



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu de l'esborrany de l'Avantprojecte de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma en projecte: Avantprojecte de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears.

Fase del projecte: Elevació de l'Avantprojecte de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears al Consell de Govern.

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb el que disposa l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Data de la memòria: 8 de març de 2022

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la regulació
2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta
3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria
4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits
5. Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere
6. Avaluació de l'impacte de la norma en la població amb discapacitats
7. Estudi del cost i finançament de l'Avantprojecte de Llei
8. Estudi de càrregues administratives
9. Procediment d'elaboració normativa
10. Informe de valoració de les aportacions a la consulta pública prèvia i el tràmit d'audiència
11. Consulta als consells insulars i als ajuntaments
12. Informe de valoració de les aportacions efectuades en el tràmit d'informació pública
13. Avaluació de les aportacions efectuades en la fase de recaptació d'informes i dictàmens
14. Informe en relació amb els principis de bona regulació

1. Oportunitat de la regulació

L'article 30.44 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears preveu com a competència exclusiva de la comunitat autònoma de les Illes Balears la "recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic".

En el context normatiu que s'exposa al punt 2, és necessària i oportuna l'elaboració d'una llei que, d'acord amb les pròpies competències i en el marc de l'ordenament jurídic espanyol, permeti la coordinació i la planificació de l'Ecosistema de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears.

Es pretén establir per al territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears un marc normatiu unitari i sistemàtic d'actuació dels poders públics de les Illes Balears relacionats amb aquestes activitats, amb la finalitat d'impulsar el desenvolupament econòmic sostenible, el benestar social i el progrés cultural de la ciutadania de les Illes Balears. El creixement i progrés econòmic i social està estretament vinculat al nivell de desenvolupament de la societat del coneixement.

2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.1. En relació amb la normativa específica

L'article 40.1 de la Constitució espanyola disposa que els poders públics promouran les condicions favorables al progrés social i econòmic i per a una distribució de la renda regional i personal més equitativa, en el marc d'una política d'estabilitat econòmica. Més concretament, l'article 44.2 de la Constitució espanyola encomana als poders públics la promoció de la ciència i la investigació científica i tècnica en benefici de l'interès general, i l'article 149.1.15 assigna a l'Estat la competència exclusiva en el foment i coordinació general de la investigació científica i tècnica. D'altra banda, l'article 148.1.13, permet a les comunitats autònomes assumir competències en matèria de desenvolupament econòmic dins dels objectius marcats per la política econòmica nacional, i l'article 148.1.17 permet assumir la competència en matèria de foment de la cultura, de la investigació i, si escau, de l'ensenyament de la llengua de la Comunitat Autònoma.

Aquest mandat constitucional que es recull a l'article 149.1.15 esmentat va conduir a la promulgació de la Llei 13/1986, de 14 d'abril, de foment i coordinació general de la investigació científica i tècnica, amb la qual s'estableix el marc general per al desenvolupament d'aquesta activitat en tota Espanya.

Aquesta llei va ser substituïda per la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, que representa el nou marc legal per donar respostes a les noves necessitats socials del desenvolupament científic atorgant millors instruments als agents de l'Ecosistema esmentat abans.

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha assumit, en l'article 30.44 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, la competència exclusiva en "recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic. Establiment de línies pròpies d'investigació i seguiment, control i evolució dels projectes", i en l'article 71.10, la competència en la "planificació i desenvolupament

econòmics dins el territori de cadascuna de les illes, d'acord amb les bases i amb l'ordenació general de l'economia de l'Estat i de la Comunitat Autònoma”.

En el marc d'aquesta competència, es va aprovar la Llei 7/1997, de 20 de novembre, de la recerca i del desenvolupament tecnològic (BOCAIB núm. 148 de 27 de novembre de 1997) que tenia per objecte el foment de la recerca científica, la innovació tecnològica, la normalització i l'homologació necessàries per incrementar el coneixement científic de la realitat sobre i des de les Illes Balears en tots els seus àmbits i aspectes i per accelerar la seva integració en el mercat europeu i la seva presència efectiva en els mercats internacionals.

2.2 En relació amb la competència normativa

a) L'article 148.1.17 de la Constitució espanyola permet assumir la competència, entre d'altres, en matèria d'investigació, si així ho determinen els estatuts d'autonomia.

b) L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007 disposa, en l'article 30.44, que la comunitat autònoma de les Illes Balears té la competència exclusiva en “recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic”.

Els articles de l'Avantprojecte respecten coherentment el marc competencial exclusivament estatal que es recull a l'article 149.1 de la Constitució en el punt 9 “legislació sobre propietat intel·lectual i industrial” i en el punt 15 “foment i coordinació general de la investigació científica i tècnica”. Tampoc entra en contradicció amb la Llei 14/2011, que representa el marc legal estatal actual.

La norma s'insereix a l'ordenament jurídic com una llei autonòmica de desenvolupament de competències exclusives de la comunitat autònoma, amb ple respecte a la legislació estatal, en particular a la Llei 14/2011.

2.3 En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració d'avantprojectes de llei

a) La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 60).

b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).

c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe d'impacte de gènere (article 5.3).

d) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena, en relació amb el fet d'incloure en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte l'impacte en la família).

e) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria d'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*, d'acord amb el qual cal incloure en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència).

f) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32, en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI).

g) La Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat (disposició addicional cinquena, en relació amb l'avaluació en l'impacte de la norma en la igualtat d'oportunitats, la no discriminació i l'accessibilitat universal de les persones amb discapacitat).

h) Atès el contingut de l'Avantprojecte de Llei, no cal notificar-ne la tramitació a la Comissió Europea, d'acord amb el que preveu la normativa següent:

— Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (articles 11.1, 12.2 i disposició addicional quarta).

— Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior (disposició addicional cinquena).

i) La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears (art. 18.2, en relació amb el dictamen preceptiu corresponent).

j) La Llei 10/2000, de 30 de novembre del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (art. 2.1.a.1r, en relació amb el dictamen preceptiu corresponent).

k) La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (art. 18.2).

3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

D'acord amb la disposició derogatòria única de l'Avantprojecte, aquesta llei derogarà la Llei 7/1997, de 20 de novembre, de la recerca i del desenvolupament tecnològic (BOCAIB núm. 148, de 27 de novembre de 1997).

D'altra banda la normativa legislativa estatal continuarà en vigència. La llei que regula la matèria en l'àmbit estatal és la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació i la llei que actualment regula la matèria en l'àmbit autonòmic és la Llei 7/1997, de 20 de novembre, de la recerca i del desenvolupament tecnològic que quedarà derogada amb l'aprovació de la nova llei de la ciència.

4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits

Les mesures que es proposen són adequades a les finalitats perseguides i s'adapten a la realitat actual tal com s'indica en l'exposició de motius de l'Avantprojecte. Els canvis socials i normatius que s'han produït des que es va aprovar la Llei 7/1997, així com els reptes i l'estratègia RIS3 plantejats per les Illes Balears per als pròxims anys, fan

imprescindible una nova gestió del sistema de ciència, tecnologia i innovació que, a més, faci visible i reconegui la tasca de la comunitat científica de les Illes.

Es pretén l'aprovació d'una llei que doti l'activitat científica, tecnològica i d'innovació d'una estructura de governança i de gestió que, d'una banda, en reconegui el vertader valor, i de l'altra, garanteixi una implementació adequada de les polítiques públiques en aquests àmbits; això permetrà optimitzar la gestió dels recursos d'una forma més acurada d'acord amb la realitat actual.

Així doncs, resulta fonamental establir polítiques públiques que protegeixin la investigació com a activitat generadora de coneixement, el desenvolupament tecnològic derivat de la recerca, i la innovació que genera valor afegit, i assegurar un finançament adequat d'aquestes activitats, tal com s'esdevé en les regions i països més desenvolupats amb les àrees d'activitat que no poden defensar-se per elles mateixes en el mercat tradicional de béns i serveis.

D'acord amb l'article 2 les finalitats de la llei són:

- a) Fomentar, coordinar i planificar la recerca científica i tecnològica en tots els àmbits del coneixement, amb la finalitat de donar resposta a les necessitats de la societat, així com d'augmentar el coneixement universal.
- b) Contribuir a un desenvolupament econòmic sostenible, que promogui un model productiu i equitatiu basat en el coneixement. En aquest context s'han de tenir en compte les particularitats socioeconòmiques de cada una de les illes de l'arxipèlag balear.
- c) Impulsar el diàleg entre la ciència i la societat, amb la missió d'enfortir l'ECTIB, promoure l'excel·lència científica i contribuir a la construcció d'una societat més democràtica.
- d) Potenciar l'excel·lència científica.
- e) Incentivar la tasca investigadora del personal que pertany a l'ECTIB.
- f) Contribuir a la captació del talent i al seu desenvolupament en tots els àmbits del coneixement.
- g) Vetllar perquè la recerca i el desenvolupament tecnològic de les Illes Balears es regeixin per criteris de mèrits, ètics, socials i de sostenibilitat.
- h) Estimular la cooperació en matèria d'investigació científica i tècnica, desenvolupament tecnològic i innovació entre les administracions, les empreses, les universitats, concretament la Universitat de les Illes Balears, els centres sanitaris, els centres tecnològics i d'investigació radicats en la comunitat autònoma de les Illes Balears, en benefici de l'interès general.
- i) Impulsar l'intercanvi i la transferència de coneixements i tecnologies, i fomentar la col·laboració entre tots els agents de l'ECTIB.
- j) Fomentar la innovació amb la finalitat que els resultats de la recerca científica donin resposta als reptes socials i econòmics i als objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de les Nacions Unides.
- k) Promoure i dinamitzar la creació, consolidació i creixement d'empreses innovadores basades en el coneixement.
- l) Promoure i dinamitzar la competitivitat, la diferenciació empresarial, la innovació i l'esperit innovador en les empreses de les Illes Balears.
- m) Vetllar perquè la innovació de les Illes Balears es regeixi per criteris ètics, socials i de sostenibilitat.

- n) Garantir la lluita contra la precarietat i afavorir el treball digne dels treballadors afectats per aquesta Llei per tal de millorar en el seu conjunt el sistema investigador.
- o) Garantir la igualtat efectiva entre gèneres i promoure la inclusió de la perspectiva de gènere com a categoria transversal en la ciència i la tecnologia, com a element indispensable per a l'eficiència i l'excel·lència de l'ecosistema.
- p) Contribuir als equilibris interinsulars.

5. Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere

1. L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals e intersexuals i per a erradicar la LGTBIfòbia, preveu que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere a l'hora de desenvolupar les competències que tenen atribuïdes, a fi de garantir la integració dels principis d'igualtat i de no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin al territori de les Illes Balears.

Hem d'assenyalar que la norma que es pretén aprovar no té un impacte efectiu des d'aquest punt de vista i es respecten els drets de les persones esmentades i no s'inclouen referències que atemptin contra els principis d'igualtat i no-discriminació.

2. L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol—, estableix que les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.

Així mateix, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que, en les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament, s'inclougui l'impacte de la norma en la família.

L'objecte de la norma que ara es pretén aprovar no genera impacte sobre la infància, l'adolescència ni la família.

