

Consell de Govern / 16/05/2022

Proposta d'acord pel qual s'aprova el projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.

Una de les actuacions més ambicioses de la Unió Europea per a l'aplicació del principi de prevenció en el funcionament de les instal·lacions industrials més contaminants fou l'aprovació de la Directiva 96/61/CE, del Consell, de 24 de setembre, relativa a la prevenció i al control integrat de la contaminació, mitjançant la qual s'establiren mesures per a evitar, o almenys reduir, les emissions d'aquestes activitats a l'atmosfera, l'aigua i el sòl, inclosos els residus, amb la finalitat d'aconseguir un nivell elevat de protecció del medi ambient.

Per a fer efectiva la prevenció i el control integrat de la contaminació, la normativa europea supeditava la posada en marxa de les instal·lacions incloses en el seu àmbit d'aplicació a l'obtenció d'un permís escrit, tramitat de forma coordinada quan hi haguessin d'intervenir varies autoritats competents. En aquest permís es fixen les condicions ambientals que s'exigeixen per a l'explotació de les instal·lacions i, entre altres aspectes, s'especifiquen els valors límits d'emissió de substàncies contaminants, que es basaran en les millors tècniques disponibles i prenent en consideració les característiques tècniques de la instal·lació, la seva implantació geogràfica i les condicions locals del medi ambient. En aquests efectes, i per a facilitar l'aplicació d'aquestes mesures, la Directiva establia un sistema d'intercanvi d'informació entre la Comissió Europea i els Estats membres sobre les principals emissions contaminants i les fonts responsables de les mateixes, així com sobre les millors tècniques disponibles.

La incorporació a l'ordenament intern espanyol de la Directiva 96/61/CE es va dur a terme amb caràcter bàsic, a través de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació. La seva vocació era preventiva i de protecció del medi ambient en el seu conjunt amb la finalitat d'evitar, o almenys reduir, la contaminació de l'atmosfera, l'aigua i el sòl. A tal efecte, la norma va preveure



l'autorització ambiental integrada com una nova figura d'intervenció administrativa que unificava un conjunt dispers d'autoritzacions de caràcter ambiental que s'exigien fins aquell moment.

L'esmentada directiva fou posteriorment derogada per la Directiva 2008/1/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de gener, relativa a la prevenció i control de la contaminació, i aquesta, a la vegada, per la vigent Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre, sobre les emissions industrials, donant lloc a modificacions de la normativa interna de transposició per mitjà de la Llei 5/2013, d'11 de juny, que finalment s'ha recollit en el Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, per el qual s'aprova el Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, i que va derogar la Llei 16/2002.

El repartiment competencial en matèria de medi ambient, d'acord amb l'article 149.1.23 de la Constitució, atribueix a l'Estat la competència de la regulació bàsica i reserva explícitament a les comunitats autònomes l'establiment de normes addicionals de protecció.

La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, atribueix a les Illes Balears a l'article 30.46, la competència exclusiva en matèria de "Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient." Per tant, la comunitat autònoma té la competència exclusiva en matèria de protecció en tot allò que no hagi regulat l'Estat en la legislació bàsica.

La regulació estatal en matèria d'autorització ambiental integrada, que constitueix legislació bàsica, es troba al Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC), i al Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, d'IPPC, encara vigent.

La regulació pròpia de les Illes Balears de desenvolupament legislatiu en matèria d'IPPC, s'ha duït a terme a través del Títol VII de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears. Així, atès que la Llei estatal de prevenció i control integrats de la contaminació regula parcialment la tramitació de les activitats subjectes al règim d'autorització ambiental integrat, en el seu moment es va considerar la Llei 7/2013, de 26 de novembre, l'escenari adient per acabar de definir-ho i per crear un procediment aplicable a les activitats subjectes al règim d'autoritzacions ambientals integrades, de manera que es reuneixen en un sol text tots els procediments d'autorització. En vista a simplificar la normativa, es varen eliminar de l'àmbit d'aplicació de la llei d'activitats, el règim d'inspecció i sancionador de les activitats subjectes a IPPC

que ja es reflecteixen en el Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació.

La Conselleria de Medi Ambient a través de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB) exerceix les funcions relatives a les autoritzacions ambientals integrades, de conformitat amb el que disposen l'article 9.2 del Decret Legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, l'article 3.17 del Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, l'article 6.4 de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears i l'article 2.2 del Decret 3/2022 de 28 de febrer pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental.

