

Dictamen núm. 2/2022 relatiu a l'avantprojecte de llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN**I. Antecedents**

Primer. El dia 28 de gener de 2022 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Afers Socials i Esports relativa a l'avantprojecte de llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears.

Segon. El dia 2 de febrer de 2022 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Informe del director general d'Esports relatiu a la necessitat d'elaboració d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'una nova Llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears.
2. Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports mitjançant la qual se sotmet a consulta pública prèvia la proposta d'elaboració d'un Avantprojecte de llei de l'esport i l'activitat física de les Illes Balears.

3. Certificat emès pel Cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern-Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, relatiu al tràmit de consulta pública prèvia.
4. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (primera versió).
5. Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual s'inicia el procediment d'elaboració de l'avantprojecte de Llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears.
6. Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública l'Avantprojecte de Llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears (BOIB núm. 145, de 23 d'octubre de 2021).
7. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als consells insulars, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, a la Universitat de les Illes Balears, i entitats interessades, així com els justificants acreditatius de la seva recepció.
8. Al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
9. Certificat emès per la cap de Secció de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, relatiu a la publicació a la pàgina web de participació ciutadana, de l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública.
10. Informe empès per dos membres que formen part del Tribunal Balear de l'Esport sobre l'avantprojecte Llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears.
11. Informe emès per la Direcció General d'Esports, relatiu a les al·legacions rebudes dins el tràmit d'audiència i d'informació pública sobre l'avantprojecte de la Llei de l'activitat física i l'esport de les Illes Balears.

12. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (segona versió).

13. Ofici de la consellera d'Afers Socials i Esports, en virtut del qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball de l'Àrea Social elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 25 de febrer de 2022.

II. Contingut de l'avantprojecte de llei

I. L'avantprojecte de llei tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (exposició de motius), una part dispositiva composta per 201 articles dividits en catorze títols, i una part final formada per tres disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

La part expositiva de la norma comença explicant que està ben reconegut que l'activitat física i l'esport són una eina bàsica per a la cohesió social. Els seus valors formen part del llenguatge universal i serveixen per al foment de la pau, la unió entre totes les cultures del món i, sobretot, per a promoure hàbits sans i saludables per a totes les persones. Així mateix, constitueixen en l'actualitat un mitjà important per a la transmissió de valors positius en la societat i també suposen un considerable impuls per a l'economia de les Illes Balears.

Pel que fa als motius que justifiquen l'oportunitat d'aquesta nova regulació, ens indica que atès el temps transcorregut des de la seva publicació, la Llei 14/2006 s'havia convertit en insuficient per atendre les noves realitats esportives que han anat sorgint, així com per afrontar els reptes i necessitats que es plantegen avui dia, perquè hi ha conceptes, situacions i fets que no s'havien previst, i d'altres que han quedat antiquats i han de ser

objecte d'actualització (definicions, objectius, disposicions, entitats, òrgans, infraccions, sancions, activitats, obligacions i deures, funcions, procediments, etc.). Tots aquests canvis obligaven a la seva revisió i, per tant, a la redacció d'una nova llei.

En relació amb la competència de la Comunitat Autònoma sobre la matèria objecte de regulació, d'una banda, l'article 30.12 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en el foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i d'oci, i de l'altra, l'article 70.9 de la norma estatutària disposa que és competència pròpia dels quatre consells insulars, a més de les que els atribueixi la legislació estatal, la relativa, entre d'altres, a la matèria de l'esport i lleure, com també el foment i la promoció de les activitats esportives i d'oci.

Així, atès que la iniciativa legislativa l'exerceix el Govern de les Illes Balears, resulta aplicable l'article 43 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i cal tramitar un projecte de llei, el qual, una vegada aprovat pel Govern, s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè el tramiti en la forma prevista en el Reglament de la Cambra.

Finalment, es fa menció com aquest avantprojecte s'ajusta als principis de bona regulació prevists a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, i a l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, tal i com hem dit abans, aquesta s'estructura en catorze títols diferents:

El Títol I *Disposicions generals* regula l'objecte de l'avantprojecte de llei, que és establir el marc jurídic regulador de l'activitat física i l'esport, a més del seu foment i promoció, en l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. A continuació, determina

tot un conjunt de definicions, només als efectes de la llei, l'àmbit d'aplicació, la funció social i valors de l'activitat física i l'esport i les finalitats.

