



Assumpte: Informe relatiu a l'avaluació de la legislació precedent i a la incidència efectiva del Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada

L'article 124 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, aprovat pel Ple del Parlament a la sessió de dia 19 de març de 2019 (BOPIB núm. 190, d'11 d'abril de 2019), preveu que els projectes de Llei tramesos pel Govern de les Illes Balears al Parlament de les Illes Balears han d'incloure una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva. Aquest informe es fa en compliment d'aquesta previsió.

El Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada, aprovat pel Consell de Govern de 16 de maig de 2022, pretén regular el desenvolupament legislatiu del règim jurídic i del procediment administratiu de les activitats subjectes al règim d'autorització ambiental integrada i substituir l'actual normativa continguda a la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, en exercici de les competències que estableix l'article 30.46 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica estatal i de les directives europees aplicables.

Tot això amb l'objecte d'evitar, o quan no sigui possible, reduir i controlar la contaminació de l'atmosfera, l'aigua i el sòl, a través de l'establiment d'un sistema de prevenció i control integrats de la contaminació, amb la finalitat d'aconseguir una elevada protecció del medi ambient en el seu conjunt.

Aquesta normativa és aplicable a les instal·lacions ubicades en l'àmbit territorial de les Illes Balears de titularitat pública o privada en què es porti a terme alguna de les activitats industrials incloses en les categories que enumera l'annex 1 del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, i que, si s'escau, assoleixin els llindars de capacitat que estableix l'annex, a excepció de les instal·lacions o parts d'aquestes utilitzades per a la recerca, el desenvolupament i l'experimentació de nous productes i processos.

Una de les actuacions més ambicioses de la Unió Europea per a l'aplicació del principi de prevenció en el funcionament de les instal·lacions industrials més contaminants fou l'aprovació de la Directiva 96/61/CE, del Consell, de 24 de setembre, relativa a la prevenció i al control integrat de la contaminació, mitjançant la qual s'establiren mesures per a evitar, o almenys reduir, les emissions d'aquestes activitats a l'atmosfera, l'aigua i el sòl, inclosos els residus, amb la finalitat d'aconseguir un nivell elevat de protecció del medi ambient.

Per a fer efectiva la prevenció i el control integrat de la contaminació, la normativa europea supeditava la posada en marxa de les instal·lacions incloses en el seu àmbit d'aplicació a l'obtenció d'un permís escrit, tramitat de forma coordinada quan hi haguessin d'intervenir diverses autoritats competents. En aquest permís es fixen les





condicions ambientals que s'exigeixen per a l'explotació de les instal·lacions i, entre altres aspectes, s'especifiquen els valors límits d'emissió de substàncies contaminants, que es basaran en les millors tècniques disponibles i prenent en consideració les característiques tècniques de la instal·lació, la seva implantació geogràfica i les condicions locals del medi ambient. En aquests efectes, i per a facilitar l'aplicació d'aquestes mesures, la Directiva estableix un sistema d'intercanvi d'informació entre la Comissió Europea i els Estats membres sobre les principals emissions contaminants i les fonts responsables de les mateixes, així com sobre les millors tècniques disponibles.

La incorporació a l'ordenament intern espanyol de la Directiva 96/61/CE es va dur a terme amb caràcter bàsic, a través de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació. La seva vocació era preventiva i de protecció del medi ambient en el seu conjunt amb la finalitat d'evitar, o almenys reduir, la contaminació de l'atmosfera, l'aigua i el sòl. A tal efecte, la norma va preveure l'autorització ambiental integrada com una nova figura d'intervenció administrativa que unificava un conjunt dispers d'autoritzacions de caràcter ambiental que s'exigien fins aquell moment.

L'esmentada directiva fou posteriorment derogada per la Directiva 2008/1/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de gener, relativa a la prevenció i control de la contaminació, i aquesta, a la vegada, per la vigent Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre, sobre les emissions industrials, donant lloc a modificacions de la normativa interna de transposició per mitjà de la Llei 5/2013, d'11 de juny, que finalment s'ha recollit en el Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, per el qual s'aprova el Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, i que va derogar la Llei 16/2002.

El repartiment competencial en matèria de medi ambient, d'acord amb l'article 149.1.23 de la Constitució, atribueix a l'Estat la competència de la regulació bàsica i reserva explícitament a les comunitats autònomes l'establiment de normes addicionals de protecció.

La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, atribueix a les Illes Balears a l'article 30.46, la competència exclusiva en matèria de "Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient." Per tant, la comunitat autònoma té la competència exclusiva en matèria de protecció en tot allò que no hagi regulat l'Estat en la legislació bàsica.

