



GOVERN
ILLES
BALEARSES

VALIB

Justificant d'enviament

Data de generació:

23/03/2022 07:51

Informació de l'enviament

Identificador:	86085	Estat actual:	Entregat
Origen:	A04022613 Consejo Económico y Social (CES)	Destí:	A04022933 Comisión de Medio Ambiente de las Illes Balears
Enviat per:	Cap del Servei Jurídic	Entregar a:	Entregar a l'usuari esmentat
Usuari:	Juan Francisco Servera	Rebut per:	Bárbara Genovart
Data d'enviament:	22/03/2022 13:49	Data d'arribada:	23/03/2022 07:51

Dades de l'objecte enviat

Tipus:	Fitxer electrònic
Descripció:	Dictamen CES 3/2022

Dictamen núm. 3/2022 relatiu a l'avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 7 de febrer de 2022 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria Medi Ambient i Territori relativa a l'avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.

Segon. El dia 10 de febrer de 2022 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Informe sobre la necessitat d'elaborar una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.
2. Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual s'ordena l'elaboració d'una consulta pública prèvia sobre la necessitat d'elaborar un avantprojecte de llei

de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.

3. Certificat emès per la cap del Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, sobre la participació en el tràmit de consulta pública prèvia.
4. Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual s'inicia el procediment per a la redacció, tramitació i aprovació d'un avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.
5. Primer esborrany de l'avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada (versions catalana i castellana).
6. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (primera versió).
7. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als consells insulars, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, i entitats interessades, així com els justificants acreditatius de la seva recepció.
8. Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública i audiència l'avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada (BOIB núm. 166, de 2 de desembre de 2021).
9. Sol·licitud d'informe a la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic.
10. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere a l'institut Balear de la Dona.

11. Sol·licitud d'informe a la Comissió Tècnica d'Activitats de les Illes Balears.
12. Informe emès per la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic.
13. Durant els tràmits d'audiència i d'informació pública han presentat al·legacions les entitats següents:
 - a) Consell Insular d'Eivissa.
 - b) Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors.
 - c) Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat.
 - d) Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.
 - e) Ajuntament de Santa Eulària des Riu.
 - f) Consorci de Residus i Energia de Menorca.
 - g) Institut d'Estudis Autonòmics.
14. Tramesa de l'informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
15. Informe relatiu a les al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
16. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (segona versió).
17. Esborrany definitiu de l'avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada (versions catalana i castellana).
18. Ofici del conseller de Medi Ambient i Territori, en virtut del qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que és elevada al Ple. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 22 de març de 2022.

II. Contingut de l'avantprojecte de llei

I. L'avantprojecte de llei tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (exposició de motius), una part dispositiva composta per 26 articles dividits en quatre títols, i una part final formada per dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

En relació amb la competència de la Comunitat Autònoma sobre la matèria objecte de regulació, d'una banda, l'article 30.46 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat, i normes addicionals de protecció del medi ambient.

Pel que fa al marc normatiu en el qual s'insereix la proposta normativa, amb relació a l'àmbit europeu es fa menció a la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre, sobre les emissions industrials. A continuació, respecte a l'àmbit estatal, destaquen el Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC), i el Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials. Ja per acabar, pel que fa a l'àmbit autonòmic, es fa referència a la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, al Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, i al Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven

l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

Així, atès que la iniciativa legislativa l'exerceix el Govern de les Illes Balears, resulta aplicable l'article 43 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i cal tramitar un projecte de llei, el qual, una vegada aprovat pel Govern, s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè el tramiti en la forma prevista en el Reglament de la Cambra.

Finalment, es fa menció com aquest avantprojecte s'ajusta als principis de bona regulació prevists a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, i a l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, tal i com hem dit abans, aquesta s'estructura en quatre títols diferents:

El Títol I *Disposicions generals* estableix l'objecte de l'avantprojecte, que és el desenvolupament legislatiu del règim jurídic i del procediment administratiu de les activitats subjectes al règim d'autorització ambiental integrada en exercici de les competències que estableix l'article 30.46 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica estatal i de les directives europees aplicables, i també en determina l'àmbit d'aplicació, el qual es circumscriu a aquelles instal·lacions ubicades a les Illes Balears de titularitat pública o privada, en les quals es porti algunes de les activitats incloses en les categories que enumera l'annex 1 del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC), amb excepció de les instal·lacions utilitzades per a la recerca, el desenvolupament i l'experimentació de nous productes i processos. A continuació, recull les activitats subjectes a autorització, l'òrgan competent de l'administració autonòmica en

la matèria, els títols habilitants i es crea el Registre d'activitats subjectes al règim d'autoritzacions ambientals integrades, el qual quedarà adscrit a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

