



Informe del director general de Política Universitària i Recerca de valoració de les al·legacions efectuades en el tràmit d'informació pública de l'Avantprojecte de llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears

Antecedents

1. L'article 30.44 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears preveu com a competència exclusiva de la comunitat autònoma de les Illes Balears la "recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic".
2. El dia 23 de juliol de 2020 es va reunir la Comissió Permanent Interdepartamental de Ciència i Tecnologia (CICIT) per confeccionar l'esborrany de la nova llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears. Varen assistir el conseller d'Educació, Universitat i Recerca, el conseller de Transició Energètica i Sectors Productius, el director general de Model Econòmic i Ocupació, la directora general d'Innovació, la directora general de Recerca en Salut, Formació i Acreditació, el director general de Pressuposts i el director general de Política Universitària i Recerca.

Els membres d'aquesta Comissió varen elaborar propostes a la redacció de l'avantprojecte, les quals varen ser valorades per la Direcció General de Política Universitària i Recerca i incorporades al text.

3. El dia 12 de novembre de 2020 es va publicar al portal web de la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca l'inici del procés de consulta prèvia per a l'elaboració d'un Avantprojecte de llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears. En el procediment de consulta prèvia es van rebre 3 aportacions que consten a l'informe de valoració de les aportacions a la fase de consulta prèvia sobre l'avantprojecte de referència de dia 14 de gener de 2021.
4. El 18 de gener de 2021 es va dictar resolució del conseller d'Educació, Universitat i Recerca per la qual s'ordena l'inici i designa el director general de Política Universitària i Recerca com a responsable del procediment d'elaboració d'aquesta norma.
5. El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears atribueix les competències en matèria d'investigació a la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura.
6. La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de dia 22 de març de 2021 estableix l'oportunitat de regulació i assenyala els principals objectius del primer esborrany de l'Avantprojecte.
7. El dia 28 d'abril de 2021 es remet el primer esborrany de l'Avantprojecte a les secretaries generals de les conselleries d'acord amb el que s'estableix a l'article 58.1.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears establint un termini de 10 dies per presentar observacions.
8. El 18 de maig de 2021 es remet el primer esborrany de l'Avantprojecte a les entitats representatives d'acord amb el que s'estableix a l'article 58.1.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears establint un termini de 10 dies per presentar observacions.

9. El 7 de juliol de 2021 el Direcció General de Política Universitària i Recerca emet un informe de valoració de les al·legacions presentades per la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, la Conselleria d'Afers Socials i Esports, la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació i la Conselleria de Salut i Consum.
10. El 11 de novembre de 2021 es sotmet l'Avantprojecte de llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears a informació pública amb un termini de 10 dies hàbils per presentar al·legacions a l'Avantprojecte per mitjans telemàtics.

Valoració de les aportacions

En el tràmit d'informació pública previst a l'apartat 1.e) de l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, han presentat al·legacions l'Associació de Llicenciats en Ciències Ambientals de les Illes Balears i l'Institut d'Innovació Empresarial de les Illes Balears (IDI).

1. L'Associació de Llicenciats en Ciències Ambientals de les Illes Balears presenta un conjunt d'observacions amb ofici de dia 14 de maig de 2021 que es recullen a continuació:

En primer lloc sol·licita la inclusió dels Col·legis Professionals Oficials relacionats en matèria de ciència, tecnologia i innovació als òrgans consultius i assessors que s'estableixen a la Llei.

S'accepta la proposta, que queda incorporat al text de la següent forma:

Article 9

El Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació

2. El Consell ha d'estar compost per un càrrec per a la presidència, un per a la vicepresidència i un mínim d'onze vocalies, nomenades pel president o presidenta de la CICIT i elegides entre persones de reconegut prestigi de l'àmbit científic, professional, social i econòmic, i que es distribuïran en els termes que es determinin reglamentàriament.

Tal com s'especifica a l'avantprojecte de la Llei, la composició, organització i règim de funcionament tant del Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació com del Consell Balear d'Ètica i d'Integritat per a la Ciència, la Tecnologia i la Innovació es determinaran per via reglamentària.

Article 28. Pel que fa a la proposta, es considera més adient desenvolupar-ho de forma reglamentària.

Article 33. Aquesta proposta estarà inclosa en el desenvolupament reglamentari de l'article 13 de l'avantprojecte.

