



G CONSELLERIA  
O PRESIDÈNCIA,  
I FUNCIÓ PÚBLICA  
B I IGUALTAT  
/ DIRECCIÓ GENERAL  
COORDINACIÓ,  
RELACIONS  
AMB EL PARLAMENT,  
DRETS I DIVERSITAT

## **Informe que s'emet d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei del Govern de les Illes Balears en relació amb l'Avantprojecte de Llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears**

### **ANTECEDENTS**

1. El dia 20 d'abril de 2022, la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat va rebre, en suport electrònic, una còpia de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de l'activitat física i l'esport a les Illes Balears, a l'efecte que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern emetés l'informe a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

2. De l'examen de l'expedient inherent al procediment d'elaboració d'aquest Avantprojecte de Llei es desprèn el següent:

- a) En primer lloc, consta en l'expedient un informe, signat el 20 de febrer de 2020 pel director general d'Esports, que advoca per la pertinència de formalitzar, d'acord amb el que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de Llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears.
- b) Mitjançant una resolució de dia 28 de febrer de 2020, incorporada a l'expedient, la consellera d'Afers Socials i Esports va ordenar la substanciació de la consulta pública esmentada.
- c) Mitjançant una certificació de 10 de juny de 2020 del cap del Servei de Participació i Voluntariat Negociat de l'extinta Direcció General de Participació i Voluntariat de la també suprimida Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, s'acredita que, entre els dies 4 de març de 2020 i 9 de juny de 2020, es va formalitzar una consulta pública prèvia a la redacció d'un



avantprojecte de llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears, que es va publicar en el Portal de Participació Ciutadana i que va rebre 85 visites.

d) La cap del Departament Jurídic, en data 16 de juny de 2020, va estendre una diligència sobre l'única aportació presentada telemàticament en el tràmit de la consulta prèvia de què es tracta.

e) En aquest punt del relat de les actuacions fetes en la tramitació del procediment d'elaboració de la iniciativa legislativa que ens ocupa, hem de dir que des del 16 de juny de 2020 fins a l'octubre de 2021 no es documenten nous tràmits.

Recordem, a títol merament enunciatiu, que, mitjançant el Reial decret 926/2020, de 25 de febrer, es va declarar l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-Cov-2, i les repercussions fàctiques i jurídiques que la situació va comportar en el conjunt de les administracions públiques.

f) No va ser fins al 4 d'octubre de 2021 que el director general d'Esports va signar una primera memòria d'impacte normatiu, prèvia, fins i tot, a l'inici formal del procediment de tramitació de la iniciativa legislativa en qüestió.

g) Mesos abans (agost de 2021), s'havia incorporat a l'expedient una primera versió de l'esborrany de l'avantprojecte de la norma en projecte.

h) Mitjançant una resolució d'11 d'octubre de 2021, la consellera d'Afers Socials i Esports va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears i va designar-ne òrgan responsable de la tramitació del procediment el secretari general de la conselleria concernida.

i) El primer esborrany de la iniciativa legislativa es va sotmetre a consulta de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El tràmit el va formalitzar, mitjançant escrits signats el dia 25 d'octubre de 2021, el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports (hi ha constància en l'expedient dels justificants de l'enviament i de confirmació de la recepció pels destinataris).

j) Es comproven les aportacions rebudes, en el transcurs del procediment, per part de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a saber: l'ofici de la directora general de Política Lingüística de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura, signat el 15 de novembre de 2021 (enviat el mateix dia), i rebut (l'endemà) pel secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports; l'informe del Servei Jurídic —



