



MEMÒRIA D'ANÀLISI DE L'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL PLA ESPECIAL ENFRONT DEL RISC D'INUNDACIONS

1. INTRODUCCIÓ.-

Mitjançant la Resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització de 12 de novembre 2020 s'inicià la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla especial enfront del risc d'inundacions, i es designa el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable de tramitar-lo.

D'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, els plans de protecció civil d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i homologació per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració normativa ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Aquesta memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1639729694752-375740117-5428453095650231350>





G
O
I
B
/

c) Anàlisi dels impactes següents:

1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb tot això, s'elabora la versió final de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla especial enfront del risc d'inundacions, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA: JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU I ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA.-

2.1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU

L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

En l'exercici de la competència esmentada, i d'acord amb el Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la Norma bàsica de protecció civil, i amb la Directriu bàsica de planificació de protecció civil d'emergència davant el risc d'inundacions, aprovada per l'Acord del Consell de Ministres de 31 de gener de 1995, mitjançant el Decret 40/2005, de 22 d'abril, s'aprovà el Pla especial per fer front al risc d'inundacions.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





A hores d'ara, transcorreguts quinze anys des de l'aprovació del primer pla d'emergència per inundacions, els registres ens permeten concloure que gradualment s'ha anat incrementat la intensitat d'aquest tipus de fenòmens, a la vegada que s'ha produït un increment de la seva freqüència, augmentant el potencial risc cap a les persones i els béns. Cosa que fa necessària una revisió tècnica en profunditat que permeti una major comprensió de la problemàtica que envolta el risc derivat de les inundacions.

Quant al rang normatiu, decret del Consell de Govern, aquest ve determinat pel que disposa l'article 26.5 de la Llei 3/2006 abans esmentada, segons el qual els plans de protecció civil d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i homologació per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil.

2.2. ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA

L'objecte del projecte de decret és l'aprovació d'un nou Pla especial enfront del risc d'inundacions, que ha de substituir i derogar l'anterior Pla, aprovat mitjançant el Decret 40/2005, amb la qual cosa s'ha de concloure que la regulació s'adequa als objectius i finalitats de la norma i que no és possible considerar una alternativa a la norma projectada.

Pel que fa a la planificació de protecció civil, l'article 19 de la Llei 3/2006 estableix que els plans de protecció civil estableixen el marc orgànic i funcional de les autoritats, dels òrgans i dels organismes, així com els mecanismes de mobilització dels mitjans materials i personals, tant públics com privats, necessaris per a la protecció de la integritat física de les persones, els béns i el patrimoni col·lectiu i ambiental davant situacions d'emergència extraordinària; els quals han d'estar coordinats i integrats per a possibilitar una resposta eficaç del sistema de protecció civil davant les situacions de catàstrofe, calamitat, emergència o risc.

En aquest sentit, d'acord amb el que disposa l'article 20 de la Llei 3/2006, els plans especials s'elaboren per fer front en l'àmbit autonòmic a situacions d'emergència concretes, la naturalesa de les quals requereixi una metodologia tecnicocientífica específica, bé per sectors d'activitat, bé per tipus d'emergència, bé per activitats concretes, els quals s'han d'ajustar la seva estructura i el seu contingut al disposat per la Llei de protecció civil, la norma bàsica de protecció civil, les directrius bàsiques estatals, el Pla Territorial de Protecció Civil de les Illes Balears (PLATERBAL), la Llei d'ordenació d'emergències de les Illes Balears, la pròpia Llei 3/2006 i la normativa de desenvolupament d'aquestes.

En concret, han de ser objecte de pla especial de protecció civil les situacions d'emergència provocades per inundacions —com és el cas que ens ocupa—, riscos

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





G
O
I
B
/

sísmics, químics, incendis forestals i transports de mercaderies perilloses, d'acord amb les directrius bàsiques aprovades pel Govern central.

