



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de cooperació per a la transformació global

Objecte	Avantprojecte de Llei de cooperació per a la transformació global
Núm. expedient	DGC 1/2021
Versió	Primera
Estat del procediment	Previ a l'inici del procediment, abans de l'audiència i informació pública
Emissor	Direcció General de Cooperació
Data	09.07.2021

Índex

- 1. Oportunitat de la proposta normativa.**
 - 1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu, i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.**
 - 1.2. Contingut de l'Avantprojecte de Llei.**
- 2. Anàlisi jurídica.**
 - 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta i relació amb l'ordenament estatal i europeu.**
 - 2.2. Adequació a l'ordre de distribució de les competències.**
 - 2.3. Disposicions vigents a les quals afecta o deroga.**
 - 2.4. Taula de vigències.**
- 3. Adequació a les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; i de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.**
 - 3.1. Consulta pública prèvia.**
 - 3.2. Justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015 i de l'article 49 de la Llei 1/2019.**
 - 3.3. Control posterior de la qualitat normativa**
- 4. Estudi de càrregues administratives**

- 4.1. Definició i objecte
- 4.2. Persones destinatàries
- 4.3. Procediment d'avaluació i cost
- 5. Estudi econòmic
 - 5.1. Impacte pressupostari
 - 5.2. Impacte socioeconòmic
 - 5.3. Afectació per la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat
- 6. Impacte sobre la infància i l'adolescència
- 7. Impacte sobre la família
- 8. Avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere
- 9. Procediment
 - 9.1. Actuacions prèvies a l'inici de la tramitació
 - 9.2. Inici de la tramitació
 - 9.3. Audiència i informació pública
 - 9.4. Informe d'avaluació d'impacte de gènere
 - 9.5. Informe del Consell Econòmic i Social
 - 9.6. Informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa
 - 9.7 Dictamen del Consell Consultiu
- 10. Estudi de les al·legacions rebudes durant el tràmit d'audiència.

Memòria

Aquesta memòria s'elabora en compliment del que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment.

Per aquesta raó, s'emet aquesta memòria, amb el contingut següent:

1. Oportunitat de la proposta normativa

1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu, i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

L'actual Llei 9/2005, de 21 de juny, de Cooperació per al desenvolupament, va significar en el seu moment un avenç important per ser el primer text normatiu de les Illes Balears que regulava les polítiques de cooperació al desenvolupament. Va permetre recollir, ordenar i reglamentar l'àmplia tradició i experiència d'associacions, voluntariat, entitats socials i persones que solidàriament des de feia anys venien treballant des de les Illes Balears per contribuir a l'eradicació de la pobresa al món.

Després de quinze anys, el sector ha viscut una transformació en el seu conjunt, pel que fa a la pròpia forma de cooperar, a la tipologia dels programes i accions, als recursos disponibles, als actors implicats i les seves relacions, així com al propi context nacional i internacional de la cooperació al desenvolupament.

Ha quedat palès que en un territori geogràficament petit com el nostre esdevé una obligació millorar i potenciar la coordinació, la complementarietat i els mecanismes de participació entre els principals actors del sector, facilitant el camí per dotar de personalitat pròpia a la política de cooperació per al desenvolupament de les Illes Balears.

A més, l'educació per al desenvolupament ha anat evolucionant en la seva concepció al llarg d'aquest temps, amb nous prismes des dels quals mirar la realitat. L'Educació per a la Transformació Social (EpTS) es caracteritza, entre altres, per la incorporació de nous enfocaments i metodologies (enfocaments local-global i polític-pedagògics; la diversitat de subjectes i agents; el treball articulat i en xarxa; la idea d'una ciutadania global i el reconeixement de les diversitats). Tots ells esdevenen pilars claus que hem de desenvolupar i potenciar

de forma prioritària en els propers anys si volem que la ciutadania de les Illes Balears canviï la seva mirada global. El grup d'actors de la cooperació també ha canviat d'ençà el 2005.

