



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de polítiques per a la joventut

Objecte	Avantprojecte de llei de polítiques de joventut
Núm. expedient	ALLPJ 1/2021
Versió	Segona
Estat del procediment	Abans de sol·licitar els informes preceptius
Emissor	Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies de la Conselleria d'Afers Socials i Esports
Data	27.05.2021

Índex

1. Oportunitat de la proposta normativa

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

1.3. Contingut de l'Avantprojecte de llei

2. Anàlisi jurídica

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta i relació amb l'ordenament estatal i europeu

2.2. Adequació a l'ordre de distribució de les competències

2.3. Disposicions vigents a les quals afecta o deroga

2.4. Taula de vigències

3. Adequació a les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; i de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

3.1. Consulta pública prèvia

3.2. Justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015 i de l'article 49 de la Llei 1/2019.

3.3. Control posterior de la qualitat normativa

4. Estudi de càrregues administratives

4.1. Definició i objecte

4.2. Persones destinatàries

4.3. Procediment d'avaluació i cost

5. Estudi econòmic

5.1. Impacte pressupostari

5.1.1. Introducció

5.1.2. Sobre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

5.1.3. Sobre els consells insulars

5.1.4. Sobre els ens de l'Administració local

5.1.5. Conclusió

5.2. Impacte socioeconòmic

5.3. Afectació per la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

6. Impacte sobre la infància i l'adolescència

7. Impacte sobre la família

8. Avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

9. Impacte sobre la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

10. Avaluació d'impacte climàtic

11. Procediment

11.1. Inici de la tramitació

11.2. Audiència i informació pública

11.3. Informe d'avaluació d'impacte de gènere

11.4. Informe del ple dels consells insulars

11.5. Informe de la forma escollida per al nou Consell de la Joventut de les Illes Balears



12. Estudi de les alegacions rebudes durant el tràmit d'audiència.

13. Conclusions

Memòria

Aquesta memòria s'elabora en compliment del que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment.

Per aquesta raó, s'emet aquesta memòria, amb el contingut següent:

1. Oportunitat de la proposta normativa

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

Les polítiques de joventut són totes aquelles actuacions dirigides a millorar les condicions socials de les persones joves, tot acompanyant-les en el procés vital i capacitant-les per assolir competències personals i professionals que en propiciïn l'autonomia, l'emancipació i la participació en tots els àmbits socials. Malgrat les dificultats i debilitats en la seva implantació, així com la seva aplicació desigual en el territori, ja ningú no dubta que les actuacions integrals cap a la joventut són imprescindibles per forjar una ciutadania activa i plena.

Com tota política, la de joventut ha evolucionat en les darreres dècades i poc té a veure ara amb la que es feia en els anys 80, quan la vida de les persones joves era més o menys previsible, amb una inserció laboral gairebé segura després de l'etapa de formació, contractes estables i un accés a l'habitatge relativament fàcil que permetien iniciar un projecte de vida en parella o de família. En aquells moments, la política de joventut se centrava en la població molt jove i tenia com a eixos la promoció del lleure i de l'associacionisme juvenil.

En els darrers temps, però, l'etapa juvenil està profundament marcada per la incertesa. Els alts índexs de desocupació, la precarietat en la feina i l'encariment de l'habitatge han dificultat enormement les transicions econòmica i domiciliar de les persones joves, fins al punt que, segons l'Observatori Jove del Consell de la Joventut d'Espanya (CJE), la taxa d'emancipació residencial a les Illes Balears entre el jovent d'entre 16 i 29 anys va ser del 17,8% en el primer semestre de 2020, quan deu anys abans era del 35,6%. Aquesta situació ha provocat que es retardin les possibilitats del col·lectiu per construir el seu propi projecte de vida i que el concepte de joventut s'hagi prologat fins als 30 anys o més.

La crisi derivada de la COVID-19 ha contribuït a empitjorat les perspectives de les persones joves de viure de manera independent. D'acord amb el mateix Observatori, les conseqüències socioeconòmiques de la pandèmia han afectat amb duresa a la població jove, un col·lectiu que ja de per si pateix una major fragilitat econòmica, relacionada amb una inserció laboral més precària i inestable que la de la resta de la població. A més, els i les joves de les Illes Balears són els més castigats per aquesta crisi, amb les majors cotes de població entre 16 i 29 anys que no va treballar cap hora i que va estar afectada pels ERTO (el 42,1%) en els sis primers mesos de 2020, segons aquest mateix estudi.

En paral·lel, la visió de la joventut també ha canviat en les darreres dècades. La joventut ja no és concebuda com una etapa de transició cap a l'adulthood, sinó com una etapa vital plena, viscuda per un col·lectiu amb unes necessitats i unes possibilitats específiques i un capital que pot aportar al conjunt de la societat.

En aquest context, també es detecta un major reconeixement del paper de les persones joves en la construcció social i com a agent de canvi i de transformació.

Així, l'Estratègia de la Unió Europea per a la joventut 2019-2027, aprovada per resolució del Consell de la UE i dels representants dels estat membres, estableix que la política que es dugui a terme en aquest àmbit no només ha de permetre als i les joves convertir-se en els artífexs de la seva vida, donar-ne suport al desenvolupament personal, reforçar-ne la resiliència i dotar-los d'habilitats per a la vida, a fi que puguin afrontar els reptes d'un món canviant. També ha d'animar el jovent i dotar-lo dels recursos necessaris per convertir-se en ciutadans i ciutadanes actius; millorar les decisions polítiques en tots els sectors, en particular l'ocupació, l'educació, la salut i la inclusió social, pel que fa a l'impacte sobre la joventut; contribuir a l'eradicació de la pobresa juvenil i de totes les formes de discriminació, i promoure la inclusió social.

Aquesta visió de la joventut com a agent transformador impregna també l'Agenda 2030 de desenvolupament sostenible de Nacions Unides, adoptada per l'Assemblea General de l'ONU el setembre de 2015, com a pla d'acció a favor de les persones, el planeta i la prosperitat, amb la intenció d'enfortir la pau universal i l'accés a la justícia. El document parteix de la base que, en el món actual, les persones joves ja no volen únicament ser informades sobre les polítiques públiques, els plans i els models de desenvolupament que els impacten; sinó també dissenyar-los, prendre'n decisions i ser el vehicle que els implementin. Per tant, com a joves volen tenir un rol actiu mitjançant el paper principal de la participació juvenil significativa en tots els nivells de presa de decisió, per garantir un desenvolupament sostenible, un creixement econòmic inclusiu, la promoció de societats pacífiques i l'eradicació de la pobresa.

En aquest context, les polítiques que es dissenyen per a la joventut han de posar l'accent en aquestes necessitats d'afirmació, emancipació i participació i garantir actuacions per fer-la efectiva. Cal també que el jovent, tot i la seva diversitat, sigui reconegut com un col·lectiu de ciutadans i ciutadanes plenes, amb demandes específiques per desenvolupar-se integralment, les quals, al seu torn, han de ser objecte de polítiques i drets específics. Així mateix, s'han de garantir mecanismes de participació juvenil, en formes organitzades o no, per influir en les decisions que els afecten. Finalment, s'ha d'assegurar un sistema propi de serveis juvenils que proporcioni una atenció adequada a les persones joves, de manera equilibrada a tot el territori.

A les Illes Balears, la primera llei que va regular les polítiques de joventut va ser la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. Aquesta norma ja va apostar per una perspectiva transversal, basada en la interdepartamentalitat per a una concreta combinació de les polítiques per a la joventut explícites -les desenvolupades pels organismes de joventut- i les implícites -desenvolupades per altres departaments de la comunitat autònoma de les Illes Balears-, així com per la interinstitucionalitat entre les administracions implicades i la incidència dels agents socials que actuen directament o indirectament sobre la joventut.

No obstant això, en la pràctica aquesta llei no ha servit per consolidar un model transversal de polítiques de joventut. Els departaments de joventut de les diferents administracions públiques han continuat gestionant un àmbit molt concret d'aquestes actuacions, bàsicament el lleure i serveis molt específics per al jovent, al marge dels altres departaments amb competències que impacten directament en la joventut, com ara les de formació, ocupació o habitatge. El resultat de tot això és una política de joventut disgregada entre les actuacions explícites i les implícites, com a fenòmens aïllats, quan totes haurien de compartir un objectiu comú, que no és un altre que facilitar el desenvolupament integral de les persones joves. Cal, llavors, crear mecanismes efectius per aconseguir que totes les polítiques de joventut siguin fruit d'un estudi de les necessitats reals de les persones joves i que coordinin les respostes a aquestes demandes.

La primera passa és reconèixer la joventut com un col·lectiu divers i heterogeni que viu una etapa vital plena, amb necessitats específiques per a l'emancipació, el ple desenvolupament de les seves capacitats i la integració i implicació efectives en la vida política, econòmica, social i cultural, i també amb uns drets específics. La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets a la infància i l'adolescència de les Illes Balears, reconeix explícitament aquests col·lectius i en preveu uns drets específics, però es detecta un buit legal pel que fa a la consideració i als drets de les persones d'entre 16 i 30 anys.

Lligat a l'anterior, es fa necessari dotar les polítiques de joventut d'entitat pròpia i deslligar-les del lleure educatiu, un àmbit des de sempre gestionat directament

pels departaments de joventut. Com a pràcticament totes les legislacions de les comunitats autònomes (a excepció de Catalunya i de Cantàbria), la regulació del lleure educatiu s'ha incorporat històricament en un apartat específic de la Llei de joventut. No obstant això, la realitat del lleure educatiu a les Illes Balears demostra que abasta molt més que la població jove. Només a tall d'exemple, la pràctica totalitat de les activitats de lleure educatiu per a infants i joves declarades als departaments de joventut dels consells insulars compten amb participants d'entre 6 i 12 anys, mentre que les persones usuàries de les instal·lacions fins ara anomenades juvenils, a excepció dels albergs i les residències juvenils, són emprades principalment per infants menors de 14 anys. És necessari, per tant, crear un marc jurídic específic i diferenciat per a les polítiques de joventut.

Igualment, cal adaptar el sistema de competències entre el Govern de les Illes Balears i els consells insulars a la distribució operada amb la reforma de l'Estatut d'Autonomia el 2007, un any després d'aprovar-se la Llei integral de joventut. El procés de descentralització en matèria de joventut va començar amb l'aprovació de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, per la qual s'atribueixen les competències en matèria de joventut i lleure als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera. Dotze anys després d'aquella primera passa, el procés va culminar amb el Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure. Cal, llavors, adaptar la Llei de joventut a aquesta circumstància.

Per donar coherència a tot això, cal reconèixer un organisme que, sota la tutela del Govern de les Illes Balears i la direcció política del Consell de Govern, sigui institució de referència en tot allò que afecta a les polítiques de joventut, com ja existeix en altres matèries transversals, com per exemple la igualtat. Aquesta institució és l'Institut Balear de la joventut (IBJOVE), creat mitjançant la disposició addicional catorzena de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, de mesures tributàries i administratives, que compta amb dècades d'experiència en el camp de les polítiques de joventut.

En matèria de participació, s'ha de donar resposta a la demanda del Consell de la Joventut de les Illes Balears, expressada en el Ple de 22 de desembre de 2018 i reiterada en diverses sessions posteriors, de dotar-se de personalitat jurídica pròpia per tenir una major autonomia. Des de 2016, el Consell de la Joventut de les Illes Balears és un òrgan col·legiat que està adscrit a la conselleria competent en matèria de joventut. Si bé s'ha valorat que aquesta figura ha estat positiva per recuperar un òrgan que es va suprimir de manera sobtada el 2012, anys després de la seva recuperació es detecta la necessitat de deslligar-se del Govern de les Illes Balears per tenir més autonomia en la seva tasca de defensar els interessos dels i de les joves, i de seguir la recomanació del Comitè de Ministres del Consell

d'Europa d'11 de gener de 2006, en el sentit que els consells nacionals de joventut han de poder determinar la seva pròpia organització i mètodes de treball.

Finalment, però no menys important, cal crear un sistema d'execució de les polítiques de joventut, format pels professionals, els serveis i els equipaments en aquest àmbit, que garanteixi una aplicació efectiva i plena d'aquests serveis a tot el territori de les Illes Balears.

No s'han considerat altres alternatives de regulació, atès que la plantejada passa, necessàriament, per una modificació de la normativa vigent, la qual té rang de llei, i que es reguen les competències que han de gestionar les administracions implicades.

Atès que la iniciativa legislativa parteix del Govern de les Illes Balears, resulta aplicable l'article 43 de la Llei 1/2019 i cal tramitar un projecte de llei, el qual, una vegada aprovat pel Govern, s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè el tramiti en la forma prevista en el Reglament de la cambra.

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

Per donar resposta a les necessitats i objectius esmentats, la norma preveu les actuacions següents:

Primerament, reconeix la joventut com un col·lectiu divers i heterogeni que viu una etapa vital plena, amb necessitats específiques per a l'emancipació, el ple desenvolupament de les seves capacitats i d'integració i implicació efectives en la vida política, econòmica, social i cultural, i també amb uns drets específics.

En aquest sentit, es crea una relació de drets específics per al jove que ha de servir de guia en l'actuació dels poders públics envers el col·lectiu de joves i que s'inicia, precisament, amb el dret a ser considerats un col·lectiu amb necessitats i demandes específiques, susceptibles d'actuacions especialment dissenyades per a ells o, en tot cas, tenint-los en compte; i de participar en l'elaboració de les polítiques que els afecten.

Les polítiques de joventut passen a tenir una regulació diferenciada de les relacionades amb el lleure educatiu, les quals es regularan per mitjà d'una altra norma específica, també de rang legal.

Així, es defineixen les polítiques de joventut i se'n fixen els àmbits prioritaris, i s'estableix que el seu disseny ha de ser el producte d'un estudi previ de les necessitats i dels interessos dels i de les joves. Així mateix, es disposa que aquestes actuacions han d'anar precedides d'una planificació ordenada, coherent i coordinada, per aconseguir la seva finalitat principal, que és la de millorar les

condicions de vida del jovent, des de tots els àmbits. Amb aquest objectiu, i seguint dos dels principis de l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic -de planificació i direcció per objectius, el control de la gestió i l'avaluació de les polítiques públiques, d'una banda; i de cooperació, col·laboració i coordinació entre administracions públiques, de l'altra- s'instaura l'obligació d'aprovar un pla estratègic de polítiques de joventut, cada cinc anys, amb la implicació dels agents que treballen en aquest àmbit.

Es reforça el paper de l'Institut Balear de la Joventut en matèria de polítiques de joventut i s'aprofita per adaptar l'organisme a les prescripcions de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, formalitzant-ne la condició d'entitat pública empresarial.

D'altra banda, es crea un Consell de la Joventut de les Illes Balears fort i autònom que ha d'exercir de manera independent la seva tasca de fiscalització dels poders públics i d'influència en les polítiques de joventut, i que ha de funcionar com a veritable canal de representació i de participació de les persones joves, ja sigui directament o mitjançant formes estructurades. En aquest sentit, s'ha optat per donar-li la forma jurídica de corporació pública sectorial de base privada, com han fet la Comunitat Valenciana, Canàries o la Regió de Múrcia per als seus consells de la joventut, tenint en compte que s'ha de centrar a defensar els drets i interessos específics d'un sector concret de la població, com és la joventut.

Per primera vegada, es reconeix la tasca dels professionals de les polítiques de joventut, format per totes aquelles persones que assumeixen, sovint, en l'exercici de les seves funcions: l'orientació, l'assessorament i l'acompanyament als i a les joves. Es tracta d'un col·lectiu que dona informacions decisives per al seu futur, organitza activitats amb afiliació de públic, gestiona i és responsable d'equipaments públics, dirigeix i coordina equips humans, intervé en situacions de risc social, és interlocutor en igualtat de condicions de responsables tècnics d'altres departaments de l'administració, estudia i analitza la realitat del jovent i tradueix les directrius polítiques en línies concretes d'actuació.

I, finalment, s'instaura un sistema bàsic de serveis a la joventut, aprovat per Decret del Consell de Govern, de caràcter transversal i interdepartamental, que ha de garantir, mitjançant la gestió directa de les administracions públiques, o bé de manera indirecta amb entitats de la iniciativa privada, ja sigui mitjançant els procediments de contractació o de l'acció concertada, un catàleg de serveis per a totes les persones joves de les Illes Balears.

1.3 Contingut de l'Avantprojecte de llei

Pel que fa a l'estructura i al contingut, l'Avantprojecte de llei es divideix en set títols, un de preliminar i sis de numerats; 104 articles, dues disposicions addicionals, dues transitòries, una derogatòria i sis finals.

El títol preliminar serveix de pòrtic de la Llei i suposa tota una declaració d'intencions quan indica que la finalitat última de la norma és afavorir que les persones joves puguin desenvolupar el seu propi projecte de vida i garantir-ne la participació activa en igualtat de drets i deures en la vida social, cultural, política i econòmica. Amb aquest objectiu principal, l'Avantprojecte de llei estableix un marc jurídic específic per desenvolupar les polítiques de joventut, regular els drets específics de les persones joves de les Illes Balears i ordenar el conjunt de serveis i equipaments juvenils que han de donar resposta a les seves necessitats.

En aquest títol es defineixen també els principals conceptes relacionats amb l'Avantprojecte de llei, com són la joventut, les polítiques de joventut, el col·lectiu de professionals de les polítiques de joventut, l'emancipació juvenil, la participació juvenil i els serveis i equipaments juvenils.

També se'n fixa l'àmbit d'aplicació, que principalment són les persones joves d'entre 16 i 30 anys. En aquest sentit, l'Avantprojecte de llei apuja l'edat mínima d'aplicació en relació amb la Llei 10/2006, de 26 de juliol, per un raó molt concreta: atès que l'objectiu central de la Llei és facilitar l'emancipació de les persones joves, i que és dos anys abans de la majoria d'edat quan el jovent és pot emancipar i incorporar al mercat laboral, s'ha considerat que l'edat idònia d'inici d'aplicació és 16 anys, sens perjudici que es podran establir altres límits, mínims o màxims, en funció dels programes específics, com ocorre, per exemple, en l'àmbit de la participació.

El títol primer enuncia una llista específica de drets reconeguts a les persones joves com un grup demogràfic amb necessitats pròpies, sens perjudici de la ja existent en matèria de protecció de menors, continguda en la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor; o en la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears. Així mateix, també n'incorpora deures, en coherència amb el principi de coresponsabilitat que estableix la Llei.

El títol II regula el règim competencial i es divideix en tres capítols. El capítol I estableix les competències de les administracions autonòmica, insular i local, a fi d'adequar-les a la distribució competencial fixada a l'Estatut d'Autonomia. El capítol II aborda l'organització administrativa en el si de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que es materialitza mitjançant dos organismes, la conselleria competent en matèria de joventut i l'Institut Balear de la Joventut, i que es coordina amb la resta de conselleries mitjançant la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut. El capítol tercer fa referència als

organismes de cooperació interadministrativa en polítiques de joventut, amb una regulació especial de la Conferència interinsular en matèria de joventut. Aquest òrgan transforma el previst a l'article 20 de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, per preveure-hi la presència del Consell de Mallorca, i fixar-ne les funcions d'acord amb les recollides per a aquests òrgans a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

El títol III està dedicat a les polítiques de joventut pròpiament dites i abasta quatre capítols. En el primer es posa de manifest l'objectiu general d'aquesta política, que no pot ser un altre que millorar les condicions de vida de les persones joves, atendre'n les necessitats de trànsit a la vida adulta, facilitar-ne les vivències i experiències, i promoure'n la integració i participació efectives en la vida política, econòmica, social i cultural. Així mateix, s'indiquen els principis rectors que han de guiar aquestes polítiques, afegint als ja prevists en la llei anterior (transversalitat, planificació, coordinació i igualtat) els nous principis d'integralitat, proximitat, intergeneracionalitat, equitat, coresponsabilitat, transparència i rendició de comptes, interseccionalitat i adequació al règim lingüístic. Igualment, aborda el contingut de les polítiques de joventut, indicant-ne l'objectiu general -millorar la qualitat de vida del jovent, especialment el que està en situació d'exclusió social; així com els específics. El segon capítol fa referència explícita als àmbits prioritaris en què ha d'incidir la política de joventut, i que són l'emancipació juvenil -amb menció especial a l'educació i la formació, l'ocupació i l'habitatge-, la promoció de la vida saludable, l'empoderament i la participació, i la garantia dels drets de les persones joves i el foment de conductes i valors.

En el tercer capítol s'aborda la planificació de les polítiques de joventut, que té com a eix principal el Pla estratègic de polítiques de joventut, el qual ha de marcar l'estratègia a seguir i les accions a implantar per a un període cinc anys, revisable si és necessari. A diferència de la planificació que preveia la Llei 10/2006, de 26 de juliol, aquesta parteix de la feina d'un grup específic inserit en la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut en el qual participen el Govern de les Illes Balears, l'Institut Balear de la Joventut, els consells insulars i representants dels ens de l'Administració local, així com el Consell de la Joventut de les Illes Balears.

El darrer capítol fa menció a les altres mesures per impulsar les polítiques de joventut, que passen per integrar la perspectiva de joventut en l'activitat administrativa, en les normes i plans sectorials, i en les estadístiques i els estudis de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El títol IV aborda la participació juvenil d'una manera integral i s'articula en tres capítols. En el primer, i més concretament, a la secció primera, a més de definir el concepte, es determinen els agents i les vies de la participació de les persones joves, es preveuen les condicions per ser considerada entitat juvenil i s'introdueix una consideració explícita als grups de joves, atorgant-los capacitat d'obrar. La

secció segona aborda amb més profunditat les formes i processos de participació i consultes juvenils, mentre que la tercera estableix les pautes que han de seguir els poders públics per fomentar la participació i l'associacionisme juvenils.

El segon capítol s'encarrega de la regulació del Consell de la Joventut de les Illes Balears, màxim òrgan de representació de la joventut organitzada, que passa a tenir la naturalesa de corporació pública sectorial de base privada -la mateixa que han adoptat els consells de la joventut de la Comunitat Valenciana, Canàries o la Regió de Múrcia- i personalitat jurídica pròpia i diferenciada, la qual cosa els permetrà tenir personal i pressupost propis. A més, l'edat mínima per poder ser representant d'aquest òrgan de participació juvenil baixa dels 18 als 14 anys, a fi de fomentar la participació dels i de les més joves.

El tercer capítol estableix la regulació dels consells de la joventut d'àmbit insular, que també han de ser preferentment corporacions públiques sectorials de base privada; i els consells de la joventut locals i supramunicipals, els quals, com a novetat, poden ser d'iniciativa pública o privada, amb formes organitzades o no, a fi de facilitar la creació dels òrgans de participació juvenil més pròxims.

El títol V, anomenat Professionals i instruments d'execució de les polítiques de joventut, es divideix en dos capítols i suposa tota una novetat en el model dels serveis de joventut vigent fins ara.

El primer capítol reconeix explícitament la tasca que realitza el personal tècnic, informador, monitor i dinamitzador, i se li dona un nom propi, el de professionals de l'àmbit de la joventut, les funcions específiques dels quals s'han de regular reglamentàriament. Dintre d'aquest col·lectiu es crea una denominació específica, la de professionals de les polítiques de joventut, que engloba aquelles persones que es dediquen a la recerca, el disseny, la direcció, l'aplicació i l'avaluació de plans, programes o projectes destinats a les persones joves des de les administracions públiques i de les entitats sense ànim de lucre, en el marc de les polítiques de joventut. A més, es disposa de manera expressa que el col·lectiu de professionals de les polítiques de joventut han de ser consultats en la planificació, el seguiment de la gestió i l'avaluació dels serveis destinats a la joventut. Igualment, s'estableix que l'organització del sistema públic de serveis a la joventut ha de tenir el personal suficient amb la formació, la titulació, els coneixements, les capacitats, les aptituds i l'estabilitat laboral i el reconeixement social i laboral que calgui per garantir l'eficiència, l'eficàcia i la qualitat en la prestació dels serveis, ja que són la peça imprescindible per al desenvolupament i la consolidació de les polítiques de joventut a les Illes Balears.

El capítol segon estableix quins són els instruments d'execució d'aquestes polítiques i es divideix en cinc seccions.

La primera aborda de ple els serveis juvenils, que es defineixen com totes les actuacions de les administracions públiques o les entitats sense ànim de lucre presten de manera regular i continuada per satisfer les necessitats del jovent pel que fa a la informació, la participació, l'emancipació i la dinamització. Es fa una menció especial als d'informació i de dinamització, els quals es consideren bàsics per a la joventut.

En aquest context, la segona secció regula, per primera vegada, la cartera bàsica de serveis juvenils, la qual, mitjançant Decret del Govern, ha de determinar, cada quatre anys, el conjunt de serveis i recursos per a la joventut que gestionen les diferents administracions públiques de les Illes Balears. Així mateix, es defineix la cartera de serveis juvenils del Govern de les Illes Balears i de les entitats del seu sector públic instrumental que inclou, entre d'altres, els programes de foment cultural; els d'elaboració d'estudis, d'investigacions i de publicacions; les ajudes a l'emancipació, especialment per a l'accés a l'habitatge; o els serveis d'ocupació jove. També s'estableix que els consells i els ajuntaments també han d'aprovar les carteres de serveis juvenils dels seus àmbits territorials respectius.

La secció tercera aborda de manera innovadora la iniciativa privada en la prestació de serveis a la joventut, amb un reconeixement explícit a les entitats prestadores de serveis a la joventut, que queden definides com aquelles que presten o realitzen, de manera continuada i sense ànim de lucre, serveis, programes i actuacions adreçats a joves de fins a 30 anys. També s'hi estableix el règim en què les administracions poden organitzar els serveis juvenils, ja sigui per gestió directa o indirecta; i permet expressament l'acció concertada amb les entitats prestadores de serveis a la joventut d'aquells serveis destinats a la joventut vulnerable.

Al seu torn, la secció quarta aborda els equipaments juvenils, que es defineixen com equipaments juvenils són els espais cívics d'informació i/o dinamització sociocultural que estant destinats exclusivament a la joventut dotats d'infraestructures i recursos i que tenen per finalitat la promoció de la participació, la informació, la col·laboració amb el teixit associatiu juvenil i l'atenció a les persones joves.

Finalment, la secció cinquena preveu la creació dels censos de serveis i equipaments juvenils d'àmbit insular i el suport públic a aquests tipus de recursos. En aquest sentit, l'Avantprojecte de llei disposa que els poders públics que duen a terme polítiques de joventut han de promoure la creació i la consolidació dels serveis i equipaments juvenils i que, amb aquest objectiu, els pressuposts de les diferents administracions públiques han de preveure una consignació específica per a la creació, el manteniment o el suport a aquests serveis i equipaments.

El títol VI regula el règim sancionador en matèria de serveis i equipaments juvenils, amb una estructura similar a la prevista a la Llei 10/2006, de 26 de juliol, si bé adaptada a la normativa vigent de procediment administratiu comú i de règim jurídic del sector públic.

L'Avantprojecte de Llei també regula aspectes molt concrets mitjançant les diferents disposicions.

La disposició addicional primera estableix que en el termini de nou mesos des de l'endemà de la publicació d'aquesta Llei, el Consell de Govern ha d'aprovar, mitjançant decret, els estatuts de l'Institut Balear de la Joventut, d'acord amb allò previst a l'article 35 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears. La disposició addicional segona disposa que els consells de la joventut locals ja existents abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei han d'acreditar davant el consell insular corresponent que compleixen els requisits que s'hi estableixen per ser membres del Consell de la Joventut de les Illes Balears. En cas contrari, han de presentar una nova sol·licitud de reconeixement.

La disposició transitòria primera estableix un règim de transitorietat en matèria de consells de la joventut, per facilitar-ne el funcionament mentre no es desenvolupin alguns aspectes continguts en la Llei. D'altra banda, la disposició transitòria segona determina el règim de vigència de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, i de la normativa que la desplega, mentre no s'aprovi la Llei del lleure educatiu i no es faci el desplegament reglamentari previst a la disposició final quarta.

La disposició derogatòria única es refereix a les normes que deixaran de vigir una vegada entri en vigor aquesta Llei.

Mitjançant la disposició final primera, es modifica l'apartat 2 de l'article 2 de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears per incloure la possibilitat de concertar amb tercers no només els serveis inclosos en les carteres de serveis socials i del servei d'orientació professional recollit en la cartera comuna del Sistema Nacional d'Ocupació, sinó també els de les carteres de serveis juvenils i de serveis del lleure educatiu per a infants i joves.

Al seu torn, la disposició final segona fa una reforma profunda del Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut, per tal que sigui funcional i operativa just aprovar-se aquesta Llei. Així mateix, mitjançant la disposició final tercera es modifica el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, amb

dos grans objectius: d'una banda, fer una diferenciació entre els equipaments juvenils que preveu aquest Avantprojecte de Llei i els centres infantils o juvenils de lleure educatiu; i, de l'altra, per establir que ha de ser el Consell d'Administració el competent per actualitzar la quantia del preu del Carnet Jove Europeu i per fixar-ne possibles bonificacions.

Mitjançant les disposicions finals quarta i cinquena s'estableix, d'una banda, que el desplegament reglamentari de la Llei s'haurà de fer en el termini de 18 mesos i, de l'altra, que els decrets que es modifiquen mitjançant les disposicions finals segona i tercera tenen rang reglamentari, malgrat modificar-se per mitjà d'aquesta Llei.

L'Avantprojecte de Llei es tanca amb la disposició final sisena, que disposa que la norma entrarà en vigor al mes d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, a excepció del capítol II del títol IV, relatiu al Consell de la Joventut de les Illes Balears, i les modificacions normatives de les disposicions finals tercera i quarta, que comencen a vigir a partir de l'endemà d'haver-se publicat.

2. Anàlisi jurídica

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta i relació amb l'ordenament estatal i europeu

La Convenció Iberoamericana de Drets dels Joves és l'únic tractat internacional centrat específicament en drets civils, polítics, econòmics, socials i culturals de les persones joves. Va ser signat l'octubre de 2005, ratificat per Espanya dos anys més tard i és vigent des del 2008. El 2016 aquest catàleg de drets va ser ampliat mitjançant l'aprovació d'un protocol addicional que reconeix el jovent com a actor estratègic de desenvolupament i agent polític amb incidència local i global.

A la Unió Europea, la matèria de joventut és una política nacional dels estats membres i està expressament exclosa d'harmonització, si bé el Consell pot adoptar recomanacions sobre la base de propostes de la Comissió. En aquest sentit, els articles 6 (competència de la UE per dur a terme accions en matèria de joventut), 47 (foment de l'intercanvi de treballadors i treballadores joves), 165 (promoció d'una educació de qualitat i dels intercanvis juvenils i de la participació de les persones joves en la vida democràtica d'Europa), 166 (mobilitat en la formació professional) i 214 (creació d'un Cos europeu de Solidaritat) del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (TFUE) constitueixen la base de qualsevol actuació de la Unió en l'àmbit de la joventut.

Sota aquest marc, la UE ha duit a terme actuacions específiques per a la joventut com la implantació del programa Erasmus + dedicat a la joventut, creat pel Reglament (UE) 1288/2013, del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de

desembre de 2013, mitjançant el qual es fomenta l'intercanvi de joves tant dins de la Unió com amb tercers països. Durant els últims anys, a més, la Unió Europea ha reforçat les seves polítiques per als joves, com ho mostra la iniciativa del Cos Europeu de Solidaritat, aprovada pel Reglament (UE) 2018/1475 del Parlament europeu i del Consell, de 2 d'octubre de 2018, que permet a joves d'entre 18 i 30 anys conèixer altres països des de dues vies complementàries: les activitats de voluntariat i les activitats ocupacionals. A més, cada nou anys el Consell de la Unió Europea aprova una Estratègia de la UE per a la Joventut que es configura com el marc europeu de cooperació en aquest àmbit. La corresponent al període 2019-2027 té entre les seves metes impulsar la participació dels joves en la vida democràtica, donar suport al compromís social i cívic i tractar de garantir que tots els joves comptin amb els recursos necessaris per participar en la societat.

En l'àmbit estatal, la Constitució espanyola, en l'article 9.2, estableix el mandat als poders públics de promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en què s'integra siguin reals i efectives, i també el de remoure els obstacles que impedeixin o dificultin la seva plenitud, i de facilitar la participació de tota la ciutadania en la vida política, econòmica, cultural i social. De forma més específica, l'article 48 consagra el deure, per als poders públics, de promoure les condicions per a la participació lliure i eficaç de la joventut en el desenvolupament polític, social, econòmic i cultural.

Altres drets que garanteix la Carta Magna, encara que no de manera específica per als i a les joves, són a l'educació (article 27), al treball (article 35), a la protecció de la salut (article 43.1) o a un habitatge digne (article 47).

Al seu torn, l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, a l'article 16, relatiu a drets socials, disposa en l'apartat 3 que, en tot cas, l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears s'haurà de centrar primordialment, entre d'altres aspectes, en l'articulació de polítiques que garanteixin la participació de la joventut en el desenvolupament polític, social, econòmic i cultural. De manera similar a la Constitució, l'Estatut d'Autonomia també garanteix el dret a l'educació (article 26), a l'ocupació i al treball (article 27), a la protecció de la salut (article 25) i a l'habitatge digne (article 22).

A l'hora d'elaborar aquest Avantprojecte de Llei s'ha tengut en compte, especialment, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, la qual s'aplica a persones d'entre els 0 i els 12 anys (infància) i entre els 13 i la majoria d'edat (adolescència). Malgrat la coincidència d'edats pel que fa a les persones adolescents, cal dir que la Llei de polítiques per a la joventut no només complementa els preceptes de la Llei 9/2019, sinó que, fins i tot, els desenvolupa en el marc de les seves competències, com és el cas dels drets a l'associació i a la participació (article 22).

També s'han tengut molt en compte, a l'hora de promoure els valors per a la igualtat i la tolerància amb la diversitat sexual, la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, i la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Així mateix, s'han observat la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears, i la Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social, pel que fa a la regulació de la iniciativa privada en els serveis juvenils.

I tot això promovent l'ús i el coneixement de la llengua catalana, d'acord amb l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears. Es parteix de la base que només es pot garantir la plena participació democràtica del jovent en al vida social, cultural, política i econòmica si es coneixen les dues llengües oficials al territori. En aquest sentit, l'Avantprojecte de Llei preveu que les administracions públiques han de dur a terme les actuacions organitzades i formatives necessàries per afavorir el coneixement i ús de la llengua catalana i trasllada al sector de la joventut, tant públic com privat, el reconeixement del dret d'opció lingüística i els altres drets lingüístics que preveu la normativa en matèria de normalització lingüística, especialment els que fan referència a no patir discriminacions per raó de la llengua, a poder adreçar-se en català, oralment o per escrit, a l'Administració, als organismes públics i a les empreses públiques i privades; i a expressar-s'hi en el desenvolupament de qualsevol reunió o activitat.

En resum, el marc en el qual s'insereix l'Avantprojecte de lla Llei és el següent:

- Els articles 6, 47, 165, 166 i 214 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea.
- Els articles 27, 35, 43.1, 47, 48 i 149.3 de la Constitució espanyola.
- Els articles 16 -apartat 3-; 30 -apartat 13-; 70 -apartat 16-; 22, 25, 26 i 27 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei Orgànica 1/2007.
- La Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears
- La Llei 10/2006, de 10 de juliol, integral de la joventut, modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior, i pel Decret Llei 10/2012, de 31 d'agost, pel qual es modifica el Decret Llei 5/2012, d'1 de juny, de mesures urgents en matèria de personal i administratives per a la reducció del dèficit públic del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres institucions autonòmiques, i s'estableixen mesures addicionals per garantir l'estabilitat pressupostària i fomentar la competitivitat.
- La Llei 21/2006, de 15 de desembre, per la qual s'atribueixen les competències en matèria de joventut i lleure als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera.

- La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia.
- La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- La Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social, pel que fa a la regulació de la iniciativa privada en els serveis juvenils.
- La Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.
- El Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure.

2.2. Adequació a l'ordre de distribució de les competències

A la Unió Europea, la matèria de joventut és una política d'àmbit nacional, cosa que vol dir que està exclosa de qualsevol harmonització de les legislacions dels Estats membres.

Quant a l'àmbit competencial, l'article 148 de la Constitució espanyola no preveu la joventut com a competència específica que puguin assumir les comunitats autònomes.

No obstant això, l'apartat 3 de l'article 149 disposa que les matèries no atribuïdes expressament a l'Estat per la Constitució podran correspondre a les comunitats autònomes, en virtut dels seus respectius Estatuts.

De conformitat amb aquesta previsió constitucional, l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en les matèries següents: joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut (apartat 13).

Les competències en matèria de joventut també són, d'acord amb l'article 70, apartat 16, de l'Estatut, pròpies dels consells insulars, i actualment estan transferides mitjançant la Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure, i el Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure.

Altres competències de la Comunitat Autònoma relacionades amb l'Avantprojecte de llei que reconeix l'Estatut són les exclusives en matèria d'habitatge (article

30.3), de promoció de la salut (article 30.48) i ensenyament universitari (article 36.4); la de desenvolupament legislatiu i executiu en l'àmbit de l'ensenyament no universitari (article 36.2) i l'executiva en matèria de legislació laboral i formació professional contínua (article 32.11). Al seu torn, els consells insulars tenen competència executiva en matèria de sanitat (article 71.7) i d'ensenyament (article 71.8).