3. CONTINGUT: MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA, RELACIÓ DE DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA, ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU.-

3.1. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, de la part dispositiva, amb un article, mitjançant s'aprova el Pla especial enfront del risc d'inundacions, una disposició addicional, que estableix la necessitat d'adaptació dels plans territorials insulars i municipals, una disposició derogatòria, mitjançant la qual es deroga expressament el Decret 40/2005, i una disposició final, que determina l'entrada en vigor; i d'un annex, que inclou el Pla i els seus annexes.

3.2. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA

El Projecte de decret s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

- a) L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
- b) La Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.
- c) La Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears
- d) La Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil.
- e) El Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la Norma bàsica de protecció civil.
- f) La Directriu bàsica de planificació de protecció civil d'emergència davant el risc d'inundacions, aprovada per l'Acord del Consell de Ministres de 31 de gener de 1995.
- g) El Decret 40/2014, de 29 d'agost, pel qual s'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL).
- h) L'article 2.2 d del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>



j) El Decret 40/2005, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el Pla especial per fer front al risc d'inundacions.

3.3. DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2 anterior resten vigents, en la mesura en què la norma projectada s'ha de dictar en desplegament d'aquestes i, per tant, únicament substitueix i deroga el Decret 40/2005.

3.4. ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU

La Constitució espanyola de 1978 no conté, en els preceptes relatius a la distribució de competències (articles 148 i 149), cap referència expressa a la Protecció Civil ni a les emergències.

No obstant això, sí que conté una breu referència a les situacions de catàstrofe o calamitat pública, quan determina, en l'article 30.4, que «Mitjançant una llei podran regular-se els deures dels ciutadans en els casos de greu risc, catàstrofe o calamitat pública»; com també a les catàstrofes naturals i a les situacions d'emergència extraordinària, des de la vesant pressupostària, quan l'article 135.4 disposa que «Els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats».

Tot i això, pel que després se dirà, s'entén que la matèria de protecció civil s'insereix en el títol competencial de «seguretat pública», que l'article 149.1.29a de la Constitució atribueix a l'Estat, com a competència exclusiva, sense perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes en la forma que s'estableixi en els respectius estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica.

Efectivament, d'acord amb la doctrina consolidada del Tribunal Constitucional —entre d'altres, SSTC 133/1990, de 19 de juliol; 40/1998, de 19 de febrer; 31/2010, de 28 de juny; 155/2013, de 10 de setembre; 87/2016, de 28 d'abril; i 184/2016, de 3 de novembre— la matèria de protecció civil, definida pel propi Tribunal com aquell *«conjunt de regles i protocols adreçats a regular la forma d'actuar de les Administracions públiques mobilitzant els distints mitjans i serveis necessaris per fer front o donar resposta a una situació d'emergència coordinant els diversos serveis que*

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





han d'actuar per protegir a persones i béns, per reduir i reparar els danys i per tornar a la situació de normalitat», s'insereix dins el concepte global de «seguretat pública» de l'article 149.1.29a de la Constitució espanyola; si be, per la mateixa naturalesa de la protecció civil, que persegueix la preservació de persones i béns en situacions d'emergència, se produeix en aquesta matèria, d'acord amb la doctrina del TC, un encontre o concurrència de moltes diverses administracions públiques (d'índole o abast municipal, supramunicipal o insular, provincial, autonòmica, estatal) que han d'aportar els respectius recursos i serveis.

