



G CONSELLERIA  
O FONS EUROPEUS,  
I UNIVERSITAT I CULTURA  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ POLÍTICA UNIVERSITÀRIA  
I RECERCA

## **Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu de l'esborrany d'Avantprojecte de Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears**

### **IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA**

**Norma en projecte:** Avantprojecte de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears.

**Fase del projecte:** primer esborrany de l'Avantprojecte de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears, de 2 de març de 2021 que serà sotmès a la fase d'audiència i participació.

**Objecte de la memòria:** es desenvolupa de conformitat amb el que disposen els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

**Data de la memòria:** 22 de març de 2021

### **ÍNDEX DE LA MEMÒRIA**

1. Oportunitat de la regulació
2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta
3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria
4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits
5. Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere
6. Avaluació de l'impacte de la norma en la població amb discapacitats
7. Estudi del cost i finançament de l'Avantprojecte de Llei
8. Estudi de càrregues administratives
9. Informe en relació amb els principis de bona regulació

## 1. Oportunitat de la regulació

L'article 30.44 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears preveu com a competència exclusiva de la comunitat autònoma de les Illes Balears la "recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic".

En el context normatiu que s'exposa al punt 2, és necessària i oportuna l'elaboració d'una llei que, d'acord amb les pròpies competències i en el marc de l'ordenament jurídic espanyol, permeti la coordinació i la planificació de l'Ecosistema de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears.

Es pretén establir per al territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears un marc normatiu unitari i sistemàtic d'actuació dels poders públics de les Illes Balears relacionats amb aquestes activitats, amb la finalitat d'impulsar el desenvolupament econòmic sostenible, el benestar social i el progrés cultural de la ciutadania de les Illes Balears. El creixement i progrés econòmic i social està estretament vinculat al nivell de desenvolupament de la societat del coneixement.

D'acord amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, entre el dia 12 de novembre de 2020 i el dia 25 de novembre de 2020 es va dur a terme el procés de consulta prèvia. A la pàgina web de Participació, la consulta va rebre 89 visites.

Les aportacions rebudes, consten valorades en un informe del director general de Política Universitària i Recerca de dia 14 de gener de 2021.

## 2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

### 2.1. En relació amb la normativa específica

L'article 40.1 de la Constitució espanyola disposa que els poders públics promouran les condicions favorables al progrés social i econòmic i per a una distribució de la renda regional i personal més equitativa, en el marc d'una política d'estabilitat econòmica. Més concretament, l'article 44.2 de la Constitució espanyola encomana als poders públics la promoció de la ciència i la investigació





científica i tècnica en benefici de l'interès general, i l'article 149.1.15 assigna a l'Estat la competència exclusiva en el foment i coordinació general de la investigació científica i tècnica. D'altra banda, l'article 148.1.13, permet a les comunitats autònomes assumir competències en matèria de desenvolupament econòmic dins dels objectius marcats per la política econòmica nacional, i l'article 148.1.17 permet assumir la competència en matèria de foment de la cultura, de la investigació i, si escau, de l'ensenyament de la llengua de la Comunitat Autònoma.

Aquest mandat constitucional que es recull a l'article 149.1.15 esmentat va conduir a la promulgació de la Llei 13/1986, de 14 d'abril, de foment i coordinació general de la investigació científica i tècnica, amb la qual s'estableix el marc general per al desenvolupament d'aquesta activitat en tota Espanya.

Aquesta llei va ser substituïda per la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, que representa el nou marc legal per donar respostes a les noves necessitats socials del desenvolupament científic atorgant millors instruments als agents de l'Ecosistema esmentat abans.

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha assumit, en l'article 30.44 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, la competència exclusiva en "recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic. Establiment de línies pròpies d'investigació i seguiment, control i evolució dels projectes", i en l'article 71.10, la competència en la "planificació i desenvolupament econòmics dins el territori de cadascuna de les illes, d'acord amb les bases i amb l'ordenació general de l'economia de l'Estat i de la Comunitat Autònoma".