El Títol II *Procediment d'atorgament, modificació i revisió d'una autorització ambiental integrada* desenvolupa el procediment d'atorgament, modificació i revisió de les autoritzacions ambientals integrades. Es divideix en tres capítols, el primer regula l'atorgament d'una autorització ambiental integrada, el segon les modificacions substancials i les revisions, i el capítol tercer les modificacions no substancials.

El Títol III *Extinció de l'autorització i cessament total o parcial de l'activitat* regula l'extinció i caducitat de les autoritzacions ambientals integrades i el procediment i les condicions del cessament total o parcial de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada. Es divideix en dos capítols, el primer regula l'extinció i caducitat, i el segon el cessament de l'activitat.

El Títol IV *Pla d'inspecció integrada i programes d'inspecció* estableix el contingut, aprovació i aplicació del pla d'inspecció ambiental i dels programes anuals d'inspecció.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

En primer lloc, pel que fa a les disposicions transitòries, la primera que la composició i funcionament del Comitè Tècnic d'autoritzacions ambientals integrades es regirà pel que preveu el Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en tant en quant no es dugui a terme el desenvolupament reglamentari de la Llei, i la segona disposa que mentre no es dugui a terme el desenvolupament reglamentari previst a l'article 5, funcionarà com

a registre actual la informació disponible al web de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

Pel que fa a la disposició derogatòria única, preveu de manera expressa les disposicions que queden derogades amb l'entrada en vigor de la Llei, així com també, i de manera general, totes aquelles que s'oposin al que estableix aquesta Llei.

Ja per acabar, respecte a les disposicions finals, la primera autoritza al Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions necessàries per executar i desplegar aquesta Llei i en particular per adaptar el règim jurídic i funcionament de la CMAIB, a les disposicions previstes en aquesta Llei, la segona modifica determinats articles de la Llei d'Avaluació ambiental de les Illes Balears, la tercera autoritza al Govern de les Illes Balears per modificar, via reglamentària, els annexos del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears per adaptar-ho a la normativa bàsica vigent, a l'evolució científica i tècnica, i al que disposin les normes internacionals i el Dret de la Unió Europea, la quarta modifica la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, la cinquena modifica una sèrie d'articles del Decret 4/2018, de 23 de febrer, tot i que es preveu que aquestes preceptes mantindran el seu rang reglamentari, i finalment la sisena determina la seva entrada en vigor.

III. Observacions generals

Primera. Els possibles efectes negatius de l'activitat econòmica sobre el medi ambient justifiquen que l'Administració tracti de prevenir i/o limitar aquests impactes a través de la regulació. La regulació ambiental no és puntual o està merament limitada a la fase de l'autorització sinó que, en el cas específic dels impactes generats per l'activitat econòmica, té una dimensió contínua i acompanya les empreses al llarg de la seva activitat.

D'acord amb l'informe del Consell Econòmic i Social d'Espanya *Desenvolupament autonòmic, competitivitat, cohesió social i medi ambient*, de l'any 2012, la fase d'autorització té una importància especial per a la competitivitat, ja que afecta directament la iniciativa empresarial i la posada en marxa d'activitats productives. Així, l'examen d'aquesta fase i la detecció dels seus punts febles resulta, per tant, clau pels efectes que se'n poden derivar en relació amb la competitivitat i el respecte de la normativa mediambiental. Actualment, continua explicant l'informe, els procediments d'autorització ambiental introdueixen un nombre més gran de variables a l'hora d'analitzar el possible impacte d'un projecte econòmic, amb la qual cosa, es persegueix vetllar pel benestar tant del medi natural com humà, així com incidir en la finalitat preventiva de l'avaluació ambiental, abans que combatre els possibles danys a posteriori.

Segona. Els procediments administratius per a la concessió d'autoritzacions administratives han estat objecte de regulació en els darrers anys, on la tendència ha girat en torn a la seva simplificació i unificació dels mateixos.