La llei vigent ja va incorporar la pròpia administració pública com un actor més en la identificació i formulació de projectes. I si bé és cert que arrel de la crisi financera de 2008 varen desaparèixer algunes entitats, en termes globals el nombre d'ONGDs ha crescut des de l'aprovació de la llei vigent. A dia d'avui trobam una realitat diversa i complexa que necessitam abordar per garantir la supervivència del teixit associatiu propi de les Balears, al mateix temps que altres actors (moviment ecologista, feminista o defensors dels drets humans) apareixen com a nous socis amb els quals sumar aliances, compartir metodologies i transversalitzar polítiques.

A partir de l'any 2015, el context de la cooperació internacional al desenvolupament es configura en un nou escenari de reptes fruit de l'adopció, per part de l'Assemblea General de Nacions Unides, de l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible, que significa un canvi de paradigma. La nova agenda, integrada per 17 objectius i 169 metes, constitueix el marc per a totes les polítiques de cooperació i desenvolupament, per als instruments de finançament i per a les aliances a nivell mundial, estatal, autonòmic i local.

Tampoc podem obviar els canvis geopolítics que han ocorregut al llarg d'aquests anys i la necessitat, tot i saber que es tracta d'una realitat dinàmica, de reflectir en el nou text crisis com la migratòria de la Mediterrània, la climàtica a nivell mundial i unes crisis humanitàries cada vegada més complexes.

A l'hora de dissenyar la resposta a totes aquestes necessitats, no s'han considerat altres alternatives de regulació, atès que la plantejada passa, necessàriament, per una modificació de la normativa vigent, la qual té rang de llei. Així les coses, qualsevol modificació queda sotmesa a la reserva de llei, sens perjudici que aquesta sigui desenvolupada mitjançant reglaments.

Atès que la iniciativa legislativa parteix del Govern de les Illes Balears, resulta aplicable l'article 43 de la Llei 1/2019 i cal tramitar un projecte de llei, el qual, una vegada aprovat pel Govern, s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè el tramiti en la forma prevista en el Reglament de la cambra.

1.2. Contingut de l'avantprojecte de llei

Pel que fa a l'estructura i al contingut, l'avantprojecte de llei es divideix en quatre títols i trenta-set articles.

El primer Títol, disposicions generals, descriu l'objecte i finalitat de la llei, el seu

àmbit d'aplicació, els principis, enfocaments i àmbits estratègics. La planificació per àmbits, que representa un salt qualitatiu respecte a la llei de 2005, esdevindrà clau per cohesionar el sector de la cooperació, ja que la proposició, debat i aprovació dels àmbits estratègics serà una tasca comuna de tot el sector en els propers anys. Així mateix, els principis i enfocaments d'aquesta llei recullen els reptes que té la cooperació de les Illes Balears i que presumiblement tindrà en els propers anys.

El segon Títol es refereix a la planificació, modalitats, instruments i organització de la política de cooperació. A partir de la revisió participada que s'ha fet per elaborar aquesta llei s'ha vist que la lògica de planificació ex-ante utilitzada fins ara, en la qual les principals decisions s'adoptaven a l'inici d'un procés de planificació de quatre anys de durada, no permetia adaptar-se i ajustar-se a una realitat dinàmica i complexa que precisa més flexibilitat. Per això s'inicia una planificació estratègica alimentada des del diàleg, l'anàlisi i l'aprenentatge a través de la pràctica; i per això també el pla estratègic passa a ser un document de planificació de caràcter obert.

En el Títol tercer es presenten els recursos disponibles i els subjectes de la política de cooperació de les Illes Balears per a la transformació global. El reconeixement dels agents que fan cooperació a les Illes Balears així com la necessitat de generar noves aliances amb nous agents per a la transformació global marquen el gruix d'aquest apartat. Igualment fonamentals esdevenen els agents internacionals, amb especial atenció als del Sud, perquè el seu creixent protagonisme serà un dels indicadors que mostren que hem avançat en una política de cooperació més horitzontal i participativa.

El Títol quart regula el registre d'organitzacions no governamentals de les Illes Balears.