2. L'Institut d'Innovació Empresarial de les Illes Balears (IDI) en l'escrit de 25 de novembre de 2021 presenta un conjunt d'al·legacions:

Al·legació 1

No s'accepta la proposta de canviar el concepte de ciència per recerca, ja que no són sinònims. La política pública científica cerca enfortir la competitivitat industrial a través de fomentar:

- La recerca: enfocada a generar més coneixements.
- El desenvolupament tecnològic: treballs sistemàtics fonamentats en els coneixements existents obtinguts per la investigació o experiència pràctica.
- La innovació: que genera un valor afegit.

De manera que s'ha considerat més oportú "Llei de la Ciència" pel fet que amb el terme Ciència s'engloba els conceptes de recerca, tecnologia i innovació.

No s'accepta el canvi en el darrer paràgraf de la pàgina 4 ja que es fa una referència a la llei 7/1997 de 20 de novembre, de la recerca i del desenvolupament tecnològic, en la que es definia el Pla Balear de Recerca i Desenvolupament Tecnològic, i no es menciona innovació.

S'accepta la proposta referent al penúltim paràgraf de la pàgina 6, que queda incorporada al text de la següent forma:

(...) A la vegada estableix quins seran els instruments utilitzats per al desenvolupament de l'estratègia de ciència, tecnologia i innovació de les Illes Balears: d'una banda, el Pla de Ciència i Tecnologia i Innovació de les Illes Balears i, de l'altra (...)

S'accepta la proposta referent a l'article 1 que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 1
Objecte

1. Aquesta Llei té per objecte el foment de l'activitat d'investigació, de desenvolupament tecnològic i d'innovació, entesa com a bé comú en l'àmbit de les Illes Balears. (...)

Al·legació 2

S'accepta la proposta referent a l'exposició de motius, que queda incorporada al text de la següent forma:

Una norma que ordeni, asseguri i agilitzi el treball del personal investigador, identifiquei estructures de gestió i suport a la ciència i a la innovació, que permeti la captació i retenció del talent, faciliti la transferència dels resultats dels projectes de recerca duts a terme a les Illes Balears i serveixi per assegurar el finançament del sistema, donant-li estabilitat i agilitat.

Al·legació 3

Sobre l'article 2, es corregeix l'errada i s'accepten les propostes, que s'han incorporat al text de la següent forma:

Article 2
Finalitats

Les finalitats de la llei són les següents:

- a) Fomentar, coordinar i planificar la recerca científica i tecnològica en tots els àmbits del coneixement, amb la finalitat de donar resposta a les necessitats de la societat, així com d'augmentar el coneixement universal.*
- b) Contribuir a un desenvolupament econòmic sostenible, que promogui un model productiu basat en el coneixement. En aquest context s'han de tenir en compte les particularitats socioeconòmiques de cada una de les illes de l'arxipèlag balear.*
- c) Impulsar el diàleg entre la ciència i la societat, amb la missió d'enfortir l'ECTIB, promoure l'excel·lència científica i contribuir a la construcció d'una societat més democràtica.*
- d) Potenciar l'excel·lència científica.*
- e) Incentivar la tasca investigadora del personal que pertany a l'ECTIB.*
- f) Contribuir a la captació del talent i al seu desenvolupament en tots els àmbits del coneixement.*
- g) Vetllar perquè la recerca i el desenvolupament tecnològic de les Illes Balears es regeixin per criteris de mèrits, ètics, socials i de sostenibilitat.*
- h) Estimular la cooperació en matèria d'investigació científica i tècnica, desenvolupament tecnològic i innovació entre les administracions, les empreses, les universitats, els centres sanitaris, els centres tecnològics i d'investigació radicats en la comunitat autònoma de les Illes Balears, en benefici de l'interès general.*
- i) Impulsar l'intercanvi i la transferència de coneixements i tecnologies, i fomentar la col·laboració entre tots els agents de l'ECTIB.*
- j) Fomentar la innovació amb la finalitat que els resultats de la recerca científica donin resposta als reptes socials i econòmics i als objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de les Nacions Unides.*

k) Promoure i dinamitzar la creació, consolidació i creixement d'empreses innovadores basades en el coneixement.

l) Promoure i dinamitzar la competitivitat, la diferenciació empresarial, la innovació i l'esperit innovador en les empreses de les Illes Balears.

m) Vetllar perquè la innovació de les Illes Balears es regeixin per criteris ètics, socials i de sostenibilitat.

o) Garantir la igualtat efectiva entre gèneres i promoure la inclusió de la perspectiva de gènere com a categoria transversal en la ciència i la tecnologia, com a element indispensable per a l'eficiència i l'excel·lència de l'ecosistema.

p) Contribuir als equilibris interinsulars.