també de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura—, de 26 de novembre de 2021 (rebut per l'òrgan instructor del procediment el 30 de novembre de 2021); les al·legacions presentades per la cap del Servei d'Administració Electrònica (d'una data que no podem determinar); la comunicació de la Secretaria General de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, enviada el 2 de desembre de 2021 a l'òrgan que impulsa la tramitació de la iniciativa legislativa de què es tracta (que la rep el mateix dia), mitjançant la qual adjunta l'informe del Departament Jurídic de la conselleria esmentada, signat l'1 de desembre de 2021; l'escrit, amb suggeriments respecte de l'esborrany d'avantprojecte que examinam, de dia 17 de novembre de 2021, de la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors adreçada a la secretària general de la conselleria proponent (s'envia el 18 de desembre i es rep en destinació l'endemà); la missiva del secretari general de la Conselleria d'Educació i Formació Professional de dia 23 de novembre de 2021, enviada a l'òrgan que instrueix el procediment el mateix dia i que annexa l'informe d'al·legacions de la cap del Servei d'Ensenyaments de Règim Especial de la Direcció General de Planificació, Ordenació i Centres emès el 19 de novembre de 2021; a més de les respostes enviades a la secretària general de la conselleria impulsora del procediment, sense formular cap al·legació, de les conselleries d'Agricultura, Pesca i Alimentació (escrit del secretari general de la susdita conselleria de 16 de novembre de 2021), de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge (ofici, signat electrònicament el dia 11 de novembre de 2021, pel seu secretari general), de la Conselleria de Salut i Consum (escrit, també amb signatura digital, d'11 de novembre) i de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat (carta enviada a la conselleria d'origen de l'escrit el 21 de desembre de 2021).

k) La iniciativa normativa es va sotmetre també a consulta dels consells insulars, de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears i, singularment, de l'Ajuntament de Palma. Els tràmits els va formalitzar la secretària general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, mitjançant la tramesa de les notificacions corresponents, entre els dies 25 i 26 d'octubre de 2021 (hi ha constància en l'expedient dels justificants de l'enviament i de confirmació de la recepció pels destinataris). En aquesta fase varen intervenir en el procediment, amb la presentació d'al·legacions, el Consell Insular d'Eivissa (mitjançant un ofici de 16 de novembre de 2021 del Departament d'Hisenda, Gestió Econòmica, Esports i Joventut i hi varen adjuntar sengles informes emesos per les àrees d'esports i joventut del susdit departament el dia 15 de novembre de 2021) i el Consell Insular de Mallorca (que ho va fer per via telemàtica el dia 9 de novembre de 2021). No hi ha constància que el Consell Insular de Menorca, el Consell Insular de Formentera, la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears i l'Ajuntament de Palma hagin fet ús, directament, d'aquest tràmit.



Val a dir també que la iniciativa legislativa en tramitació es va posar, així mateix, el dia 25 d'octubre de 2021, en mans de la Delegació del Govern a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (que l'acceptà el dia 27 d'octubre) per conèixer el parer de la susdita delegació, la qual cosa és destacable en el marc de la necessària col·laboració entre administracions.

l) Iniciant ara el repàs de l'audiència directa a «sectors» afectats, s'acredita que el dia 15 de novembre de 2021 es va posar a disposició de les federacions esportives inscrites en el Registre d'Entitats Esportives de les Illes Balears l'esborrany de l'avantprojecte de llei de què es tracta (constatam 47 comunicacions enviades pel secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, de les quals 32 consten com a acceptades). Únicament varen participar en el tràmit tres ens federatius (la Federació Balear de Bàsquet, la Federació Balear de Futbol i la Federació d'Esports Adaptats) i ho feren telemàticament.

m) Continuant aquest repàs, l'esborrany de l'avantprojecte de llei de l'activitat física i l'esport, mitjançant un escrit de 25 d'octubre de 2021 del secretari general de la conselleria proponent, també es va sotmetre, directament, a consulta de la Universitat de les Illes Balears, del Tribunal Balear de l'Esport, de l'Associació de Gestors Esportius Professionals de les Illes Balears, del Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i l'Esport de les Illes Balears, de l'Assemblea Balear de l'Esport, de la Comissió Antidopatge de l'Esport de les Illes Balears, de la Comissió contra la Violència en l'Esport, de la Comissió de Medicina Esportiva i d'Investigació Científica de les Illes Balears, de l'Associació Balear de Dret Esportiu i de l'Associació d'Empresaris d'Instal·lacions Esportives de les Illes Balears.