L'experiència en l'aplicació de la normativa d'autoritzacions ambientals integrades i l'adequació a la normativa bàsica sobrevinguda, recomana posar al dia la regulació autonòmica i fer-ho en un text normatiu propi i exclusiu de la matèria.

Així, la present llei regula el procediment simplificat per a la tramitació de les modificacions substancials de les autoritzacions ambientals integrades d'acord amb la normativa bàsica, substituint la previsió de la Llei 7/2013 que sotmet les modificacions substancials al mateix procediment que pel cas d'una nova autorització.

Així mateix, s'adapta el funcionament i estructura de la CMAIB a l'aprovació del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, i al Decret 3/2022 de 28 de febrer. Es preveu la separació entre òrgan ambiental i òrgan substantiu a través de Comitès Tècnics diferents, d'acord amb el que disposa la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, al seu article 3, com a transposició d'una previsió recollida a la Directiva 2014/52/UE, que estableix algunes prevencions per evitar conflictes d'interessos quan l'òrgan ambiental és a la vegada òrgan substantiu que autoritza el projecte.

Per altra banda, la regulació bàsica estatal del procediment d'autorització ambiental integrada unifica dins aquest procediment les diverses autoritzacions ambientals, però no inclou la llicència urbanística, -expressament indica que és independent de la llicència d'obres-, una relació que havia quedat confusa a la regulació autonòmica de desenvolupament que preveu que l'autorització ambiental integrada habilita per a iniciar la instal·lació i obra de l'activitat, però alhora precisa que ho fa sense perjudici d'altres llicències o autoritzacions que siguin exigibles. A més, la legislació urbanística autonòmica no exclou expressament de la necessitat de llicència urbanística a les instal·lacions sotmeses a autorització ambiental integrada. I també s'ha de tenir en compte que la manca



de l'informe municipal urbanístic dins el procediment d'autorització ambiental integrada, segons la legislació bàsica estatal d'IPPC, no impedeix continuar la tramitació. Però els ajuntaments són les administracions que tenen la informació i la capacitat tècnica per determinar si una instal·lació és conforme amb els usos i paràmetres de la normativa urbanística municipal. Per tant, sense el pronunciament municipal, la CMAIB no pot garantir un control de legalitat urbanística adequat sobre les obres objecte d'autorització ambiental integrada. Per això, en coherència amb la legislació bàsica i per resoldre les llacunes de la normativa de desplegament, en aquesta llei es deixa clar que l'autorització ambiental integrada és independent de la llicència urbanística i que té el caràcter d'autorització prèvia a la llicència urbanística. Deixant en mans dels ajuntaments el control i vigilància d'aquelles qüestions pròpies del seu àmbit competencial.

Finalment, en comptes de modificar el Títol VII de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, s'ha optat per fer una nova normativa específica en matèria d'IPPC, per major claredat i seguretat jurídica, i perquè la regulació d'IPPC compti així amb un text normatiu propi.

Per altra banda, a les disposicions finals, i pel que fa a l'estructura i funcionament de la CMAIB, per raons de funcionament més àgil i eficient, s'ha optat perquè, en el cas de la tramitació de noves autoritzacions ambientals integrades i les seves modificacions i revisions, l'òrgan competent per resoldre sigui la Presidència de la CMAIB, que assumeix així bona part de les funcions del Ple de la CMAIB en matèria d'IPPC, mantenint en tot cas, la necessitat de dictamen previ del Comitè Tècnic d'autoritzacions ambientals integrades, excepte per a les modificacions no substancials. Pel Ple quedarien les competències d'aprovació del Pla d'inspecció i dels programes d'inspecció anuals, la imposició de sancions greus i molt greus i l'aprovació de criteris tècnics o interpretatius.

Així mateix, es modifica el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, per tal de considerar separatament el Comitè Tècnic d'avaluacions ambientals i el Comitè Tècnic d'autoritzacions ambientals integrades, en comptes de considerar-los com a subcomitès d'un únic Comitè Tècnic.

També es modifica el redactat de l'article 14.7 per aclarir el seu abast. I s'aprofita per modificar el redactat de l'article 19.3 i derogar el primer paràgraf de l'article 35.2 del Text refós en compliment respectivament dels punts a) i d) de l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat- Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació al Decret Legislatiu 1/2020 (BOIB núm. 83 de 24 de juny de 2021). Certament l'Acord indica el compromís de suprimir l'article 35, però la part que és incompatible amb l'article 9.1 de la Llei 21/2013 és únicament el primer paràgraf de l'article 35.2, i per això es considera convenient mantenir la resta de l'article que disposa la reposició de la situació alterada en el

cas de projectes subjectes a avaluació ambiental que produeixin dany al medi ambient.