En aquest sentit, resulta summament il·lustratiu el segon paràgraf del fonament jurídic 6 de la STC 133/1990 abans esmentada, que assenyala que la competència autonòmica en matèria de protecció civil *«s'hi troba amb determinats límits, que deriven de l'existència d'un possible interès nacional o supraautonòmic que pugui veure's afectat per la situació de catàstrofe o emergència: bé per la necessitat de preveure la coordinació d'Administracions diverses, bé per l'abast de l'esdeveniment (afectant a varies comunitats autònomes) o bé per les seves dimensions, que puguin requerir una direcció nacional de totes les Administracions públiques afectades, i una aportació de recursos de nivell supraautonòmic. I, com a conseqüència, i íntimament en relació amb aquesta possibilitat, no poden negar-se a l'Estat les potestats necessàries per obtenir i salvaguardar una coordinació de distints serveis i recursos pertanyents a múltiples subjectes, com també (si fos necessari) per garantir una direcció i organització unitàries. Això és, tant competències de tipus normatiu (disposant i instrumentant tècniques de coordinació) com de tipus executiu, assumint les instàncies estatals tasques de direcció. Les competències assumides per les comunitats autònomes troben, doncs, el seu límit, en la política de seguretat pública que la Constitució reserva a la competència estatal en l'article 149.29, en quan tal seguretat pública presenta una dimensió nacional, per la importància de l'emergència, o per la necessitat d'una coordinació que faci possible prevenir i, en el seu cas, reduir els efectes de possibles catàstrofes o emergències d'abast supraautonòmic».*

Segons el nostre parer, aquesta doctrina constitucional ve motivada en la necessitat de justificar la competència estatal en matèria de protecció civil, atès que aquesta matèria, en no trobar-se de forma expressa en el llistat de l'article 149.1 CE, fou assumida en la pràctica totalitat d'estatuts d'autonomia a l'empara de l'article 149.3 CE, segons el qual les matèries no atribuïdes expressament a l'Estat per la Constitució poden correspondre a les comunitats autònomes, en virtut dels respectius estatuts.

Conseqüentment amb això, i davant els conflictes competencials originats en la matèria entre l'Estat i les comunitats autònomes, el Tribunal Constitucional els ha resolt considerant la protecció civil com una submatèria que s'insereix en el títol competencial de «seguretat pública», que l'article 149.1.29a de la Constitució atribueix a l'Estat, com a competència exclusiva, sense perjudici de la possibilitat





G
O
I
B
/

de creació de policies per les comunitats autònomes en la forma que s'estableixi en els respectius estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica (a hores d'ara, la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat); fixant així el límit de les competències autonòmiques sobre la matèria en la política de seguretat pública, que la Constitució reserva a la competència estatal en l'article 149.29, amb la qual cosa podem concloure que, d'acord amb la doctrina esmentada, les competències en matèria de protecció civil i emergències formen part del conjunt de polítiques de seguretat pública.

En aquest context, l'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

A l'empara d'aquest títol competencial, s'aprova la Llei 3/2006, l'article 14 de la qual disposa que, entre les actuacions bàsiques de protecció civil que han de realitzar les administracions públiques a les Illes Balears, en l'àmbit de les seves competències, són la previsió i la prevenció de les situacions de risc; la planificació de protecció civil; la intervenció, una vegada activats els plans de protecció civil; la rehabilitació, la restauració i la recuperació de la normalitat; i la informació i la formació de la població en general i del personal dels serveis públics i privats de protecció civil i d'autoprotecció.

L'exercici de la competència esmentada correspon, d'acord amb l'article 2.2.d) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior.

D'acord amb això, i amb el marc normatiu en què s'insereix la proposta, s'ha de concloure que la norma projectada s'adequa a l'ordre de distribució de competències respecte de l'ordenament estatal i europeu.

4. ANÀLISI D'IMPACTES.-

4.1. IMPACTE ECONÒMIC

Atès l'objecte de la norma projectada, aprovació del Pla especial enfront del risc d'inundacions, la seva aplicació pràctica manca de conseqüències econòmiques, directes o indirectes, sobre qualsevol sector col·lectiu o agent, i tampoc comporta cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





4.2. IMPACTE PRESSUPOSTARI

Quant a l'impacte pressupostari s'ha d'assenyalar que la norma projectada no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

4.3. CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

Atès l'assenyalat l'anteriorment pel que fa a l'objecte de la norma projectada s'ha de concloure també que la proposta no comporta cap càrrega administrativa.

5. PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA.-

L'article 24.6 de la Llei 3/2006 disposa que els plans territorials i especials d'àmbit autonòmic seran elaborats de conformitat amb la normativa bàsica estatal i autonòmica per la conselleria competent en matèria d'emergències, en coordinació, si n'és el cas, amb l'òrgan competent en la matèria del risc i, sotmesos prèviament a informació pública i al tràmit d'audiència als consells insulars i municipis afectats. Per la seva part, l'article 26.5 estableix que els plans d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i l'homologació per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil, excepte els que no estiguin regulats per la normativa bàsica estatal, que només necessitaran l'homologació de la CEPIB, que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració normativa establert en el capítol II del títol IV s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, com és el cas que ens ocupa.

5.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de decret que ens ocupa se substanciarà, d'acord amb la normativa bàsica estatal, una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla especial per fer front al risc d'inundacions, mitjançant la publicació de la Memòria corresponent, que inclou les qüestions que es sotmeteren a la consulta, entre el dia 22 d'octubre de 2020 i el 4 de novembre de 2020 a la pàgina web

http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_s_aaprova_el_pla_especial_per_fer_front_al_risc_dainundacions/.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





G
O
I
B
/

Segons el certificat emès per la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autònoma de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, se van registrar 17 visites a la pàgina esmentada. No consta, en canvi, cap alegació, observació o opinió de la ciutadania en aquest tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de la norma que ens ocupa.

5.2. INICI DEL PROCEDIMENT

D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, la consellera d'Administracions Públiques i Modernització dictà la Resolució de 12 de novembre de 2020 per la qual s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla especial per fer front al risc d'inundacions, i designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

5.3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució de la conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 12 de novembre de 2020, en relació amb el que estableixen l'article 24.3 de la Llei 3/2006 i l'article 53 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha sotmès als tràmits següents:

5.3.1. Tràmit d'audiència, durant un termini de quinze dies, als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars i a la Delegació del Govern a les Illes Balears; i al tràmit d'informació pública, durant un termini de quinze dies, per mitjà d'un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 6, de 14 de gener de 2021, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociudadana.caib.es>» i en la web de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_s_aaprova_el_pla_especial_per_fer_front_al_risc_dainundacions/.

En aquests tràmits d'audiència i d'informació pública s'han presentat una sèrie d'observacions i/o alegacions al Projecte de decret, que s'analitzen i valoren, de forma resumida, en els termes següents:

5.3.1.1. L'Ajuntament d'Alcúdia formula els suggeriments següents al Pla Especial enfront del Risc d'Inundacions:

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





a) S'inclouen subzones d'altres municipis com Binixiri, Sant Miquel, Biniatró o Taló.

Respecte d'aquest suggeriment s'ha d'assenyalar que s'han refós els capítols 4 i 5. S'ha eliminat la metodologia de definició de les zones de risc dels antics capítol 5 i annex 7 (de la versió anterior) i s'ha adoptat la metodologia de definició dels mapes de perillositat i risc que contempen els reials decrets 9/2008, 903/2010 i 159/2016.

b) Necessitat de delimitar l'àmbit del Prat de Maristany.

En relació amb això, indicar que la documentació cartogràfica és l'aprovada en el marc dels reials decrets 903/2010 i 159/2016 (visors del SNCZI i SITIBSA).

c) Els dipòsits de combustible s'han de localitzar sobre plànol, el Club Pollentia no pertany al municipi i ubicació incorrecta de la depuradora de Selva.

Respecte d'aquest suggeriment, assenyalar que s'han incorporat els Elements d'Especial importància per a Protecció Civil (EEIPC) de l'annex 5 i 6, per substituir les localitzacions vulnerables. Aquests elements són els objectius prioritaris de les actuacions dels organismes d'emergències.

d) Sense cartografia és difícil entendre les zones de l'annex 7 (ex.: Central d'es Murterar com a vulnerable "nucli de població").

Al respecte s'ha d'indicar que la documentació cartogràfica és l'aprovada en el marc dels reials decrets 903/2010 i 159/2016. Els vulnerables son ara els EEIPC.

e) Risc d'inundació per rotura o mal funcionament de Cúber. Troben a faltar més establiments a més dels hotels que es relacionen.