Finalment, la llei preveu dues disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

La disposició addicional primera fa referència a l'aportació a les organitzacions que representen els ens locals de les Illes en l'àmbit de la transformació global, i la disposició addicional segona estableix que els procediments mitjançant els quals es duguin a terme cessions gratuïtes de qualssevol béns per part de l'Administració de la comunitat autònoma o de les entitats del sector públic autonòmic a entitats públiques o privades sense finalitat de lucre per requeriran necessàriament i amb caràcter previ el vistiplau del conseller competent en matèria de cooperació per a la transformació global.

La disposició transitòria, en relació als àmbits estratègics, indica que dins el primer semestre de l'any 2023 el consell de cooperació ha d'aprovar els àmbits

estratègics de la cooperació de les Illes Balears. A més, també s'indica que una vegada entri en vigor aquesta llei, el Consell de Cooperació establirà el procediment per a la redacció i aprovació dels àmbits estratègics així com la seva estructura.

La disposició derogatòria es refereix a les normes que perdran la seva vigència amb la entrada en vigor de la llei.

La disposició final primera preveu que la conselleria competent en matèria de cooperació per a la transformació social disposa d'un termini de dotze mesos per adaptar a la nova llei el Decret 15/2018, de 8 de juny, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional i del Registre d'organitzacions no governamentals de desenvolupament de les Illes Balears.

Mitjançant la disposició final segona s'autoritza al Govern de les Illes Balears perquè dicti les disposicions pertinents i adopti les mesures que consideri necessàries per desplegar aquesta llei.

L'avantprojecte de llei es tanca amb la disposició final tercera que disposa que la norma entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

2. Anàlisi jurídica

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta i relació amb l'ordenament estatal i europeu

En l'àmbit internacional, existeix una agenda internacional d'acords que encaminen les polítiques institucionals cap a una nova forma d'assumir els reptes globals. Sens dubte, el full de ruta més clar que tenim actualment en aquest sentit és l'Agenda 2030, que s'aprovà el 2015 per l'Assemblea General de les Nacions Unides com un pla d'acció en favor de les persones, el planeta, la prosperitat, la pau i les aliances. A través dels 17 Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) es proposa eradicar o almanco reduir la pobresa en totes les seves dimensions, perquè és identificada com el major desafiament mundial actual i com el principal impediment per assolir el desenvolupament sostenible.

En l'àmbit de la Unió Europea, la política de cooperació al desenvolupament i l'ajuda humanitària és una competència compartida entre la Unió Europea i cada un dels Estats Membres, i ocupa un lloc central en les polítiques exteriors de la Unió. Bàsicament, per a la Unió Europea els objectius són eradicar la pobresa, fomentar el creixement sostenible, defensar els drets humans i la democràcia, promoure la igualtat de gènere i superar els desafiaments ambientals i climàtics.



A nivell estatal, el preàmbul de la Constitució Espanyola de 1978 recull la voluntat de la nació espanyola de col·laborar en l'enfortiment d'unes relacions pacífiques i d'una cooperació eficaç entre tots els pobles de la Terra, i es considera que en aquesta declaració hi ha l'origen de la cooperació espanyola per al desenvolupament. Amb la publicació de la Llei 23/1998, de 7 de juliol, sobre cooperació internacional, es va reconèixer que la cooperació per al desenvolupament realitzada des de les comunitats autònomes constitueix l'expressió solidària de les seves respectives societats.

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat mitjançant la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, posa de manifest a l'article 105 que els poders públics de les Illes Balears han de vetllar per fomentar la pau, la solidaritat, la tolerància, el respecte dels drets humans i la cooperació per al desenvolupament amb els països i les poblacions estructuralment menys desenvolupats, amb la finalitat última d'eradicar la pobresa.

La Llei 9/2005, de 21 de juny, de cooperació per la desenvolupament, va ser la primera llei que en matèria de cooperació al desenvolupament es va aprovar en l'àmbit de les Illes Balears, amb l'objectiu clar de regular l'àmplia tradició i experiència de les Illes en solidaritat internacional i de formalitzar la corresponsabilitat de l'administració pública autonòmica en aquesta matèria.