Tot això sens perjudici que el Govern de les Illes Balears ha de continuar exercint aquelles competències que, per la seva pròpia naturalesa, tenen un caràcter suprainsular o requereixen l'exercici l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes, de conformitat amb el que estableix l'article 69 de l'Estatut.

Finalment, cal recordar que, d'acord amb l'article 47 de l'Estatut d'autonomia, el Govern de les Illes Balears exerceix la iniciativa legislativa, juntament amb els diputats del Parlament, els consells insulars i la iniciativa popular. D'altra banda, correspon al Consell de Govern aprovar els projectes de llei i remetre'ls al Parlament perquè els tramiti, de conformitat amb l'article 17, apartat f), de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

2.3. Disposicions vigents a les quals afecta o deroga

Les normes que resultaran afectades directament amb l'entrada en vigor d'aquest Decret són les següents:

Normes que es veuran afectades:

- La Llei 10/2006, de 10 de juliol, integral de la joventut (correcció d'errades tipogràfiques publicada en el BOIB núm. 112, de 10 d'agost de 2006), modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior, i pel Decret llei 10/2012, de 31 d'agost, pel qual es modifica el Decret llei 5/2012, d'1 de juny, de mesures urgents en matèria de personal i administratives per a la reducció del dèficit públic del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres institucions autonòmiques, i s'estableixen mesures addicionals per garantir l'estabilitat pressupostària i fomentar la competitivitat. No obstant això, continuaran vigents fins a l'entrada en vigor de la Llei del lleure educatiu de les Illes Balears el títol IV, tret del capítol 1, i el títol VII de la Llei 10/2006, d'acord amb la disposició transitòria segona.
- La Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears. L'Avantprojecte de llei modifica l'apartat 2 de l'article 2 per preveure l'acció concertada en la prestació de serveis

inclosos en la cartera de serveis juvenils i la cartera de serveis de lleure educatiu per a infants i joves.

- El Decret 35/1999, de 9 d'abril, pel qual es creen i es regulen la Xarxa Balear de Serveis d'Informació Jove i el cens de la Xarxa Balear de Serveis d'Informació Jove. Tot i que la Llei no modifica cap article d'aquest Decret, es veurà afectat en tot allò que contradigui la Llei.

- El Decret 32/2006, de 31 de març, pel qual es regula l'Institut Balear de la Joventut. Tot i que l'Avantprojecte de Llei no modifica aquesta norma, es veurà afectat per les disposicions que s'hi preveuen pel que fa a aquest organisme.

- El Decret 74/2009, de 23 d'octubre, pel qual es crea l'Observatori de la Joventut de les Illes Balears, que quedarà derogat.

- El Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut. A través d'aquesta Llei es modificarà, a tot el text, el nom de la Comissió, que passarà a denominar-se Comissió Interdepartamental de polítiques per a la joventut. Així mateix, canviarà la redacció dels articles 2, 3, 4, 5, 8, 9 i 10 i es derogaran els articles 6 i 7 i la disposició addicional única.

- El Decret 63/2016, de 21 d'octubre, pel qual es crea el Consell de la Joventut de les Illes Balears, se n'estableixen les normes bàsiques d'organització i funcionament i s'aproven els principis generals que regulen els consells de la joventut d'àmbit insular i local, que quedarà derogat, sens perjudici d'allò previst a la disposició transitòria primera de l'Avantprojecte de Llei.

- El Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. En concret, l'Avantprojecte fa un seguit de modificacions per adaptar la norma als preceptes de la nova Llei en matèria d'equipaments juvenils (article 37, apartats 3 i 4), article 46 (títol i apartat 1), article 48 (apartat 4), article 56 (apartat 3), article 78 (títol). Així mateix, es modifiquen els apartats 5 i 6 de l'article 85 per establir que ha de ser el Consell de Direcció el competent per actualitzar la quantia del preu del Carnet Jove Europeu i per fixar-ne possibles bonificacions. A més, la disposició transitòria segona preveu un règim específic de provisionalitat d'aquesta norma mentre no es faci el desplegament reglamentari recollit a la disposició final quarta.

- El Reglament regulador i de creació del Consell de Participació de la Infància i Joventut de Formentera (BOIB núm. 140, de 12 de desembre de 2013). La disposició transitòria primera es refereix a aquest òrgan per establir que farà les funcions del Consell de la joventut insular de Formentera mentre que aquest no es creï.

- El Reglament de funcionament intern del CJIB, aprovat per Acord del Ple de dia 8 de juliol de 2017 (BOIB núm. 138, d'11 de novembre de 2017) i modificat pel Ple de dia 19 de desembre de 2020. Tot i no ser una norma, es veurà afectat en tot allò que fa referència a la composició del Consell de la Joventut de les Illes Balears, tenint en compte que algunes de les entitats que ara hi formen part ja no tendran la consideració d'entitats juvenils.

- El Reglament del Consell de la Joventut de Menorca, aprovat de manera definitiva el 21 de gener de 2019 (BOIB núm. 14, de 31 de gener de 2019). Aquest reglament sí que és una norma i es veurà afectat tant en tot allò que fa referència a la forma jurídica d'aquest òrgan com a les entitats que hi podran formar part.

Normes que es deroguen:

- La Llei 10/2006, de 10 de juliol, integral de la joventut (correcció d'errades tipogràfiques publicada en el BOIB núm. 112, de 10 d'agost de 2006), modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior, i pel Decret Llei 10/2012, de 31 d'agost, pel qual es modifica el Decret Llei 5/2012, d'1 de juny, de mesures urgents en matèria de personal i administratives per a la reducció del dèficit públic del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres institucions autonòmiques, i s'estableixen mesures addicionals per garantir l'estabilitat pressupostària i fomentar la competitivitat. No obstant això, continuaran vigents fins a l'entrada en vigor de la Llei del lleure educatiu de les Illes Balears el títol IV, tret del capítol 1, i el títol VII de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut.
- L'article 20 de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure.
- Els articles 6 i 7 i la disposició addicional única del Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut.
- El Decret 63/2016, de 21 d'octubre, pel qual es crea el Consell de la Joventut de les Illes Balears, se n'estableixen les normes bàsiques d'organització i funcionament i s'aproven els principis generals que regulen els consells de la joventut d'àmbit insular i local, sens perjudici d'allò previst a la disposició transitòria primera de la Llei.
- El Decret 74/2009, de 23 d'octubre, pel qual es crea l'Observatori de la Joventut de les Illes Balears.

2.4 Taula de vigències

- La Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure.
- El Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure, respectivament.
- El Decret 35/1999, de 9 d'abril, pel qual es creen i es regulen la Xarxa Balear de Serveis d'Informació Jove i el cens de la Xarxa Balear de Serveis d'Informació Jove.

- El Decret 32/2006, de 31 de març, pel qual es regula l'Institut Balear de la Joventut.
- El Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut.
- El Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut.
- El Reglament regulador i de creació del Consell de Participació de la Infància i Joventut de Formentera (BOIB núm. 140, de 12 de desembre de 2013).
- El Reglament de funcionament intern del CJIB, aprovat per Acord del Ple de dia 8 de juliol de 2017 (BOIB núm. 138, d'11 de novembre de 2017) i modificat pel Ple de dia 19 de desembre de 2020 (BOIB núm. 32 de 6 de març de 2021).
- El Reglament del Consell de la Joventut de Menorca, aprovat de manera definitiva el 21 de gener de 2019 (BOIB núm. 14, de 31 de gener de 2019). Aquest reglament és una norma i es veurà afectat tant en tot allò que fa referència a la forma jurídica d'aquest òrgan com a les entitats que hi podran formar part.

3. Adequació a les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

3.1 Consulta prèvia a la ciutadania

De conformitat amb l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears; i l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, la iniciativa normativa es va sotmetre al tràmit de la consulta pública prèvia, per mitjà de la pàgina web de Participació Ciutadana, entre els dies 3 i 24 de febrer de 2020.

Durant aquest tràmit, la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat va fer els suggeriments següents:

Es fa evident que les polítiques de joventut han de tenir present la protecció de les persones joves que estiguin en risc de patir discriminació o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, així com remoure tots els obstacles que impedeixin que el jovent pugui viure lliurement llur orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, per tal de contribuir a la creació de i visibilització dels models positius per a les persones joves.

Per altra banda, es fa necessari que les polítiques de joventut tinguin en compte la interseccionalitat amb múltiples factors estructurals que poden estar interactuant de manera negativa i legislar per impedir que persones joves visquin situacions d'estigmatització per alguna o per diverses situacions, com poden ser la diversitat funcional o cognitiva, l'ètnia, la situació de salut amb diagnòstics estigmatitzants (salut mental, VIH/sida), la tradició o el fet cultural, la situació administrativa irregular, la sol·licitud d'asil o refugi, etc.

Finalment, és important que l'avantprojecte de llei de polítiques de joventut de les Illes Balears reculli expressament la necessitat de fer efectius els drets recollits en la Llei 8/2016

relacionats amb els menors d'edat i joves per incorporar-los en totes les polítiques de joventut que, ja sigui de manera directa o transversalment, es puguin dur a terme en el territori de les Illes Balears, atenent a les competències pròpies de cada administració o institució i a tots els àmbits.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius:

Les aportacions de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat s'han incorporat, amb major o menor mesura, en aquests apartats de l'Avantprojecte de la llei:

- Article 23. S'han incorporat la igualtat i la interseccionalitat com a principis rectors de les polítiques de joventut.
- Article 24, destinat al contingut de les polítiques de joventut. D'acord amb aquest precepte, les polítiques de joventut han d'anar encaminades a: *d)* Vetllar, transversalment, per la inclusió de joves pertanyents a col·lectius vulnerables o en situació de risc i/o amb diversitat funcional o cognitiva, i garantir l'accés a un sistema de protecció social i als recursos socials de totes les persones joves, considerant les seves prioritats i necessitats pròpies, així com la integració social i laboral de les persones joves amb discapacitats i dels col·lectius amb risc d'exclusió social. *g)* Desenvolupar polítiques públiques de joventut amb perspectiva de gènere per promoure la igualtat real entre les persones joves des de la coresponsabilitat i la deconstrucció de rols de gènere, així com des de programes de prevenció, detecció, sensibilització i formació, amb caràcter transversal sobre tot tipus de violències, especialment la violència masclista i la infantil, i les LGTBIfòbiques incloent l'assetjament i el ciberassetjament sexual» i *h)* Potenciar el valor de la diversitat, prestant una especial atenció a l'orientació sexual, la identitat de gènere o l'expressió de gènere, així com promoure la integració de la diversitat sexual, familiar i de gènere a les actuacions dirigides a la joventut.
- Article 26, relatiu a les polítiques d'ocupació. D'acord amb l'apartat *e)*, aquest tipus d'actuacions han fomentar la contractació juvenil atenent les necessitats específiques existents en el col·lectiu juvenil (nivells de qualificació i experiència professional, diversitat funcional, major vulnerabilitat, dificultat d'ocupació, col·lectius més estigmatitzats, etc.).
- Article 28, sobre les polítiques que s'han d'emprendre en matèria de salut i vida saludable. L'apartat *f)* indica que s'han d'impulsar accions per a la promoció i prevenció de la salut mental en la població jove.
- Article 37, sobre criteris per a la planificació. L'apartat 1 disposa que tots els plans han d'incloure una avaluació d'impacte de gènere i un informe econòmic que en garanteixi l'aplicació, i s'han de modificar periòdicament d'acord amb l'avaluació sistemàtica dels objectius i el seguiment de l'aplicació.

- Article 51, relatiu a les estructures de participació juvenil. L'apartat 1 disposa que «En el funcionament de qualsevol consell de joventut, estructura o espai de participació juvenil, sigui de l'àmbit que sigui, s'ha de garantir que, en la presa de decisions, es tinguin en compte les opinions i les necessitats de totes les persones joves, sense discriminació per raó de gènere, ètnia, classe social, orientació sexual, discapacitat, creences, vulnerabilitat, lloc de residència o situació de desigualtat de qualsevol naturalesa».
- Disposició addicional, sobre les modificacions en el Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental de polítiques per a la joventut. Es modificarà la composició d'aquest òrgan (article 5, apartat 2) per incorporar un vocal de la conselleria que tenguí atribuïdes competències en matèria de drets i de diversitat i un altre de la conselleria competent en matèria de salut mental.

3.2 Justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre; i de l'article 49 de la Llei 1/2019

L'article 129.1 de la Llei 39/2015 disposa que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, quedarà suficientment justificada la seva adequació a aquests principis.

De la seva banda, l'article 49.1 de la Llei 1/2019 estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. L'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

En apartats anteriors d'aquesta memòria s'ha constatat que la Llei respon a la necessitat d'articular les competències i funcions de les administracions públiques per impulsar una política integral de joventut efectiva, que garanteixi, d'una banda, les mesures per possibilitar l'autonomia, l'emancipació i la integració de la joventut en la societat mitjançant la planificació, l'execució i l'avaluació de les polítiques transversals de joventut, i, de l'altra, la creació d'una cartera de serveis específics per a joves, posats en funcionament per diversos departaments de les administracions públiques, tot això portat a terme amb el principi rector de recerca de la igualtat, mitjançant processos i amb vies que propicien la participació juvenil, i sempre amb la finalitat de protegir i facilitar l'exercici dels drets i llibertats per part de les persones joves.

De proporcionalitat, perquè conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'han de cobrir, un cop constatat que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris que la llei que es proposa.

De seguretat jurídica, perquè el text és respectuós amb les competències de totes les parts implicades i aposta per elaborar un nou cos legal, enfront de la tramitació d'una modificació de la llei actual, atès el caràcter profund de la modificació que es proposa. Tot això de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certitud que en faciliti el coneixement i la comprensió. En aquest sentit, s'ha tengut en compte la regulació ja existent, sobretot, la referent a les persones menors d'edat, especialment la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència, si bé cal subratllar que la Llei de Joventut regula altres aspectes del jovent, sense entrar a abordar competències que són pròpies dels sistemes assistencials.

També compleix amb el principi de transparència i s'ha de destacar, en aquest sentit, la participació ciutadana que es farà abans i durant el procés d'elaboració de la norma, així com la publicitat prevista en l'articulat; i, finalment, el d'eficiència, atès que aquesta norma evita càrregues innecessàries i racionalitza la gestió dels recursos públics.

Pel que fa al principi de qualitat, s'han tengut en compte les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades mitjançant Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2002. Quant a la simplificació, s'ha optat per un llenguatge planer i entenedor, i s'ha unificat en un únic cos normatiu la regulació de les polítiques de joventut, independentment del departament de cada administració que les executi.

3.3 Control posterior de la qualitat normativa

Sens perjudici de l'aprovació de la Llei que reguli aquests extrems, en relació amb l'Avantprojecte de llei que ara es tramita es preveuen els controls següents:

En primer lloc, un control ordinari que ha de recaure sobre els diferents òrgans gestors competents en la matèria, especialment els òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma, atesa la iniciativa legislativa del Govern. Atès que la incidència de les polítiques de joventut és transversal, de forma que pot afectar diversos departaments i diverses administracions, el control ordinari de l'adequació als principis de bona regulació correspon als poders públics que l'apliquin en primera instància. En l'àmbit autonòmic, aquest control el faran la Conselleria d'Afers Socials i Esports i l'Institut Balear de la Joventut.

Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa, i si d'ella es desprèn la necessitat de revisió, s'hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aplicació.
- L'eficiència de la norma, identificant les càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc del previst a la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Així mateix, es preveu que els òrgans competents puguin consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconselli el resultat de l'anàlisi. També es tendran en compte les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervenguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns, dins l'àmbit de les seves competències.

D'altra banda, en segon lloc es preveu un control extraordinari, en el marc dels òrgans de coordinació i de participació ciutadana, com ara la Conferència interinsular en matèria de joventut i el Consell de la Joventut de les Illes Balears.

4. Estudi de càrregues administratives

4.1. Definició i objecte

L'Avantprojecte de llei té per objecte establir el marc normatiu per desenvolupar les polítiques per a la joventut i regular els drets específics de les persones joves de les Illes Balears.

És també objecte d'aquest regular i ordenar un sistema de serveis per a la joventut que doni resposta a les necessitats de les persones joves, tot potenciant-ne l'autonomia i la qualitat de vida.

4.2. Persones destinatàries

L'Avantprojecte de llei és d'aplicació als joves i a les joves que resideixin o es trobin a les Illes Balears, amb edats compreses entre els 16 i els 30 anys, ambdues incloses, si bé poden establir-se altres límits, mínims i màxims, per a aquells programes o actuacions en què, per la seva naturalesa o objectiu, s'estimi necessari.

L'Avantprojecte de Llei és també aplicable als i a les joves que gaudeixen de la condició política de ciutadans de les Illes Balears i que resideixen a l'Estat espanyol i a l'estranger.

És igualment d'aplicació a tots els poders públics de les Illes Balears que duen a terme polítiques de joventut, en l'àmbit de les seves competències, i a totes les persones físiques i jurídiques que desenvolupen activitats o presten serveis que afecten, directament o indirectament, els joves i les joves de les Illes Balears.

4.3. Procediments i valoració econòmica

A l'efecte d'aquesta memòria, es consideren càrregues administratives les activitats de naturalesa administrativa que han de dur a terme els ciutadans per complir les obligacions derivades de la normativa.

Aquest Avantprojecte de Llei no implica altres càrregues administratives que les ja existents i no suposa despeses per a l'Administració, derivades de l'aplicació, per a la ciutadania i per a les empreses, respecte de la regulació actual.

En concret, els procediments relacionats amb les matèries que seran objecte de la Llei es preveuen actualment a la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut; i en el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la llei esmentada. Pel que fa al Consell de la Joventut de les Illes Balears, el procediment per formar-hi part es troba en el Reglament de funcionament intern aprovat el 8 de juliol de 2017 i modificat el 19 de desembre de 2020.

5. Estudi econòmic

5.1. Impacte pressupostari

5.1.1. Introducció

La Llei de polítiques per a la joventut suposa quatre grans blocs de despeses per als pressuposts de les diferents administracions implicades:

- a) D'una banda, les derivades de l'elaboració i execució de polítiques de joventut. En aquest apartat s'inclourien les ajudes i altres programes en matèria de joventut, d'ocupació, d'ajuts a l'habitatge, d'educació, etcètera. En aquest sentit, s'han de tenir en compte aquelles polítiques que tenen una incidència directa en la joventut, sens perjudici que n'hi ha moltes d'altres que també en repercuteixen, encara que no siguin específiques per a aquest col·lectiu.
- b) De l'altra, les derivades de l'organització administrativa encarregada de planificar i implantar aquestes polítiques. En aquest punt s'han de preveure els

costs de funcionament dels departaments de joventut de les diferents administracions, així com dels ens instrumentals que en depenen. També s'hi han d'incloure els òrgans de coordinació: la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut o la conferència interinsular en matèria de joventut.

c) En tercer lloc, la posada en marxa dels nous consells de la joventut, autonòmic, insulars i locals, com a entitats amb personalitat jurídica pròpia i pressupost també propi.

d) Finalment, la posada en marxa o la continuació dels serveis i equipaments juvenils que s'incloguin en la cartera de serveis juvenils que preveu l'article 86 de l'Avantprojecte de la Llei.

Els punts a), b) i d) no suposen en realitat la generació de noves despeses per a les administracions públiques, ja que es tracta d'actuacions que actualment ja es realitzen. En tot cas, l'entrada en vigor de la Llei pot representar una nova distribució d'aquests recursos, però no necessàriament incrementar-los. De fet, s'espera que la planificació de les polítiques de joventut, en els termes que s'expressen en el Capítol III del Títol III de l'Avantprojecte de la Llei, conduirà a un major aprofitament dels recursos i a destinar-los a les necessitats que es detectin.

Per contra, sí que han de generar noves despeses la creació dels consells de la joventut autonòmic, insulars i locals, en el sentit que estableix el títol IV de l'Avantprojecte de la Llei.

Per aquest motiu, pel que fa a l'impacte pressupostari de l'aplicació de la Llei en les diferents administracions públiques, s'analitzen els pressuposts vigents i es fa una previsió de les noves despeses.

5.1.2. Sobre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Programes del Servei de Joventut de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies

L'article 13 de l'Avantprojecte de la Llei estableix les funcions de la conselleria competent en matèria de joventut. Actualment, aquestes tasques es desenvolupen a través de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies.

Despeses

El pressupost de despeses destinat al Servei de Joventut per a 2021 corresponent al programa 323 A (protecció i foment de la integració i foment de la participació social de la joventut) és de 2.670.688,00€, i inclou una transferència corrent a l'Institut Balear de la Joventut d'1.983.000,00€ i de capital de 100.000,00€. Així

mateix, inclou 92.500,00€ destinats al funcionament de l'actual Consell de la Joventut de les Illes Balears.

En aquest pressupost s'inclou el servei juvenil relatiu als programes de la Unió Europea que promouen la mobilitat, la formació, l'ocupació i el voluntariat de les persones joves de les Illes Balears que, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 78 de l'Avantprojecte de la Llei, es considera bàsic d'àmbit autonòmic.

Finalment, a càrrec d'aquest pressupost s'han de preveure les despeses derivades de la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut i de la Conferència interinsular en matèria de joventut. Aquests dos òrgans no suposen la contractació de nou personal ni la creació d'una estructura específica, amb la qual cosa no suposarà una increment del pressupost del Servei de Joventut.

Ingressos

Cap de les activitats que desenvolupa el Servei de Joventut genera ingressos per a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a excepció de les derivades de l'aplicació del règim sancionador.

El règim sancionador en matèria de joventut i lleure (recordem a la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, regula tant en el règim sancionador de joventut com el de lleure) ha generat els ingressos següents per a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mentre aquesta administració ha gestionat les competències que ara corresponen al Consell Insular de Mallorca:

- Any 2016: 15.005,00€
- Any 2017: 74.297,31€
- Any 2018: 20.704,41€

Programes de l'Institut Balear de la Joventut

L'article 14 de l'Avantprojecte de la Llei defineix l'Institut Balear de la Joventut com a l'entitat de referència a les Illes Balears en matèria de polítiques per a la joventut i l'organisme encarregat de coordinar i executar la política autonòmica de joventut.

Tot i que es tracta d'un organisme ja creat, cal analitzar la seva repercussió en el pressupost anual de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

D'acord amb la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, l'Institut Balear de la Joventut ha de rebre una transferència corrent de 1.983.000,00€ (Capítol IV) i una altra de capital per import de 100.000,00€ (Capítol VII).

Despeses

Per a l'any 2021 l'Institut Balear de la Joventut compta amb un pressupost de despeses de 3.451.323,00€.

En aquest pressupost s'inclouen els serveis juvenils que, de manera genèrica, esmenta l'article 79 de l'Avantprojecte de la llei i que es consideren bàsics:

- a) El programa cultural Art Jove, que té com a finalitat impulsar el desenvolupament integral de la joventut a través del foment de la creació i la participació cultural i artística, tant en l'àmbit insular, de les Illes Balears com en l'exterior (197.155 euros).
- b) El Carnet Jove europeu, el servei que promou polítiques per a la joventut que incentivin la participació social, el foment de la cultura, la mobilitat i l'emancipació dels joves en condicions assequibles i dignes, així com per facilitar l'accés de les persones joves a serveis de caràcter cultural, esportiu, recreatiu, de consum, de transport i altres, mitjançant l'articulació d'avantatges de caràcter sociocultural, econòmic o educatiu, entre d'altres (299.610 euros).
- c) L'Observatori de la Joventut de les Illes Balears, l'òrgan adscrit a l'IBjove encarregat de produir coneixement i donar a conèixer la realitat social de les persones joves de les Illes Balears (98.915 euros).
- d) Programes de prevenció de conductes de risc entre la població juvenil (220.890 euros)
- e) Coordinació dels serveis d'informació i d'emancipació juvenils (220.890 euros).

Així mateix, inclou altres serveis destinats a la joventut, com ara el de documentació, informació i formació juvenils (220.890,00€), l'organització de camps de treball (599.125,00€), els cursos d'idiomes (131.565,00€) i el programa juniors d'estades a l'estranger (100.595,00€).

Ingressos

Els ingressos de l'Institut Balear de la Joventut relacionats directament amb els serveis que presta a la Joventut (i no en el lleure) es desglossen de la manera següent (exercici 2021):

Capítol 2:

- Ingressos carnet Jove: 113.655,00€
- Ingressos cursos d'idiomes: 98.200,00€
- Ingressos juniors: 68.800,00€
- Altres: 60.175,00€

Total despeses i ingressos de l'Institut Balear de la Joventut

Despeses	3.451.323,00€
Ingressos per activitats pròpies (no transferència del Govern)	340.830,00€

Altres Programes de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies

— 313C: Mesures judicials i prevenció del delictes: 14.546.426,00€

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies exerceix, entre d'altres, l'aplicació de mesures de justícia juvenil i la prevenció del delictes juvenil.

— 313F Protecció i defensa dels drets dels menors: 419.111,00€

L'atenció en la defensa dels drets dels menors com a principi rector de la política social es disposa a l'article 39 de la Constitució espanyola que, a més, estableix l'obligació dels poders públics de garantir a les persones menors d'edat la protecció prevista en els acords internacionals que tenen cura dels seus drets. Internacionalment, la Convenció sobre els Drets de l'Infant proclamada l'any 1989 per l'Assemblea General de Nacions Unides ja ha estat ratificada per 196 països, un nombre més gran que qualsevol altre tractat sobre drets humans. L'acta de ratificació de la Convenció converteix als països individuals en estats parts i cada estat part és requerit perquè promogui i converteixi la Convenció en lleis, política i pràctica.

Dins aquest programa es troba l'Oficina Balear de la Infància i l'Adolescència (OBIA) com un òrgan de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que, amb dependència directa de la conselleria que tenguí atribuïdes competències de benestar social, encara que amb total autonomia funcional i de gestió, ha de vetllar per la defensa i la promoció dels drets de les persones menors d'edat.

— 313G Família i unitats de convivència: 4.797.662,00€

Dins aquest programa es troba la Xarxa d'Emancipació, un servei gestionat per la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies creat per donar suport al procés integral de les persones joves, de 18 a 25 anys, residents a la comunitat autònoma de les Illes Balears, sense suport familiar o en risc d'exclusió social, que han estat

objecte d'una mesura de protecció o d'una mesura de justícia juvenil i que han de dur a terme un procés d'autonomia personal.

Té les següents prestacions:

Renda d'emancipació: dirigit a proporcionar una prestació econòmica mensual per a persones joves en procés d'autonomia personal.

Servei d'acompanyament: servei que té la finalitat de donar suport educatiu al procés d'autonomia personal cap a la integració i participació social de les persones joves.

Servei d'habitatge: allotjament temporal adreçat a persones joves que tenen dificultat d'accés a un habitatge a causa de la seva situació sociofamiliar o socioeconòmica i a les quals cal prestar un suport i una intervenció educativa per tal d'aconseguir la seva plena emancipació.

Les persones joves usuàries dels serveis es comprometen a complir els objectius establerts, mitjançant un projecte educatiu individual. El no compliment dels mateixos serà motiu de baixa del programa.

Total 2021: 19.763.199,00 €

Ingressos

El desenvolupament d'aquests serveis no proporciona ingressos, ja que és gratuït per a les persones usuàries.

Programes de la Conselleria d'Educació i Formació Professional i de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura

Despeses

Les polítiques d'educació conformen una actuació central en el desenvolupament integral de la joventut. Sense ànim excloent, els programes de la Conselleria d'Educació i Formació Professional, i de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura amb major incidència en el col·lectiu són els següents:

- 421B Ordenació general del sistema educatiu: 322.192 euros.
- 421C Planificació educativa i règim de centres escolars: 1.601.614 euros.
- 421E Llengües estrangeres i projectes internacionals: 1.628.000 euros.
- 421F Política i actuacions en matèria universitària: 80.907.305 euros.
- 421G Formació professional i aprenentatge permanent: 4.059.412 euros.
- 421J Ensenyaments artístics superiors: 4.196.000 euros.

- 421K Innovació i comunitat educativa (inclou l'Institut de convivència i èxit escolar): 16.051.148 euros.
- 422A Educació pública: 249.906.389,13 euros*
- 422B Educació concertada: 66.289.816,33 euros **
- 423B Altres serveis a l'ensenyament: 55.770.924 euros

Total 2021: 480.732.800,46 euros

* El 41,84% del cost total del programa educació pública, tenint en compte el pes de l'alumnat de secundària i FP sobre el total.

** El 37,26% del cost total del programa educació concertada, tenint en compte el pes de l'alumnat de secundària i FP sobre el total.

Ingressos

- Prestació de serveis docents del conservatori Professional de Música i Dansa de les Illes Balears (300.000 euros, prestació serveis docents de les escoles d'idiomes (700.000 euros, expedició de títols acadèmics, diplomes i certificats oficials (500.000 euros), prestació de serveis docents relatius als ensenyaments esportius del sistema educatiu (15.000 euros), altres ingressos procedents de la prestació de serveis (30.000 euros), Altres ingressos diversos (10.000 euros).
- Prestació serveis docents de l'Escola Superior de Disseny i de Conservació i Restauració de Béns Culturals (200.000 euros).
- Realització de les proves d'accés als cicles formatius (55.000 euros).
- Implementació dels processos de reconeixement de competències professionals assolides per experiència laboral (30.320 euros)

Total: 1.840.320 euros

Programa SOIB Jove

El Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) desenvolupa un paper cabdal en l'objectiu de facilitar l'emancipació de les persones joves.

En l'àmbit de la joventut, el programa de SOIB JOVE, finançat principalment amb els recursos del Programa Operatiu de Garantia Juvenil 2014-2020, té com a objectiu reduir la taxa d'atur juvenil a partir de la millora de les qualificacions i el foment de la contractació i de l'autoocupació per tal de complir els objectius i prioritats de l'Estratègia UE 2020. S'adreça a joves que ni estudien ni treballen majors de 16 anys i menors de 30 anys, els quals, de manera voluntària, s'han d'inscriure al Fitxer Nacional de Garantia Juvenil. En aquests moments el número de persones joves enregistrades en la Garantia Juvenil supera els 35.000 en la segona meitat de 2020.

Les polítiques actives d'ocupació que formen part del catàleg de programes

i serveis de la Garantia Juvenil a Balears són:

— Servei SOIB JOVE d'orientació. Es tracta d'un nou Servei d'Orientació laboral i vocacional especialitzat en joves del SOIB que pot oferir-se directament en les diferents oficines d'ocupació. Ofereix una atenció individualitzada als joves entre 16 i 29 anys inscrits en el SOIB que inclou, com a mínim, el diagnòstic, l'explicació del catàleg de programes i serveis, el pla de treball i els paquets motivacionals per crear un futur professional. Tota la metodologia està dissenyada i especialitzada en les característiques del col·lectiu. És un servei adreçat a tota la gent jove.

— SOIB JOVE itineraris integrals d'inserció. És una convocatòria pública de subvencions per finançar itineraris integrals d'inserció de les persones joves amb major vulnerabilitat cap al mercat de treball mitjançant projectes d'atenció global a través de mesures d'acompanyament intensiu per part d'entitats especialitzades. El o la jove, mitjançant diferents actuacions, construeix un projecte professional al voltant de l'itinerari d'inserció que integra les necessitats personals amb les exigències socials. L'objectiu final és incorporar-se al mercat de treball de manera regular o en el sistema de formació.

— SOIB-FUEIB orientació universitària. És un servei d'orientació laboral en conveni amb la Fundació Universitat i Empresa de la Universitat de les Illes Balears i està especialitzat en joves titulats universitaris amb una clara vocació de promoure'n la inserció laboral amb criteris de qualitat, així com facilitar les necessitats de personal qualificat a les empreses en col·laboració amb l'oficina sectorial d'empreses i intermediació laboral que el SOIB disposa a la seu de l'Escola d'Hoteleria de les Illes Balears en el campus de la UIB.

— SOIB JOVE formació i ocupació. És una convocatòria pública de subvencions destinada a persones entre 16 i 29 anys que, en el marc d'un contracte laboral, es qualifiquen a través d'un programa de formació i ocupació desenvolupat per administracions locals de Balears. Antigament, es denominaven programes mixtos i permet als joves accedir a una feina remunerada durant 9 o 12 mesos i alhora formar-se en ocupacions rellevants amb formació en especialitats formatives vinculades a certificats de professionalitat. Es fa formació en ocupacions forestals, jardineria, activitats administratives, fusteria i moble, electromecànica de vehicles, muntatge i manteniment de sistemes microinformàtics, promoció turística, energies renovables, atenció socio sanitària a persones dependents, operacions auxiliars de construcció i d'altres. És un programa adreçat a joves sense formació ni experiència laboral, però amb ganes de fer feina i d'aprendre un ofici.

— SOIB Joves qualificats. És una mesura de contractació directa de persones joves desocupades, menors de 30 anys, amb formació acadèmica o professional de grau superior acreditada i que no tinguin experiència laboral. L'objecte és facilitar-los que adquireixin experiència laboral rellevant a través de l'execució d'obres o serveis d'interès general i social en un marc de col·laboració entre el SOIB i les administracions locals de les Balears. També hi ha una línia específica per facilitar

que el sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears contracti joves qualificats. És un programa adreçat a joves qualificats i sense experiència laboral que vol promoure'n la incorporació en el mercat de treball en ocupacions que requereixen titulacions superiors i així evitar la sobrequalificació i el desajust d'habilitats en el mercat de treball. (5.500.000 euros 2019 i 2020).

— Beques d'èxit. És un programa de promoció del retorn al sistema educatiu i formatiu a través d'incentius econòmics dirigit a persones entre 18 i 29 anys que: (a) no varen acabar l'ESO i, actualment, són demandants d'ocupació; (b) varen acabar l'ESO i sent demandants d'ocupació volen tornar al sistema educatiu per dur a terme un cicle de grau mitjà o superior de formació professional, i (c) són demandants d'ocupació que volen cursar un certificat de professionalitat.

D'altra banda, cal fer menció a serveis i programes de suport a la Garantia Juvenil que malgrat tenen un abast més ample quant a la població destinatària, resulten clau perquè la majoria d'usuaris són joves o perquè permeten l'aterrament dels programes i mesures a nivell local.

— Els punts d'orientació acadèmica i professional (POAP) ofereixen als demandants d'ocupació i als estudiants un servei d'orientació i d'informació transversal en matèria de formació professional, servei conjunt entre l'Administració educativa i la laboral. L'objectiu és facilitar-los informació clau per comprendre el Sistema Integrat de Qualificacions i Formació Professional, les vies d'accés a les titulacions reglades o a la formació basada en certificats de professionalitat i les convalidacions possibles. Actualment hi ha sis punts d'orientació acadèmica i professional distribuïts per Palma (2), Marratxí, Sa Pobla, Maó i Eivissa ciutat. Es fan servir instal·lacions de la Conselleria d'Educació, centres educatius per a persones adultes i centres integrats de formació professional. El Servei està adreçat a qualsevol persona interessada en informar-se sobre educació i formació però molts dels usuaris són persones joves inscrites o sense inscriure a la Garantia Juvenil.

— SOIB Formació dual en empreses és un programa per millorar l'ocupabilitat, la qualificació a través de certificats de professionalitat i la inserció laboral de les persones participants a través de contractes de formació i aprenentatge en un règim d'alternança d'activitat laboral retribuïda. La diferència principal amb els programes de formació i ocupació més tradicionals rau en què hi participen empreses, amb o sense ànim de lucre, oferint un contracte de feina al o a la jove durant un any de manera que es combina la formació i l'ocupació. Actualment, hi ha dues grans línies de formació dual: una línia per a col·lectius vulnerables i en risc d'exclusió social en què participen persones majors de 30 anys, i una segona, de formació dual específica de joves i centrada en els sectors estratègics de l'economia balear com l'hoteleria, la nàutica, mobles, TIC, calçat, bijuteria i comerç.

— El agents d'ocupació i desenvolupament local (AODL) són treballadors contractats per les corporacions locals o les entitats que en depenen o hi estan vinculades, tenen com a missió principal col·laborar en la promoció i la implantació de les polítiques actives d'ocupació, fomentar l'ocupació i l'orientació per generar activitat empresarial, en un marc de sostenibilitat, equitat i visió de gènere. Aquesta col·laboració es desenvolupa en una actuació conjunta i acordada entre l'entitat contractant i el SOIB que és qui finança les contractacions.

Despeses

Total 2021: 20.000.000 euros

Ingressos

Els serveis del programa SOIB Jove no generen cap ingrés provinent de les persones usuàries, ja que són totalment gratuïts.

Programa d'ajuts per al lloguer

Sense dubte, l'accés a l'habitatge és un dels pilars per aconseguir l'emancipació i emprendre un projecte propi de vida.

Despeses

Durant l'any 2020, la Conselleria de Mobilitat i Habitatge va destinar 8.836.000 euros (8.736.000 euros provinents de fons estatals i 100.000 euros de recursos propis) a la convocatòria de subvencions per al lloguer d'habitatges.

Amb caràcter general, fins i tot en el cas de les famílies nombroses, la quantia de l'ajuda és del 40 % de la renda màxima mensual, si aquesta és igual o inferior a 900 euros. En tot cas, la quantia de l'ajuda no pot superar el límit màxim per habitatge de 3.960 euros anuals ni el de 330 euros mensuals.

En el cas de joves de menys de 35 anys o de persones majors de 65 anys, la quantia de l'ajuda és del 50 % en el tram comprès entre 1 i 600 euros mensuals de la renda màxima mensual i, si escau, és del 30 % en el tram comprès entre 601 i 900 euros mensuals d'aquesta renda. En tot cas, la quantia de l'ajuda no pot superar el límit màxim per habitatge de 4.300 euros anuals ni el de 360 euros mensuals.