En el marc d'aquesta competència, es va aprovar la Llei 7/1997, de 20 de novembre, de la recerca i del desenvolupament tecnològic (BOCAIB núm. 148 de 27 de novembre de 1997) que tenia per objecte el foment de la recerca científica, la innovació tecnològica, la normalització i l'homologació necessàries per incrementar el coneixement científic de la realitat sobre i des de les Illes Balears en tots els seus àmbits i aspectes i per accelerar la seva integració en el mercat europeu i la seva presència efectiva en els mercats internacionals.

## ***2.2 En relació amb la competència normativa***

a) L'article 148.1.17 de la Constitució espanyola permet assumir la competència, entre d'altres, en matèria d'investigació, si així ho determinen els estatuts d'autonomia.

b) L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007 disposa, en l'article 30.44, que la comunitat autònoma de les Illes Balears té la competència exclusiva en "recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic".

Els articles de l'Avantprojecte respecten coherentment el marc competencial exclusivament estatal que es recull a l'article 149.1 de la Constitució en el punt 9 "legislació sobre propietat intel·lectual i industrial" i en el punt 15 "foment i coordinació general de la investigació científica i tècnica". Tampoc entra en contradicció amb la Llei 14/2011, que representa el marc legal estatal actual.

La norma s'insereix a l'ordenament jurídic com una llei autonòmica de desenvolupament de competències exclusives de la comunitat autònoma, amb ple respecte a la legislació estatal, en particular a la Llei 14/2011.

## ***2.3 En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració d'avantprojectes de llei***

a) La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 60).

b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).

c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe d'impacte de gènere (article 5.3).

d) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena, en relació amb el fet d'incloure en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte l'impacte en la família).





e) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria d'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*, d'acord amb el qual cal incloure en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència).

f) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32, en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI).

g) Atès el contingut de l'Avantprojecte de Llei, no cal notificar-ne la tramitació a la Comissió Europea, d'acord amb el que preveu la normativa següent:

— Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (articles 11.1, 12.2 i disposició addicional quarta).

— Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior (disposició addicional cinquena).

h) La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears (article 18.2, en relació amb el dictamen preceptiu corresponent).

i) Llei 10/2000, de 30 de novembre del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (art. 2. 1.a.1r, en relació amb el dictamen preceptiu corresponent).

### **3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria**

D'acord amb la disposició derogatòria única de l'Avantprojecte, aquesta llei derogarà la Llei 7/1997, de 20 de novembre, de la recerca i del desenvolupament tecnològic (BOCAIB núm. 148, de 27 de novembre de 1997).

D'altra banda la normativa legislativa estatal continuarà en vigència. La llei que regula la matèria en l'àmbit estatal és la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació i la Llei que actualment regula la matèria en l'àmbit autonòmic és la Llei 7/1997, de 20 de novembre, de la recerca i del desenvolupament tecnològic que quedarà derogada amb l'aprovació de la nova Llei de la ciència.

#### **4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits**

Les mesures que es proposen són adequades a les finalitats perseguides i s'adapten a la realitat actual tal com s'indica en l'exposició de motius de l'Avantprojecte. Els canvis socials i normatius que s'han produït des que es va aprovar la Llei 7/1997, així com els reptes i l'estratègia RIS3 plantejats per les Illes Balears per als pròxims anys, fan imprescindible una nova gestió del sistema de ciència, tecnologia i innovació que, a més, faci visible i reconegui la tasca de la comunitat científica de les Illes. De manera que es pretén l'aprovació d'una llei que doti l'activitat científica, tecnològica i d'innovació d'una estructura de governança i de gestió que, d'una banda, en reconegui el vertader valor, i de l'altra, garanteixi una implementació adequada de les polítiques públiques en aquests àmbits; això permetrà optimitzar la gestió dels recursos d'una forma més acurada d'acord amb la realitat actual.

Així doncs, resulta fonamental establir polítiques públiques que protegeixin la investigació com a activitat generadora de coneixement, el desenvolupament tecnològic derivat de la recerca, i la innovació que genera valor afegit, i assegurar un finançament adequat d'aquestes activitats, tal com s'esdevé en les regions i països més desenvolupats amb les àrees d'activitat que no poden defensar-se per elles mateixes en el mercat tradicional de béns i serveis.

D'acord amb l'article 2 les finalitats de la llei són:

a) Fomentar, coordinar i planificar la recerca científica i tecnològica en tots els àmbits del coneixement, amb la finalitat de donar resposta a les necessitats de la societat, així com d'augmentar el coneixement universal.