3. Pel que fa a la igualtat de gènere (Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes), en l'exposició de motius i al llarg de l'articulat de l'Avantprojecte s'han recollit un conjunt de mesures que tendeixen a afavorir la posició de la dona en el món de la ciència, especialment cal fer menció a l'article 30, dedicat en exclusiva a la activitat i carrera científica de les dones, i la disposició addicional quarta que preveu la composició de forma igualitària dels òrgans col·legiats:

a) Exposició de motius:

Tenint en compte la necessitat peremptòria d'aconseguir una igualtat real entre homes i dones, en concret en l'àmbit de la ciència i la tecnologia, s'han incorporat diferents mesures a l'articulat d'aquesta Llei amb l'objectiu d'eliminar la bretxa de gènere que hi ha en el món científic i innovador. Aquestes mesures són per prevenir situacions de

caire discriminatori que condicionen l'emprenedoria, la qualitat, el rendiment, la competitivitat i la satisfacció en la carrera científica i tecnològica de les dones.

b) Article 12.h) en relació amb el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació:

3. El Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació haurà d'incloure, almenys, el següent:

h) La relació d'actuacions específiques en matèria d'igualtat de gènere que tenguin per objecte, entre d'altres, promoure la carrera de les dones científiques o equilibrar la presència per gènere en els comitès de direcció i consulta, així com en les comissions de selecció dels projectes duts a terme pels agents que formen part de l'ECTIB.

c) Article 9 en relació amb el Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació:

4. Les funcions del Consell són les següents:

e) Vetllar per l'aplicació efectiva del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes dins de l'ECTIB i que s'incorpori la perspectiva de gènere en totes les activitats de ciència, tecnologia i innovació.

d) Article 29 dedicat a la carrera i activitat científica de les dones:

1. Per a la promoció de la carrera i l'activitat científica de les dones, han d'adoptar-se mesures que permetin:

a) Impulsar la integració de la dimensió de gènere en els continguts de la recerca.

b) Promoure l'equilibri de gènere en la composició dels grups i els equips investigadors dels projectes de recerca dels agents d'execució de l'ECTIB.

c) Impulsar l'emprenedoria de les dones, oferint ajudes que facilitin i afavoreixin la creació d'empreses de base tecnològica.

d) Dissenyar plans de carrera estables que incloguin mesures per a ajudar la conciliació familiar.

e) Dur a terme accions per a fomentar l'interès de nines i adolescents en carreres relacionades amb la ciència, tecnologia i innovació.

2. El Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació, amb la funció de vetllar per l'aplicació efectiva del principi d'igualtat de gènere en l'àmbit de l'ECTIB, ha d'emetre un informe anual que estableixi un diagnòstic de la carrera en l'activitat científica de la dona a les Illes Balears.

e) Article 38 sobre la Ciència, tecnologia i innovació amb i per a la societat:

Amb la finalitat que la ciutadania de les Illes Balears adquireixi consciència de la importància de la ciència, la tecnologia i la innovació per a la societat i reforçar alhora el sistema, fomentant vocacions investigadores, innovadores i emprenedores, s'han d'impulsar, entre altres, les accions següents:

(...)

e) D'una manera especial s'ha de promoure la difusió de l'activitat científica duta a terme per dones i/o per a dones.

f) Disposició addicional tercera. Igualtat de gènere:

En la composició dels diferents òrgans col·legiats recollits en aquesta Llei s'ha de procurar la presència equilibrada d'homes i dones, d'acord amb el que preveu la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes i en la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, d'Igualtat entre homes i dones.

D'altra banda, tal com estableix la Llei 11/2016, i l' article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, s'ha sol·licitat l'informe preceptiu sobre l'avaluació de l'impacte de gènere.

El 20 de desembre de 2021 la directora de l'Institut balear de la Dona emet l'informe d'impacte de gènere sobre l'Avantprojecte., Les propostes a la redacció de l'avantprojecte han estat valorades per la Direcció General de Política Universitària i Recerca i incorporades al text.

6. Avaluació de l'impacte de la norma en la població amb discapacitats

La disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat disposa que s'inclourà un anàlisi de l'impacte de la norma en la igualtat d'oportunitats, la no discriminació i l'accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

La igualtat d'oportunitats és un dret reconegut tant a la Declaració Universal de Drets Humans com a la Constitució espanyola. Tots som iguals davant la Llei sense que pugui haver-hi cap discriminació per raó de naixement, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social. El Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, té per objecte garantir el dret a la igualtat d'oportunitats, així com l'exercici real i efectiu dels drets per part de les persones amb discapacitat en igualtat de condicions respecte de la resta de la ciutadania.

En aquest sentit, no hi ha factors que puguin dificultar una equilibrada aplicació de la norma en qüestió a les persones amb discapacitat, per la qual cosa es pot concloure que l'impacte és nul.

7. Estudi del cost i finançament de l'Avantprojecte de Llei

A l'efecte de complir el que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, en aquest apartat s'analitza l'impacte econòmic, tant des d'un punt de vista pressupostari com des de la perspectiva de la repercussió econòmica que tindrà l'aprovació en els sectors afectats.

El títol IV, Foment de l'activitat científica i innovadora de l'avantprojecte de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears, conté l'article 26, que implica un increment de la despesa pública per finançar activitats d'R+D+I a càrrec del pressupost de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Article 26. Finançament públic

1. Per a la promoció de la recerca, el desenvolupament tecnològic i la innovació en els àmbits prevists en aquesta Llei i en la seva concreció en el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació, el GOIB, en l'elaboració dels pressupostos generals, incrementarà anualment les quantitats destinades a les mesures de promoció del Pla fins a arribar, l'any 2030, a un mínim del 2 per cent del pressupost anual. Per al còmput s'empraran exclusivament les quantitats que formin part del pressupost del Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació.

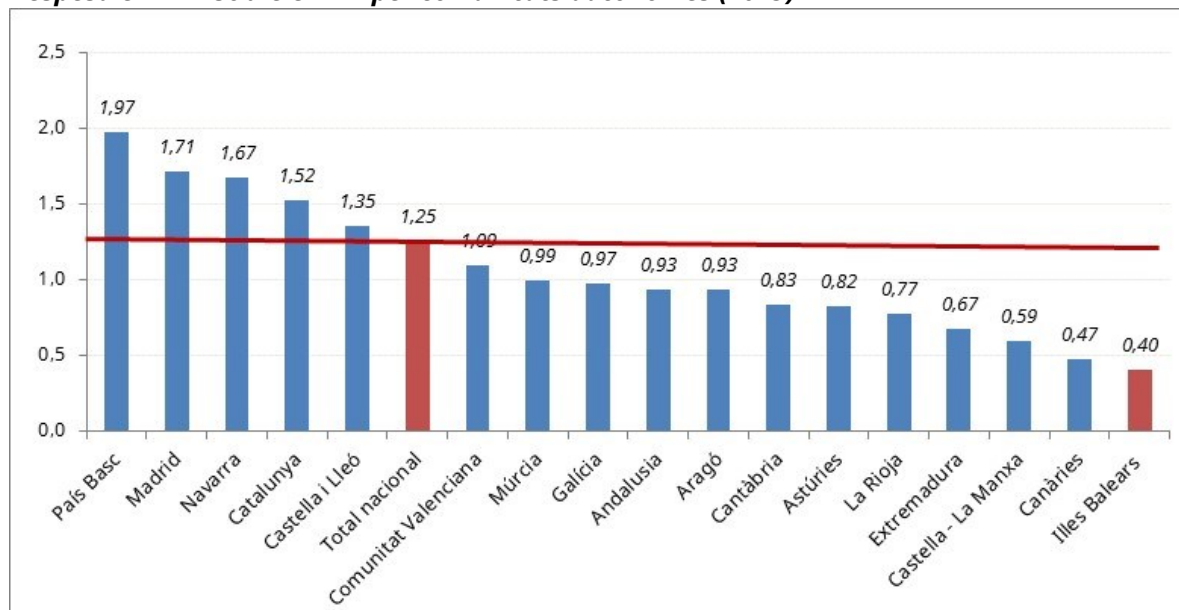
2. La conselleria competent en matèria de recerca serà l'encarregada de coordinar aquest pressupost d'acord amb les directrius de la CICIT, del Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació i les prioritats determinades per cada departament de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears plasmades en el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació durant la seva elaboració.

L'aplicació d'aquest article proporcionaria l'estabilitat financera necessària per consolidar i mantenir el sistema de ciència, tecnologia i innovació de les Illes Balears.

L'any 2019 el sistema de ciència, tecnologia i innovació de les Illes Balears va realitzar una inversió de 134,24 milions d'euros, el 65 % de la qual va ser executada per la Universitat de les Illes Balears i pels centres de l'Administració pública. El sector privat va passar de representar el 15 % de la despesa a l'any 2015 fins arribar al 35,5 % l'any 2019. Malgrat aquest creixement, aquest valor continua sent inferior a la mitjana nacional, que l'any 2019 va representar el 56,1 % del total de la despesa. Els experts en indicadors de ciència i tecnologia de l'OCDE (Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmics) consideren que la inversió privada ha de representar el 67 %. Tant la Unió Europea com l'OCDE consideren que les activitats d'investigació i desenvolupament tecnològic resulten crucials per al desenvolupament econòmic d'una regió. La competitivitat de les empreses i l'ocupació que puguin generar depenen en gran mesura de les activitats d'R+D.

El 8 de setembre de 2020, el Consell de Ministres va aprovar l'Estratègia Espanyola de Ciència, Tecnologia i Innovació per al període 2021-2027, que es concep com el marc de referència pluriennal per impulsar l'R+D+I tant en l'àmbit nacional com en l'autonòmic. Els objectius de l'Estratègia són compartits per totes les administracions públiques amb competències en matèria de foment de la recerca científica, tècnica i d'innovació. Un dels principals objectius de l'Estratègia és fomentar la inversió privada en R+D per poder augmentar la suma d'inversions pública i privada en R+D+I, fins a aconseguir el 2027 el 2,12 % del PIB. L'any 2019 la mitja nacional es va situar en un 1,25 %.

Despesa en R+D sobre el PIB per comunitats autònomes (2019)



Font: Dades Institut Nacional d'Estadística (INE) i elaboració pròpia (2021)

La inversió de les Illes Balears en R+D+I sobre el PIB l'any 2019 va ser del 0,4 %. Si es compara amb comunitats autònomes amb un PIB per càpita similar com són Aragó i La Rioja, es pot veure que les Illes Balears han de fer un esforç més gran per arribar, no al 2,12 % del PIB que proposa l'Estratègia Espanyola, sinó a valors semblats als d'aquestes comunitat autònomes.

PIB per càpita (euros)

	2017	2018	2019
ARAGÓ	27.087	28.007	28.727
ILLES BALEARS	27.102	27.870	28.213
LA RIOJA	26.554	27.482	28.200

Font: Dades Institut Nacional d'Estadística (INE) i elaboració pròpia (2021)

Despesa R+D/PIB

	2017	2018	2019
ARAGÓ	0,88	0,92	0,93
ILLES BALEARS	0,36	0,40	0,40
LA RIOJA	0,90	0,82	0,77

Font: Dades Institut Nacional d'Estadística (INE) i elaboració pròpia (2021)

Per tant, és necessari que el Govern de les Illes Balears augmenti el seu esforç en fomentar activitats que facin créixer la inversió del sistema de ciència, tecnologia i innovació a les Illes Balears.

L'article 26 de l'Avantprojecte de la Llei de la ciència, tecnologia i innovació de les Illes Balears pretén que es vagi incrementant el pressupost destinat a la Funció 54 (Recerca científica, tècnica i aplicada), que engloba dos programes financers, el Programa 541A, Recerca i desenvolupament i el Programa 542A, Innovació.

