



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIÓ PÚBLICA
B IGUALTAT
/ DIRECCIÓ GENERAL
COORDINACIÓ
RELACIONS
AMB EL PARLAMENT,
DRETS I DIVERSITAT

Sra. Catalina Inés Perelló Carbonell
Secretària general
Conselleria de Medi Ambient i
Territori

Assumpte: Informe sobre l'expedient d'elaboració de l'Avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada

Perquè en prengueu coneixement i a fi que tenguí els efectes oportuns, us tramet, adjunt, l'informe emès pel cap del Departament de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa d'aquest centre directiu, en compliment de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en relació amb la tramitació i formació de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.

Palma, 28 d'abril de 2022

La directora general

Isabel Castro Fernández



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIO PÚBLICA
B I IGUALTAT
/ DIRECCIÓ GENERAL
COORDINACIÓ,
RELACIONS
AMB EL PARLAMENT,
DRETS I DIVERSITAT

Informe que s'emet d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei del Govern de les Illes Balears en relació amb l'Avantprojecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada

ANTECEDENTS

1. El dia 4 d'abril de 2022, la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat va rebre, en suport electrònic, una còpia de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada, a l'efecte que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern emetés l'informe a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
2. De l'examen de l'expedient inherent al procediment d'elaboració d'aquest Avantprojecte de Llei es desprèn el següent:
 - a) En primer lloc, en l'expedient consta un informe, signat el 2 de setembre de 2021 pel cap del Departament d'Avaluacions Ambientals, que advoca per la pertinència de formalitzar, d'acord amb el que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.
 - b) Mitjançant una resolució de dia 2 de setembre de 2021, incorporada a l'expedient, el conseller de Medi Ambient i Territori va ordenar la substanciació de la consulta pública esmentada.



c) Mitjançant un certificat de 27 de setembre de 2021 de la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, s'acredita que, entre els dies 6 i 24 de setembre de 2021, es va formalitzar una consulta pública prèvia a la redacció d'un avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada, que es va publicar en el Portal de Participació Ciutadana i que va rebre 57 visites.

d) Mitjançant una resolució de 28 d'octubre de 2021, el conseller de Medi Ambient i Territori va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada i va designar-ne òrgan responsable de la tramitació del procediment la Comissió Balear de Medi Ambient.

e) Entre la documentació aportada, figura que, en data 19 de novembre de 2021, el cap del Departament d'Avaluacions Ambientals signa una primera memòria d'impacte normatiu.

f) S'incorpora també a l'expedient una primigènia versió de l'Avantprojecte (de novembre de 2021, segons figura en l'índex de documents), que es va sotmetre a consulta de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El tràmit el va formalitzar, mitjançant un escrit de dia 2 de desembre de 2021, la secretària general de la conselleria de Medi Ambient i Territori (hi ha constància en l'expedient dels justificants de l'enviament i de confirmació de la recepció pels destinataris).

g) Es comproven les aportacions rebudes, en el transcurs del procediment, per part de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a saber: l'escrit del director general d'Energia i Canvi Climàtic, amb data d'enviament de 14 de gener de 2022, adreçat a l'òrgan instructor del procediment normatiu —que el rep el dia 17 de gener de 2022— en què s'adjunta l'informe 001/22-CA del Servei de Canvi Climàtic i Atmosfera, de 13 de gener de 2022; la comunicació de dia 22 de desembre de 2021 de la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors adreçada a la secretària general de la conselleria proponent que annexa l'informe de la cap del Servei de Normativa del Departament Jurídic i Administratiu de la susdita secretària general, emès el dia 20 de desembre de 2022; la missiva del secretari general de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 12 de gener de 2022 adreçada també a la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, mitjançant la qual s'aporta l'informe del cap del Servei d'Activitats Classificades i Espectacles Públics de la Direcció General d'Emergències i Interior, signat el dia 10 de



gener de 2022, en relació amb l'avantprojecte de llei en qüestió; a més de les respostes enviades a la secretària general de la conselleria impulsora del procediment, sense formular cap al·legació, de les conselleries d'Agricultura, Pesca i Alimentació (escrit del secretari general de la susdita conselleria de 27 de desembre de 2021), de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge (ofici, també de 27 de desembre, del seu secretari general), de la Conselleria de Salut i Consum (escrit de 17 d'agost de la secretària general de la Conselleria esmentada), de la Conselleria d'Educació i Formació Professional (comunicació de dia 17 de desembre de 2021), de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball (informe del Departament Jurídic, amb successives signatures de 15 i 16 de desembre de 2021) i de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura (escrit de 20 de gener de 2022 de la secretària general de la Conselleria esmentada).

