



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de polítiques per a la joventut

Objecte	Avantprojecte de Llei de polítiques per a la joventut
Núm. expedient	ALLPJ 1/2021
Versió	Primera
Estat del procediment	Previ a l'inici del procediment, abans de l'audiència i informació pública
Emissor	Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies de la Conselleria d'Afers Socials i Esports
Data	25.02.2021

Índex

- 1. Oportunitat de la proposta normativa.**
 - 1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.**
 - 1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.**
 - 1.3. Contingut de l'Avantprojecte de llei.**
- 2. Anàlisi jurídica.**
 - 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta i relació amb l'ordenament estatal i europeu.**
 - 2.2. Adequació a l'ordre de distribució de les competències.**
 - 2.3. Disposicions vigents a les quals afecta o deroga.**



2.4. Taula de vigències.

3. Adequació a les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; i de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

3.1. Consulta pública prèvia.

3.2. Justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015 i de l'article 49 de la Llei 1/2019.

3.3. Control posterior de la qualitat normativa

4. Estudi de càrregues administratives

4.1. Definició i objecte

4.2. Persones destinatàries

4.3. Procediment d'avaluació i cost

5. Estudi econòmic

5.1. Impacte pressupostari

5.1.1. Introducció

5.1.2. Sobre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

5.1.3. Sobre els consells insulars

5.1.4. Sobre els ens de l'Administració local

5.1.5. Conclusió

5.2. Impacte socioeconòmic

5.3. Afectació per la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

6. Impacte sobre la infància i l'adolescència

7. Impacte sobre la família

8. Avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

9. Procediment

9.1. Inici de la tramitació

9.2. Audiència i informació pública

9.3. Informe d'avaluació d'impacte de gènere

9.4. Informe del ple dels consells insulars

9.5. Informe de la forma escollida per al nou Consell de la Joventut de les Illes Balears.

10. Estudi de les al·legacions rebudes durant el tràmit d'audiència.



Memòria

Aquesta memòria s'elabora en compliment del que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment.

Per aquesta raó, s'emet aquesta memòria, amb el contingut següent:

1. Oportunitat de la proposta normativa

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

Les polítiques per a la joventut són totes aquelles actuacions dirigides a millorar les condicions socials dels joves i les joves, tot acompanyant-los en el procés vital i capacitant-los per assolir competències personals i professionals que en propiciïn l'autonomia, l'emancipació i la participació en tots els àmbits. Malgrat les dificultats i debilitats en la seva implantació, així com la seva aplicació desigual en el territori, ja ningú no dubta que les actuacions integrals cap a la joventut són imprescindibles per forjar una ciutadania activa i plena.

Com tota política, la de joventut ha evolucionat en les darreres dècades i poc té a veure ara amb la que es feia en els anys 80, quan la vida de les persones joves era més o menys previsible, amb una inserció laboral gairebé segura després de l'etapa de formació, contractes estables i un accés a l'habitatge relativament fàcil que permetien iniciar un projecte de vida en parella o de família. En aquells moments, la política de joventut se centrava en la població molt jove i tenia com a eixos la promoció del lleure i de l'associacionisme juvenil.

En els darrers temps, però, l'etapa juvenil està profundament marcada per la incertesa. Els alts índexs de desocupació, la precarietat en la feina i l'encariment de l'habitatge han dificultat enormement les transicions econòmica i domiciliar de les persones joves, fins al punt que, segons l'Observatori Jove del Consell de la Joventut d'Espanya (CJE), la taxa d'emancipació residencial a les Illes Balears entre els i les joves d'entre 16 i 29 anys va ser del 17,8% en el primer semestre de 2020, quan deu anys abans era del 35,6%. Aquesta situació ha provocat que es retardin les possibilitats del col·lectiu per construir el seu propi projecte de vida i que el concepte de joventut s'hagi prologat fins als 30 anys o més.



La crisi derivada de la COVID-19 ha contribuït a empitjorar les perspectives de les persones joves de viure de manera independent. D'acord amb el mateix Observatori del CJE, les conseqüències socioeconòmiques de la pandèmia han afectat amb duresa a la població jove, un col·lectiu que ja de per si anteriorment venia patint una major fragilitat econòmica, relacionada amb una inserció laboral més precària i inestable que la de la resta de la població. A més, els joves de les Illes Balears són els més castigats per aquesta crisi, amb les majors cotes de població entre 16 i 29 anys que no va treballar cap hora i que va estar afectada pels ERTO (el 42,1%) en els sis primers mesos de 2020, segons aquest mateix estudi.

La visió de la joventut també ha canviat en les darreres dècades. La joventut ja no és concebuda com una etapa de transició cap a l'adulthood, sinó com una etapa vital plena, viscuda per un col·lectiu amb unes necessitats i unes possibilitats específiques i un capital que pot aportar al conjunt de la societat.

Juntament amb l'anterior, també es detecta un major reconeixement del paper de les persones joves en la construcció social i com a agent de canvi i de transformació.

Així, l'Estratègia de la Unió Europea per a la joventut 2019-2027, aprovada per resolució del Consell de la UE i dels representants dels estat membres, estableix que la política que es dugui a terme en aquest àmbit no només ha de permetre als i a les joves convertir-se en els artífexs de la seva vida, donar-ne suport al desenvolupament personal, reforçar-ne la resiliència i dotar-los d'habilitats per a la vida, a fi que puguin afrontar els reptes d'un món canviant. També ha d'animar els joves i dotar-los dels recursos necessaris per convertir-se en ciutadans i ciutadanes actius; millorar les decisions polítiques en tots els sectors, en particular l'ocupació, l'educació, la salut i la inclusió social, pel que fa a l'impacte sobre la joventut; contribuir a l'eradicació de la pobresa juvenil i de totes les formes de discriminació, i promoure la inclusió social.

Aquesta visió de la joventut com a agent transformador impregna també l'Agenda 2030 de desenvolupament sostenible de Nacions Unides, adoptada per l'Assemblea General de l'ONU el setembre de 2015, com a pla d'acció a favor de les persones, el planeta i la prosperitat, amb la intenció d'enfortir la pau universal i l'accés a la justícia. El document parteix de la base que, en el món actual, les persones joves ja no volen únicament ser informades sobre les polítiques públiques, els plans i els models de desenvolupament que els impacten; volen dissenyar-los, prendre'n decisions i ser el vehicle que els implementin. Per tant, com a joves volen tenir un rol actiu mitjançant el paper principal de la participació juvenil significativa en tots els nivells de presa de decisió, per garantir un desenvolupament sostenible, un creixement econòmic inclusiu, la promoció de societats pacífiques i l'eradicació de la pobresa.



En aquest context, les polítiques que es dissenyen per a la joventut han de posar l'accent en aquestes necessitats d'afirmació, emancipació i participació i garantir actuacions per fer-la efectiva. Cal també que el jovent, tot i la seva diversitat, sigui reconegut com un col·lectiu de ciutadans i ciutadanes plenes, amb demandes específiques per desenvolupar-se integralment, les quals, al seu torn, han de ser objecte de polítiques i drets específics. Així mateix, s'han de garantir mecanismes de participació juvenil, en formes organitzades o no, per influir en les decisions que els afecten. Finalment, s'ha d'assegurar un sistema propi de serveis juvenils que proporcioni una atenció adequada a les persones joves, de manera equilibrada a tot el territori.

A les Illes Balears, la primera llei que va regular les polítiques de joventut va ser la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. Aquesta norma ja va apostar per una perspectiva transversal, basada en la interdepartamentalitat per a una concreta combinació de les polítiques per a la joventut explícites -les desenvolupades pels organismes de joventut- i les implícites -desenvolupades per altres departaments de la comunitat autònoma de les Illes Balears-, així com per la interinstitucionalitat entre les administracions implicades i la incidència dels agents socials que actuen directament o indirectament sobre la joventut.

No obstant això, en la pràctica aquesta llei no ha servit per consolidar un model transversal de polítiques de joventut. Els departaments de joventut de les diferents administracions públiques han continuat gestionant un àmbit molt concret d'aquestes actuacions, bàsicament el lleure i serveis molt específics per a la joventut, al marge dels altres departaments amb competències que impacten directament en la joventut, com ara les de formació, ocupació o habitatge. El resultat de tot això és una política de joventut disgregada entre les actuacions explícites i les implícites, com a fenòmens aïllats, quan totes haurien de compartir un objectiu comú, que no és un altre que facilitar el desenvolupament integral de la persones joves. Cal, llavors, crear mecanismes efectius per aconseguir que totes les polítiques de joventut siguin fruit d'un estudi de les necessitats reals de les persones joves i que coordinin les respostes a aquestes demandes.

La primera passa és reconèixer la joventut com un col·lectiu divers i heterogeni que viu una etapa vital plena, amb necessitats específiques per a l'emancipació, el ple desenvolupament de les seves capacitats i la integració i implicació efectives en la vida política, econòmica, social i cultural, i també amb uns drets específics. La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets a la infància i l'adolescència de les Illes Balears, reconeix explícitament aquests col·lectius i en preveu uns drets específics, però es detecta un buit legal pel que fa a la consideració i als drets de les persones d'entre 16 i 30 anys.



Lligat a l'anterior, es fa necessari dotar les polítiques per a la joventut d'entitat pròpia i deslligar-les del lleure educatiu, un àmbit des de sempre gestionat directament pels departaments de joventut. Com a pràcticament totes les legislacions de les comunitats autònomes (a excepció de Catalunya i de Cantàbria), la regulació del lleure educatiu s'ha incorporat històricament en un apartat específic de la Llei de joventut. No obstant això, la realitat del lleure educatiu a les Illes Balears demostra que abasta molt més que la població jove. Només a tall d'exemple, la pràctica totalitat de les activitats de lleure educatiu per a infants i joves declarades als departaments de joventut dels consells insulars compten amb participants d'entre 6 i 12 anys, mentre que les persones usuàries de les instal·lacions fins ara anomenades juvenils, a excepció dels albergs, són emprades principalment per infants menors de 14 anys. És necessari, per tant, crear un marc jurídic específic i diferenciat per a les polítiques de joventut.

Igualment, cal adaptar el sistema de competències entre el Govern de les Illes Balears i els consells insulars a la distribució operada amb la reforma de l'Estatut d'Autonomia el 2007, un any després d'aprovar-se la Llei integral de joventut. El procés de descentralització en matèria de joventut va començar amb l'aprovació de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, per la qual s'atribueixen les competències en matèria de joventut i lleure als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera. Dotze anys després d'aquella primera passa, el procés va culminar amb el Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure. Cal, llavors, adaptar la Llei de joventut a aquesta circumstància.

Per donar coherència a tot això, cal reconèixer un organisme que, sota la tutela del Govern de les Illes Balears i la direcció política del Consell de Govern, sigui institució de referència en tot allò que afecta a les polítiques per a la joventut, com ja existeix en altres matèries transversals, com per exemple la igualtat. Aquesta institució és l'Institut Balear de la joventut, creat mitjançant la disposició addicional catorzena de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, de mesures tributàries i administratives, que compta amb dècades d'experiència en el camp de les polítiques de joventut.

En matèria de participació, s'ha de donar resposta a la demanda del Consell de la Joventut de les Illes Balears, expressada en el Ple de 22 de desembre de 2018 i reiterada en diverses sessions posteriors, de dotar-se de personalitat jurídica pròpia per tenir una major autonomia. Des de 2016, el Consell de la Joventut de les Illes Balears és un òrgan col·legiat que està adscrit a la Conselleria d'Afers Socials i Esports. Si bé s'ha valorat que aquesta figura ha estat positiva per recuperar un òrgan que es va suprimir de manera sobtada el 2012, anys després de la seva recuperació es detecta la necessitat de deslligar-se del Govern de les



Illes Balears per tenir més autonomia en la seva tasca de defensar els interessos dels i de les joves, i de seguir la recomanació del Comitè de Ministres del Consell d'Europa d'11 de gener de 2006, en el sentit que els consells nacionals de joventut han de poder determinar la seva pròpia organització i mètodes de treball.

Finalment, però no menys important, cal crear un sistema d'execució de les polítiques de joventut, format pels professionals, els serveis i els equipaments en aquest àmbit, que garanteixi una aplicació efectiva i plena d'aquests serveis a tot el territori de les Illes Balears.

No s'han considerat altres alternatives de regulació, atès que la plantejada passa, necessàriament, per una modificació de la normativa vigent, la qual té rang de llei. La llei també pretén regular les competències de totes les administracions implicades, cosa per a la qual s'exigeix que es faci des d'una norma legal. Així les coses, qualsevol modificació queda sotmesa a la reserva de llei, sens perjudici que aquesta sigui desenvolupada mitjançant reglaments.

A l'hora de dissenyar la resposta a totes aquestes necessitats, no s'han considerat altres alternatives de regulació, atès que la plantejada passa, necessàriament, per una modificació de la normativa vigent, la qual té rang de llei. La llei també pretén regular les competències de totes les administracions implicades, amb la qual cosa és necessari que es faci des d'una norma legal. Per tot això, qualsevol modificació queda sotmesa a la reserva de llei, sens perjudici que aquesta sigui desenvolupada per mitjà de reglaments.

Atès que la iniciativa legislativa parteix del Govern de les Illes Balears, resulta aplicable l'article 43 de la Llei 1/2019 i cal tramitar un projecte de llei, el qual, una vegada aprovat pel Govern, s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè el tramiti en la forma prevista en el Reglament de la cambra.

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

Per donar resposta a les necessitats i objectius esmentats, la norma preveu les actuacions següents:

La Llei de polítiques per a la joventut de les Illes Balears pretén donar resposta a totes les qüestions plantejades. Primerament, reconeix la joventut com un col·lectiu divers i heterogeni que viu una etapa vital plena, amb necessitats específiques per a l'emancipació, el ple desenvolupament de les seves capacitats i d'integració i implicació efectives en la vida política, econòmica, social i cultural, i també amb uns drets específics.

En aquest sentit, es crea una relació de drets específics per al jovent que ha de servir de guia en l'actuació dels poders públics envers els i les joves i que s'inicia,



precisament, amb el dret a ser considerats un col·lectiu amb necessitats i demandes específiques, susceptibles d'actuacions especialment dissenyades per a ells o, en tot cas, tenint-los en compte; i de participar en l'elaboració de les polítiques que els afecten.

Les polítiques de joventut passen a tenir una regulació diferenciada de les relacionades amb el lleure educatiu, les quals es regularan per mitjà d'una altra norma específica, també de rang legal.

Així, es defineixen les polítiques per a la joventut i se'n fixen els àmbits prioritaris, i s'estableix que el seu disseny ha de ser el producte d'un estudi previ de les necessitats i dels interessos dels i de les joves. Així mateix, es disposa que aquestes actuacions han d'anar precedides d'una planificació ordenada, coherent i coordinada, per aconseguir la seva finalitat principal, que és la de millorar les condicions de vida dels i de les joves, des de tots els àmbits. Amb aquest objectiu, i seguint dos dels principis de l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic -de planificació i direcció per objectius, el control de la gestió i l'avaluació de les polítiques públiques, d'una banda; i de cooperació, col·laboració i coordinació entre administracions públiques, de l'altra- s'instaura l'obligació d'aprovar un pla estratègic de polítiques per a la joventut, cada cinc anys, amb la implicació dels agents públics que treballen en aquest àmbit.

Es reforça el paper de l'Institut Balear de la Joventut i s'aprofita per adaptar l'organisme a les prescripcions de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, formalitzant-ne la condició d'entitat pública empresarial.

D'altra banda, es crea un Consell de la Joventut de les Illes Balears fort i autònom que ha d'exercir de manera independent la seva tasca de fiscalització dels poders públics i d'influència en les polítiques per a la joventut, i que ha de funcionar com a veritable canal de representació i de participació de les persones joves, ja sigui directament o mitjançant formes estructurades. En aquest sentit, s'ha optat per donar-li la forma jurídica de corporació pública sectorial de base privada, com han fet la Comunitat Valenciana, Canàries o la Regió de Múrcia per als seus consells de la joventut, tenint en compte que s'ha de centrar a defensar els drets i interessos específics d'un sector concret de la població, com és la joventut.

