



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I I TERRITORI
B COMISSIÓ
/ MEDI AMBIENT
ILLES BALEARS

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada

Antecedents

Mitjançant Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 28 d'octubre de 2021, es va ordenar l'inici del procediment de tramitació de l'avantprojecte de llei que reguli el règim jurídic i el procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada. L'ordre designa com a òrgan responsable del procediment a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

D'acord amb dita Resolució, s'ha redactat l'avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa, amb el contingut que indica el mateix article. Aquesta Memòria es fa en compliment del que preveu aquest article.

Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

L'article 60.2 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la memòria d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre el seus continguts, la oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

La regulació estatal en matèria d'autorització ambiental integrada, que constitueix legislació bàsica, es troba al Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la



contaminació (IPPC), i al Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, d'IPPC, encara vigent.

La regulació pròpia de les Illes Balears de desenvolupament en matèria d'IPPC, la trobam al Títol VII de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears. Tenint en compte les diverses modificacions legislatives posteriors així com la pràctica diària en l'aplicació dels procediments d'autorització ambiental integrada, la iniciativa pretén adaptar la regulació del desenvolupament legislatiu del règim jurídic i del procediment administratiu de les activitats subjectes al règim d'autorització ambiental integrada, substituint l'actual normativa.

Atès que l'actual normativa de desenvolupament de la legislació bàsica estatal està continguda en una llei, la Llei 7/2013 d'activitats, només hi havia dues opcions. La primera, modificar la Llei 7/2013, o la segona, elaborar un text normatiu propi, que és l'opció que es considera més convenient per seguretat jurídica i per tractar la matèria de manera pròpia i no inclosa en una altra llei. Això, sense perjudici que la pròpia norma, pugui preveure l'autorització al Govern pel seu desenvolupament reglamentari.

La Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears és l'òrgan ambiental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pel que fa als projectes, els plans i programes subjectes a l'avaluació d'impacte ambiental o avaluació ambiental estratègica que hagin de ser adoptats, autoritzats o aprovats per les administracions autonòmica, insular o local de les Illes Balears, o que siguin objecte de declaració responsable o comunicació prèvia davant aquestes, d'acord amb l'article 9.1 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears. Al seu apartat segon, aquest article indica que, en els termes que s'estableixin reglamentàriament, també exercirà la resta de funcions que li atribueixi la legislació vigent.

Així, la CMAIB, de conformitat amb el que disposa l'article 3.17 del Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC), l'article 9.2 del Decret Legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, l'article 6.4 de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, i l'article 2.2 del Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el



règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, exerceix les funcions relatives a les autoritzacions ambientals integrades.

2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

La iniciativa pretén regular el desenvolupament legislatiu del règim jurídic i del procediment administratiu de les activitats subjectes al règim d'autorització ambiental integrada i substituir l'actual normativa continguda a la Llei 7/2013, en exercici de les competències que estableix l'article 30.46 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica estatal i de les directives europees aplicables

Tot això amb l'objecte d'evitar, o quan no sigui possible, reduir i controlar la contaminació de l'atmosfera, l'aigua i el sòl, a través de l'establiment d'un sistema de prevenció i control integrats de la contaminació, amb la finalitat d'aconseguir una elevada protecció del medi ambient en el seu conjunt.

Aquesta normativa és aplicable a les instal·lacions ubicades en l'àmbit territorial de les Illes Balears de titularitat pública o privada en què es porti a terme alguna de les activitats industrials incloses en les categories que enumera l'annex 1 del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, i que, si s'escau, assoleixin els llindars de capacitat que estableix l'annex, a excepció de les instal·lacions o parts d'aquestes utilitzades per a la recerca, el desenvolupament i l'experimentació de nous productes i processos.

Amb la iniciativa, es pretén també adaptar l'actual estructura de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears a la nova normativa en matèria d'IPPC.

Com s'ha comentat abans, la Conselleria de Medi Ambient a través de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB) exerceix les funcions relatives a les autoritzacions ambientals integrades, de conformitat amb el que disposen l'article 9.2 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, l'article 3.17 del Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, l'article 6.4 de la Llei 7/2013, d'activitats a les Illes Balears, i l'article 2.2 del Decret 4/2018.

En l'anterior punt queda suficientment justificada l'adequació de la regulació proposada en aquestes finalitats i objectius.

Contingut: marc normatiu on s'insereix, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu



D'acord amb l'article 60.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la memòria d'impacte normatiu ha d'incorporar el contingut: marc normatiu on s'insereix, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

L'avantprojecte de llei consta de 25 articles, dividits en cinc títols, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals.

El Títol I regula les disposicions generals i així, determina l'objecte, l'àmbit d'aplicació, la competència, la normativa aplicable i els títols habilitants.

El Títol II desenvolupa el procediment d'atorgament, modificació i revisió de les autoritzacions ambientals integrades. Es divideix en tres capítols, el primer regula l'atorgament d'una autorització ambiental integrada, el segon les modificacions substancials i les revisions, i el capítol tercer les modificacions no substancials.