h) La iniciativa normativa es va sotmetre també a consulta dels consells insulars i de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB). El tràmit el va formalitzar la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori el dia 2 de desembre de 2021 (hi ha constància en l'expedient dels justificants de l'enviament i de confirmació de la recepció pels destinataris). En aquesta fase varen intervenir en el procediment, amb la presentació d'al·legacions, el Consell Insular d'Eivissa (mitjançant un informe del Departament de Presidència i Medi Ambient de 10 de gener de 2022) i el Consell Insular de Menorca (la secretaria de la institució insular, en data 8 de febrer de 2022, comunica a la Conselleria de Medi Ambient i Territori el contingut de la Resolució del conseller d'Economia i Territori de 2 de febrer de 2022, mitjançant la qual formula al·legacions i suggeriments a l'avantprojecte de llei). No hi ha constància que el Consell Insular de Mallorca, el Consell Insular de Formentera ni la FELIB hagin fet ús d'aquest tràmit.

i) Iniciant ara el repàs de l'audiència directa a «sectors» afectats, s'acredita que s'ha formalitzat directament aquest tràmit mitjançant un ofici de la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori de 2 de desembre de 2021 (en l'expedient hi ha constància dels justificants de l'enviament en tots els casos i de confirmació de la recepció pels destinataris en la major part dels casos) adreçat a diverses entitats ecologistes, a diferents col·legis i associacions professionals i a diferents organitzacions empresarials i sindicals de l'àmbit de les Illes Balears. No consta que aquestes entitats hagin presentat al·legacions.

j) Mitjançant la Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 22 de novembre de 2021 (que es publica en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 166, de 2 de desembre —s'adjunta, en l'expedient, una còpia d'aquesta publicació), l'Avantprojecte de llei en qüestió es va sotmetre a informació pública per un termini de quinze dies hàbils comptadors des de l'endemà de la

publicació de la resolució esmentada en el diari oficial. En aquest tràmit, varen formular al·legacions l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu (mitjançant un escrit registrat d'entrada el dia 27 de desembre de 2021), el Consorci de Residus i Energia de Menorca (mitjançant un escrit registrat d'entrada el dia 21 de desembre de 2021) i l'Institut d'Estudis Autònoms de la Conselleria de Presidència, Funció i Igualtat (mitjançant un correu electrònic de 13 de gener de 2022).

k) En data 15 de desembre de 2021, el president de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears va demanar a l'Institut Balear de la Dona que emetés, en relació amb la norma en tramitació, l'informe d'impacte de gènere a què es refereix l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. Aquest organisme autònom, en data 28 de desembre de 2021, va formalitzar l'informe sol·licitat.

l) El dia 1 de febrer de 2022, el cap del Departament d'Avaluacions Ambientals va emetre —amb el vistiplau del president de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears— un informe d'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades i dels informes emesos en el tràmit d'audiència i informació pública de l'Avantprojecte en el qual s'accepten o es rebutgen motivadament les aportacions rebudes.

m) L'òrgan tramitador del procediment també es va adreçar a diversos òrgans col·legiats, a saber: la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears (a la qual va sol·licitar un informe mitjançant un ofici de 16 de desembre de 2021) i la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (tant el Ple com el Subcomitè d'Autoritzacions Ambientals Integrades). La Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears, en la sessió del dia 14 de febrer de 2022, va informar favorablement sobre l'Avantprojecte de Llei i hi va fer uns suggeriments per coordinar-lo amb la normativa d'activitats. El Subcomitè d'Autoritzacions Ambientals Integrades i el Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears varen tractar l'Avantprojecte en les sessions respectives dels dies 16 i 22 de desembre de 2021, en les quals es va explicar el procediment d'elaboració i l'estat de tramitació, i es convidà els membres d'aquests dos òrgans a presentar-hi aportacions. Consten en l'expedient els certificats corresponents.

n) L'1 de febrer de 2022 es va incorporar a l'expedient una segona versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

o) El mes de febrer de 2022, es redacta una segona versió de l'Avantprojecte de Llei de què es tracta.