Així mateix s'actualitza l'Annex 2 del text refós en relació a determinats projectes sotmesos a l'avaluació d'impacte ambiental simplificada.

També es deroga, a efectes clarificadors, la Disposició Final 14^a de la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, atès que aquesta disposició modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, que ja havia estat derogada, i, a més a més, el contingut de la disposició ja està incorporat en els annexos del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Així mateix també es deroguen la disposició addicional setena i la disposició transitòria novena de la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les directrius d'ordenació territorial de les Illes Balears, atès que aquests preceptes han deixat de tenir sentit perquè els supòsits que preveuen ja estan contemplats a la normativa d'avaluació ambiental.

Per altre banda, la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, va habilitar al Govern de l'Estat a modificar els annexos d'aquesta llei, modificació que es pretén dur a terme a través del Projecte de Reial Decret pel qual es modifiquen els annexos I i II de la Llei 21/2013, actualment en tramitació. Per tant, s'hauran d'adaptar els annexos del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears a dita modificació de la normativa bàsica estatal, quan aquesta estigui definitivament aprovada. Per això també s'autoritza en aquesta llei al Govern de les Illes Balears a modificar reglamentàriament els annexos del Text refós, tal com s'establí pels annexos de la legislació bàsica estatal en el segon apartat de la Disposició final novena de la Llei 21/2013.

Aquesta Llei consta de 26 articles, dividits en quatre títols, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

El Títol I regula les disposicions generals i així, determina l'objecte, l'àmbit d'aplicació, la competència, la normativa aplicable, els títols habilitants i regula el Registre d'activitats subjectes a autorització ambiental integrada (AAI).

El Títol II desenvolupa el procediment d'atorgament, modificació i revisió de les autoritzacions ambientals integrades. Es divideix en tres capítols, el primer regula l'atorgament d'una autorització ambiental integrada, el segon les modificacions substancials i les revisions, i el capítol tercer les modificacions no substancials

El títol III regula l'extinció i caducitat de les autoritzacions ambientals integrades i el procediment i les condicions del cessament total o parcial de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada. Es divideix en dos capítols, el primer regula l'extinció i caducitat, i el segon el cessament de l'activitat.



El títol IV estableix el contingut, aprovació i aplicació del pla d'inspecció ambiental i dels programes anuals d'inspecció.

Les dues disposicions transitòries estableixen, per una banda, que mentre no es dugui el desenvolupament reglamentari, la composició i funcionament de la CMAIB en matèria d'autoritzacions ambientals integrades es regirà pel Decret 3/2022 de 28 de febrer, i, per altre banda, a la disposició transitòria segona s'estableix el funcionament del Registre d'activitats subjectes a AAI mentre no es desenvolupi reglamentàriament.

La disposició derogatòria única estableix la derogació de l'article 2.3, de diversos apartats de l'article 32 i del Títol VII de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears; la derogació del primer paràgraf de l'article 35.2 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears; de la Disposició Final 14^a de la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, i finalment la derogació de la disposició addicional setena i de la disposició transitòria novena de la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les directrius d'ordenació territorial de les Illes Balears.

La disposició final primera estableix el desplegament reglamentari de la llei; la segona disposa la modificació del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears; la tercera la deslegalització dels annexos d'aquest Text refós; la quarta la modificació congruent de la Llei 7/2013, de 26 de novembre; la disposició final cinquena preveu la modificació d'alguns articles del Decret 3/2022 de 28 de febrer, pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental, pel que fa a les competències dels òrgans de la CMAIB en matèria d'IPPC; i per últim, la disposició final sisena preveu l'entrada en vigor.

Segons el que s'ha exposat, aquesta llei s'ajusta als principis de bona regulació prevists a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així la norma es respectuosa amb els principis de necessitat, eficàcia i proporcionalitat, en tant que s'aconsegueix la finalitat perseguida, que consisteix en adaptar la normativa de desenvolupament de la regulació de les autoritzacions ambientals integrades a les modificacions legislatives que hi ha hagut posteriorment i substituir l'actual regulació continguda a la Llei 7/2013 d'activitats de les Illes Balears.

Així mateix, és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, particularment amb la legislació bàsica estatal sobre autoritzacions ambientals integrades i les Directives europees, i els seus objectius es troben clarament definits, per la qual cosa compleix els principis de seguretat jurídica, transparència, eficiència qualitat i simplificació.