El títol III regula l'extinció i caducitat de les autoritzacions ambientals integrades i el procediment i les condicions del cessament total o parcial de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada. Es divideix en dos capítols, el primer regula l'extinció i caducitat, i el segon el cessament total o parcial de l'activitat.

El títol IV estableix el contingut, aprovació i aplicació del pla d'inspecció ambiental i dels programes anuals d'inspecció.

Les disposicions transitòries preveuen l'aplicació del Decret 4/2018, pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la CMAIB, mentre la present llei no es desenvolupi reglamentàriament, així com la modificació d'alguns articles d'aquest Decret pel que fa a les competències dels òrgans de la CMAIB en matèria d'IPPC.

La disposició derogatòria única estableix la derogació del Títol VII de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, així com de l'article 35.2 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

I per últim, les quatre disposicions finals estableixen el desplegament reglamentari de la llei, la modificació del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, la deslegalització dels annexos d'aquest Text refós i l'entrada en vigor de la llei.



Concretament, a les disposicions transitòries i finals, i pel que fa a l'estructura i funcionament de la CMAIB, per raons de funcionament més àgil i eficient, s'ha optat perquè, en el cas de la tramitació de noves autoritzacions ambientals integrades i les seves modificacions, revisions i actualitzacions, l'òrgan competent per resoldre sigui la Presidència de la CMAIB, que assumeix així bona part de les funcions del Ple de la CMAIB en matèria d'IPPC, mantenint en tot cas, la necessitat de dictamen previ del Comitè Tècnic d'autoritzacions ambientals integrades. La composició tècnica i multidisciplinària del Comitè Tècnic d'autoritzacions ambientals integrades, fa convenient que aquest organisme s'hagi pronunciat prèviament abans de decidir sobre les autoritzacions ambientals integrades. Es modifica així el Decret 4/2018 de funcionament i règim jurídic de la CMAIB, i s'habilita al Govern, per dur a terme el desenvolupament reglamentari que s'adapti a la present Llei, si escau. En qualsevol cas, el nou redactat introduït al Decret no suposa la legalització dels articles afectats, que podran ser objecte de modificació reglamentària.

Així mateix, es modifica el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, per tal de considerar separatament el Comitè Tècnic d'avaluacions ambientals i el Comitè Tècnic d'autoritzacions ambientals integrades, en comptes de considerar-los com a subcomitès d'un únic Comitè Tècnic.

També s'aprofita per derogar el primer paràgraf de l'article 35.2 del text refós en compliment del punt d) de l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat- Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb relació al Decret Legislatiu 1/2020 (BOIB núm. 83, de 24 de juny de 2021).

Per altre banda, la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, va habilitar al Govern de l'Estat a modificar els annexos d'aquesta Llei, i així es recull al projecte de Reial Decret pel qual es modifiquen els annexos I i II de la Llei 21/2013, actualment en tramitació. És per això que una vegada aprovat aquest Reial Decret, s'hauran d'adaptar els annexos del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears a dita modificació. Per això també s'autoritza en l'avantprojecte de Llei a modificar reglamentàriament els annexos del Text refós.

1. Marc normatiu on s'insereix l'avantprojecte de Llei:

- La Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre, sobre les emissions industrials, mitjançant la qual s'establen mesures per a evitar, o almenys reduir, les emissions d'aquestes activitats a l'atmosfera, l'aigua i el sòl,



inclosos els residus, amb la finalitat d'aconseguir un nivell elevat de protecció del medi ambient. Per a fer efectiva la prevenció i el control integrat de la contaminació, la normativa europea supedita la posada en marxa de les instal·lacions incloses en el seu àmbit d'aplicació a l'obtenció d'un permís, tramitat de forma coordinada quan hi haguessin d'intervenir diverses autoritats competents. En aquest permís es fixen les condicions ambientals que s'exigeixen per a l'explotació de les instal·lacions i, entre altres aspectes, s'especifiquen els valors límits d'emissió de substàncies contaminants, que es basaran en les millors tècniques disponibles, prenent en consideració les característiques tècniques de la instal·lació, la seva implantació geogràfica i les condicions locals del medi ambient.

- La Constitució espanyola, que estableix a l'article 45 que els poders públics han de vetllar per la utilització racional dels recursos naturals, amb la finalitat de protegir i millorar la qualitat de vida i defensar i restaurar el medi ambient.
- L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, a l'article 30.46 que atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria de "Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient".
- La legislació bàsica estatal continguda al Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC) i el desenvolupament reglamentari a través del Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, d'IPPC, encara vigent.
- La Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, en relació a les competències i funcions relatives a les autoritzacions ambientals integrades, en el marc de les directives europees i la legislació bàsica.
- El Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en compliment de les previsions de l'article 7 de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

2. Disposicions vigents a les quals afecta o deroga



D'acord amb el que disposa l'article 60.2 *b*) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en la memòria s'hi ha d'incloure la relació de les disposicions vigents a les quals l'avantprojecte de Llei afecta o deroga:

- Es deroga el Títol VII de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, regulació que serà substituïda per la normativa continguda a l'avantprojecte de Llei.
- Es modifiquen els apartats 3 i 5 de l'article 9 del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, pel que fa a l'estructura de la CMAIB.
- Es deroga el primer paràgraf de l'article 35.2 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, en compliment del punt *d*) de l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat- Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació al Decret Legislatiu 1/2020 (BOIB núm. 83, de 24 de juny de 2021).
- Es modifiquen els articles 9.1 i 10.1 del Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, pel que fa a les competències dels òrgans de la CMAIB.
- No hi ha altres disposicions que siguin objecte de derogació, suspensió, limitació, modificació o reinterpretació.

3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

L'article 149 de la Constitució delimita, juntament amb els articles 148 i 150, el repartiment de competències entre l'Estat i les Comunitats Autònomes, integrant-se en el bloc normatiu que permet determinar el grau de descentralització política o quàntum de poder reconegut a cada un dels ens. En particular, el precepte esmentat determina les competències que corresponen, de manera exclusiva, a l'Estat i que, en principi, no podran pertànyer a les comunitats autònomes, tret que s'utilitzi la tècnica de les Lleis Orgàniques de transferència i delegació previstes en l'art. 150.2 CE.

D'acord amb l'article 149.1.23 de la Constitució s'atribueix a l'Estat la competència de la regulació bàsica en matèria de medi ambient i reserva explícitament a les comunitats autònomes l'establiment de normes addicionals de protecció.



L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, al seu article 30.46 atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria de "Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient". Així doncs, la comunitat autònoma té la competència exclusiva en matèria de protecció en tot allò que no hagi regulat l'Estat en la legislació bàsica.

Per això, l'avantprojecte de Llei desenvolupa la legislació bàsica estatal en el marc de les Directives europees.

Impacte econòmic, pressupostari i càrregues administratives.

S'ha d'incloure a la Memòria un anàlisi dels impactes següents: impacte econòmic, impacte pressupostari i càrregues administratives (article 60.2 c) de la Llei 1/2019):

L'avantprojecte de Llei desenvolupa la regulació del règim jurídic i del procediment d'autorització ambiental integrada. Atesa l'exhaustiva regulació prevista a la normativa estatal bàsica de la matèria, l'avantprojecte de Llei només desenvolupa alguns aspectes en relació a la regulació ja existent i concretament sobre aquells aspectes menys desenvolupats per aquesta normativa bàsica, tant del procediment d'autorització i modificació, com la concreció de les condicions de tancament i desmantellament de les instal·lacions, l'extinció i la caducitat de les autoritzacions ambientals integrades, i l'aprovació i contingut dels plans i programes d'inspecció.

Per tant, atesa la naturalesa de l'avantprojecte de Llei no es preveu cap nou impacte econòmic, ni incidències econòmiques que puguin afectar als pressupost de la CAIB, i tampoc es preveuen càrregues administratives diferents a les existents.

Per una banda, el personal de la CMAIB necessari per desenvolupar la tasca de tramitació dels procediments d'IPPC, es considera que és el mateix existent actualment, i per altra banda, no es preveuen càrregues noves pels interessats i administracions afectades atès que els tràmits i la documentació, projectes, memòries i informes que han de presentar i realitzar ja venen establerts per la legislació bàsica d'autorització ambiental integrada i el seu desenvolupament actual a la Llei d'activitats de les Illes Balears. De fet, es manté la unificació entre llicència d'activitats i autorització ambiental integrada operada a través de la Llei 7/2013, i només s'aclareix que, si s'escau, serà necessària la llicència urbanística per executar obres, situació que ja es produeix actualment, però que davant els dubtes sobre la



interpretació de la norma, ara s'aclareix definitivament. Fins i tot, es simplifica el procediment previst actualment a la Llei d'activitats de les Illes Balears per a les modificacions de les autoritzacions integrades, adaptant-lo a la normativa estatal bàsica. Per tot això, tampoc es preveu una modificació de les taxes actualment vigents.

Indicar que el projecte respecta els principis de no discriminació, cooperació i confiança mútua, necessitat i proporcionalitat en les seves actuacions, eficàcia en tot el territori, simplificació de càrregues i transparència d'acord amb els articles 1 a 9 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, i per tant no hi ha una incidència rellevant en la unitat de mercat i no cal posar l'ordre de bases al sistema d'intercanvi electrònic d'informació que es preveu als articles 14 i 23 del mateix text legal.

Anàlisi i valoració de les al·legacions presentades i dels informes emesos

L'article 60.2 d) de la Llei 1/2019 estableix que *"La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents: d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau."*

Per tant, una vegada efectuats els tràmits d'audiència i informació pública, i emesos els informes preceptius, s'haurà d'incorporar a la Memòria l'anàlisi i valoració de les al·legacions i dels informes emesos.

Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 60.2 f) de la Llei 1/2019 estableix que *«La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següent: f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació»*.

Segons el que s'ha exposat, el present avantprojecte de llei s'ajusta als principis de bona regulació actualment previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, la norma és respectuosa amb els principis de necessitat, eficàcia i proporcionalitat en tant que amb ella s'aconsegueix la finalitat perseguida, que consisteix bàsicament en el desenvolupament legislatiu del règim jurídic i del procediment administratiu de les



activitats subjectes al règim d'autorització ambiental integrada, en el marc de la legislació bàsica estatal i les Directives europees, i substituir l'actual regulació continguda a la Llei d'activitats de les Illes Balears.

El present avantprojecte de Llei conté la regulació imprescindible per atendre les finalitats esmentades, sense que impliqui cap mesura restrictiva de drets ni imposició d'obligacions respecte a l'anterior regulació. En relació a les qüestions procedimentals que s'hi regulen, no suposen carregues noves diferents a les previstes a la legislació vigent, com ja s'ha esmentat.

Així mateix, és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, particularment amb la normativa que desenvolupa, així com amb la normativa europea i amb la legislació bàsica estatal sobre autoritzacions ambientals integrades, i els seus objectius es troben clarament definits, complint així els principis de seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

Per tant, i d'acord amb l'anterior, es dona compliment als següents principis:

- Principi de necessitat i eficàcia. L'elaboració d'aquesta disposició respon a l'interès general, atès que pretén el desenvolupament legislatiu de la normativa d'autorització ambiental integrada.

La necessitat de la modificació de la vigent normativa continguda a la Llei 7/2013 d'activitats, ve donada per adequar l'actual regulació a legislació sobrevinguda, així com en l'experiència en l'aplicació de la normativa.

Així mateix, és necessari modificar el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears i el Decret d'organització i règim jurídic de la CMAIB, per adaptar el funcionament i l'estructura de la CMAIB a la nova normativa proposada.

- Principi de proporcionalitat. L'elaboració d'aquest avantprojecte de Llei és adequada per assolir la finalitat que la justifica, tenint en compte que l'actual regulació està continguda en una Llei, la Llei 7/2013.

Per altre banda, la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears, en l'article 43, atribueix la iniciativa legislativa al Govern, mitjançant l'elaboració, l'aprovació i la tramesa posterior dels projectes de Llei al Parlament.



-Principi de seguretat jurídica. En comptes de modificar l'actual llei d'activitats, s'ha optat per elaborar una llei específica que reguli el règim jurídic i el procediment de l'autorització ambiental integrada, i que modifica i deroga parcialment part de l'ordenament jurídic vigent, concretament el Títol VII de la Llei 7/2013 d'activitats, el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears i el Decret 4/2018 de règim jurídic i funcionament de la CMAIB.

Amb aquest avantprojecte de llei es consolidarà un marc jurídic respecte de la regulació de les autoritzacions ambientals integrades, per una banda, i per l'altre, una regulació que adapti l'estructura de funcionament de la CMAIB en aquest règim jurídic. Així mateix adapta la legislació actual a la normativa bàsica estatal.

- Principi de transparència. S'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.

Amb anterioritat a l'elaboració de l'avantprojecte de llei, s'ha duit a terme la consulta pública prevista en l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i a l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, per tal de recaptar l'opinió dels subjectes i organitzacions potencialment afectats per la norma. Aquesta consulta es va realitzar mitjançant publicació en la plana web habilitada per a aquest tipus de consultes entre el 6 de setembre i el 24 de setembre de 2021. Un cop finalitzada la consulta, consta que s'han registrat 57 visites a la pàgina de Participació Ciutadana.

D'altra banda, atesa la naturalesa de la norma, a la fase d'audiència, consultes i informació pública, es consultarà el Subcomitè Tècnic d'autoritzacions ambientals integrades i el Ple de la CMAIB. És important el parer d'aquests òrgans, atès que juntament amb la Presidència de la CMAIB, exerceixen les competències en matèria d'IPPC. Cal indicar que la consulta a aquests òrgans col·legiats possibilita la participació dins del procediment d'elaboració de normativa de les següents entitats:

1. Administracions Públiques: les direccions generals de Recursos Hídrics, Espais Naturals i Biodiversitat, Energia i Canvi Climàtic, Mobilitat i Transport, Política Industrial, Turisme, Salut Pública, Residus, Territori i Paisatge, Agricultura i Pesca, i Emergències; els consells insulars; els ajuntaments a través de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears i l'Administració General de l'Estat.
2. Entitats ecologistes: GOB.



Segons el que disposa l'article 58.1 b) de la Llei del Govern de les Illes Balears s'ha de donar audiència als interessats, directament, o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei. Per tant, es considera que s'haurà de donar audiència als Col·legis Oficials, a les principals organitzacions empresarials i sindicals i a les entitats ecologistes.