- b) Contribuir a un desenvolupament econòmic sostenible, que promogui un model productiu basat en el coneixement. En aquest context s'han de tenir en compte les particularitats socioeconòmiques de cada una de les illes de l'arxipèlag balear.
- c) Impulsar el diàleg entre la ciència i la societat, amb la missió d'enfortir l'ECTIB (Ecosistema de Ciència i Tecnologia de les Illes Balears), promoure l'excel·lència científica i contribuir a la construcció d'una societat més democràtica.
- d) Incentivar la tasca investigadora del personal que pertany a l'ECTIB.
- e) Contribuir a la captació del talent i al seu desenvolupament en tots els àmbits del coneixement.
- f) Vetllar perquè la recerca i el desenvolupament tecnològic de les Illes Balears es regeixin per criteris de mèrits, ètics, socials i de sostenibilitat.
- g) Impulsar l'intercanvi i la transferència de coneixements i tecnologies, i fomentar la col·laboració entre tots els agents de l'ECTIB.
- h) Fomentar la innovació amb la finalitat que els resultats de la recerca científica donin resposta als reptes de la societat i als objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de les Nacions Unides.
- i) Promoure i dinamitzar la creació d'empreses innovadores basades en el coneixement.
- j) Garantir la igualtat efectiva entre gèneres i promoure la inclusió de la perspectiva de gènere com a categoria transversal en la ciència i la tecnologia, com a element indispensable per a l'eficiència i l'excel·lència de l'ecosistema.
- k) Contribuir als equilibris interinsulars.

## **5. Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere**

1. L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals e intersexuals i per a erradicar la LGTBIfòbia, preveu que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere a l'hora de desenvolupar les competències que tenen atribuïdes, a fi de garantir la integració dels principis d'igualtat i de no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin al territori de les Illes Balears.

Hem d'assenyalar que la norma que es pretén aprovar no té un impacte efectiu des d'aquest punt de vista i es respecten els drets de les persones esmentades i no s'inclouen referències que atemptin contra els principis d'igualtat i no-discriminació.

2. L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol—, estableix que les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.

Així mateix, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que, en les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament, s'inclougui l'impacte de la norma en la família.

L'objecte de la norma que ara es pretén aprovar no genera impacte sobre la infància, l'adolescència ni la família.

3. Pel que fa a la igualtat de gènere (Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes), en l'exposició de motius i al llarg de l'articulat de l'Avantprojecte s'han recollit un conjunt de mesures que tendeixen a afavorir la posició de la dona en el món de la ciència, especialment cal fer menció a l'article 30, dedicat en exclusiva a la activitat i carrera científica de les dones, i la disposició addicional quarta que preveu la composició de forma igualitària dels òrgans col·legiats:

a) Exposició de motius:

Tenint en compte la necessitat peremptòria d'aconseguir una igualtat real entre homes i dones, en concret en l'àmbit de la ciència i la tecnologia, s'han incorporat diferents mesures a l'articulat d'aquesta llei amb l'objectiu d'eliminar la bretxa de gènere que hi ha en el món científic i innovador. Aquestes mesures són per prevenir situacions de caire discriminatori que condicionen l'emprenedoria, la qualitat, el rendiment, la competitivitat i la satisfacció en la carrera científica i tecnològica de les dones.



b) Article 8.h) en relació amb el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació:

3. El Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació haurà d'incloure, almenys, el següent:

h) La relació d'actuacions específiques en matèria d'igualtat de gènere que tenguin per objecte, entre d'altres, promoure la carrera de les dones científiques o equilibrar la presència per gènere en els comitès de direcció i consulta, així com en les comissions de selecció dels projectes duits a terme pels agents que formen part de l'ECTIB.

c) Article 10 en relació amb el Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació:

Les funcions del Consell són les següents:

e) Vetllar per l'aplicació efectiva del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes dins de l'ECTIB i que s'incorpori la perspectiva de gènere en totes les activitats de ciència, tecnologia i innovació.

d) Article 30 dedicat a la carrera i activitat científica de les dones:

Per a la promoció de la carrera i l'activitat científica de les dones, han d'adoptar-se mesures que permetin:

- a) Impulsar la integració de la dimensió de gènere en els continguts de la recerca.
- b) Promoure l'equilibri de gènere en la composició dels grups i els equips investigadors dels projectes de recerca dels agents d'execució de l'ECTIB.
- c) Impulsar l'emprenedoria de les dones, oferint ajudes que facilitin i afavoreixin la creació d'empreses de base tecnològica.
- d) Dissenyar plans de carrera estables que incloguin mesures per a ajudar la conciliació familiar.
- e) Dur a terme accions per a fomentar l'interès de nines i adolescents en carreres relacionades amb la ciència, tecnologia i innovació.

El Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació, amb la funció de vetllar per l'aplicació efectiva del principi d'igualtat de gènere en l'àmbit de l'ECTIB, ha d'emetre un informe anual que estableixi un diagnòstic de la carrera en l'activitat científica de la dona a les Illes Balears.

e) Article 39.e) sobre la difusió de l'activitat investigadora:

Amb la finalitat que la ciutadania de les Illes Balears adquireixi consciència de la importància de la ciència, la tecnologia i la innovació per a la societat i reforçar alhora el sistema, fomentant vocacions investigadores, innovadores i emprenedores, s'han d'impulsar, entre altres, les accions següents:

(...)

e) D'una manera especial s'ha de promoure la difusió de l'activitat científica duita a terme per dones i/o per a dones.

f) Disposició addicional tercera. Igualtat de gènere:

En la composició dels diferents òrgans col·legiats recollits en aquesta Llei s'ha de procurar la presència equilibrada d'homes i dones, d'acord amb el que preveu la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes i en la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, d'Igualtat entre homes i dones.

D'altra banda, tal com estableix la Llei 11/2016, al llarg del procediment d'elaboració normatiu es sol·licitarà l'informe d'impacte de gènere.

## **6. Avaluació de l'impacte de la norma en la població amb discapacitats**

La igualtat d'oportunitats és un dret reconegut tant a la Declaració Universal de Drets Humans com a la Constitució espanyola. Tots som iguals davant la llei sense que pugui haver-hi cap discriminació per raó de naixement, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social. El Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, té per objecte garantir el dret a la igualtat d'oportunitats, així com l'exercici real i efectiu dels drets per part de les persones amb discapacitat en igualtat de condicions respecte de la resta de la ciutadania.

En aquest sentit, no hi ha factors que puguin dificultar una equilibrada aplicació de la norma en qüestió a les persones amb discapacitat, per la qual cosa es pot concloure que l'impacte és nul.



## 7. Estudi del cost i finançament de l'Avantprojecte de Llei

A l'efecte de complir el que preveu l'article 42.1 de la Llei 1/2019, en aquest apartat s'analitza l'impacte econòmic, tant des d'un punt de vista pressupostari com des de la perspectiva de la repercussió econòmica que tindrà l'aprovació en els sectors afectats.

El títol IV, Foment de l'activitat científica i innovadora de l'avantprojecte de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears, conté l'article 27, que implica un increment de la despesa pública per finançar activitats d'R+D+I a càrrec del pressupost de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

### Article 27. Finançament públic

Per a la promoció de la recerca, el desenvolupament tecnològic i la innovació en els àmbits prevists en aquesta Llei i en la seva concreció en el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació, el GOIB, en l'elaboració dels pressupostos generals, incrementarà anualment les quantitats destinades a les mesures de promoció del Pla fins a arribar, l'any 2030, a un mínim del 2 per cent del pressupost anual. Per al còmput s'empraran exclusivament les quantitats que formin part del pressupost del Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació.

La conselleria competent en matèria de recerca serà l'encarregada de coordinar aquest pressupost d'acord amb les directrius de la CICIT, del Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació i les prioritats determinades per cada departament de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears plasmades en el Pla de Ciència, Tecnologia i Innovació durant la seva elaboració.

