



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIO PÚBLICA
B I IGUALTAT
/ DIRECCIÓ GENERAL
COORDINACIÓ,
RELACIONS
AMB EL PARLAMENT,
DRETS I DIVERSITAT

Informe que s'emet d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei del Govern de les Illes Balears en relació amb l'Avantprojecte de Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears

ANTECEDENTS

1. El dia 28 de setembre de 2021, la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat va rebre una còpia de l'expedient documental —pel que fa a allò que no està publicat en el Portal de Transparència— corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears, a l'efecte que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern emetés l'informe a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
2. De l'examen de l'expedient inherent al procediment d'elaboració d'aquest Avantprojecte de Llei es desprèn el següent:
 - a) El 13 de gener de 2020, el director general de Planificació, Equipaments i Formació de la Conselleria d'Afers Socials i Esports va emetre un informe justificatiu de la necessitat de formalitzar una consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'una Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears (en llengua catalana i castellana).
 - b) Mitjançant la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 14 de gener de 2020, s'ordenà a la Secretaria General d'aquesta Conselleria que dugués a terme les actuacions oportunes a fi de substanciar una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears.



- c) La materialització d'aquest tràmit es va fer des del 3 de febrer de 2020 fins al 24 de febrer de 2020 amb la publicació a la pàgina web de Participació Ciutadana de l'enllaç a la consulta pública, que va rebre 164 visites segons certifica el cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat el dia 25 de febrer de 2020.
- d) En l'expedient consta la primera versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (prèvia a l'inici del procediment corresponent) signada electrònicament per la directora general d'Infància, Joventut i Famílies el dia 25 de febrer de 2021. En la memòria esmentada es valoren les aportacions telemàtiques fetes en la fase de consulta prèvia per la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat (avui Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat).
- e) Mitjançant una resolució de 25 de febrer de 2021, la consellera d'Afers Socials i Esports va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears i va designar-ne òrgan responsable la Secretaria General de la Conselleria concernida.
- f) Un primer esborrany d'avantprojecte de Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears es va incorporar a l'expedient (versió del dia 5 de març de 2021, segons l'índex documental).
- g) Queda acreditat que el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, mitjançant un escrit enviat el dia 8 de març de 2021, va trametre l'Avantprojecte en qüestió a totes les secretaries generals de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (que consta que reberen l'escrit el mateix dia o un dia després) per tal que hi formulassin les al·legacions i els suggeriments que considerassin oportuns.
- h) Es van comprovar les aportacions rebudes, en el transcurs del procediment, per part de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Únicament va presentar al·legacions, mitjançant una nota interna de 24 de març de 2021, la directora general de Salut Pública i Participació de la Conselleria de Salut i Consum. Declinaren expressament fer aportacions la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura (mitjançant un ofici de 15 de març de 2021, signat per la secretària general de la Conselleria); la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball (mitjançant un informe de la tècnica del Departament Jurídic, amb el vistiplau de la cap del Departament Jurídic, de dia 16 de març de 2021); la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació (mitjançant un ofici de dia 6 d'abril de 2021, signat pel secretari general de

la Conselleria); la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat (mitjançant un ofici de dia 7 d'abril de 2021, signat pel secretari general de la Conselleria); la Conselleria de Mobilitat i Habitatge (mitjançant un ofici de dia 8 d'abril de 2021, signat pel secretari general de la Conselleria) i la Conselleria d'Educació i Formació Professional (mitjançant un ofici de dia 14 d'abril de 2021, signat pel secretari general de la Conselleria). Es fa també expressa menció que el director de l'Oficina Balear de la Infància i l'Adolescència, a través d'un ofici de dia 9 d'abril, va manifestar que no faria tampoc aportacions.