També cal destacar la possibilitat de la participació ciutadana mitjançant la pàgina web habilitada pel Govern de les Illes Balears a aquests efectes, en la següent plana web: <http://www.caib.es/sites/participacio/ca/benvinquida-68278/?campa=yes>.

Un cop elaborat l'avantprojecte de llei, s'haurà de sotmetre a informació pública, d'acord amb el previst en l'art. 133 de la Llei 39/2015 i a l'article 58 de la Llei 1/2019, per un termini no inferior a deu dies.

També s'haurà de comptar amb l'informe preceptiu del Consell Econòmic i Social d'acord amb l'article 59.1 a) de la Llei del Govern de les Illes Balears i l'article 2.1 a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, atès que l'avantprojecte de llei regula matèria socioeconòmica. Cal indicar que l'audiència a aquest òrgan consultiu col·legiat possibilita la participació, dins del procediment d'elaboració de la normativa, de representants de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, de representants de diversos sectors econòmics i socials, de la Universitat de les Illes Balears, i de les entitats locals, entre d'altres.

- **Principi d'eficiència.** Aquesta norma no implica noves càrregues administratives pels interessats, sinó que recull les que ja estan vigents a l'actual normativa bàsica estatal i a la legislació de desenvolupament autonòmica. A més a més, d'acord amb el principi d'eficiència i simplificació recull el procediment simplificat per a les modificacions de les autoritzacions ambientals integrades previst a la normativa bàsica, substituint el procediment ordinari previst actualment a la Llei 7/2013.

- **Principi de qualitat i simplificació.** Amb l'objectiu de la simplificació normativa, amb el present avantprojecte de llei, es manté la unificació dels procediments d'autorització ambiental integrada i d'activitats i es clarifica que aquest procediment és independent de la llicència urbanística, tal com es pot deduir de l'actual marc normatiu. S'aprofita per modificar la regulació continguda a la Llei 7/2013, d'activitats de les Illes Balears, i adaptar la regulació a la normativa estatal bàsica, així com per



introduir algunes modificacions en la normativa d'avaluació ambiental per adaptar l'estructura i el règim jurídic de la CMAIB a la nova legislació.

S'ha garantit també la qualitat formal de la norma així com el fet que estigui escrita en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania.

Previsió de l'avaluació posterior de la norma

L'article 130 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, referent a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, estableix que les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per a comprovar la mesura amb la qual les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues impostes per elles. El resultat de l'avaluació es plasmarà en un informe que es farà públic amb el detall, periodicitat i per l'òrgan que determini la normativa reguladora de l'Administració corresponent.

Prèviament, la Llei 20/2013, de 9 desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 15, referent a l'avaluació periòdica de la normativa, ja va disposar que:

- 1. Totes les autoritats competents avaluaran periòdicament la seva normativa a fi de valorar l'impacte de la mateixa en la unitat de mercat.*
- 2. Sense perjudici de l'avaluació establerta a l'apartat anterior, les conferències sectorials impulsaran l'avaluació periòdica en les matèries de la seva competència, així com els canvis normatius que puguin procedir, en el marc de l'establert en l'article 12 d'aquesta Llei. A aquest efecte, les conferències sectorials concretaran, amb periodicitat anual, el programa d'avaluació que es considera prioritari per al període.(...)*

A l'àmbit autonòmic, la Llei 4/2011, de 31 març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en l'article 13, apartat 1, referent a la millora de la regulació, disposa que:

- 1. S'impulsarà l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'impulsarà la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació amb el fi de*



garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'adoptaran mesures que tendeixin a reduir el número de normes reguladores i la seva dispersió i es fomentaran els textos refosos.

Amb la finalitat de desplegar a l'àmbit de les Illes Balears, el mandat de l'article 130 de la Llei 39/2015, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears inclou una regulació pel que fa a l'avaluació normativa, amb els següents termes:

Article 50 Avaluació i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació

1. Les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, l'adequació de les normes als objectius prevists i la justificació dels costos, així com les càrregues administratives que comporten aquestes normes.

2. La conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin expressament la pròpia avaluació, han de tenir caràcter preferent per a l'avaluació, les normes reglamentàries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que tenguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'administració pública. "

El Consell Consultiu en el dictamen núm. 72/2017 va recollir la necessitat de que s'inclouï l'avaluació normativa d'una norma en concret dins de la seva memòria d'impacte normatiu. Així, aquest dictamen estableix en la consideració jurídica segona, apartat d), i com a complement a l'establert en el dictamen 19/2017, el següent:

A efectos del cumplimiento de esta disposición, se echa en falta la mención en la memoria de las medidas que se adoptan para implementar esta previsión legal. Como observación esencial, se debe completar la memoria con un apartado en el que se indiquen las medidas que se llevarán a cabo para hacer efectivo este mandato legal (referit a l'article 130 de la Llei 39/2015).

Així doncs, cal que la memòria d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duren a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la norma-



tiva un cop ja aprovada. Previsió que actualment ja està prevista pels reglaments a la Llei del Govern de les Illes Balears, com hem indicat.