- p) El dia 2 de febrer de 2022, mitjançant un ofici del conseller de Medi Ambient i Territori es va demanar al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (que va rebre l'escrit el 7 de febrer de 2021) el preceptiu dictamen sobre l'Avantprojecte de Llei que examinam. En resposta a aquesta sol·licitud, el ple d'aquest òrgan col·legiat estatutari, en la sessió de dia 22 de març de 2022, va emetre el Dictamen 3/2022, relatiu a l'Avantprojecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.
- q) En data de 29 de març de 2022 se signa la tercera versió de la memòria —dinàmica i evolutiva— d'anàlisi d'impacte normatiu.
- r) El mes de març de 2022 s'incorpora a l'expedient la tercera versió de l'Avantprojecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Objecte de l'informe i competència per emetre'l

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que es troba inclòs en el capítol II («Procediment d'elaboració normativa») del títol IV («Iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern»), estableix, en l'apartat 2.a), que els avantprojectes de Llei o projectes de decret legislatiu, una vegada emesos els informes i dictàmens preceptius a què fa referència l'apartat 1 del mateix article, han de ser objecte d'un informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, que ha de versar sobre els aspectes següents: 1) congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament; 2) qualitat tècnica de la proposta normativa i suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019; 3) necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refundre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit, i 4) compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019 en tot el que els sigui aplicable.

La iniciativa legislativa tramesa a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat perquè s'emeti l'informe de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 és un avantprojecte de Llei. Per tant, és una de les iniciatives que ha de ser objecte d'aquest informe preceptiu.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears,



la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, per mitjà de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, exerceix la coordinació de la iniciativa legislativa i de l'exercici dels poders normatius del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Per tant, correspon a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat emetre l'informe que preveu l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019.

D'altra banda, aquest informe no es pronuncia sobre qüestions d'oportunitat o conveniència de la regulació en projecte ni sobre la seva avinença amb l'ordre constitucional o estatutari de distribució de competències. Tampoc no s'evacua per tractar la incidència eventual de l'Avantprojecte de Llei en les competències orgàniques de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. S'emet únicament per complir estrictament el que disposa l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 i, en el que sigui aplicable, el que estableix la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern.

2. Congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament

Una vegada examinat l'Avantprojecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada, podem concloure el següent:

a) D'acord amb la informació publicada en el Portal de Transparència i amb la comunicada per les conselleries a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat en compliment de les Instruccions per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, no s'aprecia que aquesta iniciativa sigui incongruent amb altres d'iniciades i en curs d'elaboració per part del Govern de les Illes Balears.

b) D'altra banda, no hi ha cap projecte de llei o proposició de llei que es tramiti en el si de la cambra autonòmica que contradigui l'Avantprojecte de què es tracta o s'hi oposi.

3. Qualitat tècnica de la proposta normativa

Quant als criteris bàsics d'estructuració de les normes i de fixació d'un disseny i estil unitaris, sense entrar específicament en el format, les pautes de referència les trobam en les directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de llei (aprovades pel Consell de Govern en la sessió de 29 de desembre de 2000 i publicades en el BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001), en les Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius (aprovades el 22 d'octubre de 2001 i publicades en el BOIB núm. 136, de 13 de

novembre de 2001) i en la part quarta de la segona edició del *Llibre d'estil* del Govern de les Illes Balears.

En aquest sentit, cal assenyalar, en línies generals, la suficiència formal de la tècnica normativa emprada en la redacció de l'articulat de la proposta sotmesa a la nostra consideració.

No obstant això, suggerim que s'atenguin les recomanacions fetes en l'annex d'aquest informe pel que fa a la tipografia dels títols, els capítols, els articles i les disposicions de la part final.

4. Suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019 en aquest moment del procediment

1. En l'expedient d'aquesta iniciativa legislativa consta la documentació següent:

- a) La corresponent a la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei en qüestió, tràmit preceptiu que es du a terme en el marc del que disposa l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- b) La que pertoca per acreditar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei en qüestió, a saber: la resolució motivada de la consellera competent per raó de la matèria, amb la designació de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment, la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears. Tot això a l'empara del que disposa l'article 56.1 de la Llei reguladora del Govern.
- c) La que dona testimoni de la consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, efectuada per mitjà de les secretaries generals i de la participació d'aquestes en el tràmit al qual fa referència la lletra a) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019.
- d) La que prova la certesa de la realització d'un tràmit d'audiència individualitzat que es va dur a terme —en el marc del que disposa la lletra b) de l'article 58.1 de la Llei del Govern de les Illes Balears— per mitjà d'organitzacions i entitats que exerceixen funcions o representen interessos econòmics i socials de l'àmbit de la futura llei.
- e) La que constata que sobre la iniciativa legislativa en qüestió s'han consultat els consells insulars i els ajuntaments (aquests, per mitjà de la FELIB), conforme al que preveuen les lletres c) i d) de l'article 58.1 de la legislació reguladora del Govern.

f) La que acredita que la iniciativa legislativa s'ha sotmès a informació pública mitjançant un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* en què s'indica el termini per fer suggeriments i el lloc web en què es pot accedir al projecte normatiu, d'acord amb la lletra e) de l'article 58 de la Llei 1/2019. En concordança amb aquest i amb el que disposa l'article 51 de la Llei esmentada, es fa constar en l'expedient (en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu) que es va habilitar la possibilitat de presentar al·legacions a l'Avantprojecte de Llei per mitjans telemàtics a la pàgina web de Participació Ciutadana del 3 al 27 de desembre de 2021.

g) La que fa constar que l'Avantprojecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada es va sotmetre a coneixement i informació de la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears (en sessió del dia 14 de febrer de 2022) i de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (tant el Ple, en sessió del dia 22 de desembre de 2021, com el Subcomitè d'Autoritzacions Ambientals Integrades, en sessió del dia 16 de desembre de 2021). Tot i que l'actuació d'aquests òrgans no és preceptiva d'acord amb les normes que els regulen (el Decret 18/2021, de 29 de març, regulador de l'organització i el funcionament de la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears, i el Decret 3/2022, de 28 de febrer, pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears), la seva intervenció sembla oportuna, d'una banda, per raó del contingut de l'Avantprojecte de Llei i, de l'altra, perquè pot servir com a via per a la participació de les diferents entitats que hi són presents.

h) El preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere al qual al·ludeix l'article 59.1.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

i) El Dictamen 3/2022, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu a l'Avantprojecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental, aprovat pel ple d'aquest òrgan col·legiat estatutari en la sessió de dia 22 de març de 2022, d'emissió preceptiva segons el que disposa la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i al qual es refereix la lletra a) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019.

j) Les memòries d'impacte normatiu —n'hi ha tres en l'expedient documental—, signades pel cap del Departament d'Avaluacions Ambientals els dies 19 de novembre de 2021, 1 de febrer de 2022 i 29 de març de 2022.

En aquest punt hem de deixar constància que aquestes memòries són —com correspon— producte de la dinàmica evolutiva del procediment i reflecteixen



—com ha de ser— els continguts que pertoqueu. En concret, la tercera memòria inclou:

1r. La justificació de l'oportunitat de la proposta normativa, del rang normatiu, de la necessitat de regulació i de l'adequació d'aquesta als objectius i les finalitats de la norma (lletra *a*) de l'apartat 2 de l'article esmentat).

2n. L'explicació del marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents que afecta o deroga i l'adequació a l'ordre de distribució de competències (lletra *b*) de l'apartat i l'article citats).

3r. En relació amb la lletra *f*) de l'apartat 2 de l'article en qüestió, la memòria passa revista també a l'adequació de la norma en projecte als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei reguladora del Govern.

4t. Quant a la lletra *c*) de l'apartat 2 reiteradament citat, la tercera memòria —la que ara examinam— passa revista a l'impacte econòmic, pressupostari i de càrregues administratives de la norma en projecte. Segons s'expressa en la memòria, no es preveu cap nou impacte econòmic ni incidències econòmiques que puguin afectar els pressuposts de la comunitat autònoma, i tampoc no es preveuen càrregues administratives diferents a les existents.

Això no obstant, pel que fa a l'estudi de les càrregues administratives de la futura llei, potser la memòria hauria de ser un poc més detallada, atès que, tot i que s'hi esmenta que l'Avantprojecte de llei no suposa tràmits administratius nous respecte a la regulació vigent i, fins i tot, en simplifica alguns, sembla que l'establiment d'una nova regulació —que modifica alguns procediments preexistents— hauria d'anar acompanyada d'una valoració actual de les càrregues administratives que efectivament implica.