El Títol II *De l'administració i organització de l'activitat física i l'esport* es divideix en tres capítols:

- El capítol I estableix el marc competencial de les administracions esportives a les Illes Balears i regula les competències de les administracions autonòmica, insular i local així com els òrgans instrumentals, com és el cas de la Fundació per a l'Esport Balear.
- El capítol II està dedicat a l'Assemblea Balear de l'Activitat Física i l'Esport, òrgan de participació global de les institucions, del sector esportiu i de la ciutadania, i es regula la seva naturalesa i objectius, composició, funcions i funcionament.
- El Capítol III estableix les relacions interadministratives.

El Títol III *De l'activitat física i l'esport* s'articula en 8 capítols:

- El capítol I està dedicat a l'activitat física i esportiva per a totes les persones i introdueix com a novetat més destacada la promoció efectiva de la igualtat entre homes i dones en l'activitat física i l'esport, els drets i diversitat en l'esport, la potenciació de l'esport adaptat i l'activitat física en el medi natural.
- El capítol II introdueix una classificació modernitzada de les competicions esportives i s'intenta potenciar l'esport escolar, universitari i els esports autòctons de les Illes Balears.
- El capítol III regula l'activitat física i esport en edat escolar.
- El capítol IV fa referència a l'activitat física i esport en l'àmbit universitari.
- El capítol V preveu els esports autòctons, que són el tir amb fona o bassetja i el trot, enquadrats, respectivament, en la Federació Balear de Tir amb Fona i la Federació

Balear de Trot, i aquells altres que en el futur reconegui oficialment l'administració esportiva del Govern de les Illes Balears.

- El capítol VI regula les persones esportistes i s'introdueix com a novetat els drets de formació i retenció dels esportistes.
- El capítol VII està dedicat a l'esport d'alt nivell i alt rendiment, i es potencia els mateixos.
- El darrer capítol fa menció a les Seleccions de les Illes Balears.

El Títol IV *Llicències esportives* introdueix les novetats actuals sobre la regulació de les llicències esportives en l'activitat física i l'esport de les Illes Balears. Aquest apartat es divideix en tres capítols:

- El capítol I a més de definir el concepte, s'aborda les classes de llicències esportives, es determinen l'acreditació de les llicències, la cobertura de riscos per a les persones físiques i la durada.
- El capítol II estableix les disposicions específiques.
- El capítol III fa referència als elements quantitatius de les llicències esportives.

El Títol V *Entitats esportives de les Illes Balears* regula les entitats esportives de les Illes Balears, se n'estableix el concepte, tipologia i règim jurídic i, s'hi introdueix com a novetat principal el funcionament de les entitats esportives, en què s'estableix la representació equilibrada entre homes i dones. Aquest títol es divideix en vuit capítols:

- El capítol I estableix les disposicions comunes de les entitats esportives.
- El capítol II regula els clubs esportius.
- El capítol III preveu les seccions esportives d'entitats no esportives.
- El capítol IV figuren les entitats organitzadores de competicions esportives no federades.

- El capítol V regula les federacions esportives de les Illes Balears.
- El capítol VI recull les fundacions.
- El capítol VII preveu les societats anònimes esportives.
- El capítol VIII regula el Registre d'entitats esportives de les Illes Balears.

El Títol VI *Foment i finançament de l'activitat física i l'esport* es divideix en dos capítols:

- El capítol I regula el foment i el finançament de l'activitat física i l'esport, i s'ordenen les ajudes públiques, els beneficis fiscals, el patrocini públic.
- El capítol II preveu els incentius al sector privat.

El Títol VII *Formació, investigació i titulacions esportives* regula la formació i investigació i les titulacions esportives i, com a novetat, estableix l'impuls de centres educatius de tecnificació esportiva de les Illes Balears.

