



Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual s'ordena la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un avantprojecte de llei que reguli el règim jurídic i el procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada

Antecedents

La Conselleria de Medi Ambient i Territori considera necessari iniciar el procediment per elaborar un avantprojecte de llei que reguli el règim jurídic i el procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.

D'acord amb l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguin la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Així, per donar compliment a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es posa a disposició de l'opinió pública i dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma la informació relacionada amb els aspectes següents:

1. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Amb aquesta iniciativa es pretén:

La regulació estatal en matèria d'autorització ambiental integrada, que constitueix legislació bàsica, es troba al Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC), i al Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, d'IPPC, encara vigent.

La regulació pròpia de les Illes Balears de desenvolupament en matèria d'IPPC, la trobam al Títol VII de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

Ateses les modificacions legislatives posteriors així com la pràctica diària en l'aplicació dels procediments d'autorització ambiental integrada, la iniciativa pretén regular el desenvolupament legislatiu del règim jurídic i el procediment administratiu de les activitats subjectes al règim d'autorització ambiental integrada, substituint l'actual normativa.

2. La necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma

L'aprovació de diverses modificacions normatives posteriors a la Llei 7/2013, fan necessari actualitzar la regulació continguda en aquesta llei. Així tendríem l'aprovació del propi Reial Decret Legislatiu 1/2016, que a pesar de que s'han introduït modificacions posteriors a la Llei 7/2013 per adaptar-la, encara ens trobam que els procediments prevists en la legislació pròpia no s'adapten plenament als prevists a la legislació bàsica, com per exemple la tramitació de les modificacions substancials que en la normativa bàsica es preveu que sigui a través d'un procediment simplificat i en canvi a la normativa autonòmica es tramiten pel mateix procediment que una nova autorització. O pel que fa al funcionament i estructura de la CMAIB, l'aprovació del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Així mateix, l'experiència en la tramitació dels expedients d'IPPC, fa necessari també adaptar l'actual normativa.

En aquest sentit es considera oportú comptar amb un nou text normatiu propi i exclusiu de la matèria, enlloc d'optar per modificar la Llei 7/2013.

3. Els objectius de la norma

La iniciativa pretén regular el desenvolupament legislatiu del règim jurídic i el procediment administratiu de les activitats subjectes al règim d'autorització ambiental integrada i substituir l'actual normativa.

Es pretén també adaptar l'actual estructura de la Comissió de Medi ambient de les Illes Balears a la nova normativa en matèria d'IPPC.

La Conselleria de Medi Ambient a través de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB) exerceix les funcions relatives a les autoritzacions ambientals integrades, de conformitat amb el que disposen l'article 9.2 del Decret Legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, l'article 3.17



del Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, l'article 6.4 de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears i l'article 2.2 del Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

4. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

Atès que l'actual normativa de desenvolupament de la legislació bàsica estatal està continguda en una llei, la Llei 7/2013, només hi havia dues opcions. La primera, modificar la Llei 7/2013, o la segona, elaborar un text normatiu propi, que és l'opció que es considera més convenient per seguretat jurídica i pels motius exposats en els punts anteriors.

Això, sense perjudici que la pròpia norma, pugui preveure l'autorització al Govern pel seu desenvolupament reglamentari.

Fonaments de dret

1. L'article 30.46 de la Llei Orgànica 1 /2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria de *"Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient"*.
2. L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substantiarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.
3. L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
4. El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 21, de 15 de febrer de 2021).

4. El Decret 10/2019, de 2 de juliol, pel qual es disposa el nomenament dels membres del Govern de les Illes Balears (BOIB núm.88, de 3 de juliol de 2019).

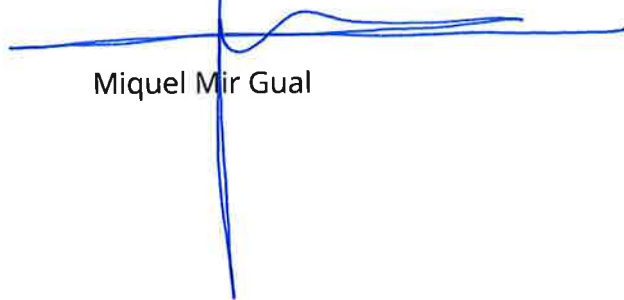
Per tot això, dict la següent

Resolució

Ordenar l'inici de la consulta prèvia a través del lloc web sobre la proposta d'elaboració d'un avantprojecte de llei que reguli el règim jurídic i el procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini de quinze dies.

Palma, 2 de setembre de 2021

El conseller de Medi Ambient i Territori



Miquel Mir Gual