Varen presentar al·legacions, específicament en aquest tràmit, dos membres del Tribunal Balear de l'Esport (10 de gener de 2022); mitjançant aportacions telemàtiques participaren també en el procediment l'Associació de Gestors Esportius Professionals de les Illes Balears, el Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i l'Esport de les Illes Balears i l'Associació d'Empresaris d'Instal·lacions Esportives de les Illes Balears.

n) Mitjançant la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 19 d'octubre de 2021 (que es publica en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 145, de 23 d'octubre —s'adjunta, en l'expedient, una còpia d'aquesta publicació), l'Avantprojecte de llei en qüestió es va sotmetre a informació pública per un termini de quinze dies hàbils comptadors des de l'endemà de la publicació de la resolució esmentada en el diari oficial.

o) En compliment de la resolució esmentada en el punt anterior, es va publicar també l'Avantprojecte de llei afectat a la pàgina web del Portal de



Transparència de la conselleria de què es tracta, així com a la pàgina web del Portal de Participació Ciutadana, per tal que els ciutadans que volguessin poguessin conèixer el text de la disposició legal en projecte i, alhora, presentar al·legacions a l'Avantprojecte per via telemàtica.

p) Mitjançant un certificat de 17 de novembre de 2021 de la cap de secció de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, s'acredita que, entre els dies 25 d'octubre de 2021 i 15 de novembre de 2021, l'enllaç a la pàgina de Participació Ciutadana (en la fase d'informació pública) va rebre 156 visites.

q) Així mateix, en data 29 de novembre de 2021 un tècnic del Departament Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports estén una diligència per fer constar que, a través de la pàgina de Participació Ciutadana, es varen rebre dotze aportacions adreçades al correu electrònic habilitat a aquest efecte.

Nou responien també a la crida a la participació feta mitjançant el tràmit d'audiència específica, a saber: del Consell Insular de Mallorca; de l'Associació de Gestors Esportius Professionals de les Illes Balears; del Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i l'Esport de les Illes Balears (2); de l'Associació d'Empresaris d'Instal·lacions Esportives de les Illes Balears; de la Federació Balear de Futbol; de la Federació d'Esports Adaptats de les Illes Balears; de la Federació de Bàsquet de les Illes Balears i de la Federació Balear d'Orientació. Les tres restants, en el marc concret del tràmit d'informació pública, foren presentades per UNICEF, l'entitat Mujeres en el Deporte i una persona física.

r) El cap del Servei de Planificació i Formació de la Direcció General d'Esports, en data 26 de gener de 2022, signa un informe d'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades i dels informes emesos en el tràmit d'audiència i informació pública de l'avantprojecte, en el qual s'accepten o es rebutgen motivadament les aportacions rebudes.

s) A continuació, el 31 de gener de 2022, el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, signa una nova versió de la memòria d'impacte normatiu —que és la segona.

t) Una nova versió —també la segona— de la proposta d'avantprojecte de llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears, en català, s'incorpora a l'expedient en data 2 de febrer de 2022.



- u) En data 27 de gener de 2022, el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports va demanar a l'Institut Balear de la Dona (enviat i també rebut l'endemà) que emetés, en relació amb la norma en tramitació, l'informe d'impacte de gènere a què es refereix l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. Aquest organisme autònom va formalitzar l'informe sol·licitat i el va trametre, el dia 1 d'abril de 2022, a l'òrgan instructor del procediment (enviament que es va rebre el 5 d'abril de 2022).
- v) El dia 27 de gener de 2022, mitjançant un ofici de la consellera d'Afers Socials i Esports, es va demanar al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (que va rebre l'escrit el 3 de febrer de 2021) el preceptiu dictamen sobre l'Avantprojecte de llei que examinam. En resposta a aquesta sol·licitud, el ple d'aquest òrgan col·legiat estatutari, en la sessió de dia 25 de febrer de 2022, va emetre el Dictamen 2/2022, relatiu a l'Avantprojecte de llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears.
- w) La cap del Departament Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports va estendre, en data 7 d'abril de 2022, una diligència per fer constar que la iniciativa legislativa que examinam s'ha sotmès al tràmit d'audiència de l'Administració General de l'Estat i de la resta de comunitats autònomes, mitjançant la seva publicació dia 4 de novembre de 2021 fins al dia 7 d'abril de 2022 en el sistema d'intercanvi electrònic d'informació.
- x) El dia 8 d'abril de 2022, el cap del Servei de Planificació i Formació de la Direcció General d'Esports es va pronunciar sobre les consideracions i recomanacions fetes per l'Institut Balear de la Dona i el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
- y) El dia 13 d'abril de 2022 es va incorporar a l'expedient una tercera versió de la memòria—dinàmica i evolutiva— d'anàlisi d'impacte normatiu.
- z) La darrera versió de l'Avantprojecte de llei de què es tracta és d'abril de 2022.