Es reconeix la tasca dels i de les professionals en polítiques per a la joventut que fan possible que aquestes es puguin dur a terme, mitjançant la recerca, el disseny, la direcció, l'aplicació o l'avaluació de plans, programes o projectes dirigits a les persones joves, ja sigui des de les administracions públiques o des del teixit associatiu.



I, finalment, s'instaura un sistema bàsic de serveis a la joventut, aprovat per Decret del Consell de Govern, de caràcter transversal i interdepartamental, que ha de garantir, mitjançant la gestió directa de les administracions públiques o bé de manera indirecta amb entitats de la iniciativa privada, ja sigui mitjançant els procediments de contractació o de l'acció concertada, un catàleg de serveis per a totes les persones joves de les Illes Balears.

1.3 Contingut de l'avantprojecte de llei

Pel que fa a l'estructura i al contingut, la Llei es divideix en set títols, un de preliminar i sis de numerats; 112 articles, dues disposicions addicionals, dues transitòries, una derogatòria i cinc finals.

El títol preliminar estableix l'objecte de la Llei, les definicions principals i l'àmbit d'aplicació, que són els joves d'entre 16 i 30 anys, si bé es poden establir altres límits, mínims o màxims, en funció dels programes específics. En aquest sentit, s'apuja l'edat mínima d'aplicació als 16 anys per aproximar-se al que la Unió Europea o el Consell de la Joventut d'Espanya considera jovent.

El Títol primer enuncia una llista específica de drets reconeguts a les persones joves com un grup demogràfic amb necessitats pròpies, sens perjudici de la ja existent en matèria de protecció de menors, continguda en la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor; o en la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears. Així mateix, també n'incorpora deures, en coherència amb el principi de coresponsabilitat que estableix la Llei.

El Títol II regula el règim competencial i es divideix en tres capítols. El capítol I estableix les competències de les administracions autonòmica, insular i local, a fi d'adequar-les a la distribució competencial fixada a l'Estatut d'Autonomia. El capítol II aborda l'organització administrativa en el si de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que es materialitza mitjançant dos organismes, la conselleria competent en matèria de joventut i l'Institut Balear de la Joventut, i que es coordina amb la resta de conselleries mitjançant la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut. El capítol tercer fa referència als organismes de cooperació interadministrativa en polítiques per a la joventut, amb una regulació especial de la Conferència interinsular en matèria de joventut. Aquest òrgan es va crear mitjançant l'article 20 de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, però ara es completa amb la incorporació del Consell de Mallorca i se n'actualitzen les funcions, d'acord amb les previstes per a aquests òrgans a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

El Títol III està dedicat a les polítiques per a la joventut pròpiament dites i abasta quatre capítols. En el primer es posa de manifest l'objectiu general d'aquesta



política, que no pot ser un altre que millorar les condicions de vida de les persones joves, atendre'n les necessitats de trànsit a la vida adulta, facilitar-ne les vivències i experiències, i promoure'n la integració i participació efectives en la vida política, econòmica, social i cultural. Així mateix, s'indiquen els principis rectors que han de guiar aquestes polítiques, afegint als ja prevists en la llei anterior (universalitat, transversalitat, planificació, coordinació i igualtat) els nous d'integralitat, proximitat, intergeneracionalitat, coresponsabilitat, transparència i rendició de comptes, interseccionalitat i adequació al règim lingüístic. Igualment, aborda el contingut de les polítiques de joventut, tot indicant-ne els objectius. El segon capítol fa referència explícita als àmbits prioritaris en què ha d'incidir la política de joventut, i que són l'emancipació juvenil, la promoció de la vida saludable, l'empoderament i la participació, i la garantia dels drets de les persones joves i el foment de conductes i valors.

En el tercer capítol s'aborda la planificació de les polítiques per a la joventut, que té com a eix principal el Pla Estratègic de polítiques per a la joventut, el qual ha de marcar l'estratègia a seguir i les accions a implantar per a un període cinc anys, revisable si és necessari. A diferència de la planificació que preveia la Llei 10/2006, l'actual parteix de la feina d'un grup específic inserit en la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut en el qual participen el Govern de les Illes Balears, l'Institut Balear de la Joventut, els consells insulars i representants dels ens de l'Administració local, així com el Consell de la Joventut de les Illes Balears.

El darrer capítol fa menció a les altres mesures per impulsar les polítiques per a la joventut, que passen per integrar la perspectiva de joventut en l'activitat administrativa, en les normes i plans sectorials, i en les estadístiques i els estudis de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El Títol IV aborda la participació juvenil d'una manera integral i s'articula en tres capítols. En el primer, i més concretament, a la secció primera, a més de definir el concepte, es determinen els agents i les vies de la participació de les persones joves, es preveuen les condicions per ser considerada entitat juvenil i s'introdueix una consideració explícita als grups de joves, atorgant-los capacitat d'obrar. La secció segona aborda amb més profunditat les formes i processos de participació i consultes juvenils, mentre que la tercera estableix les pautes que han de seguir els poders públics per fomentar la participació i l'associacionisme juvenils.

El segon capítol s'encarrega de la regulació del Consell de la Joventut de les Illes Balears, màxim òrgan de representació de la joventut organitzada, que passa a tenir la naturalesa de corporació pública sectorial de base privada, la mateixa que han adoptat els consells de la joventut de la Comunitat Valenciana, Canàries o la Regió de Múrcia; i personalitat jurídica pròpia i diferenciada, la qual cosa els permetrà tenir personal i pressupost propis. A més, l'edat mínima per poder ser



representant d'aquest òrgan de participació juvenil baixa dels 18 als 14 anys, a fi de fomentar la participació dels més joves.

El tercer capítol estableix la regulació dels consells de la joventut d'àmbit insular, que també han de ser preferentment corporacions públiques sectorials de base privada; i als consells de la joventut locals i supramunicipals, els quals, com a novetat, poden ser d'iniciativa pública o privada, amb formes organitzades o no, a fi de facilitar la creació dels òrgans de participació juvenil més pròxims.

El Títol V, anomenat Professionals i instruments d'execució de les polítiques de joventut, es divideix en dos capítols i suposa tota una novetat en el model dels serveis de joventut vigent fins ara.

El primer capítol reconeix explícitament la tasca que realitza el personal tècnic, informador, monitor i dinamitzador, i se li dona un nom propi, el de professionals de les polítiques per a la joventut, les funcions específiques dels quals s'han de regular reglamentàriament. S'estableix de manera expressa que aquests professionals han de ser consultats en la planificació, el seguiment de la gestió i l'avaluació dels serveis destinats a la joventut.

El capítol segon estableix quins són els instruments d'execució d'aquestes polítiques i es divideix en cinc seccions.

La primera aborda de ple els serveis juvenils, que es defineixen com totes les actuacions que les administracions públiques o les entitats sense ànim de lucre presten de manera regular i continuada al jovent i es fa una menció especial als d'informació i de dinamització. La segona secció regula, per primera vegada, la cartera bàsica de serveis juvenils, la qual, mitjançant Decret del Consell de Govern, ha de determinar el conjunt de serveis i recursos per a la joventut que gestionen les diferents administracions públiques de les Illes Balears. Es defineixen directament com a serveis bàsics de caràcter autonòmic, entre d'altres, els programes de foment cultural; els d'elaboració d'estudis, d'investigacions i de publicacions; les ajudes a l'emancipació, especialment per a l'accés a l'habitatge; o els serveis d'ocupació jove; i, com a bàsics de caràcter insular, els d'informació i de dinamització. Es preveu que els consells i els ajuntaments també han d'aprovar les carteres de serveis juvenils dels seus àmbits territorials.

La secció tercera aborda de manera innovadora la iniciativa privada en la prestació de serveis a la joventut, amb un reconeixement explícit a les entitats prestadores de serveis a la joventut, que queden definides com aquelles que presten o realitzen, de manera continuada i sense ànim de lucre, serveis, programes i actuacions adreçats exclusivament a joves de fins a 30 anys. També s'hi estableix el règim en què les administracions poden organitzar els serveis de



joventut, ja sigui per gestió directa o indirecta; i permet expressament l'acció concertada amb les entitats prestadores de serveis a la joventut.

Al seu torn, la secció quarta defineix els equipaments juvenils, que es defineixen com aquells espais físics de titularitat de les administracions públiques o entitats sense ànim de lucre on es presten els serveis juvenils. Als equipaments juvenils també s'hi acullen i s'hi dinamitzen les entitats juvenils, però es determina expressament que no tenen la consideració d'equipament les instal·lacions de lleure educatiu.

Finalment, la secció cinquena preveu la creació dels censos insulars de serveis i equipaments juvenils i el suport públic a aquests tipus de recursos.

El Títol sisè regula el règim sancionador en matèria de serveis i equipaments juvenils, amb una estructura similar a la prevista a la Llei 10/2006, de 26 de juliol, si bé adaptada a la normativa vigent de procediment administratiu comú i de règim jurídic del sector públic.

L'Avantprojecte de Llei també regula aspectes molt concrets mitjançant les diferents disposicions.

La disposició addicional primera estableix que en el termini de nou mesos des de l'endemà de la publicació d'aquesta Llei, el Consell de Govern ha d'aprovar, mitjançant decret, els estatuts de l'Institut Balear de la Joventut, d'acord amb allò previst a l'article 35 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de les Illes Balears. La disposició addicional segona disposa que els consells de la joventut locals ja existents abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei han d'acreditar davant el consell insular corresponent que compleixen els requisits que s'hi estableixen per ser membres del Consell de la Joventut de les Illes Balears. En cas contrari, han de presentar una nova sol·licitud de reconeixement.

La disposició transitòria primera estableix un règim de transitorietat en matèria de consells de la joventut, per facilitar-ne el funcionament mentre no es desenvolupin alguns aspectes continguts en la Llei. D'altra banda, la disposició transitòria segona determina que continuaran vigents fins a l'entrada en vigor de la Llei del lleure educatiu de les Illes Balears el títol IV, tret del capítol I, i el títol VII de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, per donar al sector seguretat jurídica.

La disposició derogatòria única es refereix a les normes que deixaran de vigir una vegada entri en vigor aquesta Llei.

La disposició final primera fa una reforma profunda del Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió



interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut, per tal que sigui funcional i operativa just aprovar-se aquesta Llei. Així mateix, mitjançant la disposició final segona es modifica el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, per establir que ha de ser el Consell de Direcció el competent per actualitzar la quantia del preu del Carnet Jove Europeu i per fixar-ne possibles bonificacions.

Mitjançant les disposicions finals tercera i quarta s'estableix, d'una banda, que el desplegament reglamentari de la Llei s'haurà de fer en el termini de 18 mesos i, de l'altra, que els decrets que es modifiquen mitjançant les disposicions finals primera i segona tenen rang reglamentari, malgrat reformar-se per mitjà d'aquesta llei.

La llei es tanca amb la disposició final cinquena, que disposa que la norma entrarà en vigor als tres mesos d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, a excepció del Capítol II del Títol IV, relatiu al Consell de la Joventut de les Illes Balears, i les modificacions normatives de les disposicions finals tercera i quarta, que comencen a vigir el dia següent a la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

2. Anàlisi jurídica

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta i relació amb l'ordenament estatal i europeu

La Convenció Iberoamericana de Drets dels Joves és l'únic tractat internacional centrat específicament en drets civils, polítics, econòmics, socials i culturals de les persones joves. Va ser signat l'octubre de 2005, ratificat per Espanya dos anys més tard i és vigent des del 2008. El 2016 aquest catàleg de drets va ser ampliat mitjançant l'aprovació d'un protocol addicional que reconeix el jovent com a actor estratègic de desenvolupament i agent polític amb incidència local i global.

A la Unió Europea, la matèria de joventut és una política nacional dels estats membres i està expressament exclosa d'harmonització, si bé el Consell pot adoptar recomanacions sobre la base de propostes de la Comissió. En aquest sentit, els articles 6 (competència de la UE per dur a terme accions en matèria de joventut), 47 (foment de l'intercanvi de treballadors i treballadores joves), 165 (promoció d'una educació de qualitat i dels intercanvis juvenils i de la participació de les persones joves en la vida democràtica d'Europa), 166 (mobilitat en la formació professional) i 214 (creació d'un Cos europeu de Solidaritat) del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (TFUE) constitueixen la base de qualsevol actuació de la Unió en l'àmbit de la joventut.



Sota aquest marc, la UE ha duit a terme actuacions específiques per a la joventut com la implantació del programa Erasmus + dedicat a la joventut, creat pel Reglament (UE) 1288/2013, del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, mitjançant el qual es fomenta l'intercanvi de joves tant dins de la Unió com amb tercers països. Durant els últims anys, a més, la Unió Europea ha reforçat les seves polítiques per als joves, com ho mostra la iniciativa del Cos Europeu de Solidaritat, aprovada pel Reglament (UE) 2018/1475 del Parlament europeu i del Consell, de 2 d'octubre de 2018, que permet a joves d'entre 18 i 30 anys conèixer altres països des de dues vies complementàries: les activitats de voluntariat i les activitats ocupacionals. A més, cada nou anys el Consell de la Unió Europea aprova una Estratègia de la UE per a la Joventut que es configura com el marc europeu de cooperació en aquest àmbit. La corresponent al període 2019-2027 té entre les seves metes impulsar la participació dels joves en la vida democràtica, donar suport al compromís social i cívic i tractar de garantir que tots els joves comptin amb els recursos necessaris per participar en la societat.

En l'àmbit estatal, la Constitució espanyola, en l'article 9.2, estableix el mandat als poders públics de promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en què s'integra siguin reals i efectives, i també el de remoure els obstacles que impedeixin o dificultin la seva plenitud, i de facilitar la participació de tota la ciutadania en la vida política, econòmica, cultural i social. De forma més específica, l'article 48 consagra el deure, per als poders públics, de promoure les condicions per a la participació lliure i eficaç de la joventut en el desenvolupament polític, social, econòmic i cultural.

Altres drets que garanteix la Carta Magna, encara que no de manera específica per als i a les joves, són a l'educació (article 27), al treball (article 35), a la protecció de la salut (article 43.1) o a un habitatge digne (article 47).

Al seu torn, l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, a l'article 16, relatiu a drets socials, disposa en l'apartat 3 que, en tot cas, l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears s'haurà de centrar primordialment, entre d'altres aspectes, en l'articulació de polítiques que garanteixin la participació de la joventut en el desenvolupament polític, social, econòmic i cultural. De manera similar a la Constitució, l'Estatut d'Autonomia també garanteix el dret a l'educació (article 26), a l'ocupació i al treball (article 27), a la protecció de la salut (article 25) i a l'habitatge digne (article 22).

A l'hora d'elaborar aquest Avantprojecte de Llei s'ha tengut en compte, especialment, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, la qual s'aplica a persones d'entre els 0 i els 12 anys (infància) i entre els 13 i la majoria d'edat (adolescència). Malgrat la coincidència d'edats pel que fa a les persones adolescents, cal dir que la Llei de polítiques per a la joventut no només complementa els preceptes de la Llei



9/2019, sinó que, fins i tot, els desenvolupa en el marc de les seves competències, com és el cas dels drets a l'associació i a la participació (article 22).

També s'han tengut molt en compte, a l'hora de promoure els valors per a la igualtat i la tolerància amb la diversitat sexual, la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, i la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Així mateix, s'han observat la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears, i la Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social, pel que fa a la regulació de la iniciativa privada en els serveis juvenils.

En resum, el marc en el qual s'insereix l'Avantprojecte de lla Llei és el següent:

- Els articles 6, 47, 165, 166 i 214 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea.
- Els articles 27, 35, 43.1, 47, 48 i 149.3 de la Constitució espanyola.
- Els articles 16 -apartat 3-; 30 -apartat 13-; 70 -apartat 16-; 22, 25, 26 i 27 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei Orgànica 1/2007.
- La Llei 10/2006, de 10 de juliol, integral de la joventut, modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior, i pel Decret Llei 10/2012, de 31 d'agost, pel qual es modifica el Decret Llei 5/2012, d'1 de juny, de mesures urgents en matèria de personal i administratives per a la reducció del dèficit públic del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres institucions autonòmiques, i s'estableixen mesures addicionals per garantir l'estabilitat pressupostària i fomentar la competitivitat.
- La Llei 21/2006, de 15 de desembre, per la qual s'atribueixen les competències en matèria de joventut i lleure als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera.
- La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia.
- La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- La Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social, pel que fa a la regulació de la iniciativa privada en els serveis juvenils.
- La Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.
- El Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure.