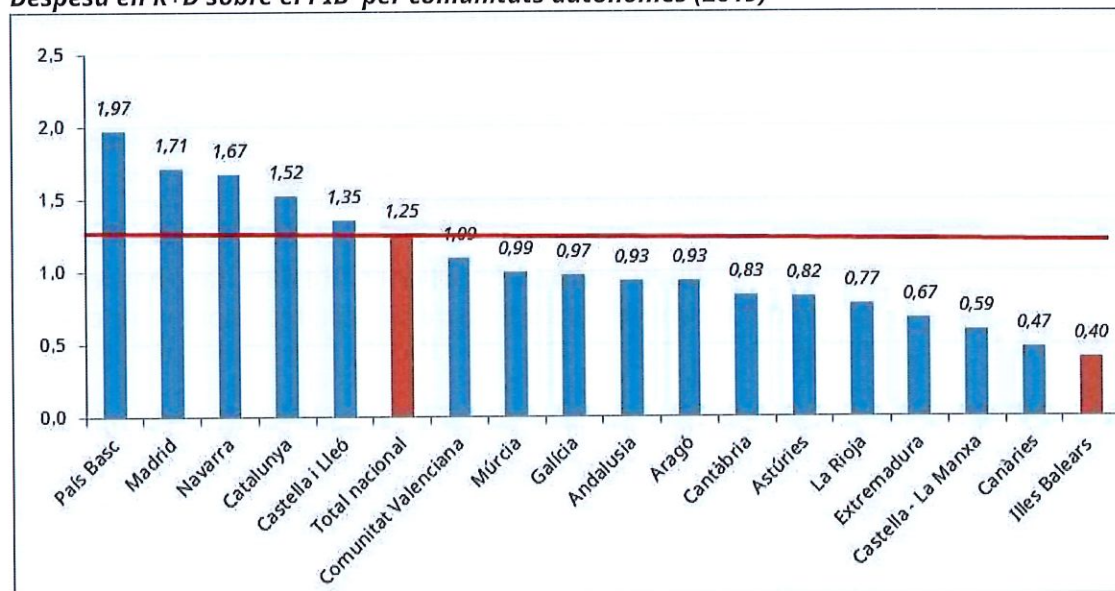
L'aplicació d'aquest article proporcionaria l'estabilitat financera necessària per consolidar i mantenir el sistema de ciència, tecnologia i innovació de les Illes Balears.

L'any 2019 el sistema de ciència, tecnologia i innovació de les Illes Balears va realitzar una inversió de 134,24 milions d'euros, el 65 % de la qual va ser executada per la Universitat de les Illes Balears i pels centres de l'Administració pública. El sector privat va passar de representar el 15 % de la despesa a l'any 2015 fins arribar al 35,5 % l'any 2019. Malgrat aquest creixement, aquest valor continua sent inferior a la mitjana nacional, que l'any 2019 va representar el 56,1 % del total de la despesa. Els experts en indicadors de ciència i tecnologia de

l'OCDE (Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmics) consideren que la inversió privada ha de representar el 67 %. Tant la Unió Europea com l'OCDE consideren que les activitats d'investigació i desenvolupament tecnològic resulten crucials per al desenvolupament econòmic d'una regió. La competitivitat de les empreses i l'ocupació que puguin generar depenen en gran mesura de les activitats d'R+D.

El 8 de setembre de 2020, el Consell de Ministres va aprovar l'Estratègia Espanyola de Ciència, Tecnologia i Innovació per al període 2021-2027, que es concep com el marc de referència pluriennal per impulsar l'R+D+I tant en l'àmbit nacional com en l'autonòmic. Els objectius de l'Estratègia són compartits per totes les administracions públiques amb competències en matèria de foment de la recerca científica, tècnica i d'innovació. Un dels principals objectius de l'Estratègia és fomentar la inversió privada en R+D per poder augmentar la suma d'inversions pública i privada en R+D+I, fins a aconseguir el 2027 el 2,12 % del PIB. L'any 2019 la mitja nacional es va situar en un 1,25 %.

**Despesa en R+D sobre el PIB per comunitats autònomes (2019)**



Font: Dades Institut Nacional d'Estadística (INE) i elaboració pròpia (2021)





La inversió de les Illes Balears en R+D+I sobre el PIB l'any 2019 va ser del 0,4 %. Si es compara amb comunitats autònomes amb un PIB per càpita similar com són Aragó i La Rioja, es pot veure que les Illes Balears han de fer un esforç més gran per arribar, no al 2,12 % del PIB que proposa l'Estratègia Espanyola, sinó a valors semblats als d'aquestes comunitat autònomes.