- i) Mitjançant la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 4 de març de 2021 (publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 32, de 6 de març de 2021), l'Avantprojecte de Llei en qüestió se sotmet a informació pública per un termini de vint dies hàbils comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.
- j) En compliment de la Resolució esmentada en el punt anterior, es va publicar també l'Avantprojecte de Llei afectat a la pàgina web del Portal de Participació Ciutadana per tal que els ciutadans que volguessin poguessin conèixer el text de la disposició legal en projecte i, alhora, presentar-hi al·legacions per via telemàtica.
- k) La materialització d'aquest tràmit es va fer des del 8 de març de 2021 fins al 7 d'abril de 2021 amb la publicació a la pàgina web de Participació Ciutadana de l'enllaç a la consulta pública, que va rebre 267 visites segons certifica la cap del Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat el dia 8 d'abril de 2021.
- l) En l'expedient figura un certificat de la cap del Servei Jurídic de la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, en què es fa constar i s'adjunta una còpia de les al·legacions telemàtiques rebudes en relació amb l'Avantprojecte, a saber: Francisco González Benito (10 de març de 2021); Pau Roig Mas, que presenta esmenes formalitzades a través d'un procés participatiu en el si del Consell de la Joventut de les Illes Balears (23 de març de 2021 i 7 d'abril de 2021); Energy Control Balears (25 de març de 2021); Núria Vilalta Clemente, en representació de l'Associació d'Altes Capacitats i Talents d'Eivissa i Formentera (31 de març de 2021); Joventuts Socialistes de les Illes (3 d'abril de 2021); Carlos Saura Besa (6 d'abril de 2021); la Regidoria de l'Ajuntament d'Eivissa (7 d'abril de 2021); Cristina Mayor Abad, en representació del Grup Parlamentari Unidas Podemos (7 d'abril de 2021), i Victòria Solera Ripoll (7 d'abril de 2021).



- m) En l'expedient consta també una diligència, formalitzada el dia 28 d'abril de 2021 per la cap del Servei de Joventut de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, en la qual acredita que, a més de les aportacions rebudes per via telemàtica a què fa referència la lletra anterior, s'han rebut, per altres mitjans, altres al·legacions i observacions, a saber: de l'Associació de Professionals de Joventut de les Illes Balears (en documents presentats, el 7 d'abril, en el Registre de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, amb les referències que s'indiquen a continuació: GOIBE95687/2021, GOIBE95721/2021 i GOIBE95696).

La cap de servei esmentada acredita també que han presentat així mateix al·legacions: el Consell Insular de Mallorca (en el document presentat, el 12 de març, en el Registre de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, amb la referència següent: GOIBE45345/2021) i el Consell Insular de Menorca (en el document presentat, el 7 d'abril, amb la referència que s'indica a continuació: REGAGE21e00004276412).

- n) Forma part també de l'expedient documental un informe tècnic mitjançant el qual el Departament d'Hisenda, Gestió Econòmica, Esports i Joventut del Consell Insular d'Eivissa renuncia al tràmit d'al·legacions, atès que —segons manifesten— ja han participat, a través d'una comissió, en el procés de redacció de l'Avantprojecte (Registre de la Conselleria d'Afers Socials i Esports: GOIBE120823/2021).
- o) S'incorpora a l'expedient un certificat emès, el dia 28 d'abril de 2021, per la cap del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports que acredita que, d'acord amb l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de la unitat de mercat, l'Avantprojecte de què es tracta s'ha sotmès al tràmit d'audiència de l'Administració General de l'Estat i de la resta de comunitats autònomes, i que no consta la recepció, a través dels canals habilitats a aquest efecte, de la participació d'aquestes administracions en el procediment d'elaboració de la normativa en qüestió.
- p) El dia 27 de maig de 2021 es va incorporar a l'expedient documental una segona versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
- q) El mateix dia —segons consta en l'índex documental— es va incorporar a l'expedient el segon esborrany de l'Avantprojecte de llei de polítiques de joventut de les Illes Balears (versió de 27 de maig de 2021).
- r) En data 3 de juny de 2021, la Secretaria General de la Conselleria que impulsa aquesta iniciativa legislativa va demanar a l'Institut Balear de la Dona que emetés, en relació amb la norma en tramitació, l'informe a què es refereix l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones

i homes. Aquest organisme autònom, en data 1 de juliol de 2021, va trametre l'informe sol·licitat —signat en la mateixa data— a la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports (que el va rebre el 6 de juliol de 2021).