5è. La memòria fa referència a tot un seguit d'altres avaluacions d'impacte previstes en la normativa sectorial vigent, conforme al que disposa la lletra *g*) *in fine* de l'apartat 2, a saber: l'anàlisi de l'impacte sobre la infància i l'adolescència, sobre la família i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere i sobre l'impacte climàtic.

Pel que fa a l'impacte sobre la infància i l'adolescència, l'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència—, estableix que les memòries d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei han

d'incloure l'impacte en la infància. En el marc normatiu autonòmic, l'exigència de l'anàlisi d'aquest impacte s'estableix en l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears. En la memòria s'assenyala que l'Avantprojecte de Llei no regula cap qüestió que tengui per objecte directe o indirecte la infància i l'adolescència.

Pel que fa a l'impacte sobre la família, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, determina que les memòries d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de Llei han d'incloure l'impacte de la normativa en la família. En el marc jurídic autonòmic, l'anàlisi d'aquest impacte deriva de l'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears (s'ha d'advertir que aquesta darrera norma no se cita en la memòria, per la qual cosa cal afegir-hi la menció corresponent). En la memòria s'exposa que l'Avantprojecte de Llei no regula cap qüestió que tengui per objecte la família, motiu pel qual no té impacte sobre les famílies.

Si parlem ara de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins el territori de la comunitat autònoma. En la memòria s'indica que l'Avantprojecte de Llei no té cap tipus d'impacte en aquest àmbit.

Quant a l'avaluació sobre l'impacte climàtic, prevista en l'article 18 de la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, en la memòria s'exposa raonadament que l'Avantprojecte de Llei —atès que el seu objecte és, precisament, evitar o reduir la contaminació de l'atmosfera, l'aigua i el sòl— té una repercussió positiva sobre els objectius de la legislació de canvi climàtic.

Finalment, convindria —si bé no és estrictament exigible— que la memòria també contingues una valoració de la norma en tramitació pel que fa a l'impacte sobre la igualtat d'oportunitats, la no-discriminació i l'accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

6è. També forma part de la memòria l'anàlisi i la valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública i dels informes emesos, així com el seu reflex en el text de la proposta normativa, tal com exigeix la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei 1/2019. Aquest examen



consta de dues parts: d'una banda, l'informe —adjunt a la memòria— del cap del Departament d'Avaluacions Ambientals d'1 de febrer de 2022, que analitza i valora les al·legacions presentades i els informes emesos en el tràmit d'audiència i informació pública; de l'altra, l'anàlisi i la valoració —en la mateixa memòria— de les al·legacions i els informes posteriors a aquell informe.

7è. Així mateix, la memòria conté un repàs de la tramitació del procediment d'elaboració normativa seguit fins al moment d'emetre aquest informe, tal com determina la lletra e) de l'apartat 2 reiteradament al·ludit.

En descriure el procediment seguit, en la memòria es diu que, pel que fa al tràmit de consultes i audiència, s'ha consultat els membres del Comitè Tècnic i del Ple de la Comissió de Medi Ambient, en què hi ha representada l'Administració General de l'Estat. La consulta a l'Administració de l'Estat sembla oportuna i procedent en aquest procediment d'elaboració normativa, no sols per la matèria i la naturalesa de la futura llei, sinó també perquè l'Avantprojecte conté alguna referència específica a aquesta Administració (com la previsió de la col·laboració de la Guàrdia Civil per a les actuacions inspectores). Això no obstant, atès que la consulta tenia per objecte una iniciativa legislativa, potser s'hauria pogut adreçar directament als òrgans superiors o directius corresponents de l'Administració de l'Estat, que semblen els competents per fer aportacions a un avantprojecte de llei d'una administració autonòmica, en comptes de fer-la únicament a través de la seva representació en el Comitè Tècnic de la Comissió de Medi Ambient (atès que l'Administració de l'Estat no és membre del Ple), perquè aquesta representació està formada per personal funcionari o tècnic.