Per tant, i d'acord amb l'anterior, es dona compliment als següents principis:

- Principi de necessitat i eficàcia. L'elaboració d'aquesta disposició respon a l'interès general, atès que pretén el desenvolupament legislatiu de la normativa d'autorització ambiental integrada. La necessitat de la modificació de la regulació continguda a la Llei 7/2013 d'activitats, ve donada per adequar l'actual normativa als procediments simplificats continguts a la legislació bàsica estatal. Així mateix, és necessari modificar el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears i el Decret de règim jurídic i funcionament de la CMAIB, per adaptar el funcionament i l'estructura de la CMAIB a la nova normativa.

- Principi de proporcionalitat. L'elaboració d'aquest avantprojecte de llei és adequada per assolir la finalitat que la justifica, tenint en compte que l'actual regulació està continguda en una llei, la Llei 7/2013. Per altra banda, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en l'article 43, atribueix la iniciativa legislativa al Govern, mitjançant l'elaboració, l'aprovació i la tramesa posterior dels projectes de llei al Parlament.

- Principi de seguretat jurídica. En comptes de modificar l'actual llei d'activitats classificades, s'ha optat per elaborar una llei específica que reguli el règim jurídic i el procediment de l'autorització ambiental integrada, i que modifica i deroga parcialment part de l'ordenament jurídic vigent, concretament la Llei 7/2013 d'activitats, el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears i el Decret de règim jurídic i funcionament de la CMAIB. Amb aquest avantprojecte de llei es consolidarà un marc jurídic respecte de la regulació de les autoritzacions ambientals integrades, per una banda, i per l'altra, una regulació que adapti l'estructura de funcionament de la CMAIB en aquest règim jurídic.

- Principi de transparència. S'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma. Amb anterioritat a l'elaboració de l'avantprojecte de llei, s'ha dut a terme la consulta pública prevista en l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i a l'article 55.1 de la Llei 1/2019, per tal de recaptar l'opinió dels subjectes i organitzacions potencialment afectats per la norma. Aquesta consulta es va realitzar mitjançant publicació en la plana web habilitada per a aquest tipus de consultes. D'altra banda, atesa la naturalesa de la norma, s'ha consultat el Subcomitè Tècnic d'autoritzacions ambientals integrades i el Ple de la CMAIB. Segons el que disposa l'article 58.1b) de la Llei del Govern de les Illes Balears s'ha donat audiència a les persones interessades, directament, o per mitjà de les entitats que les agrupin o representin reconegudes per llei. Finalment, s'ha sotmès a informació pública, d'acord amb el previst en l'art. 133 de la Llei 39/2015 i a l'article 58 de la Llei 1/2019 i posteriorment s'ha consultat al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears que ha emès el Dictamen 3/2022.



GOIB

- Principi d'eficiència. Aquesta norma no implica noves càrregues administratives per als interessats, sinó que recull les que ja estan vigents a l'actual normativa bàsica estatal i a la legislació de desenvolupament. A més a més, d'acord amb el principi d'eficiència i simplificació recull el procediment simplificat per a les modificacions de les autoritzacions ambientals integrades que estableix la normativa bàsica, substituint el procediment ordinari previst a la Llei 7/2013.
- Principi de qualitat i simplificació. Amb l'objectiu de la simplificació normativa, amb la present llei, es manté la unificació dels procediments d'autorització ambiental integrada i d'activitats, i es clarifica que aquest procediment és independent de la llicència urbanística, tal com es pot deduir de l'actual marc normatiu. S'aprofita per modificar la regulació prevista a Llei 7/2013, d'activitats de les Illes Balears, i adaptar la regulació a la normativa estatal bàsica així com per introduir algunes modificacions en la legislació d'avaluació ambiental per adaptar l'estructura i el règim jurídic de la CMAIB a la nova normativa. S'ha garantit també la qualitat formal de la norma així com el fet que estigui escrita en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania

Per tot això, i d'acord amb els articles 43 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, proposo al Consell de Govern que adopti el següent

Acord

1. Aprovar el Projecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.
2. Trametre el Projecte de llei esmentat al Parlament de les Illes Balears, d'acord amb el que estableixen l'article 117 del Reglament de la càmera i la instrucció vintena de les instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, aprovades pel Consell de Govern de dia 28 de desembre de 2004.

Palma, 6 de maig de 2022

El conseller de Medi Ambient i Territori

Miquel Mir Gual

APROVAT PEL CONSELL DE GOVERN
en la sessió de dia 16 MAIG 2022 de 20.....
Pàgina 16 MAIG 2022 de 20.....

La secretària

La presidenta