2.2. Adequació a l'ordre de distribució de les competències

A la Unió Europea, la matèria de joventut és una política d'àmbit nacional, cosa que vol dir que està exclosa de qualsevol harmonització de les legislacions dels Estats membres.

Quant a l'àmbit competencial, l'article 148 de la Constitució espanyola no preveu la joventut com a competència específica que puguin assumir les comunitats autònomes.

No obstant això, l'apartat 3 de l'article 149 disposa que les matèries no atribuïdes expressament a l'Estat per la Constitució podran correspondre a les comunitats autònomes, en virtut dels seus respectius Estatuts.

De conformitat amb aquesta previsió constitucional, l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en les matèries següents: joventut; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut (apartat 13).

Les competències en matèria de joventut també són, d'acord amb l'article 70, apartat 16, de l'Estatut, pròpies dels consells insulars, i actualment estan transferides mitjançant la Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure, i el Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure.

Altres competències de la Comunitat Autònoma relacionades amb l'Avantprojecte de llei que reconeix l'Estatut són les exclusives en matèria d'habitatge (article 30.3), de promoció de la salut (article 30.48) i ensenyament universitari (article 36.4); la de desenvolupament legislatiu i executiu en l'àmbit de l'ensenyament no universitari (article 36.2) i l'executiva en matèria de legislació laboral i formació professional contínua (article 32.11). Al seu torn, els consells insulars tenen competència executiva en matèria de sanitat (article 71.7) i d'ensenyament (article 71.8).

Tot això sens perjudici que el Govern de les Illes Balears ha de continuar exercint aquelles competències que, per la seva pròpia naturalesa, tenen un caràcter suprainsular o requereixen l'exercici l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes, de conformitat amb el que estableix l'article 69 de l'Estatut.



Finalment, cal recordar que, d'acord amb l'article 47 de l'Estatut d'autonomia, el Govern de les Illes Balears exerceix la iniciativa legislativa, juntament amb els diputats del Parlament, els consells insulars i la iniciativa popular. D'altra banda, correspon al Consell de Govern aprovar els projectes de llei i remetre'ls al Parlament perquè els tramiti, de conformitat amb l'article 17, apartat f), de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

2.3. Disposicions vigents a les quals afecta o deroga

Les normes que resultaran afectades directament amb l'entrada en vigor d'aquest Decret són les següents:

Normes que es veuran afectades:

- El Decret 35/1999, de 9 d'abril, pel qual es creen i es regulen la Xarxa Balear de Serveis d'Informació Jove i el cens de la Xarxa Balear de Serveis d'Informació Jove. Tot i que la Llei no modifica cap article d'aquest Decret, es veurà afectat en tot allò que contradigui la Llei.
- El Decret 74/2009, de 23 d'octubre, pel qual es crea l'Observatori de la Joventut de les Illes Balears, que quedarà derogat.
- El Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut. A través d'aquesta Llei es modificarà, a tot el text, el nom de la Comissió, que passarà a denominar-se Comissió Interdepartamental de polítiques per a la joventut. Així mateix, canviarà la redacció dels articles 2, 3, 4, 5, 8, 9 i 10 i es derogaran els articles 6 i 7 i la disposició addicional única.
- El Decret 63/2016, de 21 d'octubre, pel qual es crea el Consell de la Joventut de les Illes Balears, se n'estableixen les normes bàsiques d'organització i funcionament i s'aproven els principis generals que regulen els consells de la joventut d'àmbit insular i local, que quedarà derogat, sens perjudici d'allò previst a la disposició transitòria primera.
- El Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. La llei preveu que es modifiquin els apartats 5 i 6 de l'article 85 per establir que ha de ser el Consell de Direcció el competent per actualitzar la quantia del preu del Carnet Jove Europeu i per fixar-ne possibles bonificacions.
- El Reglament de funcionament intern del CJIB, aprovat per Acord del Ple de dia 8 de juliol de 2017 (BOIB núm. 138, d'11 de novembre de 2017) i modificat pel Ple de dia 19 de desembre de 2020. Tot i no ser una norma, es veurà afectat en tot allò que fa referència a la composició del Consell de la Joventut de les Illes Balears, tenint en compte que algunes de les entitats que ara hi formen part ja no tendran la consideració d'entitats juvenils.
- El Reglament del Consell de la Joventut de Menorca, aprovat de manera definitiva el 21 de gener de 2019 (BOIB núm. 14, de 31 de gener de 2019). Aquest



reglament sí que és una norma i es veurà afectat tant en tot allò que fa referència a la forma jurídica d'aquest òrgan com a les entitats que hi podran formar part.

Normes que es deroguen:

- La Llei 10/2006, de 10 de juliol, integral de la joventut (correcció d'errades tipogràfiques publicada en el BOIB núm. 112, de 10 d'agost de 2006), modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior, i pel Decret Llei 10/2012, de 31 d'agost, pel qual es modifica el Decret Llei 5/2012, d'1 de juny, de mesures urgents en matèria de personal i administratives per a la reducció del dèficit públic del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres institucions autonòmiques, i s'estableixen mesures addicionals per garantir l'estabilitat pressupostària i fomentar la competitivitat. No obstant això, continuaran vigents fins a l'entrada en vigor de la Llei del lleure educatiu de les Illes Balears el títol IV, tret del capítol 1, i el títol VII de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut.
- L'article 20 de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure.
- Els articles 6 i 7 i la disposició addicional única del Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut.
- El Decret 63/2016, de 21 d'octubre, pel qual es crea el Consell de la Joventut de les Illes Balears, se n'estableixen les normes bàsiques d'organització i funcionament i s'aproven els principis generals que regulen els consells de la joventut d'àmbit insular i local, sens perjudici d'allò previst a la disposició transitòria primera de la Llei.
- El Decret 74/2009, de 23 d'octubre, pel qual es crea l'Observatori de la Joventut de les Illes Balears.

2.4 Taula de vigències

- La Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure.
- El Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure, respectivament.
- El Decret 35/1999, de 9 d'abril, pel qual es creen i es regulen la Xarxa Balear de Serveis d'Informació Jove i el cens de la Xarxa Balear de Serveis d'Informació Jove. Tot i que la Llei no modifica cap article d'aquest Decret, es veurà afectat en tot allò que contradigui la Llei.



- El Decret 32/2006, de 31 de març, pel qual es regula l'Institut Balear de la Joventut.
- El Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a l'Elaboració de Polítiques de Joventut. Per mitjà d'aquesta Llei es modificarà, al títol i a tot el text, el nom de la Comissió Interdepartamental, que passarà a denominar-se Comissió Interdepartamental de polítiques per a la joventut. Així mateix, canviarà la redacció dels articles 2, 3, 4, 5, 8, 9 i 10 i es derogaran els articles 6 i 7 i la disposició addicional única.
- El Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. El Decret es veurà afectat en tot allò que contradigui la Llei i se'n modificaran expressament els apartats 5 i 6 de l'article 85 per establir que ha de ser el Consell de Direcció el competent per actualitzar la quantia del preu del Carnet Jove i per fixar-ne possibles bonificacions.
- El Reglament de funcionament intern del CJIB, aprovat per Acord del Ple de dia 8 de juliol de 2017 (BOIB núm. 138, d'11 de novembre de 2017) i modificat pel Ple de dia 19 de desembre de 2020. Tot i no ser una norma, es veurà afectat en tot allò que fa referència a la composició del Consell de la Joventut de les Illes Balears, tenint en compte que algunes de les entitats que ara hi formen part ja no tendran la consideració d'entitats juvenils.
- El Reglament del Consell de la Joventut de Menorca, aprovat de manera definitiva el 21 de gener de 2019 (BOIB núm. 14, de 31 de gener de 2019). Aquest reglament és una norma i es veurà afectat tant en tot allò que fa referència a la forma jurídica d'aquest òrgan com a les entitats que hi podran formar part.

3. Adequació a les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

3.1 Consulta prèvia a la ciutadania

De conformitat amb l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears; i l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, la iniciativa normativa es va sotmetre al tràmit de la consulta pública prèvia, per mitjà de la pàgina web de Participació Ciutadana, entre els dies 3 i 24 de febrer de 2020.

Durant aquest tràmit, la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat va fer els suggeriments següents:

Es fa evident que les polítiques de joventut han de tenir present la protecció de les persones joves que estiguin en risc de patir discriminació o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, així com remoure tots els obstacles que impedeixin que el jove pugui viure lliurement llur orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, per tal de contribuir a la creació de i visibilització dels models positius per a les persones joves.



Per altra banda, es fa necessari que les polítiques de joventut tinguin en compte la interseccionalitat amb múltiples factors estructurals que poden estar interactuant de manera negativa i legislar per impedir que persones joves visquin situacions d'estigmatització per alguna o per diverses situacions, com poden ser la diversitat funcional o cognitiva, l'ètnia, la situació de salut amb diagnòstics estigmatitzants (salut mental, VIH/sida), la tradició o el fet cultural, la situació administrativa irregular, la sol·licitud d'asil o refugi, etc.

Finalment, és important que l'avantprojecte de llei de polítiques de joventut de les Illes Balears reculli expressament la necessitat de fer efectius els drets recollits en la Llei 8/2016 relacionats amb els menors d'edat i joves per incorporar-los en totes les polítiques de joventut que, ja sigui de manera directa o transversalment, es puguin dur a terme en el territori de les Illes Balears, atenent a les competències pròpies de cada administració o institució i a tots els àmbits.

Resposta: Les aportacions de la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat s'han incorporat, amb major o menor mesura, en aquests apartats de l'Avantprojecte de la llei:

- Article 31. S'han incorporat la igualtat i la interseccionalitat com a principis rectors de les polítiques de joventut.
- Article 32, destinat al contingut de les polítiques de joventut. D'acord amb aquest precepte, les polítiques de joventut han d'anar encaminades a: d) Vetllar, transversalment, per la inclusió de joves pertanyents a col·lectius vulnerables o en situació de risc i/o amb diversitat funcional o cognitiva, i garantir l'accés a un sistema de protecció social i als recursos socials de totes les persones joves, considerant les seves prioritats i necessitats pròpies, així com la integració social i laboral de les persones joves amb discapacitats i dels col·lectius amb risc d'exclusió social. g) Desenvolupar polítiques públiques de joventut amb perspectiva de gènere per promoure la igualtat real entre les persones joves des de la coresponsabilitat i la deconstrucció de rols de gènere, així com des de programes de prevenció, detecció, sensibilització i formació, amb caràcter transversal sobre tot tipus de violències, especialment la violència masclista i la infantil, i les LGTBIfòbiques incloent l'assetjament i el ciberassetjament sexual» i h) Potenciar el valor de la diversitat, prestant una especial atenció a l'orientació sexual, la identitat de gènere o l'expressió de gènere, així com promoure la integració de la diversitat sexual, familiar i de gènere a les actuacions dirigides a la joventut.
- Article 34, relatiu a les polítiques d'ocupació. D'acord amb l'apartat e), aquest tipus d'actuacions han fomentar la contractació juvenil atenent les necessitats específiques existents en el col·lectiu juvenil (nivells de qualificació i experiència professional, diversitat funcional, major vulnerabilitat, dificultat d'ocupació, col·lectius més estigmatitzats, etc.).
- Article 36, sobre les polítiques que s'han d'emprendre en matèria de salut i vida saludable. L'apartat f) indica que s'han d'impulsar accions per a la promoció i prevenció de la salut mental en la població jove.



- Article 45, sobre criteris per a la planificació. L'apartat 1 disposa que tots els plans han d'incloure una avaluació d'impacte de gènere i un informe econòmic que en garanteixi l'aplicació, i s'han de modificar periòdicament d'acord amb l'avaluació sistemàtica dels objectius i el seguiment de l'aplicació.
- Article 59, relatiu a les estructures de participació juvenil. L'apartat 1 disposa que «En el funcionament de qualsevol consell de joventut, estructura o espai de participació juvenil, sigui de l'àmbit que sigui, s'ha de garantir que, en la presa de decisions, es tinguin en compte les opinions i les necessitats de totes les persones joves, sense discriminació per raó de gènere, ètnia, classe social, orientació sexual, discapacitat, creences, vulnerabilitat, lloc de residència o situació de desigualtat de qualsevol naturalesa».
- Disposició addicional, sobre les modificacions en el Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental de polítiques per a la joventut. Es modificarà la composició d'aquest òrgan (article 5, apartat 2) per incorporar un vocal de la conselleria que tenguí atribuïdes competències en matèria de drets i de diversitat i un altre de la conselleria competent en matèria de salut mental.

3.2 Justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre; i de l'article 49 de la Llei 1/2019

L'article 129.1 de la Llei 39/2015 disposa que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, quedarà suficientment justificada la seva adequació a aquests principis.

De la seva banda, l'article 49.1 de la Llei 1/2019 estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. L'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

En apartats anteriors d'aquesta memòria s'ha constatat que la Llei respon a la necessitat d'articular les competències i funcions de les administracions públiques per impulsar una política integral de joventut efectiva, que garanteixi, d'una banda, les mesures per possibilitar l'autonomia, l'emancipació i la integració de la joventut en la societat mitjançant la planificació, l'execució i l'avaluació de les polítiques transversals de joventut, i, de l'altra, la creació d'una cartera de serveis específics per a joves, posats en funcionament per diversos departaments de les administracions públiques, tot això portat a terme amb el principi rector de



recerca de la igualtat, mitjançant processos i amb vies que propicien la participació juvenil, i sempre amb la finalitat de protegir i facilitar l'exercici dels drets i llibertats per part de les persones joves.

De proporcionalitat, perquè conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'han de cobrir, un cop constatat que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris que la llei que es proposa.

De seguretat jurídica, perquè el text és respectuós amb les competències de totes les parts implicades i aposta per elaborar un nou cos legal, enfront de la tramitació d'una modificació de la llei actual, atès el caràcter profund de la modificació que es proposa. Tot això de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certitud que en faciliti el coneixement i la comprensió. En aquest sentit, s'ha tengut en compte la regulació ja existent, sobretot, la referent a les persones menors d'edat, especialment la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència, si bé cal subratllar que la Llei de Joventut regula altres aspectes del jovent, sense entrar a abordar competències que són pròpies dels sistemes assistencials.

També compleix amb el principi de transparència i s'ha de destacar, en aquest sentit, la participació ciutadana que es farà abans i durant el procés d'elaboració de la norma, així com la publicitat prevista en l'articulat; i, finalment, el d'eficiència, atès que aquesta norma evita càrregues innecessàries i racionalitza la gestió dels recursos públics.

Pel que fa al principi de qualitat, s'han tengut en compte les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades mitjançant Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2002. Quant a la simplificació, s'ha optat per un llenguatge planer i entenedor, i s'ha unificat en un únic cos normatiu la regulació de les polítiques de joventut, independentment del departament de cada administració que les executi.

3.3 Control posterior de la qualitat normativa

Sens perjudici de l'aprovació de la Llei que reguli aquests extrems, en relació amb l'Avantprojecte de llei que ara es tramita es preveuen els controls següents:

En primer lloc, un control ordinari que ha de recaure sobre els diferents òrgans gestors competents en la matèria, especialment els òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma, atesa la iniciativa legislativa del Govern. Atès que la incidència de les polítiques de joventut és transversal, de forma que pot afectar diversos departaments i diverses administracions, el control ordinari de



l'adequació als principis de bona regulació correspon als poders públics que l'apliquin en primera instància. En l'àmbit autonòmic, aquest control el faran la Conselleria d'Afers Socials i Esports i l'Institut Balear de la Joventut.

Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa, i si d'ella es desprèn la necessitat de revisió, s'hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aplicació.
- L'eficiència de la norma, identificant les càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc del previst a la Llei 2/0211, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Així mateix, es preveu que els òrgans competents puguin consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconselli el resultat de l'anàlisi. També es tendran en compte les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervenguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns, dins l'àmbit de les seves competències.