Al·legació 4

En aquest sentit no s'accepta perquè les definicions de recerca, desenvolupament i innovació que es donen a la proposta de l'Avantprojecte de llei són a efectes d'aquesta llei.

Al·legació 5

No s'accepta la proposta de canviar ciència per recerca, ja que no són sinònims (veure resposta a l'al·legació 1).

S'accepta la proposta sobre els agents de finançament, que queda incorporada de la següent forma:

Article 5

L'Ecosistema de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears (ECTIB)

4. S'entén per agents de finançament l'Administració pública, les entitats vinculades o que en depenen, i les entitats privades, incloses les empreses, quan sufraguin les despeses o costos de les activitats de recerca científica i tecnològica realitzades per altres agents.

Al·legació 6

S'accepta la proposta que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 6

Principis de l'ECTIB

(...)

k) La importància de les empreses innovadores com a agents que milloren el mercat mitjançant la innovació.

Al·legació 7

No s'accepta la proposta ja que dins la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació es troben representats totes les conselleries del GOIB amb competències en recerca, desenvolupament i innovació i està presidida per la presidenta del Govern de les Illes Balears..

Per tant, les conselleries que són executores o que tenen alguna relació amb la recerca, el desenvolupament i la innovació ja formen part de la CICIT. La CICIT és l'òrgan que aprova el Pla i les polítiques públiques i les conselleries amb competència en la matèria ja hi estan representades.

Al·legació 8

No s'accepta la proposta perquè la governança, la coordinació i la planificació de la Ciència, Tecnologia i Innovació del Govern de les Illes Balears correspon a la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació (CICIT), que està formada per una representació de totes les conselleries del Govern amb competències en recerca i desenvolupament, i innovació. Ha de ser una única conselleria la que impulsi el funcionament de la CICIT.

Al·legació 9

S'accepten les propostes que queden incorporades al text de la següent forma.

Article 12

El Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació

2. El Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació té els objectius següents:

- a) Impulsar les activitats de recerca, tant a l'àmbit públic com al privat, destinades a incrementar el coneixement i traslladar-lo a l'àmbit socioeconòmic i, de manera particular, les orientades als reptes globals de la societat.*
- b) Fomentar l'excel·lència del personal de recerca, projectes i institucions.*
- c) Promoure la col·laboració entre els agents de l'ECTIB.*
- d) L'adquisició de mitjans i tecnologia que proporcionin als agents de l'ECTIB millors condicions per a desenvolupar l'activitat investigadora i innovadora.*
- e) Impulsar la internacionalització de la recerca i del coneixement generat a les Illes Balears.*
- f) Potenciar de forma preferencial les iniciatives científiques, de recerca, desenvolupament tecnològic i innovació orientades a la reducció de les desigualtats socials.*
- g) Promoure la carrera investigadora, d'acord amb les recomanacions internacionals i impulsar la mobilitat del personal de recerca.*
- h) La inclusió de la perspectiva de gènere com a categoria transversal en la ciència i la tecnologia.*
- i) Potenciar la col·laboració publico-privada orientada a millorar, mitjançant la ciència i la innovació, la salut i el benestar, l'educació de qualitat, la igualtat de gènere, el treball i el creixement econòmic.*
- j) Tenir en compte les singularitats de cada illa en funció de la seva estructura productiva: importància i capacitat tractora de les empreses, així com actuacions dels centres de recerca en cada una de les illes.*
- k) El foment de l'accés obert a les publicacions i als resultats de la recerca.*
- l) Fomentar la transferència dels resultats de la recerca duta a terme pels agents que formen part de l'ECTIB.*
- m) L'impuls de la cultura emprenedora i innovadora i, en particular, la promoció de la creació i de l'activitat de les empreses de base tecnològica.*
- n) Impulsar i facilitar la internacionalització de les empreses innovadores.*
- o) La creació de processos d'informació, consulta i participació en temes de ciència i innovació.*
- p) El foment, la promoció i l'enfortiment de centres interactius de ciència, tecnologia i innovació per a la infància i la joventut.*
- q) Fomentar el diàleg entre la ciència i la societat.*
- r) Fomentar el diàleg de la ciència, la tecnologia i la innovació amb el món empresarial.*

Al·legació 10

No s'accepta la proposta perquè enlloc es diu que l'IRIB serà l'únic agent de gestió.