L'evolució de la Funció 54 respecte al pressupost consolidat del sector públic administratiu del Govern de les Illes Balears és el següent:

Any	Pressupost CAIB (milers d'euros)	Funció 54 (milers d'euros)	Funció 54 / pressupost CAIB
2017	4.668,24	13.130,66	0,28 %
2018	5.008,81	17.675,34	0,35 %
2019	5.457,75	26.709,26	0,49 %
2020	5.893,12	25.298,52	0,43 %
2021	5.881,52	20.749,81	0,35 %

L'aprovació d'aquesta Llei duu associat el manteniment i la creació de nous òrgans de gestió i assessorament en matèria de ciència, tecnologia i innovació. En primer lloc, la Llei manté la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació (CICIT), creada a la Llei 7/1997, com l'òrgan de coordinació de les conselleries del GOIB en matèria de ciència, tecnologia i innovació. El seu funcionament no té despesa associada ja que està

constituïda per representants públics entre les funcions dels quals es troba la seva participació en aquesta comissió.

La llei també manté el Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació, creat a la Llei 7/1997, com l'òrgan de participació de la comunitat científica i dels agents econòmics i socials en els assumptes relacionats amb la ciència, la tecnologia i innovació. Donada la disponibilitat de les noves tecnologies, la despesa d'aquest Consell es redueix a viatges i dietes.

La llei crea el Consell Balear d'Ètica i Integritat per a la Ciència, la Tecnologia i la Innovació com a òrgan independent i de caràcter consultiu en assumptes relacionats amb l'ètica professional de la recerca i el desenvolupament tecnològic de les Illes Balears. La despesa d'aquest Consell es redueix a viatges interinsulars i dietes.

La llei crea la fundació Institució per a la Recerca de les Illes Balears (IRIB) amb la finalitat de facilitar i fomentar l'activitat investigadora d'excel·lència. Aquesta fundació tindrà personalitat jurídica pròpia per al desenvolupament de les seves finalitats i adoptarà, en constituir-se, el caràcter de fundació del sector públic, en els termes establerts per la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Les despeses corrents de posada en funcionament i de gestió de l'IRIB serien les següents:

Primer any	94.500,00 €
Segon any	123.920,00 €
Tercer any	195.680,00 €
Quart any	220.220,00 €

També es crea la Xarxa d'Estacions d'Investigació de les Illes Balears (XEIIB), que té com a objectiu promoure, facilitar i potenciar la investigació sobre els recursos naturals, terrestres i marins de les Illes Balears, i que pretén consolidar una sèrie de centres d'investigació distribuïts per tot l'arxipèlag de les Illes Balears per contribuir a estendre a tot l'arxipèlag l'activitat investigadora. Les despeses de manteniment i de gestió tenen un cost de 40.000 euros anuals.

8. Estudi de càrregues administratives

La *Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives*, aprovada per l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012, estableix que l'estudi de càrregues administratives té per objecte identificar i quantificar els costos que té presentar documentació o informació a l'Administració en l'inici o en la tramitació dels procediments.

a) Presentació i dades identificatives

a.1 Norma

Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears.

a.2 Destinataris

Destinatari de les càrregues administratives establertes per la norma proposada: empreses, organismes públiques i persones físiques.

Número: 420 (font d'informació interna de la Direcció General de Política Universitària i Recerca).

a.3 Procediment

Nombre total de procediments: a la norma s'han identificat els següents 2 procediments diferents.

— Nom del procediment 1: Inscripció al Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació

Nombre d'inscripcions/any: 150 (font d'informació interna: actualment existeixen un total aproximat de 100 empreses de base tecnològica, i s'ha tengut en compte que puguin augmentar en el proper any).

—Nom del procediment 2: Sol·licituds a convocatòries de subvencions pel foment de l'activitat de recerca

Nombre de sol·licituds/any: 450 (font d'informació interna d'acord amb els expedients que es tramiten a la Direcció General de Política Universitària i Recerca.).

b. Valoració econòmica de les càrregues

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Avantprojecte de la llei de la Ciència de les Illes Balears							
PROCEDIMENT 1		Inscripció al Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Inscripció al Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació (art. 24)	2	Presentar una sol·licitud electrònica	1,00	5,00	R+D+i	420,00	1,00		2.100,00
Cost total del procediment									2.100,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Avantprojecte de la llei de la Ciència de les Illes Balears							
PROCEDIMENT 2		Sol·licituds a convocatòries de subvencions pel foment de l'activitat de recerca							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud a les convocatòries de subvencions per al foment de l'activitat de recerca (art. 28. b)	2	Presentar una sol·licitud electrònica	1,00	5,00	R+D+i	150,00	1,00		750,00
Cost total del procediment									750,00

	Cost total del procediment
PROCEDIMENT 1	2100,00
PROCEDIMENT 2	750,00
Cost global de la norma	2850,00

c. Conclusions

Les càrregues establertes en la normativa analitzada són les considerades adients i necessàries, d'acord amb el que es va establir a l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012, pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives. Amb la possibilitat de presentació telemàtica de les sol·licituds s'aconsegueix un estalvi important i, a més, ambdós procediments són optatius i persegueixen el benefici del destinatari.

Actualment no hi ha normativa vigent que imposi càrregues en aquesta matèria, l'única normativa reguladora de la matèria serà l'analitzada en aquest estudi. Per tant, no es pot quantificar encara la reducció de càrregues administratives.

9. Procediment d'elaboració normativa

El dia 23 de juliol de 2020 es va reunir la Comissió Permanent Interdepartamental de Ciència i Tecnologia (CICIT) per confeccionar l'esborrany de la nova llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears. Varen assistir el conseller d'Educació, Universitat i Recerca, el conseller de Transició Energètica i Sectors Productius, el director general de Model Econòmic i Ocupació, la directora general d'Innovació, la directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació, el director general de Pressuposts i el director general de Política Universitària i Recerca.

Els membres d'aquesta Comissió varen elaborar propostes a la redacció de l'avantprojecte, les quals varen ser valorades per la Direcció General de Política Universitària i Recerca i incorporades al text.

El 12 de novembre de 2020 es va iniciar el tràmit de consulta prèvia de l'Avantprojecte de llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears, de conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Aquest tràmit va finalitzar el dia 25 de novembre de 2020.

En el procediment de consulta prèvia es van rebre 3 aportacions que consten a l'informe de valoració de les aportacions a la fase de consulta prèvia sobre l'avantprojecte de referència de dia 14 de gener de 2021.

Mitjançant Resolució de 18 de gener de 2021 el conseller d'Educació, Universitat i Recerca va dictar l'inici de la tramitació de l'Avantprojecte de llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears i va designar com a òrgan responsable del procediment la Direcció General de Política Universitària.

El 22 de març de 2021 s'emet la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu inicial que entre altres aspectes, estableix l'oportunitat de regulació i assenyala els principals objectius del primer esborrany de l'Avantprojecte.

El dia 28 d'abril de 2021 es remet el primer esborrany de l'Avantprojecte a les secretaries generals de les conselleries d'acord amb el que s'estableix a l'article 58.1.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears establint un termini de 10 dies per presentar observacions.

El 18 de maig de 2021 es remet el primer esborrany de l'Avantprojecte a les entitats representatives d'acord amb el que s'estableix a l'article 58.1.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears establint un termini de 10 dies per presentar observacions.

El 7 de juliol de 2021 el director general de Política Universitària i Recerca emet un informe de valoració de les al·legacions presentades per la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, la Conselleria d'Afers Socials i Esports, la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació i la Conselleria de Salut i Consum.

El 25 d'agost de 2021 el director general de Pressuposts emet l'informe preceptiu tal com s'estableix a l'article 8.I de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Les propostes a la redacció de l'avantprojecte han estat valorades per la Direcció General de Política Universitària i Recerca i incorporades al text.

El 11 de novembre de 2021 es sotmet l'Avantprojecte de llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears a informació pública amb un termini de 10 dies hàbils per presentar al·legacions a l'Avantprojecte per mitjans telemàtics.

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix la sol·licitud d'una sèrie d'informes informes i dictàmens preceptius que es poden impulsar de forma simultània.

El 20 de desembre de 2021 la directora de l'Institut Balear de la Dona emet l'informe d'impacte de gènere sobre l'Avantprojecte. Les propostes a la redacció de l'avantprojecte

han estat valorades per la Direcció General de Política Universitària i Recerca i incorporades al text.

El dia 27 de gener de 2022 es va sol·licitar l'emissió de l'informe preceptiu que estableix l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.

El 4 de febrer de 2022 es va rebre el dictamen del Consell Econòmic i Social. Les propostes a la redacció de l'avantprojecte han estat valorades per la Direcció General de Política Universitària i Recerca i incorporades al text.

El 21 de febrer de 2022 es va reunir el Consell Assessor de Recerca i Desenvolupament tecnològic per aprovar les conclusions de l'Informe a les consideracions particulars a l'Avantprojecte de la Llei de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació de les Illes Balears que inclou el Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, núm. 1/2022, relatiu al compliment del tràmit previst a l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

El 22 de febrer de 2022 es va sol·licitar l'informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern d'acord amb l'article 59.2a) de la Llei de 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

El 24 de febrer de 2022 es va reunir la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació (CICIT) i es va acordar, amb petites modificacions incorporades a l'articulat, l'elevació de l'Avantprojecte de la Llei de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació de les Illes Balears al Consell de Govern.

El dia 25 de febrer es va rebre l'informe de Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat i les seves recomanacions s'han incorporat a l'expedient.

10. Informe de valoració de les aportacions a la consulta pública prèvia i el tràmit d'audiència

En el tràmit de consulta interna previst a l'apartat 1.a) de l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, han presentat al·legacions la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, la Conselleria d'Afers Socials i Esports, la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica i la Conselleria de Salut i Consum.

La Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, en l'escrit de 12 de maig de 2021 manifesta que, un cop estudiat el text, no es formulen observacions.

1. La **Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors** presenta un conjunt d'observacions amb ofici de dia 14 de maig de 2021 que es recullen a continuació:

1.1 En primer lloc es fan unes consideracions de caire formal en relació amb la numeració dels paràgrafs de tots els articles i la citació correcta de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació per raons de tècnica normativa. S'accepten les observacions i s'han incorporat les modificacions al text.

1.2 Pel que fa al contingut de la norma es fan una sèrie de suggeriments:

a) Es proposa donar una nova redacció a l'article 3 per tal de regular l'àmbit territorial o subjectiu. S'accepta el suggeriment i es modifica l'article 3 que queda redactat de la següent manera:

"Article 3

Àmbit d'aplicació

L'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei és el corresponent a l'exercici de les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic."

b) Pel que fa a l'article 5 la referència feta a l'article 13 de l'Avantprojecte ha de ser feta a l'article 16. Es modifica l'article 5 i es corregeix l'error.

c) En relació amb els articles 5 i 16, es posa de manifest que la definició donada als "agents d'execució" no és totalment coincident. S'accepta i es dona nova redacció als articles 5 i 16 per unificar la definició:

"Article 5

L'Ecosistema de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears (ECTIB)

1. L'Ecosistema de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears (ECTIB) és el conjunt dels agents, públics i privats, que desenvolupen funcions de gestió, execució o finançament en matèria de recerca, desenvolupament i innovació; juntament amb les seves interaccions, i les mesures, estructures i accions necessàries per a impulsar i desenvolupar una política científica basada en el coneixement a les Illes Balears. (...) "

"Article 16

Agents d'execució de l'ECTIB

1. Es defineixen com a agents d'execució de l'ECTIB les institucions, organismes i entitats, públiques o privades, que intervenen en la generació, difusió, intercanvi, transmissió i explotació del coneixement científic i tecnològic i de la innovació. (...) "

d) Es proposa que a l'article 8 s'inclogui l'òrgan al qual la CICIT es troba adscrit. També es proposa en relació amb aquest article que es modifiqui la redacció de la composició de la CICIT perquè preveu que la vicepresidència pot ser exercida per un o més persones i la vicepresidència només la pot exercir una persona. El que seria més adient es preveure una o més vicepresidències. S'accepta la proposta i l'article 8 apartat 2 i 4 queda redactat en els termes següents:

"Article 8

La Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació (CICIT)

(...)

