



Informe del Servei Jurídic relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa

1. Antecedents

El procediment d'elaboració del Projecte s'inicia mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de data 5 de desembre de 2022, a conseqüència de la memòria justificativa de la necessitat de modificar el Decret 10/2015.

D'acord amb el que estableix l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, els serveis jurídics de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat emeten el preceptiu informe en relació amb el Projecte de decret.

L'objecte d'aquest informe jurídic és el Projecte de decret de data 24 de gener 2023 de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

2. Normativa aplicable

2.1. Normativa electoral

- a) La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (articles 9 i 41).
- b) La Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (en endavant, LOREG), en la redacció donada per la Llei orgànica 12/2022, de 30 de setembre (article 75).
- c) El Reial decret 605/1999, de 16 d'abril, de regulació complementària dels processos electorals.
- d) La Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- e) El Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.



- f) L'Ordre de la consellera de Presidència d'1 d'abril de 2019 per la qual es desplega el Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

2.2. Normativa que afecta el procediment d'elaboració de reglaments

- a) La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
- b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
- c) La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a transparència en relació amb el procediment d'elaboració normativa.
- d) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- e) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- f) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.
- g) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.
- h) La Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, ratificat per Espanya el 23 de novembre de 2007 (DA 5a).
- i) La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears.

3. Objecte i naturalesa jurídica de la disposició que s'informa

L'objecte del Projecte de decret és modificar l'article 5 (afegir un nou paràgraf als apartats 2 i 6) i l'annex 1 del Decret 10/2015, abans esmentat, i preveure les peculiaritats de les paperetes descarregables electrònicament que podran utilitzar les persones inscrites en el Cens electoral de residents absents per exercir el seu vot en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i per garantir l'accés a aquestes paperetes amb la necessària seguretat jurídica en relació amb la validesa i el secret del vot, atès el que preveu l'article 75 de la LOREG, en la redacció donada per la Llei orgànica 12/2022, de 30 de setembre, per a la regulació de l'exercici del vot pels espanyols que viuen a l'estranger.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en els articles 46 i següents, regula la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Concretament, l'article 46.1 atribueix la potestat reglamentària al Govern de les Illes Balears i l'article 47.1 preveu que les disposicions reglamentàries aprovades pels Consell de Govern tindran la forma de Decret.

Respecte a la rang normatiu que es projecta, és adequada la forma de decret, atès que una disposició de caràcter general només pot ser modificada per una norma d'igual o superior rang normatiu.

4. Contingut del Projecte de decret

4.1. Estructura

D'acord amb la Instrucció de la Vicepresidència i la Conselleria de Relacions Institucionals que regula les actuacions d'elaboració i execució dels assumptes que hagi d'aprovar el Consell de Govern, de 8 de juliol de 2003, aquest Projecte de decret consta del següent:

- Part expositiva (preàmbul).
- Part dispositiva, composta per dos articles i una disposició final única que modifiquen el Decret 10/2015 en la redacció dels articles i les disposicions següents:
 - Article 5 (apartats 2 i 6), de paperetes i sobres de votació.
 - Annex 1, on s'afegeix un nou apartat titulat "Paperetes de votació descarregables: electors inscrits en el Cens electoral de residents absents que viuen a l'estranger (CERA)", darrera l'apartat "Paperetes de votació al Parlament de les Illes Balears".



4.2 Contingut

La part expositiva (Preàmbul) informa sobre el contingut de l'article 75 de la LOREG, en la redacció donada per la Llei orgànica 12/2022, de 30 de setembre, que regula l'exercici del vot de persones que resideixen a l'estranger, que afecta el procés electoral d'eleccions al Parlament de les Illes Balears que s'han de convocar i dur a terme l'any 2023 i dels objectius del Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, per preveure les peculiaritats de les paperetes descarregables electrònicament (característiques, color i format d'impressió) que podran utilitzar les persones inscrites en el Cens electoral de residents absents per exercir el seu vot de manera vàlida i secreta, informació que estarà disponible en el web del Govern de les Illes Balears.

El Preàmbul també informa del compliment dels principis de bona regulació, prevists a l'article 129 de la Llei 39/2015 i a l'article 49 de la Llei 1/2019.