Si tenim en compte que el percentatge de joves d'entre 18 i 34 anys era el 2019 del 20,99%, es calcula que 1.854.676,40€ d'aquells 8.836.000,00€ podrien correspondre a aquest col·lectiu.

Així mateix, el 29 de juny de 2020 (BOIB núm. 116, de 30 de juny) el conseller de Mobilitat i Habitatge va dictar la Resolució per la qual convoquen les ajudes per minimitzar l'impacte econòmic i social de la COVID-19 en els lloguers d'habitatge habitual, en el marc del Pla Estatal d'Habitatge 2018-2021, per un import de 3.225.350 euros, dels quals 2.400.000 euros eren amb càrrec als fons estatals i 825.350 euros amb càrrec a fons autonòmics. En aquest cas, no hi ha regles específiques per a les persones joves.

Si tenim en compte que el percentatge de joves d'entre 18 i 34 anys era el 2019 del 20,99%, es calcula que 677.000,97 euros d'aquells 3.225.350 euros podrien correspondre a aquest col·lectiu.

Total: 2.531.677,37 euros

Ingressos

No se'n preveuen

Resum de despeses de les polítiques per a la joventut:

Programa joventut CAIB	2.670.688,00€
Institut Balear de la Joventut	1.368.323,00 €*
Programes Afers Socials i Esports	19.763.199,00€
Programes educació	480.732.800,46€
SOIB Jove	20.000.000,00€
Ajudes lloguer habitatge	1.854.676,40€
Ajudes lloguer habitatge COVID19	677.000,97€
Total	527.066.687,83€

*No s'inclouen les transferències del Govern de les Illes Balears, ja que es tracta d'una despesa ja prevista en el Programa de Joventut de la CAIB

Noves despeses i ingressos

Creació del nou Consell de la Joventut de les Illes Balears

Actualment, el Consell de la Joventut de les Illes Balears (en endavant, CJIB), és un òrgan col·legiat sense personalitat adscrit a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, però sense participar-ne en l'estructura orgànica i jeràrquica, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 2 del Decret 63/2016, de 21 d'octubre, pel qual es crea aquest òrgan de canalització de la participació juvenil. El pressupost destinat a aquest òrgan per a l'any 2021 és de 92.500,00 €. Cal

recordar que l'actual CJIB no té assignat personal propi, amb la qual cosa el pressupost es distribueix en despeses relatives als capítols 2 (despeses corrents en béns i serveis), 4 (transferències corrents) i 6 (inversions reals).

No obstant això, l'apartat 2 de l'article 53 de l'Avantprojecte de la Llei de polítiques per a la joventut crea un nou CJIB amb la forma jurídica de corporació pública sectorial de base privada, amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat per a complir les seves finalitats.

Posteriorment, l'article 56 disposa que l'organisme es manté econòmicament amb els recursos següents:

- a) Les dotacions específiques que se li atribueixen amb càrrec als pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de cada exercici. En aquest sentit, els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears han d'incloure cada any una transferència nominativa a favor del CJIB. Aquesta transferència es pot anticipar en un cent per cent de l'import, de conformitat amb la legislació vigent, durant la primera mensualitat de l'annualitat corresponent.
- b) Les aportacions de les entitats que l'integren, en els termes que s'indiquin en el reglament de funcionament intern.
- c) Les subvencions que pot rebre d'altres entitats públiques.
- d) Els donatius de persones o entitats privades.
- e) Les rendes que produeixin els béns i els valors que constitueixen el seu patrimoni.
- f) Els rendiments que legalment o reglamentàriament generen les activitats pròpies.
- g) Qualsevol altres que se li atribueixin, per llei o per reglament.

S'ha calculat que el pressupost anual de l'entitat serà de 190.300,00€, distribuïts entre els capítols següents:

DESPESES		
Capítol 1	Despeses de personal	117.000,00 €
13000	Retribucions del personal laboral (Contractació d'una persona per ocupar la gerència (personal laboral grup A) i dues persones tècniques (personal laboral grup B).	90.000,00 €
16000	Quotes socials	27.000,00 €
Capítol 2	Despeses corrents de béns i serveis	53.500,00 €
22000	Material d'oficina ordinari no inventariable	1.000,00 €
22001	Prensa, revistes i altres publicacions	500,00 €
22002	Material informàtic no inventariable	1.000,00 €

22100	Energia elèctrica	3.000,00 €
22200	Comunicacions telefòniques	2.000,00 €
22209	Altres comunicacions	1.000,00 €
22400	Primes d'assegurances	1.000,00 €
22601	Atencions protocol·làries i de representació	1.000,00 €
22606	Reunions, conferències i cursos	3.000,00 €
22709	Altres treballs	30.000,00 €
23000	Dietes	5.000,00 €
23001	Locomoció	2.000,00 €
23100	Assistències i pernoctacions	3.000,00 €
Capítol 3	Despeses financeres	3.000,00 €
35900	Altres despeses financeres	3.000,00 €
Capítol 4	Transferències corrents	8.800,00 €
40400	Transferències a societats mercantils estatals, entitats empresarials i altres ens públics (transferència al Consell de la Joventut d'Espanya per a l'elaboració de l'Observatori d'emancipació)	1.300,00 €
44500	Transferències a altres fundacions en què participa la CAIB (Aportació anual a la Fundació Triangle Jove).	7.500,00 €
Capítol 6	Inversions reals	8.000,00 €
63600	Equips per a processos d'informació	5.000,00 €
63500	Mobiliari i estris	3.000,00 €
	TOTAL DESPESES	190.300,00 €
INGRESSOS		
Capítol 3	Taxes, prestació de serveis i altres ingressos	3.000,00 €
39999	Altres ingressos diversos (ingrés de les quotes de les entitats membre)	3.000,00 €
Capítol 4	Transferències corrents	187.300,00 €
40100	Transferències d'organismes autònoms (programa Erasmus+Joventut o Cos Europeu de Solidaritat)	7.000,00 €
45000	Transferències de la CAIB	180.300,00€
	TOTAL INGRESSOS (sense comptar transferència CAIB)	190.300,00€

Per tant, el cost directe en el pressupost de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a la posada en marxa del nou CJIB serà de 180.300,00€.

Això suposarà que el pressupost del Servei de Joventut (programa 323A) s'haurà d'incrementar en 87.800,00€, tenint en compte que el 2021 ja es destinen 92.500,00€ al CJIB.

A això se li ha d'afegir que, de conformitat amb el punt 2 de l'article 64.2 de l'Avantprojecte de la Llei, el Govern de les Illes Balears ha de proporcionar de manera gratuïta un local on el CJIB estableixi la seva seu. En aquest sentit, el CJIB ja disposa d'una seu al Velòdrom de les Illes Balears, el qual està al seu torn cedit gratuïtament a la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies amb aquesta finalitat.

5.1.3. Sobre els consells insulars

Despeses actuals

Actualment, el pressupost que els consells insulars destinen als departaments de joventut són les següents:

- a) Consell Insular de Mallorca. Programa 33410 (Servei de Joventut): 1.115.362,76€
- b) Consell Insular de Menorca: Programa: 33450 (Joventut): 1.524.960,10€ (dels quals 440.000,00€ corresponen a la transferència a l'Institut de la Joventut de Menorca) i Institut de la Joventut de Menorca: 725.000,00€
- c) Consell Insular d'Eivissa. Programa 3370: 1.026.996,98€
- d) Consell Insular de Formentera. Sense pressupost específic.

En aquests pressuposts s'inclouen els serveis juvenils d'informació i de dinamització que, d'acord amb l'article 86.4 de l'Avantprojecte de la Llei, es consideren bàsics d'àmbit insular.

Ingressos actuals

L'activitat desenvolupada pels consells insulars en matèria de joventut genera els ingressos següents, sens perjudici de l'aplicació del règim sancionador.

- a) Consell de Mallorca, no se n'especifiquen en el seu pressupost.
- b) Consell de Menorca, no se n'especifiquen en el seu pressupost.
- c) Consell d'Eivissa, 140.000,00€ procedents de taxes de joventut.
- d) Consell de Formentera, n'especifiquen en el seu pressupost.

No s'han tengut en compte els ingressos obtinguts de la gestió de les instal·lacions de lleure, ja que aquests s'analitzaran a l'hora d'estudiar l'impacte econòmic de la nova Llei del lleure educatiu de les Illes Balears.

Noves despeses

L'article 67 de l'Avantprojecte de la llei estableix que cada consell insular ha de reconèixer un consell de la joventut insular, en el cas que existeixi, com a corporació pública sectorial de base privada, dotada de personalitat jurídica pròpia, amb la finalitat de ser el canal de trobada, diàleg, participació, de proposta i d'assessorament en les polítiques públiques de joventut, i que ha de desenvolupar les funcions que es determinin reglamentàriament.

S'ha calculat, només a títol orientatiu, que cada consell de la joventut insular ha de tenir el pressupost següent:

DESPESES		
Capítol 1	Despeses de personal	79.300,00 €
13000	Retribucions del personal laboral (Contractació d'una persona per ocupar la gerència (personal laboral grup A) i una persona tècnica (personal laboral grup B).	61.000,00 €
16000	Quotes socials	18.300,00€
Capítol 2	Despeses corrents de béns i serveis	23.500,00 €
22000	Material d'oficina ordinari no inventariable	1.000,00€
22001	Prensa, revistes i altres publicacions	500,00€
22002	Material informàtic no inventariable	1.000,00€
22100	Energia elèctrica	3.000,00€
22200	Comunicacions telefòniques	1.000,00€
22209	Altres comunicacions	1.000,00€
22400	Primes d'assegurances	1.000,00€
22601	Atencions protocol·làries i de representació	1.000,00€
22606	Reunions, conferències i cursos	3.000,00€
22709	Altres treballs	5.000,00€
23000	Dietes	2.000,00€
23001	Locomoció	2.000,00€
23100	Assistències i pernoctacions	2.000,00€
Capítol 3	Despeses financeres	3.000,00 €
35900	Altres despeses financeres	3.000,00 €
Capítol 6	Inversions reals	3.000,00 €
63600	Equips per a processos d'informació	2.000,00 €

63500	Mobiliari i estris	1.000,00 €
	TOTAL DESPESES	108.800,00€
INGRESSOS		
Capítol 3	Taxes, prestació de serveis i altres ingressos	2.000,00 €
39999	Altres ingressos diversos (ingrés de les quotes de les entitats membre)	2.000,00 €
Capítol 4	Transferències corrents	106.800,00 €
40100	Transferències d'organismes autònoms (programa Erasmus+Joventut o Cos Europeu de Solidaritat)	6.000,00 €
45000	Transferències del consell insular (transferència nominativa que ha d'aparèixer a cada llei de pressuposts).	100.800,00€
	TOTAL INGRESSOS	108.800,00€

Per tant, el cost de disposar un consell de la joventut insular, amb les característiques de l'article 75 de l'Avantprojecte de la llei, tindrà un cost per a les institucions insulars de 100.800,00€.

No obstant això, a Menorca, Eivissa i Formentera es preveu que el pressupost pot ser de 106.800,00€, a causa del menor nombre d'entitats juvenils que poden participar en els ingressos mitjançant el pagament de quotes anuals.

En el cas de Menorca, el consell insular destina al Consell de la Joventut de l'illa un import de 30.000,00€ el 2021, amb la qual cosa l'increment pressupostari en aquest sentit seria de 76.800,00€.

Així mateix, en el cas de Formentera, cal recordar que la disposició transitòria primera, **apartat 2**, estableix que mentre no es creï el Consell de la Joventut de Formentera en els termes establerts en aquesta llei, les funcions i la representació previstes per a aquell en els òrgans del CJIB les poden exercir les persones representants de les associacions juvenils a què fa referència l'apartat 5 de l'article 4 del Reglament del Consell de Participació de la Infància i la Joventut de Formentera.

5.1.4. Sobre els ens de l'Administració local

Com ja s'ha comentat en la introducció general de l'impacte econòmic que tindrà la nova llei de polítiques per a la joventut, les funcions que l'article 11 de l'Avantprojecte de la llei atribueix a les entitats de l'Administració no suposen un increment de la despesa d'aquestes corporacions, ja que, de fet, ja desenvolupen aquestes polítiques actualment.

En tot cas, com ja s'ha esmentat, l'entrada en vigor de la Llei pot representar una nova distribució d'aquests recursos, però no necessàriament incrementar-los. De fet, s'espera que la planificació de les polítiques de joventut, en els termes que s'expressen en el Capítol III del Títol III de l'Avantprojecte de la Llei, conduirà a un major aprofitament dels recursos i a destinar-los a les necessitats que es detectin.

Pel que fa a la creació de consells de la joventut local o supramunicipal, cal recordar que, de conformitat amb l'article 70 de l'Avantprojecte de Llei, aquests són de creació potestativa i poden ser de naturalesa pública o privada.

En el cas que siguin de naturalesa privada, el cost ha de recaure en les entitats o les persones que l'impulsin, sens perjudici que els ajuntaments els donin algun tipus de suport, en forma de subvenció dinerària o en espècie. En aquest sentit, el cost de crear un consell de la joventut local pot ser similar al de constitució i registre d'una associació en el Registre d'entitats jurídiques.

Per al cas que s'opti per crear un consell de la joventut local de caràcter públic, són tantes les formes que pot adoptar que és difícil calcular-ne el cost. L'experiència demostra que les iniciatives municipals de creació d'òrgans de participació juvenil han adoptat la forma d'òrgans col·legiats sense personalitat jurídica, adscrits al mateix ajuntament si bé amb autonomia en el funcionament, com la que té el Consell de la Joventut de les Illes Balears ara vigent.

5.1.5. Conclusió

Les polítiques que tenen una major incidència en la joventut suposen actualment la despesa següent:

Comunitat Autònoma de les Illes Balears: 527.066.687,83€*

Consells insulars: 3.952.319,84€*

*En el cas del Consell Insular de Menorca, s'ha calculat una despesa total entre el departament de Joventut i l'Institut de la Joventut de Menorca de 1.809.960,10 €, ja que s'han eliminat les despeses coincidents.

A aquesta despesa cal afegir la generada per la posada en marxa del nou Consell de la Joventut de les Illes Balears i els consells de la joventut insulars:

CAIB	+ 87.800,00€
Consell Insular de Mallorca	+100.800,00€
Consell Insular de Menorca	+76.800,00€,
Consell Insular d'Eivissa	+106.800,00€,
Consell Insular de Formentera	+106.800,00€,

Total	+479.000,00€
--------------	---------------------

5.2 Impacte socioeconòmic

El cost econòmic de l'aplicació de la Llei de polítiques per a la joventut recau sobre les administracions públiques, que són les encarregades d'impulsar les polítiques per a la joventut.

Per contra, l'aprovació d'aquesta Llei pot tenir un impacte molt positiu sobre les entitats prestadores de serveis a la joventut, amb les quals es podran concertar determinats serveis a la joventut o la gestió d'equipaments juvenils, d'acord amb allò previst a l'article 86 de l'Avantprojecte de Llei, i sens perjudici de recórrer, també, als procediments de contractació pública per contractar serveis amb empreses.

En aquest sentit, els serveis juvenils susceptibles de ser objecte de concertació o de contractació són, ara per ara, els d'informació i els de dinamització juvenil.

Aquest serveis poden ser de diferents tipus i se'n calcula el cost de cada tipologia.

Cost del serveis d'informació juvenil (segons el tipus) susceptibles de ser objecte de concertació:

OFICINA JOVE	
Personal amb grau universitari (informador/a responsable)	17.376,58€
Personal amb grau universitari (assessor/a)	17.376,58€
Informador/a juvenil	15.124,05€
Lloguer	12.000,00€
Ordinadors	3.000,00€
Despeses diverses	3.000,00€
COST ANUAL	67.877,21€

PUNT D'INFORMACIÓ JUVENIL DE PRIMER NIVELL	
Personal amb grau universitari (informador/a responsable)	17.376,58€
Informador/a juvenil	15.124,05 €
Lloguer	12.000,00 €
Despeses diverses	3.000,00 €

COST ANUAL	47.500,63 €
-------------------	--------------------

PUNT D'INFORMACIÓ JUVENIL DE SEGON NIVELL	
Informador/a juvenil	15.124,05 €
Lloguer	6.000,00 €
Despeses diverses	3.000,00 €
COST ANUAL	24.124,05 €

Cost del servei de dinamització juvenil susceptible de ser objecte de concertació:

SERVEI DE DINAMITZACIÓ JUVENIL	
Animador/a sociocultural	16.089,43€
Director/a de lleure	15.445,85€
Monitor/a de lleure	13.515,12 €
Monitor/a de lleure	13.515,12 €
Lloguer	12.000,00€
Ordinadors	3.000,00€
Despeses diverses	3.000,00€
COST ANUAL	76.565,51 €

D'altra banda, l'article 87 de l'Avantprojecte institucionalitza les ajudes públiques a les entitats juvenils i a les entitats prestadores de serveis a la joventut. En l'actualitat, els consells insulars de Mallorca i de Menorca atorguen ajudes en aquest sentit, per l'import que s'indica (exercici 2020):

- Consell Insular de Mallorca: 150.000,00€
- Consell Insular de Menorca: 16.000,00€

Actualment, en el cens autonòmic d'entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut hi figuren inscrites 175 entitats, 94 a Mallorca, 59 a Menorca, 21 a Eivissa i 1 a Formentera. No obstant això, de la pràctica de concessió d'aquestes subvencions es dedueix que només hi participen aproximadament la meitat d'aquestes entitats.

La mitjana de concessió d'ajuts per cada entitat es troba entre els 2.500 i els 3.000€ anuals. De conformitat amb això, aquesta mesura podria comportar entre els quatre consells insulars un cost d'entre 218.750,00 i 262.500,00€.

5.3. Afectació per la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, pretén garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat per mitjà del lliure accés, exercici i expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional, garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis de l'article 139 de la Constitució.

El respecte a la unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directament o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica. Per aquesta raó, aquesta llei és aplicable a l'accés a activitats econòmiques en condicions de mercat i el seu exercici per part d'operadors legalment establerts en qualsevol lloc del territori nacional.

L'article 86 de l'Avantprojecte de llei que es tramita preveu que les administracions competents de les Illes Balears, per complementar el sistema públic i garantir una adequada equitat i qualitat de les prestacions incloses en la cartera de serveis per a la joventut, poden encarregar la prestació d'aquests serveis de la seva competència, mitjançant el sistema d'acció concertada, a les entitats prestadores de serveis a la joventut que, al seu torn, formin part del tercer sector social, en els termes prevists en la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

En aquest sentit, actualment hi ha inscrites en el Cens d'entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut un total de 23 entitats que també estan registrades en el Cens públic d'organitzacions del tercer sector social de les Illes Balears, concretament:

- Fundació Diagrama d'intervenció psicosocial.
- Càritas Diocesana de Mallorca.
- Càritas Diocesana de Menorca.
- AMADIBA.
- Amadip Esment Fundació.
- Grup d'educadors de carrer i treball amb menors (GREC).
- Coordinadora balear de persones amb discapacitats.
- Creu Roja Espanyola a les Illes Balears.
- AMITICIA.
- Projecte Socioeducatiu Naüm (Germanes de la Caritat Sant Vicenç de Paül).
- Fundació de Solidaritat Amaranta.

- Fundació Projecte Home.
- ALAS, associació lluita antisida de les Illes Balears.
- Fundació ASPAS.
- INTRESS, institut de treball social i serveis socials.
- Fundació Rana.
- Fundació Patronat Obrer de Sant Josep
- Societat cooperativa d'iniciativa social i formació ocupacional Jovent.
- Associació d'altres capacitats d'Eivissa i Formentera.
- Associació Pa i Mel.
- Espiral, entitat prestadora de serveis a la joventut.
- Associació per a l'estudi i promoció del benestar social.
- Fundació Pere Tarrés.

Pel tipus de prestació i el públic destinatari, els serveis juvenils que es preveuen a la Llei es poden considerar de caràcter social. Aquests tipus de serveis, d'acord amb la normativa comunitària i estatal, i d'acord amb la jurisprudència europea, es pot sostreure de l'àmbit contractual i, per tant, de la lògica del mercat i de la competència. Així ho va reconèixer el considerant 114 de la Directiva 2014/24/UE i la DA 49ª de la Llei 9/2017. Igualment, el reconeixement de l'interès general d'aquests serveis permet la introducció de limitacions a fi de garantir la consecució de la missió, tal com el règim d'autoritzacions o de control administratiu.

A més a més, cal destacar que la Llei 20/2013, malgrat no exceptuar cap àmbit de la seva aplicació, es dicta en línia amb la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, la qual va transposar a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2006/123/CE del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

Així, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 2 de la Llei 17/2009, en els apartats a) i j), queden exceptuats de l'aplicació de la Llei els serveis no econòmics d'interès general i els serveis socials relatius a l'habitatge social, l'atenció a la infància i el suport a famílies i persones temporal o permanentment necessitades proveïts directament per les administracions públiques o per prestadors privats, en la mesura en què aquests serveis es prestin en virtut d'acord, concert o conveni amb la referida administració.

Pel que fa als serveis no econòmics d'interès general, aquests resten fora de les regles de competència i del mercat, en el sentit que són serveis que no tenen un caràcter predominantment econòmic, tal com va declarar el TJUE, valorant la funció de solidaritat i la no equivalència entre cotitzacions i prestacions en el cas de la seguretat social en la sentència Pucet, de 17 de febrer de 1973. En igual sentit es va manifestar la Comissió en la Comunicació de 26 d'abril de 2006 sobre

els serveis socials d'interès general, deixant plena llibertat als estats membres per definir les missions d'interès general.

En aquest sentit, cal assenyalar que la sentència del Tribunal Constitucional 79/2017, de 22 de juny, va declarar la inconstitucionalitat dels articles 19 i 20 i parcialment de l'article 18 de la Llei 20/2013, per excedir l'abast de la competència estatal reconeguda en l'article 149.1.13 de la Constitució.

Per tot això, a fi de donar compliment a allò previst a l'article 14.1.1 de la Llei 20/2013, que estableix que les autoritats competents han d'intercanviar informació relativa als projectes normatius que tenguin incidència en la unitat del mercat, valorant especialment la coherència d'aquests projectes amb la Llei, i sens perjudici que els serveis socials prestats directament a les persones siguin considerats serveis d'interès general, atès que constitueixen un pilar de la societat i de l'economia europea, a fi de possibilitar la participació de la resta de CCAA i de l'Estat espanyol en el procediment d'elaboració normativa, es preveu l'intercanvi de l'Avantprojecte a través de la plataforma prevista per l'article 23 de la Llei 20/2013.

6. Impacte sobre la infància i l'adolescència

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, justifica l'avaluació i l'anàlisi de l'impacte normatiu general. Així, l'article 60 apunta que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil -precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol-, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

En aquest sentit, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears estableix que les memòries de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha elaborat una guia metodològica per a l'emissió dels informes sobre la infància i l'adolescència, basats en la guia elaborada per la UNICEF a finals de 2015 per facilitar la inclusió d'aquest impacte

en l'elaboració normativa. En la introducció d'aquesta guia s'afirma que l'avaluació a priori dels possibles efectes de les polítiques normatives, a més de garantir que els menors siguin tinguts en compte en el seu procés d'elaboració i disseny, prevenen efectes negatius

En aplicació d'aquesta guia, s'emet l'informe següent:

1. Identificació de la norma

a) Denominació

Avantprojecte de llei de polítiques de joventut de les Illes Balears.

b) Origen de l'elaboració

- Necessitat d'establir un marc jurídic per a les polítiques de joventut que posi l'accent en les necessitats d'afirmació i d'emancipació del jovent i que garanteixin actuacions per fer-la efectiva.
- Necessitat que el jovent, tot i la seva diversitat, sigui reconegut com un col·lectiu amb demandes específiques per al desenvolupament integral, les quals, al seu torn, han de ser objecte de polítiques i drets específics.
- Necessitat de garantir mecanismes de participació juvenil en les decisions que els afecten.
- Necessitat de garantir també un sistema propi d'equipaments i serveis juvenils que garanteixi una atenció adequada a les persones joves, de manera equilibrada a tot el territori.
- Necessitat de facilitar la participació de les persones joves per mitjà d'estructures organitzades o no.

2. Identificació dels drets, les necessitats i els grups sobre els quals la norma pot tenir impacte

2.1. Drets concrets de la infància i l'adolescència sobre els quals la norma pot incidir

Definició d'infant	
Principi de no-discriminació	
Principi d'interès superior de l'infant	X
Mitjans per donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles	X
Drets i deures dels pares i evolució de les facultats de l'infant	
Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament	
Dret a un nom i una nacionalitat	
Dret a preservar la identitat	
Separació de l'infant dels seus pares	
Reunificació familiar	
Trasllats il·lícits i retenció il·lícita	

Dret de l'infant a ser escoltat	X
Dret a la llibertat d'expressió	X
Dret a la llibertat de pensament, consciència i religió	X
Dret d'associació i de reunió	X
Dret a la protecció de la vida privada	
Dret a la informació	X
Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat	
Dret a la protecció contra tota forma de violència	X
Drets dels infants privats del seu medi familiar	
Drets de l'infant en matèria d'adopció	
Drets dels infants refugiats	
Drets dels infants amb discapacitat	X
Dret a la salut	
Dret a l'avaluació periòdica de l'internament	
Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social	
Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament	X
Dret a l'educació	X
Infants de minories o pobles indígenes	
Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals	X
Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil	
Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents	
Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexuals	
Dret a ser protegits de la venda i el tràfic d'infants	
Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació	
Tortura i privació de llibertat	
Drets dels infants afectats per un conflicte armat	
Dret a la recuperació i la reintegració social dels infants víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament	
Drets dels infants que han infringit les lleis penals, administració de la justícia de menors	
No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre els drets de la infància	

2.2. Necessitats bàsiques de la infància i l'adolescència sobre les quals la norma pot incidir

Alimentació adequada	
Habitatge adequat	X
Vestit i higiene adequada	X
Atenció sanitària	

Son i descans	
Espai exterior adequat	
Exercici físic	X
Protecció de riscos físics	
Protecció de riscos psicològics	
Necessitats sexuals	X
Participació activa i normes estables	X
Vinculació afectiva primària	
Interacció amb adults	X
Interacció amb iguals	X
Educació formal	
Educació no formal	X
Joc i temps d'oci	X
No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre les necessitats de la infància	

2.3. Especial impacte de la norma en grups i circumstàncies concrets d'infants i adolescents

No impacta en cap grup de manera especial	
Impacta especialment en els grups que s'indiquen en l'apartat següent	X

Grups i circumstàncies:

Homes menors d'edat	
Dones menors d'edat	
Nins i nines de 0 a 3 anys	
Nins i nines de 3 a 6 anys	
Nins i nines de 6 a 12 anys	
Adolescents	X
Nins, nines i adolescents amb problemes de salut mental	X
Nins i nines amb malalties cròniques i greus	
Consumidors de drogues	
Nins i nines que no assisteixen a classe i que abandonen els estudis prematurament	
Víctimes de maltractament	
Nins i nines amb dificultats d'aprenentatge	
Nins, nines i adolescents amb trastorns de conducta	
Menors d'edat en conflicte amb la llei	
Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desemparament	

Nins i nines refugiats i sol·licitants d'asil	
Nins i nines en processos migratoris amb referents familiars adults	
Menors estrangers no acompanyats	
Nins i nines d'ètnia gitana i altres minories	
Nins i nines amb discapacitat	X
Nins, nines i adolescents urbans	X
Nins, nines i adolescents rurals	X
Identitat sexual en la infància i l'adolescència	X
Altres grups (<i>Identificau-los.</i>)	

3. Anàlisi de l'impacte en la infància

3.1. Explicació resumida dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i les necessitats de la infància i l'adolescència.

Tot el projecte de norma afecta, de manera directa, a les persones adolescents de les Illes Balears, ja que es regulen diversos aspectes que incideixen en aquest col·lectiu.

En primer lloc, les polítiques de joventut passen a tenir una regulació diferenciada de les relacionades amb el lleure educatiu, les quals es regularan a través d'una altra norma específica, també de rang legal.

En segon lloc, es crea una relació de drets i deures específics per al jovent que serveixi de guia en l'actuació dels poders públics envers els i les joves i que s'inicia, precisament, amb el dret a ser considerats un col·lectiu amb necessitats i demandes específiques, susceptibles d'actuacions especialment dissenyades per a ells o, en tot cas, tenint-los en compte; i de participar en l'elaboració de les polítiques que els afecten.

En tercer lloc, es defineixen les polítiques de joventut i se'n fixen els àmbits prioritaris, i s'estableix que el seu disseny ha de ser el producte d'un estudi previ de les necessitats i dels interessos dels i de les joves. Així mateix, es disposa que aquestes actuacions han d'anar precedides d'una planificació ordenada, coherent i coordinada, per aconseguir la seva finalitat principal, que és la de millorar les condicions de vida dels i de les joves, des de tots els àmbits. Amb aquest objectiu, i seguint dos dels principis de l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic -de planificació i direcció per objectius, el control de la gestió i l'avaluació de les polítiques públiques, d'una banda; i de cooperació, col·laboració i coordinació entre administracions públiques, de l'altra- s'instaura l'obligació d'aprovar un pla estratègic de polítiques per a la joventut, cada cinc anys, amb la implicació dels agents públics i privats que treballen en aquest àmbit.

En quart lloc, es reforça el paper de l'Institut Balear de la Joventut, que passa ser l'òrgan de referència a la Comunitat Autònoma en matèria de polítiques per a la joventut. S'aprofita la Llei per adaptar l'organisme a les prescripcions de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, formalitzant la seva condició d'entitat pública empresarial.

En cinquè lloc, es crea un consell de la joventut fort i autònom que exerceixi de manera independent la seva tasca de fiscalització dels poders públics i d'influència en les polítiques per a la joventut, i que funcioni com a veritable canal de representació i de

participació de les persones joves, ja sigui directament o a través de formes estructurades. Igualment, es redueix dels 18 als 14 anys l'edat amb què els i les joves poden actuar com a representants en el Consell de la Joventut de les Illes Balears, a fi que també sigui la veu dels joves més joves.

En sisè terme, es reconeix la tasca dels i de les professionals de les polítiques per a la joventut que fan possible que aquestes es puguin dur a terme, a través de la recerca, el disseny, la direcció, l'aplicació o l'avaluació de plans, programes o projectes dirigits a les persones joves, ja sigui des de les administracions públiques o des del teixit associatiu.

I, finalment, s'instaura un sistema bàsic d'equipaments i serveis a la joventut, aprovat per Decret del Consell de Govern, que garantirà, mitjançant la gestió directa de les administracions públiques o bé de manera indirecta amb entitats de la iniciativa privada, ja sigui a través dels procediments de contractació o de l'acció concertada, un conjunt de serveis per a totes les persones joves de les Illes Balears.

3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixen la situació de partida i els canvis que pot produir l'aprovació de la norma

Les polítiques de joventut s'han erigit com a aquelles actuacions dirigides a millorar les condicions socials dels joves i les joves, tot acompanyant-los en el seu procés vital i capacitant-los per assolir competències personals i professionals que en propiciïn l'autonomia, l'emancipació i la participació en tots els àmbits.

Com tota política, la de joventut ha evolucionat en les darreres dècades i poc té a veure ara amb la que es feia en els anys 80, quan la vida de les persones joves era més o menys previsible, amb una inserció laboral gairebé segura després de l'etapa de formació, contractes estables i un accés a l'habitatge relativament fàcil que permetien iniciar un projecte de vida en parella o de família. En aquells moments, la política de joventut se centrava en la població molt jove i tenia com a eixos la promoció del lleure i de l'associacionisme juvenil.

En els darrers temps, però, l'etapa juvenil està profundament marcada per la incertesa. Els alts índexs de desocupació, la precarietat en la feina i l'encariment de l'habitatge han dificultat enormement les transicions econòmica i domiciliar de les persones joves, fins al punt que, segons l'Observatori Jove del Consell de la Joventut d'Espanya (CJE), la taxa d'emancipació residencial a les Illes Balears entre els i les joves d'entre 16 i 29 anys va ser del 17,8% en el primer semestre de 2020, quan deu anys abans era del 35,6%. Aquesta situació ha provocat que es retardin les possibilitats del col·lectiu per construir el seu propi projecte de vida i que el concepte de joventut s'hagi prologat fins als 30 anys o més.

La situació derivada de la COVID-19 ha contribuït a empitjorar les perspectives de les persones joves de viure de manera independent. D'acord amb el mateix Observatori, les conseqüències socioeconòmiques de la pandèmia han afectat amb duresa a la població jove, un col·lectiu que ja de per si anteriorment venia patint una major fragilitat econòmica, relacionada amb una inserció laboral més precària i inestable que la de la resta de la població. A més, els joves de les Illes Balears són els més castigats per aquesta crisi, amb les majors cotes de població entre 16 i 29 anys que no va treballar cap hora i que va estar afectada pels ERTO (el 42,1%) en els sis primers mesos de 2020, segons aquest mateix estudi.

Juntament amb la necessitat d'emancipació, es detecta en els darrers anys un major reconeixement del paper de les persones joves en la construcció social i com a agent de canvi i de transformació.

Així, l'Estratègia de la Unió Europea per a la joventut 2019-2027, aprovada per resolució del Consell de la UE i dels representants dels estat membres, estableix que la política que es dugui a terme en aquest àmbit no només ha de permetre als i a les joves convertir-se en els artífexs de la seva vida, donar-ne suport al desenvolupament personal, reforçar-ne la resiliència i dotar-los d'habilitats per a la vida, a fi que puguin afrontar els reptes d'un món canviant. També ha d'animar els joves i dotar-los dels recursos necessaris per convertir-se en ciutadans i ciutadanes actius; millorar les decisions polítiques en tots els sectors, en particular l'ocupació, l'educació, la salut i la inclusió social, pel que fa a l'impacte sobre la joventut; contribuir a l'eradicació de la pobresa juvenil i de totes les formes de discriminació, i promoure la inclusió social.

En aquest context, és important establir un marc jurídic per a les polítiques per a la joventut que posi l'accent en aquestes necessitats d'afirmació i d'emancipació i que garanteixin actuacions per fer-la efectiva. Però no només això. Cal també que el jovent, tot i la seva diversitat, sigui reconegut com un col·lectiu amb demandes específiques per al desenvolupament integral, les quals, al seu torn, han de ser objecte de polítiques i drets específics. Així mateix, s'han de garantir mecanismes de participació juvenil en les decisions que els afecten. Finalment, s'ha de garantir també un sistema propi de serveis juvenils que garanteixi una atenció adequada a les persones joves, de manera equilibrada a tot el territori.

3.3. Previsió de resultats que pot produir l'aprovació de la norma

A les Illes Balears, la primera llei que va regular les polítiques de joventut va ser la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. Aquesta norma ja apostava una perspectiva transversal, basada en la interdepartamentalitat per a una concreta combinació de les polítiques per a la joventut explícites -les desenvolupades pels organismes de joventut- i les implícites -desenvolupades per altres departaments de la comunitat autònoma de les Illes Balears-, i la interinstitucionalitat entre les administracions implicades i la incidència dels agents socials que actuen directament o indirectament sobre la joventut. Així mateix, en aquell moment va suposar un exercici de clarificació del règim competencial de cada una de les administracions implicades, tenint en compte la peculiar distribució de competències del sistema institucional de la Comunitat autònoma.

En la pràctica, però, els departaments de joventut de les diverses administracions públiques han centrat els seus esforços en proporcionar als i a les joves serveis i equipaments destinats al lleure. Sense menystenir la importància d'aquesta àrea, cal que aquests mateixos departaments adoptin un paper més actiu en el disseny de polítiques de joventut i en la coordinació amb altres departaments per dur a terme actuacions que satisfacin les necessitats de les persones joves.

El resultat que es pretén assolir tot un marc jurídic orientat a facilitar que les persones joves puguin desenvolupar el seu propi projecte de vida i garantir-ne la participació activa en igualtat de drets i deures en la vida social, cultural, política i econòmica.

3.4. Resum de la valoració i les observacions que han fet infants i adolescents sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma.

El Consell de la Joventut, que actualment representa una trentena d'entitats juvenils, ha fet nombroses propostes de millora, moltes de les quals s'han acceptat. Les aportacions del CJIB han servit per flexibilitzar les condicions per ser considerada entitat juvenil i per garantir la participació de les persones joves en els processos d'elaboració de les actuacions destinades al jovent.

3.4.1. Valoració i observacions sobre la situació de partida

Una de les esmenes més reiterades a l'Avantprojecte de Llei ha estat la de rebaixar les dades d'aplicació de la futura norma. L'argument és que la Llei ara vigent s'aplica a joves de 14 anys o més. No obstant això, s'ha rebutjar aquesta petició perquè la Llei de polítiques de joventut pretén oferir un marc específic per coordinar aquelles actuacions, principalment destinades a l'emancipació, dirigides a joves a partir de 16 anys. El motiu és clar: és en aquesta edat quan una persona ja es pot emancipar i incorporar-se al mercat laboral. Així mateix, cal recordar que moltes de les demandes que s'han fet durant el període d'allegacions en aquest sentit ja estan recollides en la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.

3.4.2. Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma.

S'han acceptat esmenes en matèria de participació que han suposat una millor adequació d'aquesta matèria a la realitat, tal i com s'exposa en l'apartat 5 d'aquest mateix informe.

Així mateix, es considera especialment positiu

4. Valoració de l'impacte en la infància

Impacte positiu.