També s'ha de fer referència a l'Agenda Balear 2030, presentada l'any 2019, i la Llei 10/2019, de canvi climàtic i transició energètica, concreten en el territori de les nostres Illes les polítiques que han de conduir a la consecució dels diferents ODS.

2.2. Adequació a l'ordre de distribució de les competències

La Constitució Espanyola no conté cap referència explícita al seu articulat a la cooperació per al desenvolupament, no existeix un títol competencial específic per desenvolupar aquesta política. Únicament la declaració que apareix al preàmbul referida a la voluntat de la nació espanyola de col·laborar en l'enfortiment d'unes relacions pacífiques i d'una cooperació eficaç entre tots els pobles de la Terra, s'ha considerat com l'origen de la cooperació espanyola per al desenvolupament.

Amb l'aprovació de la Llei 23/1998, de 7 de juliol, sobre cooperació internacional, es va proclamar que la cooperació que duen a terme les comunitats autònomes i les entitats locals ha d'inspirar-se en els principis, els objectius i les prioritats que estableix aquesta mateixa llei, destacant que aquesta cooperació descentralitzada és l'expressió solidària de les respectives societats.

La doctrina del Tribunal Constitucional paulatinament ha deixat palès que el fonament competencial de la cooperació al desenvolupament s'enquadra dins de l'acció exterior pròpia de les comunitats autònomes, quedant emparada pel bloc de constitucionalitat i els Estatuts d'Autonomia respectius.

Així, l'article 105 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears afirma que els poders públics de les Illes Balears han de vetllar per fomentar la pau, la solidaritat, la tolerància, el respecte dels drets humans i la cooperació per al desenvolupament amb els països i les poblacions estructuralment menys desenvolupats, amb la finalitat última d'eradicar la pobresa.

2.3. Disposicions vigents a les quals afecta o deroga

Les normes que resultaran afectades directament amb l'entrada en vigor d'aquesta Llei són les següents:

Normes que es veuran afectades:

El Decret 15/2018, de 8 de juny, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional i del Registre d'organitzacions no governamentals de desenvolupament de les Illes Balears (BOIB núm. 72 de 2018)

El Decret 1/2006, de 13 de gener, sobre competències, funcions, composició i organització del Consell de Cooperació al Desenvolupament de les Illes Balears, així com el Reglament de règim intern del Consell de Cooperació al desenvolupament de les Illes Balears

El Decret 41/2010, de 5 de març, pel qual es regulen la composició i el funcionament de la Comissió Interdepartamental de Cooperació per al Desenvolupament i la Comissió de Coordinació dels Ens Territorials de les Illes Balears en Matèria de Cooperació per al Desenvolupament

Normes que es deroguen:

La Llei 9/2005, de 21 de juny, de Cooperació per al desenvolupament (correcció d'errades tipogràfiques publicada al BOIB núm. 111 de 2005), modificada per la Llei 9/2011, de 23 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2012 (BOIB núm. 195 Ext. de 2011)

El Capítol III del Decret 41/2010, de 5 de març, pel qual es regulen la composició i el funcionament de la Comissió Interdepartamental de Cooperació per al Desenvolupament i la Comissió de Coordinació dels Ens Territorials de les Illes Balears en Matèria de Cooperació per al Desenvolupament

2.4 Taula de vigències

El Decret 15/2018, de 8 de juny, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional i del Registre d'organitzacions no governamentals de desenvolupament de les Illes Balears (BOIB núm. 72 de 2018). El Decret es veurà afectat en tot allò que contradigui la Llei.

El Decret 1/2006, de 13 de gener, sobre competències, funcions, composició i organització del Consell de Cooperació al Desenvolupament de les Illes Balears. S'hauran de modificar els articles 2 i 3, respecte de la composició i les funcions, així com totes aquelles qüestions terminològiques que siguin necessàries per tal d'adaptar-les a la nova regulació legal.