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

### 1. Objecte de l'informe i competència per emetre'l

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que es troba inclòs en el capítol II («Procediment d'elaboració normativa») del títol IV («Iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern»), estableix, en l'apartat 2.a), que els avantprojectes de llei o projectes de decret legislatiu, una vegada emesos els informes i dictàmens preceptius a què fa referència l'apartat 1 del mateix article, han de ser objecte d'un informe de la conselleria competent en



matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, que ha de versar sobre els aspectes següents: 1) congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament; 2) qualitat tècnica de la proposta normativa i suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019; 3) necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit, i 4) compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019 en tot el que els sigui aplicable.

La iniciativa legislativa tramesa a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat perquè s'emeti l'informe de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 és un avantprojecte de llei. Per tant, és una de les iniciatives que ha de ser objecte d'aquest informe preceptiu.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, per mitjà de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, exerceix la coordinació de la iniciativa legislativa i de l'exercici dels poders normatius del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Per tant, correspon a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat emetre l'informe que preveu l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019.

D'altra banda, aquest informe no es pronuncia sobre qüestions d'oportunitat o conveniència de la regulació en projecte ni sobre la seva avinença amb l'ordre constitucional o estatutari de distribució de competències. Tampoc no s'evacua per tractar la incidència eventual de l'Avantprojecte de llei en les competències orgàniques de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. S'emet únicament per complir estrictament el que disposa l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 i, en el que sigui aplicable, el que estableix la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern.

## **2. Congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament**

Una vegada examinat l'Avantprojecte de llei de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada, podem concloure el següent:

- a) D'acord amb la informació publicada en el Portal de Transparència i amb la comunicada per les conselleries a la Direcció General de Coordinació,

Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat en compliment de les Instruccions per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, no s'aprecia que aquesta iniciativa sigui incongruent amb altres d'iniciades i en curs d'elaboració per part del Govern de les Illes Balears.

b) D'altra banda, no hi ha cap projecte de llei o proposició de llei que es tramiti en el si de la cambra autonòmica que contradigui o s'oposi a l'Avantprojecte de què es tracta.

### 3. Qualitat tècnica de la proposta normativa

Quant als criteris bàsics d'estructuració de les normes i de fixació d'un disseny i estil unitaris, sense entrar específicament en el format, les pautes de referència les trobam en les directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de llei (aprovades pel Consell de Govern en la sessió de 29 de desembre de 2000 i publicades en el BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001), en les Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius (aprovades el 22 d'octubre de 2001 i publicades en el BOIB núm. 136, de 13 de novembre de 2001) i en la part quarta de la segona edició del *Llibre d'estil* del Govern de les Illes Balears.

En aquest sentit, cal assenyalar, en línies generals, la suficiència formal de la tècnica normativa emprada en la redacció de l'articulat de la proposta sotmesa a la nostra consideració.

### 4. Suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019 en aquest moment del procediment

1. En l'expedient d'aquesta iniciativa legislativa consta la documentació següent:

- a) La corresponent a la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei en qüestió, tràmit preceptiu que es du a terme en el marc del que disposa l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- b) La que pertoca per acreditar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei en qüestió, a saber: la resolució motivada de la consellera competent per raó de la matèria, amb la designació de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment, la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports. Tot això a l'empara del que disposa l'article 56.1 de la Llei reguladora del Govern.
- c) La que dona testimoni de la consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, efectuada per mitjà de les secretaries generals i

de la participació d'aquestes en el tràmit al qual fa referència la lletra *a)* de l'article 58.1 de la Llei 1/2019.

*d)* La que prova la certesa de la realització d'un tràmit d'audiència individualitzat que es va dur a terme —en el marc del que disposa la lletra *b)* de l'article 58.1 de la Llei del Govern de les Illes Balears— per mitjà de les federacions esportives de les Illes Balears i d'altres corporacions, organitzacions i entitats que exerceixen funcions o representen interessos econòmics i socials de l'àmbit de la futura llei de l'activitat física i de l'esport.

*e)* La que constata que sobre la iniciativa legislativa en qüestió s'han consultat els consells insulars i els ajuntaments (aquests, per mitjà de la FELIB, i individualment a l'Ajuntament de Palma), conforme al que preveuen les lletres *c)* i *d)* de l'article 58.1 de la legislació reguladora del Govern.