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita, i sense perjudici de la previsió continguda a l'article 50.2 de la Llei 1/2019, avui per avui es preveu, en primer lloc, un **control ordinari** que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en coordinació amb la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori. Al respecte, trobam que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma, atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general. En el cas de la CMAIB, correspon aquesta funció a la Presidència, que té consideració d'òrgan assimilat en rang als òrgans directius.

Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma, que ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i que ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si de la mateixa es desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficiència de la norma, identificant las càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Així mateix, es preveu que l'òrgan gestor pugui consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconsellàs el resultat de l'anàlisi. En aquest cas, per la seva composició multidisciplinària i les seves competències sobre la matèria, aquesta consulta i anàlisi es fa a través del Comitè Tècnic i del Ple de la CMAIB. A més, entre les competències del Ple de la CMAIB, en el Decret 4/2018 que



en regula el règim jurídic i funcionament, figura la de proposar al conseller o consellera competent de medi ambient l'elaboració de disposicions legals i reglamentàries.

D'altra banda, l'òrgan gestor també tindrà en compte les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervenguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns, dins l'àmbit de les seves competències.

En aquest sentit, en el tràmit d'audiència i informació pública, convindrà que l'avantprojecte de llei sigui remès als membres del Subcomitè Tècnic d'IPPC i del Ple de la CMAIB per tal que en la sessió ordinària que correspongui, es tracti en el corresponent ordre del dia, i puguin fer les aportacions que considerin oportunes.

Informe sobre els efectes del silenci administratiu

S'ha d'incloure a la Memòria un informe sobre els efectes del silenci administratiu d'acord amb l'article 59.1c) de la Llei 1/2019: «c) *En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.*»

Els efectes del silenci administratiu en el diferents tràmits dels procediments d'autorització ambiental integrada (autorització, revisió i modificació) venen determinats per la normativa bàsica estatal (continguda en el Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC) i el Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, d'IPPC), sense que l'avantprojecte de llei modifiqui els efectes del silenci establerts per la normativa bàsica. Per això es considera que no és dona el cas de regulació d'efectes desestimatoris del silenci administratiu.

Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

D'acord amb la lletra g) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria ha d'incorporar qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent.

En aquest sentit, s'incorporen a aquesta memòria els informes d'impactes següents:



1. Impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

En el mateix sentit, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, (BOIB núm. 26, de 28 de febrer de 2019), preveu a l'article 11 que *"Les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència."*

L'avantprojecte de llei no regula cap qüestió que tingui per objecte directament o indirecta la infància i l'adolescència i, per tant, es valora que no té impactes sobre la infància i l'adolescència.

2. Impacte de la norma sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, assenyala la necessitat d'incloure, en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu dels avantprojectes de llei i dels projectes de reglaments, l'impacte d'aquests sobre la família.

El present avantprojecte de llei no regula cap qüestió que tingui per objecte la família, motiu pel qual no té impactes sobre les mateixes.

3. Impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (BOIB núm. 69, de 2 de juny), disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.



A l'avantprojecte de llei no s'aprecia cap tipus d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere i es garanteix el principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.

4. Impacte de la norma sobre el canvi climàtic

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, estableix que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica, i que l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa, ha d'incorporar-hi una avaluació d'impacte climàtic que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

L'exposició de motius del Reial Decret Legislatiu 1/2016, pel qual s'aprova el text refós de la llei de prevenció i control integrats de la contaminació indica que *«una de les actuacions més ambicioses de la Unió Europea per a l'aplicació del principi de prevenció en el funcionament de les instal·lacions industrials més contaminants fou l'aprovació de la Directiva 96/61/CE, del Consell, de 24 de setembre, relativa a la prevenció i al control integrat de la contaminació, mitjançant la qual s'establiren mesures per a evitar, o almenys reduir, les emissions d'aquestes activitats a l'atmosfera, l'aigua i el sòl, inclosos els residus, amb la finalitat d'aconseguir un nivell elevat de protecció del medi ambient. Per a fer efectiva la prevenció i el control integrat de la contaminació, la normativa europea supeditava la posada en marxa de les instal·lacions incloses en el seu àmbit d'aplicació a l'obtenció d'un permís escrit, tramitat de forma coordinada quan hi haguessin d'intervenir diverses autoritats competents. En aquest permís es fixen les condicions ambientals que s'exigeixen per a l'explotació de les instal·lacions i, entre altres aspectes, s'especifiquen els valors límits d'emissió de substàncies contaminants, que es basaran en les millors tècniques disponibles i prenent en consideració les característiques tècniques de la instal·lació, la seva implantació geogràfica i les condicions locals del medi ambient. En aquests efectes, i per a facilitar l'aplicació d'aquestes mesures, la Directiva estableix un sistema d'intercanvi d'informació entre la Comissió Europea i els Estats membres sobre les principals emissions contaminants i les fonts responsables de les mateixes, així com sobre les millors tècniques disponibles.»*

Per tant, tal com recull l'article 1 de l'esmentat text refós de la llei d'IPPC, l'objecte d'aquesta legislació és precisament evitar o reduir la contaminació de l'atmosfera, l'aigua i el sòl, mitjançant l'establiment d'un sistema de prevenció i control integrats de



la contaminació, amb la finalitat d'aconseguir una elevada protecció del medi ambient en el seu conjunt.