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears fou pionera en aquesta matèria, i amb anterioritat a la transposició de la Directiva 85/337/CEE per part de l'Estat, es va aprovar el Decret 4/1986, de 23 de gener, d'implantació i regulació dels estudis d'avaluació d'impacte ambiental, norma que va ser aprovada sota el pretext de que havia arribat el moment d'iniciar el desenvolupament normatiu que havia de regular l'actuació de l'Administració autonòmica en l'execució i autorització d'aquelles actuacions públiques i privades que puguin afectar negativament les condicions del medi ambient. Vint anys més tard, es va aprovar la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental, que derogà expressament el Decret de 1986 amb l'objectiu d'adaptar la normativa autonòmica a la legislació bàsica estatal i a la normativa comunitària. La Llei de l'any 2006 regulava l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes, diferenciant entre l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes de l'annex I, amb les fases de consultes prèvies, l'inici, la tramitació

i la declaració d'impacte; i l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes de l'annex II i dels projectes no inclosos a l'annex I, avaluació que es duria a terme únicament quan així ho decidia l'òrgan ambiental.

A nivell estatal, la Llei 21/2013, del 9 de desembre, d'avaluació ambiental, va transposar la Directiva 2011/92/CEE, d'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, ha dut a terme una revisió d'aquest instrument jurídic de control previ, integrant en una sola norma els procediments d'avaluació d'impacte ambiental de projectes (EIA) i d'avaluació ambiental estratègica de plans i programes, amb un esquema similar per als dos procediments, que unifica la terminologia i desenvolupa una regulació prou exhaustiva, amb la intenció confessa d'uniformitzar la regulació a l'àmbit estatal. Aquesta llei estatal va ser desenvolupada a nivell autonòmic per la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació d'impacte ambiental, que derogà parcialment la Llei de 2006, per tal d'adaptar la Llei 21/2013 a l'Administració autonòmica, la qual, als efectes de simplificació procedimental, establia els plans o modificacions que no tenen efectes significatius en el medi ambient, o entén que aquests seran favorables, i que, per tant, no estan subjectes als procediments d'avaluació ambiental estratègica, excepcions ja recollides a la Llei 11/2006. La Llei 12/2016 també aprofundia en la utilització de mitjans electrònics com a forma habitual de comunicació, per facilitar la participació, la transparència i l'accés a la informació, en la línia de la legislació bàsica sobre el procediment administratiu i de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics.

D'altra banda, atès que la legislació bàsica estatal regulava parcialment la tramitació de les activitats subjectes al règim d'autorització ambiental integrada, es va considerar la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lacions, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, com la norma ideal per acabar de definir el procediment d'autorització i a la vegada, preveure un procediment aplicable a les activitats subjectes al règim

d'autoritzacions ambientals integrades, de manera que es reunien en un sol text legal tots els procediments d'autorització.

La Llei 12/2016 va ser modificada en diverses ocasions, una de les quals fou mitjançant la Llei 9/2018, de 31 de juliol, sota el pretext que la Llei 12/2016 no havia transposat íntegrament la Directiva 2014/52/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 d'abril, que va modificar la Directiva 2011/92/UE, ja que, en aquell moment, no havia estat transposada per l'Estat ni havia entrat en vigor.

No obstant això, com a conseqüència d'una sèrie de recursos d'inconstitucionalitat, diversos articles de la Llei 12/2016 varen ser declarats inconstitucionals per les sentències del Tribunal Constitucional núm. 109/2017, de 21 de setembre, i 113/2019, de 3 d'octubre, sota el pretext que la Comunitat autònoma de les Illes Balears hauria superat el límit competencial consignat a l'article 149.1.23 CE, conforme al qual només li és possible dictar normes addicionals de protecció del medi ambient, sempre que les mesures legislatives autonòmiques siguin compatibles, no contradiguin, ignorin, redueixin o limitin la protecció establerta a la legislació bàsica de l'Estat. Precisament, un dels aspectes declarats inconstitucionals pel Tribunal Constitucional va ser l'article 9.4 de la llei autonòmica que feia referència als plans o modificacions que no tenen efectes significatius en el medi ambient i que no estaven subjectes als procediments d'avaluació ambiental estratègica, ja que la norma autonòmica exclouia d'avaluació ambiental determinades categories de plans i modificacions que sí que estan sotmesos a la mateixa de conformitat amb la legislació bàsica, la qual cosa suposava una reducció dels nivells mínims de protecció establerts per la legislació bàsica, amb la consegüent vulneració de la competència estatal en matèria de medi ambient.