*f)* La que acredita que la iniciativa legislativa s'ha sotmès a informació pública mitjançant un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* en què s'indica el termini per fer suggeriments i el lloc web en què es pot accedir al projecte normatiu, d'acord amb la lletra *e)* de l'article 58 de la Llei 1/2019. En concordança amb aquest i amb el que disposa l'article 51 de la Llei esmentada, es fa constar en l'expedient (en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu) que es va habilitar la possibilitat de presentar al·legacions a l'Avantprojecte de llei per mitjans telemàtics a la pàgina web de Participació Ciutadana del 25 d'octubre al 15 de novembre de 2021.

*g)* La que fa constar que l'Avantprojecte de llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears es va posar, per part de l'òrgan instructor del procediment, en mans de l'Assemblea Balear de l'Esport, del Tribunal Balear de l'Esport, de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, de la Comissió Antidopatge de l'Esport de les Illes Balears i de la Comissió de Medicina Esportiva i d'Investigació Científica de les Illes Balears (en tots els casos, el dia 12 de novembre de 2021), perquè poguessin formular-hi els suggeriments o les al·legacions que considerassin pertinents. Només dos vocals del Tribunal Balear de l'Esport varen comparèixer en el tràmit.

En aquest punt, i donant per fet que, tal com s'ha manifestat en el paràgraf anterior, tots els òrgans col·legiats que havien de ser consultats ho han estat, seria il·lustratiu que la memòria d'impacte normatiu aprofundís sobre l'opció presa per la Direcció General d'Esports, en el marc del que estableix la lletra *e)* de l'apartat 1 de l'article 8 del Decret 9/2008, de 18 de gener, de no sol·licitar la convocatòria formal del Ple de l'Assemblea Balear de l'Esport.

Així mateix, seria convenient també que en la susdita memòria es fessin els aclariments oportuns per la manca d'una convocatòria de la Comissió contra la

Violència a l'Esport de les Illes Balears, cridada a informar sobre els projectes normatius que estiguin directament relacionats amb l'àmbit de les seves funcions —en el marc del que disposa la lletra f) de l'article 3 del Decret 12/2019, de 28 de febrer.

A més a més, seria oportú que la memòria dedicàs unes ratlles a argumentar per què tampoc no s'ha convocat formalment la Comissió Antidopatge de l'Esport de les Illes Balears ni la Comissió de Medicina Esportiva i d'Investigació Científica de les Illes Balears, si bé hem de reconèixer que la normativa que regula ambdós òrgans col·legiats no ho preveu expressament.

Per tancar aquest repàs de la intervenció, o no, de determinats òrgans col·legiats en la tramitació d'aquesta iniciativa legislativa, parlem del Tribunal Balear de l'Esport i els motius —que s'haurien d'explicitar en la memòria d'impacte normatiu, per completar-la— pels quals l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears no ha demanat, a l'empara del que preveu l'apartat 2 de l'article 191 de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, i tot i que no és legalment exigible, un informe jurídic sobre l'Avantprojecte de què es tracta.

h) El preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere al qual al·ludeix l'article 59.1.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

i) El Dictamen 2/2022, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu a l'Avantprojecte de Llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears, aprovat pel ple d'aquest òrgan col·legiat estatutari en la sessió de dia 25 de febrer de 2022, d'emissió preceptiva segons el que disposa la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i al qual es refereix la lletra a) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019.

j) Les memòries d'impacte normatiu —n'hi ha tres en l'expedient documental—, la primera signada pel director general d'Esports el dia 4 d'octubre de 2021 i les dues restants rubricades pel secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports el 2 de febrer de 2022 i el 13 d'abril de 2022, respectivament.

En aquest punt hem de deixar constància que aquestes memòries són —com correspon— producte de la dinàmica evolutiva del procediment i reflecteixen —com ha de ser— els continguts que pertoqueuen. En concret, la tercera memòria inclou:



1r. La justificació de l'oportunitat de la proposta normativa, del rang normatiu, de la necessitat de regulació i de l'adequació d'aquesta als objectius i les finalitats de la norma (lletra *a*) de l'apartat 2 de l'article esmentat).

2n. L'explicació del marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents que afecta o deroga i l'adequació a l'ordre de distribució de competències (lletra *b*) de l'apartat i l'article citats).

3r. En relació amb la lletra *f*) de l'apartat 2 de l'article en qüestió, la memòria passa revista també a l'adequació de la norma en projecte als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei reguladora del Govern.