Per això, l'article 1 de l'avantprojecte de llei al seu segon paràgraf recull també aquest mateix objecte de la llei estatal: *« Tot això amb l'objecte d'evitar, o quan no sigui possible, reduir i controlar la contaminació de l'atmosfera, l'aigua i el sòl, a través de l'establiment d'un sistema de prevenció i control integrats de la contaminació, amb la finalitat d'aconseguir una elevada protecció del medi ambient en el seu conjunt.»*

Vist per tant l'objectiu de la normativa d'IPPC d'evitar o reduir les emissions a l'atmosfera, i els abocaments a l'aigua i el sòl, podem arribar a la conclusió de que la repercussió de l'avantprojecte de llei en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic ja sigui de manera directa o indirecta, s'ha de considerar positiva.

En tot cas, l'avantprojecte de llei té una part d'organització interna pròpia de la CMAIB, que no tendria efectes ni repercussió climàtica, i després té una part de desenvolupament del procediment, seguiment i inspecció de les autoritzacions ambientals integrades. Pel que fa en aquesta part procedimental i d'inspecció, s'han de destacar una sèrie d'articles que poden incidir especialment de forma positiva en el control i reducció de les emissions, i per tant, en la mitigació del canvi climàtic:

- Així d'acord amb la proposta de redactat de l'article 6.3 de l'avantprojecte de llei, es determina que l'autorització ambiental integrada *«s'ha de subjectar, paral·lelament a la tramitació substantiva, al procediment d'avaluació d'impacte ambiental que preveu la normativa sobre avaluació d'impacte ambiental, amb la redacció i la presentació de l'estudi d'impacte ambiental i la resta de tràmits fins a la declaració d'impacte ambiental.»* I convé recordar que l'article 21, apartat segon, del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, estableix que els estudis d'impacte ambiental, a més del contingut mínim establert per la normativa bàsica estatal, han d'incloure un annex consistent en l'estudi sobre l'impacte directe i induït sobre el consum energètic, la punta de demanda i les emissions de gasos amb efecte hivernacle, i també la vulnerabilitat davant el canvi climàtic. Aquest article, també estableix a l'apartat quart, que serà preceptiu i determinant l'informe de l'administració competent en matèria de canvi climàtic respecte dels potencials impactes que el projecte pot tenir sobre el canvi climàtic i de les mesures per prevenir, reduir i corregir-ne qualsevol efecte negatiu. Per tant, podem concloure que a la tramitació de l'avaluació d'impacte ambiental de la instal·lació, s'incorpora la perspectiva climàtica que estableix la Llei 10/2019, de canvi climàtic.



- I a l'article 6.4 de l'avantprojecte de llei es proposa que *«Un cop conclòs el període d'informació pública se sol·liciten els informes als òrgans de l'administració que s'han de pronunciar sobre les diferents matèries d'acord amb l'article 17 del Reial decret legislatiu 1/2016 o la norma que el substitueixi, l'informe de l'ajuntament de l'article 18 i l'informe de l'administració hidràulica de l'article 19. L'emissió d'aquests informes s'ha de fer en un termini de trenta dies. Els informes de les administracions competents en matèria de residus, recursos hídrics i emissions a l'atmosfera seran preceptius i vinculants.»*

Per tant, des del punt de vista climàtic, s'ha de destacar en la tramitació del procediment d'autorització ambiental integrada, la importància de l'informe de l'administració competent en matèria d'emissions a l'atmosfera, que es considera vinculant.

- També cal destacar l'article 8 que en el tràmit d'inici i exercici de l'activitat, regula la *«visita d'inspecció per comprovar el compliment de les prescripcions indicades en l'autorització ambiental integrada»*. D'aquesta manera es controla des de l'inici de l'exercici de l'activitat que es compleixen totes les mesures ambientals imposades per l'autorització i per la legislació vigent.

- El redactat de l'article 11.2 que regula la revisió de les autoritzacions ambientals integrades indica:

«2. La falta d'adaptació a les condicions i requisits introduïts per normes posteriors, en els terminis que dites normes estableixin, i en particular les de l'aplicació de les millors tècniques disponibles, donarà lloc a un requeriment al promotor perquè tramiti la corresponent revisió de l'autorització ambiental integrada, sense perjudici que en el cas que s'incompleixin els terminis, es procedeixi a l'obertura d'un expedient sancionador.»

D'aquesta manera, es fa un seguiment per tal que les instal·lacions compleixin en tot moment les prescripcions ambientals imposades i estiguin al dia en l'aplicació de les millors tècniques disponibles, incloses per tant les que fan referència a les emissions a l'atmosfera.