El Títol VIII *Dopatge esportiu i medicina esportiva* s'estructura en quatre capítols:

- El capítol I fa referència al dopatge esportiu.
- El capítol II regula la Comissió antidopatge de l'esport de les Illes Balears.
- El capítol III preveu la medicina esportiva.
- El capítol IV té per objecte la Comissió de medicina esportiva de les Illes Balears.

El Títol IX *Violència en l'esport* es divideix en dos capítols:

- El capítol I preveu la violència en l'esport.
- El capítol II regula la Comissió contra la violència en l'esport a les Illes Balears.

El Títol X *Instal·lacions esportives* regula les instal·lacions esportives i estableix com a novetat important la regulació dels drets i obligacions dels espectadors i usuaris de les instal·lacions esportives de les Illes Balears. S'estructura en cinc capítols:

- El capítol I té per objecte a les instal·lacions esportives.
- El capítol II preveu la ordenació de les instal·lacions esportives.
- El capítol III fa referència al cens d'instal·lacions esportives.
- El capítol IV està dedicat al públic i la seguretat.
- El capítol V regula els espectadors i usuaris de les instal·lacions.

El Títol XI *Exercici professional de l'activitat física i l'esport* introdueix la innovació de regular l'exercici professional de l'activitat física i l'esport, i en determina les activitats professionals i l'àmbit funcional, a més de les obligacions dels professionals de l'activitat física i l'esport. Aquest títol es divideix en tres capítols:

- El capítol I regula l'exercici professional de l'activitat física i l'esport per a la salvaguarda dels drets de seguretat i salut de les persones consumidores i usuàries dels serveis esportius, a través de la qualitat en la prestació d'aquests, de conformitat amb les normes generals sobre titulacions acadèmiques i professionals, les qualificacions i els certificats de professionalitat expedits per l'Administració autonòmica de les Illes Balears.
- El capítol II fa referència a l'àmbit funcional i requisit de titulació.
- El capítol III es troba dedicat a la prestació de serveis pels professionals de l'activitat física i l'esport.

El Títol XII *Justifica esportiva, règim disciplinari i Tribunal Balear de l'Esport* es divideix en tres capítols:

- El capítol I està dedicat a la jurisdicció esportiva.
- El capítol II estableix el sistema d'infraccions i sancions esportives.
- El capítol III s'encarrega de la regulació del Tribunal Balear de l'Esport.

El Títol XIII *Inspecció esportiva* regula la inspecció esportiva, i introdueix, com a novetat, la figura i les facultats dels inspectors esportius i les obligacions dels administrats i el procediment d'inspecció esportiva.

Finalment, el títol XIV *Règim sancionador esportiu* sobre el procediment sancionador administratiu en matèria esportiva de les Illes Balears, estableix la tramitació prèvia, en matèria sancionadora, d'un procediment ajustat al que disposa la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per tres disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En primer lloc, pel que fa a les disposicions addicionals, la primera estableix l'atenció al fet de la insularitat específica de l'illa de Formentera i al seu règim jurídic administratiu, la segona tracta de l'habilitació de la titulació per exercir la direcció tècnico-esportiva que es preveu als articles 140.4 i 148.4, i la tercera es refereix als títols homologats i equivalents als dels ensenyaments esportiu de règim especial.

Pel que fa a les disposicions transitòries, la primera estableix la vigència temporal de la normativa vigent, la segona preveu l'adaptació de la normativa de les entitats esportives en el termini d'un any a partir de l'entrada en vigor de la Llei, la tercera es refereix als procediments sancionadors i disciplinaris iniciats a l'empara de la legislació anterior, la quarta estableix que el que es disposa en els articles 140.4, 148.3 i 148.4 serà exigible una vegada hagin transcorregut 3 anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, i la cinquena preveu l'habilitació de titulacions de manera provisional.

La disposició derogatòria única estableix que queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa aquesta Llei i, en particular la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears.

Per concloure, la disposició final primera estableix autoritza el Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions reglamentàries necessàries per desenvolupar aquesta Llei, sense perjudici de la potestat reglamentària que correspon als consells insulars, i la segona determina la seva entrada en vigor.

III. Observacions generals

Primera. La rellevància de l'esport ha estat recollida en el conjunt de principis rectors de la política econòmica i social del capítol III del títol I de la Constitució Espanyola. En aquest sentit, la Constitució, a l'article 43.3 realitza un mandat de foment de l'educació física i l'esport els poders públics, com un dels principis rectors de la política econòmica i social.