En relació amb aquest suggeriment, indicar que s'ha eliminat la referència als elements amb risc d'inundació per rotura de preses fins que estiguin aprovats els plans d'emergència de les preses en concret.

f) Les zones han de quedar reflectides a la cartografia atès que afecta al planejament.

Al respecte s'ha d'indicar que la documentació cartogràfica és l'aprovada en el marc dels reials decrets 903/2010 i 159/2016 (Visors del SNCZI i SITIBSA). La referència al planejament en les zones potencialment inundables o por inundació costanera aniran vinculades a la realització d'estudis hidrològics-hidràulics segons el punt 4.3 del Pla Especial.





5.3.1.2. Mercadona, SA, formula les alegacions següents:

- a) No es concreten les delimitacions de les subzones ni es fa referència a cartografia específica. Proposa fer referència a la cartografia de les ARPSIS

Al respecte s'ha d'assenyalar que la documentació cartogràfica és l'aprovaada en el marc dels reials decrets 903/2010 i 159/2016 (Visors del SNCZI i SITIBSA). S'han refós els capítols 4 i 5. S'ha eliminat la metodologia de definició de les zones de risc dels antics capítol 5 i annex 7 (de la versió anterior) i s'ha adoptat la metodologia de definició dels mapes de perillositat i risc que contemplen els reials decrets 9/2008, 903/2010 i 159/2016

- b) Respecte al risc de cada subzona falta incorporar avaluacions del risc detallades per a projectes concrets allà on es puguin incorporar a l'avaluació les mesures de l'annex 4 que s'hagin implantat.

En relació amb aquesta alegació s'ha d'indicar que la referència al planejament en les zones potencialment inundables o per inundació costanera aniran vinculades a la realització d'estudis hidrològics-hidràulics segons el punt 4.3 del Pla Especial.

- c) Eliminar "com a mínim" al tercer paràgraf de l'annex 4 allà on diu "Per al cas de les zones inundables definides amb els models hidrològics-hidràulics que marquen els mapes de perillositat i risc de les ARPSI, les limitacions d'usos del sòl seran (com a mínim) les definides al RD 638/2016..."

No s'atén la alegació, atès que el contingut del Reial decret 638/2016 s'entén com la capacitat estatal d'establir un mínim comú denominador. Cada ajuntament i Consell Insular podrà incorporar les limitacions als usos del sòl que consideri.

- d) L'escala a la que estan plantejades les zones inundables geomorfològiques és adequada per a infraestructures, però no per a projectes d'edificació o urbanisme. Els estudis de més detall que ofereixen velocitats i calats als solars que condueixen a l'aplicació de les mesures de l'annex 4.

En relació amb aquesta alegació s'ha d'assenyalar que la referència al planejament en les zones potencialment inundables o per inundació costanera aniran vinculades a la realització d'estudis hidrològics-hidràulics segons el punt 4.3 del Pla Especial.

5.3.1.3. El Consell Insular d'Eivissa formula els suggeriments següents:

- a) Falta el mapa de torrents d'Eivissa.





S'accepta el suggeriment i s'inclou el mapa.

b) A la relació d'episodis manquen dos que són, en la seva opinió, rellevants.

En relació amb aquest suggeriment, s'indica que s'incorporen com a segon paràgraf del punt 4.2.1.

c) A la taula JACU no apareix cap inundació d'Eivissa.

Al respecte s'ha d'assenyalar que un cop revisada la taula, amb la cita a la mateixa i sense relacionar episodis queda resolt el problema.

d) Problemes a la taula de recurrències de l'antic punt 4.5.4.3.

Quant a aquesta alegació s'indica que els períodes de recurrència mencionats han estat suprimits per contravenir la norma.

e) Problemes amb zones i subzones al pla de Portmany.

Respecte d'això s'indica que s'han suprimit aquestes referències.

5.3.2. Així mateix, el Projecte de decret s'ha sotmès al tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de quinze dies.

En aquest tràmit, han manifestat que no formulen cap observació o suggeriment les conselleries de Presidència, Cultura i Igualtat, de Salut i Consum, d'Afers Socials i Esports, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de Model Econòmic, Turisme i Treball, i de Mobilitat i Habitatge.