La regulació estatal en matèria d'autorització ambiental integrada, que constitueix legislació bàsica, com hem comentat, es troba al Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de prevenció i control integrats

<https://vd.caib.es/1652770073871-435732561-8420305922518257093>





de la contaminació (IPPC), i al Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, d'IPPC, encara vigent.

La regulació pròpia de les Illes Balears de desenvolupament legislatiu en matèria d'IPPC, es va dur a terme a través del Títol VII de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears. Així, atès que la Llei estatal de prevenció i control integrats de la contaminació regula parcialment la tramitació de les activitats subjectes al règim d'autorització ambiental integrat, en el seu moment es va considerar la Llei 7/2013, de 26 de novembre, l'escenari adient per acabar de definir-ho i per crear un procediment aplicable a les activitats subjectes al règim d'autoritzacions ambientals integrades, de manera que es reuneixen en un sol text tots els procediments d'autorització. En vista a simplificar la normativa, es varen eliminar de l'àmbit d'aplicació de la Llei d'activitats, el règim d'inspecció i sancionador de les activitats subjectes a IPPC que ja es reflecteixen en el Text refós de la Llei estatal de prevenció i control integrats de la contaminació.

La Conselleria de Medi Ambient a través de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB) exerceix les funcions relatives a les autoritzacions ambientals integrades, de conformitat amb el que disposen l'article 9.2 del Decret Legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, l'article 3.17 del Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, l'article 6.4 de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears i l'article 2.2 del Decret 3/2022 de 28 de febrer pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental.

L'experiència en l'aplicació de la normativa d'autoritzacions ambientals integrades i l'adequació a la normativa bàsica sobrevinguda, recomana posar al dia la regulació autonòmica i fer-ho en un text normatiu propi i exclusiu de la matèria.

Per això, en comptes de modificar el Títol VII de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, s'ha optat per fer una nova normativa específica en matèria d'IPPC, per major claredat i seguretat jurídica, i perquè la regulació balear d'IPPC compti així amb un text normatiu propi. Així es deroga el Títol VII de la Llei 7/2013 i es modifiquen alguns articles d'aquesta llei per congruència amb la nova regulació proposada.

El Projecte de llei preveu el procediment simplificat per a la tramitació de les modificacions substancials de les autoritzacions ambientals integrades d'acord amb la normativa bàsica, substituint la previsió de la Llei 7/2013 que sotmet les modificacions substancials al mateix procediment que pel cas d'una nova autorització.

<https://vd.caib.es/1652770073871-435732561-8420305922518257093>





Així mateix, s'adapta el funcionament i estructura de la CMAIB a l'aprovació del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, i al Decret 3/2022 de 28 de febrer. Es manté la separació entre òrgan ambiental i òrgan substantiu a través de Comitès Tècnics diferents, d'acord amb el que disposa la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, al seu article 3, com a transposició d'una previsió recollida a la Directiva 2014/52/UE, que estableix algunes prevencions per evitar conflictes d'interessos quan l'òrgan ambiental és a la vegada òrgan substantiu que autoritza el projecte.

Per altra banda, la regulació bàsica estatal del procediment d'autorització ambiental integrada unifica dins aquest procediment les diverses autoritzacions ambientals, però no inclou la llicència urbanística, expressament indica que és independent de la llicència d'obres-, una relació que havia quedat confusa a la regulació autonòmica de desenvolupament que preveu que l'autorització ambiental integrada habilita per a iniciar la instal·lació i obra de l'activitat, però alhora precisa que ho fa sense perjudici d'altres llicències o autoritzacions que siguin exigibles. A més, la legislació urbanística autonòmica no exclou expressament de la necessitat de llicència urbanística a les instal·lacions sotmeses a autorització ambiental integrada. I també s'ha de tenir en compte que la manca de l'informe municipal urbanístic dins el procediment d'autorització ambiental integrada, segons la legislació bàsica estatal d'IPPC, no impedeix continuar la tramitació. Però els ajuntaments són les administracions que tenen la informació i la capacitat tècnica per determinar si una instal·lació és conforme amb els usos i paràmetres de la normativa urbanística municipal. Per tant, sense el pronunciament municipal, la CMAIB no pot garantir un control de legalitat urbanística adequat sobre les obres objecte d'autorització ambiental integrada. Per això, en coherència amb la legislació bàsica i per resoldre les llacunes de la normativa de desplegament, en aquest Projecte de Llei es deixa clar que l'autorització ambiental integrada és independent de la llicència urbanística i que té el caràcter d'autorització prèvia a la llicència urbanística. Deixant en mans dels ajuntaments el control i vigilància d'aquelles qüestions pròpies del seu àmbit competencial.