D'altra banda, en segon lloc es preveu un control extraordinari, en el marc dels òrgans de coordinació i de participació ciutadana, com ara la Conferència interinsular en matèria de joventut i el Consell de la Joventut de les Illes Balears.

4. Estudi de càrregues administratives

4.1. Definició i objecte

L'Avantprojecte de Llei té per objecte establir el marc normatiu per desenvolupar les polítiques per a la joventut i regular els drets específics de les persones joves de les Illes Balears.

És també objecte d'aquest regular i ordenar un sistema de serveis per a la joventut que doni resposta a les necessitats de les persones joves, tot potenciant-ne l'autonomia i la qualitat de vida.

4.2. Persones destinatàries

L'Avantprojecte de Llei és d'aplicació als joves i a les joves que resideixin o es trobin a les Illes Balears, amb edats compreses entre els 16 i els 30 anys, ambdues



incloses, si bé poden establir-se altres límits, mínims i màxims, per a aquells programes o actuacions en què, per la seva naturalesa o objectiu, s'estimi necessari.

L'Avantprojecte de Llei és també aplicable als i a les joves que gaudeixen de la condició política de ciutadans de les Illes Balears i que resideixen a l'Estat espanyol i a l'estranger.

És igualment d'aplicació a tots els poders públics de les Illes Balears que duen a terme polítiques de joventut, en l'àmbit de les seves competències, i a totes les persones físiques i jurídiques que desenvolupen activitats o presten serveis que afecten, directament o indirectament, els joves i les joves de les Illes Balears.

4.3. Procediments i valoració econòmica

A l'efecte d'aquesta memòria, es consideren càrregues administratives les activitats de naturalesa administrativa que han de dur a terme els ciutadans per complir les obligacions derivades de la normativa.

Aquest Avantprojecte de Llei no implica altres càrregues administratives que les ja existents i no suposa despeses per a l'Administració, derivades de l'aplicació, per a la ciutadania i per a les empreses, respecte de la regulació actual.

En concret, els procediments relacionats amb les matèries que seran objecte de la Llei es preveuen actualment a la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut; i en el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la llei esmentada. Pel que fa al Consell de la Joventut de les Illes Balears, el procediment per formar-hi part es troba en el Reglament de funcionament intern aprovat el 8 de juliol de 2017 i modificat el 19 de desembre de 2020.

5. Estudi econòmic

5.1. Impacte pressupostari

5.1.1. Introducció

La Llei de polítiques per a la joventut suposa quatre grans blocs de despeses per als pressuposts de les diferents administracions implicades:

a) D'una banda, les derivades de l'elaboració i execució de polítiques de joventut. En aquest apartat s'inclourien les ajudes i altres programes en matèria de joventut, d'ocupació, d'ajuts a l'habitatge, d'educació, etcètera. En aquest sentit, s'han de tenir en compte aquelles polítiques que tenen una incidència directa en



la joventut, sens perjudici que n'hi ha moltes d'altres que també en repercuteixen, encara que no siguin específiques per a aquest col·lectiu.

b) De l'altra, les derivades de l'organització administrativa encarregada de planificar i implantar aquestes polítiques. En aquest punt s'han de preveure els costos de funcionament dels departaments de joventut de les diferents administracions, així com dels ens instrumentals que en depenen. També s'hi han d'incloure els òrgans de coordinació: la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut o la conferència interinsular en matèria de joventut.

c) En tercer lloc, la posada en marxa dels nous consells de la joventut, autonòmic, insulars i locals, com a entitats amb personalitat jurídica pròpia i pressupost també propi.

d) Finalment, la posada en marxa o la continuació dels serveis i equipaments juvenils que s'incloguin en la cartera de serveis juvenils que preveu l'article 86 de l'Avantprojecte de la Llei.

Els punts a), b) i d) no suposen en realitat la generació de noves despeses per a las administracions públiques, ja que es tracta d'actuacions que actualment ja es realitzen. En tot cas, l'entrada en vigor de la Llei pot representar una nova distribució d'aquests recursos, però no necessàriament incrementar-los. De fet, s'espera que la planificació de les polítiques de joventut, en els termes que s'expressen en el Capítol III del Títol III de l'Avantprojecte de la Llei, conduirà a un major aprofitament dels recursos i a destinar-los a les necessitats que es detectin.

Per contra, sí que han de generar noves despeses la creació dels consells de la joventut autonòmic, insulars i locals, en el sentit que estableix el Títol IV de l'Avantprojecte de la Llei.

Per aquest motiu, pel que fa a l'impacte pressupostari de l'aplicació de la Llei en les diferents administracions públiques, s'analitzen els pressuposts vigents i es fa una previsió de les noves despeses.

5.1.2. Sobre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Programes del Servei de Joventut de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies

L'article 13 de l'Avantprojecte de la Llei estableix les funcions de la conselleria competent en matèria de joventut. Actualment, aquestes tasques es desenvolupen a través de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies.

Despeses



El pressupost de despeses destinat al Servei de Joventut per a 2021 corresponent al programa 323 A (protecció i foment de la integració i foment de la participació social de la joventut) és de 2.670.688,00€, i inclou una transferència corrent a l'Institut Balear de la Joventut d'1.983.000,00€ i de capital de 100.000,00€. Així mateix, inclou 92.500,00€ destinats al funcionament de l'actual Consell de la Joventut de les Illes Balears.

En aquest pressupost s'inclou el servei juvenil relatiu als programes de la Unió Europea que promouen la mobilitat, la formació, l'ocupació i el voluntariat de les persones joves de les Illes Balears que, d'acord amb l'article 86.3 de l'Avantprojecte de la llei, es considera bàsic d'àmbit autonòmic.

Finalment, a càrrec d'aquest pressupost s'han de preveure les despeses derivades de la Comissió interdepartamental de polítiques per a la joventut i de la Conferència interinsular en matèria de joventut. Aquests dos òrgans no suposen la contractació de nou personal ni la creació d'una estructura específica, amb la qual cosa no suposarà una increment del pressupost del Servei de Joventut.

Ingressos

Cap de les activitats que desenvolupa el Servei de Joventut genera ingressos per a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a excepció de les derivades de l'aplicació del règim sancionador.

El règim sancionador en matèria de joventut i lleure (recordem que la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, regula tant el règim sancionador de joventut com el de lleure) ha generat els ingressos següents per a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mentre aquesta administració ha gestionat les competències que ara corresponen al Consell Insular de Mallorca:

- Any 2016: 15.005,00€
- Any 2017: 74.297,31€
- Any 2018: 20.704,41€

Programes de l'Institut Balear de la Joventut

L'article 14 de l'Avantprojecte de la llei defineix l'Institut Balear de la Joventut com a l'entitat de referència a les Illes Balears en matèria de polítiques per a la joventut i l'organisme encarregat de coordinar i executar la política autonòmica de joventut.

Tot i que es tracta d'un organisme ja creat, cal analitzar la seva repercussió en el pressupost anual de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



D'acord amb la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021, l'Institut Balear de la Joventut ha de rebre una transferència corrent de 1.983.000,00€ (Capítol IV) i una altra de capital per import de 100.000,00€ (Capítol VII).

Despeses

Per a l'any 2021 l'Institut Balear de la Joventut compta amb un pressupost de despeses de 3.451.323,00€.

En aquest pressupost s'inclouen els serveis juvenils que, de manera genèrica, esmenta l'article 86.3 de l'Avantprojecte de la Llei, i que es consideren bàsics d'àmbit autonòmic:

- a) El programa cultural Art Jove, que té com a finalitat impulsar el desenvolupament integral de la joventut a través del foment de la creació i la participació cultural i artística, tant en l'àmbit insular, de les Illes Balears com en l'exterior (197.155,00€).
- b) El Carnet Jove europeu, el servei que promou polítiques per a la joventut que incentivin la participació social, el foment de la cultura, la mobilitat i l'emancipació dels joves en condicions assequibles i dignes, així com per facilitar l'accés de les persones joves a serveis de caràcter cultural, esportiu, recreatiu, de consum, de transport i altres, mitjançant l'articulació d'avantatges de caràcter sociocultural, econòmic o educatiu, entre d'altres (299.610,00€).
- c) L'Observatori de la Joventut de les Illes Balears, l'òrgan adscrit a l'IBjove encarregat de produir coneixement i donar a conèixer la realitat social de les persones joves de les Illes Balears (98.915,00 €).

Així mateix, inclou altres serveis destinats a la joventut, com ara el de documentació, informació i formació juvenils (220.890,00€), l'organització de camps de treball (599.125,00€), els cursos d'idiomes (131.565,00€) i el programa juniors d'estades a l'estranger (100.595,00€).

Ingressos

Els ingressos de l'Institut Balear de la Joventut relacionats directament amb els serveis que presta a la Joventut (i no en el lleure) es desglossen de la manera següent (exercici 2021):

Capítol 2:

- Ingressos carnet Jove: 113.655,00€
- Ingressos cursos d'idiomes: 98.200,00€
- Ingressos juniors: 68.800,00€



— Altres: 60.175,00€

Total despeses i ingressos de l'Institut Balear de la Joventut

Despeses	3.451.323,00€
Ingressos per activitats pròpies (no transferència del Govern)	340.830,00€

Altres Programes de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies

— 313C: Mesures judicials i prevenció del delictes: 14.546.426,00€

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies exerceix, entre d'altres, l'aplicació de mesures de justícia juvenil i la prevenció del delictes juvenil.

— 313F Protecció i defensa dels drets dels menors: 419.111,00€

L'atenció en la defensa dels drets dels menors com a principi rector de la política social es disposa a l'article 39 de la Constitució espanyola que, a més, estableix l'obligació dels poders públics de garantir a les persones menors d'edat la protecció prevista en els acords internacionals que tenen cura dels seus drets. Internacionalment, la Convenció sobre els Drets de l'Infant proclamada l'any 1989 per l'Assemblea General de Nacions Unides ja ha estat ratificada per 196 països, un nombre més gran que qualsevol altre tractat sobre drets humans. L'acta de ratificació de la Convenció converteix als països individuals en estats parts i cada estat part és requerit perquè promogui i converteixi la Convenció en lleis, política i pràctica.

Dins aquest programa es troba l'Oficina Balear de la Infància i l'Adolescència (OBIA) com un òrgan de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que, amb dependència directa de la conselleria que tenguí atribuïdes competències de benestar social, encara que amb total autonomia funcional i de gestió, ha de vetllar per la defensa i la promoció dels drets de les persones menors d'edat.

— 313G Família i unitats de convivència: 4.797.662,00€

Dins aquest programa es troba la Xarxa d'Emancipació, un servei gestionat per la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies creat per donar suport al procés integral de les persones joves, de 18 a 25 anys, residents a la comunitat autònoma



de les Illes Balears, sense suport familiar o en risc d'exclusió social, que han estat objecte d'una mesura de protecció o d'una mesura de justícia juvenil i que han de dur a terme un procés d'autonomia personal.

Té les següents prestacions:

Renda d'emancipació: dirigit a proporcionar una prestació econòmica mensual per a persones joves en procés d'autonomia personal.

Servei d'acompanyament: servei que té la finalitat de donar suport educatiu al procés d'autonomia personal cap a la integració i participació social de les persones joves.

Servei d'habitatge: allotjament temporal adreçat a persones joves que tenen dificultat d'accés a un habitatge a causa de la seva situació sociofamiliar o socioeconòmica i a les quals cal prestar un suport i una intervenció educativa per tal d'aconseguir la seva plena emancipació.

Les persones joves usuàries dels serveis es comprometen a complir els objectius establerts, mitjançant un projecte educatiu individual. El no compliment dels mateixos serà motiu de baixa del programa.

Total 2021: 19.763.199,00 €

Ingressos

El desenvolupament d'aquests serveis no proporciona ingressos, ja que és gratuït per a les persones usuàries.

Programes de la Conselleria d'Educació i Formació Professional i de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura

Despeses

Les polítiques d'educació conformen una actuació central en el desenvolupament integral de la joventut. Sense ànim excloent, els programes de la Conselleria d'Educació i Formació Professional, i de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura amb major incidència en el col·lectiu són els següents:

- 421B Ordenació general del sistema educatiu: 322.192,00€.
- 421C Planificació educativa i règim de centres escolars: 1.601.614,00€.
- 421E Llengües estrangeres i projectes internacionals: 1.628.000,00€
- 421F Política i actuacions en matèria universitària: 80.907.305,00€.
- 421G Formació professional i aprenentatge permanent: 4.059.412,00€



- 421J Ensenyaments artístics superiors: 4.196.000,00€
- 421K Innovació i comunitat educativa (inclou l'Institut de convivència i èxit escolar): 16.051.148,00€
- 422A Educació pública: 249.906.389,13 €*
- 422B Educació concertada: 66.289.816,33 €**
- 423B Altres serveis a l'ensenyament: 55.770.924,00€

Total 2021: 480.732.800,46€

* El 41,84% del cost total del programa educació pública, tenint en compte el pes de l'alumnat de secundària i FP sobre el total.

** El 37,26% del cost total del programa educació concertada, tenint en compte el pes de l'alumnat de secundària i FP sobre el total.

Ingressos

- Prestació de serveis docents del conservatori Professional de Música i Dansa de les Illes Balears (300.000,00€), prestació serveis docents de les escoles d'idiomes (700.000,00€), expedició de títols acadèmics, diplomes i certificats oficials (500.000,00€), prestació de serveis docents relatius als ensenyaments esportius del sistema educatiu (15.000,00€), altres ingressos procedents de la prestació de serveis (30.000,00€), Altres ingressos diversos (10.000,00€).
- Prestació serveis docents de l'Escola Superior de Disseny i de Conservació i Restauració de Béns Culturals (200.000,00€).
- Realització de les proves d'accés als cicles formatius (55.000,00€).
- Implementació dels processos de reconeixement de competències professionals assolides per experiència laboral (30.320,00€)

Total: 1.840.320,00 €

Programa SOIB Jove

El Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) desenvolupa un paper cabdal en l'objectiu de facilitar l'emancipació de les persones joves.

En l'àmbit de la joventut, el programa de SOIB JOVE, finançat principalment amb els recursos del Programa Operatiu de Garantia Juvenil 2014-2020, té com a objectiu reduir la taxa d'atur juvenil a partir de la millora de les qualificacions i el foment de la contractació i de l'autoocupació per tal de complir els objectius i prioritats de l'Estratègia UE 2020. S'adreça a joves que ni estudien ni treballen majors de 16 anys i menors de 30 anys, els quals, de manera voluntària, s'han d'inscriure al Fitxer Nacional de Garantia Juvenil. En aquests moments el número de persones joves enregistrades en la Garantia Juvenil supera els 35.000 en la segona meitat de 2020.