- També cal destacar, el redactat de l'article 18 sobre les condicions de tancament i desmantellament de les instal·lacions, que especifica que s'haurà de presentar un pla de tancament de l'activitat que tindrà com objectiu deixar les instal·lacions en un estat que no puguin produir incidència desfavorable sobre la salut humana ni sobre el medi ambient, i que aquest pla, si s'escau, haurà de passar la corresponent avaluació d'impacte ambiental. A més a més, el tancament de les instal·lacions haurà de donar



compliment als condicionants ambientals requerits a l'article 23 del Reial decret legislatiu 1/2016.

- I finalment, els plans i programes anuals d'inspecció regulats al Títol IV de l'avantprojecte de llei, que tenen l'objectiu de garantir el compliment de la normativa ambiental i dels requisits imposats en les autoritzacions ambientals integrades atorgades a instal·lacions situades a l'àmbit territorial de les Illes Balears, amb la finalitat de protegir el medi ambient i un desenvolupament sostenible.

Es pot considerar que la resta de l'articulat, en tant que desenvolupa la tramitació, seguiment i control de les autoritzacions ambientals integrades, té una repercussió positiva indirecta sobre els objectius de la llei de canvi climàtic.

Procediment d'elaboració normativa

D'acord amb l'article 60.2 e) de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar la referència al procediment d'elaboració normativa.

1. Consulta prèvia a la ciutadania:

L'article 51 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, disposa el següent:

"Transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web.

En el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics."

I l'article 55.1 de la Llei 1/2019 disposa que *"Amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies."*



En compliment d'aquesta previsió i amb anterioritat a l'elaboració de l'avantprojecte de llei, s'ha dut a terme la consulta pública prevista a la Llei 39/2015 i a la Llei 1/2019, per tal de recaptar l'opinió dels subjectes i organitzacions potencialment afectats per la norma.

Així, del 6 de setembre de 2021 al 24 de setembre de 2021 s'ha publicat a la Pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit de consulta prèvia a l'elaboració de normativa, sense que hi hagi hagut cap aportació:

https://www.caib.es/sites/participacio/ca/consulta_pravia_a_laboracia_de_normativa/

2. D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració dels avantprojectes de llei s'inicia per resolució motivada del conseller de Medi Ambient i Territori,- habilitat en virtut de l'article 41 b) de la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears-, que designarà l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

Així, mitjançant Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori de 28 d'octubre de 2021, s'ordena l'inici del procediment de tramitació de l'avantprojecte de llei i es designa com a òrgan responsable del procediment a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

2. D'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, i a l'efecte de la participació de les administracions i de les entitats i interessats afectats, cal que l'avantprojecte de llei se sotmeti als tràmits següents:

a) Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

b) Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin, reconegudes per llei.

En aquest sentit s'haurà de donar audiència a Col·legis Professionals, sindicats, associacions empresarials i entitats ecologistes.

c) Consulta als consells insulars quan la iniciativa els afecti.



d) Consulta dels ajuntaments directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.

e) Informació pública, quan resulti perceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte s'ha de publicar un anunci en el BOIB que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte.

3. L'article 59.1 de la Llei 1/2019 estableix que l'avantprojecte de llei s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents, que es poden impulsar simultàniament:

a) El dictamen del Consell Econòmic i Social en els casos que preveu la normativa reguladora.

Atès que l'avantprojecte de llei regula matèria socioeconòmica i mediambiental, s'haurà de sol·licitar aquest dictamen d'acord amb el que disposa l'article 2.1 a) i 2.4 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

b) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

Així, en compliment del que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, es sol·licitarà a l'Institut Balear de la Dona informe sobre l'impacte de gènere en relació amb el projecte normatiu.

c) En el cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen. No és el cas com s'analitza expressament en un apartat anterior, perquè els efectes del silenci en els diversos procediments venen establerts per la normativa bàsica estatal i l'avantprojecte de llei no ho modifica.

d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica esta-



tal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

Donat el caràcter de l'avantprojecte de llei no cal aquest informe, atès que no s'estableixen limitacions diferents a les existents.

e) Altres informes o dictàmens preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

S'incorporen en aquesta Memòria, els informes d'impactes prevists a la legislació sectorial, entre ells el de canvi climàtic.

4. D'acord amb l'article 59.2 a) de la Llei 1/2019, una vegada emesos els informes i dictàmens a què es fa referència a l'apartat anterior, s'haurà d'emetre un informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern sobre els aspectes indicats al mateix article.

5. Finalment, completats el tràmits anteriors, d'acord amb l'article 59.3, l'avantprojecte s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu en els casos prevists en la seva llei reguladora. D'acord amb l'article 19 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, la consulta de l'avantprojecte de llei al Consell Consultiu és facultativa.

Palma, 19 de novembre de 2021
El cap del Departament d'Avaluacions Ambientals

Gabriel Barceló Milta