- s) Així mateix, el dia 8 de juny de 2021, va tenir entrada a la Direcció General de Pressuposts de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors un ofici del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, pel qual sol·licita l'emissió de l'informe preceptiu a què es refereix l'article 8.) de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquest informe es va emetre el 23 de juliol de 2021 i va concloure que l'Avantprojecte en tramitació té encaix en la planificació pressupostària pluriennal a mitjà termini perquè l'articulat de la norma projectada no estableix ni amplia els serveis públics autonòmics ni augmenta els compromisos de despesa si hi ha reassignació dels recursos actuals dedicats a polítiques de joventut.
- t) El 16 de juliol de 2021, es va incorporar a l'expedient documental una tercera versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
- u) D'altra banda, la consellera d'Afers Socials i Esports va demanar al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears el dictamen preceptiu sobre l'Avantprojecte de llei que examina (aquest òrgan col·legiat estatutari va rebre la sol·licitud de dictamen el dia 22 de juliol de 2021). En la sessió de dia 30 d'agost de 2021, la Comissió Permanent del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears va aprovar el Dictamen 8/2021, relatiu a l'Avantprojecte de llei de polítiques de joventut de les Illes Balears.
- v) El dia 15 de setembre de 2021, la directora general d'Infància, Joventut i Famílies va redactar una nova memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (quarta versió), evolutiva i d'ingent extensió (que complementa les que ja hi ha en l'expedient) en què analitza, amb detall, els diferents tràmits que s'han anat formalitzant en la tramitació del procediment.
- w) El 15 de setembre de 2021, es va incorporar a l'expedient un tercer esborrany —el definitiu— de l'Avantprojecte en qüestió.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Objecte de l'informe i competència per emetre'l

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que es troba inclòs en el capítol II («Procediment d'elaboració normativa») del títol IV («Iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern»), estableix, en

l'apartat 2.a), que els avantprojectes de llei o projectes de decret legislatiu, una vegada emesos els informes i dictàmens preceptius a què fa referència l'apartat 1 del mateix article, han de ser objecte d'un informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, que ha de versar sobre els aspectes següents: 1) congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament; 2) qualitat tècnica de la proposta normativa i suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019; 3) necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit, i 4) compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019 en tot el que els sigui aplicable.

La iniciativa legislativa tramesa a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat perquè s'emeti l'informe de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 és un avantprojecte de llei. Per tant, és una de les iniciatives que ha de ser objecte d'aquest informe preceptiu.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, per mitjà de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, exerceix la coordinació de la iniciativa legislativa i de l'exercici dels poders normatius del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Per tant, correspon a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat emetre l'informe que preveu l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019.

D'altra banda, aquest informe no es pronuncia sobre qüestions d'oportunitat o conveniència de la regulació en projecte ni sobre la seva avinença amb l'ordre constitucional o estatutari de distribució de competències. Tampoc no s'evacua per tractar la incidència eventual de l'Avantprojecte de llei en les competències orgàniques de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. S'emet únicament per complir estrictament el que disposa l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 i, en el que sigui aplicable, el que estableix la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern.

2. Congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament

Una vegada examinat l'Avantprojecte de llei de polítiques de joventut de les Illes Balears, podem concloure el següent:

- a) D'acord amb la informació publicada en el Portal de Transparència i amb la comunicada per les conselleries a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat en compliment de les Instruccions per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, no s'aprecia que aquesta iniciativa sigui incongruent amb altres d'iniciades i en curs d'elaboració per part del Govern de les Illes Balears. Això no obstant, cal tenir present que la mateixa Conselleria d'Afers Socials i Esports està tramitant un avantprojecte de llei de lleure educatiu per a infants i joves de les Illes Balears, que és —com es reconeix en l'exposició de motius de l'Avantprojecte de llei objecte d'aquest informe— una activitat històricament regulada per la legislació de joventut i gestionada pels departaments de joventut. Així mateix, la Conselleria té actualment en tràmit d'informació pública un avantprojecte de llei de l'esport i l'activitat física a les Illes Balears, que és una matèria sobre la qual l'Avantprojecte de llei de polítiques de joventut conté diverses previsions. Per tant, ateses aquestes iniciatives legislatives que està impulsant la Conselleria d'Afers Socials i Esports, cal manifestar —a títol indicatiu— la necessitat de vetlar perquè la proposta normativa sobre el lleure educatiu i la relativa a l'esport i l'activitat física tenguin, una vegada conclosa la tramitació respectiva, una relació coherent amb la iniciativa legislativa que examinam.
- b) Pel que fa a les iniciatives legislatives en tramitació al Parlament de les Illes Balears, no hi ha cap projecte de llei o proposició de llei en el si de la cambra autonòmica que contradigui o s'oposi a l'Avantprojecte de què es tracta. Tanmateix, atès que actualment s'està tramitant en el Parlament el Projecte de llei d'educació de les Illes Balears, cal recomanar que, en la mesura que aquesta futura norma pugui tenir alguna incidència en la disposició que ara examinam (que conté unes previsions específiques en matèria d'educació dins els àmbits prioritaris de les polítiques de joventut), l'òrgan tramitador de l'Avantprojecte de llei pari atenció al curs que el Projecte de llei d'educació segueixi dins la cambra.