4t. Quant a la lletra *c*) de l'apartat 2 reiteradament citat, la tercera memòria —la que ara examinam— passa revista a l'impacte socioeconòmic, pressupostari i de càrregues administratives de la norma en projecte.

Segons s'identifica en la memòria, la norma en tramitació incideix en dos blocs de despeses de les administracions públiques concernides: d'una banda, les derivades de l'elaboració i l'execució de polítiques relatives a l'activitat física i l'esport; de l'altra, les que es refereixen a l'organització administrativa encarregada de planificar i implementar aquestes polítiques. En ambdós casos es detallen de forma suficient l'origen de les despeses de què es tracta.

L'estudi de l'impacte socioeconòmic s'instrumenta sobre informació estadística rellevant que permet facilitar el coneixement de la situació de l'activitat física i l'esport a les Illes Balears, amb dades d'ocupació en aquest àmbit, d'empreses afectes a aquest sector, d'ensenyaments vinculats a la susdita activitat física i l'esport, del comerç exterior de béns lligats a aquest sector, de la imbricació de turisme i esports; de l'activitat federativa en totes les seves manifestacions i, finalment, sobre els hàbits saludables de la pràctica de l'activitat física i l'esport.

Pel que fa a l'estudi de les càrregues administratives de la futura llei, s'ha emprat el contingut i el sistema d'elaboració que va determinar l'Acord del Consell de Govern de dia 16 de març de 2012, que ha conclòs que en la iniciativa legislativa en tramitació no figura la imposició de noves càrregues administratives més enllà de les existents —que es consideren necessàries.

5è. La memòria fa referència a tot un seguit d'altres avaluacions d'impacte previstes en la normativa sectorial vigent, conforme al que disposa la lletra *g*) *in fine* de l'apartat 2, a saber: l'anàlisi de l'impacte sobre la infància i l'adolescència, sobre la família i sobre l'orientació sexual i la identitat de



gènere, sobre la igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, i sobre l'impacte climàtic.

Pel que fa a l'impacte sobre la infància i l'adolescència, l'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència—, estableix que les memòries d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte en la infància. En el marc normatiu autonòmic, l'exigència de l'anàlisi d'aquest impacte s'estableix en l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.

Aquesta anàlisi s'ha elaborat conforme al que disposa la guia metodològica impulsada a l'efecte per l'avui Conselleria d'Afers Socials i Esports que conclou que amb la pràctica de l'activitat física i l'esport es promouen hàbits saludables, es fomenten valors positius i serveis de nexa de cohesió social (impacte positiu).

Pel que fa a l'impacte sobre la família, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, determina que les memòries d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte de la normativa en la família. En el marc jurídic autonòmic, l'anàlisi d'aquest impacte deriva de l'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears.

L'estudi d'aquest impacte s'ha duit a terme conforme al que disposa la guia metodològica elaborada a l'efecte per l'avui Conselleria d'Afers Socials i Esports i conclou que millora la situació de partida de les famílies (impacte positiu).

Si parlem ara de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins el territori de la comunitat autònoma.

En la memòria s'indica que l'Avantprojecte de llei tindrà un impacte molt positiu pel que fa als drets que afecten aquests col·lectius, perquè integra de manera específica els principis d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI (a tall d'exemple, vegeu l'article 17 de l'Avantprojecte).



D'altra banda, d'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, les memòries d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

Doncs bé, en el cas de l'Avantprojecte que examinam, sí que ho és. I encara que la norma citada no té caràcter bàsic, no tenim cap dubte que l'informe de què es tracta s'ha de formalitzar. En aquest sentit, hem de dir que són nombroses les mencions específiques en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat que es fan en la iniciativa legislativa en qüestió, amb un impacte molt positiu per facilitar la pràctica esportiva de les persones amb diversitats funcionals, psíquiques, sensorials o mixtes.

Quant a l'avaluació sobre l'impacte climàtic, prevista en l'article 18 de la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, en la memòria s'exposa raonadament que l'Avantprojecte de llei té una repercussió positiva sobre els objectius de la legislació de canvi climàtic (en concret, se citen els articles 5, 23, 136 i 158 de la norma en tramitació).

6è. També forma part de la memòria l'anàlisi i la valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública i dels informes emesos, així com el seu reflex en el text de la proposta normativa, tal com exigeix la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei 1/2019.