L'esport constitueix una activitat social d'interès públic que contribueix a la formació i al desenvolupament integral de les persones, a la millora de la seva qualitat de vida i al benestar individual i social. Entre les seves funcions de caràcter social cal destacar, en primer lloc, el foment de la salut i de la de vida saludable, ja que contribueix a allargar l'esperança de vida i a millorar la qualitat de la mateixa. Així mateix, fomenta les relacions socials i contribueix a la cohesió, exercint una important funció integradora. Es tracta, d'altra banda, d'un mitjà per a la transmissió de valors educatius i culturals a la població en general i a la d'edat escolar en particular, atès que ensenya a conviure i a respectar les regles del joc, alhora que fomenta el valor de l'esforç personal i de la cooperació.

Per tot això, i des d'aquest punt de vista social, l'esport està inclòs a l'agenda de les polítiques públiques de tots els països; sense perjudici, a més, de la seva contribució a la activitat econòmica, el turisme i el lleure.

Segona. En relació al panorama internacional, cal esmentar la Carta Internacional de l'Educació Física i l'Esport de la UNESCO, que estableix, entre altres punts, que una de les condicions essencials de l'exercici efectiu dels drets humans depèn de la possibilitat per a

totes les persones de desenvolupar i preservar lliurement les seves facultats físiques, intel·lectuals i morals, la qual cosa implica que s'hauria de donar a tothom la possibilitat d'accedir a l'educació física i l'esport.

D'altra banda, en l'àmbit de la Unió Europea, cal destacar el Tractat de Funcionament de la Unió Europea, segons el qual l'esport és un àmbit on l'actuació a escala de la UE ha de donar suport, coordinar i complementar les accions dels Estats membres. A continuació, la *Carta Europea de l'Esport per a Tothom de 1975*, actualitzada el 1992 i el 2021 com a "Carta Europea de l'Esport (la Carta)" i aprovada per la Recomanació Rev (92)13 del Comitè de Ministres als estats membres sobre la Carta Europea de l'Esport revisada, ha constituït una base essencial per a les polítiques governamentals en l'àmbit de l'esport i han permès a moltes persones exercir el seu dret a practicar esport. La Carta, afirma que la pràctica de l'esport és un dret general dels ciutadans i que els poders públics tenen el deure d'impulsar-la i estimular-la de manera apropiada. Igualment, es defineix l'esport com qualsevol forma d'activitat física que, a través de la participació organitzada o no, té per objecte l'expressió o millora de la condició física o psíquica, el desenvolupament de les relacions socials o l'obtenció de resultats en la competició a tots els nivells.

Ja per acabar, cal fer esment al dictamen del Comitè Econòmic i Social Europeu sobre l'esport i els valors europeus (2015/C383/03), mitjançant el qual s'afirmava que l'esport contribueix a la consecució d'objectius estratègics de la Unió, posa en relleu valors pedagògics i culturals fonamentals i és un vector d'integració en la mesura que s'adreça a tots els ciutadans independentment del sexe, l'origen ètnic, la religió, l'edat, la nacionalitat, condició social o orientació sexual, la qual cosa el configura com a un instrument que serveix per combatre la intolerància, la xenofòbia i el racisme, i s'instava per a promoure a nivell europeu la cohesió social, les accions per a la inclusió dels col·lectius desfavorits en les activitats esportives i la inserció social de les persones, incloses les privades de llibertat, perquè puguin trobar a l'esport un instrument de reintegració a la societat, ja que produeix

benestar emocional i aporta estabilitat gràcies als seus valors d'esforç, solidaritat i, en definitiva, de joc net, que poden ajudar a erradicar l'exclusió social i la discriminació.

Tercera. Pel que fa a la distribució de competències entre l'Estat i les Comunitats autònomes, l'article 148.1 CE estableix que les comunitats Autònomes podran assumir competències en les matèries següents: "19a. Promoció de l'esport i de la utilització adequada de l'oci". En aquest sentit, l'article 30.12 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en esport i lleure, el foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i de lleure, competència en virtut de la qual, es va aprovar la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears.