3. Adequació a les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

3.1 Consulta prèvia a la ciutadania

De conformitat amb l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears; i l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, la iniciativa normativa es va sotmetre al tràmit de la consulta pública prèvia, per mitjà de la pàgina web de Participació Ciutadana, entre els dies 10 de febrer i 3 de març de 2021.

Durant aquest tràmit, es va rebre una única aportació, formulada pel senyor J.C.C.G, mitjançant la qual posava de manifest el següent:

En referencia al que es digui a la llei volia aportar:

La classificació de països segons siguin més prioritaris o no en els projectes de cooperació al desenvolupament haurien de

La transformació social, i la cooperació entesa com a codesenvolupament, han d'anar en la línia de generar societats més justes als territoris, a tots els territoris que participin de l'acció. Per tant, s'han de promoure eines d'enriquiment bidireccional entre els territoris. En aquest sentit, entre d'altres, es podria promocionar el germanatge entre pobles, com a exemple.

La petjada de carboni que es generi en els projectes a un territori extern a les Illes Balears, finançats per entitats de Illes Balears, es podria sumar, sigui positiva o negativa, al còmput global del territori balear

Resposta:

En relació amb la primera aportació, l'avantprojecte no estableix classificació de països ni de sectors d'acció prioritaris, dins la programació de la planificació estratègica aquesta prioritització es deixa per un nivell inferior de programació com poden ser els àmbits estratègics o els plans estratègics.

La segona de les aportacions s'ha incorporat en diferents apartats de l'Avantprojecte, com en els principis (art. 3), en els tres enfocaments (art. 4) i en el capítol tercer "Agents internacionals de cooperació per a la transformació social" del Títol III.

Finalment, respecte a la proposta que la petjada de carboni que puguin generar els potencials projectes de cooperació internacional, aquests aspectes s'han de gestionar mitjançant les convocatòries i instruments de subvenció.

3.2 Justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre; i de l'article 49 de la Llei 1/2019

L'article 129.1 de la Llei 39/2015 disposa que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, quedarà suficientment justificada la seva adequació a aquests principis.

De la seva banda, l'article 49.1 de la Llei 1/2019 estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. L'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

En apartats anteriors d'aquesta memòria s'ha constatat que la Llei respon a la necessitat d'articular les competències i funcions per impulsar la política de cooperació per la transformació global de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, així com l'eficàcia del conjunt d'actuacions i recursos que es posen a disposició de les persones, comunitats, entitats i institucions públiques que treballen amb els països del Sud per lluitar contra la pobresa en totes les seves manifestacions, a fi de reduir les desigualtats,

promoure la justícia global, avançar cap a la realització efectiva dels drets humans, la promoció d'un nou model de vida i benestar dins els límits sostenibles del planeta i per a la construcció a les Illes Balears d'una ciutadania global crítica, responsable i compromesa.

De proporcionalitat, perquè conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'han de cobrir.

De seguretat jurídica, perquè el text manté estable el marc normatiu i és respectuós i coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.

També compleix amb el principi de transparència i s'ha de destacar, en aquest sentit, la participació ciutadana que es farà abans i durant el procés d'elaboració de la norma, així com la publicitat prevista en l'articulat; i, finalment, el d'eficiència, atès que aquesta norma evita càrregues innecessàries i racionalitza la gestió dels recursos públics.

Pel que fa al principi de qualitat, s'han tingut en compte les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades mitjançant Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2002. Quant a la simplificació, s'ha optat per un llenguatge planer i entenedor.

3.3 Control posterior de la qualitat normativa

Sens perjudici de l'aprovació de la Llei que reguli aquests extrems, en relació amb l'Avantprojecte de llei que ara es tramita es preveuen els controls següents:

En primer lloc, un control ordinari que ha de recaure sobre els diferents òrgans gestors competents en la matèria, especialment els òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma, atesa la iniciativa legislativa del Govern.

D'altra banda, en segon lloc es preveu un control extraordinari, en el marc dels òrgans consultius i de participació, com ara el Consell de Cooperació de les Illes Balears.