2. La composició i funcionament s'han de desenvolupar reglamentàriament. En tot cas, la Comissió ha d'estar formada per:

a) Un càrrec per a la presidència, que serà ocupada per la persona que ostenta la presidència del GOIB.

b) Un càrrec o més per a la vicepresidència, una de les quals serà ocupada pel conseller o consellera competent en matèria de ciència.

c) Les vocalies, ocupades per un representant de cada conselleria del GOIB amb competències en recerca, desenvolupament i innovació.

d) La secretaria, ocupada per una persona escollida d'entre els membres de la CICIT.

(...).

4. *La CICIT està adscrita a la direcció general competent en matèria de recerca.*"

e) Es proposa que a l'article 9 es prevegi l'òrgan a qui es troba adscrit el Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació. S'accepta i queda redactat de la manera següent:

"Article 9

El Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i innovació

5. *El Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació està adscrit a la direcció general competent en matèria de recerca.*"

f) Pel que fa al Capítol III que regula la Fundació Institució per a la Recerca de les Illes Balears (IRIB), es proposa una nova redacció de l'article 13 per ajustar-lo al procediment de creació de les fundacions d'acord amb la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la CAIB. S'accepta l'observació i es modifica l'article 13 que queda redactat així:

"Article 13

Creació de la fundació Institució per a la Recerca de les Illes Balears

1. *Amb la finalitat de facilitar i fomentar l'activitat investigadora d'excel·lència, el Govern de les Illes Balears ha de crear la Institució per a la Recerca de les Illes Balears, com a agent de gestió de l'ECTIB, adscrita a la conselleria competent en matèria de recerca.*

2. *La Institució tindrà personalitat jurídica pròpia per al desenvolupament de les seves finalitats i ha d'adoptar, en constituir-se, el caràcter de fundació del sector públic, en els termes establerts per la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.*

3. *D'acord amb el que disposa la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la fundació IRIB se sotmet a l'ordenament jurídic privat, tret dels aspectes que s'estableixen en la llei esmentada i en la resta de normativa de dret públic que li sigui aplicada."*

g) Pel que fa a l'article 14 proposa l'eliminació o nova redacció de la lletra b ja que és una obligació de qualsevol empleador. S'ha considerat suprimir el primer incís:

"Article 14.2.b

Finalitats de la fundació Institució per a la Recerca de les Illes Balears

(...)

2. *La fundació té per objecte:*

b) La realització de les accions necessàries que permetin al personal contractat exercir la labor encomanada."

h) En relació amb l'article 15 es proposa la supressió del segon paràgraf perquè el règim de personal dels ens del sector públic s'ha d'ajustar a la regulació establerta per la disposició addicional quinzena de la Llei 15/2012, de 27 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2013. S'accepta la proposta i es suprimeix el segon paràgraf de l'article 15.

i) En relació amb els articles 19 i 21 s'indica una redundància pel que fa a la concreció "de l'àmbit territorial de les Illes Balears". S'ha eliminat aquest incís de l'article 19 i 21.

j) En relació amb l'article 27 "Finançament públic" es recorda que s'ha de sol·licitar l'informe preceptiu a la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors de l'article 8 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la CAIB.

k) Pel que fa a l'article 32.1, es proposa la modificació de la redacció de l'article ja que la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors és la que adopta els incentius fiscals. Es modifica la redacció de l'article que queda redactat d'aquesta manera:

"Article 32

Sector empresarial

1. Ha de promoure's l'aprovació d'incentius fiscals per a les empreses que demostrin tenir activitat investigadora o innovadora. Les conselleries competents en matèria de recerca, desenvolupament tecnològic i innovació proposaran a la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors l'adopció d'incentius fiscals i els requisits que han de reunir les empreses per a optar-hi."

2. La **Conselleria d'Afers Socials i Esports** presenta també dos suggeriments amb ofici de dia 19 de maig de 2021 a l'esborrany de l'Avantprojecte de referència.

a) En primer lloc, ens fa arribar el suggeriment de dividir en apartats l'exposició de motius a efectes visuals i per fer la lectura més accessible, d'acord amb les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei aprovades per l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears de 29 de desembre de 2000 (BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001). S'accepta aquesta observació i es divideix en apartats l'exposició de motius.

b) En segon lloc, es suggereix la inclusió a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, l'anàlisi de l'impacte de la norma en la igualtat d'oportunitats, la no discriminació i accessibilitat universal que preveu la Disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat. Aquest impacte ja es troba recollit al punt 6 de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de 22 de març de 2021.

3. La **Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació** presenta amb ofici de 10 de maig de 2021 un conjunt de suggeriments en relació amb les conselleries competents en matèria de recerca, desenvolupament i innovació i en aquest sentit cal destacar que la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació (CICIT) és l'òrgan de coordinació de les conselleries del GOIB en matèria de ciència, tecnologia i innovació. Les seves funcions són entre d'altres:

a) Debatre propostes i estratègies en matèria de recerca, desenvolupament i innovació, per a la incorporació al Pla, si escau, prèvia elevació al Consell de Govern.

b) Aprovar, de forma provisional, el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació per a la remissió al Consell de Govern de les Illes Balears i l'aprovació definitiva per aquest.

c) Vetllar per l'execució i el compliment dels objectius i els programes definits en el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació, i formular les propostes oportunes per al desenvolupament del seu compliment.

d) Impulsar i supervisar les activitats que realitzin les diferents conselleries i organismes competents per a donar compliment al Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació.

Per tant, les conselleries que són executores o que tenen alguna relació amb la recerca, ja formen part de la CICIT. La CICIT és l'òrgan que aprova el Pla i les polítiques públiques i la conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació i les altres implicades hi estan representades. Per tot l'exposat, no s'accepten els suggeriments presentats.

4. La Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica amb ofici emès el 7 de maig de 2021 presenta algunes observacions:

a) Pel que fa a l'Estratègia Regional d'Innovació per a l'Especialització Intel·ligent de les Illes Balears (RIS3), no s'accepta aquesta observació perquè ja s'ha tengut en compte en la redacció de l'exposició de motius i per qüestions de tècnica legislativa no és considera adient tenir en compte les possibles actualitzacions.

b) La redacció de l'Avantprojecte de Llei ha estat en tot moment assessorada per un grup d'experts de gran prestigi en la gestió i en les polítiques de la ciència, la tecnologia i la innovació (antecedent 8).

c) A la darrera versió de l'Avantprojecte de Llei, el Pla de Ciència ocupa una Secció II "Planificació estratègica de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació" dins el Capítol 1 dedicat a la Governança de l'Ecosistema de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears, perquè és l'instrument executor d'aquesta Governança. El Pla de Ciència és emprat pel Govern de les Illes Balears com a instrument de coordinació de la recerca, desenvolupament i innovació dels propers anys. No s'accepta l'observació.

d) Es proposa que a l'exposició de motius s'inclouï que les Illes Balears és basa en una economia principalment de serveis i que la innovació en serveis té unes característiques diferents de la innovació en sectors industrial. També que l'estructura productiva de les Illes es troba dominada per les PIMES i el incloure el reconeixement de la tasca del sector productiu innovador. S'accepten les propostes i s'han incorporat a l'exposició de motius.

Pel que fa al fet insular té dedicat un article propi (article 28) i en relació amb el concepte de foment de la recerca, el desenvolupament i la innovació per impulsar el model cap a una economia basada en el coneixement és una qüestió a tractar pròpia d'un dels objectius del Pla i, en el seu cas, de la RIS3, per la qual cosa no s'accepten les aportacions.

e) El fet insular té dedicat un article a l'Avantprojecte. Pel que fa a les inversions i la resta de propostes seran qüestions que haurà de preveure l'Estratègia o al Pla de Ciència. No s'accepten les propostes.

f) Les qüestions relatives a la composició i funcionament de la CICIT es desenvoluparan reglamentàriament com estableix l'article 8.2 i s'inclourà que la pertinença a la CICIT no es remunerada. No s'accepta.

g) La CICIT es representació del GOIB, per tant l'executor de la RIS ja es troba representat al Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació. Els aspectes relatius a

la composició com són les vocalies són qüestions que seran motiu de discussió en l'elaboració del Decret que ho regularà (article 9.3). Al Decret també es disposarà que la participació al Consell no és remunerada.

h) En relació amb les conselleries competents en matèria de recerca, tecnologia i innovació cal dir que la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació (CICIT) és l'òrgan de coordinació de les conselleries del GOIB en matèria de ciència, tecnologia i innovació. Les seves funcions són entre d'altres:

- Debatre propostes i estratègies en matèria de recerca, desenvolupament i innovació, per a la incorporació al Pla, si escau, prèvia elevació al Consell de Govern.
- Aprovar, de forma provisional, el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació per a la remissió al Consell de Govern de les Illes Balears i l'aprovació definitiva per aquest.
- Vetllar per l'execució i el compliment dels objectius i els programes definits en el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació, i formular les propostes oportunes per al desenvolupament del seu compliment.
- Impulsar i supervisar les activitats que realitzin les diferents conselleries i organismes competents per a donar compliment al Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació.

Per tant, les conselleries que són executores o que tenen alguna relació amb la recerca, ja formen part de la CICIT. La CICIT és l'òrgan que aprova el Pla i les polítiques públiques i les conselleries amb competència en la matèria ja hi estan representades.

i) S'accepta l'al·legació en referència a l'article 13 "Creació de la Fundació IRIB". La redacció definitiva es troba a les al·legacions fetes per la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors.

j) En relació amb l'article 24, el Pla l'executa el Govern i el coordina la Direcció general competent en matèria de recerca.

5. La **Conselleria de Salut i Consum**, en l'escrit de 11 de maig de 2021 manifesta que, un cop estudiat el text, presenta un conjunt de reflexions i consideracions.

PRIMERA AL·LEGACIÓ

Pel que fa a les consideracions que es fan a l'Exposició de Motius, el fet que una llei vigent tingui més de 20 anys és ja una raó suficient per proposar una nova llei, però s'entén la preocupació que la conveniència d'uns canvis i millores concretes quedi reflectit, i aquest ha estat l'objectiu en la redacció de l'exposició de motius. Es considera que el text ja és plou clar i encertat i s'ha evitat repetir arguments i motivacions que ja figuraven a altres textos legislatius i no legislatius ja aprovats pel Parlament de les Illes Balears sempre que ha estat possible, fent simplement referència al contingut dels esmentats textos.

No s'accepta la proposta d'afegir els pilars 1 i 2 que es proposen perquè aquest contingut ja està recollit al cinquè paràgraf :

“Una norma que ordeni, asseguri i agilitzi el treball dels investigadors, que prevegi estructures de gestió i suport a la ciència, que permeti la captació i retenció del talent, faciliti la transferència dels resultats dels projectes de recerca duts a terme a les Illes Balears i serveixi per assegurar el finançament del sistema, donant-li estabilitat i agilitat.”

El contingut del pilar 3 no s'afegeix perquè està clarament recollit al final del paràgraf 5 i començament del 6.