2. També consten en l'expedient, dins la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, les referències als informes prevists en les lletres c) i d) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Sobre les consideracions de la memòria en relació amb aquests informes, cal fer les observacions següents:

a) Pel que fa a l'informe previst en la lletra c), sobre les raons d'interès general que justifiquen la regulació d'un silenci administratiu amb efectes desestimatoris, en la memòria s'expressa que els efectes del silenci administratiu en els diferents tràmits dels procediments d'autorització ambiental integrada venen determinats per la normativa bàsica estatal, sense que la futura llei els modifiqui. Per això, l'òrgan responsable de la tramitació de l'Avantprojecte considera que no es produeix el cas de regulació d'efectes desestimatoris del silenci administratiu.

Tanmateix, si bé és cert que la normativa bàsica estatal fixa els efectes desestimatoris del silenci administratiu en els diferents procediments, també

és veritat que l'Avantprojecte de llei modifica alguns aspectes —com els terminis per a la resolució expressa— de l'ordenació vigent en aquesta matèria (el títol VII de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears). Per tant, encara que aquests canvis no alterin el sentit negatiu del silenci previst fins ara en els diferents procediments, potser convindria —per conèixer el seu abast amb la màxima claredat— que la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu els detallàs en comparació amb la normativa vigent.

b) Quant a l'informe previst en la lletra d), sobre la concurrència de raons d'interès general i el respecte dels principis de necessitat i proporcionalitat —en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat— quan s'estableixin limitacions relatives a l'accés o l'establiment d'activitats i serveis, en la memòria es diu, succintament, que no cal aquest informe, atès que l'Avantprojecte no estableix limitacions diferents de les existents i no té una incidència rellevant en la unitat de mercat. Per això, l'Avantprojecte no s'ha posat a disposició de la resta d'autoritats competents, mitjançant el sistema d'informació que preveuen els articles 14 i 23 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

Això no obstant, atès el contingut de la norma en projecte, sembla que l'argumentació de la memòria en aquest punt és excessivament genèrica, per diversos motius.

D'una banda, cal entendre, d'entrada, que el fet que l'Avantprojecte —segons s'indica en la memòria— no introdueixi noves limitacions en aquest àmbit no eximeix, per si sol, de la necessitat de fer l'informe previst en la lletra d) si la norma en projecte manté les limitacions preexistents, perquè aquestes passen a ser establertes per la nova llei que es vol aprovar.

D'altra banda, l'Avantprojecte conté —a més de l'autorització ambiental integrada— algunes mesures que podrien estar compreses dins la legislació bàsica estatal relativa a la lliure prestació de serveis i a la garantia de la unitat de mercat, com són la inscripció en el Registre d'activitats subjectes al règim d'autoritzacions ambientals integrades (article 5) o l'obligació del titular de l'autorització ambiental integrada de contractar una assegurança de responsabilitat civil per danys corporals, materials i seqüeles a tercers, diferent de la garantia financera obligatòria per atendre la responsabilitat mediambiental (article 10). A propòsit de l'assegurança obligatòria, cal recordar que l'article 10 de la Llei 7/2013 va ser objectat per l'Administració General de l'Estat en el si de la Comissió Bilateral de Cooperació perquè, precisament, establia —en matèria d'activitats— una obligació genèrica de contractació d'assegurances de responsabilitat civil que podia no ser



conforme a la legislació bàsica estatal sobre lliure prestació de serveis. Aquesta controvèrsia va finalitzar amb el compromís de la Comunitat Autònoma de desenvolupar reglamentàriament el precepte esmentat per concretar els casos en els quals sigui exigible contractar una assegurança d'acord amb la legislació bàsica. Doncs bé, pareix que l'Avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada manté l'obligació genèrica de contractació d'assegurances de responsabilitat civil, com sembla desprendre's de la resposta de l'òrgan responsable de tramitar l'expedient en una al·legació que proposava que s'especificassin les característiques que ha de complir una assegurança, la qual es va desestimar dient que l'Avantprojecte recull l'actual redacció sobre assegurances prevista en l'article 10 de la Llei 7/2013. Atesos aquests precedents, la motivació de la memòria sobre la manca d'incidència rellevant d'aquestes mesures en els continguts a què fa referència la lletra d) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019 hauria de ser, tal vegada, més detallada.

Finalment, cal tenir en compte, també com a antecedent significatiu, que l'avantprojecte de la Llei 6/2019, de 8 de febrer, que va modificar —entre altres continguts— el títol VII de la Llei 7/2013 de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, sí que es va sotmetre al sistema d'intercanvi electrònic d'informació dels articles 14 i 23 de la Llei de garantia de la unitat de mercat.