Aquest examen es fa en dos documents diferenciats: d'una banda, l'informe del cap del Servei de Planificació i Formació de la Direcció General d'Esports de 26 de gener de 2022, que analitza i valora les al·legacions presentades i els informes emesos en el tràmit d'audiència i informació pública; de l'altra, l'anàlisi i la valoració del mateix funcionari, en data 8 d'abril de 2022 que es pronuncia sobre les consideracions i recomanacions fetes per l'Institut Balear de la Dona i el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

7è. Així mateix, la memòria conté un repàs de la tramitació del procediment d'elaboració normativa seguit fins al moment d'emetre aquest informe, tal com determina la lletra e) de l'apartat 2 reiteradament al·ludit.

2. També consten en l'expedient, dins la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, determinades referències a matèries relacionades amb els informes prevists en les lletres c) i d) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del

Govern de les Illes Balears. Sobre les consideracions de memòria en relació amb aquestes matèries, cal fer les observacions següents:

*a)* Pel que fa a l'informe previst en la lletra c), sobre les raons d'interès general que justifiquen la regulació d'un silenci administratiu amb efectes desestimatoris, no sembla que l'Avantprojecte prevegi cap silenci d'aquest tipus i, per tant, no és preceptiu l'informe esmentat. Això no obstant, atès que l'Avantprojecte conté diferents normes sobre procediments administratius en l'àmbit esportiu, és aconsellable que en la memòria s'indiqui expressament la raó per la qual l'informe de la lletra c) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019 no és preceptiu en aquest expedient.

*b)* Quant a l'informe previst en la lletra d), sobre la concurrència de raons d'interès general i el respecte dels principis de necessitat i proporcionalitat — en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat— quan s'estableixin limitacions relatives a l'accés o l'establiment d'activitats i serveis, la memòria conté un apartat (el 5.3) sobre l'afectació per la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat. En aquest apartat es diu que, en el curs del procediment d'elaboració, l'Avantprojecte es va sotmetre al tràmit d'audiència de l'Estat i de la resta de comunitats autònomes mitjançant la seva publicació en el sistema d'intercanvi electrònic d'informació a què es refereixen els articles 14 i 23 de la Llei 20/2013. La substanciació d'aquest tràmit s'ha de valorar molt favorablement, perquè l'Avantprojecte de llei inclou, com a novetat significativa, la regulació de l'exercici professional de l'activitat física i l'esport i, consegüentment, la prestació de serveis en aquest sector. Això no obstant, precisament des de la perspectiva de la lliure prestació de serveis i de la unitat de mercat, potser el contingut de la memòria en aquest apartat hauria de ser més explícit pel que fa a la justificació de les previsions següents de l'Avantprojecte.

D'una banda, quant a l'exigència d'una assegurança de responsabilitat civil pels danys que es causin a tercers derivats de l'ús d'instal·lacions esportives o de la prestació dels serveis esportius, caldria expressar les raons d'interès general que fonamenten l'establiment d'aquest requisit per a l'exercici de l'activitat.

D'altra banda, l'Avantprojecte obliga els titulars de les instal·lacions amb una mitjana de més de cinc-cents usuaris diaris a cobrir la direcció tecnicoesportiva amb una persona titulada en ciències de l'activitat física i l'esport. Per tant, d'acord amb aquesta previsió, cal una titulació universitària superior per dur a terme l'activitat esmentada. Aquesta exigència pot incidir no sols en la lliure prestació de serveis, sinó també en l'ordenació de les professions titulades, que correspon a l'Estat. Per tant, en la memòria



s'haurien de motivar les raons d'interès públic i els fonaments competencials que justifiquen l'establiment d'aquest requisit en la nova llei que es vol aprovar.

Finalment, cal tenir en compte que aquest apartat de la memòria inclou algunes referències a articles de versions anteriors de l'Avantprojecte (com els concerts esportius) que després s'han suprimit. Conseqüentment, el text final de la memòria s'hauria d'actualitzar en aquest sentit.

3. Atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessari el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, a què fa referència l'article 59.3 de la Llei 1/2019, perquè no és un avantprojecte de llei elaborat en compliment de cap de les previsions que estableix expressament l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, i tampoc no afecta l'organització, la competència o el funcionament de l'òrgan superior de consulta de la Comunitat Autònoma (article 18.2 i 9 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu).