En aquest ordre de coses, cal tenir en compte com aquesta competència no té caràcter absolut, sinó que es troba limitada per altres títols estatals concurrents. Així, cal recordar que sobre la matèria l'Estat té títols concurrents, que permeten la seva actuació, malgrat no tenir atribuïda una competència específica sobre esport (així, els relatius a les relacions internacionals, sanitat i seguretat pública, de l'article 149.1.3a, 16a i 29a CE).

D'altra banda, una de les característiques més destacades de l'esport és la seva capacitat per generar espectacle, de manera que on prevalgui aquesta faceta de espectacle han de ser les comunitats autònomes que hagin assumit competències en aquest camp, com en el cas de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, tal com recull l'article 30.31 de la norma estatutària.

Certament, l'avantprojecte de Llei es mou fonamentalment en l'àmbit de la competència anteriorment esmentada, sens perjudici, de la incidència d'altres títols competencials. Efectivament, un dels aspectes més rellevants que aborda l'avantprojecte de Llei són aquells que fan referència a l'educació, ja que regula tant l'esport en edat escolar com la docència i titulacions en matèria d'educació física. Sobre això cal tenir en compte que l'article 149.1.30a CE atribueix a l'Estat la "regulació de les condicions d'obtenció, expedició i homologació de

títols acadèmics i professionals i normes bàsiques per al desenvolupament de l'article 27 de la Constitució a fi de garantir el compliment de les obligacions dels poders públics en aquesta matèria".

En relació amb aquesta matèria, l'article 36.2 de la norma estatutària estableix que d'acord amb el que disposa l'article 27 i el número 30 de l'apartat 1 de l'article 149 de la Constitució en matèria d'ensenyament, correspon a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència de desenvolupament legislatiu i d'execució de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats.

Ja per acabar, cal assenyalar la incidència de l'avantprojecte de llei sobre el règim local, com per exemple, en aspectes relatius a les competències de les administracions locals en la matèria o a la planificació d'instal·lacions esportives d'àmbit municipal. En aquest cas, l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atribueix a aquesta comunitat autònoma la competència exclusiva en matèria d'ordenació del territori, incloent el litoral, urbanisme i habitatge (article 30.3) i organització local (article 30.45).

Atès tot el que s'ha exposat, i sense perjudici del que pugui determinar el Consell Consultiu en el cas de què l'òrgan promotor de la norma sol·liciti el corresponent dictamen, entenem que la Comunitat autònoma de les Illes Balears gaudeix del suport competencial adient per aprovar aquesta norma.

Quarta. Amb caràcter general, el CES realitza una valoració favorable de l'avantprojecte de llei tramès per a dictamen, ja que considerem que és una regulació més moderna i completa i que suposa un avanç important respecte a la encara vigent Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'Esport de les Illes Balears, en determinats aspectes com la regulació dels drets i deures dels esportistes, una regulació més completa de les entitats esportives, així com també, els esforços per potenciar l'esport escolar i universitari, sobretot pel que fa a les persones amb discapacitat.

En aquest ordre de coses, tal i com hem avançat anteriorment, una de les novetats més rellevants que incorpora l'avantprojecte de llei respecte a la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, és la regulació de l'exercici professional de l'activitat física i l'esport. En relació amb aquesta qüestió, cal tenir present que la generalització de la pràctica esportiva ha convertit l'esport en un puixant sector econòmic en què intervé un creixent nombre de persones i entitats de tota mena, i per atendre aquesta demanda cal comptar amb professionals que comptin amb una qualificació professional i una adaptació i especialització permanent que satisfaci plenament les noves necessitats amb totes les garanties per als usuaris, per aquest motiu, el CES considera necessari que s'impulsin programes de formació contínua i perfeccionament dirigits a aquests professionals, amb l'objectiu de millorar la qualitat de l'activitat fisicoesportiva en general.