Les polítiques actives d'ocupació que formen part del catàleg de programes i serveis de la Garantia Juvenil a Balears són:

- Servei SOIB JOVE d'orientació. Es tracta d'un nou Servei d'Orientació laboral i vocacional especialitzat en joves del SOIB que pot oferir-se directament en les diferents oficines d'ocupació. Ofereix una atenció individualitzada als joves entre 16 i 29 anys inscrits en el SOIB que inclou, com a mínim, el diagnòstic, l'explicació del catàleg de programes i serveis, el pla de treball i els paquets motivacionals per crear un futur professional. Tota la metodologia està dissenyada i especialitzada en les característiques del col·lectiu. És un servei adreçat a tota la gent jove.
- SOIB JOVE itineraris integrals d'inserció. És una convocatòria pública de subvencions per finançar itineraris integrals d'inserció de les persones joves amb major vulnerabilitat cap al mercat de treball mitjançant projectes d'atenció global a través de mesures d'acompanyament intensiu per part d'entitats especialitzades. El o la jove, mitjançant diferents actuacions, construeix un projecte professional al voltant de l'itinerari d'inserció que integra les necessitats personals amb les exigències socials. L'objectiu final és incorporar-se al mercat de treball de manera regular o en el sistema de formació.
- SOIB-FUEIB orientació universitària. És un servei d'orientació laboral en conveni amb la Fundació Universitat i Empresa de la Universitat de les Illes Balears i està especialitzat en joves titulats universitaris amb un clara vocació de promoure'n la inserció laboral amb criteris de qualitat, així com facilitar les necessitats de personal qualificat a les empreses en col·laboració amb l'oficina sectorial d'empreses i intermediació laboral que el SOIB disposa a la seu de l'Escola d'Hoteleria de les Illes Balears en el campus de la UIB.
- SOIB JOVE formació i ocupació. És una convocatòria pública de subvencions destinada a persones entre 16 i 29 anys que, en el marc d'un contracte laboral, es qualifiquen a través d'un programa de formació i ocupació desenvolupat per administracions locals de Balears. Antigament, es denominaven programes mixtos i permet als joves accedir a una feina remunerada durant 9 o 12 mesos i alhora formar-se en ocupacions rellevants amb formació en especialitats formatives vinculades a certificats de professionalitat. Es fa formació en ocupacions forestals, jardineria, activitats administratives, fusteria i moble, electromecànica de vehicles, muntatge i manteniment de sistemes microinformàtics, promoció turística, energies renovables, atenció sociosanitària a persones dependents, operacions auxiliars de construcció i d'altres. És un programa adreçat a joves sense formació ni experiència laboral, però amb ganes de fer feina i d'aprendre un ofici.
- SOIB Joves qualificats. És una mesura de contractació directa de persones joves desocupades, menors de 30 anys, amb formació acadèmica o professional de grau superior acreditada i que no tinguin experiència laboral. L'objecte és facilitar-los que adquireixin experiència laboral rellevant a través de l'execució d'obres o



serveis d'interès general i social en un marc de col·laboració entre el SOIB i les administracions locals de les Balears. També hi ha una línia específica per facilitar que el sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears contracti joves qualificats. És un programa adreçat a joves qualificats i sense experiència laboral que vol promoure'n la incorporació en el mercat de treball en ocupacions que requereixen titulacions superiors i així evitar la sobrequalificació i el desajust d'habilitats en el mercat de treball. (5.500.000,00€ 2019 i 2020).

— Beques d'èxit. És un programa de promoció del retorn al sistema educatiu i formatiu a través d'incentius econòmics dirigit a persones entre 18 i 29 anys que: (a) no varen acabar l'ESO i, actualment, són demandants d'ocupació; (b) varen acabar l'ESO i sent demandants d'ocupació volen tornar al sistema educatiu per dur a terme un cicle de grau mitjà o superior de formació professional, i (c) són demandants d'ocupació que volen cursar un certificat de professionalitat.

D'altra banda, cal fer menció a serveis i programes de suport a la Garantia Juvenil que malgrat tenen un abast més ample quant a la població destinatària, resulten clau perquè la majoria d'usuaris són joves o perquè permeten l'aterrament dels programes i mesures a nivell local.

— Els punts d'orientació acadèmica i professional (POAP) ofereixen als demandants d'ocupació i als estudiants un servei d'orientació i d'informació transversal en matèria de formació professional, servei conjunt entre l'Administració educativa i la laboral. L'objectiu és facilitar-los informació clau per comprendre el Sistema Integrat de Qualificacions i Formació Professional, les vies d'accés a les titulacions reglades o a la formació basada en certificats de professionalitat i les convalidacions possibles. Actualment hi ha sis punts d'orientació acadèmica i professional distribuïts per Palma (2), Marratxí, Sa Pobla, Maó i Eivissa ciutat. Es fan servir instal·lacions de la Conselleria d'Educació, centres educatius per a persones adultes i centres integrats de formació professional. El Servei està adreçat a qualsevol persona interessada en informar-se sobre educació i formació però molts dels usuaris són persones joves inscrites o sense inscriure a la Garantia Juvenil.

— SOIB Formació dual en empreses és un programa per millorar l'ocupabilitat, la qualificació a través de certificats de professionalitat i la inserció laboral de les persones participants a través de contractes de formació i aprenentatge en un règim d'alternança d'activitat laboral retribuïda. La diferència principal amb els programes de formació i ocupació més tradicionals rau en què hi participen empreses, amb o sense ànim de lucre, oferint un contracte de feina al o a la jove durant un any de manera que es combina la formació i l'ocupació. Actualment, hi ha dues grans línies de formació dual: una línia per a col·lectius vulnerables i en risc d'exclusió social en què participen persones majors de 30 anys, i una segona, de formació dual específica de joves i centrada en els sectors estratègics de



l'economia balear com l'hoteleria, la nàutica, mobles, TIC, calçat, bijuteria i comerç.

— El agents d'ocupació i desenvolupament local (AODL) són treballadors contractats per les corporacions locals o les entitats que en depenen o hi estan vinculades, tenen com a missió principal col·laborar en la promoció i la implantació de les polítiques actives d'ocupació, fomentar l'ocupació i l'orientació per generar activitat empresarial, en un marc de sostenibilitat, equitat i visió de gènere. Aquesta col·laboració es desenvolupa en una actuació conjunta i acordada entre l'entitat contractant i el SOIB que és qui finança les contractacions.

Despeses

Total 2021: 20.000.000,00€

Ingressos

Els serveis del programa SOIB Jove no generen cap ingrés provinent de les persones usuàries, ja que són totalment gratuïts.

Programa d'ajuts per al lloguer

Sense dubte, l'accés a l'habitatge és un dels pilars per aconseguir l'emancipació i emprendre un projecte propi de vida.

Despeses

Durant l'any 2020, la Conselleria de Mobilitat i Habitatge va destinar 8.836.000,00 € (8.736.000,00 € provinents de fons estatals i 100.000,00€ de recursos propis) a la convocatòria de subvencions per al lloguer d'habitatges.

Amb caràcter general, fins i tot en el cas de les famílies nombroses, la quantia de l'ajuda és del 40 % de la renda màxima mensual, si aquesta és igual o inferior a 900 €. En tot cas, la quantia de l'ajuda no pot superar el límit màxim per habitatge de 3.960 € anuals ni el de 330 € mensuals.

En el cas de joves de menys de 35 anys o de persones majors de 65 anys, la quantia de l'ajuda és del 50 % en el tram comprès entre 1 i 600 € mensuals de la renda màxima mensual i, si escau, és del 30 % en el tram comprès entre 601 i 900 € mensuals d'aquesta renda. En tot cas, la quantia de l'ajuda no pot superar el límit màxim per habitatge de 4.300 € anuals ni el de 360 € mensuals.

Si tenim en compte que el percentatge de joves d'entre 18 i 34 anys era el 2019 del 20,99%, es calcula que 1.854.676,40€ d'aquells 8.836.000,00€ podrien correspondre a aquest col·lectiu.



Així mateix, el 29 de juny de 2020 (BOIB núm. 116, de 30 de juny) el conseller de Mobilitat i Habitatge va dictar la Resolució per la qual convoquen les ajudes per minimitzar l'impacte econòmic i social de la COVID-19 en els lloguers d'habitatge habitual, en el marc del Pla Estatal d'Habitatge 2018-2021, per un import de 3.225.350,00€, dels quals 2.400.000,00 € eren amb càrrec als fons estatals i 825.350,00 € amb càrrec a fons autonòmics. En aquest cas, no hi ha regles específiques per a les persones joves.

Si tenim en compte que el percentatge de joves d'entre 18 i 34 anys era el 2019 del 20,99%, es calcula que 677.000,97 € d'aquells 3.225.350,00€ podrien correspondre a aquest col·lectiu.

Total: 2.531.677,37€

Ingressos

No se'n preveuen

Resum de despeses de les polítiques per a la joventut:

Programa joventut CAIB	2.670.688,00€
Institut Balear de la Joventut	1.368.323,00 €*
Programes Afers Socials i Esports	19.763.199,00€
Programes educació	480.732.800,46€
SOIB Jove	20.000.000,00€
Ajudes lloguer habitatge	1.854.676,40€
Ajudes lloguer habitatge COVID19	677.000,97€
Total	527.066.687,83€

*No s'inclouen les transferències del Govern de les Illes Balears, ja que es tracta d'una despesa ja prevista en el Programa de Joventut de la CAIB

Noves despeses i ingressos

Creació del nou Consell de la Joventut de les Illes Balears

Actualment, el Consell de la Joventut de les Illes Balears (en endavant, CJIB), és un òrgan col·legiat sense personalitat adscrit a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, però sense participar-ne en l'estructura orgànica i jeràrquica, d'acord amb l'article 2.1 del Decret 63/2016, de 21 d'octubre, pel qual es crea aquest òrgan de canalització de la participació juvenil. El pressupost



destinat a aquest òrgan per a l'any 2021 és de 92.500,00 €. Cal recordar que l'actual CJIB no té assignat personal propi, amb la qual cosa el pressupost es distribueix en despeses relatives als capítols 2 (despeses corrents en béns i serveis), 4 (transferències corrents) i 6 (inversions reals).

No obstant això, l'article 61.2 de l'Avantprojecte de la Llei de polítiques per a la joventut crea un nou CJIB amb la forma jurídica de corporació pública sectorial de base privada, amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat per a complir les seves finalitats.

Posteriorment, l'article 64 disposa que l'organisme es manté econòmicament amb els recursos següents:

- a) Les dotacions específiques que se li atribueixen amb càrrec als pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de cada exercici. En aquest sentit, els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears han d'incloure cada any una transferència nominativa a favor del CJIB. Aquesta transferència es pot anticipar en un cent per cent de l'import, de conformitat amb la legislació vigent, durant la primera mensualitat de l'annualitat corresponent.
- b) Les aportacions de les entitats que l'integren, en els termes que s'indiquin en el reglament de funcionament intern.
- c) Les subvencions que pot rebre d'altres entitats públiques.
- d) Els donatius de persones o entitats privades.
- e) Les rendes que produeixin els béns i els valors que constitueixen el seu patrimoni.
- f) Els rendiments que legalment o reglamentàriament generen les activitats pròpies.
- g) Qualsevol altres que se li atribueixin, per llei o per reglament.

S'ha calculat que el pressupost anual de l'entitat serà de 190.300,00€, distribuïts entre els capítols següents:

DESPESES		
Capítol 1	Despeses de personal	117.000,00 €
13000	Retribucions del personal laboral (Contractació d'una persona per ocupar la gerència (personal laboral grup A) i dues persones tècniques (personal laboral grup B).	90.000,00 €
16000	Quotes socials	27.000,00 €
Capítol 2	Despeses corrents de béns i serveis	53.500,00 €
22000	Material d'oficina ordinari no inventariable	1.000,00 €
22001	Prensa, revistes i altres publicacions	500,00 €

22002	Material informàtic no inventariable	1.000,00 €
22100	Energia elèctrica	3.000,00 €
22200	Comunicacions telefòniques	2.000,00 €
22209	Altres comunicacions	1.000,00 €
22400	Primes d'assegurances	1.000,00 €
22601	Atencions protocol·làries i de representació	1.000,00 €
22606	Reunions, conferències i cursos	3.000,00 €
22709	Altres treballs	30.000,00 €
23000	Dietes	5.000,00 €
23001	Locomoció	2.000,00 €
23100	Assistències i pernoctacions	3.000,00 €
Capítol 3	Despeses financeres	3.000,00 €
35900	Altres despeses financeres	3.000,00 €
Capítol 4	Transferències corrents	8.800,00 €
40400	Transferències a societats mercantils estatals, entitats empresarials i altres ens públics (transferència al Consell de la Joventut d'Espanya per a l'elaboració de l'Observatori d'emancipació)	1.300,00 €
44500	Transferències a altres fundacions en què participa la CAIB (Aportació anual a la Fundació Triangle Jove).	7.500,00 €
Capítol 6	Inversions reals	8.000,00 €
63600	Equips per a processos d'informació	5.000,00 €
63500	Mobiliari i estris	3.000,00 €
	TOTAL DESPESES	190.300,00 €
INGRESSOS		
Capítol 3	Taxes, prestació de serveis i altres ingressos	3.000,00 €
39999	Altres ingressos diversos (ingrés de les quotes de les entitats membre)	3.000,00 €
Capítol 4	Transferències corrents	187.300,00 €
40100	Transferències d'organismes autònoms (programa Erasmus+Joventut o Cos Europeu de Solidaritat)	7.000,00 €
45000	Transferències de la CAIB	180.300,00€
	TOTAL INGRESSOS (sense comptar transferència CAIB)	190.300,00€



Per tant, el cost directe en el pressupost de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a la posada en marxa del nou CJIB serà de 180.300,00€.

Això suposarà que el pressupost del Servei de Joventut (programa 323A) s'haurà d'incrementar en 87.800,00€, tenint en compte que el 2021 ja es destinen 92.500,00€ al CJIB.

A això se li ha d'afegir que, de conformitat amb el punt 2 de l'article 64.2 de l'Avantprojecte de la Llei, el Govern de les Illes Balears ha de proporcionar de manera gratuïta un local on el CJIB estableixi la seva seu. En aquest sentit, el CJIB ja disposa d'una seu al Velòdrom de les Illes Balears, el qual està al seu torn cedit gratuïtament a la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies amb aquesta finalitat.

5.1.3. Sobre els consells insulars

Despeses actuals

Actualment, el pressupost que els consells insulars destinen als departaments de joventut són les següents:

- a) Consell Insular de Mallorca. Programa 33410 (Servei de Joventut): 1.115.362,76€
- b) Consell Insular de Menorca: Programa: 33450 (Joventut): 1.524.960,10€ (dels quals 440.000,00€ corresponen a la transferència a l'Institut de la Joventut de Menorca) i Institut de la Joventut de Menorca: 725.000,00€
- c) Consell Insular d'Eivissa. Programa 3370: 1.026.996,98€
- d) Consell Insular de Formentera. Sense pressupost específic.

En aquests pressuposts s'inclouen els serveis juvenils d'informació i de dinamització que, d'acord amb l'article 86.4 de l'Avantprojecte de la Llei, es consideren bàsics d'àmbit insular.

Ingressos actuals

L'activitat desenvolupada pels consells insulars en matèria de joventut genera els ingressos següents, sens perjudici de l'aplicació del règim sancionador.

- a) Consell de Mallorca, no se n'especifiquen en el seu pressupost.
- b) Consell de Menorca, no se n'especifiquen en el seu pressupost.
- c) Consell d'Eivissa, 140.000,00€ procedents de taxes de joventut.
- d) Consell de Formentera, no se n'especifiquen en el seu pressupost.



No s'han tengut en compte els ingressos obtinguts de la gestió de les instal·lacions de lleure, ja que aquests s'analitzaran a l'hora d'estudiar l'impacte econòmic de la nova llei del lleure educatiu de les Illes Balears.

Noves despeses

L'article 75 de l'Avantprojecte de la llei estableix que cada consell insular ha de reconèixer un consell de la joventut insular, en el cas que existeixi, com a corporació pública sectorial de base privada, dotada de personalitat jurídica pròpia, amb la finalitat de ser el canal de trobada, diàleg, participació, de proposta i d'assessorament en les polítiques públiques de joventut, i que ha de desenvolupar les funcions que es determinin reglamentàriament.