4. Estudi de càrregues administratives

4.1. Definició i objecte

L'Avantprojecte de llei té per objecte establir el marc normatiu per establir i regular el règim jurídic de la política de cooperació per la transformació global de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic. Aquesta es pot desenvolupar en els territoris del Sud, a través d'accions de cooperació o d'acció humanitària, i a les Illes

Balears, mitjançant actuacions d'educació per a la transformació social amb perspectiva local-global.

La cooperació per a la transformació global comprèn el conjunt d'actuacions i recursos que es posen a disposició de les persones, comunitats, entitats i institucions públiques que treballen amb els països del Sud per lluitar contra la pobresa en totes les seves manifestacions, reduir les desigualtats, promoure la justícia global, avançar cap a la realització efectiva dels drets humans, la promoció d'un nou model de vida i benestar dins els límits sostenibles del planeta i per a la construcció a les Illes Balears d'una ciutadania global crítica, responsable i compromesa.

4.2. Persones destinatàries

L'Avantprojecte de llei és d'aplicació a tot el territori de les Illes Balears, i es regeixen per aquesta llei totes les iniciatives, actuacions, capacitats i recursos del Govern de les Illes Balears i del seu sector públic, en matèria de cooperació per a la transformació global.

Els principis, enfocaments i finalitats informaran les actuacions de cooperació que duuguin a terme els agents de cooperació per a la transformació global, especialment les administracions locals, com també les institucions que les integren o les organitzacions que les representen, sense perjudici de la plena autonomia que tenen en l'exercici de les seves competències.

4.3. Procediments i valoració econòmica

A l'efecte d'aquesta memòria, es consideren càrregues administratives les activitats de naturalesa administrativa que han de dur a terme els ciutadans per complir les obligacions derivades de la normativa.

Aquest Avantprojecte de llei no implica altres càrregues administratives que les ja existents i no suposa despeses per a l'Administració, derivades de l'aplicació, per a la ciutadania i per a les empreses, respecte de la regulació actual.

En concret, els procediments relacionats amb la matèria que serà objecte de la llei es preveuen actualment al Decret 15/2018, de 8 de juny, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional i del Registre d'organitzacions no governamentals de desenvolupament de les Illes Balears

5. Estudi econòmic

5.1. Impacte pressupostari

L'article 14 de l'avantprojecte de Llei indica que la Llei de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears fixarà anualment els crèdits destinats a la cooperació per a la transformació global, els quals seran, com a mínim, percentualment proporcionals a l'augment anual del pressupost de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i s'aniran augmentant progressivament fins aconseguir l'any 2030 la meta del 0,7% del pressupost de despeses de la CAIB, excloses les destinades a les despeses financeres i les derivades d'ingressos provinents dels fons de la Unió Europea.

A més, s'indica que els recursos destinats a cooperació podran augmentar-se amb aportacions d'altres organismes i institucions nacionals i internacionals, públics i privats, i de persones físiques o jurídiques. Aquests ingressos generaran incorporacions de crèdit en el pressupost de la conselleria competent en matèria de cooperació per a la transformació global.

Per últim, també es fa referència a què els crèdits pressupostaris consignats en els programes de cooperació que no s'executin dins l'exercici pressupostari corresponent podran incorporar-se de forma addicional a la mateixa partida pressupostària consignada en els pressupostos de l'exercici següent, en els termes establerts en la normativa vigent.

Amb l'aprovació de la nova Llei de cooperació per a la transformació global es vol consolidar i enfortir les diferents actuacions i línies de treball que actualment es realitzen en aquesta matèria, i alhora potenciar i reorientar la despesa pública, de forma que es pugui reafirmar el compromís per aconseguir l'increment pressupostari del 0,7 % per contribuir a l'Ajuda Oficial al Desenvolupament als països més empobrits, d'acord amb el que estableix l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible (Resolució de les Nacions Unides 70/1, aprovada per la Assemblea General el 25 de setembre de 2015).

