



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIÓ PÚBLICA
B I IGUALTAT
/ SECRETARIA GENERAL

Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma en projecte: Projecte de decret de modificació del Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

Fase del projecte: Projecte de 22 de desembre de 2022, per a tràmit d'audiència i informació pública.

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb el que disposen l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears; l'article 13 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació, del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma
2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents que afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu
3. Anàlisi dels impactes:
 - Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius
 - Impacte pressupostari: cost i finançament
 - Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta
 - Informe sobre l'impacte de gènere
 - Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 78 41 69
<http://cpresidencia.caib.es>

<https://vd.caib.es/1671794386041-545790506-8052091446011899099>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1671794386041-545790506-8052091446011899099>

CSV: 1671794386041-545790506-8052091446011899099

4. Aportacions i reflex en el text de la proposta
5. Referència al procediment d'elaboració normativa
6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació, del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

1.1. Justificació de la necessitat de regulació

Tal com s'indica en el preàmbul del Projecte de decret, la Llei orgànica 12/2022, de 30 de setembre, de reforma de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG), entre d'altres, modifica l'article 75 de l'exercici del vot de persones que resideixen a l'estranger.

Aquesta modificació elimina l'obligació de sol·licitar l'exercici del vot (el vot pregat) de les persones inscrites en el Cens electoral de residents absents (CERA) que viuen a l'estranger i tenen el dret de votar en les eleccions a diputats i senadors de les Corts Generals, en les eleccions als parlaments autonòmics i dels diputats del Parlament Europeu, i estableix un sistema proactiu per part de l'administració electoral que facilita i accelera la recepció de la documentació electoral per part de les persones inscrits en el CERA. Entre d'altres, destaca l'obligació de trametre d'ofici a les persones inscrites la documentació necessària per votar, i estableix per primera vegada la possibilitat de descarregar-se electrònicament les paperetes de votació que podran utilitzar les persones inscrites en el CERA.

D'altra banda, estableix l'obligació d'incloure un full informatiu, amb la tramesa de la documentació electoral, sobre com s'ha d'exercir el dret de vot i l'adreça de la pàgina web oficial en què s'exposaran les candidatures definitives, i en què hi haurà disponibles els jocs de paperetes descarregables, així com qualsevol altra informació sobre els processos electorals en curs. Així mateix, la descàrrega del joc de paperetes, amb totes les candidatures concurrents, ha de garantir el secret del vot.

En relació amb les eleccions al Parlament de les Illes Balears, d'acord amb l'article 9 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, són electors les persones inscrites en el CERA que hagin tingut l'última residència a les Illes Balears. En conseqüència, la reforma de l'article 75 de la LOREG afecta el procés electoral d'eleccions al Parlament de les Illes Balears.



Atès que les darreres eleccions es dugueren a terme el 26 de maig de 2019, l'any 2023 s'han de convocar i s'han de dur a terme eleccions al Parlament de les Illes Balears, per la qual cosa s'aplicaran per primera vegada les novetats dels processos de votació esmentats abans.

Els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions autonòmiques estan regulats en el Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.

En conseqüència, està justificada la modificació del Decret 10/2015 per preveure les peculiaritats de les paperetes descarregables electrònicament que podran utilitzar les persones inscrites en el Cens electoral de residents absents per exercir el seu vot i per garantir l'accés a aquestes paperetes amb la necessària seguretat jurídica en relació amb la validesa i el secret del vot.

D'altra banda, no hi ha cap desplegament reglamentari en l'àmbit estatal, en concret en el Reial decret 605/1999, de 16 d'abril, de regulació complementària dels processos electorals, que pugui actuar com a normativa suplementària.

1.2. Justificació del rang normatiu

La disposició addicional quarta de la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, faculta el Govern a dictar les disposicions que siguin necessàries per al compliment i l'execució d'aquesta Llei.

L'article 58 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que corresponen al Govern l'exercici i la potestat reglamentària sobre les competències atribuïdes a la Comunitat Autònoma.

Els mitjans que s'han d'utilitzar en els processos electorals es regulen reglamentàriament tant a l'Estat com a la Comunitat Autònoma. Atès que és vigent el Decret 10/2015, esmentat abans, i que es tracta de modificar-lo, està justificat el rang normatiu reglamentari del projecte normatiu que es tramita.

1.3. Adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

El Projecte de decret té per objectiu regular les paperetes descarregables telemàticament, amb la finalitat de desplegar el que preveu l'article 75 de la LOREG en la versió vigent, d'acord amb la Llei orgànica 12/2022, de 30 de setembre.

És a dir, amb aquesta modificació del Decret 10/2015 es pretenen implementar les novetats del sistema de votació de les persones inscrites en el Cens electoral de residents absents que viuen a l'estranger (CERA) previstes en l'article 75 de la



LOREG, que permet que les persones interessades puguin descarregar les paperetes de votació i imprimir-les per fer-les servir en la votació.