Quant a la part dispositiva, afecta el Decret 10/2015 en relació amb els aspectes següents:

- Article 5

- a) La utilització del color blanc per imprimir les paperetes de les eleccions al Parlament de les Illes Balears, quan els electors CERA optin per fer servir les paperetes de votació descarregables electrònicament (nou paràgraf a l'apartat 2).
- b) El web on estaran disponibles i la informació sobre descarrega i impressió de les paperetes esmentades. L'Administració de la CAIB ha de garantir el secret del vot en el procés de descarrega i impressió de les paperetes (nou paràgraf a l'apartat 6).

Consta a l'expedient un text simulat de l'article 5 del Decret 10/2015 consolidat amb la nova redacció del Projecte de decret de data 24 de gener de 2023.

- Annex 1

- a) S'afegeix un nou apartat darrera l'apartat «Paperetes de votació» de les «Eleccions al Parlament de les Illes Balears» titulat «paperetes de votació descarregables EPIB (1.1 a 1.4) CERA» a les circumscripcions de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera que regula les especificacions en relació amb la impressió de les paperetes.

S'estableixen les característiques de les paperetes, facilitant l'ús dels mitjans que faran servir els electors, ja que podrà utilitzar paper blanc i de dimensions DIN A4, habituals en l'àmbit domèstic.

- b) S'afegeixen nous models de paperetes descarregables (EPIB 1.1 a 1.4 CERA).

El models de paperetes son els mateixos de les paperets que s'editen per l'administració i els partits polítics, tot i que impresos sobre un paper de dimensions DIN A 4. Al que s'afegeix la informació respecte de la seva utilització en exclusiva pel vot CERA.

5. Competència

L'article 58 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que corresponen al Govern l'exercici i la potestat reglamentària sobre les competències atribuïdes a la Comunitat Autònoma.

L'article 42.1 de la Llei 1/2019, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern de les Illes Balears exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

El Govern de les Illes Balears està facultat per dictar «totes les disposicions que siguin necessàries per al compliment i l'execució» de les lleis autonòmiques de caire electoral, d'acord amb la disposició addicional quarta de la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i la disposició addicional segona de la Llei 7/2009, d'11 de desembre, electoral dels consells insulars.

La competència per a l'elaboració del Projecte de decret correspon a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, atès que l'article 3.2.a) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Secretaria General de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat l'organització dels processos electorals autonòmics, de conformitat amb la legislació en matèria electoral.

6. Procediment d'elaboració del reglament

El procediment d'elaboració normativa es preveu en els articles 53 a 62 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.



Atesa la documentació que consta a l'expedient del procediment normatiu, s'han realitzat tots els tràmits que preveu la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

En resum:

a) Consulta pública prèvia:

La realització de la consulta prèvia publicada en el web de Participació Ciutadana (96 visites i cap suggeriment) i en el web de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat (199 visites i cap suggeriment) des del 15 al 30 de novembre de 2022 (article 55 Llei 1/2019 i article 133 Llei 39/2015).

b) Inici del procediment

La iniciació del procediment per la consellera competent (article 56.1), de data 5 de desembre de 2022.

La memòria justificativa de l'oportunitat de l'inici de la regulació de la Secretaria General (article 56), de data 5 de desembre de 2022.

S'inclouen en l'expedient, les normes que serveixen de fonament per modificar el Decret, entre d'altres: el text consolidat del Decret 10/2015, de 13 de març i la Llei orgànica 12/2022, de 30 de setembre, de reforma de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, per a la regulació de l'exercici del vot pels espanyols que viuen a l'estranger.

c) Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu:

La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu inicial de dia 23 de desembre de 2022, i la segona en referència al projecte de data 24 de gener de 2023 on consta la justificació de l'oportunitat de la regulació, l'adequació als fins perseguits, el marc normatiu sobre el qual s'insereix, la relació de disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria, la justificació de la no necessitat de realitzar un estudi de càrregues administratives i l'estudi econòmic en relació amb les despeses (article 60 Llei 1/2019).

d) Audiència i informació pública:

La pràctica del tràmit d'audiència i participació (article 58 Llei 1/2019), amb una resolució raonada de les entitats a les quals es dona tràmit, que inclou la intervenció dels ens territorials (Delegació del Govern a les Illes Balears; consells

insulars; ajuntaments, mitjançant la seva federació –FELIB–; delegació provincial de l'Oficina del Cens Electoral, i Junta Electoral de les Illes Balears), així com al Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local, entre els dies 23 de desembre de 2022 i 16 de gener de 2023.