**PIB per càpita (euros)**

|                      | 2017   | 2018   | 2019   |
|----------------------|--------|--------|--------|
| <b>ARAGÓ</b>         | 27.087 | 28.007 | 28.727 |
| <b>ILLES BALEARS</b> | 27.102 | 27.870 | 28.213 |
| <b>LA RIOJA</b>      | 26.554 | 27.482 | 28.200 |

Font: Dades Institut Nacional d'Estadística (INE) i elaboració pròpia (2021)

**Despesa R+D/PIB**

|                      | 2017 | 2018 | 2019 |
|----------------------|------|------|------|
| <b>ARAGÓ</b>         | 0,88 | 0,92 | 0,93 |
| <b>ILLES BALEARS</b> | 0,36 | 0,40 | 0,40 |
| <b>LA RIOJA</b>      | 0,90 | 0,82 | 0,77 |

Font: Dades Institut Nacional d'Estadística (INE) i elaboració pròpia (2021)

Per tant, és necessari que el Govern de les Illes Balears augmenti el seu esforç en fomentar activitats que facin créixer la inversió del sistema de ciència, tecnologia i innovació a les Illes Balears.

L'article 27 de l'Avantprojecte de la Llei de la ciència, tecnologia i innovació de les Illes Balears pretén que es vagi incrementant el pressupost destinat a la Funció 54 (Recerca científica, tècnica i aplicada), que engloba dos programes financers, el Programa 541A, Recerca i desenvolupament i el Programa 542A, Innovació.

L'evolució de la Funció 54 respecte al pressupost consolidat del sector públic administratiu del Govern de les Illes Balears és el següent:

| <i>Any</i>  | <i>Pressupost CAIB<br/>(milers d'euros)</i> | <i>Funció 54<br/>(milers d'euros)</i> | <i>Funció 54 / pressupost<br/>CAIB</i> |
|-------------|---------------------------------------------|---------------------------------------|----------------------------------------|
| <b>2017</b> | 4.668,24                                    | 13.130,66                             | 0,28 %                                 |
| <b>2018</b> | 5.008,81                                    | 17.675,34                             | 0,35 %                                 |
| <b>2019</b> | 5.457,75                                    | 26.709,26                             | 0,49 %                                 |
| <b>2020</b> | 5.893,12                                    | 25.298,52                             | 0,43 %                                 |
| <b>2021</b> | 5.881,52                                    | 20.749,81                             | 0,35 %                                 |

L'aprovació d'aquesta llei duu associat el manteniment i la creació de nous òrgans de gestió i assessorament en matèria de ciència, tecnologia i innovació. En primer lloc, la llei manté la Comissió Interdepartamental de Ciència, Tecnologia i Innovació (CICIT), creada a la Llei 7/1997, com l'òrgan de coordinació de les conselleries del GOIB en matèria de ciència, tecnologia i innovació. El seu funcionament no té despesa associada ja que està constituïda per representants públics entre les funcions dels quals es troba la seva participació en aquesta comissió.

La llei també manté el Consell Assessor de Ciència, Tecnologia i Innovació, creat a la Llei 7/1997, com l'òrgan de participació de la comunitat científica i dels agents econòmics i socials en els assumptes relacionats amb la ciència, la tecnologia i innovació. Donada la disponibilitat de les noves tecnologies, la despesa d'aquest Consell es redueix a viatges i dietes.

La llei crea el Consell Balear d'Ètica i Integritat per a la Recerca com a òrgan independent i de caràcter consultiu en assumptes relacionats amb l'ètica professional de la recerca i el desenvolupament tecnològic de les Illes Balears. La despesa d'aquest Consell es redueix a viatges interinsulars i dietes.

