



Memòria justificativa sobre l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de decret pel qual es regula el règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que amb caràcter previ a l'elaboració d'una norma s'ha de dur a terme una consulta pública per mitjà del portal web de l'administració competent a fi d'obtenir l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma. Per aquest motiu s'especifiquen els aspectes següents. Per la seva banda, l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears preveu que, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substantiarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguin la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies. Per aquest motiu s'especifiquen els aspectes següents.

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

L'ordenament jurídic autonòmic no té una norma reglamentària específica que desplegui les previsions que, en matèria de règim disciplinari, conté la legislació vigent en relació al personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears. Aquest buit s'ha omplert fins ara mitjançant l'aplicació a aquest personal, per via supletòria, del Decret 45/1995, de 4 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de règim disciplinari de la funció pública.



Així doncs, amb l'aprovació d'aquest decret es pretén dotar l'ordenament jurídic autonòmic d'una norma en matèria de règim disciplinari que doni resposta a les específiques problemàtiques que presenta el personal estatutari del Servei de Salut.

b) Necessitat i oportunitat de l'aprovació

És necessària i oportuna l'aprovació d'una norma de desplegament del règim disciplinari de personal estatutari del Servei de Salut que estigui adaptada i sigui conforme amb les novetats legislatives que, en els últims anys, s'han produït tant en l'àmbit del Dret Administratiu general com, en particular, en l'àmbit del Dret de la funció pública. Així mateix, cal omplir el buit normatiu que en aquesta matèria ha existit fins ara en el nostre ordenament jurídic.

Per això, i ateses les singularitats que el personal estatutari presenta quant al seu règim jurídic, i per tal de comptar amb una norma que hi doni resposta d'una manera que s'acomodi a l'ordenament jurídic vigent, resulta imprescindible aprovar el decret en qüestió.

c) Objectius de la norma

Aquests són els objectius, generals i específics, del decret:

- Omplir el buit normatiu existent en el nostre ordenament quant al règim disciplinari del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears.
- Dotar d'una major seguretat jurídica a l'ordenament disciplinari del personal estatutari.
- Introduir les especificacions necessàries pel que fa a la relació entre les faltes i sancions establertes legalment, concretant en especial les seves conseqüències per al personal estatutari temporal.
- Regular el concurs de faltes disciplinàries.
- Establir una regulació completa i sistemàtica del procediment disciplinari aplicable al personal estatutari, que estigui adaptada a les seves peculiaritats.
- Desenvolupar les previsions legals en relació a qüestions procedimentals tradicionalment problemàtiques, com són la informació reservada, la concurrència amb el procés penal i les mesures provisionals.
- Regular amb detall l'interrogatori de testimonis com a mitjà de prova.
- Acomodar les causes de suspensió del procediment disciplinari a l'estat actual de la jurisprudència.
- Modificar el Decret 47/2011, de 13 de maig, pel qual es creen determinades categories de personal estatutari en l'àmbit de el Servei de Salut de les Illes Balears i s'estableix un procediment extraordinari d'integració.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

L'article 3 de la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut Marc del personal estatutari dels serveis de salut estableix que, en desplegament de la normativa bàsica que conté, correspon a l'Estat i les comunitats autònomes, en l'àmbit de les respectives competències, aprovar els estatuts i les altres normes aplicables al personal estatutari de cada servei de salut.

Per la seva banda, l'art. 74.1 de la mateixa Llei estableix que no es pot imposar sanció per la comissió de faltes molt greus o greus, sinó mitjançant el procediment establert en la corresponent Administració pública.

Atès que aquest decret versa sobre una matèria estrictament jurídica, només és possible abordar-la mitjançant una mesura de caràcter normatiu, com és el present reglament, sense que hi hagi cap alternativa que no consisteixi en l'aprovació d'una norma jurídica. Només una norma jurídica pot augmentar els nivells de seguretat jurídica que ineludiblement necessita una matèria com la present, que suposa l'exercici del *ius puniendi* dels poders públics sobre el personal estatutari. D'altra banda, i atès que pretén donar resposta a qüestions tecnicojurídiques de notable complexitat i pretén fer-ho amb un alt grau de detall i especificació, la seva regulació mitjançant una norma de rang reglamentari és el més apropiat.

Palma, 2 de desembre de 2019

El director de l'Àrea de Professionals i Relacions Laborals
del Servei de Salut de les Illes Balears

 Gabriel Lladó Vidal