La informació pública (article 58.1 e Llei 1/2019) mitjançant el web de la Secretaria General i la possibilitat de presentació de suggeriments i propostes en forma telemàtica mitjançant el Portal de Participació, entre els dies 29 de desembre de 2022 (data de publicació en el BOIB de la resolució de la consellera de dia 23 de desembre de 2022) i 16 de gener de 2023.

Consta també la informació publicada al Portal de Transparència, els certificats de visites mitjançant la web de Participació ciutadana i mitjançant la web de la Secretaria General de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat i el certificat en relació amb la manca d'al·legacions presentades telemàticament, de 17 de gener de 2023.

Així mateix consta en l'informe del Secretari General **de 24 de gener de 2023** que no s'han presentat al·legacions ni suggeriments. També informa de la revisió del preàmbul del projecte de decret per afegir el compliment dels principis de bona regulació, i de la correcció d'una errada material en l'article 2 que modifica l'annex 1 del Decret 10/2015, en ambdós supòsits sense cap transcendència essencial en relació a la redacció de l'anterior versió del projecte de decret que faci necessària realitzar un segon tràmit d'audiència.

Cal destacar, i consta a l'expedient, que la Junta Electoral de les Illes Balears (que a més actua com a mesa electoral en el cas del vot CERA del Parlament de les Illes Balears) es va reunir el dia 12 de gener de 2023, va examinar el projecte de decret i acordà no fer cap observació al respecte.

e) Informes i dictàmens preceptius:

Consta a l'expedient, l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, de data 17 de gener de 2023 (article 59.1.b Llei 1/2019), que indica respecte a l'anàlisi de la pertinència:

“No es detecta cap situació de desigualtat per qüestió de gènere i es considera neutre atès que la seva aplicació no produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes i no incidirà en la possible situació de desigualtat que es trobin. La participació ciutadana i l'existència de mecanismes que garanteixin el dret a vot esdevenen fonamentals per a la construcció d'una societat més

justa, igualitària i democràtica, fet que beneficia a la societat en conjunt, sense distincions per raó de gènere”.

Quan a la revisió del llenguatge recomana que es substitueixi, en tot el text del Projecte de decret, l'expressió «els electors» per «els electors o electores».

Quan a la revisió del llenguatge recomana que es substitueixi en tot el text l'expressió «els electors» per «els electors o electores». S'ha acceptat la recomanació, atès que la part dispositiva actualment vigent, en concret als articles 2.2 i 3.4, utilitza aquesta fórmula.

Cal manifestar que atès l'objecte del Projecte de decret, no és preceptiu el dictamen del Consell Econòmic i Social, de conformitat amb el que preveu l'article 59.1 a) de la Llei 1/2019 i l'article 2.5 a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, perquè es tracta d'una disposició normativa que no regula de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació i no afecta directament les institucions i els òrgans en els quals s'exerceix el dret a la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.

Quan a la resta d'informes prevists a l'article 59 de la Llei 1/2019, no s'ha sotmès a aquests informes perquè el Projecte de decret no regula cap dels supòsits en què és preceptiu emetre'ls.

f) Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears:

D'acord amb la normativa vigent, abans de ser aprovat pel consell de govern, cal sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears (article 59.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en relació amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears).

Per últim, en relació amb altres obligacions previstes a la normativa vigent, cal destacar:

- Que consta al preàmbul del Projecte de decret la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació prevists a l'article 129 de la Llei 39/2015 i a l'article 49 de la Llei 1/2019.
- La publicació de la informació sobre els informes i les memòries essencials de l'expedient del procediment en el Portal de Transparència de la CAIB, en forma permanent i actualitzada, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de

desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'article 51 Llei 1/2019, de 31 de gener.

6. Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del projecte de decret de 24 de gener de 2023 de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa, es conclou que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa bàsica i supletòria aplicable, i s'ha tramitat conforme a la legislació vigent.

Aquest és el parer del tècnic que el subscriu, sotmès a qualsevol altre parer més fonamentat en dret.

Palma, 25 de gener de 2023

El tècnic superior del Servei d'Assessoria Jurídica

Vistiplau,
La cap de Servei d'Assessoria Jurídica

Miquel Aguiló Llobera

Pilar Cabotà Sainz