



Diligència de la directora general de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat en relació amb les observacions del Consell Econòmic i Social de les Illes

En data 18 d'octubre de 2021, el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha emès el Dictamen núm. 13/2021, relatiu al Projecte de decret de regulació de l'accessibilitat universal en els espais públics de les Illes Balears.

S'estén aquesta diligència per tal d'analitzar les observacions fetes en el Dictamen esmentat.

1. Observacions i modificacions derivades de les propostes del Dictamen

— Article 1

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears assenyala que no queda gens clar en què consisteix aquesta manera efectiva d'implantar la cadena d'accessibilitat a què es refereix aquest precepte.

No s'accepta. No hi ha res a concretar; es tracta d'una declaració de principis i de voluntat.

— Article 2

Es proposa eliminar la previsió del segon paràgraf de l'apartat segon.

Certament, encara que el Projecte de decret no ho disposàs, seria aplicable la normativa bàsica estatal. El que es pretén és posar en relleu que el Decret no regula

tots els aspectes de l'accessibilitat i determinar la normativa aplicable als casos no prevists pel Decret.

— **Article 3**

Es proposa afegir-hi la definició relativa als espais urbans d'ús públic.

En relació amb la definició d'espais urbans d'ús públic, ja estan definits en l'article 1.2.m) de la Llei 8/2017, de 3 d'agost, d'accessibilitat universal de les Illes Balears.

— **Article 5.2.c)**

Es proposa que, per tal que el percentatge previst en l'article 5.2.c) no sigui un impediment, es pugui fraccionar per períodes anuals.

Es tracta d'un suggeriment no tècnic sinó d'oportunitat. Ni les entitats locals ni la FELIB han fet cap suggeriment respecte d'aquest apartat.

— **Article 7.a)**

Es recomana que per seguretat jurídica s'especifiqui quins són aquests o la normativa aplicable.

No s'accepta, ja que no hi ha cap precepte específic ni de caràcter bàsic ni de caràcter autonòmic que reguli aquestes condicions, sinó que aquestes previsions es troben en distints preceptes. La norma estatal que més s'hi aproxima i que, per tant, podríem citar és l'article 5 de l'Ordre TMA/851/2021, de 23 de juliol, per la qual es desenvolupa el document tècnic de condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació per a l'accés i la utilització dels espais públics urbanitzats, però aquesta norma es refereix només a itineraris de vianants i, en canvi, l'apartat a) de l'article 7 sembla que és més general.

— **Article 8.2**

Es proposa establir l'obligació d'informar anualment sobre l'obligació per part de l'administració competent d'establir un percentatge de recorreguts interiors accessibles als espais naturals d'ús públic.

S'accepta, i hi afegim el següent: «Així mateix, les administracions públiques competents han d'informar anualment sobre el compliment dels termes d'aquest apartat».

— Article 10

Es proposa substituir la presentació d'una fotocòpia compulsada del DNI per una «còpia autèntica», en els termes prevists per l'article 27 de la Llei 39/2015.

No s'accepta el suggeriment, atès que el DNI és un document «físic» i no electrònic, per la qual cosa és impossible la «còpia autèntica», que està prevista per als documents electrònics.

No obstant això, es modifica el text del Projecte i s'elimina «fotocòpia compulsada», atès que també podria ser una còpia escanejada i compulsada, i s'hi inclou un terme general que comprèn diverses possibilitats: «còpia compulsada».

— Article 18.1

Proposen afegir-hi «i qualsevol element de mobiliari urbà». S'accepta el suggeriment i s'afegeix al text.

— Article 30

En relació amb l'obligació de les administracions pel que fa a l'accessibilitat als texts d'interès públic, se suggereix que s'estableixi l'obligació d'informar anualment sobre aquest punt.

S'accepta el suggeriment i s'hi incorpora l'incís següent: «Així mateix, les administracions públiques competents han d'informar anualment sobre el compliment dels termes d'aquest apartat».

— Article 33.3

Se suggereix que es concreti quan la sol·licitud és «raonable i legítima».

No s'accepta el suggeriment. Es tracta d'una transcripció literal de l'article 12 del Reial decret 1112/2018, de 7 de setembre, sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils del sector públic.

— Article 34.6

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears proposa que s'incorpori la possibilitat d'interposar-hi els recursos adients.

S'accepta la proposta i s'hi afegeix el punt 7: «Contra aquesta resolució es poden interposar els recursos administratius que preveuen la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears».

— Article 38

Es proposa l'ampliació de les competències de l'Oficina Autònoma d'Accessibilitat Universal.

No es considera convenient acceptar el suggeriment, ja que les competències en l'aplicació sobre les normes d'accessibilitat corresponen a les distintes administracions territorials de les Illes Balears en els seus respectius àmbits i l'Oficina Autònoma no té per objecte «vigilar» l'exercici de les seves competències per part de la resta d'administracions, concretament, els municipis i consells insulars, sinó exercir funcions, en tot cas, de coordinació.

— Article 40

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears considera adient afegir-hi que, en un termini no superior als seixanta dies, s'hauria d'informar la persona que ha presentat la denúncia o queixa de les actuacions que s'han duit a terme.