Per tot això, caldria incloure en l'expedient una motivació detallada i suficient en relació amb el que preveu la lletra d) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019.

3. Atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessari el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, a què fa referència l'article 59.3 de la Llei 1/2019, perquè no és un avantprojecte de llei elaborat en compliment de cap de les previsions que estableix expressament l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, i tampoc no afecta l'organització, la competència o el funcionament de l'òrgan superior de consulta de la Comunitat Autònoma (article 18.2 i 9 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu).

5. Necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit

En el projecte de norma que ens ocupa, a més d'una clàusula derogatòria expressa de normes específiques, s'ha previst una disposició derogatòria indeterminada de tancament amb el tenor següent: «Queden derogades totes les disposicions que s'oposin al que estableix aquesta Llei i...».

Això no obstant, potser seria tècnicament més precís afegir que les disposicions derogades seran les «de rang igual o inferior». És a dir, la clàusula quedaria així: «Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix aquesta Llei i...».

D'altra banda, en l'apartat *b)* de la disposició derogatòria es deroga el primer paràgraf de l'article 35.2 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, aprovat pel Decret legislatiu 1/2020. En l'exposició de motius i en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu s'expressa que aquesta derogació es fa en compliment del punt *d)* de l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb el Decret legislatiu 1/2020.

Cal advertir, però, que el punt *d)* de l'Acord esmentat de la Comissió Bilateral de Cooperació (publicat en el BOIB i en el BOE del dia 24 de juny de 2021) va establir el següent: «*d)* Quant a l'article 35, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears assumeix el compromís de promoure la corresponent iniciativa legislativa per suprimir aquest precepte, sens perjudici que el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic avalui, al mateix temps, la problemàtica derivada de l'aplicació pràctica del darrer paràgraf de l'article 9.1 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, i, si escau, la seva possible modificació, en el marc del que disposa la Directiva 2011/92/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de desembre de 2011, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, i en la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea».

Per tant, el compromís assumit per la Comunitat Autònoma era promoure la iniciativa legislativa corresponent per suprimir l'article 35 («aquest precepte»), i no sols el primer paràgraf de l'apartat 2. Conseqüentment, si es vol que la derogació se circumscrigui a aquest contingut concret, cal que en la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu —i també en l'exposició de motius— s'explicitin les raons que ho justifiquen.

Pel que fa als apartats *a)*, *c)* i *d)* de la disposició derogatòria, en l'expedient —i també en l'exposició de motius— consta la motivació de la derogació de les normes respectives, que cal considerar correcta.

6. Compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019

En aquest moment del procediment, s'acredita el següent:

- a)* La norma en projecte s'adequa als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, **proporcionalitat**, **seguretat jurídica**, transparència,



eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment la lletra f) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei reguladora del Govern.

b) Atès el que disposa l'article 57 de la Llei 1/2019, en el lloc web de l'Administració autonòmica s'ha habilitat un espai específic en el qual es pot consultar l'Avantprojecte de llei i l'estat de la seva tramitació.

En efecte, en compliment de l'obligació establerta en les lletres c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en el Portal de Transparència de l'Administració de la Comunitat Autònoma, es publica la iniciativa legislativa que examinam, juntament amb diversa informació de rellevància jurídica que integra l'expedient documental. No obstant això, la documentació d'aquest expedient publicada en el Portal de Transparència no és tota la que cal considerar rellevant i tampoc no es troba plenament actualitzada. Per tant, caldria completar i actualitzar aquesta documentació.

CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

A. Conclusions

1. La iniciativa normativa és congruent amb altres que el Govern de les Illes Balears està elaborant o que s'estan tramitant en el Parlament de les Illes Balears.
2. S'acredita la suficiència formal de la tècnica normativa de l'articulat de la proposta examinada, si bé s'haurien de valorar les consideracions sobre tècnica normativa fetes en l'annex d'aquest informe.
3. Els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, si bé la memòria d'impacte normatiu s'hauria de completar amb les observacions de les consideracions jurídiques quarta i cinquena.
4. La disposició derogatòria única del text és, en general, adequada, però caldria tenir en compte les observacions de la consideració jurídica cinquena.
5. Es constata el compliment, en tot el que els sigui aplicable, dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019.
6. No hi ha cap impediment perquè puguin prosseguir-se les actuacions en el procediment de tramitació de la norma que examinam.