5. Mesures que contribueixen a assolir un impacte positiu

5.1. Identificació dels canvis o esmenes que s'han introduït en el projecte amb el propòsit de corregir o posar remei a les situacions que s'ha detectat que dificulten l'exercici efectiu dels drets de la infància o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria

S'han fet nombroses aportacions en matèria de participació juvenil, que és un dels àmbits de la Llei que més incideix en l'adolescència, en tant que les seves prescripcions s'apliquen a joves a partir de 14 anys. En aquest sentit, s'ha mantengut que l'edat mínima per ser representant del Consell de la Joventut de les Illes Balears és 14 anys, enfront d'alguna entitat que demanava pujar-la a 16 anys. Així mateix, s'han flexibilitzat els requisits per constituir els consells de la joventut locals, que en moltes ocasions es converteixen en via d'entrada dels més joves en el món de la participació i de l'associacionisme. Igualment, s'han flexibilitzat els requisits per ser considerat entitat juvenil i s'han previst, per primera vegada, els grups de joves com a col·lectius a tenir en compte.

5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en la infància

En principi, no se'n preveuen, ja que es considera que la norma tindrà un impacte positiu.

7. Impacte sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de Llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

D'altra banda, l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol de suport a les famílies de les Illes Balears estableix, en l'apartat 1, que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

L'apartat 2 preveu que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, aprovarà la guia d'elaboració d'informes d'impacte familiar per facilitar a la resta de conselleries l'emissió d'aquest informe. L'apartat 3 estableix que a efectes d'elaborar els informes d'impacte familiar, les administracions públiques de la comunitat autònoma de les Illes Balears resten obligades a facilitar al Govern de les Illes Balears totes les dades estadístiques i pressupostàries que els puguin demanar.

La disposició final segona de la Llei 8/2018 disposa que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, ha d'aprovar la guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar en el termini de divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha aprovat una guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar que preveu la Llei 8/2018, la qual s'ha seguit per elaborar l'informe que s'adjunta.

En virtut de l'exposat, s'emet l'informe següent:

1. Identificació de la norma	
Denominació: Avantprojecte de llei de polítiques de joventut de les Illes Balears	
Origen de l'elaboració: Necessitat d'establir un marc jurídic per a les polítiques de joventut que posi l'accent en les necessitats d'afirmació i d'emancipació del col·lectiu i que garanteixin actuacions per fer-la efectiva.	
2. Identificació dels drets i de les famílies amb necessitat de més protecció	
2.1. Drets sobre els quals la norma pot incidir <i>(Marcau-los amb una X.)</i>	
2.1.1. Dret a la vida i a la integritat física i moral de tots els membres de la unitat familiar, incloses les víctimes de violència en l'àmbit familiar	
2.1.1.1. En l'àmbit de la violència masclista	
a) Dret a la protecció efectiva	
b) Accés a centres d'atenció i assistència psicològica, social i jurídica	
c) Accés a centres d'acollida i serveis d'urgència	

d) Accés a prestacions econòmiques	
e) Accés a l'habitatge	X
f) Inserció laboral	X
g) Accés preferent a centres d'educació	
2.1.2. Dret a la intimitat familiar	
2.1.3. Dret d'associació	X
2.1.4. Dret a l'educació	X
2.1.5. Dret a contreure matrimoni amb plena igualtat jurídica	
2.1.6. Dret al treball, remuneració suficient per satisfer les necessitats de les famílies i conciliació de la vida familiar i laboral	X
2.1.7. Formació i readaptació professionals i impuls de l'ús de les noves tecnologies	
2.1.8. Promoció de l'esport, l'oci i la cultura	X
2.1.9. Dret a un habitatge digne	X
2.1.10. Dret a l'assistència i prestacions socials	
a) Prestacions per a la cura de persones dependents	
b) Prestacions per a l'adaptació de l'habitatge per a famílies en les quals hi hagi una persona discapacitada o dependent	
c) Prestacions públiques (renda d'ingressos mínims, renda social garantida, prestacions per a la cura de persones dependents, ajuts d'emergència, ajuts per part múltiple o adopció, ajuts per a l'adaptació de l'habitatge, compensació per acolliment familiar, ajuts per a menors víctimes de violència masclista)	
2.1.11. Dret a la protecció de la salut	X
2.1.12. Defensa dels consumidors	
2.1.13. Contribució al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la capacitat econòmica	
2.1.14. Altres drets no inclosos en aquesta llista i que es puguin veure afectats:	
No es considera que la norma tengui cap impacte sobre els drets de les famílies.	
2.2. Especial impacte en famílies amb necessitat de més protecció (Marcau-les amb una X.)	
2.2.1. Famílies nombroses	
2.2.2. Famílies monoparentals	
2.2.3. Famílies amb víctimes de violència masclista	
2.2.4. Famílies amb persones en situació de dependència o amb persones amb discapacitat	
2.2.5. Famílies en situació de vulnerabilitat econòmica especial	
2.2.6. Famílies amb dificultats d'integració familiar o comunitària	

derivades de malalties mentals i malalties cròniques o de la drogodependència i altres addiccions	
2.2.7. Famílies amb dificultats d'integració social vinculades a condicions laborals precàries, atur i pobresa	X
2.2.8. Famílies amb necessitat social, com la relacionada amb la manca d'habitatge o amb la desestructuració familiar	X
2.2.9. Famílies vulnerables, amb risc o desemparament per a la gent gran, els infants i les persones adolescents	
2.2.10. Famílies que pateixen discriminació per raó de sexe, lloc de procedència, discapacitat, malaltia, ètnia, cultura o religió o per qualsevol altra raó, exclusió i aïllament social	X
2.2.13. Famílies en situació d'urgència o emergència socials	
3. Anàlisi de l'impacte en les famílies	
3.1. Resum dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets de les famílies	
La norma impacta en les famílies des dos punts de vista molt concrets. D'una banda, contribueix a que les persones joves puguin construir la seva pròpia família i el seu propi projecte de vida, independent a la dels pares. De l'altra, contribueix a la formació integral de les persones joves, facilitant la seva participació en la vida activa i disposant d'uns serveis i equipaments pensats per a les necessitats del col·lectiu.	
3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que els pot produir l'aprovació de la norma	
3.2.1. Descripció de la situació de partida	
L'etapa juvenil està profundament marcada per la incertesa. Els alts índexs de desocupació, la precarietat en la feina i l'encariment de l'habitatge han dificultat enormement les transicions econòmica i domiciliar de les persones joves, fins al punt que, segons l'Observatori Jove del Consell de la Joventut d'Espanya (CJE), la taxa d'emancipació residencial a les Illes Balears entre els i les joves d'entre 16 i 29 anys va ser del 17,8% en el primer semestre de 2020, quan deu anys abans era del 35,6%. Aquesta situació ha provocat que es retardin les possibilitats del col·lectiu per construir el seu propi projecte de vida i que el concepte de joventut s'hagi prologat fins als 30 anys o més. La situació derivada de la COVID-19 ha contribuït a empitjorar les perspectives de les persones joves de viure de manera independent. D'acord amb el mateix Observatori del CJE, les conseqüències socioeconòmiques de la pandèmia han afectat amb duresa a la població jove, un col·lectiu que ja de per si anteriorment venia patint una major fragilitat econòmica, relacionada amb una inserció laboral més precària i inestable que la de la resta de la població. A més, els joves de les Illes Balears són els més castigats per	

aquesta crisi, amb les majors cotes de població entre 16 i 29 anys que no va treballar cap hora i que va estar afectada pels ERTD (el 42,1%) en els sis primers mesos de 2020, segons aquest mateix estudi. Juntament amb la necessitat d'emancipació, es detecta en els darrers anys un major reconeixement del paper de les persones joves en la construcció social i com a agent de canvi i de transformació.	
3.2.2. Previsió de resultats de l'aprovació de la norma	
Es comptarà amb un marc jurídic per a les polítiques per a la joventut que posarà l'accent en aquestes necessitats d'afirmació i d'emancipació i que garanteixin actuacions per fer-la efectiva. Però no només això. El jovent, tot i la seva diversitat, serà reconegut com un col·lectiu amb demandes específiques per al desenvolupament integral, les quals, al seu torn, han de ser objecte de polítiques i drets específics. Així mateix, es garantirà mecanismes de participació juvenil en les decisions que els afecten. Finalment, es garantirà també un sistema propi de serveis juvenils que garanteixi una atenció adequada a les persones joves, de manera equilibrada a tot el territori.	
3.3. Resum de la valoració i de les observacions, si escau, d'entitats que fan feina per les famílies sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma	
3.3.1. Valoració i observacions sobre la situació de partida	
En realitat, no hi ha hagut aportacions realitzades per entitats que fan feina amb les famílies com a institució. Sí que n'han fet, però entitat prestadores de serveis a la joventut, com ara l'Associació d'Altes Capacitats i Talents d'Eivissa i Formentera o el projecte socioeducatiu Naüm, així com el col·lectiu de professionals de la joventut, els quals treballen molt directament amb joves. Les dues primeres entitats han demanat que es faci una major atenció a les persones amb major situació de vulnerabilitat, mentre que els professionals han esmenat la norma en el sentit de tenir una major participació en l'elaboració d'aquestes actuacions. D'altra banda, les aportacions del Consell de la Joventut de les Illes Balears han anat en la direcció de preveure mesures que facilitin al jovent crear el seu propi projecte familiar.	
3.3.2. Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma	
La valoració de les al·legacions es realitza de manera individualitzada en l'apartat 12 de la Memòria d'impacte normatiu de l'Avantprojecte de llei. Pel que fa a tenir en compte el col·lectiu en risc d'exclusió, cal dir que s'ha previst una cartera de serveis juvenils que els té en compte. Així mateix, el primer paràgraf de l'article 24 fa una menció específica a les persones joves en exclusió social que s'aplica a tots els apartats que integren el contingut de les polítiques de joventut. D'altra banda, pel que fa a la demanda de facilitar al jovent la posada en marxa d'un projecte familiar propi, cal dir que precisament aquest és un dels eixos fonamentals de la llei.	
4. Valoració de l'impacte en les famílies (Marcau-lo amb una X).	
4.1. Negatiu (quan de l'aprovació de la norma es derivi l'empitjorament de la situació de partida)	
4.2. Nul (quan de l'aprovació de la norma no es derivi cap modificació de la situació de partida)	
4.3. Positiu (quan de l'aprovació de la norma es derivi la millora de la situació de partida)	X
4.4. Sense impacte: la norma no té cap tipus d'impacte sobre els drets de	

les famílies.	
Motivació i justificació de la valoració: La norma serà totalment positiva per facilitar que els joves avancin en la seva independència familiar, econòmica i social. Així mateix, ha de contribuir a millorar les seves oportunitats de participació i de ciutadania activa.	
5. Mesures que contribueixen a aconseguir un impacte positiu	
5.1. Identificació dels canvis que s'han fet en el projecte amb el propòsit de corregir les situacions detectades que dificulten l'exercici efectiu dels drets de les famílies o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria	
Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.	
5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en les famílies	
No se'n fan, en considerar-se que l'impacte serà positiu.	
Relació de les consultes fetes a altres òrgans de l'Administració o a entitats de qualsevol tipus: L'Avantprojecte de llei es va remetre al Consell d'Infància i Família de les Illes Balears, sense que consti que hagi presentat esmenes.	

8. Avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

La nova llei de polítiques per a la joventut tindrà un impacte positiu pel que fa als drets recollits en la Llei 8/2016, de 30 de maig. Com ja s'ha comentat en l'apartat 3.1 d'aquesta memòria, corresponent a la consulta prèvia a la ciutadania, aquests aspectes s'han incorporat en els preceptes següents:

- Article 23. S'han incorporat la igualtat i la interseccionalitat com a principis rectors de les polítiques de joventut.
- Article 24, destinat al contingut de les polítiques de joventut. D'acord amb aquest precepte, les polítiques de joventut han d'anar encaminades a: *g)* Desenvolupar polítiques públiques de joventut amb perspectiva de gènere per promoure la igualtat real entre les persones joves des de la coresponsabilitat i la deconstrucció de rols de gènere, així com des de programes de prevenció, detecció, sensibilització i formació, amb caràcter transversal sobre tot tipus de violències, especialment la violència masclista i la infantil, i les LGTBIfòbiques incloent l'assetjament i el ciberassetjament sexual» i *h)* Potenciar el valor de la diversitat, prestant una especial atenció a l'orientació sexual, la identitat de gènere o l'expressió de gènere, així com promoure la integració de la diversitat sexual, familiar i de gènere a les actuacions dirigides a la joventut.
- Article 26, relatiu a les polítiques d'ocupació. D'acord amb l'apartat e), aquest tipus d'actuacions han fomentar la contractació juvenil atenent les necessitats específiques existents en el col·lectiu juvenil (nivells de qualificació i experiència professional, diversitat funcional, major vulnerabilitat, dificultat d'ocupació, col·lectius més estigmatitzats, etc.).
- Article 52, relatiu a les estructures de participació juvenil. L'apartat 1 disposa que «En el funcionament de qualsevol consell de joventut, estructura o espai de participació juvenil, sigui de l'àmbit que sigui, s'ha de garantir que, en la presa de decisions, es tinguin en compte les opinions i les necessitats de totes les persones joves, sense discriminació per raó de gènere, ètnia, classe social, orientació sexual, discapacitat, creences, vulnerabilitat, lloc de residència o situació de desigualtat de qualsevol naturalesa».

- Disposició addicional, sobre les modificacions en el Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental de polítiques per a la joventut. Es modificarà la composició d'aquest òrgan (article 5, apartat 2) per incorporar un vocal de la conselleria que tenguí atribuïdes competències en matèria de drets i de diversitat.

9. Impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

D'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

En aquest punt s'ha de tenir en compte el dictamen del Consell Consultiu 49/2019 (CJ Segona lletra d), que considera que aquest informe no és preceptiu ja que la Llei 4/2019, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears no recull un precepte similar a aquesta disposició addicional primera de la Llei 26/2011 (que no és bàsica). No obstant això, sí el considera recomanable atès que la rellevància d'aquest informe pot fonamentar-se en el respecte als principis de la Convenció Internacional de les persones amb discapacitat.

L'Avantprojecte de llei fa diverses mencions a igualtat d'oportunitats, la no discriminació i l'accessibilitat universal de les persones amb discapacitat i en fa diverses mencions específiques.

Així, es recull, especialment, en els apartats g) i j) de l'article 23, que aborda els principis rectors que han d'inspirar les polítiques de joventut. En concret, l'apartat g) parla de l'equitat, en els termes següents: " (la política de joventut) ha de tenir caràcter universal, des d'una perspectiva d'equitat, per garantir la igualtat d'oportunitats i combatre les desigualtats socials, estructurals i conjunturals, mitjançant la promoció de les habilitats per a la vida, l'aposta per l'oci educatiu i l'educació no formal, com a instrument fonamental per a la inclusió social. Les administracions públiques poden elaborar programes d'acció positiva dirigits a determinats sectors de la població juvenil. S'ha de prestar una atenció especial a eliminar els obstacles causats per la doble insularitat per aconseguir l'homogeneïtat de serveis entre els joves i les joves de les Illes Balears, sota els principis de solidaritat i subsidiarietat, i a evitar, en la mesura que sigui possible, la duplictat d'intervencions i recursos". Al seu torn, l'apartat j) fa referència a la interseccionalitat, en el sentit que les polítiques de joventut s'han d'abordar tenint en compte la interacció entre els diferents eixos de desigualtat existents, com ara

els derivats del gènere, l'origen, la llengua, la classe social, les capacitats diverses, la sexualitat o la diversitat ètnica, entre d'altres.

Posteriorment, l'article 24, apartat e), estableix que les polítiques de joventut han de vetllar, transversalment, per la inclusió de joves pertanyents a col·lectius vulnerables o en situació de risc i/o amb diversitat funcional o cognitiva, i garantir l'accés a un sistema de protecció social i als recursos socials de totes les persones joves, considerant les seves prioritats i necessitats pròpies, així com la integració social i laboral de les persones joves amb discapacitats i dels col·lectius amb risc d'exclusió social.

L'avantprojecte de llei també té en compte el col·lectiu de persones amb diversitat funcional i directiva quan aborda els objectius específics de les polítiques de joventut en l'àmbit prioritari de l'ocupació (article 26). En concret, l'apartat e) disposa que la política ocupacional ha de fomentar la contractació juvenil atenent les necessitats específiques existents en el col·lectiu juvenil (nivells de qualificació i experiència professional, diversitat funcional, major vulnerabilitat, dificultat d'ocupació, col·lectius més estigmatitzats, etc.).

Cal tenir en compte, a més, que en la composició del Ple de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut, l'òrgan de coordinació del Govern en matèria juvenil, es preveu la presència d'una vocal de la conselleria competent en drets i diversitat, tal com recull l'apartat 4 de la disposició final segona, que modifica el Decret 39/2013, de 26 de juliol, que regula l'organització i el funcionament d'aquest òrgan.

De tot això es dedueix que l'Avantprojecte de llei que es tramita tindrà un impacte positiu sobre la igualtat d'oportunitats, la no discriminació i l'accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

10. Avaluació d'impacte climàtic.

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica disposa que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic.

L'article 30, apartats e) i g), de l'Avantprojecte de llei recull que les polítiques de joventut que impulsin el Govern de les Illes Balears, els consells insulars i les entitats de l'Administració local en matèria de garantia de drets han de tenir com a línies d'actuació, entre d'altres, el foment entre el jovent un model de vida més sostenible i respectuós amb el medi ambient, d'una banda; i la promoció d'una

mobilitat segura, accessible i sostenible arreu del territori amb perspectiva inclusiva i que tinguin en compte les necessitats de desplaçament juvenil de l'altra.

Per aquesta raó, es considera que l'Avantprojecte de llei tindrà un impacte positiu en el medi ambient, ja que contribuirà a impulsar polítiques compromeses en aquesta matèria.

11. Procediment.

11.1. Inici de la tramitació

El procediment es va iniciar el 25 de febrer de 2021 mitjançant la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports, com a consellera competent en matèria de joventut, d'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquesta norma atribueix a la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a través de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, les competències següents: promoció i informació de les activitats juvenils; programes de mobilitat juvenil; participació i associacions juvenils; promoció dels joves artistes; instal·lacions juvenils; i anàlisi i estudi de la realitat dels joves.

11.2. Audiència i informació pública

L'elaboració de l'Avantprojecte de llei va estar precedida de diferents reunions per arribar a un text el més consensuat possible. Concretament, s'han celebrat les reunions següents abans que s'obris el tràmit d'audiència i d'informació públiques:

- 2 de novembre de 2020, reunió entre la consellera d'Afers Socials, la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 14 de desembre de 2020, reunió entre la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 18 de desembre de 2020, reunió entre la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 21 de desembre de 2020, reunió entre la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 23 de desembre de 2020, reunió entre la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.

- 4 de gener de 2021, reunió entre la directora general d'Infància, Joventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 11 de gener de 2021, reunió entre la consellera d'Afers Socials i Esports, la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjove i representants de l'Associació de Professionals de Joventut de les Illes Balears.
- 11 de gener de 2021, reunió entre la consellera d'Afers Socials i Esports, la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjove i representants de la Comissió Permanent del Consell de la Joventut de les Illes Balears.

A més, l'Avantprojecte de llei es va tractar dia 19 de desembre de 2020 en el Ple del Consell de la Joventut de les Illes Balears, creat mitjançant el Decret 63/2016, de 21 d'octubre, pel qual es crea el Consell de la Joventut de les Illes Balears, se n'estableixen les normes bàsiques d'organització i funcionament i s'aproven els principis generals que regulen els consells de la joventut d'àmbit insular i local; i en la reunió de 17 de febrer de 2021 del Consell assessor d'educació en el lleure de les Illes Balears previst a l'article 17 del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, sense que en cap dels casos es fessin aportacions al text.

L'Avantprojecte de llei es va sotmetre als tràmits d'informació pública i d'audiència, de conformitat amb allò previst a l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

En concret, mitjançant Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de dia 2 de març de 2021 es va obrir el tràmit d'informació pública de l'Avantprojecte de llei de polítiques per a la joventut (BOIB núm. 32 de 6 de març de 2021), per un termini de vint dies hàbils, des del 8 de març i fins al 7 d'abril de 2021.

L'anunci de l'inici de l'audiència es va notificar individualment als representants dels sectors afectats, concretament:

- Totes les conselleries del Govern.
- Institut Balear de la Joventut.
- Servei d'Ocupació de les Illes Balears.
- Consells insulars.
- Oficina Balear de la Infància i l'Adolescència.
- Consell de la Joventut de les Illes Balears.
- Consell d'Infància i Família de les Illes Balears.
- Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears.
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.
- Universitat de les Illes Balears.
- Consell Assessor de la Formació en el Lleure.
- Associació de Professionals de la Joventut de les Illes Balears.

- Escoles d'educació en el temps lliure infantil i juvenil inscrites en el cens autonòmic previst a l'article 15 del Decret 23/2018, de 6 de juliol.
- Instal·lacions juvenils inscrites en el Cens autonòmic previst a l'article previst a l'article 63 del Decret 23/2018, de 6 de juliol.
- Entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut inscrites en el cens autonòmic previst a l'article 91 del Decret 23/2018, de 6 de juliol.
- Entitats organitzadores d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil a les Illes Balears.

El tràmit d'audiència i d'informació pública es va reforçar establint avisos per correu electrònic a les institucions i entitats esmentades.

Així mateix, l'Avantprojecte de Llei es va debatre en la Jornada de debat en línia dels avantprojectes de Llei del lleure educatiu per a infants i joves i de polítiques per a la joventut de les Illes Balears que es va celebrar el dia 15 de març de 2021, mitjançant els enllaços <https://caib.webex.com/caib/j.php?MTID=m2d8d08b1f8bf3c9fed265835105d4417> (matí) i <https://caib.webex.com/caib/j.php?MTID=m2e8aef1efa259ec6b277039340a96a8d> (horabaixa), i a la qual hi varen participar 45 tècnics i tècniques de les polítiques per a la joventut de les Illes Balears.

Igualment, l'Avantprojecte de Llei es va incorporar com a punt de debat del Ple extraordinari del Consell de la Joventut de les Illes Balears de dia 29 de maig de 2021 al Casal Can Alcover de Palma.

11.3. Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Se sol·licitarà a l'Institut Balear de la Dona l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

11.4. Informe dels consells insulars

Durant el tràmit d'audiència es va sol·licitar informe d'observacions als consells insulars, com a institucions que tenen competències pròpies en les matèries que regula la Llei. Van presentar observacions els consells insulars de Mallorca i de Menorca.

11.5. Informe de la forma escollida per al nou Consell de la Joventut de les Illes Balears

L'article 53 de l'Avantprojecte de Llei preveu la creació del consell de la Joventut de les Illes Balears, en endavant CJIB, com a màxim òrgan de representació del jovent i de les organitzacions de la joventut balear i l'interlocutor amb el Govern de les

Illes Balears i les institucions públiques i privades, amb la forma jurídica de corporació pública sectorial de base privada, personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per a complir les seves finalitats.

Aquesta forma escollida per donar compliment al mandat de l'article 48 de la Constitució contrasta amb la vigent en l'article 2 del Decret 63/2016, de 21 d'octubre, el qual atribueix al CJIB actual la condició d'òrgan col·legiat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, però sense integrar-se'n en l'estructura orgànica i jeràrquica, i actuant amb autonomia i independència en el compliment de les seves finalitats.

Malgrat el CJIB sorgit del Decret 63/2016 es va saludar com una passa positiva per recuperar la veu dels 173.074 joves d'entre 18 i 30 anys que resideixen a les Illes Balears, després de la supressió sobtada del que va estar en funcionament entre 1985 i 2011, el cert és que la fórmula de l'òrgan col·legiat sense personalitat pròpia ha impedit, en la pràctica, que el Consell pugui complir les finalitats per a les quals es va crear. Prova d'això és que, en els seus quatre anys de funcionament, no ha pogut executar ni un 10% del pressupost que la conselleria d'adscripció li ha assignat any rere any.

Les causes d'aquesta paràlisi són diverses. En primer lloc, el CJIB no ha disposat mai de personal propi que impulsés i executés els serveis i actuacions que li correspondrien per desenvolupar les funcions previstes en l'article 3 del Decret 63/2016. L'òrgan ha comptat amb el suport del personal funcionari de la direcció general competent en matèria de joventut, però aquest personal, dedicat a tasques pròpies, té caràcter administratiu i no disposa de la qualificació necessària per impulsar projectes per a la joventut i de promoció de l'associacionisme. L'Ibjoventut, l'altra organisme que d'acord amb l'article 17 també li podia proporcionar personal, no ha pogut satisfer aquesta necessitat, atesa la impossibilitat de contractar nous tècnics o tècniques, d'acord amb limitacions establertes en matèria de funció pública per a l'Administració i els seus ens dependents.

Precisament a causa de l'anterior, el CJIB no ha pogut desenvolupar una agenda pròpia d'actuacions i de serveis. La llarga tramitació que comporta qualsevol procediment de contractació en una conselleria gran com la d'Afers Socials i Esports tampoc ha contribuït a posar en marxa, de manera àgil, prestacions i recursos al servei de les entitats juvenils, a mesura que anessin sorgint les necessitats.

A més, el fet de pertànyer a la conselleria competent en matèria de joventut, la qual és integrant de l'Agència Nacional Espanyola dels programes Erasmus+Joventut i Cos Europeu de Solidaritat, li ha privat de qualsevol possibilitat de participar en aquests programes comunitaris i accedir, d'aquesta

manera, als fons per a la realització de projectes interessants per a la joventut, els quals representen una font d'ingressos important per a altres consells de la joventut d'arreu de l'Estat.

Finalment, el CJIB tampoc s'ha pogut integrar en el Consell de la Joventut d'Espanya, en requerir aquest òrgan de participació juvenil estatal que per ser membre de ple dret els consells de la joventut han de tenir personalitat jurídica pròpia, de conformitat amb l'article 4.1.d) del Reial Decret 999/2018, de 3 d'agost, pel qual es regula la composició i funcionament del Consell de la Joventut d'Espanya.

En aquest context, el Ple del CJIB de dia 22 de desembre de 2018 va acordar fer els tràmits pertinents per dotar l'òrgan de personalitat jurídica pròpia, reclamació que es reitera a cada ple. Tot això en concordança amb els principis per a la participació juvenil aprovats pel Consell de la Joventut d'Espanya en el manifest del 30 de juny de 2013 i amb la recomanació del Comitè de Ministres del Consell d'Europa d'11 de gener de 2006, que estableix com a principi bàsic el dret dels consells nacionals de joventut a determinar la seva pròpia organització i mètodes de treball.

Un cop constada la necessitat que el CJIB ha de tenir personalitat jurídica pròpia, la Comissió Permanent d'aquest òrgan ha considerat que la forma més adient per a això és la de la corporació pública sectorial de base privada, similar a la que tenen els consells de la joventut de la Comunitat Valenciana, Canàries o la Regió de Múrcia.

Abans d'arribar a aquesta conclusió, s'han descartat totes les formes previstes a la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Conceptualment, perquè la idea de disposar d'un consell de la joventut independent, que només defensi els interessos i les necessitats de les persones joves, i format íntegrament per entitats juvenils, no encaixa amb el caràcter instrumental i de dependència que tenen els ens prevists en la llei esmentada respecte de l'administració matriu.

En concret, es descarta la figura de l'organisme autònom, el qual, malgrat el seu nom, té una relació d'adscripció funcional amb l'Administració matriu, la qual n'exerceix la tutela i l'orientació política. La idea de CJIB que es vol impulsar tampoc casa amb la definició de les entitats públiques empresarials com a organismes públics als quals s'encarrega la realització d'activitats de prestació, gestió de serveis o producció de béns d'interès públic susceptibles de contraprestació. Per la mateixa raó cal rebutjar també la figura de la societat mercantil pública. Tampoc es troba adient l'adopció de la figura de la Fundació, la qual no pot exercir potestats públiques, i el CJIB pretén dur-les a terme, com a canal per donar compliment a la participació dels joves que prescriu l'article 48 de

la Constitució. Finalment, el CJIB tampoc ha de ser un consorci format per diverses administracions, sinó un ens totalment autònom d'elles, sens perjudici que hi hagin de contribuir econòmicament.

Per contra, la forma jurídica de corporació pública sectorial de base privada, personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per complir les seves finalitats, es considera la idònia per constituir el nou Consell de la Joventut. Es tracta d'una fórmula de l'administració corporativa, no territorial, formada per entitats de base associativa i naturalesa privada, el fonament de la qual és representar i defensar els interessos comuns de determinats col·lectius. Si bé és cert que aquests ens han regulat tradicionalment interessos professionals o econòmics, res no impedeix que, en aquesta ocasió, el sector a representar sigui el juvenil, amb vista a canalitzar la participació democràtica de les persones joves que preveu l'article 48 de la Constitució. Així, en l'exercici de les potestats públiques de representació i defensa dels joves que li atorga la llei, el nou CJIB es regularia pel dret administratiu, regint-se en la resta de casos pel dret privat.

Pel que fa al cost de la posada en marxa, s'ha calculat en l'apartat 5 d'aquesta Memòria.

11.6. Informe del Consell Econòmic i Social

Se sol·licitarà el dictamen del Consell Econòmic i Social, d'acord amb l'establert a l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

11.7. Informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa

Es demanarà l'informe la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa, per avaluar els aspectes que preveu l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

11.8. Dictamen del Consell Consultiu

La sol·licitud del dictamen del Consell Consultiu té caràcter facultatiu, d'acord amb l'article 19.b) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

12. Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau

Durant el tràmit d'audiència i d'informació pública varen presentar les alegacions que s'indiquen.

FRANCISCO GONZÁLEZ BENITO

Mitjançant el portal de *participaciociudadana.caib.es*, el 10 de març de 2021 el senyor Francisco González Benito va presentar l'allegació següent:

En relación con el artículo 5, apartado d), ¿cómo es posible que se pueda considerar un derecho específico de las personas jóvenes la participación democrática y el pleno ejercicio de la ciudadanía activa? ¿Acaso no tienen ese derecho también las personas de 31 años o las de 95? Para lo que sí se necesita aprobar una nueva norma o modificar las existentes es para reconocer ese derecho a los menores de 18 años, del cual ahora se hallan privados.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
L'Avantprojecte de Llei és anar més enllà del que estableix l'ordenament vigent i reconèixer un seguit de drets específics per a joves, fins i tot menors de 18 anys. Ara bé, sembla que l'allegant fa al·lusió al dret de poder votar de les persones menors de 18 anys. En aquest sentit, l'Avantprojecte de Llei no pot determinar aquesta circumstància, ja que la Conselleria d'Afers Socials i Esports no té competències en matèria electoral.

CONSELL INSULAR DE MALLORCA (DEPARTAMENT DE TURISME I ESPORTS)

Mitjançant escrit amb registre d'entrada a la Conselleria d'Afers Socials i Esports de dia 12 de març de 2021 (GOIBE 45345/202), el Servei d'Esports del Departament de Turisme i Esports del Consell Insular de Mallorca proposa eliminar de l'article 32, referit al contingut de les polítiques per a la joventut, l'apartat p), que disposa que les polítiques de joventut de les diferents administracions públiques han d'anar encaminades a promocionar l'activitat física i l'esport, des del vessant de la salut com de la transmissió de valors. El Servei d'Esports allega que aquest mandat ja està reflectit en diversos articles de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears i que, a més, qualsevol manifestació de promoció esportiva és competència dels consells insulars.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
L'entitat allegant sembla confondre les polítiques de joventut amb les que

exerceix el departament de joventut. Precisament, el que es pretén evitar amb l'Avantprojecte de llei és que les polítiques de joventut s'identifiquin només amb les que duu a terme el departament de joventut. Així, la Llei incideix en el caràcter transversal d'aquestes actuacions i recorda que molts altres departaments, diferents als de joventut, les desenvolupen. Pensem precisament en les actuacions d'habitatge i d'ocupació. Aquestes tasques són realitzades per les conselleries i els departaments competents en aquestes matèries, però sens dubte formen part de les polítiques de joventut, en el sentit que estan dirigides a millorar les condicions socials de les persones joves i a assolir aquelles competències que en propiciïn l'autonomia, l'emancipació i la participació, segons la definició establerta a l'article 2 b) de l'Avantprojecte de llei. El foment de l'esport, des del vessant de la salut o de la transmissió de valors, també incideix en la millora de la vida de les persones joves i, per tant, també ha de ser considerada política per a la joventut, independentment que correspongui executar-la al departament d'esports. El caràcter transversal de les polítiques de joventut impregna tot l'articulat de l'Avantprojecte de llei i es posa especialment de manifest en l'apartat 4 de l'article 10, l'apartat a) de l'article 23 i l'article 78, entre d'altres (segons la nova numeració de la Llei a resultes de l'acceptació d'observacions).

CONSELL DE LA JOVENTUT DE LES ILLES BALEARS

Mitjançant el portal *participaciociutadana.es*, en data de 23 de març de 2021 el Consell de la Joventut de les Illes Balears va formular les alegacions següents:

1. A l'article 1, sobre objecte i finalitat, proposa afegir la paraula emancipació.

RESPOSTA

S'accepta la proposta.

Motius/observacions:

Atès que un dels grans objectius de la Llei és facilitar l'emancipació de les persones joves, es troba adient incorporar aquest terme a l'apartat segon de l'article 1.

2. l'article 3, pel que fa a l'àmbit d'aplicació, proposa la redacció alternativa següent:

Aquesta llei és d'aplicació als joves i a les joves que resideixin o es trobin a les Illes Balears, amb edats compreses entre els 14 i els 30 anys, ambdues incloses, si bé poden establir-se altres límits, mínims i màxims, per a aquells programes o actuacions en què, per la seva naturalesa o objectiu, s'estimi necessari.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
La Llei té com a objectiu dotar a les persones d'entre 16 i 30 anys d'un marc normatiu específic i propi per atendre les seves necessitats, que bàsicament són d'emancipació. Per a altres col·lectius, com els adolescents de tretze anys o més, ja hi ha una normativa específica, que és la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència. Això no obsta perquè la mateixa Llei de polítiques de joventut prevegi, no només en l'article 3, amb caràcter genèric, sinó també de manera específica en el títol IV, dedicat a la participació, que es pot aplicar a persones menors de 16 anys, quan l'actuació o la matèria així ho justifiquin.

3. l'article 13, apartat *b*), proposa la redacció següent:

Coordinar, juntament amb les altres administracions públiques, agents socials, el Consell de la Joventut de les Illes Balears i entitats, sota les directrius dels governs autonòmic i insulars, l'acció de l'administració pública, en relació amb les polítiques per a la joventut.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Efectivament, el Consell de la Joventut de les Illes Balears és un dels principals agents implicats en les polítiques de joventut i es considera adient fer una referència explícita a aquest òrgan.

4. Article 17, sobre la Presidència de l'IBJOVE, proposa que no es facin referències a conselleries concretes.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
A tot l'articulat, les referències a les conselleries concretes es fan per la competència (per exemple, conselleria competent en matèria de joventut).

5. Article 25, sobre la composició de la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut. Proposa aquesta redacció alternativa:

c) Les vocalies estan integrades pel director de l'IBJOVE, una persona representant de les conselleries de l'Administració autonòmica que s'estableixen per reglament, amb rang mínim de director/a general; i la presidència del Consell de la Joventut de les Illes Balears

conjuntament amb una persona representant de cada Consell de la Joventut Insular, substituïble per representants de les entitats del Consell de la Joventut de les Illes Balears. Afegir que el CJIB substitueix per membres del CJIB.

Així mateix, proposa afegir que els membres del CJIB són substituït per membres del CJIB.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

En primer lloc, cal dir que l'article 25 de l'Avantprojecte de llei que es va sotmetre a informació pública ha desaparegut de la nova versió, arran d'un suggeriment dels serveis jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports en el sentit que hi havia aspectes relacionats amb els òrgans col·legiats que preveu l'esborrany que han d'estar regulats per reglament, no per norma legal.

En qualsevol cas, el suggeriment del Consell de la Joventut s'incorpora a la disposició final segona, per la qual es modifica el Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de polítiques de joventut.

En aquest sentit, per mitjà d'aquesta disposició es modifica l'apartat 3 de l'article 5 del Decret, per establir que les vocalies del Consell de la Joventut han de ser ocupades per la presidència i per la persona membre del CJIB que aquella designi.

No obstant això, es rebutja el suggeriment d'incorporar vocalies específiques per a cada consell de la joventut insular, ja aquests són membres de ple dret del Consell de la Joventut de les Illes Balears i, per tant, estan representats per aquest. No obstant això, es preveu que el CJIB tindrà dues vocalies en el ple.

6. Article 31, sobre principis rectoris. Proposa afegir un terme referent al racisme, (p. ex. color de pell) a la part d'interseccionalitat. Així mateix, suggereix afegir xenofòbia i aporofòbia.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

Es comparteix el sentit de l'al·legació, però s'opta per la redacció proposada per Joventuts Socialistes de les Illes Balears per a aquest apartat, on es fa referència a la diversitat ètnica (mireu la resposta a les esmenes de Joventuts Socialistes de les Illes Balears).

7. Article 32, sobre el contingut de les polítiques per a la joventut. Proposa aquests canvis: apartat *g*), afegir racista i xenofòbia; apartat *h*), afegir un paràgraf similar que parli de l'atenció a la diversitat ètnica i d'orígens; i afegir el concepte aporofòbia.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
S'accepten les propostes relatives a afegir actuacions contra el racisme. No obstant això, es descarta incloure el concepte d'aporofòbia, en entendre que el foment a la igualtat inclou qualsevol tipus de discriminació, inclosa l'exercida contra persones pobres.