Al·legació 11

S'accepta la proposta que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 15

Agents d'execució de l'ECTIB

2. Tenen la consideració d'agents d'execució de l'ECTIB els següents:

(...)

i) Les empreses, públiques o privades, que desenvolupen activitats de recerca, desenvolupament i innovació amb seu a les Illes Balears.

(...)

Al·legació 12

No s'accepta la proposta perquè ja està implícit en el text. En el cas de l'article 20, es pot donar el cas de mobilitat entre el sector públic i el privat.

Al·legació 13

S'accepten parcialment les propostes, que queden incorporades al text de la següent forma:

Article 23

Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears

2. El Registre depèn orgànicament i funcionalment de la conselleria que tenguin atribuïdes les competències en matèria de recerca, a la qual correspon la seva coordinació. La persona titular en té la representació i és responsable del correcte funcionament.

3. Les finalitats del Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears són les següents:

- a) Proporcionar informació actualitzada sobre els agents que formen part de l'ECTIB, i de la seva activitat.*
- b) Facilitar la gestió de l'activitat científica i innovadora en l'àmbit de les Illes Balears.*
- c) Obtenir estadístiques de l'activitat científica i innovadora a de les Illes Balears.*

Article 24

Estructura del Registre

1. El Registre està format per set seccions:

Secció 1. Institucions generadores del coneixement.

Secció 2. Centres i parcs tecnològics.

Secció 3. Grups de recerca i investigadors individuals.

Secció 4. Empreses i institucions innovadores (públiques i privades).

Secció 5. Clústers i Nuclis d'Innovació (Hubs d'innovació).

Secció 6. Llicències de tecnologia atorgades a empreses o a altres agents de l'ECTIB, com a mesura per a afavorir la transparència en la transferència de resultats.

Secció 7. Patents concedides i sol·licitades als registres de la propietat.

2. La ordenació i el funcionament de cada una de les seccions s'establiran reglamentàriament.

Al·legació 14

No s'accepta perquè no és el mateix coordinar que executar el pressupost.

Al·legació 15

No s'accepta perquè no es considera adient en el context d'aquest article.

Al·legació 16

S'accepta la proposta que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 30

Fet insular

La insularitat de l'arxipèlag balear i la doble insularitat d'algunes de les seves illes li confereix unes particularitats, tant de caràcter social com econòmic, que s'han de

considerar a l'hora de definir les estratègies de recerca, tecnològiques i d'innovació. Les conselleries competents en aquestes matèries han de crear instruments per amortir les desigualtats, foment de l'intercanvi de coneixement entre illes i la facilitació de la mobilitat de personal entre illes, les quals han de figurar en el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació.

Al·legació 17

S'accepta la proposta que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 31 **Sector empresarial**

(...)

4. Ha de fomentar-se la cultura de la innovació i la transferència al sector empresarial de les Illes Balears, per tal d'afavorir i millorar la competitivitat de l'economia balear.

Al·legació 19

No s'accepta la proposta perquè aquest article esta dedicat exclusivament als centres tecnològics.

Al·legació 20

S'accepta la proposta que queda incorporada al text de la següent forma:

Article 33 **Transferència de resultats i recerca col·laborativa**

1. Amb la finalitat que els resultats de l'activitat de recerca arribin a la societat, ha de fomentar-se la col·laboració entre les entitats públiques de recerca, els ents instrumentals del sector públic d'innovació i el sector empresarial, s'han de promoure mesures de suport a la transferència de coneixements i a la recerca col·laborativa, i s'han de llançar programes de suport i assessorament per a la creació d'empreses de base tecnològica.

(...)

3. Ha de facilitar-se que les entitats públiques de recerca i els ents instrumentals del sector públic d'innovació disposin de serveis professionals de transferència de resultats que comptin amb personal amb la preparació tècnica adequada. D'aquesta manera s'afavoreix la posada en comú de recursos de totes les entitats que no puguin, pel seu volum de recerca, disposar d'una oficina pròpia de transferència dels resultats de la investigació.

Palma, en data de la signatura electrònica

El director general de Política Universitària i Recerca

Josep Lluís Pons Hinojosa