D'altres conselleries sí han formulat observacions o suggeriments, les quals s'analitzen i valoren, de forma resumida, en els termes següents:

5.3.2.1. La Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat formula les observacions i suggeriments següents:

a) Afegir acrònims.

En relació amb aquesta mancança, s'incorporen els acrònims al punt 1.4.

b) Al capítol "Estructura i Organització" allà on diu Medi Ambient o Ibanat ha de dir "Mitjans operatius de la CMAT".

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





Se recull el suggeriment al segon paràgraf de l'apartat 6.1.8.1 i al punt 2 de l'apartat 6.1.8.4.

c) Els operatius de la CMAT han de ser pre-alertats, avisats i mobilitzats a través de la CCIF, L'112 duplicarà els incidents on hagin d'intervenir a la CCIF.

No s'accepta l'observació, s'haurà de desenvolupar l'actuació mitjançant protocols i procediments, atès que el Pla Especial és un marc general.

d) El model de resposta operativa dels mitjans operatius de la CMAT mantindrà els protocols i procediments operatius previstos per a les emergència per incendi forestal.

No s'accepta l'observació, s'haurà de desenvolupar l'actuació mitjançant protocols i procediments, atès que el Pla Especial és un marc general.

e) Annex 6: On diu Ibanat ha de dir CCIF.

Es recull l'observació.

f) Al CECOP estarà el responsable de la CMAT.

No s'accepta l'observació, s'haurà de desenvolupar l'actuació mitjançant protocols i procediments, atès que el Pla Especial és un marc general.

g) Al PMA estarà el tècnic de Medi Ambient, mobilitzat per la CCIF, que serà l'enllaç i estarà sota el DTOP. Inicialment serà el DTEX de guàrdia.

No s'accepta l'observació, s'haurà de desenvolupar l'actuació mitjançant protocols i procediments. El Pla Especial és un marc general. Tot i això, s'ha modificat el segon paràgraf del punt 5.3.8.1 (per tal d'incorporar les prescripcions de la Llei 19/2019) en aquest sentit: "Al capdavant del Grup d'Operacions hi haurà un tècnic responsable nomenat pel DTOP que serà anomenat entre els responsables de la CMAT i Bombers en funció a la tipologia i volum de recursos intervinents a l'emergència".

h) Els mitjans operatius de la CMAT rebran formació, informació i participació necessària per part de l'administració responsable de l'Inunbal

Aquest suggeriment ja quedava contemplat a la taula de mesures a portar a terme per a la implantació del Pla especial.





5.3.2.2. La Conselleria de Medi Ambient i Territori formula les observacions i suggeriments següents:

a) A la pàgina 40 no queda clar quins són els incidents de tipologia d'inundació més comuna en l'àmbit de la CAIB.

En relació amb aquesta observació, indicar que es refereix a la de precipitació in situ. Aquesta estadística es realitza amb les dades de l'112, tenint en compte els incidents que afecten a la població. L'aclariment queda incorporat a la pàgina 40.

b) A la taula 5 (pàg. 41) es recullen els mesos afectats per episodis de desbordament de lleres. Sembla incompleta ja que només analitza les dades de dos anys mentre que la taula anterior hi ha dades mensuals des de els anys 2006 a 2009.

Al respecte s'ha d'assenyalar que les dades emprades depenen de la classificació d'incidentes que té l'112.

c) Pàg. 84 s'ha d'afegir que cal tenir en compte que la naturalesa de les conques i la precipitació a les Illes fa difícil la predicció amb temps suficient per alertar a la població dels fenòmens més extrems.

S'accepta el suggeriment i se matisa al primer paràgraf del punt 2.4 i tercer paràgraf del punt 7.

d) Pàg. 86. Les "altres xarxes a determinar" que poden donar dades sobre de calat i velocitat dels cursos d'aigua han de comptar amb l'autorització de la DGRRHH.