La llei crea la fundació Institució per a la Recerca de les Illes Balears (IRIB) amb la finalitat de facilitar i fomentar l'activitat investigadora d'excel·lència. Aquesta fundació tindrà personalitat jurídica pròpia per al desenvolupament de les seves finalitats i adoptarà, en constituir-se, el caràcter de fundació del sector públic, en els termes establerts per la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic



instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Les despeses corrents de posada en funcionament i de gestió de l'IRIB serien les següents:

|            |              |
|------------|--------------|
| Primer any | 94.500,00 €  |
| Segon any  | 123.920,00 € |
| Tercer any | 195.680,00 € |
| Quart any  | 220.220,00 € |

També es crea la Xarxa d'Estacions d'Investigació de les Illes Balears (XEIIB), que té com a objectiu promoure, facilitar i potenciar la investigació sobre els recursos naturals, terrestres i marins de les Illes Balears, i que pretén consolidar una sèrie de centres d'investigació distribuïts per tot l'arxipèlag de les Illes Balears per contribuir a estendre a tot l'arxipèlag l'activitat investigadora. Les despeses de manteniment i de gestió tenen un cost de 40.000 euros anuals.

## 8. Estudi de càrregues administratives

La *Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives*, aprovada per l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012, estableix que l'estudi de càrregues administratives té per objecte identificar i quantificar els costos que té presentar documentació o informació a l'Administració en l'inici o en la tramitació dels procediments.

### a) Presentació i dades identificatives

#### a.1 Norma

Norma en projecte: Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació de les Illes Balears (*fase del projecte: s'ha dut a terme la consulta pública prèvia*).

#### a.2 Destinataris

Destinatari de les càrregues administratives establertes per la norma proposada: empreses, organismes públiques i persones físiques.

Número: 420 (font d'informació interna de la Direcció General de Política Universitària i Recerca).

### a.3 Procediment

Nombre total de procediments: a la norma s'han identificat els següents 2 procediments diferents.

— *Nom del procediment 1:* Inscripció al Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació

Nombre d'inscripcions/any: 150 (font d'informació interna: actualment existeixen un total aproximat de 100 empreses de base tecnològica, i s'ha tengut en compte que puguin augmentar en el proper any).

— *Nom del procediment 2:* Sol·licituds a convocatòries de subvencions pel foment de l'activitat de recerca

Nombre de sol·licituds/any: 450 (font d'informació interna d'acord amb els expedients que es tramiten a la Direcció General de Política Universitària i Recerca).).

### b. Valoració econòmica de les càrregues

| IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA                                            |                                                                       | Avantprojecte de la llei de la Ciència de les Illes Balears |           |              |                             |                          |            |          |                                            |
|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------|--------------|-----------------------------|--------------------------|------------|----------|--------------------------------------------|
| PROCEDIMENT 1                                                        |                                                                       | Inscripció al Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació   |           |              |                             |                          |            |          |                                            |
| Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article) | Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat | Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat    | Quantitat | Cost unitari | Sectors econòmics impactats | Volum                    |            |          | Quantificació de la càrrega administrativa |
|                                                                      |                                                                       |                                                             |           |              |                             | Volum anual d'expedients | Freqüència | Població |                                            |
| Inscripció al Registre de Ciència, Tecnologia i Innovació (art. 24)  | 2                                                                     | Presentar una sol·licitud electrònica                       | 1,00      | 5,00         | R+D+i                       | 420,00                   | 1,00       |          | 2.100,00                                   |
| Cost total del procediment                                           |                                                                       |                                                             |           |              |                             |                          |            |          | 2.100,00                                   |





| IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA                                                                           |                                                                       | Avantprojecte de la llei de la Ciència de les Illes Balears                      |           |              |                             |                          |            |          |                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------|-----------------------------|--------------------------|------------|----------|--------------------------------------------|
| PROCEDIMENT 2                                                                                       |                                                                       | Sol·licituds a convocatòries de subvencions pel foment de l'activitat de recerca |           |              |                             |                          |            |          |                                            |
| Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)                                | Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat | Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat                         | Quantitat | Cost unitari | Sectors econòmics impactats | Volum                    |            |          | Quantificació de la càrrega administrativa |
|                                                                                                     |                                                                       |                                                                                  |           |              |                             | Volum anual d'expedients | Freqüència | Població |                                            |
| Sol·licitud a les convocatòries de subvencions per al foment de l'activitat de recerca (art. 28. b) | 2                                                                     | Presentar una sol·licitud electrònica                                            | 1,00      | 5,00         | R+D+i                       | 150,00                   | 1,00       |          | 750,00                                     |
| <b>Cost total del procediment</b>                                                                   |                                                                       |                                                                                  |           |              |                             |                          |            |          | <b>750,00</b>                              |

|                                | <b>Cost total del procediment</b> |
|--------------------------------|-----------------------------------|
| <b>PROCEDIMENT 1</b>           | <b>2100,00</b>                    |
| <b>PROCEDIMENT 2</b>           | <b>750,00</b>                     |
| <b>Cost global de la norma</b> | <b>2850,00</b>                    |