S'ha calculat, només a títol orientatiu, que cada consell de la joventut insular ha de tenir el pressupost següent:

DESPESES		
Capítol 1	Despeses de personal	79.300,00 €
13000	Retribucions del personal laboral (Contractació d'una persona per ocupar la gerència (personal laboral grup A) i una persona tècnica (personal laboral grup B).	61.000,00 €
16000	Quotes socials	18.300,00€
Capítol 2	Despeses corrents de béns i serveis	23.500,00 €
22000	Material d'oficina ordinari no inventariable	1.000,00€
22001	Prensa, revistes i altres publicacions	500,00€
22002	Material informàtic no inventariable	1.000,00€
22100	Energia elèctrica	3.000,00€
22200	Comunicacions telefòniques	1.000,00€
22209	Altres comunicacions	1.000,00€
22400	Primes d'assegurances	1.000,00€
22601	Atencions protocol·làries i de representació	1.000,00€
22606	Reunions, conferències i cursos	3.000,00€
22709	Altres treballs	5.000,00€
23000	Dietes	2.000,00€
23001	Locomoció	2.000,00€
23100	Assistències i pernoctacions	2.000,00€
Capítol 3	Despeses financeres	3.000,00 €



35900	Altres despeses financeres	3.000,00 €
Capítol 6	Inversions reals	3.000,00 €
63600	Equips per a processos d'informació	2.000,00 €
63500	Mobiliari i estris	1.000,00 €
	TOTAL DESPESES	108.800,00€
INGRESSOS		
Capítol 3	Taxes, prestació de serveis i altres ingressos	2.000,00 €
39999	Altres ingressos diversos (ingrés de les quotes de les entitats membre)	2.000,00 €
Capítol 4	Transferències corrents	106.800,00 €
40100	Transferències d'organismes autònoms (programa Erasmus+Joventut o Cos Europeu de Solidaritat)	6.000,00 €
45000	Transferències del consell insular (transferència nominativa que ha d'aparèixer a cada llei de pressuposts).	100.800,00€
	TOTAL INGRESSOS	108.800,00€

Per tant, el cost de disposar un consell de la joventut insular, amb les característiques de l'article 75 de l'Avantprojecte de la llei, tindrà un cost per a les institucions insulars de 100.800,00€.

No obstant això, a Menorca, Eivissa i Formentera es preveu que el pressupost pot ser de 106.800,00€, a causa del menor nombre d'entitats juvenils que poden participar en els ingressos mitjançant el pagament de quotes anuals.

En el cas de Menorca, el consell insular destina al Consell de la Joventut de l'illa un import de 30.000,00€ el 2021, amb la qual cosa l'increment pressupostari en aquest sentit seria de 76.800,00€.

Així mateix, en el cas de Formentera, cal recordar que la disposició transitòria primera, apartat 3, estableix que mentre no es creï el Consell de la Joventut de Formentera en els termes establerts en aquesta llei, les funcions i la representació previstes per a aquell en els òrgans del CJIB les poden exercir les persones representants de les associacions juvenils a què fa referència l'apartat 5 de l'article 4 del Reglament del Consell de Participació de la Infància i la Joventut de Formentera.

5.1.4. Sobre els ens de l'Administració local

Com ja s'ha comentat en la introducció general de l'impacte econòmic que tindrà la nova llei de polítiques per a la joventut, les funcions que l'article 11 de



l'Avantprojecte de la llei atribueix a les entitats de l'Administració no suposen un increment de la despesa d'aquestes corporacions, ja que, de fet, ja desenvolupen aquestes polítiques actualment.

En tot cas, com ja s'ha esmentat, l'entrada en vigor de la Llei pot representar una nova distribució d'aquests recursos, però no necessàriament incrementar-los. De fet, s'espera que la planificació de les polítiques de joventut, en els termes que s'expressen en el Capítol III del Títol III de l'Avantprojecte de la llei, conduirà a un major aprofitament dels recursos i a destinar-los a les necessitats que es detectin.

Pel que fa a la creació de consells de la joventut local o supramunicipal, cal recordar que, de conformitat amb l'article 78 de l'Avantprojecte de llei, aquests són de creació potestativa i poden ser de naturalesa pública o privada.

En el cas que siguin de naturalesa privada, el cost ha de recaure en les entitats o les persones que l'impulsin, sens perjudici que els ajuntaments els donin algun tipus de suport, en forma de subvenció dinerària o en espècie. En aquest sentit, el cost de crear un consell de la joventut local pot ser similar al de constitució i registre d'una associació en el Registre d'entitats jurídiques.

Per al cas que s'opti per crear un consell de la joventut local de caràcter públic, són tantes les formes que pot adoptar que és difícil calcular-ne el cost. L'experiència demostra que les iniciatives municipals de creació d'òrgans de participació juvenil han adoptat la forma d'òrgans col·legiats sense personalitat jurídica, adscrits al mateix ajuntament si bé amb autonomia en el funcionament, com la que té el Consell de la Joventut de les Illes Balears ara vigent.

5.1.5. Conclusió

Les polítiques que tenen una major incidència en la joventut suposen actualment la despesa següent:

Comunitat Autònoma de les Illes Balears: 527.066.687,83€*

Consells insulars: 3.952.319,84€*

*En el cas del Consell Insular de Menorca, s'ha calculat una despesa total entre el departament de Joventut i l'Institut de la Joventut de Menorca de 1.809.960,10 €, ja que s'han eliminat les despeses coincidents.

A aquesta despesa cal afegir la generada per la posada en marxa del nou Consell de la Joventut de les Illes Balears i els consells de la joventut insulars:

CAIB	+ 87.800,00€
Consell Insular de Mallorca	+100.800,00€
Consell Insular de Menorca	+76.800,00€,

Consell Insular d'Eivissa	+106.800,00€,
Consell Insular de Formentera	+106.800,00€,
Total	+479.000,00€

5.2 Impacte socioeconòmic

El cost econòmic de l'aplicació de la Llei de polítiques per a la joventut recau sobre les administracions públiques, que són les encarregades d'impulsar les polítiques per a la joventut.

Per contra, l'aprovació d'aquesta Llei pot tenir un impacte molt positiu sobre les entitats prestadores de serveis a la joventut, amb les quals es podran concertar determinats serveis a la joventut o la gestió d'equipaments juvenils, d'acord amb allò previst a l'article 94 de l'Avantprojecte de Llei, i sens perjudici de recórrer, també, als procediments de contractació pública per contractar serveis amb empreses.

En aquest sentit, els serveis juvenils susceptibles de ser objecte de concertació o de contractació són, ara per ara, els d'informació i els de dinamització juvenil.

Aquest serveis poden ser de diferents tipus i se'n calcula el cost de cada tipologia.

Cost del serveis d'informació juvenil (segons el tipus) susceptibles de ser objecte de concertació:

OFICINA JOVE	
Personal amb grau universitari (informador/a responsable)	17.376,58€
Personal amb grau universitari (assessor/a)	17.376,58€
Informador/a juvenil	15.124,05€
Lloguer	12.000,00€
Ordinadors	3.000,00€
Despeses diverses	3.000,00€
COST ANUAL	67.877,21€

PUNT D'INFORMACIÓ JUVENIL DE PRIMER NIVELL	
Personal amb grau universitari (informador/a responsable)	17.376,58€



Informador/a juvenil	15.124,05 €
Lloguer	12.000,00 €
Despeses diverses	3.000,00 €
COST ANUAL	47.500,63 €

PUNT D'INFORMACIÓ JUVENIL DE SEGON NIVELL	
Informador/a juvenil	15.124,05 €
Lloguer	6.000,00 €
Despeses diverses	3.000,00 €
COST ANUAL	24.124,05 €

Cost del servei de dinamització juvenil susceptible de ser objecte de concertació:

SERVEI DE DINAMITZACIÓ JUVENIL	
Animador/a sociocultural	16.089,43€
Director/a de lleure	15.445,85€
Monitor/a de lleure	13.515,12 €
Monitor/a de lleure	13.515,12 €
Lloguer	12.000,00€
Ordinadors	3.000,00€
Despeses diverses	3.000,00€
COST ANUAL	76.565,51 €

D'altra banda, l'article 95 de l'Avantprojecte institucionalitza les ajudes públiques a les entitats juvenils i a les entitats prestadores de serveis a la joventut. En l'actualitat, els consells insulars de Mallorca i de Menorca atorguen ajudes en aquest sentit, per l'import que s'indica (exercici 2020):

- Consell Insular de Mallorca: 150.000,00€
- Consell Insular de Menorca: 16.000,00€

Actualment, en el cens autonòmic d'entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut hi figuren inscrites 175 entitats, 94 a Mallorca, 59 a Menorca, 21 a Eivissa i 1 a Formentera. No obstant això, de la pràctica de concessió d'aquestes subvencions es dedueix que només hi participen aproximadament la meitat d'aquestes entitats.



La mitjana de concessió d'ajuts per cada entitat es troba entre els 2.500 i els 3.000€ anuals. De conformitat amb això, aquesta mesura podria comportar entre els quatre consells insulars un cost d'entre 218.750,00 i 262.500,00€.

5.3. Afectació per la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, pretén garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat per mitjà del lliure accés, exercici i expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional, garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis de l'article 139 de la Constitució.

El respecte a la unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directament o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica. Per aquesta raó, aquesta llei és aplicable a l'accés a activitats econòmiques en condicions de mercat i el seu exercici per part d'operadors legalment establerts en qualsevol lloc del territori nacional.

L'article 94 de l'Avantprojecte de llei que es tramita preveu que les administracions competents de les Illes Balears, per complementar el sistema públic i garantir una adequada equitat i qualitat de les prestacions incloses en la cartera de serveis per a la joventut, poden encarregar la prestació d'aquests serveis de la seva competència, mitjançant el sistema d'acció concertada, a les entitats prestadores de serveis a la joventut que, al seu torn, formin part del tercer sector social, en els termes prevists en la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

En aquest sentit, actualment hi ha inscrites en el Cens d'entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut un total de 23 entitats que també estan registrades en el Cens públic d'organitzacions del tercer sector social de les Illes Balears, concretament:

- Fundació Diagrama d'intervenció psicosocial.
- Càritas Diocesana de Mallorca.
- Càritas Diocesana de Menorca.
- AMADIBA.
- Amadip Esment Fundació.
- Grup d'educadors de carrer i treball amb menors (GREC).



- Coordinadora balear de persones amb discapacitats.
- Creu Roja Espanyola a les Illes Balears.
- AMITICIA.
- Projecte Socioeducatiu Naüm (Germanes de la Caritat Sant Vicenç de Paül).
- Fundació de Solidaritat Amaranta.
- Fundació Projecte Home.
- ALAS, associació lluita antisida de les Illes Balears.
- Fundació ASPAS.
- INTRESS, institut de treball social i serveis socials.
- Fundació Rana.
- Fundació Patronat Obrer de Sant Josep
- Societat cooperativa d'iniciativa social i formació ocupacional Jovent.
- Associació d'altres capacitats d'Eivissa i Formentera.
- Associació Pa i Mel.
- Espiral, entitat prestadora de serveis a la joventut.
- Associació per a l'estudi i promoció del benestar social.
- Fundació Pere Tarrés.

Pel tipus de prestació i el públic destinatari, els serveis juvenils que es preveuen a la Llei es poden considerar de caràcter social. Aquests tipus de serveis, d'acord amb la normativa comunitària i estatal, i d'acord amb la jurisprudència europea, es pot sostreure de l'àmbit contractual i, per tant, de la lògica del mercat i de la competència. Així ho va reconèixer el considerant 114 de la Directiva 2014/24/UE i la DA 49ª de la Llei 9/2017. Igualment, el reconeixement de l'interès general d'aquests serveis permet la introducció de limitacions a fi de garantir la consecució de la missió, tal com el règim d'autoritacions o de control administratiu.

A més a més, cal destacar que la Llei 20/2013, malgrat no exceptuar cap àmbit de la seva aplicació, es dicta en línia amb la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, la qual va transposar a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2006/123/CE del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

Així, d'acord amb l'article 2.2 de la Llei 17/2009, en els apartats a) i j), queden exceptuats de l'aplicació de la Llei els serveis no econòmics d'interès general i els serveis socials relatius a l'habitatge social, l'atenció a la infància i el suport a famílies i persones temporal o permanentment necessitades proveïts directament per les administracions públiques o per prestadors privats, en la mesura en què aquests serveis es prestin en virtut d'acord, concert o conveni amb la referida administració.

Pel que fa als serveis no econòmics d'interès general, aquests resten fora de les regles de competència i del mercat, en el sentit que són serveis que no tenen un



caràcter predominantment econòmic, tal com va declarar el TJUE, valorant la funció de solidaritat i la no equivalència entre cotitzacions i prestacions en el cas de la seguretat social en la sentència Pucet, de 17 de febrer de 1973. En igual sentit es va manifestar la Comissió en la Comunicació de 26 d'abril de 2006 sobre els serveis socials d'interès general, deixant plena llibertat als estats membres per definir les missions d'interès general.

En aquest sentit, cal assenyalar que la sentència del Tribunal Constitucional 79/2017, de 22 de juny, va declarar la inconstitucionalitat dels articles 19 i 20 i parcialment de l'article 18 de la Llei 20/2013, per excedir l'abast de la competència estatal reconeguda en l'article 149.1.13 de la Constitució.

Per tot això, a fi de donar compliment a allò previst a l'article 14.1.1 de la Llei 20/2013, que estableix que les autoritats competents han d'intercanviar informació relativa als projectes normatius que tenguin incidència en la unitat del mercat, valorant especialment la coherència d'aquests projectes amb la Llei, i sens perjudici que els serveis socials prestats directament a les persones siguin considerats serveis d'interès general, atès que constitueixen un pilar de la societat i de l'economia europea, a fi de possibilitar la participació de la resta de CCAA i de l'Estat espanyol en el procediment d'elaboració normativa, es preveu l'intercanvi de l'Avantprojecte per mitjà de la plataforma prevista per l'article 23 de la Llei 20/2013.

6. Impacte sobre la infància i l'adolescència

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, justifica l'avaluació i l'anàlisi de l'impacte normatiu general. Així, l'article 60 apunta que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil -precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol-, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

En aquest sentit, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears estableix que les memòries de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.



La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha elaborat una guia metodològica per a l'emissió dels informes sobre la infància i l'adolescència, basats en la guia elaborada per la UNICEF a finals de 2015 per facilitar la inclusió d'aquest impacte en l'elaboració normativa. En la introducció d'aquesta guia s'afirma que l'avaluació a priori dels possibles efectes de les polítiques normatives, a més de garantir que els menors siguin tinguts en compte en el seu procés d'elaboració i disseny, prevenen efectes negatius

En aplicació d'aquesta guia, s'emet l'informe següent:

1. Identificació de la norma

a) Denominació

Avantprojecte de llei de polítiques per a la joventut

b) Origen de l'elaboració

Necessitat d'establir un marc jurídic per a les polítiques per a la joventut que posi l'accent en aquestes necessitats d'afirmació i d'emancipació i que garanteixin actuacions per fer-la efectiva. Però no només això. Cal també que el jovent, tot i la seva diversitat, sigui reconegut com un col·lectiu amb demandes específiques per al desenvolupament integral, les quals, al seu torn, han de ser objecte de polítiques i drets específics. Així mateix, s'han de garantir mecanismes de participació juvenil en les decisions que els afecten. Finalment, s'ha de garantir també un sistema propi de serveis juvenils que garanteixi una atenció adequada a les persones joves, de manera equilibrada a tot el territori.