S'accepta el suggeriment i s'afegeix al paràgraf quart del punt 7.

e) Pàg. 86: Seria positiu afegir que la comunicació entre el SEIB 112 i els altres organismes amb informació sobre pluges, augment de cabal en torrents, barrancs síquies o zones inundables així com les previsions pertinents sobre l'evolució de l'episodi, serà bidireccional.

Aquest suggeriment ja s'hi trobava recollit.

f) Pàg. 99: Quant a les mesures d'implantació i quin és l'òrgan gestor que ha de recaptar el seguiment de les mesures de forma anual, cal aclarir a quin plan es fa referència (PGRI o INUNBAL) o quin és l'òrgan gestor per no dur a confusió.

S'incorpora el suggeriment al sisè paràgraf del punt 9.





g) A les mesures del PGRI s'han d'especificar les administracions responsables, ja que qualche mesura correspon a més d'una administració. També s'han de comprovar les altres mesures corresponents als codis 9.1 i 9.3 del PGRI.

En relació amb aquesta observació, s'ha optat per simplificar l'antic punt 9.2 i llevar les taules corresponents al PGRI.

h) Pàg. 110: On diu que les infraestructures hidràuliques objecte de classificació es publicaran a la pàgina web de la DGRRHH, així com en el registre de Seguretat de Preses i Embassaments, es proposa indicar que "l'administració competent en la classificació de les preses i embassaments portarà al dia el registre de preses i embassaments als efectes que es publiquin al Sistema Nacional de Zones Inundables-Inventari de Preses i Embassaments i es recullin al registre nacional.

S'accepta el suggeriment i s'incorpora al sisè paràgraf del punt 10.1.

i) A l'annex 4 es fa un resum de normativa en matèria d'aigua aplicable que pot donar lloc a confusió. S'hauria d'indicar que el text és merament informatiu i que s'ha d'acudir a la normativa vigent atès que aquesta pot canviar.

No s'accepta aquesta observació, atès que no és informatiu. La voluntat de la Direcció General d'Emergències i Interior és la d'identificar clarament quines són les mesures de protecció civil a les quals alludeix la declaració responsable a la qual obliga el Reial decret 638/2016.

5.3.3. D'altra banda, l'anàlisi i valoració de les observacions, suggeriments i alegacions presentades en els tràmits d'informació pública i d'audiència, han posat de manifest l'existència en el Pla d'una sèrie d'errors materials que s'han corregit i, a la vegada, s'ha procedit a la modificació de determinats aspectes del Pla per tal de millorar la seva redacció.

5.4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

5.4.1. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha sotmès preceptivament als informes i dictàmens següents:

a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el qual s'ha emès amb data 18 de febrer de 2021.

Aquest informe conclou que la norma es considera neutre al gènere, encara així se realitzen una sèrie de recomanacions per tal de donar compliment a les polítiques d'igualtat i la consecució d'una igualtat real entre dones i homes, com





ara, tenir en compte les recomanacions de l'apartat 1 de l'informe pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa, que s'accepten, excepte totes aquelles que, a més de no millorar la redacció del text del projecte, dificulten la lectura de la norma i la seva comprensió. D'altra banda, també recorda l'obligació d'una composició equilibrada dels òrgans col·legiats no nominatius, obligació que, atès el seu objecte, no afecta al projecte normatiu.

b) L'informe del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, d'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, emès, amb caràcter favorable, el 6 de maig de 2021.

c) L'homologació del Pla per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil, d'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, informe del Consell Nacional de Protecció Civil, segons l'article 14.3 de la Llei 17/2015, el qual fou emès favorablement en la reunió de la Comissió Permanent del Consell el 17 de novembre de 2021.