S'accepta la proposta de les cinc novetats que han quedat incorporades en el text de la següent forma:

“És per tot això, juntament amb els canvis normatius en matèria de ciència, tecnologia i innovació produïts en l'àmbit estatal i europeu, que el GOIB veu necessari establir un nou marc regulador. La nova llei pretén dotar l'activitat científica, tecnològica i d'innovació d'una estructura de governança i de gestió que sigui capaç de reconèixer el vertader valor, de garantir una implementació adequada de les polítiques públiques en aquests àmbits, de contemplar l'articulació de sinèrgies público-privades, d'incentivar la recerca i la innovació a les empreses i crear empreses de base tecnològica, de manera que permeti optimitzar la gestió dels recursos d'una forma més acurada d'acord amb la realitat actual.

La present Llei té la voluntat d'incorporar la perspectiva de gènere a la recerca i a la innovació, durant tot el procés, per garantir, no només la igualtat entre homes i dones, sinó també per garantir l'excel·lència dels resultats de les tasques de recerca i innovació.”

SEGONA AL·LEGACIÓ

Article 1. No s'accepta perquè amb la proposta es perd informació d'interès com l'èmfasi que es dona a la transferència de coneixement, i no aporta contingut nou a la redacció actual.

Article 2a. No s'accepta, en primer lloc, perquè la innovació no només surt linealment i seqüencialment de l'R+D. En segon lloc, la restricció que es proposa a la generació del coneixement, no s'accepta perquè s'esborra la referència a la universalitat del coneixement.

Article 2b. No és pertinent ja que una cosa és promoure un desenvolupament sostenible tenint en compte les peculiaritats socioeconòmiques de cada illa, i una altra cosa es promoure la cohesió econòmica i social de la comunitat autònoma, que és el que pretén la finalitat k).

S'accepta la resta d'observacions proposades, les qual han quedat incorporades al text de la següent forma:

“a) Fomentar, coordinar i planificar la recerca científica i tecnològica en tots els àmbits del coneixement, amb la finalitat de donar resposta a les necessitats de la societat, així com d'augmentar el coneixement universal.

b) Contribuir a un desenvolupament econòmic sostenible, que promogui un model productiu basat en el coneixement. En aquest context s'han de tenir en compte les particularitats socioeconòmiques de cada una de les illes de l'arxipèlag balear.

- c) Impulsar el diàleg entre la ciència i la societat, amb la missió d'enfortir l'ECTIB, promoure l'excel·lència científica i contribuir a la construcció d'una societat més democràtica.*
- d) Potenciar l'excel·lència científica.*
- e) Incentivar la tasca investigadora del personal que pertany a l'ECTIB.*
- f) Contribuir a la captació del talent i al seu desenvolupament en tots els àmbits del coneixement.*
- g) Vetllar perquè la recerca i el desenvolupament tecnològic de les Illes Balears es regeixin per criteris de mèrits, ètics, socials i de sostenibilitat.*
- h) Estimular la cooperació en matèria d'investigació científica i tècnica, desenvolupament tecnològic i innovació entre les administracions, les empreses, les universitats, els centres sanitaris, els centres tecnològics i d'investigació radicats en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en benefici de l'interès general.*
- i) Impulsar l'intercanvi i la transferència de coneixements i tecnologies, i fomentar la col·laboració entre tots els agents de l'ECTIB.*
- j) Fomentar la innovació amb la finalitat que els resultats de la recerca científica donin resposta als reptes de la societat i als objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de les Nacions Unides.*
- k) Promoure i dinamitzar la creació d'empreses innovadores basades en el coneixement.*
- l) Vetllar perquè la recerca, el desenvolupament i la innovació de les Illes Balears es regeixin per criteris ètics, socials i de sostenibilitat.*
- m) Garantir la igualtat efectiva entre gèneres i promoure la inclusió de la perspectiva de gènere com a categoria transversal en la ciència i la tecnologia, com a element indispensable per a l'eficiència i l'excel·lència de l'ecosistema.*
- n) Contribuir als equilibris interinsulars."*

Article 4. En aquest sentit no s'accepta perquè les definicions de recerca, desenvolupament i innovació que es donen a la proposta de l'Avantprojecte de llei són a efectes d'aquesta llei. Efectivament es podrien introduir moltes altres definicions però s'ha considerat donar la definició dels tres elements que es consideren a la base de la llei.

TERCERA AL·LEGACIÓ

Article 5. S'ha corregit l'errada que fa referència a l'article 13. La resta d'observacions no s'accepten perquè es considera que la redacció actual al definir els elements del sistema és didàctica i ortodoxa.

Article 6. No es considera adient incloure un nou article perquè la redacció actual segueix l'ordre establert a l'article 5.

No s'accepta la proposta de traslladar els articles 32 i 33 ja que aquests articles parlen del sector empresarial y dels centres tecnològics (dos agents d'execució) des de la perspectiva del Foment de l'activitat científica innovadora i, per tant, totalment coherent amb l'objecte del Títol IV.

Article 8. No s'accepta la proposta perquè la descripció de les conselleries canvia amb les remodelacions del Govern. Es troba més adient mantenir les conselleries competents.

Article 10. No s'accepta la proposta. En primer lloc, perquè la visió que s'ofereix en el document d'al·legacions és una visió molt restrictiva de l'Ètica en la Ciència i poc alineada amb la UE. El Decret 27/2011 esmentat en el document d'al·legacions fa referència a qüestions biomèdiques.

En segon lloc, el Consell Balear d'Ètica i d'Integritat per la Ciència, Tecnologia i la Innovació inclou tots els àmbits relacionats amb l'ètica professional de la recerca i el desenvolupament tecnològic de les Illes Balears. En un moment en que la transformació digital és una prioritat per tota la UE, tecnologies, tan importants per aquesta transformació com el Big Data i la Data Science, la Intel·ligència Artificial, el Machine Learning, la Internet de les coses, o la HPC (computació d'alt rendiment), comporten grans reptes ètics que fins i tot van més enllà de la protecció de dades i la privacitat.

També s'ha de considerar altres conceptes ètics relacionats amb aquestes tecnologies com el de la autonomia, no discriminació, transparència, rendició de comptes, justícia social, etc. Tenir en compte tots aquests aspectes ètics és importants i és per aquest motiu que s'estan creant comitès d'ètica sectorials per aquestes disciplines.

Aquestes tecnologies són fonamentals per avançar en la majoria de camps de la recerca i la innovació, des de la medicina de precisió, el canvi climàtic, l'agricultura, etc., oferint productes i serveis dirigits a les necessitats individuals dels clients. Totes elles són tecnologies que, posades al servei de les persones, permeten combinar beneficis econòmics i socials. Per això és important la coordinació de tots els sectors implicats.

Cal destacar que la proposta que es fa a l'Avantprojecte de Llei és la de crear un Consell d'Ètica, no un Comitè d'Ètica.

No s'accepta la proposta sobre indicar la composició del Consell ja que es considera més adient desenvolupar-ho de forma reglamentària.

Article 11. S'accepta la proposta d'afegir més funcions a la Conselleria competent, les qual han quedat incorporades al text de la següent forma:

- a) Elaboració, seguiment i avaluació del Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació Balear en coordinació amb la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació.*
- b) Informar les actuacions en matèria de recerca i desenvolupament proposades per la resta de conselleries del GOIB, que han d'estar alineades amb les finalitats del Pla de CTI.*
- c) Proposar la creació i coordinació de les institucions que fomentin o realitzin activitats de recerca, i desenvolupament i innovació, com ara els instituts autonòmics de recerca.*
- d) La coordinació amb les polítiques estatals i europees en matèria de ciència, tecnologia i innovació.*
- e) La promoció i l'impuls de la transferència de coneixement i tecnologia, així com de la innovació, entre els agents de l'ECTIB com a estratègia bàsica per elevar-ne la competitivitat.*
- f) L'assignació de recursos públics pel desenvolupament de projectes de recerca i innovació.*
- g) La dinamització dels agents de l'ECTIB i la cooperació entre ells.*
- h) L'impuls i el desenvolupament d'accions dirigides a la creació d'empreses basades en el coneixement i a noves iniciatives emprenedores.*

- i) La incentivació de formules d'agrupació d'empreses i clústers en l'àmbit de ciència, la tecnologia i la innovació.*
- j) L'impuls de la participació del sector privat en el desenvolupament de la ciència, la tecnologia i la innovació.*
- k) La promoció, sensibilització i difusió de la cultura científica, tecnològica i d'innovació en tota la societat balear, amb especial atenció a l'àmbit educatiu.*
- l) La preservació, l'increment i l'enriquiment del patrimoni científic, tecnològic, cultural, artístic i lingüístic de les Illes Balears.*
- m) Aquelles altres funcions que li siguin atribuïdes per l'ordenament jurídic.*

Article 12. No s'accepta la proposta ja que justament pels arguments que es donen en el document d'al·legacions en relació amb la rapidesa de l'evolució del sistema és millor que la periodicitat es reguli en el reglament i no a la llei ja que cada canvi implicaria modificar la llei.

Observació a). No és considera necessari incloure aquesta proposta ja que a l'article 12.3.d) de l'Avantprojecte s'especifica que el Pla s'alinea amb les directrius de l'Espai Europeu de Recerca (ERA) i de l'Estratègia Espanyola de Ciència i Tecnologia i d'Innovació, en compliment de l'article article 6.1.c) de la Llei 14/2011, de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació.

Observació b). No s'accepta perquè l'article 12 està clarament dividit en 6 apartats i cada un recull els continguts proposats en el document d'al·legacions. Es considera que crear nous articles complicaria la redacció de la Llei.

Observació c). No s'accepta la proposta ja que ja està clarament indicat a l'article 12.3.f.

Observació d). Aquesta observació ja està recollida a l'avantprojecte a l'article 12.2i).

QUARTA AL·LEGACIÓ

Capítol II. No es considera el suggeriment perquè tot el que figuri en un avantprojecte de Llei no està vigent fins que s'aprova la Llei, excepte els elements que representen una continuïtat de l'anterior Llei encara vigent. Tots els canvis que es proposen en relació amb l'anterior Llei són futurs, fins que el Parlament aprovi la Llei, però perquè arribin a ser presents han de figurar a la llei en el lloc que els proponentes creguin oportú sempre, naturalment, que sigui aprovat posteriorment pel Parlament.

Article 13. Aquest article ja ha estat modificat arrel de les al·legacions de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors.

Article 14. L'IRIB és una aposta de la Conselleria que proposa aquest Avantprojecte, una reivindicació històrica de la comunitat científica Balear, amb l'objectiu de desenvolupar una recerca d'excel·lència a la nostra comunitat. Cal destacar els importants avenços produïts en altres sistemes de ciència i innovació del propi Estat Espanyol quan han comptat amb un ens similar.

Article 15. S'accepta la proposta i per tant aquest article s'ha fusionat amb el 13.

CINQUENA AL·LEGACIÓ

Article 17. No s'introdueixen aquestes aportacions perquè es considera que distingir entre personal investigador i personal que dóna suport és fer un primer nivell classificació molt clar i important. En posterior articles i en tota la legislació que emani d'aquesta llei ja es distingiran, si s'escau, els diferents tipus de personal investigador que es considerin, així com les diferents tasques de suport a la recerca i els perfils professionals que es requereixen per desenvolupar cadascuna de les tasques de suport.

No es considera adequat la proposta de nou article, perquè la referència a la Carta Europea de l'investigador a la que fa referència a l'apartat 1) ja està recollida a l'article 18 de la proposta d'Avantprojecte de llei. La referència a les normatives vigents que es fan a l'apartat 2) són una obvietat i per tant no es considera necessari que figurin en el redactat.

Article 18. No s'accepta la proposta perquè les polítiques públiques no només tenen objectius de foment sinó també de planificació, articulació dels elements del sistema, etc.

No es consideren la resta de propostes perquè ja estan recollides als articles 29 i 30.

Article 19. S'accepta l'observació i s'inclou a l'article esmentat.