A continuació, cal destacar que l'avantprojecte presenta un gran nombre de preceptes amb un contingut programàtic, que afecten els principis generals que han de regir i orientar l'actuació de les diferents administracions públiques amb competència en la matèria, l'efectivitat dels quals dependrà en gran mesura de la futura concreció dels esmentats mandats mitjançant el seu desenvolupament reglamentari. En aquest sentit, tot i que la disposició final primera de l'avantprojecte autoritza el Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions reglamentàries necessàries per desenvolupar aquesta Llei, sense perjudici de la potestat reglamentària que correspon als consells insulars, no s'ha d'oblidar, tanmateix, que bona part dels àmbits d'actuació que contempla el avantprojecte compten ja amb lleis sectorials, que integren igualment el règim jurídic a observar pels poders públics per donar efectivitat als mandats d'actuació que l'avantprojecte els imposa i que, en la mesura en que s'apartin o no s'ajustin a les previsions de la llei projectada, precisaran de la necessària modificació a fi d'aconseguir la necessària coherència del ordenament jurídic que eviti conflictes entre normes del mateix rang, no sempre de fàcil solució.

Amb tot, cal advertir que a judici d'aquest Consell l'avantprojecte de llei inclou tot un conjunt de disposicions de marcat caràcter reglamentari, la qual cosa, influeix de manera decisiva en l'extensió de la futura norma. Un bon exemple d'aquestes disposicions són aquelles que regulen els procediments disciplinaris, així com aquelles que fan referència a la composició i funcionament de determinats òrgans col·legiats, la qual cosa, pot suposar una sèrie d'entrebancs innecessaris a l'hora d'introduir modificacions normatives, derivades en molts de casos com a conseqüència de la pròpia experiència derivada de l'aplicació de la norma a la realitat.

Ja per acabar, ateses les contínues referències que realitza l'avantprojecte a la matèria educativa, es troba a faltar en el text una referència a la conselleria competent en matèria d'educació en tots aquells aspectes que afectin a dita matèria.

Cinquena. La consellera d'Afers Socials i Esports es troba legitimada per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Consideracions particulars

Primera. En relació amb el procediment d'elaboració de la norma, l'article 43 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el Govern exerceix la iniciativa legislativa mitjançant l'elaboració, l'aprovació i la tramesa posterior dels projectes de llei al Parlament, i a continuació afegeix que l'elaboració dels projectes de llei es duu a terme d'acord amb el procediment que estableix aquest títol.

En general, el procediment s'ha dut a terme amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen. En aquest sentit, es va realitzar una consulta pública prèvia d'acord amb el que disposen els articles 55 de la Llei 1/2019, de 31

de gener, del Govern de les Illes Balears i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, i posteriorment, es va dictar la resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual s'ordenà l'inici del procediment i es va designar la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment d'elaboració de la norma. A continuació, es va donar trasllat del projecte normatiu a les conselleries de l'administració autonòmica, mitjançant les seves secretaries generals, als consells insulars, atès que es tracta d'una matèria que afecta a les seves competències, als ajuntaments, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, així com a tota una sèrie d'entitats relacionades amb l'esport i l'activitat física atesa la seva consideració d'interessades en el procediment i, mitjançant el tràmit d'informació pública, s'ha donat la possibilitat de participar a tots aquells que es poguessin considerar interessat, tot això en compliment de l'article 58 de la Llei 1/2019 abans esmentada.

D'altra banda, consta a l'expedient l'elaboració d'una memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut previst a l'article 60.2 de la Llei 1/2019, que recull una síntesi de les al·legacions presentades, amb expressió dels motius de la seva acceptació o rebuig.

Finalment, en el procediment caldrà observar el que disposa l'article 7, apartats b) i d), de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i incorporar-hi a l'expedient justificació d'aquest tràmit.

Segona. Pel que fa a l'exposició de motius, aquesta ha d'indicar els motius que n'hagin originat l'elaboració, els objectius que es volen aconseguir, els fonaments jurídics en què es recolza, els principis i les línies generals de la regulació quan siguin necessaris per a una comprensió millor del text legal, i la incidència en la normativa en vigor, amb indicació especial dels aspectes més nous.