Ateses totes aquestes circumstàncies, i d'acord amb la previsió establerta a la disposició final tercera de la Llei 9/2018, de 31 de juliol, es va elaborar un text refós de la Llei 12/2016, al qual s'incorporarien les disposicions contingudes en aquesta llei i en qualsevol altra

norma de rang legal aplicable en matèria d'avaluació ambiental, per adequar-la als preceptes bàsics de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, la qual cosa va derivar en el Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, vigent actualment.

Tercera. Pel que fa a la justificació del projecte normatiu, la part expositiva de la norma ho justifica en la necessitat d'adequar la regulació continguda a la Llei 7/2013, de 26 de novembre, als procediments simplificats continguts en la legislació bàsica estatal, així com també, modificar el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears i el decret d'organització i règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears a la nova normativa.

En aquest sentit, com a una de les novetats principals de l'avantprojecte s'incorpora el procediment simplificat per a la tramitació de les modificacions substancials de les autoritzacions ambientals integrades d'acord amb la legislació bàsica estatal, substituint la previsió de la Llei 7/2013 que sotmet les modificacions substancial al mateix procediment que pel cas d'una nova autorització. A continuació, s'adapta el funcionament i estructura de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears al Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, i es preveu la corresponent separació entre òrgan ambiental i òrgan substantiu, d'acord amb el que disposa la Llei estatal 21/2013, de 9 de desembre, amb la finalitat d'evitar conflictes d'interessos quan l'òrgan ambiental és a la vegada l'òrgan substantiu que autoritza el projecte.

Un altre qüestió rellevant, és el fet que la legislació estatal que regula el procediment d'autorització ambiental integrada unifica dins aquest procediment les diverses autoritzacions ambientals, però sense incloure la llicència urbanística, ja que aquesta és independent de la llicència d'obres, per això, la nova regulació preveu expressament que

l'autorització ambiental és independent i prèvia a la llicència urbanística, cosa que no preveu la regulació autonòmica vigent.

Ja per acabar, cal fer menció al fet que recentment s'ha publicat al Butlletí Oficial de les Illes Balears (núm. 31, d'1 de març) el Decret 3/2022 de 28 de febrer, pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental, norma que substitueix a l'actual Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la CMAIB, per la qual cosa, totes les referències que l'avantprojecte de llei fa al Decret 4/2018, de 23 de febrer, hauran de ser substituïdes pel Decret 3/2022, de 28 de febrer.

Quarta. El conseller de Medi Ambient i Territori es troba legitimat per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Consideracions particulars

Primera. En relació amb el procediment d'elaboració de la norma, l'article 43 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el Govern exerceix la iniciativa legislativa mitjançant l'elaboració, l'aprovació i la tramesa posterior dels projectes de llei al Parlament, i a continuació afegeix que l'elaboració dels projectes de llei es duu a terme d'acord amb el procediment que estableix aquest títol.

En general, el procediment s'ha dut a terme amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen. En aquest sentit, es va realitzar una consulta pública prèvia d'acord amb el que disposen els articles 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, i posteriorment, es va dictar

la resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual s'ordenà l'inici del procediment i es va designar la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment d'elaboració de la norma. A continuació, es va donar trasllat del projecte normatiu a les conselleries de l'administració autonòmica, mitjançant les seves secretaries generals, als consells insulars, atès que es tracta d'una matèria que afecta a les seves competències, als ajuntaments, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, així com a tota una sèrie d'entitats relacionades amb la protecció del medi ambient atesa la seva consideració d'interessades en el procediment i, mitjançant el tràmit d'informació pública, s'ha donat la possibilitat de participar a tots aquells que es poguessin considerar interessat, tot això en compliment de l'article 58 de la Llei 1/2019 abans esmentada.

D'altra banda, consta a l'expedient l'elaboració d'una memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut previst a l'article 60.2 de la Llei 1/2019, que recull una síntesi de les al·legacions presentades, amb expressió dels motius de la seva acceptació o rebuig.

Finalment, en el procediment caldrà observar el que disposa l'article 7, apartats b) i d), de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i incorporar-hi a l'expedient justificació d'aquest tràmit.

Segona. En relació a l'exposició de motius, aquesta ha d'indicar els motius que n'hagin originat l'elaboració, els objectius que es volen aconseguir, els fonaments jurídics habilitants en què es recolzi, els principis i les línies generals de la regulació quan siguin necessaris per a una comprensió millor del text legal, i la incidència en la normativa en vigor, amb indicació especial dels aspectes més nous.