"Article 19

Criteris d'actuació dels agents de l'ECTIB"

Article 20. No s'introdueixen aquestes aportacions pels següents motius:

1. Els principis d'igualtat, mèrit, capacitat, publicitat, transparència, no només s'han de complir en els processos de selecció del personal d'investigador no funcionari, sinó en tots els processos de selecció de tot el personal investigador, tal com diu el redactat de la proposta de l'Avantprojecte de llei.

2. Evidentment cada agent actuarà dins del marc legal que li sigui aplicable. El redactat proposat no contempla tots els casos possibles.

Article 21. S'accepta parcialment la seva proposta, la qual queda incorporada al text de la següent forma:

"2. El personal investigador dels agents de l'ECTIB es pot adscriure, en els termes previstos en aquesta llei, a altres agents de l'ECTIB, per tal d'emprar les instal·lacions científiques, infraestructures, i programes i projectes científics i tecnològics, així com per al desenvolupament de tasques de docència i de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement, relacionat amb la recerca que du a terme."

Article 22. No s'accepta l'eliminació d'aquest article perquè com no s'han acceptat els canvis de l'article 17 és necessari mantenir aquest article.

Article 23. No s'accepta perquè permet obrir una nova via de col·laboració del personal investigador amb l'Administració per col·laborar en tasques d'elaboració, direcció, gestió, seguiment, foment i avaluació dels plans i programes de recerca, desenvolupament i innovació.

SISENA AL·LEGACIÓ

No s'accepta el canvi del nom del títol, ja que l'actual està més alineat amb els criteris de la UE. El contacte amb la societat ha d'anar en les dues direccions i d'aquest diàleg ambdues parts se'n beneficien, i "Cultura científica" no expressa aquest diàleg.

Article nou. No s'accepta ja que no es veu la necessitat de traslladar el contingut de l'article 29 a un nou article.

SÈPTIMA AL·LEGACIÓ

No s'accepta el suggeriment formulat ja que l'alineació d'aquest Avantprojecte amb les Legislacions Espanyoles i de la UE en aquestes matèries es posa ja de relleu des de la mateixa exposició de motius de la proposta d'avantprojecte de Llei, i es manifesta en els continguts dels diferents articles. La alineació amb les estratègies concretes i amb les temàtiques prioritàries es posaran de manifest en els diferents documents que emanin d'aquesta Llei.

OCTAVA AL·LEGACIÓ

No s'accepta ja que actualment la Xarxa no té personalitat jurídica, per tant es considera més apropiat desenvolupar les seves funcions, estructura, funcionament ,etc., de forma reglamentaria.

NOVENA AL·LEGACIÓ

Aquesta observació no s'inclou perquè no es considera que hi hagi incompatibilitats entre la legislació que es menciona en relació amb l'IDISBA i el contingut d'aquest Avantprojecte de Llei. S'ha de tenir present que s'està elaborant un Avantprojecte que no només afecta a l'IDISBA sinó a molts altres agents de les Illes Balears. L'acreditació de l'Institut d'Investigació Carlos III es refereix a la seva capacitat investigadora i no als seus estatus i mecanismes de funcionament que són responsabilitat del Govern.

DESENA AL·LEGACIÓ

La disposició addicional cinquena obre un camí de racionalitat, que òbviament haurà de regular-se i concretar-se. L'IDISBA no és una entitat independent que hagi de quedar al marge de la regulació i control del Govern.

Amb totes aquestes modificacions introduïdes s'elabora la versió 2 de l'Avantprojecte per tal de continuar amb la tramitació i sotmetre el text a informació pública d'acord amb l'article 58.1.e de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

11. Consulta als consells insulars i als ajuntaments

No s'ha considerat necessari realitzar el tràmits d'audiència pública als consells insulars i a la Federació d'Entitats Locals perquè la normativa de l'avantprojecte no els hi afecta.

12. Informe de valoració de les aportacions efectuades en el tràmit d'informació pública

En el tràmit d'informació pública previst a l'apartat 1.e) de l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, han presentat al·legacions l'Associació de Llicenciats en Ciències Ambientals de les Illes Balears i l'Institut d'Innovació Empresarial de les Illes Balears (IDI).

1. L'**Associació de Llicenciats en Ciències Ambientals de les Illes Balears** presenta un conjunt d'observacions amb ofici de dia 14 de maig de 2021 que es recullen a continuació:

En primer lloc sol·licita la inclusió dels Col·legis Professionals Oficials relacionats en matèria de ciència, tecnologia i innovació als òrgans consultius i assessors que s'estableixen a la Llei.

S'accepta la proposta, que queda incorporat al text de la següent forma:

Article 9

El Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació

2. El Consell ha d'estar compost per un càrrec per a la presidència, un per a la vicepresidència i un mínim d'onze vocalies, nomenades pel president o presidenta de la CICIT i elegides entre persones de reconegut prestigi de l'àmbit científic, professional, social i econòmic, i que es distribuïran en els termes que es determinin reglamentàriament.

Tal com s'especifica a l'avantprojecte de la Llei, la composició, organització i règim de funcionament tant del Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació com del Consell Balear d'Ètica i d'Integritat per a la Ciència, la Tecnologia i la Innovació es determinaran per via reglamentària.

Article 28. Pel que fa a la proposta, es considera més adient desenvolupar-ho de forma reglamentària.

Article 33. Aquesta proposta estarà inclosa en el desenvolupament reglamentari de l'article 13 de l'avantprojecte.

2. L'**Institut d'Innovació Empresarial de les Illes Balears (IDI)** en l'escrit de 25 de novembre de 2021 presenta un conjunt d'al·legacions:

AL·LEGACIÓ 1

No s'accepta la proposta de canviar el concepte de ciència per recerca, ja que no són sinònims. La política pública científica cerca enfortir la competitivitat industrial a través de fomentar:

- La recerca: enfocada a generar més coneixements.
- El desenvolupament tecnològic: treballs sistemàtics fonamentats en els coneixements existents obtinguts per la investigació o experiència pràctica.
- La innovació: que genera un valor afegit.

De manera que s'ha considerat més oportú "Llei de la Ciència" pel fet que amb el terme Ciència s'engloba els conceptes de recerca, tecnologia i innovació.

No s'accepta el canvi en el darrer paràgraf de la pàgina 4 ja que es fa una referència a la llei 7/1997 de 20 de novembre, de la recerca i del desenvolupament tecnològic, en la que es definia el Pla Balear de Recerca i Desenvolupament Tecnològic, i no es menciona innovació.

S'accepta la proposta referent al penúltim paràgraf de la pàgina 6, que queda incorporada al text de la següent forma:

(...) A la vegada estableix quins seran els instruments utilitzats per al desenvolupament de l'estratègia de ciència, tecnologia i innovació de les Illes Balears: d'una banda, el Pla de Ciència i Tecnologia i Innovació de les Illes Balears i, de l'altra (...)

S'accepta la proposta referent a l'article 1 que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 1

Objecte

1. Aquesta Llei té per objecte el foment de l'activitat d'investigació, de desenvolupament tecnològic i d'innovació, entesa com a bé comú en l'àmbit de les Illes Balears. (...)

AL·LEGACIÓ 2

S'accepta la proposta referent a l'exposició de motius, que queda incorporada al text de la següent forma:

Una norma que ordeni, asseguri i agilitzi el treball del personal investigador, identifiqui estructures de gestió i suport a la ciència i a la innovació, que permeti la captació i retenció del talent, faciliti la transferència dels resultats dels projectes de recerca duts a terme a les Illes Balears i serveixi per assegurar el finançament del sistema, donant-li estabilitat i agilitat.

AL·LEGACIÓ 3

Sobre l'article 2, es corregeix l'errada i s'accepten les propostes, que s'han incorporat al text de la següent forma:

Article 2

Finalitats

Les finalitats de la Llei són les següents:

- a) Fomentar, coordinar i planificar la recerca científica i tecnològica en tots els àmbits del coneixement, amb la finalitat de donar resposta a les necessitats de la societat, així com d'augmentar el coneixement universal.*
- b) Contribuir a un desenvolupament econòmic sostenible, que promogui un model productiu basat en el coneixement. En aquest context s'han de tenir en compte les particularitats socioeconòmiques de cada una de les illes de l'arxipèlag balear.*
- c) Impulsar el diàleg entre la ciència i la societat, amb la missió d'enfortir l'ECTIB, promoure l'excel·lència científica i contribuir a la construcció d'una societat més democràtica.*
- d) Potenciar l'excel·lència científica.*
- e) Incentivar la tasca investigadora del personal que pertany a l'ECTIB.*

- f) Contribuir a la captació del talent i al seu desenvolupament en tots els àmbits del coneixement.*
- g) Vetllar perquè la recerca i el desenvolupament tecnològic de les Illes Balears es regeixin per criteris de mèrits, ètics, socials i de sostenibilitat.*
- h) Estimular la cooperació en matèria d'investigació científica i tècnica, desenvolupament tecnològic i innovació entre les administracions, les empreses, les universitats, els centres sanitaris, els centres tecnològics i d'investigació radicats en la comunitat autònoma de les Illes Balears, en benefici de l'interès general.*
- i) Impulsar l'intercanvi i la transferència de coneixements i tecnologies, i fomentar la col·laboració entre tots els agents de l'ECTIB.*
- j) Fomentar la innovació amb la finalitat que els resultats de la recerca científica donin resposta als reptes socials i econòmics i als objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de les Nacions Unides.*
- k) Promoure i dinamitzar la creació, consolidació i creixement d'empreses innovadores basades en el coneixement.*
- l) Promoure i dinamitzar la competitivitat, la diferenciació empresarial, la innovació i l'esperit innovador en les empreses de les Illes Balears.*
- m) Vetllar perquè la innovació de les Illes Balears es regeixin per criteris ètics, socials i de sostenibilitat.*
- o) Garantir la igualtat efectiva entre gèneres i promoure la inclusió de la perspectiva de gènere com a categoria transversal en la ciència i la tecnologia, com a element indispensable per a l'eficiència i l'excel·lència de l'ecosistema.*
- p) Contribuir als equilibris interinsulars.*

AL·LEGACIÓ 4

En aquest sentit no s'accepta perquè les definicions de recerca, desenvolupament i innovació que es donen a la proposta de l'Avantprojecte de Llei són a efectes d'aquesta llei.

AL·LEGACIÓ 5

No s'accepta la proposta de canviar ciència per recerca, ja que no són sinònims (veure resposta a l'al·legació 1).

S'accepta la proposta sobre els agents de finançament, que queda incorporada de la següent forma:

Article 5

L'Ecosistema de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears (ECTIB)

4. S'entén per agents de finançament l'Administració pública, les entitats vinculades o que en depenen, i les entitats privades, incloses les empreses, quan sufraguin les despeses o costos de les activitats de recerca científica i tecnològica realitzades per altres agents.

AL·LEGACIÓ 6

S'accepta la proposta que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 6

Principis de l'ECTIB

(...)

k) La importància de les empreses innovadores com a agents que milloren el mercat mitjançant la innovació.

AL·LEGACIÓ 7

No s'accepta la proposta ja que dins la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació es troben representats totes les conselleries del GOIB amb competències en recerca, desenvolupament i innovació i està presidida per la presidenta del Govern de les Illes Balears..

Per tant, les conselleries que són executores o que tenen alguna relació amb la recerca, el desenvolupament i la innovació ja formen part de la CICIT. La CICIT és l'òrgan que aprova el Pla i les polítiques públiques i les conselleries amb competència en la matèria ja hi estan representades.