En general, considerem que aquesta compleix amb el seu objecte, no obstant això, entenem que per raons de coherència i ordre sistemàtic, els aspectes relatius a l'estructura de

l'avantprojecte haurien de figurar en un únic apartat, i no en varis, apartats que, per altra banda, d'acord amb el punt setè de l' Acord del consell de govern de les Illes Balears, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, de dia 29 de desembre de 2000, han de constar en números romans i centrats en el text.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. En relació al contingut de l'avantprojecte de llei, farem les següents recomanacions amb la finalitat de millorar-ne el text i la comprensió:

1.- En primer lloc, pel que fa al llistat de definicions que recull **l'article 2**, es recomana incloure les definicions d'*esdeveniment esportiu* i de *competició esportiva*, per tal de diferenciar clarament l'abast d'ambdós conceptes.

2.- A continuació, **l'article 3.2** estableix l'obligació de les administracions públiques de les Illes Balears de promoure l'activitat física i l'esport, entenem que seria necessari afegir que aquesta promoció s'haurà de dur a terme en la mesura de les competències de cada administració.

3.- L'article 6 enumera les diferents administracions esportives de les Illes Balears, fent esment en primer lloc a l'Administració del Govern de les Illes Balears. En relació amb aquesta previsió, entenem que aquesta denominació no és correcta, atès que Administració i Govern són institucions diferenciades, tal i com estableix, per exemple, l'article 14 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, quan disposa que el Govern de les Illes Balears dirigeix l'Administració de la comunitat autònoma, per tant, es proposa substituir la referència d'Administració del Govern de les Illes Balears per la d' Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

4.- Tot seguit, **l'article 12.3** estableix l'obligació del Govern de les Illes Balears de presentar davant l'Assemblea Balear de l'Activitat Física i l'Esport, durant els primers sis mesos de cada legislatura, un Pla Director amb les línies prioritàries d'acció en l'àmbit de l'activitat física i l'esport a les Illes Balears, no obstant això, al llarg del text normatiu en cap moment es torna a fer cap referència a aquest Pla, quan en realitat, creiem que aquest avantprojecte de llei és l'instrument adequat per fixar les línies generals dels seus objectius.

5.- Pel que fa a l'esport de competició, **l'article 27** defineix les competicions no oficials en sentit negatiu, és a dir, com aquelles que no són oficials. En aquest sentit, considerem que el seu règim s'hauria de desenvolupar una mica més, i fer referència a altres aspectes rellevants, com la garantia de la seguretat, la salut o la igualtat dels esportistes que participen en aquestes competicions.

6.- Una qüestió semblant és la que fa referència a les competicions aficionades, que defineix **l'article 33** de la norma com aquelles competicions que no són professionals ni professionalitzades. En qualsevol cas, tal i com hem comentat en relació amb les competicions no oficials, seria adient establir certs aspectes del seu règim, sobretot els que fan referència a la seguretat i salut de les persones que hi participen.

7.- **L'article 52** estableix que la durada de la llicència esportiva serà anual o de temporada, encara que es podran acreditar llicències temporals de durada inferior. En aquest cas, i per raons de seguretat jurídica, entenem que l'avantprojecte de llei hauria de fixar també en quins supòsits es podrà concedir la llicència per un termini inferior a l'inicialment establert, en lloc de supeditar-los a un posterior desenvolupament reglamentari.

8.- Respecte al contingut de **l'article 55.2**, que preveu que les llicències s'expediran, com a mínim, en la llengua catalana pròpia de les Illes Balears, proposem la següent redacció: "*Les llicències s'expediran en la llengua catalana pròpia de les Illes Balears, sense perjudici que qualsevol federació pugui optar també per expedir-la en les dues llengües oficials*".

9.- Quant al contingut dels estatuts de les entitats esportives previst a l'**article 69**, considerem que resulta una obvietat que aquests no poden ser contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa, es proposa eliminar l'apartat tercer d'aquest precepte atès que no aporta contingut a l'avantprojecte de llei.

10.- Més endavant, entenem que el contingut de l'**article 94** resulta excessivament extens, ja que al llarg de vint-i-un apartats regula l'estructura i funcionament de les federacions esportives de les Illes Balears, la qual cosa dificulta la seva lectura i comprensió, per tant, es recomana dividir aquest precepte en dos, un relatiu a l'estructura de les federacions, i un altre dedicat al seu funcionament.