### c. Conclusions

Les càrregues establertes en la normativa analitzada són les considerades adients i necessàries, d'acord amb el que es va establir a l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012, pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives. Amb la possibilitat de presentació telemàtica de les sol·licituds s'aconsegueix un estalvi important i, a més, ambdós procediments són optatius i persegueixen el benefici del destinatari.

Actualment no hi ha normativa vigent que imposi càrregues en aquesta matèria, l'única normativa reguladora de la matèria serà l'analitzada en aquest estudi. Per tant, no es pot quantificar encara la reducció de càrregues administratives.

## 9. Informe en relació amb els principis de bona regulació

D'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, en la iniciativa normativa ha de quedar prou justificada l'adequació als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut de l'Avantprojecte de llei de la ciència, la tecnologia i la innovació cal informar en relació amb l'adequació als principis següents:

### *a) Principi necessitat i eficàcia*

La iniciativa normativa queda justificada en l'exposició de motius i, tal com queda recollit en aquesta memòria, té per objecte el foment de l'activitat investigadora i innovadora, entesa com a bé comú en l'àmbit de les Illes Balears, i la coordinació i la planificació de l'Ecosistema de Ciència, Tecnologia i Innovació de les Illes Balears. Es pretén, a més, impulsar la difusió i la transferència de coneixement en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

De manera que, degut als canvis substancials que s'han produït en aquestes dues dècades, tant a nivell normatiu des del punt de vista del nou marc jurídic estatal i des del punt de vista social i econòmic, així com els reptes i l'estratègia RIS3 plantejats per les Illes Balears per als pròxims anys, fan necessària una nova gestió del sistema de ciència, tecnologia i innovació.

### *b) Principi de proporcionalitat*

Aquesta norma conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir i és proporcionada a la complexitat de la matèria.

### *c) Principi de seguretat jurídica*

Aquesta iniciativa, com s'ha desenvolupat en el punt 2, s'exerceix de manera coherent amb el marc competencial i el conjunt normatiu específic.



#### *d) Principi de transparència*

Com a iniciativa normativa defineix clarament els objectius i la seva justificació en l'exposició de motius. D'altra banda, en relació amb la participació activa, s'ha duit a terme la consulta pública prèvia en els termes que indica l'article 133 de la Llei 39/2015 esmentada.

Així mateix, el principi de transparència també s'ha garantit amb la publicació en el lloc web de l'Administració autonòmica per a la consulta de la iniciativa legislativa, l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir l'accés permanent dels ciutadans a la informació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics, tal com s'estipula en l'article 51 de la Llei 1/2019.

#### *e) Principi d'eficiència*

Per tal de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics, aquesta llei no preveu càrregues administratives innecessàries per a la consecució dels objectius finals.

#### *f) Principi de qualitat*

S'ha vetllat pel principi de qualitat en el procediment d'aprovació de la norma, ja que s'ajusta als procediments definits legalment. Així mateix, l'Avantprojecte racionalitza la gestió del servei públic i, amb aquesta finalitat, s'ha treballat en la qualitat formal de la norma, a més de redactar-la en termes clars, precisos i assequibles per a la ciutadania.

#### *g) Principi de simplificació*

Ajuda els ciutadans a conèixer i entendre millor el conjunt de la regulació i de les mesures normatives que els afecten. Aquesta llei permetrà que es desplegui, simplifiqui i doti de més coherència la normativa reguladora posterior. Es tracta

d'un text normatiu amb normes clares i amb un llenguatge accessible per facilitar-ne el compliment.

En relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'amplitud d'aquesta llei i el seu contingut és fonamental per adequar el sistema de ciència als canvis socials i econòmics experimentats aquestes últimes dècades i per respondre de forma adient a les noves necessitats socials.

El director general de Política Universitària i Recerca

Josep Lluís Pons Hinojosa