AL·LEGACIÓ 8

No s'accepta la proposta perquè la governança, la coordinació i la planificació de la Ciència, Tecnologia i Innovació del Govern de les Illes Balears correspon a la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació (CICIT), que està formada per una representació de totes les conselleries del Govern amb competències en recerca i desenvolupament, i innovació. Ha de ser una única conselleria la que impulsi el funcionament de la CICIT.

AL·LEGACIÓ 9

S'accepten les propostes que queden incorporades al text de la següent forma.

Article 12

El Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació

2. El Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació té els objectius següents:

- a) Impulsar les activitats de recerca, tant a l'àmbit públic com al privat, destinades a incrementar el coneixement i traslladar-lo a l'àmbit socioeconòmic i, de manera particular, les orientades als reptes globals de la societat.*
- b) Fomentar l'excel·lència del personal de recerca, projectes i institucions.*
- c) Promoure la col·laboració entre els agents de l'ECTIB.*
- d) L'adquisició de mitjans i tecnologia que proporcionin als agents de l'ECTIB millors condicions per a desenvolupar l'activitat investigadora i innovadora.*
- e) Impulsar la internacionalització de la recerca i del coneixement generat a les Illes Balears.*
- f) Potenciar de forma preferencial les iniciatives científiques, de recerca, desenvolupament tecnològic i innovació orientades a la reducció de les desigualtats socials.*
- g) Promoure la carrera investigadora, d'acord amb les recomanacions internacionals i impulsar la mobilitat del personal de recerca.*
- h) La inclusió de la perspectiva de gènere com a categoria transversal en la ciència i la tecnologia.*
- i) Potenciar la col·laboració publico-privada orientada a millorar, mitjançant la ciència i la innovació, la salut i el benestar, l'educació de qualitat, la igualtat de gènere, el treball i el creixement econòmic.*

- j) *Tenir en compte les singularitats de cada illa en funció de la seva estructura productiva: importància i capacitat tractora de les empreses, així com actuacions dels centres de recerca en cada una de les illes.*
- k) *El foment de l'accés obert a les publicacions i als resultats de la recerca.*
- l) *Fomentar la transferència dels resultats de la recerca duta a terme pels agents que formen part de l'ECTIB.*
- m) *L'impuls de la cultura emprenedora i innovadora i, en particular, la promoció de la creació i de l'activitat de les empreses de base tecnològica.*
- n) *Impulsar i facilitar la internacionalització de les empreses innovadores.*
- o) *La creació de processos d'informació, consulta i participació en temes de ciència i innovació.*
- p) *El foment, la promoció i l'enfortiment de centres interactius de ciència, tecnologia i innovació per a la infància i la joventut.*
- q) *Fomentar el diàleg entre la ciència i la societat.*
- r) *Fomentar el diàleg de la ciència, la tecnologia i la innovació amb el món empresarial.*

AL·LEGACIÓ 10

No s'accepta la proposta perquè enlloc es diu que l'IRIB serà l'únic agent de gestió.

AL·LEGACIÓ 11

S'accepta la proposta que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 15

Agents d'execució de l'ECTIB

2. Tenen la consideració d'agents d'execució de l'ECTIB els següents:

(...)

i) Les empreses, públiques o privades, que desenvolupen activitats de recerca, desenvolupament i innovació amb seu a les Illes Balears.

(...)

AL·LEGACIÓ 12

No s'accepta la proposta perquè ja està implícit en el text. En el cas de l'article 20, es pot donar el cas de mobilitat entre el sector públic i el privat.

AL·LEGACIÓ 13

S'accepten parcialment les propostes, que queden incorporades al text de la següent forma:

Article 23

Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears

2. El Registre depèn orgànicament i funcionalment de la conselleria que tenguí atribuïdes les competències en matèria de recerca, a la qual correspon la seva coordinació. La persona titular en té la representació i és responsable del correcte funcionament.

3. Les finalitats del Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears són les següents:

a) Proporcionar informació actualitzada sobre els agents que formen part de l'ECTIB, i de la seva activitat.

- b) Facilitar la gestió de l'activitat científica i innovadora en l'àmbit de les Illes Balears.*
- c) Obtindre estadístiques de l'activitat científica i innovadora a de les Illes Balears.*

Article 24

Estructura del Registre

1. El Registre està format per set seccions:

Secció 1. Institucions generadores del coneixement.

Secció 2. Centres i parcs tecnològics.

Secció 3. Grups de recerca i investigadors individuals.

Secció 4. Empreses i institucions innovadores (públiques i privades).

Secció 5. Clústers i Nuclis d'Innovació (Hubs d'innovació).

Secció 6. Llicències de tecnologia atorgades a empreses o a altres agents de l'ECTIB, com a mesura per a afavorir la transparència en la transferència de resultats.

Secció 7. Patents concedides i sol·licitades als registres de la propietat.

2. La ordenació i el funcionament de cada una de les seccions s'establiran reglamentàriament.

AL·LEGACIÓ 14

No s'accepta perquè no és el mateix coordinar que executar el pressupost.

AL·LEGACIÓ 15

No s'accepta perquè no es considera adient en el context d'aquest article.

AL·LEGACIÓ 16

S'accepta la proposta que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 30

Fet insular

La insularitat de l'arxipèlag balear i la doble insularitat d'algunes de les seves illes li confereix unes particularitats, tant de caràcter social com econòmic, que s'han de considerar a l'hora de definir les estratègies de recerca, tecnològiques i d'innovació. Les conselleries competents en aquestes matèries han de crear instruments per amortir les desigualtats, foment de l'intercanvi de coneixement entre illes i la facilitació de la mobilitat de personal entre illes, les quals han de figurar en el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació.

AL·LEGACIÓ 17

S'accepta la proposta que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 31

Sector empresarial

(...)

4. Ha de fomentar-se la cultura de la innovació i la transferència al sector empresarial de les Illes Balears, per tal d'afavorir i millorar la competitivitat de l'economia balear.

AL·LEGACIÓ 19

No s'accepta la proposta perquè aquest article està dedicat exclusivament als centres tecnològics.

AL·LEGACIÓ 20

S'accepta la proposta que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 33

Transferència de resultats i recerca col·laborativa

1. Amb la finalitat que els resultats de l'activitat de recerca arribin a la societat, ha de fomentar-se la col·laboració entre les entitats públiques de recerca, els entes instrumentals del sector públic d'innovació i el sector empresarial, s'han de promoure mesures de suport a la transferència de coneixements i a la recerca col·laborativa, i s'han de llançar programes de suport i assessorament per a la creació d'empreses de base tecnològica.

(...)

3. Ha de facilitar-se que les entitats públiques de recerca i els entes instrumentals del sector públic d'innovació disposin de serveis professionals de transferència de resultats que comptin amb personal amb la preparació tècnica adequada. D'aquesta manera s'afavoreix la posada en comú de recursos de totes les entitats que no puguin, pel seu volum de recerca, disposar d'una oficina pròpia de transferència dels resultats de la investigació.

13. Avaluació de les aportacions efectuades en la fase de recaptació d'informes i dictàmens

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix la sol·licitud d'una sèrie d'informes i dictàmens preceptius que es poden impulsar de forma simultània.

L'informe que preveu l'article 59.1c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears no s'ha sol·licitat ja que l'avantprojecte no regula cap procediment que introdueixi un silenci administratiu amb efectes desestimatoris.

No s'ha sol·licitat el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears atès que l'avantprojecte no es troba ens les previsions establertes expressament en l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (article 18.2 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, regulador del Consell Consultiu de les Illes Balears)

INFORME EN MATÈRIA D'HISENDA I PRESSUPOSTS

L'article 8.I de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estableix l'emissió d'informe preceptiu sobre els avantprojectes de llei que tramitin les conselleries de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears que prevegin l'establiment o l'ampliació de serveis públics autonòmics o compromisos de despesa consistents a destinar un determinat percentatge en relació amb els estats de despeses dels pressuposts o amb els ingressos, o quanties fixes, per a certes finalitats, o que determinin l'afectació d'ingressos a determinades despeses, respecte del seu encaix en la planificació pressupostària pluriennal a mitjà termini

El 25 d'agost de 2021 el director general de Pressuposts emet l'informe preceptiu.

En relació amb la creació d'una fundació pública, l'IRIB, es remet a que es tingui en compte l'article 5 de la Llei 7/2010 de 21 de juliol, del Sector Públic Instrumental de la

Comunitat Autònoma de les Illes Balears, pel que fa als requeriments previs a la creació d'un ent.

En relació a l'increment de la despesa pressupostària que suposa l'Article 26 de l'Avantprojecte, s'ha considerat necessari fixar pel llei que la despesa en recerca sigui un 2% del pressupost anual en el 2030. Aquesta proposta ha estat molt ben rebuda i recolzada pel Consell Econòmic i Social.

INFORME DE VALORACIÓ D'IMPACTE DE GÈNERE

El 20 de desembre de 2021 la directora de l'Institut Balear de la Dona emet l'informe d'impacte de gènere sobre l'Avantprojecte.

No accepta la recomanació de substituir "els agents" per "els i les agents" ja que en el context d'aquesta llei no es refereixen a persones físiques.

S'accepta la resta de recomanacions que s'han incorporat al text de l'Avantprojecte.

S'accepta la recomanació de reflectir els criteris de desempat en les properes convocatòries d'ajuts i subvencions en matèria de recerca i desenvolupament tecnològic.

DICTAMEN DEL CONSELL ECÒNOMIC I SOCIAL

El dia 4 de febrer de 2022 es va rebre el dictamen1/2022 del Consell Econòmic Social (CES) relatiu a l'Avantprojecte de llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears.

En el punt **III. Observacions generals** considera que actualment, les competències en matèria de recerca i desenvolupament (R+D) i en innovació corresponen a direccions generals diferents del govern autonòmic, fet que pot dificultar la coherència i la continuïtat en les polítiques públiques. Les polítiques científiques, orientades a la creació del coneixement, les polítiques tecnològiques, centrades en l'explotació del coneixement, i les polítiques d'innovació, que pretenen enfortir el mercat, haurien d'evolucionar conjuntament sota una estratègia única, per la qual cosa, la tasca de coordinació haurà de ser el principal repte per a l'elaboració del futur Pla de Ciència, ja que l'actual és a punt de finalitzar.

Al mateix apartat també ha valorat positivament l'Avantprojecte de llei tramés per a dictamen, en la mesura que s'intenta donar resposta als diferents objectius del Pacte de Ciència, Tecnologia i Innovació, fomenta el finançament privat, i facilita l'ordenació del sistema amb la creació del Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears, la qual cosa facilitarà una informació actualitzada sobre els agents que formen part de l'Ecosistema de ciència, tecnologia i innovació de les Illes Balears i la gestió de l'activitat científica i innovadora en l'àmbit de les Illes Balears.

El CES manifesta el seu suport a la incorporació de la perspectiva de gènere al text de l'avantprojecte de llei, com a una de les finalitats de la futura llei, atès que entenem que pot afavorir l'equilibri entre dones i homes, com a element indispensable per a l'eficiència i l'excel·lència de l'ecosistema, així com també, com a font de representació als òrgans específics del sistema de R+D.

Finalment, considera adequada la previsió d'incrementar anualment les quantitats previstes en els pressuposts generals destinades a les mesures de promoció del Pla fins a arribar, l'any 2030, a un mínim del 2 per cent del pressupost anual. Això no obstant, per assegurar l'efectivitat d'aquesta previsió, seria recomanable establir l'obligació per al Govern de les Illes Balears de justificar anualment el compliment d'aquest increment.