8. Article 33, amb l'epígraf Educació i formació. Proposa afegir que les mesures que conté no facin només referència a les impulsades pel Govern i els consells insulars, sinó a totes les administracions públiques.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es considera convenient fer aquesta referència genèrica a les administracions públiques, tenint en compte que aquests precepte estableix objectius més enllà de l'educació formal.

9. En relació amb l'article 35, sobre habitatge, proposa les millores següents: augmentar el percentatge que estableix el punt *e*), ja que una llar és el principi per formar una família, no ha de ser necessari tenir primer la família i llavors la llar com es fa ara amb la política d'habitatge social; garantir que les promocions públiques d'habitatge compleixin des de l'aprovació de la norma de cara a les pròximes promocions per garantir aquest mínim d'habitatges per joves; i impulsar que els plans d'habitatge no se centrin només en ciutats, sinó també en garantir que els joves dels pobles no hagin de fugir d'ells per falta d'habitatge o preus cars en ells, com passa per exemple a Pollença.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Es modifica l'apartat <i>e</i>) de l'article 27, en la nova numeració, per establir que el percentatge mínim de l'habitatge públic que s'ha de destinar a les persones joves

sigui del 15%. Les altres esmenes no s'accepten, atès que es considera que qüestions tan concretes s'han de preveure a la normativa sectorial aplicable.

10. Article 36, sobre salut i vida saludable. Proposa afegir un apartat específic sobre salut sexual. A més, a l'apartat e) afegir: *i una alimentació saludable*. Afegir un apartat sobre la prevenció de les addiccions. Afegir a la part de salut mental la prevenció del suïcidi.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

S'incorporen els canvis proposats, si bé la menció a l'alimentació saludable s'incorpora a la lletra a).

11. Article 42, sobre la revisió i modificació del Pla estratègic de polítiques per a la joventut. Proposa que la modificació es pugui fer també a instàncies d'entitats, com ara el Consell de la Joventut de les Illes Balears.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

No es considera necessari. Es considera suficient que aquests modificacions les pugui proposar excepcionalment Comissió interdepartamental de polítiques de joventut, tot enint en compte que el Consell de la Joventut de les Illes Balears forma part de la Comissió tècnica per a l'elaboració del Pla estratègic de polítiques de joventut que s'ha de crear en el si d'aquest òrgan.

12. Article 52, sobre els grups de joves. Considera que en l'apartat 1 no queden prou definits i suggereix aquest canvi:

Els grups de joves són collectius sense personalitat jurídica pròpia formats per persones joves amb una finalitat o interessos comuns.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Millora la redacció original.

13. Article 54 (en realitat, article 52), sobre tipologia d'entitats que es poden inscriure en el Cens d'entitats juvenils. El requisit que s'hagi de mantenir en el

temps l'edat de la junta directiva pot ser injust, ja que un president pot complir els trenta anys durant el seu mandat i això faria perdre la condició d'entitat juvenil.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

S'afegeix un incís al final de l'apartat 1, lletra a), de l'article 44 (segons nova numeració) per preveure que les persones de la junta directiva que sobrepassin aquesta edat durant el seu mandat podran romandre en el càrrec fins que prengui possessió la persona substituïda, per un màxim d'un any.

14. Article 55, sobre el procediment d'inscripció de les entitats juvenils. Considera que no es compleix el principi d'interoperabilitat.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Els censos d'entitats juvenils que preveu l'Avantprojecte no es conceben com a registres, amb la qual cosa no els és aplicable allò previst en l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Una altra cosa és que, mitjançant el desenvolupament de la norma, es presentin solucions per fer compatibles aquests censos, en compliment dels principis establerts a l'article 3, apartat 2, de la Llei 40/2015, del règim jurídic del sector públic.

15. Article 62, sobre educació en la participació. Proposa afegir al principi de la Llei un apartat de definicions en aquest sentit.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

L'article 2, apartat e), de l'Avantprojecte de Llei ofereix una definició genèrica de la participació juvenil. Posteriorment, al llarg de l'articulat, es fa menció als diferents conceptes i actuacions que desenvolupen aquella definició.
--

16. Article 64 (en realitat, és l'article 62), sobre funcions i finalitats del Consell de la Joventut de les Illes Balears. Proposa afegir a finalitats un apartat que estableixi: e) Salvaguardar i recuperar el fons documental, sonor, audiovisual i hemerogràfic del Consell de la Joventut de les Illes Balears per a la seva consulta pels

investigadors i investigadores. Així com facilitar aquesta tasca a les entitats juvenils. Afegir també a funcions Representar a Balears al CJE i eliminar el punt 2.i).

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

S'accepta afegir que és funció del CJIB representar el Consell de la Joventut de les Illes Balears en el Consell de la Joventut d'Espanya.

No s'accepta eliminar la funció de promoure la cultura, i especialment la llengua catalana i la cultura pròpies de les Illes Balears, com a expressió de les senyes d'identitat pròpies i com a eina d'integració social i, en el cas de la llengua, com a eina de promoció personal, acadèmica i laboral, atès que es considera un àmbit de feina important per a les persones joves.

Tampoc es considera necessari introduir a la Llei la funció de salvaguardar i recuperar el fons documental, sonor, audiovisual i hemerogràfic del Consell de la Joventut de les Illes Balears per a la seva consulta pels investigadors i investigadores, la qual es pot incorporar perfectament en el reglament de funcionament intern que ha d'aprovar l'òrgan.

17. Article 76, sobre els consells de la joventut locals i insulars. A la darrera Assemblea General Ordinària, les entitats es varen posicionar a favor d'una forma jurídica única (la mateixa que el CJIB).

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Per tal de fomentar especialment la creació de consells de la joventut locals, es considera convenient no tancar la forma de jurídica. Obligar a que tots els consells de la joventut local tenguin la mateixa forma jurídica que el CJIB podria dur a la situació que no es poguessin crear per manca de voluntat de l'entitat local en qüestió.

18. Article 77, sobre el reconeixement dels consells de la joventut de caràcter insular. Proposa suprimir el punt 2, ja que s'ha d'apostar per una figura jurídica única a tots els consells (i ha de ser pública).

RESPOSTA

No s'accepta
Motius/observacions:
Es considera que la independència dels consells de la joventut insulars queda garantida des del moment que el mateix apartat 2 disposa que només a instància de les entitats que hi poden formar part, es pot optar per una altra forma jurídica.

19. Article 80, sobre la iniciativa per crear un consell de la joventut local (realment, es refereix a l'article 78 de l'Avantprojecte que va sortir a informació pública). Considera que hi hauria d'haver més d'un consell local, local com a localitat, si no és municipal. Un exemple, hauria de poder tenir Consell Local de Palmanyola, que és entitat local menor. A més, proposa afegir: Els consells de la joventut local es constitueixen com a corporacions públiques sectorials de base privada, dotades de personalitat jurídica pròpia. A més, proposa suprimir l'apartat 2. per concordança amb la modificació anterior, i suprimir la frase o la forma jurídica escollida".

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Es considera que l'àmbit mínim d'actuació d'un consell de la joventut ha de ser el municipal. Tampoc s'accepta que tots els consells de la joventut locals hagin de ser corporacions públiques sectorials de base privada, dotades de personalitat jurídica pròpia, ja que suposaria deixar totalment en mans de la voluntat dels governs de les entitats locals crear o no aquests òrgans de participació juvenil. Finalment, no s'accepta suprimir l'apartat 2. Es prefereix deixar oberta la forma jurídica i el caràcter públic o privat dels consells de la joventut per fomentar-ne la creació. Allò important és que els consells de la joventut locals estiguin formats íntegrament per joves i per entitats juvenils, i això queda garantit amb la redacció de l'apartat 2 de l'article 70.

20. Article 81, sobre el procediment de constitució dels consells de la joventut locals. Creu que hi ha errors de coherència i de copiar i aferrar. Creiem que el punt 3 està.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius:
L'esmena no és gaire clara. De totes maneres, és cert que s'han detectat un

seguit d'incongruències en la redacció dels articles referents als consells locals de la joventut que es corregeixen, en concret:

- A l'article 70, apartat 2, i en coherència amb el que disposa l'apartat 1, en el sentit que els consells de la joventut local poden ser impulsats per les persones joves o per les entitats juvenils del terme municipal, s'afegeix que aquests òrgans poden estar integrats, a més per entitats, per persones joves d'entre 14 i 30 anys.
- A l'article 71, apartat 1, s'aclareix que un consell de la joventut local pot estar format per tres persones joves residents al municipi, o per almenys dues entitats juvenils del terme municipal; i que, en el cas dels consells de la joventut d'àmbit supramunicipal, han de ser deu persones joves, com a mínim, residents d'almenys dos municipis diferents o bé tres entitats juvenils d'almenys dos municipis diferents.
- Se suprimeix l'apartat 5 de l'article 71, en coherència amb els canvis anteriors.

21. Article 87, sobre serveis juvenils d'informació i de dinamització. Al punt 2, apartat b), proposa afegir al final: *així com totes aquelles actuacions encaminades a promoure els drets de les persones joves recollits a l'article 5 de la present llei.*

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

S'incorpora aquesta referència a la lletra b) del punt 2 de l'article 77, segons la nova numeració.

22. Article 89, sobre l'elaboració i la durada de la cartera bàsica de serveis juvenils. Suggereix canviar la Conselleria d'Afers Socials i Esports per la conselleria titular de les competències en joventut.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

A tot l'articulat, les referències a les conselleries es fan per la competència (per exemple, conselleria competent en matèria de joventut),
--

23. Article 88, sobre carteres de serveis juvenils d'àmbit insular i local. Al punt 1 proposa afegir al final:

En tot cas, l'elaboració de la cartera insular bàsica de serveis juvenils ha de comptar amb la participació de la societat civil d'acord amb el que estableix aquesta llei, especialment, del Consell de la Joventut d'àmbit insular.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es preveu la participació del consell de la joventut insular en l'elaboració d'aquesta cartera.

24. Article 94 (en realitat, és l'article 92 del text que va sortir a informació pública), en relació al requisit que les entitats prestadores de serveis a la joventut són les que duen a terme serveis, programes i actuacions adreçats exclusivament a joves de fins a 30 anys. Proposa eliminar "exclusivament" i substituir-lo per un 75%.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Es comparteix el sentit de l'allegació, però arran de l'acceptació d'una esmena de l'Associació d'Altes Capacitats i Talents d'Eivissa i Formentera s'opta per eliminar la paraula exclusivament, sense establir cap percentatge mínim, de manera que les entitats prestadores de serveis a la joventut queden definides aquelles de la iniciativa privada, legalment constituïdes, que presten o realitzen, de manera continuada i sense ànim de lucre, serveis, programes i actuacions adreçats a joves de fins a 30 anys. La finalitat de prestar serveis a la joventut ha d'estar expressament prevista els estatuts de l'entitat i mantenir-se en el temps.

25. En relació amb l'article 98 (en realitat, és l'article 96 del text que va sortir a informació pública), sobre la definició dels equipaments juvenils, proposa contrastar aquest punt amb l'esborrany de la Llei de lleure, que té això més definit i potser entri en conflicte.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
S'ha revisat l'Avantprojecte de Llei del lleure educatiu i no es detecten conflictes entre les definicions de les instal·lacions infantils i juvenils, que es destinen al lleure; i les relatives als equipaments juvenils.
Ara bé, per evitar confusions, mitjançant la disposició final tercera es modifica l'apartat 3 de l'article 56 del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, per fer una definició específica per als dos tipus d'infraestructures.

26. Disposició addicional segona, en relació a que els consells de la joventut locals ja existents abans de l'entrada en vigor de la Llei han d'acreditar davant el consell insular corresponent que compleixen els requisits establerts en aquesta Llei per ser membres del CJIB i, en cas contrari, presentar una nova sol·licitud, considera que aquesta obligació s'ha de fer extensible als consells de la joventut insulars.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

S'incorpora la referència als consells de la joventut insulars.

27. Disposició transitòria segona, relativa a que mentre no es creïn els consells de la joventut insulars, les vocalies que corresponen a aquests òrgans en la Comissió Permanent les han d'exercir les persones representants d'associacions i entitats juvenils que siguin escollides entre aquestes, d'acord amb el sistema que estableixin els consells insulars respectius. No la troba necessària perquè fa referència a una qüestió que ja existeix.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

S'accepta el suggeriment, en considerar-se innecessari regular un règim transitori per a aquesta qüestió.

Mitjançant el portal *participaciociutadana.es*, en data de 7 d'abril de 2021 el Consell de la Joventut de les Illes Balears va presentar un segon escrit amb les alegacions següents:

28. Proposa que la Llei sigui de polítiques de joventut, i no per a la joventut, atès que aquest tipus d'actuacions han de tractar el jovent com un agent actiu.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Les polítiques que involucren els joves passen a denominar-se polítiques de joventut, al títol i a tot l'articulat de la norma.

29. Proposa eliminar l'apartat 2 de l'article 75, sobre la forma jurídica alternativa que poden adoptar els consells de la joventut insulars, diferents a la general

establerta a l'apartat 1, per eliminar qualsevol porta oberta a altres fórmules, per coherència del que reclamen les entitats i el CJE. El CJIB defensa que els consells de la joventut insulars han de ser sí o sí corporació pública sectorial de base privada.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Es considera que la independència dels consells de la joventut insulars queda garantida des del moment que el mateix apartat 2 disposa que només a instància de les entitats que hi poden formar part, es pot optar per una altra forma jurídica.

30. En relació amb l'article 78, referit a la iniciativa de creació dels consells de la joventut locals o d'àmbit supramunicipal, i pel que fa als apartats 2 i 7, proposa que es canviï la redacció perquè els consells de la joventut d'àmbit supramunicipal i els de municipis grossos (xifra a determinar) hagin de ser corporació pública sectorial de base privada.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Per tal de fomentar la creació de consells de la joventut locals, es considera convenient no tancar la forma de jurídica. Obligar a que tots els consells de la joventut local tinguin la mateixa forma jurídica que el CJIB podria dur a la situació que no es poguessin crear per manca de voluntat de l'entitat local en qüestió.
--

31. Proposa eliminar la disposició transitòria primera, referida al règim transitori aplicable als consells de la joventut, per deixar-lo en mans del Consell de la Joventut, mitjançant reglament intern.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

El Consell de la Joventut de les Illes Balears ja existeix i s'ha de preveure un règim transitori que doni seguretat jurídica a les entitats que ara en formen part. S'aprofita aquesta alegació per establir un canvi en l'apartat 1 d'aquesta disposició: un per establir que les entitats que hi continuaran formant part seran únicament les que ho podran ser d'acord amb la nova regulació; i que la
--

Comissió Permanent vigent ho seguirà sent fins que se celebrin eleccions. Aquests canvis es fan coherència amb el que estableix l'articulat de la Llei i per garantir una transició correcta entre les dues formes jurídiques.

CONSELLERIA DE SALUT I CONSUM- DIRECCIÓ GENERAL DE SALUT PÚBLICA

Mitjançant una nota interna de de 24 de març de 2021, la directora general de Salut Pública i Participació de la Conselleria de Salut i Consum presenta les alegacions següents:

1. En general, proposa que es faci una revisió del text en matèria d'equitat i de perspectiva de gènere a la Llei.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

S'ha fet una revisió general del text per evitar un ús sexista del llenguatge.

2. Article 25, punt 1, lletra c). Entén que no s'enumerin les conselleries concretes que han de formar part de la Comissió Interdepartamental de polítiques de joventut, ja que aquestes canvien de nom en cada legislatura, però pensa que seria bo definir els àmbits de les conselleries que han d'estar presents, i creu que Salut seria un d'ells.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

A instàncies dels Serveis Jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, s'ha decidit que els aspectes concrets dels òrgans col·legiats s'han de regular per via reglamentària.

Amb aquest criteri, mitjançant la disposició final segona es modifica el Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut per incorporar les matèries concretes que han de representar les vocalies que participen en aquest òrgan, entre elles, de salut pública i de salut mental.

3. Article 31. Principis rectors. Opina que el principi «universalitat» ha de substituir-se pel principi «equitat», ja que precisament la universalitat no garanteix l'equitat.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es comparteix la reflexió i es modifica aquest principi prevista a l'apartat g) de l'article 23, segons la nova numeració de l'Avantprojecte de llei.

4. Article 32. Contingut de les polítiques de joventut. Es pregunta el motiu de l'exclusió de les diferents comunitats autònomes del país de la lletra l) per impulsar programes de mobilitat, de trobada i intercanvi de joves. Així mateix, proposa afegir un nou apartat, en els termes següents:

Alimentació saludable, vida activa, salut afectiva sexual, prevenció d'addiccions, perspectiva de gènere...), promoció de la salut mental)

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
L'enunciat referit a la mobilitat és prou ampli (arreu del món) i s'entén que cap territori queda exclòs d'aquests programes de mobilitat, sens perjudici que alguns es considerin prioritaris. Es considera adient incloure l'apartat suggerit en relació amb l'alimentació saludable i la promoció de la salut mental.

5. Article 36. Proposa els canvis següents:

1. Pel que fa al títol, seria suficient amb Salut, ja que la salut, d'acord a la definició de la OMS, no és només l'absència de malaltia, sinó un estat de complet benestar físic, mental i social.
2. Pel que fa als diferents apartats:

- a) Col·laborar en ~~Augmentar~~ l'adquisició de coneixements, actituds, ~~hàbits~~ i habilitats que contribueixin a la ~~promoció de la~~ salut de les persones joves, en temes com l'alimentació, l'activitat física, la salut afectiva i sexual, la salut mental, la prevenció d'addiccions i la seguretat, entre d'altres, mitjançant programes d'educació per a la salut en diferents àmbits, promoguts per les administracions públiques.
- b) Afavorir i facilitar la creació d'entorns afavoridors de la salut per a la població jove, tant a l'àmbit educatiu com comunitari, per a promoure la pràctica de l'activitat física, el lleure saludable, l'associacionisme o altres, des d'una perspectiva d'equitat, és a dir, afavorint especialment les àrees o els subgrups de joves amb més dificultats per edat, sexe, nivell socioeconòmic o cultura.
- c) Participar en totes les iniciatives intersectorials dirigides a c) ~~Prevenir, atendre i~~ disminuir les conductes de risc associades a la salut de ~~en tots els àmbits que afecten les~~ persones joves, com la Plataforma per un oci de qualitat.
- c) Potenciar el coneixement i el bon ús dels programes de salut i els serveis ~~de~~ salut sanitaris entre les persones joves.

d) Eliminar els apartats d, e, i f.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
S'accepta l'apartat 1 i es lleva del títol l'enunciat «vida saludable» a l'article. Pel que fa a l'apartat 2, s'accepten totes, però es mantenen amb la redacció original l'apartat c), sobre prevenir, atendre i disminuir les conductes de risc associades a la salut en tots els àmbits que afecten les persones joves; i l'apartat f), en considerar que és un objectiu important de les polítiques de joventut impulsar accions per a la promoció de la salut mental en la població jove.

6. Article 40. En l'apartat 1, proposa la redacció alternativa següent:

1. El Pla estratègic de polítiques per a la joventut ha de contenir els elements següents:

- a) Un diagnòstic que compari l'anàlisi de les necessitats de les persones joves de les Illes Balears amb l'anàlisi de les polítiques per a la joventut que es desenvolupen a la Comunitat autònoma.
- b) Els eixos de les polítiques per a la joventut i els objectius estratègics que han de guiar l'acció pública en matèria de joventut.
- c) Una avaluació del impacte en salut i en equitat i igualtat dels objectius estratègics.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Es considera que el Pla estratègic de polítiques de joventut no ha de preveure impactes sobre matèries tan concretes.

7. Article 43, apartat 1. Proposa la redacció alternativa següent:

- 1. Per poder fer una avaluació ~~objectiva~~ de l'impacte del Pla, ha de contenir preceptivament el diagnòstic previ, els indicadors a aconseguir i una memòria econòmica detallada que reflecteixi la previsió dels despeses corresponents a cada àrea. L'avaluació ha d'incloure l'avaluació del impacte en salut i en equitat i igualtat, mitjançant una combinació de mètodes quantitius i qualitius.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Es considera que l'avaluació del Pla estratègic de polítiques de joventut no ha de preveure impactes sobre matèries tan concretes.

8. Article 83. Pel que al col·lectiu de professionals de les polítiques per a la joventut, proposa incloure la necessitat de que tenguin formació en promoció de la salut (educació afectiva i sexual, prevenció d'addiccions, activitat física, alimentació...) i en equitat.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Es considera convenient no delimitar els àmbits en què els professionals poden ser formats, ja que això dependrà de cada necessitat concreta.

ENERGY CONTROL BALEARES

Mitjançant el portal de *participaciociutadana.caib.es*, el dia 25 de març de 2021 l'entitat Energy Control Balears va presentar l'al·legació següent:

Lamenta que no apareix cap informació relacionada amb el consum de substàncies i proposa que aparegui l'objectiu de fomentar la formació preventiva dels riscos associats a l'ús de substàncies.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

L'Avantprojecte de llei fa diverses referències a la prevenció d'addiccions, d'entre les quals s'han d'entendre incloses les relatives a les substàncies estupefaents. Així, per exemple, es preveu com un dels continguts de les polítiques de joventut l'acompanyament en la promoció de la salut en els aspectes físics, mentals i socials, com una eina per a la prevenció de riscos i la reducció de malalties, garantir el benestar de les persones joves; l'objectiu prioritari, en matèria de salut, de col·laborar en l'adquisició de coneixements, actituds i habilitats que contribueixin a la salut de les persones joves, en temes com l'alimentació, l'activitat física, la salut afectiva i sexual, la salut mental, la prevenció d'addiccions i la seguretat, entre d'altres, mitjançant programes d'educació per a la salut en diferents àmbits, promoguts per les administracions públiques; o els programes de prevenció de conductes de risc entre la població juvenil com un dels serveis juvenils que ha de prestar l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
--

ASSOCIACIÓ D'ALTES CAPACITATS I TALENTS D'EIVISSA I FORMENTERA

Mitjançant el portal *participaciociutadana.caib.es*, dia 31 de març de 2021 l'Associació d'Altes Capacitats i Talents d'Eivissa i Formentera va presentar les alegacions següents:

1. En relació amb el títol II, relatiu al règim competencial de les administracions públiques, considera que és confús i dona peu a que diverses d'elles incideixin en el mateix o quedin moltes coses per desenvolupar, perquè són responsables de totes en general, però de cap en concret. Demana una major concreció de les funcions de cada administració, dels recursos a posar i de les responsabilitats concretes de cadascuna i una millor definició de les tasques, els equipaments i les dotacions de cadascuna d'elles.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

L'entitat no concreta en quins aspectes es dona aquesta coincidència o confusió. La Conselleria d'Afers Socials i Esports considera que el que fa precisament la Llei es delimitar amb prou exactitud les competències d'una i altra administració, tenint en compte que les funcions de joventut estan transferides als consells insulars i calia reflectir aquesta aspecte en la nova norma.
--

2. Articles 31 i 32. Considera que aquests articles fan poc èmfasi en donar mitjans a totes i cadascuna de les persones joves per garantir el seu desenvolupament i troba a faltar que es parli de donar-los atenció en el seu procés normal de maduració. Per tant, demana una major implicació en el desenvolupament emocional i personal dels joves.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

L'objecte d'aquesta Llei és crear un marc normatiu per establir les polítiques de joventut, les quals han de desenvolupades per l'administració competent, a fi de donar respostes, per exemple, als temes que planteja l'Associació d'Altes Capacitats i Talents d'Eivissa i Formentera.

3. En general, troba a faltar mesures d'aplicació directa, sense haver d'esperar a l'elaboració del Pla estratègic de polítiques de joventut, així com una previsió pressupostària que garanteixi uns recursos mínims per a la joventut. En la seva opinió, no fer aquestes previsions pot suposar que la Llei sigui paper mullat

RESPOSTA

No s'accepta
Motius/observacions:
La Conselleria d'Afers Socials i Esports considera que allò més adient per prendre mesures efectives per a la millora de la vida del jovent és planificar-les a partir de les necessitats comprovades per mitjà dels estudis pertinents. Per aquest motiu, opina que el Pla estratègic és l'eina més adequada. Pel que fa a la falta de previsió econòmica, cal recordar que, d'acord amb l'Avantprojecte de llei, el Pla haurà de tenir obligatòriament un pressupost d'execució.

4. Sollicita la modificació de la definició d'associació juvenil prevista a l'article 52, ja que entén que és molt restrictiva, sobretot tenint en compte que és la base per a la participació en els diferents consells de la Joventut, inclòs el Consell de la Joventut de les Illes Balears. Pensa que hi ha moltes associacions i entitats que treballen i donen servei a la joventut que també han de poder aportar i ser escoltades a aquests espais i que no compleixen amb els requisits tan estrictes que és plantegen.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
El Cens d'entitats juvenils ha d'incorporar les que estiguin formades per un gran percentatge de persones joves, atès que la participació que es pretén promoure és la d'aquest col·lectiu, no d'altres.

5. En relació amb l'article 63, pel que fa a les entitats que poden ser membres del Consell de la Joventut de les Illes Balears, també considera que el redactat és molt restrictiu i que deixa fora les entitats prestadores de serveis a la joventut de la possibilitat de formar-ne part.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
La Conselleria d'Afers Socials i Esports considera que els consells de la joventut han d'estar únicament formats per persones joves i entitats juvenils. Certament, les entitats prestadores de serveis a la joventut fan una gran feina per aquest col·lectiu, però no són estrictament instruments de participació juvenil.

6. A l'article 81, a l'enumeració del que es consideren professionals de les polítiques de joventut troba a faltar el personal de l'orientació i la psicologia. A

més, demana l'homologació de tots els perfils professionals que es defineixin de cara al treball amb la joventut amb la resta de l'estat i d'Europa.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Totes aquestes qüestions s'abordaran en el moment de fer el desplegament reglamentari d'aquest article, d'acord amb allò previst a la disposició final quarta.

7. En relació amb l'article 92, considera molt restrictiva la definició de les entitats prestadores de serveis a la joventut, que obliga a que estiguin dedicades exclusivament a donar atenció a les persones joves. No veu la necessitat de delimitar de forma tan excloent tot el que no és exclusiu per menors de 30 anys. L'antiga llei els pareix molt més concreta i entenedora i directa a l'hora de definir les accions a realitzar.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Per adequar-se a la realitat del sector, es lleva l'obligació que aquestes entitats hagin d'estar exclusivament dedicades a prestat serveis a la joventut.

8. En relació a l'article 98, lamenta que no estableixi cap aportació mínima ni cap inversió ni cap equipament mínim per municipi.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Es modifica l'apartat 2 d'aquest article (ara, el 90) per indicar que els pressuposts de les diferents administracions públiques han de preveure una consignació específica per a la creació, el manteniment o el suport a aquests serveis i equipaments.

9. En relació amb la disposició transitòria primera, demana conèixer el criteri pel qual es modifica la composició del Consell de la Joventut de les Illes Balears. Considera que la composició que preveu el Decret 63/2016, de 21 d'octubre, pel qual es crea el Consell de la Joventut de les Illes Balears, se n'estableixen les normes bàsiques d'organització i funcionament i s'aproven els principis generals que regulen els consells de la joventut d'àmbit insular i local és molt més adequat.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
L'objectiu principal del Consell de la Joventut de les Illes Balears és canalitzar la participació del jovent en la vida econòmica, cultural, política i social i fomentar l'associacionisme entre el col·lectiu. La raó per la qual se n'exclouen les entitats prestadores de serveis a la joventut és perquè aquestes no són necessàriament impulsades per joves, sinó que els presten serveis. El matís és important. No neixen de la voluntat dels joves, sinó d'altres persones, que poden ser joves o no, per donar-los una millor atenció.

JOVENTUTS SOCIALISTES DE LES ILLES BALEARS

Mitjançant el portal de *participaciociutadana.caib.es*, dia 3 d'abril de 2021 Joventuts Socialistes de les Illes Balears va presentar les alegacions següents:

1. Troba que hi ha alguns conceptes que cal clarificar, concretament:

a) Article 50. Grup de joves. Els genera molts dubtes la seva naturalesa jurídica. Es pot entendre la seva utilitat i realitat, però hi ha incertesa pel que fa a la seva relació amb la resta d'entitats que sí han de transitar un procés burocràtic de constitució: s'han d'inscriure a qualche cens? Poden rebre subvencions en igualtat de condicions que les entitats?

b) Article 60.2. Educació en la participació. Per exemple, grup d'alumnat actiu o fòrum joves

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Pel que fa als grups de joves i altres fórmules de participació juvenil, es considera adient no fer a la Llei una explicació més exhaustiva d'aquests conceptes. Ara bé s'interpreta que poden ser objecte d'un desplegament posterior. Per aquesta raó, se'n fa una menció específica a la disposició final quarta, en el sentit que reglamentàriament s'han de definir aquestes i altres estructures de participació juvenil previstes a la Llei.

2. Proposa canviar el terme polítiques per a la joventut per la de polítiques de joventut. Segons exposa, el jovent és un agent actiu implicat a les polítiques transversals dutes a terme per les administracions: dirigides a elles o no

(polítiques de joventut). En la seva opinió, si es formulen “polítiques per a la joventut” es tracta la joventut d’agent passiu.

RESPOSTA
S’accepta
Motius/observacions:
Tant al títol com en l’articulat es fa referència a les polítiques de joventut.

3. Article 1.2. Considera essencial incorporar el concepte “emancipació” com a element i pedra angular de les polítiques de joventut. Incorporar-ho a l’objecte de la Llei li dona el tractament de principi/objectiu que enuncia i dirigeix tota l’activitat política i administrativa de les institucions pel que fa al jovent. Per tant, proposa per a aquest precepte aquesta redacció alternativa:

1.2. És també objecte d’aquesta regular i ordenar un sistema de serveis per a la joventut que doni resposta a les necessitats de les persones joves, tot potenciant-ne l’autonomia, l’emancipació i la qualitat de vida, en condicions d’igualtat entre dones i homes”.

RESPOSTA
S’accepta
Motius/observacions:
Atès que l’emancipació juvenil és un dels eixos de l’Avantprojecte de Llei, es considera apropiat incorporar el terme en l’article 1, apartat 2.

4. Article 2.a), sobre definicions, i article 3.1, sobre l’àmbit d’aplicació. Tenint en compte que, per exemple, l’edat mínima per poder participar en el Consell de la Joventut de les Illes Balears ve establerta als 14 anys, no s’acaba d’entendre la motivació d’aquesta restricció de l’edat (deixant fora, en general, els anys compresos entre els 14 i 16). En aquest mateix sentit, i deixant de banda el raonament numèric de l’edat, trobam necessari que a les definicions de “joventut” de l’article 2.a) s’inclogui la delimitació d’edat, així com el corresponent al 3.1.

Per tot això, proposa aquestes redaccions alternatives:

Article 2a). Per joventut, el col·lectiu social divers i heterogeni que viu una etapa vital plena compresa entre els 14 i els 30 anys amb necessitats específiques per a l’emancipació, el ple desenvolupament de les seves capacitats i la integració i implicació efectives en la vida política, econòmica, social i cultural.

Article 3.1. Aquesta llei és d’aplicació als joves i a les joves que resideixin o es trobin a les Illes Balears, amb edats compreses entre els 14 i els 30 anys, ambdues incloses, si bé poden establir-se altres límits, mínims i màxims, per a aquells programes o actuacions en què, per la seva naturalesa o objectiu, s’estimi necessari.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
La voluntat de la Conselleria d'Afers Socials i Esports és establir un marc jurídic de polítiques per a la joventut a les persones de 16 anys o més, fins a 30, atès que actualment hi ha una buit legal pel que fa a actuacions dirigides a aquesta part de població que, sobretot, en facilitin l'emancipació. Això no obsta perquè hi pugui haver àmbits concrets on es pot rebaixar l'edat, com ara en el de la participació. En la resta d'àmbits, es considera que les necessitats ja queden cobertes amb la Llei 9/2019, de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.

5. Article 5. Atès que la formació és element clau de la política juvenil i eina per assolir una emancipació plena i que el medi ambient com a garantia d'unes condicions sostenibles de l'entorn ha empoderat els i les joves, proposa afegir dos nous apartats:

- e) Dret a la formació i a l'accés a la cultura i la ciència.
- f) Dret a comptar amb un medi ambient d'igual o millor qualitat que el de les generacions passades.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
S'ha optat per elaborar un llistat de dret que no faci referència a matèries concretes.

6. Article 25.1. Proposa modificar perquè hi puguin assistir dues persones representants, les quals es puguin repartir la càrrega de treball i/o assegurar la presència del CJIB en aquest òrgan si una d'elles no pot ser present, proposa aquesta redacció alternativa:

1. La Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut té la composició següent:
 - c) Les vocalies estan integrades pel director de l'IBJOVE, una persona representant de les conselleries de l'Administració autonòmica que s'estableixen per reglament, amb rang mínim de director/a general; dues persones representants del Consell de la Joventut de les Illes Balears.

RESPOSTA
S'accepta

Motius/observacions:

Cal dir que aquest article ha quedat suprimit de la Llei, arran d'un suggeriments dels serveis jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports en el sentit que aquesta regulació s'ha de fer per via reglamentària.

En qualsevol cas, s'accepta la incorporació de dues vocalies del Consell de la Joventut de les Illes Balears tant en el Ple com en la Comissió tècnica per a l'elaboració del Pla estratègic de polítiques de joventut de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut.

7. Article 31, sobre principis rector. Atès que la diversitat ètnicoracial és un element d'interseccionalitat essencial en l'elaboració i desenvolupament de les polítiques de joventut, proposa una nova redacció per a l'apartat j):

j) Interseccionalitat. Les polítiques per a la joventut s'han d'abordar tenint en compte la interacció entre els diferents eixos de desigualtat existents, com ara els derivats del gènere, l'origen, la llengua, la classe social, la sexualitat o la diversitat ètnica, entre d'altres.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es comparteix la motivació i es modifica el text en el sentit proposat.

8. Article 32. Atesa la importància d'incloure l'element antiracista i la diversitat ètnica, proposa modificar l'apartat g) i crear-ne un de nou, amb els continguts següents:

g) Desenvolupar polítiques públiques de joventut amb perspectiva de gènere per promoure la igualtat real entre les persones joves des de la coresponsabilitat i la deconstrucció de rols de gènere, així com des de programes de prevenció, detecció, sensibilització i formació, amb caràcter transversal sobre tot tipus de violències, especialment la violència masclista, racista, la infantil, i les LGTBIfòbiques incloent l'assetjament i el ciberassetjament sexual.

[Nou apartat]. "Lluitar contra el racisme i la xenofòbia, fent valdre la diversitat ètnica d'un món cosmopolita, i afavorir la inclusió social dels col·lectius que es veuen afectats per aquests tipus de discriminació".

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es comparteixen les motivacions de l'entitat.

9. Article 36, sobre salut i vida saludable. Proposa la redacció alternativa següent:

- e) Promoure l'estil de vida saludable entre les persones joves, a partir d'incentivar la mobilitat activa i, especialment, fomentant l'activitat física per a la salut, així com una alimentació saludable.
- [nou apartat]. Garantir, promoure i protegir la salut sexual, així com els drets sexuals i reproductius en l'àmbit de les persones joves.
- [nou apartat]. Impulsar accions concretes per a la prevenció del suïcidi juvenil com una de les principals causes de mortalitat juvenil.
- [nou apartat]. Impulsar accions per a la prevenció i formació de les addiccions en tots els seus vessants.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

Es considera més adient la proposta de redacció feta per la Direcció General de Salut Pública per a aquest precepte.
--

10. Article 58. Proposa afegir un nou apartat que digui el següent:

El foment de l'associacionisme suposarà l'acompanyament jurídic en tots els processos administratius de les entitats.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Sens perjudici que les administracions puguin assessorar les entitats en tot allò que sigui necessari, no és tasca de les administracions encarregar-se dels aspectes jurídics de les associacions i de les altres estructures de participació.

11. Article 62. Proposa afegir una nova finalitat i una nova funció, respectivament, en els termes següents:

Nova finalitat: Salvaguardar i recuperar el fons documental, sonor, audiovisual i hemerogràfic del Consell de la Joventut de les Illes Balears per a la seva consulta pels investigadors i investigadores, així com el foment de la salvaguarda del patrimoni documental de les entitats.

Nova funció: Representar el Consell de la Joventut de les Illes Balears al Consell de la Joventut d'Espanya.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

Pel que fa a la finalitat, es considera més adient que sigui el mateix CJIB, en el seu reglament de funcionament intern, el que la incorpori.
Pel que fa a la funció, es troba adient i s'afegeix al llistat..

12. Article 78, apartat 2. En relació amb els consells de la joventut locals, considera que, almenys a municipis d'una població considerable (més de 20.000 habitants) la figura de corporació pública de base privada hauria de ser l'opció predeterminada. Sense imposar, deixant l'opció d'una figura jurídica privada si les entitats així ho decideixen.