5.2 Impacte socioeconòmic

EL sector de la cooperació per la transformació global que regula aquest avantprojecte de Llei, genera tot un conjunt de beneficis econòmics i socials.

A les Illes Balears, els agents que accedeixen i gestionen les diferents convocatòries de subvenció necessiten contar entre el seu equip amb persones especialitzades i formades dins l'àmbit de la cooperació i de l'Educació per la Transformació Social (EpTS). Existeix per tant un mercat laboral en el que en funció del nombre de projectes i/o programes que els agents de les Illes Balears tenen concedits, genera un conjunt de contractacions.

Però a les Illes no tan sols aquest avantprojecte genera un impacte econòmic i social pel que fa al mercat laboral, les accions i projectes que els agents

desenvolupen al territori (convocatòria d'Educació per la Transformació Social) també generen beneficis a diferents empreses i autònoms a les que contracten algunes de les activitats subvencionades com poden ser lloguers d'espais i locals, empreses de disseny, maquetació i impressió de materials divulgatius, serveis tècnics i professionals especialitzats, empreses de càtering i serveis per les accions de formació, trobades i conferències, compres de material i equipament no inventariable, etc. Dins el període 2019/2021 un total de 1.675.000€ corresponen a recursos públics destinats a projectes d'EpTS que s'han fet o es fan a diverses localitats de les Illes Balears.

En segon lloc, pel que fa a les actuacions que els agents de les Illes gestionen a altres països, a més de la contractació de personal a les Illes que gestiona aquests fons, l'impacte econòmic i social en els propis territoris on es desenvolupen aquests projectes i programes és significativa. En primer lloc els recursos de la cooperació internacional generen un mercat laboral local de personal tècnic i especialitzat necessari per la gestió i execució de les accions que es duen a terme als diferents països, en segon lloc tot un conjunt d'empreses i autònoms són contractats per les ONGD subvencionades en molts de sectors (dependrà de la tipologia del projecte subvencionat): agrícola i ramader, serveis, construcció, enginyeria i equipament d'aigua potable i sanejament, comercialització, formació i capacitació, etc. A banda de la contractació prevista en els diferents projectes i programes, una part significativa d'aquestes subvencions internacionals estan dirigides a generar creixement econòmic sostenible i desenvolupament social a les comunitats on es desenvolupen. Dins el període 2019-2021, aproximadament 12 milions d'euros estan dirigits a subvencionar projectes a diferents països del Sud.

Finalment, el propi Govern de les Illes Balears gestiona anualment un pressupost dirigit a millorar les capacitats dels agents (formacions, conferències, seminaris, publicacions de materials, etc.) que també suposen un impacte positiu entre les empreses i autònoms de les Illes que són contractats per determinats serveis i materials.

5.3. Afectació per la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, pretén garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat per mitjà del lliure accés, exercici i expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional, garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis de l'article 139 de la Constitució.

El respecte a la unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directament o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica.

Pel tipus de matèria, la tipologia dels programes i accions, els actors implicats, així com el propi context nacional i internacional de la cooperació al desenvolupament, es considera que d'aquesta proposta legislativa no es deriva cap impacte en la competència en el mercat, és a dir, no té efectes significatius sobre la competència.

6. Impacte sobre la infància i l'adolescència

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, justifica l'avaluació i l'anàlisi de l'impacte normatiu general. Així, l'article 60 apunta que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil -precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol-, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

Es tracta d'un mandat establert en l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

En aquest sentit, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears estableix que les memòries de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha elaborat una guia metodològica per a l'emissió dels informes sobre la infància i l'adolescència, basats en la guia elaborada per la UNICEF a finals de 2015 per facilitar la inclusió d'aquest impacte en l'elaboració normativa. En la introducció d'aquesta guia s'afirma que

l'avaluació a priori dels possibles efectes de les polítiques normatives, a més de garantir que els menors siguin tinguts en compte en el seu procés d'elaboració i disseny, prevenen efectes negatius

En aplicació d'aquesta guia, s'emet l'informe següent:

1. Identificació de la norma

a) Denominació

Avantprojecte de llei de cooperació per a la transformació global

b) Origen de l'elaboració

Transcorreguts més de quinze anys des de la publicació de l'actual Llei de cooperació per al desenvolupament, s'han d'adequar a l'ordenament autonòmic els reptes i les necessitats que aquesta planteja. A partir de l'any 2015, el context de la cooperació internacional al desenvolupament es configura en un nou escenari de reptes fruit de l'adopció, per part de l'Assemblea General de Nacions Unides, de l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible, que significa un canvi de paradigma.