11.- Amb referència a l'**article 122**, es valora positivament la inclusió al text de l'avantprojecte d'un article dedicat a la formació i la investigació en matèria esportiva, tot i que, entenem que aquesta previsió hauria d'anar acompanyada d'una planificació estratègica que ens permeti identificar les aportacions que la formació i la investigació en aquest camp poden oferir a la societat en general.

12.- Respecte al pla d'Instal·lacions i Equipaments Esportius en les Illes Balears previst als **articles 136 i 137** de l'avantprojecte, entenem que abans de la seva aprovació per part del Govern de les Illes Balears, la seva elaboració s'haurà de coordinar amb les diferents entitats locals afectades, sobretot amb els consells insulars i el corresponents plans insulars.

13.- En un altre ordre de coses, l'**article 176.2** estableix que la condició de membre del Tribunal Balear de l'Esport serà incompatible amb la condició d'empleat públic o personal laboral adscrit a la direcció general competent en matèria d'esports o òrgan equivalent. En relació amb aquesta qüestió, l'article 8 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, estableix que els empleats públics es classifiquen en funcionari de carrera, funcionari interí, personal laboral i personal eventual, per tant, seria suficient que l'article esmentat únicament fes referència a la condició

d'empleat públic adscrit a la direcció general competent en matèria d'esports o òrgan equivalent com a causa d'incompatibilitat.

14.- Quant al mandat dels membres del Tribunal Balear de l'Esport previst a l'**article 178**, es proposa que aquest mandat sigui de cinc anys en lloc de quatre, per tal de que no coincideixi amb el període de legislatura política i dotar-lo d'aquesta manera d'una major estabilitat.

15.- Tot seguit, l'**article 184** indica que correspondrà a la conselleria competent en matèria d'esports del Govern de les Illes Balears la funció inspectora sobre el compliment dels deures i obligacions establerts en matèria esportiva en aquesta Llei i en les seves normes de desenvolupament. Una vegada més, com ja s'ha assenyalat anteriorment, entenem que la funció inspectora s'haurà de coordinar si s'escau, amb les competències pròpies de la conselleria competent en matèria d'inspecció educativa i de consum.

16.- L'article 195.m) tipifica com a infracció lleu "*l'incompliment de qualsevol altre deure, obligació o condició establerts en aquesta Llei i la normativa que la desenvolupi, si la infracció no té la consideració de molt greu o greu*". En aquest cas, advertim que ens trobem davant una afirmació genèrica que deixa a l'arbitri de l'autoritat sancionadora decidir quines conductes tindran encaix en aquest precepte com a infraccions lleus i, a més, perquè es remet a normes inespecífiques a desenvolupar, la qual cosa, no s'ajusta al que disposa l'article 27 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que estableix, d'una banda, al seu apartat segon, que únicament per la comissió d'infraccions administratives es poden imposar sancions que, en tot cas, estaran delimitades per la Llei, i de l'altra, al seu apartat tercer, que les disposicions reglamentàries de desenvolupament podran introduir especificacions o graduacions al quadre de les infraccions o sancions establertes legalment que, sense constituir noves infraccions o sancions.

17.- En un altre terme, considerem que el termini de prescripció de sis mesos que preveuen els **articles 166 i 200** relatiu a les infraccions lleus i a les seves respectives sancions és molt

reduït, ja que entenem que en sis mesos difícilment es podran detectar la majoria d'aquestes infraccions, per tant, es recomana ampliar aquest termini a un any.

18.- Pel que fa al contingut de la **disposició transitòria primera**, pensem que aquest ja es troba inclòs a la disposició derogatòria única de l'avantprojecte, per tant, als efectes d'evitar reiteracions innecessàries, es proposa la seva supressió.

19.- Finalment, pel que fa al contingut de **la disposició transitòria tercera**, entenem que l'aplicació de la normativa més favorable en els procediments sancionadors i disciplinaris es podria aplicar d'ofici per la pròpia Administració, sense necessitat que ho sol·licités la persona interessada.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat l'avantprojecte de llei de l'activitat física i de l'esport de les Illes Balears, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Palma, 25 de febrer de 2022

El secretari general



Josep Valero González

Vist-i-plau

El president



Rafel Ballester Salvà