Per tant, proposa aquesta redacció alternativa:

78.2. En els municipis de més de 20.000 habitants, els consells de la joventut local podran adoptar la forma jurídica més idònia d'acord amb el procediment contemplat a l'article 75, dels consells de la joventut insulars. Sigui quina sigui la iniciativa, pública o privada, o la forma jurídica escollida, per ser reconegut com a tal el consell de la joventut local només pot estar integrat per les entitats establertes a l'apartat 2 de l'article 74 o, si s'escau, per persones amb voluntat participativa, d'acord amb l'apartat 6 de l'article 79. Així mateix, en tot cas, s'ha de convidar preceptivament a totes les entitats juvenils o persones joves del municipi a formar-hi part.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Per tal de fomentar especialment la creació de consells de la joventut locals, es considera convenient no tancar la forma de jurídica. Obligar als consells de la joventut local dels municipis més grans tenguin la mateixa forma que el CJIB podria dur a la situació que no es poguessin crear per manca de voluntat de l'entitat local en qüestió. Allò important és que els consells de la joventut locals estiguin formats íntegrament per joves i per entitats juvenils, i això queda garantit amb la redacció de l'apartat 2 de l'article 70.

13. Article 88, apartat 1, sobre carteres de serveis juvenils d'àmbit insular i local. Per garantir la participació en l'elaboració de les carteres de serveis insulars, en especial del consell de la Joventut d'aquell àmbit. En consonància a l'establert a l'article 87.3, proposa la redacció següent:

88.1. Els consells insulars han d'establir per reglament les seves carteres de serveis juvenils, el contingut de les quals ha de ser complementari i addicional del de la cartera bàsica que aprovi el Govern de les Illes Balears. En tot cas, l'elaboració de la cartera insular bàsica de serveis juvenils ha de comptar amb la participació de la societat civil d'acord amb el que estableix aquesta llei, especialment, del consell de la joventut d'àmbit insular.

RESPOSTA

S'accepta
Motius/observacions:
Es considera que la nova redacció dona coherència a com s'han d'elaborar les carteres de serveis juvenils pel que fa a la participació dels consells de la joventut.

14. Article 96, sobre els equipaments juvenils. A fi que la redacció sigui més clara, proposa la següent:

Entre els equipaments juvenils podem trobar els que tenen allotjament i els que manquen d'aquest. D'entre els primers es troben les residències juvenils, que són aquelles instal·lacions al servei d'aquells joves que, per raons d'estudi o de feina, es veuen obligats a allotjar-se fora del domicili familiar almenys un trimestre. Mentre que d'entre els últims, és a dir, els que manquen d'allotjament, es troben, entre d'altres, els casals de joves o els espais joves. Les residències juvenils poden ser impulsades, també, per persones físiques o jurídiques privades.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
S'ha acceptat la redacció proposada pel Consell de Mallorca en relació amb aquest article.

CARLOS SAURA BESA

Mitjançant el portal de participaciociudadana.es, dia 6 d'abril de 2021 el senyor Carlos Saura Besa va presentat les observacions següents:

1. En general, critica la redacció complexa de l'Avantprojecte de la Llei en alguns casos i la seva excessiva llargària, aspectes que no afavoreixen que aquesta llei arribi als joves, i en general, a la societat.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
L'esmena és massa genèrica i no concreta quins aspectes manquen de claredat. En qualsevol cas, cal recordar que el que s'ha elaborat és una llei i que aquesta, com totes les normes que formen part del dret, tenen un llenguatge tècnic, de caràcter jurídic. Tot i que s'ha fet tot el possible para que la llei sigui planera i comprensible, s'ha de tenir present que no s'està redactant una comunicació dirigida a les persones joves, sinó una norma jurídica que els afecta a ells, però

també a les persones i institucions que l'han d'aplicar. Pel fa a la llargària excessiva, es considera important fer una regulació ampla de, per exemple, el Consell de la Joventut de les Illes Balears, el qual no tindrà una normativa pròpia de rang legal, com per exemple la tenia quan es va crear per primera vegada a les Illes Balears.

2. Article 7 (si bé es refereix al 9). Opina que en aquest article hi ha alguns apartats que atorguen al Govern de les Illes Balears competències que ja té, per tant, fixar-les a la llei no té massa sentit doncs no se pot atorgar una cosa ja atorgada. Posa com a exemples les lletres g), el qual pot ser innecessària; o la j), la qual cal llegir en conjunt per entendre la redundància.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

En primer lloc, si el Govern té aquestes competències és perquè els hi va atorgar la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, la qual quedarà derogada amb la nova norma. Per tant, no es produirà cap duplictat. En segon terme, aquesta Llei, a diferència de la Llei 10/2006, apareix en un moment en què s'ha produït la descentralització total de les competències de joventut en els consells insulars, amb la qual cosa cal determinar en quin àmbit ha de treballar la Comunitat Autònoma per no envair funcions de les institucions insulars. D'altra banda, es comparteix que la lletra j) és redundant amb l'establert a l'apartat c), amb la qual cosa es modifica aquesta darrera per refondre'n el contingut.

3. Article 13. El sentir general dels comentaris que fet de l'article 7 serveixen per l'article 13. Tot i valorar com a positiu que s'estableixin quines són les funcions de la Conselleria, s'hauria de pensar si açò necessàriament s'ha de fixar per llei doncs s'està marcant la manera d'actuar d'aquesta conselleria i les seues funcions independentment del Govern. Aquest comentari també serveix en general per a tota la llei perquè, adesiara, estableix quin procediment s'ha de seguir en la planificació i execució de polítiques de joventut, independentment del partit que governi.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

No es comparteix l'opinió. La fixació de funcions de la conselleria és prou ampla perquè cada Govern pugui reconèixer-les com a pròpies.

4. Article 19. No està d'acord amb la forma de elecció de la Direcció del IBJOVE, la direcció té la mateixa estabilitat i durada que pot tenir un govern. Considera que aquesta càrrec fos triat conjuntament pel Parlament de les Illes Balears cada un període determinat de temps i amb la participació, no només consultiva, sinó també executiva del Consell de la Joventut de les Illes Balears, els treballadors del IBJOVE i fins i tot podrien participar Consells Insulars i representants dels ajuntaments. Açò augmentaria la independència de la institució i la vincularia més a la societat i manco al poder executiu.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
L'IBJOVE forma part del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i, com a tal, es troba sota la tutela i la direcció política de l'Executiu autonòmic, sens perjudici de satisfer l'interès general. L'IBJOVE és un instrument del poder executiu i es considera que l'elecció ha de venir directament d'aquest.

5. Article 50. No comprèn la finalitat dels grups de joves. No tenen personalitat jurídica, L'única finalitat que veig és que aquests «grups» puguin rebre subvencions. D'alguna manera, creu que els polítics sempre han de mirar per l'interès general de la societat i no entén quin interès general té que grups de joves sense finalitat concreta pugin rebre fons públics, sense establir la llei cap finalitat ni limitacions

RESPOSTA
No s'accepta.
Motius/observacions:
Els grups de joves no associats són una realitat que existeix i que cal tenir en compte a l'hora de conèixer i fomentar la participació juvenil. De manera reglamentària, d'acord amb el que disposa la disposició final quarta, es regularan específicament.

6. Article 53 La redacció del subapartat 2 és prou simplificable.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
No es concreta en quin sentit, amb la qual cosa no es poden satisfer les pretensions de l'allegant.

7. Article 67. Considera que es pot suprimir perfectament aquest article i aquest òrgan. Desconeix les raons que porten a la seva creació però un ciutadà normal el que veu és que l'Assemblea i la reunió plenària executiva d'entitats membres són exactament el mateix, amb la diferència del numero de representants i que el segon òrgan te menys competències.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

No són el mateix. Tal com diu l'apartat 1 del precepte, la Reunió plenària executiva és un òrgan que donarà continuïtat a la feina del Consell de la Joventut en el temps transcorregut entre la celebració de les reunions ordinàries de l'Assemblea General i amb la finalitat de coordinar, desplegar i prendre els acords necessaris que garanteixin el bon funcionament del Consell de la Joventut de les Illes Balears, i també per promoure la relació entre els membres de la Comissió Permanent i les entitats membres, tindrà lloc la Reunió plenària executiva d'entitats membres.

8. Article 78 A l'apartat cinquè indica que se poden reconèixer consells de la joventut d'àmbit supramunicipal de, com a mínim, dos municipis propers. No entén com se podria constituir un consell supramunicipal d'un sol municipi.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Durant la redacció de l'Avantprojecte es varen plantejar diverses alternatives sobre el nombre de municipis que podrien formar part un consell de la joventut supramunicipal. Finalment, es va optar per donar les majors facilitats per crear un òrgan d'aquestes característiques, amb la qual cosa es considera necessari indicar de manera expressa el nombre de localitats necessàries per crear aquest consell de la joventut.
--

9. Article 92 Considera que hi ha una contradicció a la definició d'aquestes quan s'exclou a les «entitats d'iniciativa mercantil». Segons el que diu el text, una entitat que presta serveis a la joventut amb ànim de lucre, no se considera una entitat que presta serveis a la joventut. Consider que excloure de la llei les entitats amb ànim de lucre i no comptar amb una possible col·laboració públic-privada, reialment no va en favor de la joventut. S'haurien de tenir en compte ambdós tipus d'entitats doncs així podríem augmentar el numero de serveis aconseguint un catàleg més ric, complet i divers.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Efectivament, l'objectiu és diferenciar les entitats sense ànim de lucre que presten serveis a la joventut de les empreses que fan feina en aquest àmbit. El fet que no se les consideri entitats prestadores de serveis a la joventut no vol dir que quedin excloses de realitzar cap servei a l'administració, mitjançant els procediments de contractació o els altres que es puguin acordar, de conformitat amb allò previst al mateix Avantprojecte de Llei.

ASSOCIACIÓ DE PROFESSIONALS DE JOVENTUT DE LES ILLES BALEARS

Mitjançant escrit amb registre d'entrada a la Conselleria d'Afers Socials i Esports amb referència GOIBE 95687/2021, l'Associació de Professionals de Joventut de les Illes Balears va presentar les alegacions següents:

1. Al títol de la Llei, proposa que sigui Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears per fugir del paternalisme i tenir present que els i les joves han de ser agents actius. No es poden fer polítiques de joventut sense comptar amb les persones joves.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/Observacions:
La Llei passa a denominar-se Llei de polítiques de joventut i totes les referències a les polítiques per a la joventut adopten aquesta nova nomenclatura.

2. A tot el text, proposa substituir els plurals masculins per una fórmula genèrica, sempre que sigui possible, per tal d'utilitzar un llenguatge no sexista

RESPOSTA
S'accepta
Motius/Observacions:
Es revisa tot el text per evitar els plurals masculins i se substitueixen per termes genèrics.

3. Exposició de motius, apartat IV, proposa que la referència a l'Institut Balear de la Joventut vagi acompanyada de l'acrònim IBJOVE.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
S'incorpora l'acrònim IBJOVE a la referència Institut Balear de la Joventut.

4. Exposició de motius, apartat VI, proposa una redacció alternativa següent:

El títol preliminar estableix l'objecte de la Llei, les definicions principals i l'àmbit d'aplicació, que són els joves d'entre 12 i 30 anys, si bé es poden establir altres límits, mínims o màxims, en funció dels programes específics.

Els motius sobre els quals es basa la proposta són els següents:

- La incorporació de l'alumnat a l'etapa d'educació secundària en complir els 12 anys, lligat també a la necessitat de donar resposta completa i coordinada a afers com la salut, les necessitats formatives (siguin formals o no formals), o l'oci, la participació i la cultura.
- Hi ha projectes que es desenvolupen amb o en els centres educatius de secundària, d'aquesta manera es pretén anar amb concordança amb les edats dels seus alumnes. La baixada d'edat s'adapta també a la realitat de participació de molts de programes i projectes illencs per a joves.
- La modificació de l'edat és una de les demandes que més han plantejat els i les professionals de joventut. Baixar l'edat de l'àmbit d'aplicació de la Llei als 12 anys es sollicitat, sobretot, pels professionals que fan intervenció treballant en casals, per exemple, ja que és la seva realitat.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
La Llei té com a objectiu dotar a les persones d'entre 16 i 30 anys d'un marc normatiu específic i propi per atendre les seves necessitats, que bàsicament són d'emancipació. Per a altres col·lectius, com els adolescents de tretze anys o més, ja hi ha una normativa específica, que és la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència, que ja resol moltes de les qüestions que planteja l'APROJIB. Això no obsta perquè la mateixa Llei de polítiques de joventut prevegi, no només en l'article 3, amb caràcter genèric, sinó també de manera específica en el títol IV, dedicat a la participació, que es pot aplicar a persones menors de 16 anys, quan l'actuació o la matèria així ho justifiqui.

5. Exposició de motius VI, pàgina 13. Proposa eliminar la frase «En aquest sentit, s'apuja l'edat mínima d'aplicació als 16 anys per aproximar-se al que la Unió Europea o el Consell de la Joventut d'Espanya considera jovent». Argumenta que el Consell de la Joventut d'Espanya, a través de l'Observatori de l'Emancipació, treballa la franja d'edat de 16 a 29 anys (no 30), per què no es pot fer feina abans del 16 anys i les dades estadístiques de SEPE, EPA... treballen aquestes edats. (Veure exposició de motius anterior per qüestió de disponibilitat de franges d'edat de fonts estadístiques, comparabilitat i estudis). Però la Llei de Joventut no només contempla les qüestions relacionades amb l'emancipació juvenil.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

Si bé és cert que moltes fonts estadístiques consideren joventut l'etapa compresa entre els 15 i els 29 anys, es considera convenient que la Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears s'apliqui a partir dels 16 anys i fins als 30 anys. Tenint en compte que l'objectiu central de la Llei és facilitar l'emancipació de les persones joves, i que és dos anys abans de la majoria d'edat quan el jovent és pot emancipar i incorporar al mercat laboral, s'ha considerat que l'edat idònia d'inici d'aplicació és 16 anys, sens perjudici que es podran establir altres límits, mínims o màxims, en funció dels programes específics, com ocorre, per exemple, en l'àmbit de la participació.

Per tant, no s'accepta l'esmena en el sentit de rebaixar l'àmbit d'aplicació, però sí que s'accepta millorar la justificació de l'establiment dels 16 anys com a edat en què comença a aplicar-se la llei.

6. Títol preliminar, article 2, pàgina 19. Proposa incorporar un nou punt entre els punts b) i c), que estableixi el següent:

c) Per professionals de les polítiques de joventut les persones que es dediquen a la recerca, disseny, direcció, aplicació i avaluació de plans, programes o projectes destinats a les persones joves des de les administracions públiques i des del teixit associatiu, en el marc de les polítiques de joventut.

Són professionals especialitzats que assumeixen, sovint, en l'exercici de les seves funcions: l'orientació, l'assessorament i l'acompanyament als i les joves. Donen informacions decisives per al seu futur, organitzen activitats amb afluència de públic, gestionen i són responsables d'equipaments públics, dirigeixen i coordinen equips humans, intervenen en situacions de risc social, són interlocutors en igualtat de condicions de responsables tècnics d'altres departaments de l'administració, estudien i analitzen la realitat del jovent i tradueixen les directrius polítiques en línies concretes d'actuació.

RESPOSTA

S'accepta parcialment
Motius/observacions:
S'estableix una definició a l'article 2 sobre els professionals de les polítiques de joventut. No obstant això, el segon paràgraf s'incorpora a l'exposició de motius.

7. Títol preliminar, article 3, pàgina 19. Proposa aquesta redacció:

Aquesta Llei és d'aplicació als i a les joves que resideixin o es trobin a les Illes Balears, amb edats compreses entre els 12 i els 30 anys, ambdues incloses, si bé poden establir-se altres límits, mínims i màxims, per a aquells programes o actuacions en què, per la seva naturalesa o objectiu, s'estimi necessari.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
La Llei té com a objectiu dotar a les persones d'entre 16 i 30 anys d'un marc normatiu específic i propi per atendre les seves necessitats, que bàsicament són d'emancipació. Per a altres col·lectius, com els adolescents de tretze anys o més, ja hi ha una normativa específica, que és la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència, que ja resol moltes de les qüestions que planteja l'APROJIB. Això no obsta perquè la mateixa Llei de polítiques de joventut prevegi, no només en l'article 3, amb caràcter genèric, sinó també de manera específica en el títol IV, dedicat a la participació, que es pot aplicar a persones menors de 16 anys, quan l'actuació o la matèria així ho justifiqui.

8. Títol II, capítol I, article 11, pàgina 2. Proposa modificar la lletra c de l'apartat 1, en els termes següents:

c) Coordinar, des de la regidoria responsable en matèria de joventut, les polítiques juvenils que els corresponguin com a conseqüència dels convenis i altres instruments de col·laboració que subscriuguin amb tal finalitat amb l'Administració autonòmica o amb els consells insulars.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es troba més adient la redacció proposada.

9. Títol II, capítol I, article 11, apartat 1, lletra d). Proposa la redacció alternativa següent:

d) Elaborar, aprovar i, si n'és el cas, modificar un pla local de joventut, mitjançant un procediment que garanteixi la participació dels i les professionals de joventut que treballen en el territori, de les associacions juvenils i la gent jove en general.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
La Conselleria d'Afers Socials i Esports creu que s'ha de facilitar la participació de les persones professionals de la joventut en l'elaboració d'aquests plans i garantir, en tot cas, la de les associacions juvenils la gent jove.

10. Títol II, capítol I, article 11, apartat 1, lletra i). Proposa aquesta redacció alternativa:

i) Crear i mantenir els serveis juvenils d'informació i de dinamització, i formalitzar la seva inscripció al cens d'instal·lacions i serveis a l'administració competent.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Si bé, en lloc d'instal·lacions, es fa referència als equipaments juvenils.

11. Títol II, capítol I, article 11 Proposa afegir nou punt que garanteixi que les polítiques de joventut que es desenvolupin siguin de qualitat i dotar l'àrea de joventut de personal estable per garantir que es desenvolupin de manera professional, en els termes següents:

Crear i mantenir un departament municipal de joventut amb personal suficient i qualificat amb capacitat per desenvolupar polítiques de joventut.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius:
Es considera que el suggeriment pot ser contrari al principi d'autonomia municipal i a la potestat d'autoorganització dels ens que conformen l'Administració local.

12. Títol II, capítol I, article 11. Considera imprescindible la dotació de recursos econòmics i tècnics per assegurar una estabilitat i compliment de les demandes i actuacions en joventut. Cal esmentar que també s'ha quantificat el cost dels serveis en l'Estudi econòmic de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (del 25-

02-2021). Per tant, es pot dedicar un pressupost a tant cert que sigui un compromís per a l'execució de les polítiques derivades de la planificació a nivell insular. Entenem que té una gran transcendència en cada municipi al ser aquesta l'administració més propera a la ciutadania. Per tant, proposa afegir a l'article un segon punt que digui el següent:

Per assegurar el desenvolupament de polítiques de joventut de qualitat, els ajuntaments rebran suport econòmic i tècnic de l'administració insular competent amb un pla de finançament acordat amb les entitats locals.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Es preveu un suport econòmic específic per als serveis i equipaments juvenils al nou article 90 (abans, article 98), arran de l'acceptació d'una esmena de l'Associació d'Altes Capacitats i Talents d'Eivissa i Formentera.

13. Títol II, capítol I, article 11, apartat 6. Proposa un redactat alternatiu:

6. Els ajuntaments poden també constituir entitats supramunicipals per a una gestió més eficaç de les polítiques de joventut. En qualsevol cas, han de tractar de coordinar-se amb altres municipis per millorar la gestió i optimitzar recursos.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
La proposta es troba adient

14. Títol II, capítol III, secció 1^a, article 13, lletra I). Proposa la redacció següent:

I) Gestionar el Cens d'entitats juvenils i el Cens de serveis i equipaments juvenils a què es refereixen, respectivament, els articles 51 i 97. Així com crear un Cens de professionals de polítiques de joventut i d'altres d'àmbit autonòmic en matèria de joventut que es puguin establir reglamentàriament.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Es considera suficient la menció a la Xarxa de professionals de la joventut que fa l'article 73 (abans, article 81).

15. Títol II, capítol II, secció 4ª, article 25, apartat 1. Proposa la redacció següent:

1. La Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut té la composició següent: ...
- b) Les Vicepresidències les exerceixen la persona titular de la direcció general competent en matèria de joventut, i el director i directora de l'IBJOVE.
- c) Les vocalies estan integrades per una persona representant de les conselleries de l'Administració autonòmica que es determinin en el reglament d'organització i de funcionament intern, amb rang mínim de director/a general, una persona representant del Consell de la Joventut de les Illes Balears i una persona representant de l'APROJIB.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

S'accepta que la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut tenguí dues vicepresidències, la segona de les quals l'ocupi el director o directora de l'IBJOVE.

Atès que l'article 25 desapareix de la versió definitiva de l'Avantprojecte de llei, aquest canvi es realitza mitjançant la modificació de l'article del 3 Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut, per mitjà de la disposició final segona.

No s'accepta incorporar una persona vocal dels professionals de la joventut en el si de la Comissió. Cal recordar que la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut és un òrgan col·legiat de coordinació governamental format exclusivament per representants de l'Executiu autonòmic i del seu sector públic instrumental, així com pel Consell de la Joventut de les Illes Balears, com a màxim òrgan de representació de la joventut de les Illes Balears. No és un òrgan de consulta amb representants de la societat civil en matèria de joventut, sinó un òrgan administratiu amb capacitat de decisió.

16. Títol II, capítol II, secció 4ª, article 26, apartat 2. Proposa la redacció alternativa següent:

- a) La presidència l'exerceix un tècnic o tècnica de l'IBJOVE.
- b) Les vocalies. L'acord del Ple de la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut pel qual es creï cada comissió tècnica interdepartamental ha d'establir les conselleries que en formaran part.
- c) La Secretaria l'exerceix la persona titular de la prefectura del servei de joventut de la direcció general competent en matèria de joventut o una persona tècnica de l'IBJOVE.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

Cal dir que aquest article ha desaparegut de la versió definitiva de l'Avantprojecte de llei, en entendre que es tracta d'un aspecte que s'ha de regular per via reglamentària.

No obstant això, i en coherència amb la incorporació d'una vicepresidència de l'IBJOVE a la Comissió interdepartamental, es modifiquen els articles 3, 8 i 9 del Decret 39/2013 per incorporar als òrgans col·legiats que s'hi preveuen vicepresidències de l'IBJOVE.

17. Títol II, capítol II, secció 4^a, article 26, apartat 6. Proposa la redacció alternativa següent:

6. En tot cas, en el si de la Comissió interdepartamental hi ha d'haver una comissió tècnica específica per a l'elaboració del Pla estratègic de polítiques per a la joventut, que té com a funció l'elaboració de la proposta de Pla estratègic de polítiques per a la joventut. En aquesta comissió tècnica hi han de participar també el Consell de la Joventut de les Illes Balears, l'Associació de Professionals de les Polítiques de Joventut (APROJIB), els departaments de joventut dels consells insulars, la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) i els altres organismes que acordi.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

La comissió tècnica per a l'elaboració del Pla estratègic de polítiques de joventut està formada íntegrament per representants de les administracions que han d'aplicar les polítiques de joventut, juntament amb el Consell de la Joventut de les Illes Balears, que és el màxim òrgan de representació de la joventut de les Illes Balears. No es tracta d'un òrgan de consulta amb representants de la societat civil en matèria de joventut, sinó d'un òrgan administratiu posat al servei de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut, que al seu torn és un òrgan de coordinació del Govern de les Illes Balears i el seu sector públic instrumental.

18. Títol III, capítol I, article 30, apartat 3, lletra b). Proposa la redacció següent:

b) L'elaboració de les polítiques per a la joventut s'ha de dur a terme amb la participació dels mateixos joves i dels agents implicats en les polítiques de joventut

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es considera més adient parlar dels agents implicats en les polítiques de joventut, tal com proposa l'APROJIB.

19. Títol III, capítol I, article 32. Proposa afegir un primer punt: Millorar la qualitat de vida de les persones joves oferint respostes a les seves necessitats i situacions reals a partir de dades empíriques i la generació de coneixement.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Tot i així, no es crea un nou punt, sinó que la informació s'incorpora al primer paràgraf que serveix de pòrtic de l'article.

20. Títol III, capítol I, article 32, apartat. Proposa afegir dos punts:

- q) Acompanyar en la promoció de la salut en els aspectes físics, mentals i socials, com una eina per a la prevenció de riscos i la reducció de malalties, i garantir el benestar de les persones joves.
- l) Facilitar espais per a la trobada i el desenvolupament social a través de l'oci i la cultura.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es considera important que les polítiques de joventut incideixin en els aspectes que proposa l'APROJIB.

21. Títol III, capítol II, article 33, apartat h). Proposa el text següent:

Facilitar el retorn voluntari a les Illes Balears de les persones joves que han emigrat a altres països per qüestions professionals o d'investigació.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Es troba més adient la redacció proposada pel Consell Insular de Mallorca en sentit similar i incorporar aquesta referència a l'article següent, relatiu a l'ocupació.

22. Títol III, capítol II, article 33. Proposa afegir nou punt:

i) Promoure el desenvolupament i el reconeixement de programes i recursos educatius de l'àmbit no formal, amb la intenció de fomentar els aprenentatges vitals per a les persones joves

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es troba adient que es faci referència a l'àmbit educatiu no formal.

23. Títol III, capítol II, article 41, apartat 2. Proposa aquesta redacció alternativa:

2. La Conselleria competent en matèria de joventut, juntament amb l'IBJOVE, ha d'elaborar una proposta de Pla que inclogui una planificació ordenada i prospectiva les mesures, establint les prioritats en objectius i estratègies d'acció, amb la col·laboració i participació de les diferents conselleries, dels consells insulars i de les entitats locals i del Consell de la Joventut de les Illes Balears i de l'Associació de Professionals de Joventut de les Illes Balears.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius:
El Pla estratègic de polítiques de joventut és un projecte del Govern de les Illes Balears i, com a tal, ha de ser aprovat pels seus òrgans. La Comissió específica que elabora la proposta de Pla està formada exclusivament per representants de les administracions públiques i pel Consell de la Joventut de les Illes Balears. Una altra cosa és que, en el decurs de l'elaboració del Pla, es pugui consultar la societat civil, però això no vol dir que aquesta representació civil hagi de format part dels òrgans administratius del Govern.

24. Títol III, capítol IV, article 47, apartat 2.

2. Incorporar en la planificació estadística de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'elaboració de l'Enquesta a la Joventut de les Illes Balears amb una periodicitat de 5 anys, responsabilitat de l'IBJOVE amb la col·laboració de l'IBESTAT.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Es comparteix la necessitat d'incorporar en la planificació estadística de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'elaboració de l'Enquesta a la Joventut de les Illes Balears amb una periodicitat d'un màxim de cinc anys, però sota la responsabilitat de l'IBJOVE, sense fer menció a la col·laboració de l'IBESTAT.

25. Títol IV, capítol I, secció 1^a, article 49. Proposa la redacció alternativa següent:

Als efectes d'aquesta llei, es consideren entitats juvenils:

- a) Les associacions juvenils i les seves federacions, confederacions o unions.
- b) Les associacions estudiantils i d'alumnat universitari i no universitari, així com les federacions, confederacions i unions que puguin formar, els membres de les quals siguin joves.
- c) Les seccions juvenils que pertanyen o estan vinculades estatutàriament a un partit polític, un sindicat, agrupacions empresarials, associacions culturals, confessions religioses o qualsevol altra associació amb organització interna i funcionament democràtic i sense afany de lucre.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

En relació amb l'apartat *b)*, no es considera necessari incorporar expressament les associacions estudiantils perquè aquestes ja s'entenen incloses en l'apartat *a)*. S'accepta la redacció proposada per a l'apartat *c)*, en entendre's que és més completa que l'original.

26. Títol V, capítol I, article 81, apartat 3. Hi proposa aquesta redacció:

3. L'organització del sistema públic de serveis a la joventut ha de tenir el personal suficient amb la formació, la titulació, els coneixements, les capacitats, les aptituds i l'estabilitat laboral i el reconeixement social i laboral que calgui per garantir l'eficiència, l'eficàcia i la qualitat en la prestació dels serveis, ja que són la peça imprescindible per al desenvolupament i la consolidació de les polítiques de joventut a les Illes Balears.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

Es considera més adient incorporar aquesta proposta en l'exposició de motius, i no en l'articulat.

27. Títol V, capítol I, article 81, apartat 5. Proposa refer la redacció:

Els i les professionals de la joventut que treballen a la Comunitat Autònoma, tant en l'àmbit públic com en el privat, formen part de la Xarxa de professionals de la joventut de les Illes Balears i han d'estar inscrits en el Cens autonòmic de professionals de les polítiques de joventut de les Illes Balears.

RESPOSTA

No s'accepta
Motius/observacions:
Es considera suficient la menció a la Xarxa de professionals de la joventut que ja fa l'Avantprojecte de llei.

28. Títol V, capítol II, Secció 1^a, article 83. Proposa aquesta definició alternativa per als serveis juvenils:

Els serveis juvenils són totes les actuacions que les administracions públiques o les entitats sense ànim de lucre prestin de manera regular i continuada, i que van destinades a satisfer les necessitats específiques de les persones joves pel que fa a la participació, l'emancipació, la informació i la dinamització.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es comparteix la necessitat de fer menció expressa als serveis d'informació.

29. Títol V, capítol II, secció 1^a, article 84, apartat 3. Proposa aquesta redacció alternativa:

- a) Són programes experimentals d'àmbit autonòmic.
- b) Són serveis que donen resposta a noves situacions de necessitat que afecten el conjunt de la població jove de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- c) Són serveis que per motius d'eficiència basats en la demanda per part de les persones joves tenen un àmbit territorial autonòmic.
- d) Són serveis que donen resposta a les necessitats de les persones joves que no poden ser ateses en l'àmbit comunitari pel fet de la seva problemàtica i especialització d'atenció, i es deriven des de l'àmbit insular

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es comparteix l'opinió que, en l'apartat d), s'ha de fer menció expressa a les persones joves, i no a les persones usuàries en general.

30. Títol V, capítol II, secció 1^a, article 84, proposa afegir aquest nou punt:

- 5. Els serveis juvenils han de ser registrats i reconeguts per l'administració competent, que en mantindrà un cens per tal d'assegurar-ne la identificació, la coordinació i la planificació efectiva

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Aprofundeix en allò establert a l'article 89 (abans, article 97).

31. Títol V, capítol II, secció 1^a, article 85, apartat 2, lletra c). Proposa aquesta nova redacció:

Aplicar programes, projectes i activitats orientades a la dinamització juvenil en tots els àmbits de la vida de les persones joves, emmarcats en un projecte educatiu.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
De tota la Llei es desprèn clarament quins són els objectius i les finalitats dels serveis i equipaments juvenils, amb a qual cosa no es veu necessari afegir una referència al projecte educatiu.

32. Títol V, capítol II, secció 2^a, article 87. En proposa aquesta redacció:

1. La cartera bàsica de serveis juvenils s'ha de confeccionar per la conselleria competent en matèria de joventut i l'IBJOVE, amb la participació dels consells insulars, i s'ha d'aprovar per decret del Consell de Govern.
2. La cartera bàsica de serveis juvenils té una vigència de cinc anys. No obstant això, es pot revisar anticipadament si les circumstàncies ho aconsellen.
3. El Govern de les Illes Balears, en el procés d'elaboració i revisió de la cartera bàsica de serveis juvenils, ha de garantir la participació cívica i de les administracions implicades, d'acord amb el que estableix aquesta Llei, i, especialment, del Consell de la Joventut de les Illes Balears i dels Professionals de les Polítiques de Joventut.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
S'accepta la incorporació de l'IBJOVE en el procés d'elaboració.
D'altra banda, pel que fa a la sol·licitud que la cartera bàsica de serveis juvenils i el Pla estratègic de polítiques de joventut, no es considera necessari que tenguin la mateixa durada. Es tracta de dos instruments diferents que responen a necessitats també distintes. El Pla marca les actuacions que s'han de seguir en un marc temporal per al conjunt del jovent, mentre que la cartera estableix els

serveis o les prestacions que s'han de brindar des de les administracions públiques per atendre les persones joves en situació de vulnerabilitat.

33. Títol V, capítol II, secció 2^a, article 87, apartat 3. Proposa aquesta redacció:

El Govern de les Illes Balears, en el procés d'elaboració i revisió de la cartera bàsica de serveis juvenils, ha de garantir la participació de les persones joves, la dels i les professionals de joventut, i de les administracions implicades, d'acord amb el que estableix aquesta Llei, i, especialment, del Consell de la Joventut de les Illes Balears.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Es considera que la menció genèrica a la participació cívica és suficient per entendre que tots els agents implicats hi estan representats.

34. Títol V, capítol II, secció 4^a, article 96. Amb vista a l'Avantprojecte de Llei de lleure educatiu, proposa que s'ha de tenir en compte que en els dos esborranys s'empren termes diferents per definir un mateix servei, per exemple un casal de joves és un equipament juvenil a una llei i una instal·lació infantil i juvenil a l'altra. Es creu adient que les dues lleis emprin la mateixa terminologia per a les definicions.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es té en compte i es revisen les definicions per evitar aquesta duplicitat. En aquest sentit, per evitar confusions, mitjançant la disposició final tercera es modifica l'apartat 3 de l'article 56 del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, per fer una definició específica per als dos tipus d'infraestructures.

35. Títol V, capítol II, secció 5^a, article 97, apartat 2. Proposa el text següent:

L'objecte del cens és recollir de manera ordenada i sistematitzada els equipaments i serveis juvenils locals existents per millorar la seva identificació, coordinació i cooperació.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es considera adient que es faci menció a que l'objectiu és la identificació, coordinació i cooperació d'aquests equipaments i serveis. No obstant això, s'inclou que en aquest Cens no només s'hi han d'inscriure els serveis i equipaments locals, sinó també els insulars.

36. Disposició final primera, apartat 2, relatiu a la modificació de l'article 2, apartat j), del Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut. Proposa que la funció d'elaborar informes sigui sobre la realitat de la joventut de les Illes Balears, no la «problemàtica».

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es canvia la paraula problemàtica per realitat, en estendre's que la primera no és adequada.

37. Disposició final primera, apartat 5, relatiu a la modificació de l'article 5, apartat 2, del Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut. Proposa els aspectes següents:

- a) Incloure el director IBJOVE com a vicepresident atès que: 1. L'Institut Balear de la Joventut, en endavant IBJOVE, és l'entitat de referència a les Illes Balears en matèria de polítiques per a la joventut i organisme encarregat de coordinar i executar la política autonòmica de joventut. (Art. 15)
- b) Què els vocals hagin de ser els directors i directores que exerceixen la competència, per tal de tenir major incidència i implicació.
- c) Incloure vocals d'àmbits que interessin especialment a les persones joves.
- d) Incloure representació APROJIB
- e) Manca d) La Secretaria: una persona adscrita a la direcció general competent en matèria de joventut o a l'IBJOVE.
- f) Estudiar la inclusió de: Esports, cooperació, OBIA, Consum, IBAVI (El director o directora amb competències en salut mental, o bé: Oficina de Salut Mental

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

S'accepten les propostes dels apartats a), b) i e).

Pel que fa a la proposta c), la Conselleria considera que, amb els vocals que es preveuen en la redacció original, ja estan representades en la Comissió les

autoritats que tenen poder de decisió en les matèries que afecten les persones joves.

Es rebutja la proposta d). Tal com s'ha comentat en les respostes a altres esmenes, la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut és un òrgan col·legiat de coordinació governamental format exclusivament per representants de l'Executiu autonòmic i del seu sector públic instrumental, així com pel Consell de la Joventut de les Illes Balears, com a màxim òrgan de representació de la joventut de les Illes Balears. No és un òrgan de consulta amb representants de la societat civil en matèria de joventut, sinó un òrgan administratiu amb capacitat de decisió.

Pel que fa a la proposta f) s'accepta incorporar una persona vocal en representació de la direcció general d'Esports. Els altres proposats es consideren integrats en les vocalies previstes inicialment.

38. Disposició final primera, apartat 6, en relació amb la modificació de l'article 8 del Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut. Proposa la redacció següent:

Es crea la Comissió tècnica permanent com a grup de treball de la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut i com a òrgan col·legiat per donar-li suport.

3. La Comissió tècnica permanent està integrada pels i per les membres següents:

- a) La presidència, que ha de ser exercida per un tècnic o tècnica de l'IBJOVE
- b) Dues persones tècniques de l'Institut Balear de la Joventut designades pel director o directora d'aquest organisme; un tècnic o una tècnica de cada conselleria amb representació en el Ple; i una persona representant del Consell de la Joventut de les Illes Balears.
- c) La Secretaria l'exerceix la persona titular de la prefectura del servei de joventut de la direcció general competent en matèria de joventut.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Es considera adient que la presidència de la Comissió l'ocupi la persona titular del Servei de Joventut. No obstant això, es crea en el si d'aquest òrgan una vicepresidència que ha d'ocupar una persona tècnica de l'IBJOVE, en coherència amb la vicepresidència segona que s'ha creat en la Comissió interdepartamental. Pel que fa la incorporació del CJIB, no cal fer-ne menció expressa, ja que està previst que hi formi part personal tècnic de totes les vocalies previstes en el Ple, entre les quals es troba la del CJIB.

39. Disposició final primera, apartat 6, en relació amb la modificació de l'article 8 del Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el

funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut. En l'apartat 5, proposa que en cas d'absència de qualsevol membre de la Comissió tècnica permanent, l'ha de suplir una persona designada per la persona que representa a cada entitat o organisme amb representació.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es considera més adient que la persona que representa a cada entitat o organisme amb representació en el Ple la que designi les persones substituïdes, i no la persona titular de la direcció general competent en matèria de joventut.

