



Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil enfront d'Emergències Radiològiques a les Illes Balears (RADBAL)

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 3 de novembre de 2021 s'inicià la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil enfront d'Emergències Radiològiques a les Illes Balears (RADBAL), i se designà el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable de tramitar-lo.

2. Una vegada tramitat el procediment d'elaboració normativa, el director general d'Emergències i Interior ha sol·licitat l'emissió de l'informe preceptiu del Servei Jurídic d'aquesta Conselleria, de conformitat amb l'article 59.2 *b* de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Consideracions Jurídiques

1. L'objecte del projecte normatiu que ens ocupa és aprovar el Pla Especial de Protecció Civil enfront d'Emergències Radiològiques a les Illes Balears (RADBAL), que s'incorpora com a annex.

Aquest Pla especial té per objecte establir l'organització i els procediments d'actuació dels recursos i serveis de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i, si escau, d'altres entitats públiques i privades, que siguin necessaris per assegurar una resposta eficaç de les administracions públiques, per protegir la integritat de la vida de les persones, els seus béns i el patrimoni col·lectiu i ambiental davant hipotètics danys en les diferents situacions d'emergència radiològica. En conseqüència, són objectius generals de la planificació:

- a) Reduir el risc o mitigar les conseqüències dels accidents en el seu origen.
- b) Evitar o, com a mínim, reduir en la mesura que sigui possible els efectes adversos de les radiacions ionitzants sobre la població i els béns, tenint en compte en totes les seves fases les diferents necessitats de les persones



amb discapacitat i altres col·lectius en situació de vulnerabilitat, establint els protocols d'actuació específics per garantir-ne l'assistència i la seguretat.

El Projecte de decret consta d'un preàmbul; de la part dispositiva amb un article, mitjançant el qual s'aprova el Pla Especial; una disposició addicional, relativa a l'adaptació dels plans territorials insulars i municipals a les previsions del Pla especial; una disposició derogatòria; una disposició final, mitjançant la qual s'estableix l'entrada en vigor del decret l'endemà de la publicació en el BOIB; i de l'annex, que inclou el Pla Especial de Protecció Civil enfront d'Emergències Radiològiques a les Illes Balears (RADBAL).

2. Pel que fa a la competència, l'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa que correspon a la comunitat autònoma, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, el desenvolupament legislatiu i l'execució de la matèria de protecció civil i emergències.

L'exercici d'aquesta competència correspon, d'acord amb l'article 2.2 d del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior.

En la mesura en què el Projecte normatiu que ens ocupa aprova un pla de protecció civil d'àmbit autonòmic, d'acord amb el que disposa l'article 26.5 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, correspon al Govern aprovar-lo mitjançant un decret, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i homologació per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil (ara, informe del Consell Nacional de Protecció Civil).

3. Quant a la legalitat, el Projecte de decret elaborat per la Direcció General d'Emergències i Interior de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma, el qual s'insereix de forma coherent en el marc normatiu següent:

a) L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

b) Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.

c) Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears



- d) Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil.
- e) Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la Norma bàsica de protecció civil.
- f) Reial decret 1564/2010, de 19 de novembre, pel qual s'aprova la Directriu bàsica de planificació de protecció civil enfront del risc radiològic.
- g) Reial decret 1054/2015, de 20 de novembre, pel qual s'aprova el Pla Estatal de protecció civil front el risc radiològic.
- h) Reial decret 586/2020, de 23 de juny, relatiu a la informació obligatòria en cas d'emergència nuclear o radiològica.
- i) Decret 40/2014, de 29 d'agost, pel qual s'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL).
- j) L'article 2.2 d del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

4. El preàmbul del Projecte de decret informa sobre l'adequació als principis de bona regulació de l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el compliment dels quals s'avalua també en la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu.

5. Pel que fa al procediment seguit en la tramitació del Projecte de decret, s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració normativa prevists en l'article 53.1 de la Llei 1/2019. En particular:

a) Consulta pública prèvia. D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de decret que ens ocupa se substancïa, d'acord amb la normativa bàsica estatal, una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil enfront d'Emergències Radiològiques a les Illes Balears (RADBAL), mitjançant la publicació de la Memòria corresponent, que inclou les qüestions que es sotmeteren a la consulta, entre els dies 1 i 14 de juny de 2021 a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), on se registraren 37 visites, sense que es rebés cap observació o suggeriment al document publicat.

b) Inici. D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat dictà la Resolució de 3 de novembre de 2021 per la qual s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil Enfront d'Emergències Radiològiques a



les Illes Balears (RADBAL), i designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

c) Audiència i informació pública. D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 3 de novembre de 2021, en relació amb el que estableixen l'article 24.3 de la Llei 3/2006 i l'article 53 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha sotmès als tràmits següents:

— Tràmit d'audiència, durant un termini de quinze dies, als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars i a la Delegació del Govern a les Illes Balears.

— Tràmit d'informació pública, durant un termini de quinze dies, per mitjà d'un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 164, de 4 de desembre de 2021, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociudadana.caib.es>» i en la web de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat.

— Tràmit de consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de 15 dies.

d) Informes i dictàmens preceptius. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha sotmès preceptivament als informes i dictàmens següents:

— L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el qual s'ha emès amb data 10 de gener de 2022.

— L'informe del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, d'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, emès, amb caràcter favorable, el 3 de març de 2022.

— L'homologació del Pla per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil prevista en l'article 26.5 de la Llei 3/2006 que, a hores d'ara, d'acord amb l'article 14.3 de la Llei 17/2015, consisteix en l'informe del Consell Nacional de Protecció Civil, el qual fou emès favorablement en la reunió de la Comissió Permanent del Consell, segons consta al certificat del secretari d'aquest òrgan d'11 de gener de 2023.

— No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres a), c) i d) de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no s'han sol·licitat els informes i



dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

El Projecte de decret tampoc no s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears previst en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, en tractar-se d'un projecte que no presenta, en realitat, un caràcter normatiu, sinó que constitueix un acte merament executiu directament emparat pel Reial decret 407/1992 i per la Llei 3/2006, que preveuen que les Administracions Públiques establiran plans territorials i especials; com així s'assenyala en la consideració jurídica primera del Dictamen del Consell Consultiu núm. 85/2014, de 30 de juliol, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Territorial d'Emergències de Protecció Civil de la comunitat autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL), doctrina que aquest Servei Jurídic entén també aplicable al Pla Especial de Protecció Civil enfront d'Emergències Radiològiques a les Illes Balears (RADBAL).

e) Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu. Consten a l'expedient les versions inicial i final de la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte normatiu. En particular, la versió final d'aquesta Memòria, de 20 de febrer de 2023, incorpora els continguts següents: oportunitat de la proposta normativa; justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma; contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu; anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari i càrregues administratives que comporta la proposta; anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i d'informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta; referència al procediment d'elaboració normativa, que inclou el compliment de les obligacions de transparència previstes en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; avaluació del compliment dels principis de bona regulació; i l'avaluació de l'impacte del projecte sobre la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere, la discapacitat i el medi ambient.



Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del text de la versió definitiva del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil enfront d'Emergències Radiològiques a les Illes Balears (RADBAL) i el procediment seguit per a la seva tramitació, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa n'informam favorablement.

Aquest és el parer del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

El cap del Servei Jurídic

Juan F. Capellà Alonso