Certament, considerem que, en general, aquesta compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, no obstant això, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell

Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. En relació al contingut de l'avantprojecte de llei, farem les següents recomanacions amb la finalitat de millorar-ne el text i la comprensió:

1.- En primer lloc, i amb caràcter general, considerem que caldria fer una revisió de la redacció de l'avantprojecte de llei tramés per a dictamen, per tal d'adequar-lo a les prescripcions de l'Acord del consell de govern de les Illes Balears, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, de dia 29 de desembre de 2000, vigent actualment, concretament, aquells aspectes que es preveuen a la clàusula setena de l'Acord referent a la redacció i divisió dels articles.

2.- Tot seguit, pel que fa a l'objecte de la norma previst a l'**article 1**, entenem que la seva redacció és incompleta, ja que creiem que s'hauria d'afegir un tercer apartat en el qual es fes referència a la creació del Registre d'activitats subjectes al règim d'autoritzacions ambientals integrades, com a part de l'objecte de la norma.

3.- A continuació, l'**article 6** fa referència a la documentació que haurà d'acompanyar la sol·licitud d'autorització ambiental integrada, especificant que serà aquella que estableix l'article 12 del Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació i l'article 8 del Reial decret 815/2013, i seguidament, enumera un per un aquests documents i n'afegeix d'altres nous. En relació amb aquesta previsió, entenem que la reproducció per part d'una norma autonòmica, tot i que sigui una llei, de la legislació bàsica estatal és una pràctica que pot induir a la confusió normativa inclús a una inconstitucionalitat derivada de la norma, com poden ser aquells supòsits en els quals el precepte reproduït per la seva vigència o es modificat, mantenint la seva vigència el precepte autonòmic que el reprodu-

eix, per tant, i amb l'objectiu d'evitar aquestes situacions, es proposa que la norma autonòmica faci una remissió expressa als articles de la legislació bàsica que regulen aquesta qüestió sense reproduir el seu contingut.

4.- En relació amb el termini per dictar i notificar la resolució d'atorgament de l'autorització ambiental integrada, l'**article 8** estableix que aquest termini serà de sis mesos, això no obstant, volem manifestar que aquest termini poden resultar incompatibles amb l'agilitat que requereix la posada en marxa d'aquests tipus de projectes i activitats, per la qual cosa, proposem una reducció d'aquests terminis.

5.- Més endavant, l'**article 17.3** manifesta que l'autorització ambiental integrada podrà ser objecte de suspensió adoptada com a mesura provisional, amb caràcter previ o en el transcurs d'un procediment sancionador com a conseqüència d'infraccions previstes en aquesta llei i a la legislació bàsica, no obstant l'anterior, l'esborrany d'avantprojecte de llei tramés per a dictamen no preveu cap règim sancionador, per la qual cosa, aquest article únicament hauria de fer referència al règim sancionador previst a la legislació bàsica estatal.

6.- A continuació, l'**article 18.1.b)** estableix com a causa de caducitat de les autoritzacions ambientals integrades el fet que l'exercici de l'activitat o instal·lació es paralitzi per un termini superior a dos anys, excepte en casos de força major, això no obstant, considerem que s'haurien de preveure també aquelles situacions en les quals a les instal·lacions es duen a terme més d'una activitat, sense que la paralització d'una d'elles afecti a les altres.

7.- Respecte a les condicions de tancament i desmantellament previstes a l'**article 19**, aquesta institució vol mostrar la seva preocupació per garantir que amb el tancament de l'activitat no es deixin riscos ambientals a l'entorn, per a la qual cosa cal que es desenvolupin mesures adequades per evitar qualsevol risc de contaminació, per evitar que en el cas de tancament es pugui trobar amb situacions perilloses

8.- Pel que fa a la **disposició derogatòria única**, d'acord amb el que disposa l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, el qual hem esmentat anteriorment, les disposicions de la part final s'han de titular sempre per tal d'enunciar clarament el seu abast.

9.- Ja per acabar, respecte a la **disposició final segona**, relativa a la modificació de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, aprovada pel Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, caldria precisar que els apartats 3 i 5 que es modifiquen corresponen a l'article 9 de la citada llei.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat l'avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Palma, 22 de març de 2022

El secretari general



Josep Valero González

Vist-i-plau

El president



Rafel Ballester Salvà