40. Disposició final primera, apartat 7, en relació amb la modificació de l'article 9 del Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut. A l'apartat 2, proposa aquesta redacció:

2. La Comissió tècnica per a l'elaboració del Pla estratègic de polítiques per a la joventut ha de tenir la composició següent:
 - a) La presidència, que ha de ser exercida per un tècnic o tècnica de l'IBJOVE.
 - b) Dues persones tècniques de l'Institut Balear de la Joventut designades pel director o directora d'aquest organisme; un tècnic o una tècnica de cada conselleria amb representació en el Ple; dues persones tècniques especialitzades en joventut en representació de cada consell insular; dues persones tècniques especialitzades en joventut en representació de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears; una persona representant els i les professionals de joventut; i una persona representant del Consell de la Joventut de les Illes Balears.
 - c) La Secretaria l'exerceix la persona titular de la prefectura del servei de joventut de la direcció general competent en matèria de joventut.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Es considera adient que la presidència de la Comissió l'ocupi la persona titular del Servei de Joventut. No obstant això, es crea en el si d'aquest òrgan una vicepresidència que ha d'ocupar una persona tècnica de l'IBJOVE, en coherència amb la vicepresidència segona que s'ha creat en la Comissió interdepartamental. No es considera adient incorporar persones representants de l'APROJIB pels motius indicats a les respostes a altres esmenes.

NAÜM. `PROJECTE SOCIOEDUCATIU (GERMANES DE LA CARITAT)

Mitjançant escrit amb registre d'entrada a la Conselleria d'Afers Socials i Esports amb referència GOIBE 95696/2021, Naüm. Projecte Socioeducatiu. Germanes de la Caritat fa l'allegació següent:

És fonamental vetllar pels i les joves en situació d'exclusió social. Per tant, demana que es contempli la possibilitat d'afegir l'enunciat "especialment els joves i les joves en situació d'exclusió social" en els següents articles: 34.a, 34.e, 38.a, 38.b, 28.b, 38.1, 38.j i 59.b.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

La Conselleria d'Afers Socials i Esports també considera aquest un àmbit prioritari i per a això ha previst una cartera de serveis juvenils que els té en compte. Així mateix, la referència que proposa l'entitat s'incorpora al primer paràgraf de l'article 24 (abans, article 32), que actua com a pòrtic dels apartats següents dedicats al contingut de les polítiques de joventut.

PROFESSIONALS MUNICIPALS DE JOVENTUT DE MENORCA

Mitjançant escrit amb registre d'entrada a la Conselleria d'Afers Socials i Esports amb referència GOIBE 95696/2021, el col·lectiu de Professionals Municipals de Joventut de Menorca fan les alegacions següents:

1. Canviar el títol de la Llei per Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es canvia al títol i a l'articulat del text.
--

2. Proposa rebaixar l'edat d'inici d'aplicació als 12 anys. Segons exposa, hi ha projectes que es desenvolupen amb o en els centres educatius de secundària, d'aquesta manera es pretén anar amb concordança amb les edats dels seus alumnes. La baixada d'edat s'adapta també a la realitat de participació de molts de programes i projectes illencs per a joves.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

La Llei té com a objectiu dotar a les persones d'entre 16 i 30 anys d'un marc

normatiu específic i propi per atendre les seves necessitats, que bàsicament són d'emancipació. Per a altres col·lectius, com els adolescents de tretze anys o més, ja hi ha una normativa específica, que és la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència. Això no obsta perquè la mateixa Llei de polítiques de joventut prevegi, no només en l'article 3, amb caràcter genèric, sinó també de manera específica en el títol IV, dedicat a la participació, que es pot aplicar a persones menors de 16 anys, quan l'actuació o la matèria així ho justifiqui.

3. Capítol II del títol III, sobre els àmbits prioritaris d'actuació de les polítiques de joventut. S'enumera educació i formació, ocupació, habitatge, salut i vida saludable, coresponsabilitat, apoderament i participació i drets de les persones joves. Trobam a faltar i per tant es demana també com a àmbit prioritari, tot i tenir una llei específica, el lleure.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

El dret al lleure de qualitat està previst a la Llei com un dels continguts de les polítiques de joventut. Ara bé, el desenvolupament d'aquest sector específic es farà per mitjà de la Llei del lleure educatiu que s'està elaborant de manera gairebé paral·lela a la de polítiques de joventut.

4. Article 52, apartat 4. Atès que l'Avantprojecte de Llei destaca la importància de posar en valor dins les estructures de participació juvenil els grups de joves, proposa afegir també els grups que sorgeixen des dels serveis o espais per a joves on es dur a terme una activitat educativa (assemblees joves, consells municipals joves i/o altres denominacions).

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Es considera que els grups que esmenta el col·lectiu al·legant queden inclosos en el nom genèric de grups de joves. Tot això sens perjudici que per via reglamentària es puguin fer especificacions.

5. Article 85, apartat 5. El precepte disposa que els serveis juvenils de dinamització juvenil ofereixen un espai de trobada a adolescents i joves (...) i no entén, per tant, que l'espai de trobada quedi exclòs de la Llei de lleure educatiu per a infants i joves de les illes Balears. En cas que quedin exclosos, demana definir els perfils professionals que han d'estar i/o coordinar els punts de trobada.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
L'Avantprojecte de Llei defineix per primera vegada els equipaments juvenils com aquells espais cívics d'informació i/o dinamització sociocultural que estant destinats exclusivament a la joventut, dotats d'infraestructures i recursos i que tenen per finalitat la promoció de la participació, la informació, la col·laboració amb el teixit associatiu juvenil i l'atenció a les persones joves. Per contra, els centres de lleure infantils o juvenils són aquells centres que acullen activitats d'educació en el temps lliure. Són dos conceptes diferents i cal donar-los un tractament diferenciat. Ara bé, per evitar confusions, mitjançant la disposició final tercera es modifica l'apartat 3 de l'article 56 del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, per fer una definició específica per als dos tipus d'infraestructures. Pel que fa als perfils professionals que han de treballar en aquests equipaments, no ha de ser la llei la que ho determini, sinó el reglament que es dicti en desplegament d'aquesta, com estableix la disposició final quarta de l'Avantprojecte.

6. Article 87. Demana que la durada de la cartera bàsica de serveis juvenils vagi en concordança amb la del Pla estratègic de polítiques de joventut.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Es tracta de dos instruments diferents que responen a necessitats també distintes. El Pla marca les actuacions que s'han de seguir en un marc temporal per al conjunt del jovent, mentre que la cartera estableix els serveis o les prestacions que s'han de brindar des de les administracions públiques per atendre les persones joves en situació de vulnerabilitat. Per tant, no es considera necessari que hi hagi una coincidència en la durada de les dues eines.

7. Article 96. A les dues lleis (es refereix a aquesta i a l'esborrany de Llei del lleure educatiu de les Illes Balears) s'empren termes diferents per definir un mateix servei, per exemple un casal de joves és un equipament juvenil a una llei i una instal·lació infantil i juvenil a l'altra. Es creu adient que les dues lleis emprin la mateixa terminologia per a les definicions. D'altra banda hi ha altres equipaments

com skateparks o locals d'assaig que s'assignen a joventut i creu que convindria incloure o excloure en aquest punt.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

L'allegant fa referència un avantprojecte de llei de lleure educatiu que encara no s'ha aprovat. En qualsevol cas, els casals de joves que defineix la Llei de polítiques de joventut són una infraestructura diferents als centres infantils i juvenils que acullen activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil. Els primers tenen per finalitat la promoció de la participació, la informació, la col·laboració amb el teixit associatiu juvenil i l'atenció a les persones joves, mentre que els segons tenen com a objectiu oferir una activitat puntual o continuada de lleure educatiu. Per tant, no són la mateixa cosa, com consideren les persones allegants.

Ara bé, per evitar confusions, mitjançant la disposició final tercera es modifica l'apartat 3 de l'article 56 del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, per fer una definició específica per als dos tipus d'infraestructures.
--

Pel que fa al reconeixement dels skateparks o els locals d'assaig com a equipaments juvenils, es considera que aquest detall s'ha de debatre quan es faci el desplegament reglamentari corresponent.

ASSUMPTA MAS LIÑARES

Mitjançant escrit amb registre d'entrada a la Conselleria d'Afers Socials i Esports amb referència GOIBE 95721/2021, Assumpta Mas Liñares fa l'al·legació següent:

1. Per tal de fugir del paternalisme, proposa modificar el títol de la Llei perquè sigui de polítiques de joventut de les Illes Balears.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es canvia al títol i a l'articulat del text.
--

2. A tot el text. Proposa substituir per genèric sempre que sigui possible per tal d'utilitzar un llenguatge no sexista.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es fa una revisió de tot el text en aquest sentit.

3. A l'exposició de motius, apartat VI pàgina 13. Considera adient, per disponibilitat de les dades, per comparabilitat amb altres estudis i per la unificació de la franja d'edat en l'àmbit de la investigació, proposar que l'àmbit d'aplicació, siguin: les persones joves d'entre 15 i 29 anys, si bé es poden establir altres límits, mínims o màxims, en funció dels programes específics. Per tant, proposa aquesta redacció alternativa:

El títol preliminar estableix l'objecte de la Llei, les definicions principals i l'àmbit d'aplicació, que són els joves d'entre 15 i 30 anys, si bé es poden establir altres límits, mínims o màxims, en funció dels programes específics.

Així mateix, proposa eliminar aquest paràgraf de l'exposició de motius: *En aquest sentit, s'apuja l'edat mínima d'aplicació als 16 anys per aproximar-se al que la Unió Europea o Consell de la Joventut d'Espanya o la Unió considera jovent.*

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Si bé és cert que moltes fonts estadístiques consideren joventut l'etapa compresa entre els 15 i els 29 anys, es considera convenient que la Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears s'apliqui a partir dels 16 anys i fins als 30 anys. Tenint en compte que l'objectiu central de la Llei és facilitar l'emancipació de les persones joves, i que és dos anys abans de la majoria d'edat quan el jovent és pot emancipar i incorporar al mercat laboral, s'ha considerat que l'edat idònia d'inici d'aplicació és 16 anys, sens perjudici que es podran establir altres límits, mínims o màxims, en funció dels programes específics, com ocorre, per exemple, en l'àmbit de la participació. Per tant, no s'accepta l'esmena en el sentit de rebaixar l'àmbit d'aplicació als 15 anys, però sí que s'accepta millorar la justificació de l'establiment dels 16 anys com a edat en què comença a aplicar-se la llei.

4. Article 3, apartat 1. Proposa aquesta redacció alternativa:

El títol preliminar estableix l'objecte de la Llei, les definicions principals i l'àmbit d'aplicació, que són els joves d'entre 15 i 30 anys, si bé es poden establir altres límits, mínims o màxims, en funció dels programes específics.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Tenint en compte que l'objectiu central de la Llei és facilitar l'emancipació de les persones joves, i que és dos anys abans de la majoria d'edat quan el jovent és pot emancipar i incorporar al mercat laboral, s'ha considerat que l'edat idònia d'inici d'aplicació és 16 anys, sens perjudici que es podran establir altres límits, mínims o màxims, en funció dels programes específics, com ocorre, per exemple, en l'àmbit de la participació.

5. Article 21. Proposa recollir la possibilitat d'aplicar la carrera professional, com aposta i estímul per a la formació permanent del personal de l'organisme.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Es considera que la Llei no ha de regular aspectes propis de personal o de funció pública.

6. Article 47. Proposa aquesta redacció alternativa:

1. L'Institut Balear d'Estadística, en l'elaboració d'estadístiques i estudis, ha de tenir en compte els objectius i els eixos del Pla estratègic de polítiques per a la joventut, i hi ha d'incloure, en la mesura de la seva disponibilitat de mitjans humans i materials, la variable de gènere, els trams i subtrams d'edat i les estratificacions per illes que permetin fer una anàlisi detallada de la joventut.
2. Incorporar en la planificació estadística de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'elaboració de l'Enquesta a la Joventut de les Illes Balears amb una periodicitat de 5 anys, responsabilitat de l'IBJOVE amb la col·laboració de l'IBESTAT.
3. Per millorar i fonamentar el coneixement dels poders públics i dels agents privats sobre la realitat juvenil, les dades i els estudis s'han de fer públics en suport electrònic, sempre que sigui possible tècnicament.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Es prefereix indicar que l'enquesta ha de ser responsabilitat de l'IBjove, sense fer menció específica a l'Institut Balear d'Estadística. Així mateix, s'indica que la periodicitat d'aquesta Enquesta ha de ser d'un màxim de cinc anys.

CONSELL INSULAR DE MENORCA

Mitjançant escrit presentat davant del Consell Insular de Menorca (REGAGE 21e00004276412), el Consell Insular de Menorca i els ajuntaments de Menorca van presentar les observacions següents:

1. Entén que la preposició «per» que s'ha utilitzat fa referència a unes polítiques fetes per als i les joves, destinades a ells i elles. Creiem que si es canvia per la preposició «de», li dona un caire més inclusiu al títol, on els i les joves formen part d'aquesta Llei, no és només per a ells i elles, els pertany. Per tant, proposa canviar el títol «Llei de polítiques per a la joventut de les Illes Balears» per «Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears».

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es canvia al títol i a l'articulat del text.

2. Article 10. Vist que els consells insulars no disposen en general de plans d'actuació insulars participats o mecanismes específics per coordinar polítiques de joventut transversals amb altres departaments, considera que la nova llei pot donar més suport als departaments de joventut dels consells insulars per assolir aquests reptes, si en el seu articulat preveu la creació de nous mecanismes efectiu de coordinació interdepartamental dels consells insular, equiparables en organització i funcionament a la Comissió Interdepartamental de polítiques de joventut en l'àmbit balear, proposa incorporar a l'article 10, Competències dels consells insulars, punt 2, una nova lletra que indiqui que correspon també als consells insulars:

m) Crear un òrgan interdepartamental específic de coordinació, consulta i proposta en l'àmbit de la planificació, la programació i l'execució de les polítiques que, en matèria de joventut, corresponen als consells insulars.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es considera necessari que els consells insular disposin un òrgan similar a la Comissió interdepartamental de la joventut per coordinar les polítiques en aquest àmbit.

3. Sobre la Secció 2a. Institut Balear de la Joventut, l'article 16, que fa referència als òrgans de l'IBJOVE, en l'apartat c) del punt 1 s'exposa com a òrgan superior de direcció el Consell de Direcció. Tenint en compte la Llei 7/2010, de 21 de juliol, seria més apropiat anomenar el Consell de Direcció com a Consell d'administració.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Cal dir que l'article 16 de l'Avantprojecte de Llei que es va sotmetre a informació pública ha desaparegut de la nova versió, arran d'un suggeriment dels serveis jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports en el sentit que hi havia aspectes relacionats amb els òrgans col·legiats que preveu l'esborrany que haurien d'estar regulats per reglament, no per norma legal. No obstant això, es modifiquen els apartats 6 i 7 de l'article 15 (segons nova numeració), per parla de Consell d'Administració allà on deia Consell de Direcció.

4. Al Capítol II (a partir de l'article 33), Àmbits prioritaris de les polítiques de joventut, s'enumera educació i formació, ocupació, habitatge, salut i vida saludable, coresponsabilitat, apoderament i participació i drets de les persones joves. Trobam a faltar i per tant es demana també com a àmbit prioritari, tot i tenir una llei específica, el lleure, incloure el lleure com àmbit prioritari de les polítiques de joventut.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

El dret al lleure de qualitat està previst a la Llei com un dels continguts de les polítiques de joventut. Ara bé, el desenvolupament d'aquest sector específic es farà per mitjà de la Llei del lleure educatiu que s'està elaborant de manera gairebé paral·lela a la de polítiques de joventut.

5. L'article 36, Salut i vida saludable, diu que les polítiques de joventut han de tenir entre els objectius: «f) Impulsar accions per a la promoció i prevenció de la salut mental en la població jove.». Considera que els termes «prevenció» i «promoció» estan erròniament invertits, ja que actuar per a la «prevenció de la salut mental» significa actuar anticipadament per evitar la salut mental. Per facilitar la comprensió feim la següent, es proposa substituir l'enunciat per aquest:

f) Impulsar accions per a la promoció de la salut mental en la població jove.

RESPOSTA

S'accepta
Motius/observacions:
Es comparteix l'opinió del Consell Insular de Menorca

6. L'article 38, Garantia dels drets de les persones joves, disposa que les polítiques de joventut han de tenir com a objectiu: « a) Millorar la distribució desigual de les funcions socials entre homes i dones.». Creu que es pot millorar l'expressió de l'objectiu per a que reforçar el significat desitjat doncs la distribució desigual és allò que es vole eradicar. Per això, proposa substituir pel text següent:

Millorar els nivells d'igualtat en la distribució de les funcions socials entre homes i dones.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
La redacció queda millorada.

7. Opina que un dels principals problemes que es detecta a l'hora de fer estudis de la realitat juvenil que fonamentin les polítiques de joventut és la manca de disponibilitat de dades desagregades per illes, gèneres i edats entre les dades que recullen sistemàticament les administracions públiques. En aquest sentit, recorda que l'article 47 de l'Avantprojecte, relatiu a Estadístiques i estudis de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, preveu, en el punt 1, que l'Institut Balear d'Estadística «en l'elaboració d'estadístiques i estudis, ha de tenir en compte els objectius i els eixos del Pla estratègic de polítiques per a la joventut, i hi ha d'incloure, en la mesura de la seva disponibilitat de mitjans humans i materials, la variable de gènere, els trams i subtrams d'edat i les estratificacions per illes que permetin fer una anàlisi detallada de la joventut.» En la mateixa línia, considera necessari incloure en l'articulat de la llei, allà on correspongui, la mateixa pauta per totes les administracions públiques de les Illes Balears, en el sentit d'incloure a les dades que es recullen de forma sistemàtica, en la mesura de la seva disponibilitat, la variable de gènere, els trams i subtrams d'edat que s'estableixin en el Pla estratègic de polítiques per a la joventut i les dades desagregades per illes que permetin fer una anàlisi detallada de la joventut.

Per tant, proposa incloure a l'articulat de la llei, on correspongui, el text següent:

L'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, els consells insulars i els ajuntaments inclouran a les dades que recullen de forma sistemàtica, en la mesura de la seva disponibilitat, la variable de gènere, els trams i subtrams d'edat que s'estableixin en el Pla estratègic de polítiques per a la joventut i les dades desagregades per illes, per permetre fer una anàlisi detallada de la realitat juvenil.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
S'inclouen a l'apartat 1 els consells insulars i els ajuntaments.
En coherència amb l'acceptació d'aquesta alegació, en el sentit que els consells insulars i els ajuntaments també recullen dades estadístiques, es canvia el títol de l'article 39 (abans, 47), perquè no afecti només a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sinó al conjunt de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

8. Article 51, apartat 2. Proposa aquesta redacció alternativa:

El cens ha de ser públic i contenir, com a mínim, les dades actualitzades següents de cada una de les entitats inscrites: nom de l'entitat, NIF, data de creació, tipologia, principals activitats o programes, seu o seus, illes d'actuació, nombre de socis i sòcies i edats, telèfon i correu electrònic de contacte i pàgina web, si s'escau. Ha de disposar també de les dades actualitzades dels grups de joves sense personalitat jurídica pròpia que compleixin els requisits establerts a la normativa de desplegament d'aquesta llei. Les dades de caràcter personal, cas d'haver-n'hi, s'han de tractar d'acord amb la Llei 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
No cal fer aquesta precisió, ja que aquest apartat fa referència a totes les entitats que poden estar inscrites en el cens.

9. A l'article 52, punt 4, es destaca la importància de posar en valor dins les estructures de participació juvenil els grups de joves. Afegiria també els grups que sorgeixen des dels serveis o espais per a joves on es dur a terme una activitat educativa (assemblees joves, consells municipals joves i/o altres denominacions).

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
No és necessari, atès que el terme grups de joves ja inclou perfectament aquestes estructures. En tot cas, per via reglamentària es podran concretar la tipologia i les característiques d'aquests grups.

10. A l'article 58, proposa afegir aquest apartat:

c) Fomentar la creació de consells insulars de la joventut i consells locals de joventut.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
L'Avantprojecte de llei preveu l'obligació dels consells insulars han de crear els consells de la joventut insulars, amb la qual cosa no només els ha de fomentar, sinó que té l'obligació de constituir-los.

11. Atès que en diferents articles es reconeixen els grups de joves com a instruments de participació juvenil, proposa que aquests puguin ser membres de ple dret tant en el Consell de la Joventut de les Illes Balears com en els consells de la joventut d'àmbit insular i local.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Tot i el reconeixement i la importància que l'Avantprojecte de llei atorga als grups de joves no associats, es considera adient que els consells de la joventut, tret dels locals, estiguin integrats només per la joventut associada. Una altra cosa és que, per la seva importància o pels motius que consideri el Consell de la Joventut en el seu reglament de funcionament intern, es puguin acceptar com a membres observadors.

12. El preàmbul de la llei esmenta que l'edat mínima per poder ser representant del Consell de la Joventut de les Illes Balears baixa dels 18 als 14 anys, a fi de fomentar la participació dels i de les més joves. En consonància, l'article 66, Assemblea General, en el punt 1 diu:

L'Assemblea General està composta per un màxim de dues persones representants de cada entitat membre, d'entre 14 i 30 anys, amb una presència equilibrada de gènere i edat, sempre que sigui possible.

Entén que s'ha de promoure activament la participació a totes les edats, però creim que als 14 i 15 anys és més adient fer-ho amb altres adolescents de 12 a 16 anys, amb les que comparteixen l'etapa educativa i en l'àmbit insular. Per altra banda, creu que el Consell de la Joventut de les Illes Balears, com a màxim òrgan de representació del joventut i de les organitzacions de la joventut balear, i l'interlocutor amb el Govern de les Illes Balears i les institucions públiques i privades, assolirà millor els seus objectius si està integrat per persones joves de

16 a 30 anys, una franja d'edat més homogènia que comparteix la necessitat específica de desenvolupar el seu projecte de vida.

Per tant, proposa que l'edat mínima per poder ser representant del Consell de la Joventut de les Illes Balears baixi dels 18 als 16 anys, i a dels 18 als 14 anys, i l'Article 66, Assemblea General, en el punt 1 passi a dir:

1. L'Assemblea General està composta per un màxim de dues persones representants de cada entitat membre, d'entre 16 i 30 anys....

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Es considera adient que l'edat mínima sigui de 14 anys, com demana el Consell de la Joventut de les Illes Balears.

13. Article 79, apartat 1. Exposa que sembla haver una contradicció en el nombre de persones físiques joves que poden constituir consells de la joventut d'àmbit supramunicipal. Atès que els consells d'àmbit supramunicipals poden ser d'interès sobre tot per a la població jove resident a municipis petits, proposa que el nombre mínim requerit per a la constitució d'un consell de la joventut supramunicipal sigui 5 persones joves.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Es prefereix la proposta que fa el Consell Insular de Mallorca per a aquest precepte, mitjançant la qual es disposa que per constituir un consell de la joventut local, almenys tres persones joves residents al municipi han d'expressar la seva voluntat en una acta signada, a la qual han d'adjuntar les normes estatutàries per les quals es regiran. En el cas dels consells de la joventut d'àmbit supramunicipal, han de ser deu persones joves, com a mínim, residents de dos municipis.

14. L'article 85, punt 5, disposa que els serveis juvenils de dinamització juvenil ofereixen un espai de trobada a adolescents i joves (...). No s'entén, per tant, que l'espai de trobada quedi exclòs de la Llei de lleure educatiu per a infants i joves de les illes Balears. Per això, proposa que en el cas que quedin exclosos els espais de trobada de la Llei de lleure, definir els perfils professionals que han d'estar i/o coordinar els punts de trobada en la Llei de polítiques per a la joventut.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
L'Avantprojecte de Llei defineix per primera vegada els equipaments juvenils com aquells espais cívics d'informació i/o dinamització sociocultural que estant destinats exclusivament a la joventut, dotats d'infraestructures i recursos i que tenen per finalitat la promoció de la participació, la informació, la col·laboració amb el teixit associatiu juvenil i l'atenció a les persones joves. Per contra, els centres de lleure infantils o juvenils són aquells centres que acullen activitats d'educació en el temps lliure. Són dos conceptes diferents i cal donar-los un tractament diferenciat. Ara bé, per evitar confusions, mitjançant la disposició final tercera es modifica l'apartat 3 de l'article 56 del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, per fer una definició específica per als dos tipus d'infraestructures. Pel que fa als perfils professionals que han de treballar en aquests equipaments, no ha de ser la llei la que ho determini, sinó el reglament que es dicti en desplegament d'aquesta, com estableix la disposició final quarta de l'Avantprojecte.

15. Article 87. Per coherència, demana que la vigència de la cartera bàsica vagi amb concordança amb la vigència dels Plans (4 o 5 anys).

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Es tracta de dos instruments diferents que responen a necessitats també distintes. El Pla marca les actuacions que s'han de seguir en un marc temporal per al conjunt del jovent, mentre que la cartera estableix els serveis o les prestacions que s'han de brindar des de les administracions públiques per atendre les persones joves en situació de vulnerabilitat. Per tant, no es considera necessari que hi hagi una coincidència en la durada de les dues eines.

16. Article 96. A les dues lleis s'empren termes diferents per definir un mateix servei, per exemple un casal de joves és un equipament juvenil a una llei i una instal·lació infantil i juvenil a l'altra. Per tant, proposa emprar a les dues lleis la mateixa terminologia per a definir dels mateixos conceptes i, a més, que altres equipaments com skateparks o locals d'assaig, que s'assignen a joventut, s'inclouin o excloguin en aquest punt.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
El Consell Insular fa referència un avantprojecte de llei de lleure educatiu que encara no s'ha aprovat. En qualsevol cas, els casals de joves que defineix la Llei de polítiques de joventut són una infraestructura diferents als centres infantils i juvenils que acullen activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil. Els primers tenen per finalitat la promoció de la participació, la informació, la col·laboració amb el teixit associatiu juvenil i l'atenció a les persones joves, mentre que els segons tenen com a objectiu oferir una activitat puntual o continuada de lleure educatiu. Per tant, no són la mateixa cosa, com consideren les persones allegants. Pel que fa al reconeixement dels skateparks o els locals d'assaig com a equipaments juvenils, es considera que aquest detall s'ha de debatre quan es faci el desplegament reglamentari corresponent.

AJUNTAMENT D'EIVISSA

Mitjançant la plataforma participacioiciutadana.caib, en data de 7 d'abril de 2021 l'Ajuntament d'Eivissa va presentar les alegacions següents:

1. Sobre llenguatge de la Llei, troba que a la llei es podria modificar els següents termes:

Al text on posa la paraula joves hauria de posar les persones joves o jovent, per fer-ho més genèric. On posa Llei de polítiques per a la joventut de les Illes Balears, hauria de posar Llei de polítiques de joventut, cal tenir present que els i les joves han de ser agents actius, per a ells i elles pareix que no hi participen. Per evitar posar El / La a tots els càrrecs... es pot emprar llenguatge genèric tipus La Direcció, la Vicepresidència... Quan posa problemàtica dels joves modificar-ho per la realitat juvenil.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es revisa tot el text per evitar un ús complex i sexista del llenguatge. Així mateix, s'elimina de l'articulat la paraula «problemàtica».

2. Proposa avançar l'àmbit d'aplicació de la Llei als 13 anys. Les raons són la incorporació de l'alumnat a l'etapa d'educació secundària en complir els 12 anys, la

necessitat de donar resposta completa i coordinada a afers com la salut, les necessitats formatives (siguin formals o no formals), o l'oci, la participació i la cultura i la conveniència d'ajustar la llei a la realitat de participació dels equipaments juvenils. A més, quan parla de l'edat al Consell de Joventut parla d'emancipació és normal que sigui 16. També s'hauria de modificar l'edat a Títol preliminar, article 3, pàgina 19, pels mateixos motius.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Al contrari del que opina l'Ajuntament, la Conselleria considera que les necessitats a què fa referència l'esmena ja queden cobertes amb la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears. La Llei de polítiques de joventut vol crear un marc jurídic específic per a la població de 16 a 30 anys per centrar-se principalment en les necessitats d'emancipació que tenen les persones que es troben en aquesta franja d'edat.

3. A l'article 11, apartat 1g), s'hi hauria d'afegir a la regidoria de joventut, mencionant expressament la tasca de coordinació que ha d'exercir aquesta regidoria, per tal que s'hagin d'assumir les polítiques de joventut de forma transversal i integrades dins la planificació municipal.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es comparteixen els arguments de l'Ajuntament i es modifica l'apartat en el sentit que proposa l'Ajuntament.
--

4. A l'article 11, apartat 1d), proposa afegir la participació del col·lectiu de persones professionals de joventut que treballen en el territori a l'hora d'elaborar els plans locals de joventut.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

La Conselleria d'Afers Socials i Esports considera adient recalcar la necessitat de participació de les persones joves en l'elaboració d'aquests instruments.

5. En relació a l'article 97, proposa llevar el caràcter potestatiu de la creació dels censos d'entitats juvenils i que aquests siguin obligatoris. Opina que amb un cens

actualitzat de recursos es poden identificar, planificar, executar i avaluar accions que puguin derivar en una millora de les polítiques de joventut.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es comparteix l'opinió de l'Ajuntament, en el sentit que la creació del cens ha de ser obligatòria per als consells insulars.

6. A l'article 85, apartat 2c), proposa aquesta redacció alternativa per fer referència al projecte educatiu o objectiu de l'actuació a tots els equipaments juvenils i evitar equipaments juvenils emprats per un oci consumista o sense personal qualificat.

Aplicar programes, projectes i activitats orientades a la dinamització juvenil en tots els àmbits de la vida de les persones joves, emmarcats en un projecte educatiu.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
De tota la Llei es desprèn clarament quins són els objectius i les finalitats dels serveis i equipaments juvenils, amb a qual cosa no veu necessari afegir aquesta referència.

7. Pel que fa l'article 25, proposa incorporar representants de les persones professionals de la joventut al la Comissió interdepartamental de polítiques de la joventut, atès que, en la seva opinió, no té sentit no incloure als professionals que treballen amb les persones joves, quan es parla de polítiques.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
La Comissió interdepartamental de polítiques de joventut és l'òrgan de coordinació de les actuacions del Govern en matèria de joventut. Com a entitat del sector públic autonòmic, hi forma part l'Institut Balear de la Joventut, en el qual treballa el personal més qualificat en el disseny i execució de les polítiques de joventut que té l'Administració de la Comunitat Autònoma. Per tant, cal rebutjar l'observació que les polítiques d'aquesta Comissió es faran sense la participació d'aquests professionals. D'altra banda, la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut és un òrgan col·legiat de coordinació governamental format exclusivament per representants de l'Executiu

autonòmic i del seu sector públic instrumental, així com pel Consell de la Joventut de les Illes Balears, com a màxim òrgan de representació de la joventut de les Illes Balears. No és un òrgan de consulta amb representants de la societat civil en matèria de joventut, sinó un òrgan administratiu amb capacitat de decisió.

8. En relació amb l'article 32, proposa afegir els apartats següents:

- g) Acompanyar en la promoció de la salut en els aspectes físics, mentals i socials, com una eina per a la prevenció de riscos i la reducció de malalties, i garantir el benestar de les persones joves.
- h) Facilitar espais per a la trobada i el desenvolupament social a través de l'oci i la cultura.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

S'accepta l'apartat h), en considerar-se molt adient. Es rebutja l'apartat g), ja que altres entitats, com ara la Direcció General de Salut Pública i Participació, han presentat propostes de redacció a aquest apartat que es consideren més idònies.

9. En relació amb l'article 33, proposa afegir un apartat en el sentit següent:

Promoure el desenvolupament i el reconeixement de programes i recursos educatius de l'àmbit no formal, amb la intenció de fomentar els aprenentatges vitals per a les persones joves.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es considera molt adient per destacar el paper de l'educació no formal en el desenvolupament integral de les persones joves.
--

10. A l'article 47, proposa incorporar en la planificació estadística de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'elaboració de l'Enquesta a la Joventut de les Illes Balears.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

Encara que no amb la redacció exacta que proposa l'Ajuntament, s'ha acceptat una altra esmena de l'Associació de Professionals de la Joventut de les Illes Balears que va en el mateix sentit.

11. A l'article 83, proposa afegir «informació» a les actuacions dels serveis juvenils, atès que aquest és un àmbit prou important i s'ha de reflectir dins dels serveis juvenils.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es comparteix la reflexió de l'Ajuntament d'Eivissa.

GRUP PARLAMENTARI UNIDAS PODEMOS

Mitjançant el portal de *participaciociutadana.caib.es*, el 7 d'abril de 2021 el grup parlamentari d'Unidas Podemos ha presentat les alegacions següents:

1. Sobre el títol de la Llei. Proposa que sigui "Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears".

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Tant al títol com en l'articulat es fa referència a les polítiques de joventut

2. Sobre l'Exposició de Motius, apartat I. Proposa la redacció alternativa següent:

Les polítiques per a la joventut són totes aquelles actuacions dirigides a millorar les condicions socials *de les **persones joves***, tot acompanyant-les en el procés vital i capacitant-les per assolir competències personals i professionals que en propiciïn l'autonomia, l'emancipació i la participació en tots els àmbits *socials*.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es comparteix la necessitat de fer ús d'un llenguatge neutre per a evitar duplicar els termes i precisar els tipus d'àmbits de la darrera frase.

3. Sobre l'article 5, lletra a). Considera que l'apartat presenta una discordança amb el seu antecedent, que és "aquesta Llei reconeix les persones joves els drets específics següents". La concordança de gènere hauria de ser amb "les persones joves", i no obstant això passa a utilitzar el masculí. Per tant proposa aquesta redacció alternativa:

Dret a ser considerades un col·lectiu amb necessitats i demandes específiques, susceptibles d'actuacions especialment dissenyades per a elles o, en tot cas, tenint-les en compte; i a participar en l'elaboració de les polítiques que els afecten.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es fa concordar el paràgraf amb el precedent.

4. Sobre el títol de l'article 6. Es proposa utilitzar un llenguatge neutre i emprar l'enunciat "Deures de les persones joves".

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
S'opta per un ús no sexista del llenguatge.

5. Sobre l'article 10.2.b). En comptes d'assistir, es prefereix l'expressió assistir i acompanyar, Considera que fer un acompanyament als municipis en qualsevol d'aquests processos afavoreix la igualtat d'oportunitats i s'adapta de forma més propera i individualitzada a les necessitats i mancances que pot presentar cada territori.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es comparteix la reflexió d'Unidas Podemos sobre la necessitat d'acompanyar els municipis, a més d'assistir-los. A més, s'elimina la part final d'aquesta lletra, que disposava que la col·laboració s'havia de dur a terme d'acord amb els recursos que el Govern de les Illes Balears transfereixi als consells insulars per a aquesta finalitat, per fer-la més general.

6. Sobre l'article 11g). Proposa incloure una referència a la transversalitat perquè quedi patent la necessària implicació en les polítiques de joventut de les diverses

àrees municipals i la coordinació d'aquestes, que lògicament ha de correspondre a l'àrea de joventut. Per tant, suggereix aquest redactat:

Dur a terme programes, projectes i accions que desenvolupin les polítiques de joventut, de forma transversal i integrats dins la planificació municipal, sota la coordinació de la regidoria o àrea de Joventut, tant els propis com els que s'hagin delegat o transferit. Amb aquestes finalitats, el departament municipal de joventut haurà d'estar dotat de personal suficient i qualificat.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es considera adient incorporar aquesta referència a la transversalitat quan es parla de les polítiques de joventut municipals, tal i com es preveu per a les que duen a terme el Govern de les Illes Balears i els consells insulars.

7. Sobre l'article 16.2. Proposa l'ús del llenguatge neutre per a evitar duplicar dels càrrecs i proposa aquesta redacció:

Òrgans de direcció, administració i gestió:

a) La direcció

b) La subdirecció si s'escau

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

A causa d'un suggeriment dels serveis jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, tot el que fa referència als òrgans de l'Institut Balear de la Joventut es regularà per via reglamentària. Atès que aquesta Conselleria comparteix totalment la necessitat d'emprar un llenguatge neutre, tindrà en compte les propostes d'Unidas Podemos en el moment d'aprovar els estatuts de l'organisme, d'acord amb el previst a la disposició addicional primera.
--

8. Sobre l'article 18.2. Per les mateixes raons que en l'esmena anterior, proposa aquesta modificació:

La vicepresidència substitueix la persona que ocupa la Presidència en els casos d'absència, vacant, malaltia o qualsevol altra impossibilitat d'actuar d'aquesta.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

A causa d'un suggeriment dels serveis jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, tot el que fa referència als òrgans de l'Institut Balear de la Joventut es regularà per via reglamentària. Atès que aquesta Conselleria comparteix totalment la necessitat d'emprar un llenguatge neutre, tindrà en compte les propostes d'Unidas Podemos en el moment d'aprovar els estatuts de l'organisme, d'acord amb el previst a la disposició addicional primera.

9. Sobre l'article 20.8. La paritat està expressament regulada en la Llei 1/2016, d'igualtat, i per baixò és necessari referir aquesta presència equilibrada a aquesta norma fonamental en matèria d'igualtat. Per tant, proposa aquesta redacció:

En la composició del Consell de Direcció s'ha de fomentar la presència equilibrada d'homes i dones, d'acord amb el que disposa la Llei 1/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

A causa d'un suggeriment dels serveis jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, tot el que fa referència als òrgans de l'Institut Balear de la Joventut es regularà per via reglamentària. Atès que aquesta Conselleria comparteix totalment la necessitat d'emprar un llenguatge neutre, tindrà en compte les propostes d'Unidas Podemos en el moment d'aprovar els estatuts de l'organisme, d'acord amb el previst a la disposició addicional primera.