3. Qualitat tècnica de la proposta normativa

Quant als criteris bàsics d'estructuració de les normes i de fixació d'un disseny i estil unitaris, sense entrar específicament en el format, les pautes de referència les trobam en les Directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de llei (aprovades pel Consell de Govern en la sessió de 29 de desembre de 2000 —en l'exposició de motius de l'Avantprojecte de llei, en fer referència a aquestes Directrius en parlar del principi de qualitat, hi ha una errata en l'any, ja que es diu que són de 2002— i publicades en el BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001), en les Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius (aprovades el 22 d'octubre de 2001 i publicades en el BOIB

núm. 136, de 13 de novembre de 2001) i en la part quarta de la segona edició del *Llibre d'estil del Govern de les Illes Balears*.

En aquest sentit, cal assenyalar, en línies generals, la notable tècnica normativa emprada en la redacció de l'articulat de la proposta sotmesa a la nostra consideració.

4. Suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019 en aquest moment del procediment

1. En l'expedient d'aquesta iniciativa legislativa consta la documentació següent:

- a) La corresponent a la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei en qüestió, tràmit preceptiu que es du a terme en el marc del que disposa l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- b) La que pertoca per acreditar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei en qüestió, a saber: la resolució motivada de la consellera competent per raó de la matèria, amb la designació de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment (la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports); tot això, a l'empara del que disposa l'article 56.1 de la Llei reguladora del Govern.
- c) La que dona testimoni de la consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, efectuada per mitjà de les secretaries generals i de la participació d'aquestes en el tràmit al qual fa referència la lletra a) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019.
- d) La que prova la certesa de la realització d'un tràmit d'audiència dels interessats, que es va dur a terme —en el marc del que disposa la lletra b) de l'article 58.1 de la Llei del Govern de les Illes Balears— per mitjà de diferents organismes i entitats que exerceixen funcions o representen interessos relacionats amb l'àmbit de la joventut.
- e) La que constata que sobre la iniciativa legislativa en qüestió s'han consultat els consells insulars i els ajuntaments (aquests, per mitjà de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears), conforme al que preveuen les lletres c) i d) de l'article 58.1 de la legislació reguladora del Govern.
- f) La que acredita que la iniciativa legislativa s'ha sotmès a informació pública mitjançant un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* en què s'indica el termini per fer suggeriments i el lloc web en què es pot accedir al projecte normatiu, d'acord amb la lletra e) de l'article 58 de la Llei 1/2019.



En concordança amb aquest i amb el que disposa l'article 51 de la Llei esmentada, consta en l'expedient que s'ha habilitat la possibilitat de presentar al·legacions a l'Avantprojecte de llei per mitjans telemàtics a la pàgina web de Participació Ciutadana.

- g) El Dictamen 8/2021, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu a l'Avantprojecte de llei de polítiques de joventut de les Illes Balears, aprovat per la Comissió Permanent d'aquest òrgan col·legiat estatutari el dia 30 d'agost de 2021, d'emissió preceptiva segons el que disposa la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i al qual es refereix la lletra a) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019.
- h) El preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere al qual al·ludeix l'article 59.1.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- i) La consulta formulada al Consell de Joventut de les Illes Balears (article 3.f) del Decret 63/2016, de 21 d'octubre). També cal valorar positivament la consulta a altres òrgans relacionats amb la matèria de joventut, com el Consell d'Infància i Família de les Illes Balears, el Consell Assessor d'Educació en el Lleure o l'Oficina Balear de la Infància i l'Adolescència. Això no obstant, atesos tant l'objecte de l'Avantprojecte com el contingut de determinades regulacions que proposa, convindria que en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu s'explicitassin les raons concretes per les quals no s'ha considerat necessari demanar el parer de la Conferència Sectorial en matèria de joventut entre el Govern i els consells insulars (que és, precisament, un òrgan específic de col·laboració i coordinació en aquesta matèria). També, en la memòria esmentada, s'hauria de fer menció, atès que l'Avantprojecte preveu l'acció concertada de serveis a la joventut vulnerable mitjançant entitats del tercer sector d'acció social, dels arguments que sustenten la manca de crida a participar del Consell de Serveis Socials i de la Junta de Contractació Administrativa en aquest procediment normatiu.
- j) L'informe preceptiu del director general de Pressuposts de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors a què es refereix la lletra l) de l'article 8 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- k) La memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, que s'elabora conforme al que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, que és evolutiva i que conté, en línies generals, els aspectes més rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació de l'Avantprojecte fins a aquest moment.