A aquests efectes, el Projecte estableix les característiques i els models de paperets per a cadascuna de les circumscripcions electorals en relació amb les eleccions al Parlament de les Illes Balears. En conseqüència, s'estableix el color de les paperetes, atès que seran impreses per les persones que han de votar, sense estar subjectes al color de les paperetes, que posen a la seva disposició tant l'Administració com els partits polítics, i es considera suficient que només el sobre de votació (que facilita l'Administració i que és tramès d'ofici a la persona inscrita en el CERA) identifiqui amb el seu color les eleccions en les quals es vota.

En aquest context, es modifica tant la part dispositiva del Decret 10/2015, en concret l'article 5, com l'annex 1, que fa referència a les eleccions al Parlament de les Illes Balears, úniques eleccions que tenen reconeguda la possibilitat de votar a les persones inscrites en el CERA.

En conseqüència, el Projecte assoleix els objectius d'adaptar la normativa autonòmica al que preveu l'article 75 de la LOREG.

2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents que afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

2.1. Marc normatiu

2.1.1. En relació amb la normativa específica

- a) La Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (en endavant, LOREG), en la redacció feta per la Llei orgànica 12/2022, de 30 de setembre.
- b) La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- c) La Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- d) El Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa.
- e) El Reial decret 605/1999, de 16 d'abril, de regulació complementària dels processos electorals.



2.1.2. En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de reglaments

- a) La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
- b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
- c) La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a transparència en relació amb el procediment d'elaboració normativa.
- d) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- e) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- f) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.
- g) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.
- h) La Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, ratificat per Espanya el 23 de novembre de 2007 (DA 5a).
- i) La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears.

2.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

En el Projecte de decret es modifica expressament el Decret 10/2015, de 13 de març, pel qual es regulen els mitjans materials que s'han d'utilitzar en les



eleccions al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa, sense derogar o afectar cap altra norma.

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

La disposició addicional quarta de la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, faculta el Govern a dictar les disposicions que siguin necessàries per al compliment i l'execució d'aquesta Llei.

En conseqüència, tot i que hi ha normativa bàsica en relació amb el règim electoral, com és en el supòsit de l'article 75 de la LOREG, correspon a la Comunitat Autònoma les Illes Balears el desplegament del règim electoral en relació amb les eleccions que són autonòmiques de les institucions que reconeix l'Estatut d'autonomia.

En aquest moment, cap reglament estatal qualificat com a bàsic, o no, regula les paperetes descarregables telemàticament; en conseqüència, és necessari regular aquest aspecte, ateses les properes eleccions autonòmiques. En tot cas, en el supòsit que l'Estat aprovi, sobre això, una regulació reglamentària com a bàsica, s'aplicarà com a prioritària la norma bàsica. No obstant això, és poc probable que la hipotètica regulació de l'Estat sigui incompatible amb la regulació que proposa aquest Projecte de decret.

En relació amb la regulació europea, cap normativa afecta la competència de la Comunitat Autònoma esmentada abans.

3. Anàlisi dels impactes

3.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius

Atesa la seva naturalesa, la regulació continguda en el Projecte de decret proposat no afecta sectors, col·lectius o agents econòmics.

3.2. Impacte pressupostari: cost i finançament

La regulació del Projecte de decret suposa un nou sistema d'accés a les paperetes de votació que poden fer servir les persones inscrites en el CERA, que suposa la necessària existència d'un espai al web de la CAIB, l'edició del joc de paperetes per a cadascuna de les circumscripcions electorals i la posada a disposició de les persones interessades.

Cal fer constar que l'espai web dedicat a les eleccions existeix des de les eleccions autonòmiques de 2015 (<http://processoselectorals.caib.es/>), vinculat a la conselleria





competent en matèria de processos electorals. Aquest espai de «Processos electorals» és permanent, tot i que durant l'any electoral corresponent s'actualitza i té visibilitat especialment en el web de la CAIB. En conseqüència, no es produirà cap despesa en relació amb la inclusió en aquest espai de la informació en relació amb les peculiaritats de fer servir paperetes descarregables i facilitar-ne l'accés.

Pel que fa a l'edició dels jocs de paperetes, que preveu l'article 75 de la LOREG, i per garantir la protecció del secret del vot, es faran servir mitjans propis de l'Administració a l'efecte d'assolir el que preveu el Projecte de decret, que «L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha de disposar els mitjans tècnics necessaris per garantir el secret del vot en el procés de descàrrega i impressió de les paperetes».

En el supòsit que aquestes garanties suposin alguna despesa complementària, cal fer constar que el Projecte de llei de pressuposts generals per a l'any 2023, que es tramita en el Parlament de les Illes Balears, preveu la partida denominada «Organització, gestió i seguiment de processos electorals», amb un total de 2.317.775 €, en què s'inclouen les despeses de contractació de diversos serveis (com el d'escrutini, material com ara paperetes i altres documents, elaboració d'actes per a les meses electorals, jocs de vot accessible, etc.), que podria assumir les despeses necessàries per, si escau, crear l'eina informàtica adequada.

3.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives

L'estudi de càrregues administratives s'emet en compliment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi.