2. Identificació dels drets, les necessitats i els grups sobre els quals la norma pot tenir impacte

2.1. Drets concrets de la infància i l'adolescència sobre els quals la norma pot incidir

Definició d'infant	
Principi de no-discriminació	
Principi d'interès superior de l'infant	X
Mitjans per donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles	X
Drets i deures dels pares i evolució de les facultats de l'infant	
Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament	
Dret a un nom i una nacionalitat	
Dret a preservar la identitat	
Separació de l'infant dels seus pares	
Reunificació familiar	
Trasllats il·lícits i retenció il·lícita	

Dret de l'infant a ser escoltat	X
Dret a la llibertat d'expressió	X
Dret a la llibertat de pensament, consciència i religió	X
Dret d'associació i de reunió	X
Dret a la protecció de la vida privada	
Dret a la informació	X
Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat	
Dret a la protecció contra tota forma de violència	X
Drets dels infants privats del seu medi familiar	
Drets de l'infant en matèria d'adopció	
Drets dels infants refugiats	
Drets dels infants amb discapacitat	X
Dret a la salut	
Dret a l'avaluació periòdica de l'internament	
Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social	
Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament	X
Dret a l'educació	X
Infants de minories o pobles indígenes	
Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals	X
Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil	
Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents	
Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexuals	
Dret a ser protegits de la venda i el tràfic d'infants	
Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació	
Tortura i privació de llibertat	
Drets dels infants afectats per un conflicte armat	
Dret a la recuperació i la reintegració social dels infants víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament	
Drets dels infants que han infringit les lleis penals, administració de la justícia de menors	
No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre els drets de la infància	

2.2. Necessitats bàsiques de la infància i l'adolescència sobre les quals la norma pot incidir

Alimentació adequada	
Habitatge adequat	X
Vestit i higiene adequada	X
Atenció sanitària	



Son i descans	
Espai exterior adequat	
Exercici físic	X
Protecció de riscos físics	
Protecció de riscos psicològics	
Necessitats sexuals	X
Participació activa i normes estables	X
Vinculació afectiva primària	
Interacció amb adults	X
Interacció amb iguals	X
Educació formal	
Educació no formal	X
Joc i temps d'oci	X
No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre les necessitats de la infància	

2.3. Especial impacte de la norma en grups i circumstàncies concrets d'infants i adolescents

No impacta en cap grup de manera especial	
Impacta especialment en els grups que s'indiquen en l'apartat següent	X

Grups i circumstàncies:

Homes menors d'edat	
Dones menors d'edat	
Nins i nines de 0 a 3 anys	
Nins i nines de 3 a 6 anys	
Nins i nines de 6 a 12 anys	
Adolescents	X
Nins, nines i adolescents amb problemes de salut mental	X
Nins i nines amb malalties cròniques i greus	
Consumidors de drogues	
Nins i nines que no assisteixen a classe i que abandonen els estudis prematurament	
Víctimes de maltractament	
Nins i nines amb dificultats d'aprenentatge	
Nins, nines i adolescents amb trastorns de conducta	
Menors d'edat en conflicte amb la llei	
Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desemparament	



Nins i nines refugiats i sol·licitants d'asil	
Nins i nines en processos migratoris amb referents familiars adults	
Menors estrangers no acompanyats	
Nins i nines d'ètnia gitana i altres minories	
Nins i nines amb discapacitat	X
Nins, nines i adolescents urbans	X
Nins, nines i adolescents rurals	X
Identitat sexual en la infància i l'adolescència	X
Altres grups (<i>Identificau-los.</i>)	

3. Anàlisi de l'impacte en la infància

3.1. Explicació resumida dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i les necessitats de la infància i l'adolescència.

Tot el projecte de norma afecta, de manera directa, a les persones adolescents de les Illes Balears, ja que es regulen diversos aspectes que incideixen en aquest col·lectiu.

En primer lloc, les polítiques de joventut passen a tenir una regulació diferenciada de les relacionades amb el lleure educatiu, les quals es regularan a través d'una altra norma específica, també de rang legal.

En segon lloc, es crea una relació de drets i deures específics per al jovent que serveixi de guia en l'actuació dels poders públics envers els i les joves i que s'inicia, precisament, amb el dret a ser considerats un col·lectiu amb necessitats i demandes específiques, susceptibles d'actuacions especialment dissenyades per a ells o, en tot cas, tenint-los en compte; i de participar en l'elaboració de les polítiques que els afecten.

En tercer lloc, es defineixen les polítiques per a la joventut i se'n fixen els àmbits prioritaris, i s'estableix que el seu disseny ha de ser el producte d'un estudi previ de les necessitats i dels interessos dels i de les joves. Així mateix, es disposa que aquestes actuacions han d'anar precedides d'una planificació ordenada, coherent i coordinada, per aconseguir la seva finalitat principal, que és la de millorar les condicions de vida dels i de les joves, des de tots els àmbits. Amb aquest objectiu, i seguint dos dels principis de l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic -de planificació i direcció per objectius, el control de la gestió i l'avaluació de les polítiques públiques, d'una banda; i de cooperació, col·laboració i coordinació entre administracions públiques, de l'altra- s'instaura l'obligació d'aprovar un pla estratègic de polítiques per a la joventut, cada cinc anys, amb la implicació dels agents públics i privats que treballen en aquest àmbit.

En quart lloc, es reforça el paper de l'Institut Balear de la Joventut, que passa ser l'òrgan de referència a la Comunitat Autònoma en matèria de polítiques per a la joventut. S'aprofita la Llei per adaptar l'organisme a les prescripcions de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, formalitzant la seva condició d'entitat pública empresarial.

En cinquè lloc, es crea un consell de la joventut fort i autònom que exerceixi de manera independent la seva tasca de fiscalització dels poders públics i d'influència en les



polítiques per a la joventut, i que funcioni com a veritable canal de representació i de participació de les persones joves, ja sigui directament o a través de formes estructurades. Igualment, es redueix dels 18 als 14 anys l'edat amb què els i les joves poden actuar com a representants en el Consell de la Joventut de les Illes Balears, a fi que també sigui la veu dels joves més joves.

En sisè terme, es reconeix la tasca dels i de les professionals en polítiques per a la joventut que fan possible que aquestes es puguin dur a terme, a través de la recerca, el disseny, la direcció, l'aplicació o l'avaluació de plans, programes o projectes dirigits a les persones joves, ja sigui des de les administracions públiques o des del teixit associatiu.

I, finalment, s'instaura un sistema bàsic de serveis a la joventut, aprovat per Decret del Consell de Govern, que garanteixi, mitjançant la gestió directa de les administracions públiques o bé de manera indirecta amb entitats de la iniciativa privada, ja sigui a través dels procediments de contractació o de l'acció concertada, un catàleg de serveis per a totes les persones joves de les Illes Balears.

3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixen la situació de partida i els canvis que pot produir l'aprovació de la norma

En aquest marc, les polítiques per a la joventut s'han erigit com a aquelles actuacions dirigides a millorar les condicions socials dels joves i les joves, tot acompanyant-los en el seu procés vital i capacitant-los per assolir competències personals i professionals que en propiciïn l'autonomia, l'emancipació i la participació en tots els àmbits. Malgrat les dificultats i debilitats en la seva implantació, així com la seva aplicació desigual en el territori, ja ningú no dubta que les actuacions integrals cap a la joventut són imprescindibles per forjar una ciutadania activa i plena.

Com tota política, la de joventut ha evolucionat en les darreres dècades i poc té a veure ara amb la que es feia en els anys 80, quan la vida de les persones joves era més o menys previsible, amb una inserció laboral gairebé segura després de l'etapa de formació, contractes estables i un accés a l'habitatge relativament fàcil que permetien iniciar un projecte de vida en parella o de família. En aquells moments, la política de joventut se centrava en la població molt jove i tenia com a eixos la promoció del lleure i de l'associacionisme juvenil.

En els darrers temps, però, l'etapa juvenil està profundament marcada per la incertesa. Els alts índexs de desocupació, la precarietat en la feina i l'encariment de l'habitatge han dificultat enormement les transicions econòmica i domiciliar de les persones joves, fins al punt que, segons l'Observatori Jove del Consell de la Joventut d'Espanya (CJE), la taxa d'emancipació residencial a les Illes Balears entre els i les joves d'entre 16 i 29 anys va ser del 17,8% en el primer semestre de 2020, quan deu anys abans era del 35,6%. Aquesta situació ha provocat que es retardin les possibilitats del col·lectiu per construir el seu propi projecte de vida i que el concepte de joventut s'hagi prologat fins als 30 anys o més.

La situació derivada de la COVID-19 ha contribuït a empitjorar les perspectives de les persones joves de viure de manera independent. D'acord amb el mateix Observatori del CJE, les conseqüències socioeconòmiques de la pandèmia han afectat amb duresa a la població jove, un col·lectiu que ja de per si anteriorment venia patint una major fragilitat econòmica, relacionada amb una inserció laboral més precària i inestable que la de la resta de la població. A més, els joves de les Illes Balears són els més castigats per aquesta crisi, amb les majors cotes de població entre 16 i 29 anys que no va treballar cap hora i que va estar afectada pels ERTO (el 42,1%) en els sis primers mesos de 2020, segons aquest mateix estudi.



Juntament amb la necessitat d'emancipació, es detecta en els darrers anys un major reconeixement del paper de les persones joves en la construcció social i com a agent de canvi i de transformació.

Així, l'Estratègia de la Unió Europea per a la joventut 2019-2027, aprovada per resolució del Consell de la UE i dels representants dels estat membres, estableix que la política que es dugui a terme en aquest àmbit no només ha de permetre als i a les joves convertir-se en els artífexs de la seva vida, donar-ne suport al desenvolupament personal, reforçar-ne la resiliència i dotar-los d'habilitats per a la vida, a fi que puguin afrontar els reptes d'un món canviant. També ha d'animar els joves i dotar-los dels recursos necessaris per convertir-se en ciutadans i ciutadanes actius; millorar les decisions polítiques en tots els sectors, en particular l'ocupació, l'educació, la salut i la inclusió social, pel que fa a l'impacte sobre la joventut; contribuir a l'eradicació de la pobresa juvenil i de totes les formes de discriminació, i promoure la inclusió social.

En aquest context, és important establir un marc jurídic per a les polítiques per a la joventut que posi l'accent en aquestes necessitats d'afirmació i d'emancipació i que garanteixin actuacions per fer-la efectiva. Però no només això. Cal també que el jovent, tot i la seva diversitat, sigui reconegut com un col·lectiu amb demandes específiques per al desenvolupament integral, les quals, al seu torn, han de ser objecte de polítiques i drets específics. Així mateix, s'han de garantir mecanismes de participació juvenil en les decisions que els afecten. Finalment, s'ha de garantir també un sistema propi de serveis juvenils que garanteixi una atenció adequada a les persones joves, de manera equilibrada a tot el territori.

A les Illes Balears, la primera llei que va regular les polítiques de joventut va ser la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. Aquesta norma ja apostava una perspectiva transversal, basada en la interdepartamentalitat per a una concreta combinació de les polítiques per a la joventut explícites -les desenvolupades pels organismes de joventut- i les implícites -desenvolupades per altres departaments de la comunitat autònoma de les Illes Balears-, i la interinstitucionalitat entre les administracions implicades i la incidència dels agents socials que actuen directament o indirectament sobre la joventut. Així mateix, en aquell moment va suposar un exercici de clarificació del règim competencial de cada una de les administracions implicades, tenint en compte la peculiar distribució de competències del sistema institucional de la Comunitat autònoma.

En la pràctica, els departaments de joventut de les diverses administracions públiques han centrat els seus esforços en proporcionar als i a les joves serveis i equipaments destinats al lleure. Sense menystenir la importància d'aquesta àrea, cal que aquests mateixos departaments adoptin un paper més actiu en el disseny de polítiques de joventut i en la coordinació amb altres departaments per dur a terme actuacions que satisfacin les necessitats de les persones joves.

Previsió de resultats que pot produir l'aprovació de la norma

El resultat que es pretén assolir tot un marc jurídic orientat a facilitar que les persones joves puguin desenvolupar el seu propi projecte de vida i garantir-ne la participació activa en igualtat de drets i deures en la vida social, cultural, política i econòmica.

3.3. Resum de la valoració i les observacions que han fet infants i adolescents sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma

Valoració i observacions sobre la situació de partida



Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.

Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma

Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.

4. Valoració de l'impacte en la infància

Impacte positiu.

5. Mesures que contribueixen a assolir un impacte positiu

5.1. Identificació dels canvis o esmenes que s'han introduït en el projecte amb el propòsit de corregir o posar remei a les situacions que s'ha detectat que dificulten l'exercici efectiu dels drets de la infància o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria

Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.

5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en la infància

Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.

7. Impacte sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

D'altra banda, l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol de suport a les famílies de les Illes Balears estableix, en l'apartat 1, que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

L'apartat 2 preveu que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, aprovarà la guia d'elaboració d'informes d'impacte familiar per facilitar a la resta de conselleries l'emissió d'aquest informe. L'apartat 3 estableix que a efectes d'elaborar els informes d'impacte familiar, les administracions públiques de la comunitat autònoma de les Illes Balears resten obligades a facilitar al Govern de les Illes Balears totes les dades estadístiques i pressupostàries que els puguin demanar.

La disposició final segona de la Llei 8/2018 disposa que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials,



ha d'aprovar la guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar en el termini de divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha aprovat una guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar que preveu la Llei 8/2018, la qual s'ha seguit per elaborar l'informe que s'adjunta.

En virtut de l'exposat, s'emet l'informe següent:

1. Identificació de la norma	
Denominació: Avantprojecte de llei de polítiques per a la joventut.	
Origen de l'elaboració: Necessitat d'establir un marc jurídic per a les polítiques per a la joventut que posi l'accent en les necessitats d'afirmació i d'emancipació del col·lectiu i que garanteixin actuacions per fer-la efectiva.	
2. Identificació dels drets i de les famílies amb necessitat de més protecció	
2.1. Drets sobre els quals la norma pot incidir <i>(Marcau-los amb una X.)</i>	
2.1.1. Dret a la vida i a la integritat física i moral de tots els membres de la unitat familiar, incloses les víctimes de violència en l'àmbit familiar	
2.1.1.1. En l'àmbit de la violència masclista	
a) Dret a la protecció efectiva	
b) Accés a centres d'atenció i assistència psicològica, social i jurídica	
c) Accés a centres d'acollida i serveis d'urgència	
d) Accés a prestacions econòmiques	
e) Accés a l'habitatge	X
f) Inserció laboral	X
g) Accés preferent a centres d'educació	
2.1.2. Dret a la intimitat familiar	
2.1.3. Dret d'associació	X
2.1.4. Dret a l'educació	X
2.1.5. Dret a contreure matrimoni amb plena igualtat jurídica	
2.1.6. Dret al treball, remuneració suficient per satisfer les necessitats de les famílies i conciliació de la vida familiar i laboral	X
2.1.7. Formació i readaptació professionals i impuls de l'ús de les noves tecnologies	
2.1.8. Promoció de l'esport, l'oci i la cultura	X
2.1.9. Dret a un habitatge digne	X

2.1.10. Dret a l'assistència i prestacions socials	
a) Prestacions per a la cura de persones dependents	
b) Prestacions per a l'adaptació de l'habitatge per a famílies en les quals hi hagi una persona discapacitada o dependent	
c) Prestacions públiques (renda d'ingressos mínims, renda social garantida, prestacions per a la cura de persones dependents, ajuts d'emergència, ajuts per part múltiple o adopció, ajuts per a l'adaptació de l'habitatge, compensació per acolliment familiar, ajuts per a menors víctimes de violència masclista)	
2.1.11. Dret a la protecció de la salut	X
2.1.12. Defensa dels consumidors	
2.1.13. Contribució al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la capacitat econòmica	
2.1.14. Altres drets no inclosos en aquesta llista i que es puguin veure afectats:	
No es considera que la norma tengui cap impacte sobre els drets de les famílies.	
2.2. Especial impacte en famílies amb necessitat de més protecció (Marcau-les amb una X.)	
2.2.1. Famílies nombroses	
2.2.2. Famílies monoparentals	
2.2.3. Famílies amb víctimes de violència masclista	
2.2.4. Famílies amb persones en situació de dependència o amb persones amb discapacitat	
2.2.5. Famílies en situació de vulnerabilitat econòmica especial	
2.2.6. Famílies amb dificultats d'integració familiar o comunitària derivades de malalties mentals i malalties cròniques o de la drogodependència i altres addiccions	
2.2.7. Famílies amb dificultats d'integració social vinculades a condicions laborals precàries, atur i pobresa	X
2.2.8. Famílies amb necessitat social, com la relacionada amb la manca d'habitatge o amb la desestructuració familiar	X
2.2.9. Famílies vulnerables, amb risc o desemparament per a la gent gran, els infants i les persones adolescents	
2.2.10. Famílies que pateixen discriminació per raó de sexe, lloc de procedència, discapacitat, malaltia, ètnia, cultura o religió o per qualsevol altra raó, exclusió i aïllament social	X
2.2.13. Famílies en situació d'urgència o emergència socials	
3. Anàlisi de l'impacte en les famílies	
3.1. Resum dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets de les famílies	