5.4.2. No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *a*, *c* i *d* de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no s'han sol·licitat els informes i dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

El Projecte de decret tampoc no s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears previst en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, en tractar-se d'un projecte que no presenta, en realitat, un caràcter normatiu, sinó que constitueix un acte merament executiu directament emparat pel Reial decret 407/1992 i per la Llei 3/2006, que preveuen que les Administracions Públiques establiran plans territorials i especials; com així s'assenyala en la consideració jurídica primera del Dictamen del Consell Consultiu núm. 85/2014, de 30 de juliol, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Territorial d'Emergències de Protecció Civil de la comunitat autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL), doctrina que entenem també aplicable al Pla especial enfront del risc d'inundacions.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>





G
O
I
B
/

5.4.3. D'acord amb l'article 59.2.b) de la Llei 1/2019, una vegada emesos els informes i dictàmens assenyalats a les lletres *a*, *b* i *c* de l'apartat 5.4.1 anterior, la versió resultat del projecte de decret s'ha de sotmetre preceptivament a l'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

5.5. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS DE TRANSPARÈNCIA

D'acord amb les lletres *c* i *d* de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, s'ha publicat al Portal de Transparència, dins l'apartat de transparència de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat (http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_s_aaprova_el_pla_especial_per_fer_front_al_risc_dainundacions/), la informació del Projecte de decret que exigeix la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens.

6. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ.-

El Projecte de decret s'adequa als principis de bona regulació aplicables a les iniciatives normatives de l'Administració autonòmica, conforme a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica; i així es fa constar en el preàmbul del Projecte.

En particular, s'ajusta als principis de necessitat i eficàcia, atès que el seu objecte es l'aprovació del Pla Especial enfront del Risc d'Inundacions, que estableix l'organització i procediments d'actuació dels recursos i serveis propis de la comunitat autònoma en els casos d'emergència per algun dels riscos recollits en el pla.

La norma s'adequa també als principis de seguretat jurídica, proporcionalitat i eficiència, estableix una norma clara que assegura la millor protecció de l'interès general, sense imposar carregues administratives no justificades i la regulació que conté resulta proporcionada, en atenció a la particular situació prevista i a la necessitat de garantir el principi d'eficàcia en l'aplicació de les mesures que s'hi preveuen.

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1639729694752-375740117-5428453095650231350>





Quant al principi de transparència, el projecte normatiu s'ha sotmès als tràmits d'informació pública i d'audiència als consells insulars i ajuntaments, d'acord amb l'article 24.3 de la Llei 3/2006, en relació amb l'article 58 de la Llei 1/2019.

7. IMPACTE DEL PROJECTE SOBRE LA FAMÍLIA, LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA, I SOBRE ORIENTACIÓ SEXUAL I IDENTITAT DE GÈNERE, LA DISCAPACITAT I EL MEDI AMBIENT

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia; en la infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; sobre la família, d'acord amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies; sobre la discapacitat, d'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat; i sobre el medi ambient, d'acord amb l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears; s'ha de concloure que, atès l'objecte i abast del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

8. VERSIÓ FINAL DEL PROJECTE NORMATIU

Una vegada tramitat el procediment d'elaboració normativa i emesos els informes preceptius en els termes exposats, la versió resultant del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla especial enfront del risc d'inundacions és la que acompanya aquesta Memòria; el qual, d'acord amb l'article 59.2 *b* de la Llei 1/2019, ha de ser objecte de l'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, que ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

El director general d'Emergències i Interior

Jaime Barceló Huguet

C/ de Francesc Salvà, s/n. Es
Pinaret. 07141 Es Pont d'Inca
(Marratxí)
Tel.: 971 78 41 94
Fax: 971 17 64 08
<http://dgiej.caib.es>

<https://vd.caib.es/1639729694752-375740117-5428453095650231350>





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1639729694752-375740117-5428453095650231350

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1639729694752-375740117-5428453095650231350>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JAIME BARCELO HUGUET

DIRECTOR GENERAL D'EMERGÈNCIES I INTERIOR

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA FUNCIO
PUBLICA I IGUALTAT

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 17-dic-2021 10:03:01 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MAIN_final_Projecte_decret_INUNBAL.pdf

Data captura: 17-dic-2021 10:08:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 19



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1639729694752-375740117-5428453095650231350>

CSV: 1639729694752-375740117-5428453095650231350