B. Recomanacions



1. En vista de les conclusions esmentades, s'aconsella posar aquest informe, juntament amb tot l'expedient documental d'elaboració d'aquesta iniciativa, en mans de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, com a òrgan responsable de la tramitació, si bé a través de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori (de qui s'ha rebut la sol·licitud d'informe), perquè el conseller concernit fixi la redacció definitiva de l'Avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.

2. Una vegada fixada la redacció definitiva de la iniciativa legislativa en qüestió, i sens perjudici de practicar altres tràmits que es puguin determinar, el camí quedarà expedit perquè l'Avantprojecte pugui ser sotmès a la consideració del Consell de Govern, una vegada que la Comissió de Secretaris Generals hagi deliberat sobre la norma en tramitació.

3. Si és aprovat pel Consell de Govern, el projecte de llei s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè en continuïn les actuacions, acompanyat d'una exposició de motius, dels antecedents necessaris i dels informes i la documentació preceptiva d'acord amb la llei, per tal que hom s'hi pugui pronunciar.

En aquest cas, es recomana trametre a la cambra legislativa, juntament amb el projecte de llei aprovat, els documents que s'esmenten en les lletres g), h), i) i j) de la consideració jurídica quarta, punt 1.

4. A més, feim expressa menció que, d'acord amb l'apartat 1 *in fine* de l'article 124 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, s'hi ha de trametre una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva, que ha de redactar l'òrgan responsable de tramitar l'Avantprojecte i que, com que es refereix al projecte de llei, no pot tenir una data anterior a l'acord del Consell de Govern.

5. Així mateix, es recomana que, en la tramesa a la cambra autonòmica de la documentació amb la qual s'ha d'acompanyar el futur projecte de llei i a l'efecte únicament argumental amb vista a garantir-ne l'admissió a tràmit, l'òrgan responsable de tramitar l'Avantprojecte hi adjunti un informe en què, d'una banda, motivi la no incorporació en l'expedient dels documents a què es refereix la consideració jurídica quarta, punt 2, ni de cap altre informe i, de l'altra, expliqui que no pertoca acreditar l'acompliment de les tramitacions a què es refereix el paràgraf quart de l'article 124.2 del Reglament del Parlament de les Illes Balears. L'informe s'ha de referir al projecte de llei i, per tant, no pot ser de data anterior a l'acord del Consell de Govern que l'aprovi.



GOIB



6. Finalment, s'aconsella incorporar a la documentació que s'envii a la cambra autonòmica un certificat que acrediti que s'han complert totes les obligacions de transparència exigides per a la iniciativa normativa en tramitació.

Palma, 26 d'abril de 2022

El cap del Departament de Relacions amb
el Parlament i de Coordinació Normativa

Bartolomé Mora Martí

ANNEX

1. Tipografia dels títols

De manera correcta, els títols s'han escrit en majúscules i en negreta, i amb la numeració romana que és tradicional, però s'ha deixat una línia en blanc entre l'enunciat del títol i la intitulació, la qual cosa no es recomana en el *Llibre d'estil del Govern de les Illes Balears*.

Així doncs, proposam:

TÍTOL I **DISPOSICIONS GENERALS**

2. Tipografia dels capítols

També de manera adequada, els capítols s'han escrit amb la inicial en majúscula, en negreta i amb numeració romana, però la indicació de l'article i el seu número s'ha de situar en el marge esquerre de la línia superior a la del text de l'article.

Suggerim, doncs, que s'empri la forma següent:

Capítol I **Atorgament d'autorització ambiental integrada**

3. Tipografia dels articles

La identificació de l'article i, en la línia següent, l'epígraf corresponent s'han d'escriure en negreta i sense punt final.

Advocam perquè s'utilitzi aquesta forma:

Article 6 **Sol·licitud**

4. Tipografia dels epígrafs de les disposicions

Les disposicions addicionals, transitòries, derogatòries i finals s'han d'escriure en negreta i majúscula inicial, amb indicació de la categoria de la disposició i, si escau, en número d'ordre. Totes les disposicions han d'incloure sempre un epígraf d'identificació. El número d'ordre de les disposicions que integren la part final s'ha d'expressar en ordinals escrits en lletres.

Suggerim la forma següent:



GOIB
/

Disposició transitòria primera

Composició i funcionament del Comitè Tècnic d'autoritzacions ambientals integrades