La norma impacta en les famílies des dos punts de vista molt concrets. D'una banda, contribueix a que les persones joves puguin construir la seva pròpia família i el seu propi projecte de vida, independent als pares. De l'altra, contribueix a la formació integral de les persones joves, facilitant la seva participació en la vida activa i disposant d'uns serveis i equipaments pensats per a les necessitats del col·lectiu.
3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que els pot produir l'aprovació de la norma
3.2.1. Descripció de la situació de partida L'etapa juvenil està profundament marcada per la incertesa. Els alts índexs de desocupació, la precarietat en la feina i l'encariment de l'habitatge han dificultat enormement les transicions econòmica i domiciliària de les persones joves, fins al punt que, segons l'Observatori Jove del Consell de la Joventut d'Espanya (CJE), la taxa d'emancipació residencial a les Illes Balears entre els i les joves d'entre 16 i 29 anys va ser del 17,8% en el primer semestre de 2020, quan deu anys abans era del 35,6%. Aquesta situació ha provocat que es retardin les possibilitats del col·lectiu per construir el seu propi projecte de vida i que el concepte de joventut s'hagi prologat fins als 30 anys o més. La situació derivada de la COVID-19 ha contribuït a empitjorar les perspectives de les persones joves de viure de manera independent. D'acord amb el mateix Observatori del CJE, les conseqüències socioeconòmiques de la pandèmia han afectat amb duresa a la població jove, un col·lectiu que ja de per si anteriorment venia patint una major fragilitat econòmica, relacionada amb una inserció laboral més precària i inestable que la de la resta de la població. A més, els joves de les Illes Balears són els més castigats per aquesta crisi, amb les majors cotes de població entre 16 i 29 anys que no va treballar cap hora i que va estar afectada pels ERTO (el 42,1%) en els sis primers mesos de 2020, segons aquest mateix estudi. Juntament amb la necessitat d'emancipació, es detecta en els darrers anys un major reconeixement del paper de les persones joves en la construcció social i com a agent de canvi i de transformació.
3.2.2. Previsió de resultats de l'aprovació de la norma Es comptarà amb un marc jurídic per a les polítiques per a la joventut que posarà l'accent en aquestes necessitats d'afirmació i d'emancipació i que garanteixin actuacions per fer-la efectiva. Però no només això. El jovent, tot i la seva diversitat, serà reconegut com un col·lectiu amb demandes específiques per al desenvolupament integral, les quals, al seu torn, han de ser objecte de polítiques i drets específics. Així mateix, es garantiran mecanismes de participació juvenil en les decisions que els afecten. Finalment, es garantirà també un sistema propi de serveis juvenils que garanteixi una atenció adequada a les persones joves, de manera equilibrada a tot el territori.
3.3. Resum de la valoració i de les observacions, si escau, d'entitats que fan feina per les famílies sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma
3.3.1. Valoració i observacions sobre la situació de partida



Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.	
3.3.2. Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma	
Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.	
4. Valoració de l'impacte en les famílies <i>(Marcau-lo amb una X.)</i>	
4.1. Negatiu (quan de l'aprovació de la norma es derivi l'empitjorament de la situació de partida)	
4.2. Nul (quan de l'aprovació de la norma no es derivi cap modificació de la situació de partida)	
4.3. Positiu (quan de l'aprovació de la norma es derivi la millora de la situació de partida)	X
4.4. Sense impacte: la norma no té cap tipus d'impacte sobre els drets de les famílies.	
Motivació i justificació de la valoració: La norma serà totalment positiva per facilitar que els joves avancin en la seva independència familiar, econòmica i social. Així mateix, ha de contribuir a millorar les seves oportunitats de participació i de ciutadania activa.	
5. Mesures que contribueixen a aconseguir un impacte positiu	
5.1. Identificació dels canvis que s'han fet en el projecte amb el propòsit de corregir les situacions detectades que dificulten l'exercici efectiu dels drets de les famílies o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria	



Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.
5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en les famílies
No se'n fan, en considerar-se que l'impacte serà positiu.
Relació de les consultes fetes a altres òrgans de l'Administració o a entitats de qualsevol tipus: Pendent

8. Avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.



La nova llei de polítiques per a la joventut tindrà un impacte molt positiu pel que fa als drets recollits en la Llei 8/2016, de 30 de maig. Com ja s'ha comentat en l'apartat 3.1 d'aquesta memòria, corresponent a la consulta prèvia a la ciutadania, aquests aspectes s'han incorporat en els preceptes següents:

- Article 31. S'han incorporat la igualtat i la interseccionalitat com a principis rectors de les polítiques de joventut.
- Article 32, destinat al contingut de les polítiques de joventut. D'acord amb aquest precepte, les polítiques de joventut han d'anar encaminades a: *g)* Desenvolupar polítiques públiques de joventut amb perspectiva de gènere per promoure la igualtat real entre les persones joves des de la coresponsabilitat i la deconstrucció de rols de gènere, així com des de programes de prevenció, detecció, sensibilització i formació, amb caràcter transversal sobre tot tipus de violències, especialment la violència masclista i la infantil, i les LGTBIfòbiques incloent l'assetjament i el ciberassetjament sexual» i *h)* Potenciar el valor de la diversitat, prestant una especial atenció a l'orientació sexual, la identitat de gènere o l'expressió de gènere, així com promoure la integració de la diversitat sexual, familiar i de gènere a les actuacions dirigides a la joventut.
- Article 34, relatiu a les polítiques d'ocupació. D'acord amb l'apartat e), aquest tipus d'actuacions han fomentar la contractació juvenil atenent les necessitats específiques existents en el col·lectiu juvenil (nivells de qualificació i experiència professional, diversitat funcional, major vulnerabilitat, dificultat d'ocupació, col·lectius més estigmatitzats, etc.).
- Article 59, relatiu a les estructures de participació juvenil. L'apartat 1 disposa que «En el funcionament de qualsevol consell de joventut, estructura o espai de participació juvenil, sigui de l'àmbit que sigui, s'ha de garantir que, en la presa de decisions, es tinguin en compte les opinions i les necessitats de totes les persones joves, sense discriminació per raó de gènere, ètnia, classe social, orientació sexual, discapacitat, creences, vulnerabilitat, lloc de residència o situació de desigualtat de qualsevol naturalesa».
- Disposició addicional, sobre les modificacions en el Decret 39/2013, de 26 de juliol, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió Interdepartamental de polítiques per a la joventut. Es modificarà la composició d'aquest òrgan (article 5, apartat 2) per incorporar un vocal de la conselleria que tenguí atribuïdes competències en matèria de drets i de diversitat.

9. Procediment.

9.1. Inici de la tramitació

El procediment s'ha d'iniciar mitjançant la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports, com a consellera competent en matèria de joventut, d'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual



s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquesta norma atribueix a la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a través de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, les competències següents: promoció i informació de les activitats juvenils; programes de mobilitat juvenil; participació i associacions juvenils; promoció dels joves artistes; instal·lacions juvenils; i anàlisi i estudi de la realitat dels joves.

9.2. Audiència i informació pública

L'elaboració de l'Avantprojecte de Llei ha estat precedida de diferents reunions per arribar a un text el més consensuat possible. Concretament, s'han celebrat les reunions següents:

- 2 de novembre de 2020, reunió entre la consellera d'Afers Socials, la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 14 de desembre de 2020, reunió entre la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 18 de desembre de 2020, reunió entre la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 21 de desembre de 2020, reunió entre la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 23 de desembre de 2020, reunió entre la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 4 de gener de 2021, reunió entre la directora general d'Infància, Joventut i els consellers i directors insulars de joventut i lleure dels quatre consells insulars.
- 11 de gener de 2021, reunió entre la consellera d'Afers Socials i Esports, la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i representants de l'Associació de Professionals de Joventut de les Illes Balears.
- 11 de gener de 2021, reunió entre la consellera d'Afers Socials i Esports, la directora general d'Infància, Joventut i Famílies i el director de l'Ibjoventut i representants de la Comissió Permanent del Consell de la Joventut de les Illes Balears.

Se sotmetrà l'Avantprojecte de Llei als tràmits d'informació pública i d'audiència, de conformitat amb allò previst a l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

Pel que fa al tràmit d'audiència a sectors afectats, es sol·licitarà opinió, com a mínim, a les administracions i entitats següents:



- Totes les conselleries del Govern.
- Institut Balear de la Joventut.
- Servei d'Ocupació de les Illes Balears.
- Consells insulars.
- Oficina Balear de la Infància i l'Adolescència.
- Consell de la Joventut de les Illes Balears.
- Consell de la Infància i la Família de les Illes Balears.
- Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears.
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.
- Universitat de les Illes Balears.
- Consell Assessor de la Formació en el Lleure.
- Associació de Professionals de la Joventut de les Illes Balears.
- Escoles d'educació en el temps lliure infantil i juvenil inscrites en el cens autonòmic previst a l'article 15 del Decret 23/2018, de 6 de juliol.
- Instal·lacions juvenils inscrites en el Cens autonòmic previst a l'article previst a l'article 63 del Decret 23/2018, de 6 de juliol.
- Entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut inscrites en el cens autonòmic previst a l'article 91 del Decret 23/2018, de 6 de juliol.
- Entitats organitzadores d'activitats d'educació en el temps lliure infantil i juvenil a les Illes Balears.

9.3. Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Se sol·licitarà a l'Institut Balear de la Dona l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

9.4. Informe dels consells insulars

Així mateix, se sol·licitarà informe d'observacions als consells insulars, com a institucions que tenen competències pròpies en les matèries que regula la llei.

9.5. Informe de la forma escollida per al nou Consell de la Joventut de les Illes Balears

L'article 61 de l'Avantprojecte de llei preveu la creació del consell de la Joventut de les Illes Balears, en endavant CJIB, com a màxim òrgan de representació del jovent i de les organitzacions de la joventut balear i l'interlocutor amb el Govern i les institucions públiques i privades, amb la forma jurídica de corporació pública sectorial de base privada, personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per a complir les seves finalitats.



Aquesta forma escollida per donar compliment al mandat de l'article 48 de la Constitució contrasta amb la vigent en l'article 2 del Decret 63/2016, de 21 d'octubre, el qual atribueix al CJIB actual la condició d'òrgan col·legiat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, però sense integrar-se'n en l'estructura orgànica i jeràrquica, i actuant amb autonomia i independència en el compliment de les seves finalitats.

Malgrat el CJIB sorgit del Decret 63/2016 va ser saludat com una passa positiva per recuperar la veu dels 173.074 joves d'entre 18 i 30 anys que resideixen a les Illes Balears, després de la supressió sobtada del que va estar en funcionament entre 1985 i 2011, el cert és que la fórmula de l'òrgan col·legiat sense personalitat pròpia ha impedit, en la pràctica, que el Consell pugui complir les finalitats per a les quals es va crear. Prova d'això és que, en els seus quatre anys de funcionament, no ha pogut executar ni un 10% del pressupost que la conselleria d'adscripció li ha assignat any rere any.

Les causes d'aquesta paràlisi són diverses. En primer lloc, el CJIB no ha disposat mai de personal propi que impulsés i executés els serveis i actuacions que li correspondrien per desenvolupar les funcions previstes en l'article 3 del Decret 63/2016. L'òrgan ha comptat amb el suport del personal funcionari de la direcció general competent en matèria de joventut, però aquest personal, dedicat a tasques pròpies, té caràcter administratiu i no disposa de la qualificació necessària per impulsar projectes per a la joventut i de promoció de l'associacionisme. L'Ibjoventut, l'altra organisme que d'acord amb l'article 17 també li podia proporcionar personal, no ha pogut satisfer aquesta necessitat, atesa la impossibilitat de contractar nous tècnics o tècniques, d'acord amb limitacions establertes en matèria de funció pública per a l'Administració i els seus ens dependents.

Precisament a causa de l'anterior, el CJIB no ha pogut desenvolupar una agenda pròpia d'actuacions i de serveis. La llarga tramitació que comporta qualsevol procediment de contractació en una conselleria gran com la d'Afers Socials i Esports tampoc ha contribuït a posar en marxa, de manera àgil, prestacions i recursos al servei de les entitats juvenils, a mesura que anessin sorgint les necessitats.

A més, el fet de pertànyer a la conselleria competent en matèria de joventut, la qual és integrant de l'Agència Nacional Espanyola dels programes Erasmus+Joventut i Cos Europeu de Solidaritat, li ha privat de qualsevol possibilitat de participar en aquests programes comunitaris i accedir, d'aquesta manera, als fons per a la realització de projectes interessants per a la joventut, els quals representen una font d'ingressos important per a altres consells de la joventut d'arreu de l'Estat.



Finalment, el CJIB tampoc s'ha pogut integrar en el Consell de la Joventut d'Espanya, en requerir l'òrgan de participació juvenil estatal que per ser membre de ple dret els consells de la joventut han de tenir personalitat jurídica pròpia, de conformitat amb l'article 4.1.d) del Reial Decret 999/2018, de 3 d'agost, pel qual es regula la composició i funcionament del Consell de la Joventut d'Espanya.

En aquest context, el Ple del CJIB de dia 22 de desembre de 2018 va acordar fer els tràmits pertinents per dotar l'òrgan de personalitat jurídica pròpia, reclamació que es reitera a cada ple. Tot això en concordança amb els principis per a la participació juvenil aprovats pel Consell de la Joventut d'Espanya en el manifest del 30 de juny de 2013 i amb la recomanació del Comitè de Ministres del Consell d'Europa d'11 de gener de 2006, que estableix com a principi bàsic el dret dels consells nacionals de joventut a determinar la seva pròpia organització i mètodes de treball.

Un cop constada la necessitat que el CJIB ha de tenir personalitat jurídica pròpia, la Comissió Permanent d'aquest òrgan ha considerat que la forma més adient és la de la corporació pública sectorial de base privada, similar a la que tenen els consells de la joventut de la Comunitat Valenciana, Canàries o la Regió de Múrcia.

Abans d'arribar a aquesta conclusió, s'han descartat totes les formes previstes a la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Conceptualment, perquè la idea de disposar d'un consell de la joventut independent, que només defensi els interessos i les necessitats de les persones joves, i format íntegrament per entitats juvenils, no encaixa amb el caràcter instrumental i de dependència que tenen els ens prevists en la llei esmentada respecte de les administracions matriu.

En concret, es descarta la figura de l'organisme autònom, el qual, malgrat el seu nom, té una relació d'adscripció funcional amb l'Administració matriu, la qual n'exerceix la tutela i l'orientació política. La idea de CJIB que es vol impulsar tampoc casa amb la definició de les entitats públiques empresarials com a organismes públics als quals s'encarrega la realització d'activitats de prestació, gestió de serveis o producció de béns d'interès públic susceptibles de contraprestació. Per la mateixa raó cal rebutjar també la figura de la societat mercantil pública. Tampoc es troba adient l'adopció de la figura de la Fundació, la qual no pot exercir potestats públiques, i el CJIB pretén dur-les a terme, com a canal per donar compliment a la participació dels joves que prescriu l'article 48 de la Constitució. Finalment, el CJIB tampoc ha de ser un consorci format per diverses administracions, sinó un ens totalment autònom d'elles, sens perjudici que hi hagin de contribuir econòmicament.

Per contra, la forma jurídica de corporació pública sectorial de base privada, personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per a complir les seves finalitats, es



considera la idònia per constituir el nou Consell de la Joventut. Es tracta d'una fórmula de l'administració corporativa, no territorial, formada per entitats de base associativa i naturalesa privada, el fonament de la qual és representar i defensar els interessos comuns de determinats col·lectius. Si bé és cert que aquests ens han regulat tradicionalment interessos professionals o econòmics, res no impedeix que, en aquesta ocasió, el sector a representar sigui el juvenil, amb vista a canalitzar la participació democràtica de les persones joves. En l'exercici de les potestats públiques de representació i defensa dels joves que li atorga la llei, el nou CJIB es regularia pel dret administratiu, regint-se en la resta de casos pel dret privat.

9.6. Informe del Consell Econòmic i Social

Se sol·licitarà el dictamen del Consell Econòmic i Social, d'acord amb l'establert a l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

9.7. Informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa

Es demanarà l'informe la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa, per avaluar els aspectes que preveu l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

9.8. Dictamen del Consell Consultiu

La sol·licitud del dictamen del Consell Consultiu té caràcter facultatiu, d'acord amb l'article 19.b) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

10. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau

Es donarà resposta individualitzada a totes les al·legacions que es formulin i s'indicarà de manera expressa si s'accepten o es rebutgen.

Palma, 25 de febrer de 2021

La directora general d'Infància, Joventut i Famílies

Marta Carrió Palou