10. Sobre l'article 25.1.c). Es proposa que les persones representants del Consell de la Joventut en la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut siguin dues per a facilitar la continuïtat d'aquesta representació, atesa la dificultat que les persones joves poden tenir per a mantenir un compromís d'assistència per la variabilitat dels seus projectes vitals.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

S'incorpora que tant en el Ple com en la Comissió tècnica per a l'elaboració del Pla estratègic de polítiques de joventut de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut hi hagi dos representants del CJIB.

11. Sobre l'article 30.2. En la línia ja enunciada de preferència d'expressions neutres respecte de la duplicació de termes, proposa la redacció següent:

Les polítiques per a la joventut de qualsevol administració pública s'han de dissenyar sobre la base de dades empíriques i vinculades a les necessitats i *situacions reals de les persones joves*, la qual cosa requereix investigació contínua, generació de coneixement i acostaments al jovent i a les organitzacions juvenils.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

Es comparteix la necessitat d'emprar fórmules neutres, si bé, per no repetir persones joves, es canvia per jovent.

12. Sobre l'article 31.j). Es proposa afegir una referència a la diversitat racial mentre moltes persones sofreixen encara discriminació racial i veuen reduïdes les seves oportunitats, així com una altra referència a les capacitats diverses en tant que constitueixen un factor d'especial impacte quant a minvament d'oportunitats vitals que sens dubte ha de ser tingut en compte per a compensar-ho en la mesura que sigui possible, amb la redacció següent:

j) Interseccionalitat. Les polítiques per a la joventut s'han d'abordar tenint en compte la interacció entre els diferents eixos de desigualtat existents, com ara els derivats del gènere, l'origen, *ètnia*, la llengua, la classe social, *les capacitats diverses* o la sexualitat, entre d'altres.

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

Però, atès que s'ha acceptat la redacció feta per Joventuts Socialistes de les Illes Balears, s'inclou només la referència a les capacitats diverses, ja que la diversitat ètnica ja s'havia previst.

13. Sobre l'article 33, lletra c). Per tal d'incorporar una referència a les eines socials de convivència per a estar d'acord amb l'Informe Delors, la Carta Magna de l'educació europea, proposa modificar aquest apartat, en els termes següent:

Impulsar l'aprenentatge de competències instrumentals, habilitats, *eines socials de convivència* i valors entre les persones joves i el rol de tots els agents implicats en el procés educatiu.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Millora la redacció inicial. Atès que arran de l'acceptació d'una esmena de

l'Ajuntament d'Eivissa i de l'Associació de Professionals de Joventut de les Illes Balears s'ha incorporat un nou apartat c), el que proposa Unidas Podemos passa a ser la lletra d) d'aquest precepte.

14. Sobre l'article 36. Proposa modificar els apartats e), f) i g), per a completar la relació d'enunciats que configuren una educació en la salut suficient i que s'afegeixi un nou apartat i), com a clàusula residual, en els termes següents:

- e) Promoure un estil de vida saludable entre les persones joves, amb una nutrició adequada i incentivant la mobilitat activa, i, especialment, la pràctica de l'activitat física per a la salut.
- f) Impulsar accions per a la promoció de la salut mental.
- g) Impulsar accions per a la prevenció de les addiccions en la població jove.
- h) Promoure la informació i activitats perquè els joves puguin tenir una vida afectiu-sexual sana, amb especial atenció a la prevenció de les malalties de transmissió sexual i els embarassos precoços.
- i) Els altres que s'estableixin a cada Pla estratègic de polítiques per a la joventut.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

S'ha optat per incorporar al text definitiu la redacció proposada per la Direcció General de Salut Pública del Govern de les Illes Balears per al precepte dedicat a l'àmbit prioritari de la salut en matèria de polítiques de joventut.

15. Sobre l'article 38. Per tal d'incorporar la pràctica esportiva com a alternativa d'oci sa i com a element essencial d'una vida saludable, proposa modificar l'apartat j), en aquests termes:

- j) Garantir l'accés a la cultura, a l'oci de qualitat i a la pràctica esportiva.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius/observacions:

Es considera suficient recollir a l'article 24 (abans, article 32), referit al contingut de les polítiques de joventut allò previst a l'apartat q) d'aquest precepte, en el sentit que s'han de promocionar l'activitat física i l'esport, tant des del vessant de la salut com de la transmissió de valors.

16. Sobre l'article 75, relatiu als consells insulars. Proposa la supressió del segon apartat del precepte, en entendre que a possibilitat d'optar per altres formes jurídiques sobre la base de la mera voluntat dels components genera una inestabilitat estructural i una inseguretat jurídica que no són desitjables.

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Es considera que la independència dels consells de la joventut insulars queda garantida des del moment que el mateix apartat 2 disposa que només a instància de les entitats que hi poden formar part, es pot optar per una altra forma jurídica.

17. Sobre l'article 85.5. Proposa afegir una referència expressa a les activitats esportives, de manera que l'apartat quedaria redactat com s'indica:

Els serveis juvenils de dinamització juvenil ofereixen un espai de trobada a adolescents i joves, amb finalitat lúdica, preventiva, educativa i de promoció de la participació. Pot incloure serveis complementaris i/o específics que inclouen el suport a l'estudi, l'acompanyament i escolta; la facilitació i difusió de la creació cultural i artística; el foment d'activitats socioculturals, *esportives*, formatives i de lleure; o l'acompanyament a iniciatives juvenils i de foment de l'associacionisme.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es comparteix l'opinió que és necessari fer aquesta referència a les activitats esportives, atès que també formen part de les polítiques de joventut.

18.obre l'article 86.3. Per completar la cartera de serveis amb alguns que es consideren necessaris en el context actual, proposa modificar els apartats g), i) i j), de la següent manera:

- g) Ajudes a l'emancipació de les persones joves, especialment per a l'accés a l'habitatge i a l'accés a llocs de feina.
- h) Serveis d'ocupació, d'orientació i de formació del Servei d'Ocupació de les Illes Balears destinats específicament a les persones joves.
- i) Programes específics per a persones joves vulnerables, amb capacitats diverses o migrants, i d'aquests, particularment els menors no acompanyats.
- j) Els altres que es determinin reglamentàriament.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Pel que fa a estendre les ajudes per a l'accés als llocs de feina, es considera que ja estan incloses en els programes de l'apartat h), sobre els serveis del Servei

d'Ocupació de les Illes Balears.

Pel que fa als esmentats a l'apartat i), s'ha afegit un nou servei bàsic, el de la Xarxa d'emancipació de persones joves extutelades. Així mateix, a l'article 86 s'especifica que els serveis que es podran concertar són aquells dirigits a persones joves vulnerables.

19. Sobre l'article 97.1. Proposa que els cens de serveis i equipaments juvenils no sigui potestatiu, sinó obligatori per als consells insulars.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es considera adequat que aquests cens sigui obligatori per comptar amb dades actualitzades que permetin identificar, planificar, executar i avaluar accions que puguin derivar en una millora de les polítiques de Joventut

20. Sobre la Disposició Final Primera, punt 5, que modifica l'article 5.2 del Decret 39/2013. Proposa incorporar una persona vocal de la conselleria que tenguí atribuïdes competències en matèria d'esports, a fi de posar en valor l'esport i la pràctica esportiva com a un element de promoció de la salut i una alternativa sana d'oci.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es considera necessari fer aquesta incorporació, atesa la importància que té el foment de l'esport en les polítiques de joventut.

INSTITUT BALEAR DE LA JOVENTUT

Mitjançant el portal de *participaciociudadana.caib.es* en data de 7 d'abril de 2021 l'Institut Balear de la Joventut ha presentat les observacions següents:

1. Article 26, apartat 2, lletra b), sobre la composició de la 3. Proposa la redacció alternativa següent:

Les comissions tècniques

(...)

2. Les comissions tècniques interdepartamentals tenen la composició següent:

a) La Presidència l'exerceix la persona titular de la prefectura del servei de joventut de la direcció general competent en matèria de joventut.

b) Les vocalies. L'acord del Ple de la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut pel qual es creï cada comissió tècnica interdepartamental ha d'establir les conselleries que en formaran part. Sigui quina sigui la seva composició, sempre hi han de formar part dues persones tècniques de l'IBJOVE nomenades per la direcció d'aquest organisme.
(...)

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

En primer lloc, cal dir que aquest article s'ha eliminat de l'avantprojecte final, a instàncies dels Serveis jurídics de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, en considerar que aquests aspectes tan específics s'han de regular per reglament, i no mitjançant articles de la Llei. Per tant, els suggeriments en relació amb la composició de les comissions tècniques de la Comissió Interdepartamental que fa l'IBJOVE es trasllada, en tot cas, a la disposició final primera, destinada precisament a modificar el Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió interdepartamental per a l'elaboració de polítiques de joventut.

Atès que el canvi que proposa l'IBJOVE afecta a la composició de les comissions tècniques de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut, cal modificar els apartats 6 i 7 de la disposició final primera, en relació amb els articles 8 i 9, respectivament, del Decret 39/2013, que es refereixen, d'una banda, a la comissió tècnica permanent i altres comissions tècniques de la Comissió esmentada i, de l'altra, a la comissió tècnica per a l'elaboració del Pla estratègic de polítiques de joventut.

En aquest punt, i en coherència amb els canvis que s'incorporen a la composició de la Comissió interdepartamental de polítiques de joventut arran de l'acceptació d'altres esmenes, en el sentit que es crea una vicepresidència segona que ha d'ocupar la persona titular de la direcció de l'IBJOVE, es considera adient que en les comissions tècniques abans esmentades incorporin també una vicepresidència a càrrec de l'IBJOVE.

2. Article 39, apartat 6. En proposa la redacció alternativa següent, per al de substituir «presentar» per «lliurar»:

6. Una vegada aprovat pel Consell de Govern, el Pla estratègic de polítiques per a la joventut s'ha de lliurar al Parlament de les Illes Balears en el termini de tres mesos.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Efectivament, es considera més adient el verb lliurar que presentar.
--

3. Article 54, apartat 1. Proposa la redacció alternativa següent, en considerar redundant parlar de Decret del Consell de Govern:

1. El funcionament del Cens d'entitats juvenils i les formes d'accés, d'inscripció i de cancel·lació es regulen per reglament, sota els principis generals establerts per decret.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es comparteix l'argument de l'IBJOVE

4. Proposa refer els articles que conformen la secció segona del capítol 2 del Títol V perquè tinguin la redacció que s'indica:

Secció 2a
Cartera bàsica de serveis juvenils

Article 86
Concepte

1. La cartera bàsica de serveis juvenils és l'instrument que determina el conjunt de serveis i recursos per a la joventut que gestionen les diferents administracions públiques de les Illes Balears.
2. La cartera bàsica de serveis juvenils té caràcter interdepartamental i en ella s'hi han de preveure els serveis que incideixin de manera directa en les persones joves, independentment del departament que les dugui a terme.
3. Igualment, han de formar part de la cartera bàsica de serveis juvenils els següents, que han de prestar els consells insulars:
 - a) Els serveis juvenils d'informació d'àmbit insular.
 - b) Els serveis juvenils de dinamització d'àmbit insular.

Article 87
Elaboració i durada

1. La cartera bàsica de serveis juvenils s'ha de confeccionar per la conselleria competent en matèria de joventut i s'ha d'aprovar per decret del Consell de Govern.
2. La cartera bàsica de serveis juvenils té una vigència quadriennal. No obstant això, es pot revisar anticipadament si les circumstàncies ho aconsellen.
3. El Govern de les Illes Balears, en el procés d'elaboració i revisió de la cartera bàsica de serveis juvenils, ha de garantir la participació cívica i de les administracions implicades,

d'acord amb el que estableix aquesta Llei, i, especialment, del Consell de la Joventut de les Illes Balears.

Article 88

Cartera de serveis juvenils del Govern de les Illes Balears i organismes depenents

La cartera bàsica de serveis juvenils ha d'incloure els serveis i recursos següents, que han de prestar les conselleries del Govern de les Illes Balears i entitats del sector públic instrumental:

- a) Programes que fomentin la creació i la participació cultural i artística, tant en l'àmbit insular, de les Illes Balears, com en l'exterior.
- b) Serveis que promoguin les polítiques per a la joventut que incentivin la participació social, el foment de la cultura, la mobilitat i l'emancipació dels i de les joves en condicions assequibles i dignes, així com l'accés de les persones joves a serveis de caràcter cultural, esportiu, recreatiu, de consum, de transport i altres, mitjançant l'articulació d'avantatges de caràcter sociocultural, econòmic o educatiu, entre d'altres.
- c) Servei d'elaboració d'estudis, d'investigacions i de publicacions per produir coneixement i donar a conèixer la realitat social de les persones joves de les Illes Balears.
- d) Programes de la Unió Europea que promoguin la mobilitat, la formació, l'ocupació i el voluntariat de les persones joves de les Illes Balears.
- e) Programes de prevenció de conductes de risc entre la població juvenil.
- f) Serveis de coordinació dels serveis d'informació i d'emancipació juvenils.
- g) Ajudes a l'emancipació de les persones joves, especialment per a l'accés a l'habitatge
- h) Serveis d'ocupació, d'orientació i de formació del Servei d'Ocupació de les Illes Balears destinats específicament a les persones joves.
- i) Els altres que es determinin reglamentàriament.

Article 89

Carteres de serveis juvenils d'àmbit insular i local

1. Els consells insulars han d'establir per reglament les seves carteres de serveis juvenils, el contingut de les quals ha de ser complementari i addicional del de la cartera bàsica que aprovi el Govern de les Illes Balears.
2. Les entitats locals poden establir per reglament les seves carteres de serveis juvenils, el contingut de les quals ha de ser complementari i addicional del contingut de les que aprovin el Govern de les Illes Balears i els consells insulars.

Article 89

Altres serveis

El Govern de les Illes Balears i els consells insulars, en l'àmbit de les seves competències, poden crear altres serveis destinats a la joventut, en aplicació del Pla estratègic de polítiques per a la joventut.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

S'accepta i s'aprofita per refondre en un els antic articles 86 i 87, atès que en

ambdós casos es parla de la cartera bàsica de serveis juvenils. Així mateix, pel que fa al títol de l'article relatiu «Cartera de serveis juvenils del Govern de les Illes Balears i organismes dependents», es canvia per «Contingut mínim», atès que es continua referint a la cartera bàsica. Igualment, i en coherència amb allò previst a l'article 77, segons nova numeració, es modifica l'article 80, apartat 2, per afegir-hi que en les carteres de serveis juvenils d'abast local que s'aprovin han de recollir, com a mínim, els serveis d'informació i/o de dinamització.

5. Proposa la modificació alternativa següent per a la disposició final quarta, relativa a la modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desenvolupa parcialment de la Llei 10/2006, de 26 de juliol integral de joventut:

Disposició final quarta
Modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desenvolupa parcialment de la Llei 10/2006, de 26 de juliol integral de joventut

Es modifiquen els apartats 5, 6 i 7 de l'article 85 del Decret 12/2018, de 6 de juliol, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, que queden redactats de la manera següent:

(...)

6. L'IBJOVE pot establir un preu inferior o emetre el Carnet Jove Europeu de franc amb la finalitat de promoure les polítiques de joventut, incentivar la participació social, fomentar la cultura, la mobilitat i l'emancipació i impulsar la igualtat d'oportunitats entre els i les joves. Aquesta bonificació o gratuïtat del preu del Carnet Jove Europeu només es pot fer de manera excepcional, i s'ha d'establir mitjançant Acord del Consell de Direcció, que ha d'exposar els motius d'aquesta acció, el col·lectiu o col·lectius a qui va adreçada i el període de temps en què es durà a terme.

7. L'Institut Balear de la Joventut ha implantat el Carnet Jove digital com a complement del Carnet Jove físic o substitutiu d'aquest, amb l'objectiu de facilitar i promoure l'ús d'aquest servei entre les persones joves.

RESPOSTA

S'accepta

Motius:

Es modifica lleugerament la redacció proposada per a l'apartat 7, ja que una norma ha de prescriure, no constatar actuacions. Per tant, aquest apartat queda redactat així: *L'Institut Balear de la Joventut ha d'implantar el Carnet Jove digital com a complement del Carnet Jove físic o substitutiu d'aquest, amb l'objectiu de facilitar i promoure l'ús d'aquest servei entre les persones joves.*

6. Per tal de permetre la concertació dels serveis juvenils i del lleure educatiu, proposa afegir una nova disposició final per modificar l'apartat 2 de l'article 2 de la

Llei 12/2028, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, perquè quedi redactada de la manera següent:

2. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per règim d'acció concertada la prestació per tercers de serveis inclosos en les carteres de serveis socials, del servei d'orientació professional recollit en la cartera comuna del Sistema Nacional d'Ocupació, de serveis juvenils i de serveis del lleure educatiu infantil i juvenil, el finançament, l'accés i el control administratiu dels quals són públics.

RESPOSTA
S'accepta
Motius:
S'aprofita per matisar, en l'article 86 (antic article 94), que els serveis que es podran concertar són els que tenen com a destinataries les persones joves vulnerables.

CONSELL INSULAR DE MALLORCA-DIRECCIÓ INSULAR DE PARTICIPACIÓ I JOVENTUT-DEPARTAMENT DE PROMOCIÓ ECONÒMICA I DESENVOLUPAMENT LOCAL

Mitjançant notificació rebuda el dia 09.04.2021 la Direcció Insular de Participació i Joventut del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local del Consell Insular de Mallorca va presentar un escrit amb les alegacions següents:

1. Article 10, apartat 2, lletra a). Proposa la redacció següent:

Coordinar i cooperar amb els serveis municipals que afecten l'àrea (...).

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Si bé es canvia lleugerament la redacció, la qual queda així : a) Coordinar els serveis municipals que afecten l'àrea de joventut i cooperar amb ells per garantir una prestació integral i adequada a la totalitat del territori de cada illa.

2. A l'article 11, apartat 1k). Proposa la redacció següent per a aquest i els altres preceptes referits a les diferents administracions:

Qualsevol altra competència que els atribueixi una norma amb rang de llei o la normativa que desplegui aquesta.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
S'igualava la redacció quan es parla de les competències de les diferents administracions

3. A l'article 33, apartat *h*). Proposa moure aquesta apartat a l'article 34 i, a més, amb aquesta nova redacció:

Facilitar el retorn voluntari de les persones joves a les Illes Balears que resideixen a altres comunitats o l'estranger per motius laborals.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es considera més adient i es trasllada el redactat a l'article dedicat a l'àmbit prioritari de l'ocupació.

4. Article 38, apartat *f*). Proposa modificar aquest apartat per eliminar qualsevol referència a la infància i l'adolescència, de manera que quedi redactat així:

Impulsar l'atenció afectiva i sexual integral, i prevenir el consum de pornografia i l'explotació sexual.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
En tractar-se d'una llei de joventut, la referència a la infància i/o adolescència no pertoca.

5. Article 40, apartat *a*). Considera que, segons la redacció de l'avantprojecte de llei, només es podrien realitzar diagnòstics de caire comparatiu. Per tant, proposa la redacció següent:

a) Un diagnòstic d'anàlisi de les necessitats de les persones joves de les Illes Balears i de les polítiques per a la joventut que es desenvolupen a la Comunitat Autònoma.

RESPOSTA

S'accepta
Motius/observacions:
Efectivament, mantenir la redacció inicial suposava només es podrien realitzar diagnòstics de caire comparatiu.

6. Article 45, apartat 2. Proposa el redactat següent:

Els procediments per elaborar els plans han de garantir la participació de les administracions competents per executar-los, dels òrgans de participació i cooperació que preveu aquesta Llei i de les persones joves.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es troba més adient la redacció proposada.

7. Article 55, apartat 4. Atès que en aquest article es parla de fórmules de participació, proposa un punt més obert i de reconeixements d'aquestes figures més enllà de l'àmbit autonòmic, que digui el següent:

4. Els consells de Joventut, independentment del seu àmbit d'actuació, són reconeguts com a interlocutors preferents dels poders públics del mateix espai territorial en matèria de joventut.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Atès que aquest article parla en genèric dels consells de la joventut, es troba més adient optar per aquesta redacció més oberta.

8. Article 55, apartat 5. Atès que les administracions han d'impulsar qualsevol fórmula de participació juvenil, sense entrar a valorar si són convenients o no, proposa la redacció següent:

5. Les administracions públiques han d'estar atentes a les noves formes de participació juvenil que puguin aparèixer.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:

Es comparteix l'opinió del Consell Insular de Mallorca.

9. Article 57, apartat d). Proposa la redacció següent:

d) Proporcionar equipaments i serveis juvenils accessibles que ofereixin suport professional per al desenvolupament i oportunitats per a la participació de les persones joves.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

La redacció aporta més claredat.

10. Article 58, apartat b). Proposa canviar la redacció per donar cabuda a altres formes d'organització, més enllà dels grups de joves.

b) Fomentar la participació juvenil d'acord amb el que estableix aquesta Llei.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Certament, el foment d'aquesta participació no s'ha de limitar als grups de joves.

11. Article 58, apartat c). Proposa substituir per la redacció següent:

c) Fomentar la creació de consells de joventut.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es comparteix l'opinió del Consell Insular que s'han de fomentar tot tipus de consells de la joventut.

12. Article 78, apartat 1. Atès que la constitució dels consells de la joventut ha de ser iniciativa 100% jove i cap altre agent ha d'influir en la seva agenda, proposa la redacció següent:

1. A cada municipi es pot crear un consell de la joventut local, impulsat per les persones joves o entitats juvenils del terme municipal.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es comparteix l'opinió del Consell Insular de Mallorca que els consells de la joventut, indistintament del seu àmbit, són iniciatives eminentment juvenils. La constitució ha de ser iniciativa 100% jove i cap altre agent ha d'influir en la seva agenda. Aquells espais de participació impulsats des de serveis i/o regidories de joventut i on participen representants polítics no són pròpiament consells de joventut, sinó assemblees, plens joves, comissions, etc.

13. Article 79, apartat 1. Proposa una modificació en el sentit següent:

1. Per constituir un consell de la joventut local, almenys tres persones joves residents al municipi han d'expressar la seva voluntat en una acta signada, a la qual han d'adjuntar les normes estatutàries per les quals es regiran. En el cas dels consells de la joventut d'àmbit supramunicipal, han de ser deu persones joves, com a mínim, residents de dos municipis.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
En coherència amb allò explicat a la contestació de l'esmena anterior.

14. Article 79, apartat 5. Proposa suprimir aquest apartat, en considerar que, amb la finalitat d'afavorir una participació el més adaptada possible a les diferents realitats juvenils, cada consell local definirà els seus òrgans i el seu funcionament.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es comparteix la reflexió del Consell Insular de Mallorca

15. Article 81, apartat 1. Entén que fer menció a entitats sense ànim de lucre és més genèric i, per tant, proposa modificar l'apartat d'aquesta manera:

1. Els professionals de les polítiques de joventut són les persones que es dediquen a la recerca, disseny, direcció, aplicació i avaluació de plans, programes o projectes destinats a les persones joves des de les administracions públiques i des de les entitats sense ànims de lucre, en el marc de les polítiques de joventut.

RESPOSTA

S'accepta
Motius/observacions:
Efectivament, hi ha moltes altres entitats sense ànim de lucre més enllà del teixit associatiu i és convenient tenir-les en compte.

16. Títol I, capítol I. Proposa parlar de professionals de les polítiques i de l'àmbit de la joventut, per agrupar a tots els professionals (des del caps de programes fins als monitors). Considera que només els tècnics dinamitzadors i informadors són professionals de les polítiques i que els directors i monitors són professionals de lleure no de l'àmbit joventut.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es considera adient la nova nomenclatura ja que aglutina tots els perfils del collectiu de professionals que treballen en l'àmbit de la joventut.

17. Article 81. Proposa substituir-ne l'epígraf pel de professionals de les polítiques i de l'àmbit de la joventut.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:
Es considera adient la nova nomenclatura ja que aglutina tots els perfils del collectiu de professionals que treballen en l'àmbit de la joventut.

18. Article 81, apartat 2. En coherència amb l'anterior, proposa la redacció següent:

2. El collectiu professional de l'àmbit de la joventut està format per persones tècniques de joventut, informadors i informadores juvenils, dinamitzadors i dinamitzadores juvenils, directors i directores i monitors i monitores d'activitats de lleure educatiu i altres perfils que treballen en aquest àmbit, tant en **el sector públic com en el privat**. Les funcions concretes de cada perfil professional, així com la formació necessària per exercir-les, s'han de regular reglamentàriament.

RESPOSTA
S'accepta
Motius/observacions:

En coherència amb l'acceptació d'esmenes anteriors.

19. Article 86, apartat 4. Proposa suprimir la referència als serveis juvenils insulars per evitar confusions i per evitar condicionar les carteres de cada Consell

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Atès que aquests serveis són de competència local, es considera adient llevar aquesta referència per evitar confusions sobre l'administració competent.

20. Article 85, apartat 1. Atès que no s'especifica el perquè de l'establiment de fórmules mancomunades, proposa la redacció alternativa següent:

1. Els serveis juvenils d'informació i de dinamització s'entenen com a serveis d'atenció bàsics per a la joventut. L'Administració local, d'acord amb l'article 11 d'aquesta Llei, ha de garantir la l'accés a aquests serveis, impulsant-los o establint fórmules mancomunades per a la seva implantació i/o gestió.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Per aportar una major claredat, s'especifiquen els àmbits de l'actuació mancomunada.

21. Article 96, apartat 1. Proposa una nova definició dels equipaments juvenils, en el sentit següent:

1. Els equipaments juvenils són els espais cívics d'informació i/o dinamització sociocultural que estant destinats exclusivament a la joventut dotats d'infraestructures i recursos i que tenen per finalitat la promoció de la participació, la informació, la col·laboració amb el teixit associatiu juvenil i l'atenció a les persones joves. No tenen la consideració d'equipament les instal·lacions de lleure educatiu.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es fa una definició més detallada dels equipaments juvenils.

22. Article 96, apartat 2. Proposa no aprofundir en nomenclatura fins a la redacció del reglament. Amb la finalitat de no generar duplicitats es proposa seguir

contemplant normativament les residències juvenils juntament amb la resta d'instal·lacions. Per això, proposa la redacció alternativa següent:

2. Entre els equipaments juvenils sense allotjament es troben els casals de joves o similars.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Tal com argumenta el Consell Insular de Mallorca, es considera més adient reservar les nomenclatures i tipologies a la redacció d'un reglament. Per tant, s'elimina la referència a les residències juvenils, que es continuaran regint per la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, o per la llei de lleure educatiu que la substitueixi.

En coherència amb això, s'eliminen les referències a les residències juvenils previstes en el títol VI, sobre règim sancionador (concretament, s'eliminen les sancions previstes per a les persones usuàries de les residències juvenils que recollien els apartats 1 i 2 de l'article 105, lletres b).
--

Així mateix, s'inclou un apartat 4 a la disposició transitòria segona per determinar que les residències juvenils s'han de regir per la normativa de lleure. S'aprofita per aclarir les normes que quedaran vigents un cop s'aprovi la Llei de polítiques de joventut de les Illes Balears.
--

23. Article 102, apartat 1. Entén que la redacció por limitar el tipus d'infractor, a més d'atemptar contra el principi d'igualtat ens pot crear situacions de *vacatio legis*, ja que l'infractor pot ser infractor per cometre una infracció per tal de no ser una entitats de les previstes a la norma i prestar el tipus de serveis. Per tant, proposa substituir per la següent:

1. Són infraccions lleus les comeses per persones, físiques o jurídiques, en els casos següents:

RESPOSTA

S'accepta parcialment

Motius/observacions:

La redacció proposada pel Consell Insular de Mallorca aporta més claredat, però deixa fora les entitats sense personalitat. Per tant, es proposa que l'apartat quedi redactat així: Són infraccions lleus les comeses per persones físiques o jurídiques, o per entitats sense personalitat jurídica, en els casos següents:

24. Article 102, apartats 2 i 3; Article 103, apartats 1^a i 2 c); i article 104, apartat 1 b). Al llarg dels articles que tipifiquen les infraccions es parla, en diverses ocasions, de dany greu o no per les persones o les instal·lacions o risc en la seguretat. Cal una concreció ja que no es defineixen aquests conceptes a cap article i crea inseguretat jurídica, al ser un element subjectiu, al no estar determinat a la norma. En matèria sancionadora únicament es pot sancionar per fets totalment tipificats com infraccions i no està permesa l'analogia en cap cas, els conceptes genèrics o ambigus no es poden aplicar i podrien ser impugnats per un possible infractor

RESPOSTA
No s'accepta
Motius/observacions:
Efectivament, les infraccions han d'estar tipificades per garantir la seguretat jurídica i el compliment del principi de legalitat. Ara bé, això no vol dir que la Llei hagi de taxar total i absolutament totes les circumstàncies que hi donen lloc, ja que és materialment impossible i, a més, contraproduent perquè es corre el risc que fets greus que s'haurien de sancionar no ho podran ser perquè no es van preveure expressament en la norma. Els termes «dany greu» o «risc per la seguretat» són termes vagues i és convenient que sigui així en certa manera perquè es puguin adaptar a situacions noves que vagin sorgint. Si ho consideren necessari, els consells insulars poden concretar aquestes infraccions per via reglamentària, fent ús de la potestat reglamentària que els atorga l'Estatut d'Autonomia.

25. Article 103, apartat 2, lletra a). En aquest supòsit, si no es delimita que l'assegurança ha de tenir els requisits establerts no es podria imposar la sanció si l'infractor té una assegurança, encara que no inclogués tots els riscs imposats. Per tant, proposa la redacció següent:

- a) No disposar d'una assegurança de responsabilitat civil que compleixi els requisits normativament establerts i d'altres que puguin ser obligatòries.

RESPOSTA
S'accepta parcialment
Motius/observacions:
Es comparteix la reflexió del Consell Insular de Mallorca però no s'accepta totalment la redacció. Analitzat amb profunditat el precepte, es prefereix tipificar com a lleu o greu el fet de no tenir l'assegurança amb tots els requisits prevists, segons la mancança detectada; i com a molt greu el fet de no tenir-la. Per aquest motiu, es preveuen infraccions expressos per als tres casos, tant per als serveis com per als equipaments juvenils.

26. Article 103, apartat 2, lletra a). Considera que No té sentit posar les dues sancions, perquè si no el que sortiria és un apartat que hauria de ser més lleu es converteix en més punitiu ja que no es podria aplicar el “prontopago”. Per tant, proposa aquesta redacció:

- a) Les infraccions tipificades en els apartats 1 i 2 de l'article 102 s'han de sancionar amb advertència o multa de 300 fins a 1.000 euros.
- b) Les infraccions tipificades en l'apartat 3 de l'article 102 s'han de sancionar amb advertència o multa de 50 fins a 500 euros.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

S'accepta l'al·legació, si bé s'opta finalment per la redacció següent, per delimitar quan correspon només advertència:

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> a) Les infraccions tipificades en els apartats 1 i 2 de l'article 94 s'han de sancionar amb advertència, quan, no havent-hi reincidència, s'estimi oportú per la escassa transcendència de la infracció; o multa de 300 fins a 1.000 euros. b) Les infraccions tipificades en l'apartat 3 de l'article 94 s'han de sancionar amb advertència, quan, no havent-hi reincidència, s'estimi oportú per la escassa transcendència de la infracció; o multa de 50 fins a 500 euros. |
|--|

27. A l'article 105, apartat 4, proposa ampliar la llista d'agreujants o atenuants, en el sentit següent:

- a) El nombre de persones afectades.
- b) Els perjudicis ocasionats.
- c) El benefici il·lícit obtingut.
- d) L'existència d'intencionalitat.
- e) L'esmena voluntària, durant la tramitació del procediment.
- f) El número d'infraccions comeses.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

Es considera que aquesta ampliació serà de molta utilitat per a l'aplicació del règim sancionador.
--

28. Article 106. Atès que la Llei 40/2015 va llevar la possibilitat de respondre per simple inobservança i va imposar que s'havia de respondre per dol o culpa. Per tant, proposa aquesta redacció:

Subjectes responsables

Seran responsables de les infraccions administratives tipificades en aquesta Llei les persones físiques o jurídiques, de caràcter privat o públic, que participin o hi incorrin, per dolo o culpa.

RESPOSTA

S'accepta

Motius/observacions:

S'elimina la referència a la inobservança i s'afegeix que també poden ser responsable les entitats sense personalitat jurídica.

29. Proposta eliminar l'article 111, ja que la possibilitat de recórrer al procediment simplificat ja està previst a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

RESPOSTA

No s'accepta

Motius:

Malgrat estar previst a la Llei 39/2015, es considera convenient mantenir aquest article. En aquest sentit, s'aprofita per modificar-lo en els sentits següents:

- Tal i com preveu la mateixa Llei 39/2015 per als procediments simplificats en matèria sancionadora, es fa referència expressa a que la persona interessada no es pot oposar a l'acord per qual es decideix la tramitació simplificada. Per tant, també s'elimina la possibilitat que presenti alegacions a aquest fet.
- Es fa menció específica al termini de sis mesos per resoldre els procediments simplificats en matèria sancionadora que preveu l'article 50, apartat 3, lletra b, de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

30. Article 112.6. Proposa eliminar perquè La llei permet ampliar les quanties a bonificar (com fa la present norma) però no es pot limitar l'aplicació de la bonificació pel tipus d'infracció si és únicament pecuniària, ja es limitarà amb la imposició de sancions accessòries com permet la pròpia norma.

RESPOSTA

S'accepta

Motius:

Efectivament, la Llei 39/2015 preveu que aquestes reduccions s'han de preveure, independentment de la qualificació.

31. Disposició final primera, en relació amb la modificació del Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. Proposa afegir un nou apartat que modifiqui els articles següents, en els termes que s'indiquen:

- a) De l'article 37, punts 3 i 4, allà on diu "Activitats en casals, espais per a joves i centres infantils o juvenils de temps lliure" ha de dir "Activitats en centres infantils o juvenils de lleure educatiu".
- b) Al títol de l'article 46. Allà on diu "Comunicació i desenvolupament de l'activitat continuada i sense un grup estable de persones participants dels casals i centres infantils i juvenils" ha de dir "Comunicació i desenvolupament de l'activitat continuada i sense un grup estable de persones participants en els centres infantils i juvenils de lleure educatiu".
- c) Al punt 4 de l'article 48. Allà on diu "Les activitats continuades que es dura terme a casals o centres infantils i juvenils[...]" ha de dir "Les activitats continuades que es duren terme a centres infantils i juvenils de lleure educatiu [...]"
- d) Al títol de l'article 78 Allà on diu "Casals, espai per a joves i centres infantils o juvenils de temps lliure" ha de dir "Equipaments juvenils".

RESPOSTA

S'accepta

Motius:

Atès que aquestes propostes afecten a altres articles del Decret 23/2018, a més de les assenyalades pel Consell de Mallorca (article 37, apartats 3 i 4i); article 46, títol de l'article; article 48, apartat 4; i títol de l'article 78) es modifica també, per coherència, l'apartat 1 de l'article 46.

A més, per donar seguretat jurídica arran d'aquests canvis, s'incorporen a l'Avantprojecte de Llei les disposicions transitòries següents, es modifica la disposició transitòria segona, per definir no només la vigència de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut mentre no s'aprovi la Llei del lleure educatiu, sinó també de la normativa que la desplega

CONSELLERIA DE FONS EUROPEUS, UNIVERSITAT I CULTURA

Mitjançant ofici de dia 15 de març de 2021 signat per la secretària general, la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura declina fer aportacions a l'Avantprojecte de Llei.

CONSELLERIA DE MODEL ECONÒMIC, TURISME I TREBALL

Mitjançant informe de la tècnica del Departament Jurídic, amb el vistiplau de la cap del Departament Jurídic, de dia 16 de març de 2021, la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball declina fer aportacions a l'Avantprojecte de llei.

CONSELLERIA D'AGRICULTURA, PESCA I ALIMENTACIÓ

Mitjançant ofici de dia 6 d'abril de 2021 signat pel secretari general, la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació declina fer aportacions a l'Avantprojecte de llei.

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA, FUNCIÓ PÚBLICA I IGUALTAT

Mitjançant ofici de dia 7 d'abril de 2021 signat pel secretari general, la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat declina fer aportacions a l'Avantprojecte de llei.

CONSELLERIA DE MOBILITAT I HABITATGE

Mitjançant ofici de dia 8 d'abril de 2021 signat pel secretari general, la Conselleria de Mobilitat i Habitatge declina fer aportacions a l'Avantprojecte de llei.

OFICINA BALEAR DE LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA

Mitjançant ofici de dia 9 d'abril de 2021 signat pel director, l'Oficina Balear de la infància i l'Adolescència declina fer aportacions a l'Avantprojecte de llei.

CONSELLERIA D'EDUCACIÓ I FORMACIÓ PROFESSIONAL

Mitjançant ofici de dia 14 d'abril de 2021 signat pel secretari general, la Conselleria d'Educació i Formació Professional declina fer aportacions a l'Avantprojecte de llei.

CONSELL INSULAR D'EIVISSA

Mitjançant escrit amb registre d'entrada a la Conselleria d'Afers Socials i Esports de dia 20 d'abril de 2021 (GOIBE 120823/202), el Consell Insular d'Eivissa declina fer aportacions perquè ja va participar en l'elaboració de l'Avantprojecte de llei.

13. Conclusió

S'informa favorablement el projecte de text i el procediment seguit per a la seva aprovació i la continuació del procediment.

Palma, en la data de la signatura electrònica



G
O
I
B
/

La directora general d'Infància, Joventut i Famílies