Per altra banda, a les disposicions finals, i pel que fa a l'estructura i funcionament de la CMAIB, per raons de funcionament més àgil i eficient, s'ha optat perquè, en el cas de la tramitació de noves autoritzacions ambientals integrades i les seves modificacions i revisions, l'òrgan competent per resoldre sigui la Presidència de la CMAIB, que assumeix així bona part de les funcions del Ple de la CMAIB en matèria d'IPPC, mantenint en tot cas, la necessitat de dictamen previ del Comitè Tècnic d'autoritzacions ambientals integrades, excepte per a les modificacions no substancials. Pel Ple quedarien les competències d'aprovació del Pla d'inspecció i dels Programes d'inspecció anuals, la imposició de sancions greus i molt greus i l'aprovació de criteris tècnics o interpretatius.

<https://vd.caib.es/1652770073871-435732561-8420305922518257093>





Així mateix, es modifica el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, per tal de considerar separatament el Comitè Tècnic d'Avaluacions Ambientals i el Comitè Tècnic d'Autoritzacions Ambientals Integrades, en comptes de considerar-los com a Subcomitès d'un únic Comitè Tècnic, com fins ara.

També es modifica el redactat de l'article 14.7 del Text refós per aclarir el seu abast. I s'aprofita per modificar el redactat de l'article 19.3 i derogar el primer paràgraf de l'article 35.2 del Text refós en compliment respectivament dels punts a) i d) de l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat- Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació al Decret Legislatiu 1/2020 (BOIB núm. 83 de 24 de juny de 2021). Certament l'Acord indica el compromís de suprimir l'article 35, però la part que és incompatible amb l'article 9.1 de la Llei 21/2013 és únicament el primer paràgraf de l'article 35.2, i per això es considera convenient mantenir la resta de l'article que disposa la reposició de la situació alterada en el cas de projectes subjectes a avaluació ambiental que produeixin dany al medi ambient.

Així mateix s'actualitza l'Annex 2 del Text refós en relació a determinats projectes sotmesos a l'avaluació d'impacte ambiental simplificada.

També es deroga, a efectes clarificadors, la Disposició Final 14ª de la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, atès que aquesta disposició modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, que ja havia estat derogada, i, a més a més, el contingut de la disposició ja està incorporat en els annexos del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Així mateix també es deroguen la disposició addicional setena i la disposició transitòria novena de la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les directrius d'ordenació territorial de les Illes Balears, atès que aquests preceptes han deixat de tenir sentit perquè els supòsits que preveuen ja estan contemplats a la normativa vigent d'avaluació ambiental.

Per altre banda, la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, va habilitar al Govern de l'Estat a modificar els annexos d'aquesta llei, modificació que es pretén dur a terme a través del Projecte de Reial Decret pel qual es modifiquen els annexos I i II de la Llei 21/2013, actualment en tramitació. Per tant, els annexos del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears s'hauran d'adaptar a dita modificació de la normativa bàsica estatal, quan aquesta estigui definitivament aprovada. Per això també s'autoritza en aquest Projecte de llei al Govern de les Illes Balears a modificar reglamentàriament els annexos del Text refós, tal com s'establí pels annexos de la legislació bàsica estatal en el segon apartat de la Disposició final novena de la Llei 21/2013.

<https://vd.caib.es/1652770073871-435732561-8420305922518257093>





G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I I TERRITORI
B COMISSIÓ
/ MEDI AMBIENT
ILLES BALEARS

Aquest Projecte de Llei consta de 26 articles, dividits en quatre títols, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

El cap de Departament d'Avaluacions Ambientals

Gabriel Barceló Milta

<https://vd.caib.es/1652770073871-435732561-8420305922518257093>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1652770073871-435732561-8420305922518257093>

CSV: 1652770073871-435732561-8420305922518257093



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1652770073871-435732561-8420305922518257093

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1652770073871-435732561-8420305922518257093>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

GABRIEL BARCELO MILTA

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 17-may-2022 09:02:00 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Informe_relatiu_avaluacio_legislacio_precedent_Projecte_Llei_IPPC.pdf

Data captura: 17-may-2022 09:03:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 7



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1652770073871-435732561-8420305922518257093>

CSV: 1652770073871-435732561-8420305922518257093