Atès que el Projecte de decret no regula cap procediment administratiu, no cal fer la valoració de càrregues administratives.

En conseqüència, atesa la naturalesa de la regulació continguda en el Projecte de decret proposat, s'entén que no suposa un increment de càrregues administratives. A més, cal tenir en compte que no s'estableixen pròpiament procediments administratius que puguin afectar els administrats o empresaris.

D'altra banda, tot i que suposa l'acció de la persona interessada per imprimir la papereta de votació, aquest fet no es pot considerar una càrrega, atès que continua vigent la possibilitat que faci la votació amb les paperetes que li facilita l'Administració. En tot cas, cal destacar que aquesta nova manera d'accés a les paperetes es basa en l'objectiu de donar més facilitat a les persones inscrites en el CERA, per la qual cosa s'ha de considerar un avantatge i no una càrrega de cap tipus.



3.4. Informe sobre impacte de gènere

D'acord amb la normativa vigent, està previst sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

3.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere

Quant a l'avaluació de l'impacte de la norma, com a conseqüència del que preveuen la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses; la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTTBI-fòbia, cal dir que, atès el contingut del Projecte de decret, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

En el mateix sentit, no és necessari incorporar cap informe d'avaluació d'impacte d'acord amb la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, ni en relació amb l'impacte del Projecte de llei en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, d'acord amb la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, atès que la incidència d'aquest projecte legal sobre aquestes persones és inexistent.

4. Aportacions i reflex en el text de la proposta

D'acord amb la normativa vigent, està previst dur a terme el tràmit d'audiència i d'informació pública, del qual poden derivar aportacions al text actual del Projecte de decret, que seran analitzades i valorades quan sigui el moment.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa

En relació amb la competència per a l'elaboració del projecte normatiu, l'article 3.2.a) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Secretaria General de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat l'organització dels processos electorals autonòmics, de conformitat amb la legislació en matèria electoral.

En el procediment d'elaboració de la norma consta la realització, amb anterioritat a l'inici del procediment, de la consulta pública prèvia, d'acord amb el que indica





GOIB

l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la qual s'ha duit a terme del 14 al 30 de novembre de 2022. La consulta va permetre a qualsevol persona o entitat interessada fer suggeriments de manera telemàtica. En relació amb la consulta, consten 96 visites al web de Participació Ciutadana i 199 al web de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, tot i que no es va rebre cap suggeriment.

D'acord amb la normativa vigent, el procediment d'elaboració normativa recollirà els tràmits establerts, i se n'informarà en les futures actualitzacions de la memòria.

D'altra banda, en compliment del que preveuen l'article 58.1.e) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es publica la informació sobre els informes i les memòries essencials de l'expedient del procediment en el Portal de Transparència de la CAIB.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019 estableix els principis de bona regulació i disposa que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

En un sentit similar, l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

- a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul, i tal com s'ha relatat en aquesta memòria, i s'hi identifiquen els fins perseguits, com ara regular les característiques, el color i el format de les paperetes descarregables per part dels possibles votants i garantir l'accés a aquestes paperetes amb la necessària seguretat jurídica en relació amb la validesa i el secret del vot.
- b) Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu (decret) que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa perquè es pretén modificar un decret, per la qual cosa s'ha d'emprar la figura del decret, novament.
- c) Principi de seguretat jurídica: la normativa es fa per decret i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent en matèria electoral i especialment amb el que preveu l'article 75 de la LOREG, en la redacció de la Llei orgànica 12/2022.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 65 65
<http://cpresidencia.caib.es>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1671794386041-545790506-8052091446011899099>

CSV: 1671794386041-545790506-8052091446011899099

- d) Principi de transparència: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; d'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el Projecte serà sotmès, a més de l'audiència a les persones interessades, a informació pública. S'hi podrà accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es facilitarà la presentació de suggeriments de manera telemàtica.

D'altra banda, es publica i es manté actualitzada i accessible la informació sobre els informes i les memòries essencials de l'expedient del procediment en el Portal de Transparència de la CAIB.

- e) Principi d'eficiència: no es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització, i sí que suposa regular despeses previstes per a les eleccions en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma en els anys electorals.

Palma, en la data de la signatura electrònica

El secretari general,

Benito Prósper Gutiérrez

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 65 65
<http://cpresidencia.caib.es>

10

<https://vd.caib.es/1671794386041-545790506-8052091446011899099>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1671794386041-545790506-8052091446011899099>

CSV: 1671794386041-545790506-8052091446011899099



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1671794386041-545790506-8052091446011899099

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1671794386041-545790506-8052091446011899099>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

BENITO PRÒSPER GUTIERREZ

SECRETARI GENERAL

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA FUNCIO
PUBLICA I IGUALTAT

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 23-Dec-2022 12:39:11 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MAIN_inicial_mod._Decret_10-2015.pdf

Data captura: 23-Dec-2022 12:40:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 11



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1671794386041-545790506-8052091446011899099>

CSV: 1671794386041-545790506-8052091446011899099