriors el Decret es mostra respectuós amb les exigències dimanants del principi de legalitat i del principi de tipicitat doncs no regula cap infracció ni tampoc no altera ni la naturalesa ni el límit del quadre de sancions regulades legalment a l'article 73.1 de l'EM i també a l'article 96.1 del TREBEP.

7. Es dona la circumstància que la regulació de rang legal a la qual s'ha de subjectar aquest reglament es troba recollida en una pluralitat de textos legals. En efecte, cal subratllar que aquest és un sector de l'ordenament jurídic sobre el que incideixen diverses normes legals de l'Estat, dictades totes elles a l'empara, entre d'altres, del títol competencial recollit en l'art. 149.1.18a de la CE.
8. El capítol XII de la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut, regula, amb caràcter bàsic, el règim disciplinari de personal estatutari. Aquest capítol, a més de regular els principis de la potestat disciplinària, classifica i tipifica les diferents infraccions i sancions, alhora que estableix les connexions bàsiques entre ambdues. Pel que fa la procediment disciplinari l'EM es limita a recollir unes poques regles generals i remet en la resta al procediment que puguin establir les diferents Administracions Públiques.

No hem d'oblidar que d'acord amb el seu article 2.1, aquesta llei és aplicable al personal estatutari que exerceix la seva funció en els centres i institucions sanitàries dels serveis de salut de les comunitats autònomes o als centres i serveis sanitaris de l'Administració General de l'Estat. Així mateix, segons l'article 3, primer paràgraf, de la mateixa Llei, en desenvolupament de la normativa bàsica, l'Estat i les comunitats autònomes en l'àmbit de les respectives competències han d'aprovar els estatuts i les altres normes aplicables al personal estatutari de cada servei de salut.

9. D'altra banda, el títol VII de el Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, regula, amb caràcter bàsic, el règim disciplinari dels funcionaris públics i de personal laboral al servei de les administracions públiques. Segons l'article 2.3 d'aquesta norma, el personal docent i el personal estatutari dels serveis de salut es regiran per la



legislació específica dictada per l'Estat i per les comunitats autònomes en l'àmbit de les respectives competències i pel que preveu l'Estatut esmentat, excepte el capítol II de títol III, tret de l'article 20, i els articles 22.3, 24 i 84. Així mateix, segons el seu article 2.4, cada vegada que l'Estatut fa esment al personal funcionari de carrera s'entén comprès el personal estatutari dels serveis de salut.

10. El capítol III del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del Sector Públic regula els principis de la potestat sancionadora. Segons l'art. 25.3 de l'esmentada Llei, les disposicions d'aquest capítol són extensives a l'exercici per les administracions públiques de la potestat disciplinària respecte al personal al seu servei, qualsevol que sigui la naturalesa jurídica de la relació d'ocupació.

11. També cal tenir en compte la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en la seva disposició final cinquena dona un termini d'un any per adaptar tots els procediments administratius que siguin incompatibles amb les prescripcions de la Llei bàsica estatal.

En aquest punt, convé recordar que la disposició addicional vuitena de la precedent Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú exclouia de l'àmbit d'aplicació de la mateixa els procediments d'exercici de la potestat disciplinària de les Administracions Públiques respecte del personal al seu servei, el que feia que aquests quedessin indubtablement delimitats com procediments especials, enterament subjectes a la seva normativa específica. La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, no té una previsió similar, i en aquest sentit és d'observar que la seva disposició addicional primera no inclou els procediments disciplinaris entre aquells que es regeixen per la seva pròpia normativa i només supletòriament per la Llei 39/2015. Aquest nou enfocament ha fet necessari procurar una acurada acomodació de la regulació del procediment disciplinari que recull aquest Decret a les prescripcions de l'esmentada Llei, respectant així la competència plena de l'Estat en matèria de procediment administratiu comú, i això sense perjudici de les necessàries especialitats derivades de l'organització pròpia de el Servei de Salut de les Illes Balears.

12. El títol X de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, està dedicat al règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de les entitats autònomes que en depenen. Segons el seu art. 3.1 b), el personal docent i el personal estatutari al servei la sanitat pública autonòmica es regula pels preceptes d'aquesta llei únicament en aquelles matèries que no estan regulades

per la normativa bàsica específica de l'Estat ni per la normativa autonòmica específica de desenvolupament.

13. El Decret 32/2020, de 5 d'octubre, pel qual es regula el règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquesta norma s'aplica, per via supletòria, a el personal estatutari de el Servei de Salut de les Illes Balears.
14. Finalment, en l'elaboració del decret s'ha tingut en compte la jurisprudència abocada pel Tribunal Suprem en els últims anys en relació a molt diverses qüestions. Així per exemple, pel que fa a la suspensió de procediment disciplinari, l'esborrany incorpora la regla segons la qual la baixa per incapacitat temporal de l'inculpat no dona lloc a la suspensió de procediment, llevat que es donin certes circumstàncies. Les solucions que l'esborrany dona a aquest supòsit s'acomoden a les consideracions efectuades pel Tribunal Suprem en la Sentència de 20 de febrer de 2019 —rec. 1314/2017—.

Conclusió

Un cop analitzada la norma projectada i, d'acord amb tot allò que s'ha exposat, es conclou que el Projecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears, s'ajusta a Dret i s'està realitzant amb els instrument normatius adients.

Palma, 5 d'agost de 2021

El cap del Servei de Coordinació i Producció Normativa



Cecilio García Diéguez