Encara que no queda clar, sembla que es refereix a l'Oficina Autònoma.

Si s'ha iniciat un procediment sancionador, que serà el més freqüent, serà l'òrgan competent per a la seva tramitació el que informará l'interessat de les actuacions dutes a terme.

— Article 46

En relació amb les funcions del Consell per a l'Accessibilitat, el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears proposa, d'una banda, que no es reiterin les competències que ja es troben en la Llei 8/2017; i, de l'altra, que s'hi afegeixi com a funció d'aquest òrgan «Donar a conèixer el nombre de denúncies presentades cada any, així com les causes que en motiven la presentació».

S'accepta parcialment la recomanació. No s'accepta quant al primer incís, atès que la redacció de la lletra d) de l'article 78 de la Llei 8/2017 disposa que són funcions: «d) Exercir les que li atribueixin les lleis o els reglaments (i, per tant, es poden afegir funcions per via reglamentària).

Però s'accepta el suggeriment d'afegir-hi com a funció «i) Donar a conèixer el nombre de denúncies presentades cada any, així com les causes que en motiven la presentació».

— Article 47.6

En relació amb la composició del Consell per a l'Accessibilitat, el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears proposa afegir-hi també un representant per cadascuna de les organitzacions sindicals més representatives a les Illes Balears i una persona en representació de les associacions de persones amb mobilitat reduïda.

En relació amb la primera observació, s'accepta el suggeriment. En aplicació del que disposen l'article 1 i, especialment, l'article 2.1.b) de la Llei 2/2011, de 22 de març, per la qual es regula la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la comunitat autònoma de les Illes Balears, es fa necessari modificar la composició del Consell per a l'Accessibilitat en els termes següents:

- a) S'eliminen la lletra u) —persona en representació de l'associació d'empreses constructores— i la lletra v) —persona en representació de l'associació de promotors immobiliaris.
- b) La lletra u) passa a dir «Una persona en representació de cadascuna de les dues organitzacions empresarials que tenen la consideració de més representativa a les Illes Balears».
- c) La lletra v) passa a dir «Una persona en representació de cadascuna de les dues organitzacions sindicals que tenen la consideració de més representativa a les Illes Balears».

— Article 49

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears entén que s'han d'especificar els dies de reducció del termini per convocar les reunions del Consell per a l'Accessibilitat.

S'accepta el suggeriment i s'estableix que es pot reduir a tres dies.

— Article 52

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears assenyala que aquest precepte preveu la creació de comissions, grups de treball o ponències tècniques, però no n'aclareix la composició, ni si han d'estar formats o no per membres del Consell.

Serà el Reglament de funcionament previst en l'article 53 del Decret el que ho determini.

— Article 58

En relació amb les funcions de les oficines de promoció de l'accessibilitat, es proposa afegir-hi la següent: «h) Assessorar la ciutadania en la presentació de denúncies i queixes».

No s'accepta, ja que aquesta funció es pot incloure en la lletra a) del text del Projecte de decret.

— Disposició derogatòria

S'accepta el suggeriment i es determina que es única.

— Observació final (21)

En relació a l'observació pel que fa a la administració digital i el fet de les dificultats que tenen algunes persones per poder comparèixer i actuar davant les administracions públiques mitjançant mitjans electrònics, cal destacar que el projecte de decret recull un capítol dedicat a l'accessibilitat dels llocs web i de les aplicacions de dispositius mòbils en l'àmbit de les administracions públiques, en desenvolupament de la normativa bàsica d'accessibilitat de les comunicacions.

2. Modificació de l'article 48 en relació amb l'existència d'una comissió delegada del ple

Atesa la dimensió de la composició del Consell per a l'Accessibilitat, a l'efecte de facilitar l'operativitat del Consell, s'afegeix un nou apartat a l'article 48, que permetrà que el Consell pugui crear una comissió delegada, amb un nombre de membres inferior per a determinats assumptes, i agilitar la presa d'acords. S'afegeix un nou apartat 2 a l'article 48, amb la redacció següent:

2. El Consell per a l'Accessibilitat pot actuar en ple i en comissió delegada. El ple pot establir els membres i els assumptes que es poden aprovar en comissió delegada.

3. Modificació de la normativa estatal vigent

Tal com destaca el Dictamen el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, des del gener de 2022, queda derogada l'Ordre VIV/561/2010, d'1 de febrer, per la qual es desenvolupa el document tècnic de condicions bàsiques d'accessibilitat i no-discriminació per a l'accés i la utilització dels espais públics urbanitzats, que s'esmenta en el Projecte de decret i en l'annex 2.

Efectivament, des del 2 de gener de 2022, l'Ordre esmentada queda substituïda per l'Ordre TMA/851/2021, de 23 de juliol, per la qual es desenvolupa el document tècnic de condicions bàsiques d'accessibilitat i no-discriminació per a l'accés i la utilització dels espais públics urbanitzats.

En conseqüència, atesa la proximitat de l'entrada en vigor de la nova Ordre, s'actualitzen les referències del Projecte de decret, tant de l'articulat com de l'annex 2, que es fan en relació amb l'Ordre TMA/851/2021.

Palma, 10 de desembre de 2021

La directora general de Coordinació,
Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat

Isabel Castro Fernández