En el punt **IV. Consideracions particulars** presenta les següents qüestions, a les quals responem punt per punt:

Primera:

Manifesta que... No consta a l'expedient la remissió de l'avantprojecte als agents d'execució de l'ECTIB (article 15.2), per tant, entenem que se'ls ha de donar audiència, precisament per estar afectades per aquest precepte, abans de l'aprovació de la norma.

En resposta a aquesta consideració podem aportar que l'Avantprojecte de la Llei ha estat a disposició dels agents del sistema de l'ECTIB durant l'exposició pública a partir de 12 de novembre de 2020. A més s'ha remès la informació per correu electrònic. Prova d'això són les cartes de suport rebudes dels diferents agents i les quals s'adjunten a aquest informe i a l'expedient de tramitació.

S'ha demanat l'avaluació d'impacte climàtic tal i com estableix l'article 60.2 de la Llei 1/2019, en la lletra g). En tenir la resposta s'incorporarà a l'expedient.

Segona:

S'accepta la recomanació i per tant s'ha afegit a l'exposició de motius una referencia a la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació, de l'Estat Espanyol.

S'han afegit les propostes del CES: al segon paràgraf de l'exposició de motius, al tercer paràgraf, al cinquè i al vuitè.

S'ha afegit a l'informe d'impacte normatiu la consulta i el dictamen del CES.

Tercera:

S'accepta la modificació de l'article 1.2.

Referent a les modificacions proposades a l'article 2 no s'accepta la modificació de la lletra a) i j) perquè el que proposen són estratègies puntuals i es considera que una llei ha d'estar per sobre les estratègies puntuals, a més les relacions amb les estratègies europees estan expressades en el punt j). Sí que s'ha inclòs la proposta de modificació del punt b). No s'ha inclòs el punt c) per que s'ha considerat que no és el mateix "impulsar el diàleg entre la societat i la ciència" que "posar la ciència al servei de la societat". S'accepta la modificació del punt h). S'ha afegit una finalitat nova com punt n).

S'accepta la proposta de modificació de l'article 3.

S'accepta la proposta de modificació de l'article 4.

S'accepta la proposta de modificació de l'article 6.

Pel que fa a la composició de la Comissió Interdepartamental de Ciència i Tecnologia (CICIT) s'ha de desenvolupar per via reglamentària mitjançant un decret. D'aquesta

manera la seva modificació, per causes polítiques, econòmiques i socials serà més flexible. (article 8)

Pel que fa a l'article 9, s'accepta posar el límit superior a les vocalies. Referent a l'assessorament del Consell Assessor, és precisament la seva funció; la CICIT té funcions de coordinació, no d'assessorament. La representativitat del Consell Assessor està especificat al punt 2 d'aquest article, el qual inclou les organitzacions proposades pel CES. L'especificació i la concreció seran desenvolupades reglamentàriament per tal de facilitar la seva adequació a les necessitats socioeconòmiques de moment.

S'ha afegit la consideració del CES a l'article 10.

S'accepta la proposta de modificació de l'article 12.2.r). L'avaluació, la vigència i altres aspectes del funcionament del Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació seran desenvolupades reglamentàriament per tal de facilitar la seva adequació a les necessitats socioeconòmiques de moment.

En referència a l'article 13, aquesta Direcció General està d'acord amb la reflexió del CES, però la seva proposta supera l'abast normatiu de la present llei i de les competències de la Direcció General.

S'ha corregit l'errada ortogràfica de l'article 17.a).

S'accepta la proposta de modificació de l'article 19 punt 1.

A l'article 24 s'ha inclòs a la secció 5 les agrupacions empresarials Innovadores.

En referència a l'article 26, pel que fa a la recomanació de fixar els objectius dels projectes correspon a cada un dels plans de Ciència, Tecnologia i Innovació.

L'article 32 no fa cap menció a la obligatorietat dels centres tecnològics a la inscripció al registre. Per tant no es considera especificar que no sigui obligatori.

Existeix normativa estatal i comunitària referent a la compra pública innovadora, per tant com que no correspon aquesta competència no es considera adient ni oportú legislar-la en aquesta llei.

S'accepta la recomanació de titular la disposició derogatòria única.

INFORME CANVI CLIMÀTIC I TRANSICIÓ ENERGÈTICA

El dia 27 de gener de 2022 es va sol·licitar l'emissió de l'informe preceptiu que estableix l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica. En tenir la resposta s'incorporarà a l'expedient.

INFORME SOBRE LA GARANTIA DE LA UNITAT DE MERCAT

No s'ha considerat necessari sol·licitar l'informe previst a l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, perquè l'Avantprojecte no afecta a la unitat de mercat, ja que no limita l'activitat econòmica, ni exigeix el compliment de cap requisit a les empreses que operen en territori regional o nacional. L'Avantprojecte no contradiu la normativa nacional sobre aquesta matèria. A més, l'Avantprojecte de la Llei

de la Ciència pretén establir els principis per garantir la unitat del mercat creant un entorn més favorable a la investigació i la innovació eliminant possibles obstacles que puguin existir en el conjunt de l'estructura econòmica regional i no en sectors d'activitat concrets.

La Direcció General de Política Universitària i Recerca juntament amb experts economistes han elaborat un informe a les consideracions particulars a l'Avantprojecte de Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears que inclou el Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, núm. 1/2022, en allò relatiu al compliment del tràmit previst a l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

Les conclusions d'aquest informe es resumeix en que la unitat de mercat no és el punt crític de l'Avantprojecte de Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears sinó la possibilitat de fer-lo efectiu reduint tant els costos de producció i transferència del coneixement científic com els obstacles que impedeixen el seu aprofitament per part dels actors que operen a les Illes Balears i a la resta del territori nacional. Establir les bases per "garantir una implementació adequada de les polítiques públiques en aquests àmbits, fomentar l'articulació de sinèrgies publicoprivades, incentivar la recerca i la innovació a les empreses i crear empreses de base tecnològica", ha estat una de les principals demandes que els operadors econòmics han vingut traslladant en els darrers anys, per tal d'incentivar la inversió, augmentar la productivitat, la competitivitat del teixit empresarial i, de retruc, augmentar el creixement econòmic i l'ocupació, amb el benefici important que suposa en termes de prosperitat, ocupació i benestar dels ciutadans.

El 24 de febrer de 2022 es va reunir la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació (CICIT) i es va acordar donar el vistiplau a l'informe i assumir les seves conclusions.

PRONUNCIAMENT DEL CONSELL ASSESSOR DE RECERCA I DESENVOLUPAMENT TECNOLÒGIC

El Consell Assessor de Recerca i Desenvolupament Tecnològic, en la reunió de 21 de febrer de 2022, ha donat el vistiplau a l'informe sobre la garantia de la unitat de Mercat i assumeix les seves conclusions. També es dóna el vistiplau al darrer esborrany de l'avantprojecte de la Llei de la Ciència, Tecnologia i Innovació.

PRONUNCIAMENT DE LA COMISSIÓ INTERDEPARTAMENTAL DE CIÈNCIA, TECNOLOGIA I INNOVACIÓ (CICIT)

El 24 de febrer de 2022 es va reunir la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació (CICIT) i es va acordar donar el vistiplau a l'informe sobre la garantia de la unitat de Mercat i assumir les seves conclusions.

Es varen proposar les següent modificacions a l'articulat de l'avantprojecte, que s'han incorporat al text de la següent forma:

Article 4 **Definicions**

c) La Innovació entesa com un nou o millorat producte o procés de negoci que difereix significativament dels productes o processos de negoci previs de l'empresa i que ha estat introduït al mercat o a l'empresa.

(...)

Article 11

La conselleria o conselleries competents en matèria de recerca, desenvolupament i innovació

PRONUNCIAMENT DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE FUNCIO PÚBLICA

En base a un correu electrònic rebut el 4 de març de 2022, es sol·licita i s'accepta fer les següents modificacions:

En relació amb l'article 14, es substitueix la paraula carrera per promoció. El text queda redactat de la següent forma:

Article 14

Finalitats de la fundació Institució per a la Recerca de les Illes Balears

1. El Govern de les Illes Balears ha d'impulsar el desenvolupament de la promoció professional del personal d'investigació, entesa com al conjunt d'oportunitats d'ascens i expectatives de progrés professional, d'acord amb el principi de mèrit i la capacitat científica, i han de ser eficients, públics, transparents i internacionalment comparables segons estàndards europeus (EURAXESS i HRS4R).

Referent a la modificació de la Disposició addicional cinquena, el text queda redactat de la següent forma.

Disposició addicional cinquena

Carrera investigadora

El Govern de les Illes Balears, d'acord amb les seves competències, pot desenvolupar la carrera investigadora en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

14. Informe en relació amb els principis de bona regulació

D'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, en la iniciativa normativa ha de quedar prou justificada l'adequació als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. L'article 49 de la Llei 1/2019 indica que l'exposició de motius ha d'informar sobre l'adequació de la norma a aquests principis.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut de l'Avantprojecte de Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació cal informar en relació amb l'adequació als principis següents:

a) Principi necessitat i eficàcia

La iniciativa normativa queda justificada en l'exposició de motius i, tal com queda recollit en aquesta memòria, té per objecte el foment de l'activitat investigadora i innovadora, entesa com a bé comú en l'àmbit de les Illes Balears, i la coordinació i la planificació de l'Ecosistema de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears. Es pretén, a més, impulsar la difusió i la transferència de coneixement en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

De manera que, degut als canvis substancials que s'han produït en aquestes dues dècades, tant a nivell normatiu des del punt de vista del nou marc jurídic estatal i des del punt de vista social i econòmic, així com els reptes i l'estratègia RIS3 plantejats per les Illes Balears per als pròxims anys, fan necessària una nova gestió del sistema de ciència, tecnologia i innovació.

b) Principi de proporcionalitat

Aquesta norma conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir i és proporcionada a la complexitat de la matèria.

c) Principi de seguretat jurídica

Aquesta iniciativa, com s'ha desenvolupat en el punt 2, s'exerceix de manera coherent amb el marc competencial i el conjunt normatiu específic.

d) Principi de transparència

Com a iniciativa normativa defineix clarament els objectius i la seva justificació en l'exposició de motius. D'altra banda, en relació amb la participació activa, s'ha portat a terme la consulta pública prèvia en els termes que indica l'article 133 de la Llei 39/2015 esmentada.

Així mateix, el principi de transparència també s'ha garantit amb la publicació en el lloc web de l'Administració autonòmica per a la consulta de la iniciativa legislativa, l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir l'accés permanent dels ciutadans a la informació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics, tal com s'estipula en l'article 51 de la Llei 1/2019.

e) Principi d'eficiència

Per tal de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics, aquesta llei no preveu càrregues administratives innecessàries per a la consecució dels objectius finals.

f) Principi de qualitat

S'ha vetllat pel principi de qualitat en el procediment d'aprovació de la norma, ja que s'ajusta als procediments definits legalment. Així mateix, l'Avantprojecte racionalitza la gestió del servei públic i, amb aquesta finalitat, s'ha treballat en la qualitat formal de la norma, a més de redactar-la en termes clars, precisos i assequibles per a la ciutadania.

g) Principi de simplificació

Ajuda els ciutadans a conèixer i entendre millor el conjunt de la regulació i de les mesures normatives que els afecten. Aquesta llei permetrà que es desplegui, simplifiqui i doti de més coherència la normativa reguladora posterior. Es tracta d'un text normatiu amb normes clares i amb un llenguatge accessible per facilitar-ne el compliment.

En relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'amplitud d'aquesta llei i el seu contingut és fonamental per adequar el sistema de ciència als canvis socials i econòmics experimentats aquestes últimes dècades i per respondre de forma adient a les noves necessitats socials.

El director general de Política Universitària i Recerca

Josep Lluís Pons Hinojosa