En concret, aquest document incorpora els continguts a què es refereix l'apartat 2 d'aquest article, a saber:

1r. La justificació de l'oportunitat de la proposta normativa (lletra *a*) de l'apartat esmentat).

2n. L'explicació del marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents que afecta o deroga, la taula de vigències, l'adequació a l'ordre de distribució de competències i la relació amb l'ordenament estatal i europeu.

3r. La memòria fa referència a tot un seguit d'altres avaluacions d'impacte previstes en la normativa sectorial vigent, conforme al que disposa la lletra *g*) *in fine* de l'apartat 2, a saber: l'anàlisi de l'impacte sobre la infància i l'adolescència, sobre la família, sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, sobre la igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat i sobre l'impacte climàtic.

Pel que fa a l'impacte sobre la infància i l'adolescència, l'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència—, estableix que les memòries d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte en la infància. En el marc normatiu autonòmic, l'exigència de l'anàlisi d'aquest impacte s'estableix en l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.

Pel que fa a l'impacte sobre la família, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, determina que les memòries d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte de la normativa en la família. En el marc jurídic autonòmic, l'anàlisi d'aquest impacte deriva de l'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears.

Si parlem ara de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins el territori de la comunitat autònoma.

4t. De conformitat amb la lletra c) de l'apartat 2 reiteradament citat, la memòria conté una anàlisi de l'impacte econòmic i pressupostari de la proposta, com també de les càrregues administratives que comporta. Pel que fa a aquest últim contingut, la memòria no fa una valoració econòmica de les càrregues administratives i conclou —de manera força succinta— que l'Avantprojecte de llei no n'implica d'altres que les ja existents ni suposa despeses per a l'Administració derivades de l'aplicació, per a la ciutadania i per a les empreses, respecte de la regulació actual. Això no obstant, convindria que la memòria detallàs les càrregues administratives que comporta la proposta que es tramita, no sols perquè és el que exigeix l'article 60 de la Llei 1/2019, sinó també perquè aquesta mateixa norma, en establir els principis de bona regulació (article 49), fixa com a criteri d'elaboració normativa la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania, la qual cosa només es pot apreciar amb la valoració concreta i actualitzada de les càrregues que ha de suposar l'Avantprojecte en relació amb la regulació precedent.

5è. També forma part de la memòria l'anàlisi i la valoració exhaustiva de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta normativa, tal com exigeix la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei 1/2019.

6è. Finalment, la memòria conté un repàs de la tramitació del procediment d'elaboració normativa seguit fins al moment d'emetre aquest informe, tal com determina la lletra e) de l'apartat 2 reiteradament al·ludit.

7è. En relació amb la lletra f) de l'apartat 2, la memòria passa revista també a l'adequació de la norma en projecte als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei reguladora del Govern.

2. D'altra banda, atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessària, pels motius que en cada cas s'expressen, l'emissió dels dictàmens i dels informes següents, l'absència dels quals es justifica en la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu:

- a) L'informe que preveu la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, atès que la disposició en projecte no regula cap procediment que introdueixi un silenci administratiu amb efectes desestimatoris.
- b) L'informe a què es refereix la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Això no obstant,

en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu es fa constar que —amb bon criteri per part de l'òrgan que tramita la iniciativa— es preveu l'intercanvi de l'Avantprojecte a través de la plataforma prevista per l'article 23 de la Llei 20/2013. Per tant, caldria que en la mateixa memòria es donàs compte de la substanciació i del resultat d'aquest tràmit.

- c) El dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que l'Avantprojecte de llei no és dels que han de ser elaborats pel Govern de les Illes Balears en compliment de les previsions expressament establertes en l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (article 18.2 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears).

5. Necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit

No es constata la necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes en la disposició derogatòria única de l'Avantprojecte de llei. Tampoc no hi ha altres disposicions legals que siguin susceptibles de refosa en la norma en projecte.

6. Compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019

En aquest moment del procediment, s'acredita el següent:

- a) La norma en projecte s'adequa als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment la lletra f) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei reguladora del Govern.
- b) Atès el que disposa l'article 57 de la Llei 1/2019, en el lloc web de l'Administració autonòmica s'ha habilitat un espai específic en el qual es pot consultar l'Avantprojecte de llei i l'estat de la seva tramitació.

En efecte, en compliment de l'obligació establerta en les lletres c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en el Portal de Transparència de l'Administració de la Comunitat Autònoma, es publica la iniciativa legislativa que examinam, juntament amb tota la informació de rellevància jurídica que integra l'expedient documental.

CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

A. Conclusions



1. La iniciativa normativa és congruent amb altres que el Govern de les Illes Balears està elaborant o que s'estan tramitant en el Parlament de les Illes Balears.
2. No hi ha cap dubte sobre la qualitat tècnica de la proposta normativa.
3. Els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, si bé la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu s'hauria de completar amb la informació que s'especifica requerida en la consideració jurídica quarta.
4. No hi ha necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, com tampoc de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit.
5. Es constata el compliment, en tot el que els sigui aplicable, dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019.
6. No hi cap impediment perquè puguin prosseguir-se les actuacions en el procediment de tramitació de la norma que examinem.

B. Recomanacions

1. En vista de les conclusions esmentades, s'aconsella posar aquest informe, juntament amb tot l'expedient documental d'elaboració d'aquesta iniciativa, en mans de la Secretaria General de Consum d'Afers Socials i Esports, com a òrgan responsable de la tramitació, perquè la consellera d'Afers Socials i Esports fixi la redacció definitiva de l'Avantprojecte de Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears.
2. Una vegada fixada la redacció definitiva de la iniciativa legislativa en qüestió, i sens perjudici de practicar altres tràmits que es puguin determinar, el camí quedarà expedit perquè l'Avantprojecte pugui ser sotmès a la consideració del Consell de Govern, una vegada que la Comissió de Secretaris Generals hagi deliberat sobre la norma en tramitació.
3. Si és aprovat pel Consell de Govern, el projecte de Llei s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè en continuïn les actuacions, acompanyat d'una exposició de motius, dels antecedents necessaris i dels informes i la documentació preceptiva d'acord amb la Llei, per tal que hom s'hi pugui pronunciar.

En aquest cas, es recomana trametre a la cambra legislativa, juntament amb el projecte de Llei aprovat, els documents que s'esmenten en les lletres *g)*, *h)*, *i)*, *j)* i *k)* en la consideració jurídica quarta, punt 1.



4. A més, feim expressa menció que, d'acord amb l'apartat 1 *in fine* de l'article 124 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, s'hi ha de trametre una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva, que ha de redactar l'òrgan responsable de tramitar l'Avantprojecte i que, com que es refereix al projecte de Llei, no pot tenir una data anterior a l'acord del Consell de Govern.
5. Així mateix, es recomana que, en la tramesa a la cambra autonòmica de la documentació que s'ha d'adjuntar al futur projecte de Llei i a l'efecte únicament argumental per garantir-ne l'admissió a tràmit, l'òrgan responsable de tramitar l'Avantprojecte hi adjunti un informe en què, d'una banda, motivi la no incorporació en l'expedient dels documents a què es refereix la consideració jurídica quarta, punt 2, ni de cap altre informe i, de l'altra, expliqui que no pertoca acreditar l'acompliment de les tramitacions a què es refereix el paràgraf quart de l'article 124.2 del Reglament del Parlament de les Illes Balears. L'informe s'ha de referir al projecte de Llei i, per tant, no pot ser de data anterior a l'acord del Consell de Govern que l'aprovi.
6. Finalment, s'aconsella incorporar a la documentació que s'envii a la cambra autonòmica un certificat que acrediti que s'han complert totes les obligacions de transparència exigides per a la iniciativa normativa en tramitació.

Palma, 27 d'octubre de 2021

El cap del Departament de Relacions amb
el Parlament i de Coordinació Normativa