#### **5. Necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit**

En el projecte de norma que ens ocupa, s'ha previst una clàusula derogatòria expressa de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, i, a més, una clàusula indeterminada de tancament amb el tenor següent: «Queden derogades totes les normes de rang igual o inferior que contradiguin o s'oposin a aquesta llei..».

#### **6. Compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019**

En aquest moment del procediment, s'acredita el següent:

- a) La norma en projecte s'adequa als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment la lletra f) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei reguladora del Govern.
- b) Atès el que disposa l'article 57 de la Llei 1/2019, en el lloc web de l'Administració autonòmica s'ha habilitat un espai específic en el qual es pot consultar l'Avantprojecte de llei i l'estat de la seva tramitació.

En efecte, en compliment de l'obligació establerta en les lletres c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en el Portal de Transparència de l'Administració de la

Comunitat Autònoma, es publica la iniciativa legislativa que examinam, juntament amb diversa informació de rellevància jurídica que integra l'expedient documental.

## CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

### A. Conclusions

1. La iniciativa normativa és congruent amb altres que el Govern de les Illes Balears està elaborant o que s'estan tramitant en el Parlament de les Illes Balears.
2. S'acredita la suficiència formal de la tècnica normativa de l'articulat de la proposta examinada.
3. Els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, si bé la memòria d'impacte normatiu s'hauria de completar amb les observacions del punts 1.g) i 2 de la consideració jurídica quarta.
4. La disposició derogatòria única del text és adequada.
5. Es constata el compliment, en tot el que els sigui aplicable, dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019.
6. No hi cap impediment perquè puguin prosseguir-se les actuacions en el procediment de tramitació de la norma que examinam.

### B. Recomanacions

1. En vista de les conclusions esmentades, s'aconsella posar aquest informe, juntament amb tot l'expedient documental d'elaboració d'aquesta iniciativa, en mans de la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, com a òrgan responsable de la tramitació, perquè el conseller concernit fixi la redacció definitiva de l'Avantprojecte de llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears.
2. Una vegada fixada la redacció definitiva de la iniciativa legislativa en qüestió, i sens perjudici de practicar altres tràmits que es puguin determinar, el camí quedarà expedit perquè l'Avantprojecte pugui ser sotmès a la consideració del Consell de Govern, una vegada que la Comissió de Secretaris Generals hagi deliberat sobre la norma en tramitació.
3. Si és aprovat pel Consell de Govern, el projecte de llei s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè en continuïn les actuacions, acompanyat d'una exposició de motius, dels antecedents necessaris i dels informes i la



documentació preceptiva d'acord amb la llei, per tal que hom s'hi pugui pronunciar.

En aquest cas, es recomana trametre a la cambra legislativa, juntament amb el projecte de llei aprovat, els documents que s'esmenten en les lletres h), i) i j) de la consideració jurídica quarta, punt 1.

4. A més, feim expressa menció que, d'acord amb l'apartat 1 *in fine* de l'article 124 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, s'hi ha de trametre una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva, que ha de redactar l'òrgan responsable de tramitar l'Avantprojecte i que, com que es refereix al projecte de llei, no pot tenir una data anterior a l'acord del Consell de Govern.

5. Així mateix, es recomana que, en la tramesa a la cambra autonòmica de la documentació amb la qual s'ha d'acompanyar el futur projecte de llei i a l'efecte únicament argumental amb vista a garantir-ne l'admissió a tràmit, l'òrgan responsable de tramitar l'Avantprojecte hi adjunti un informe en què, d'una banda, motivi la no incorporació en l'expedient dels documents a què es refereix la consideració jurídica quarta, punt 3, ni de cap altre informe i, de l'altra, expliqui que no pertoca acreditar l'acompliment de les tramitacions a què es refereix el paràgraf quart de l'article 124.2 del Reglament del Parlament de les Illes Balears. L'informe s'ha de referir al projecte de llei i, per tant, no pot ser de data anterior a l'acord del Consell de Govern que l'aprovi.

6. Finalment, s'aconsella incorporar a la documentació que s'envia a la cambra autonòmica un certificat que acrediti que s'han complert totes les obligacions de transparència exigides per a la iniciativa normativa en tramitació.

Palma, 19 de maig de 2022

El cap del Departament de Relacions amb  
el Parlament i de Coordinació Normativa