Després d'aquests anys, el sector ha viscut una transformació en el seu conjunt, pel que fa a la pròpia forma de cooperar, a la tipologia dels programes i accions, als recursos disponibles, als actors implicats i les seves relacions, així com al propi context nacional i internacional de la cooperació al desenvolupament.

2. Identificació dels drets, les necessitats i els grups sobre els quals la norma pot tenir impacte

2.1. Drets concrets de la infància i l'adolescència sobre els quals la norma pot incidir

Definició d'infant	
Principi de no-discriminació	X
Principi d'interès superior de l'infant	
Mitjans per donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles	X
Drets i deures dels pares i evolució de les facultats de l'infant	X
Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament	X
Dret a un nom i una nacionalitat	
Dret a preservar la identitat	
Separació de l'infant dels seus pares	
Reunificació familiar	
Traslats il·lícits i retenció il·lícita	X
Dret de l'infant a ser escoltat	X
Dret a la llibertat d'expressió	X

Dret a la llibertat de pensament, consciència i religió	X
Dret d'associació i de reunió	X
Dret a la protecció de la vida privada	
Dret a la informació	X
Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat	
Dret a la protecció contra tota forma de violència	X
Drets dels infants privats del seu medi familiar	
Drets de l'infant en matèria d'adopció	
Drets dels infants refugiats	
Drets dels infants amb discapacitat	X
Dret a la salut	
Dret a l'avaluació periòdica de l'internament	
Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social	X
Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament	X
Dret a l'educació	X
Infants de minories o pobles indígenes	
Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals	X
Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil	X
Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents	X
Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexuals	X
Dret a ser protegits de la venda i el tràfic d'infants	X
Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació	X
Tortura i privació de llibertat	X
Drets dels infants afectats per un conflicte armat	X
Dret a la recuperació i la reintegració social dels infants víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament	X
Drets dels infants que han infringit les lleis penals, administració de la justícia de menors	X
No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre els drets de la infància	

2.2. Necessitats bàsiques de la infància i l'adolescència sobre les quals la norma pot incidir

Alimentació adequada	X
Habitatge adequat	X
Vestit i higiene adequada	X
Atenció sanitària	X
Son i descans	
Espai exterior adequat	
Exercici físic	X
Protecció de riscos físics	X
Protecció de riscos psicològics	X
Necessitats sexuals	X
Participació activa i normes estables	X
Vinculació afectiva primària	
Interacció amb adults	X
Interacció amb iguals	X
Educació formal	X
Educació no formal	X

Joc i temps d'oci	X
No es considera que la norma hagi de tenir cap impacte sobre les necessitats de la infància	

2.3. Especial impacte de la norma en grups i circumstàncies concrets d'infants i adolescents

No impacta en cap grup de manera especial	
Impacta especialment en els grups que s'indiquen en l'apartat següent	X

Grups i circumstàncies:

Homes menors d'edat	X
Dones menors d'edat	X
Nins i nines de 0 a 3 anys	X
Nins i nines de 3 a 6 anys	X
Nins i nines de 6 a 12 anys	X
Adolescents	X
Nins, nines i adolescents amb problemes de salut mental	X
Nins i nines amb malalties cròniques i greus	X
Consumidors de drogues	X
Nins i nines que no assisteixen a classe i que abandonen els estudis prematurament	X
Víctimes de maltractament	X
Nins i nines amb dificultats d'aprenentatge	X
Nins, nines i adolescents amb trastorns de conducta	X
Menors d'edat en conflicte amb la llei	X
Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desamparament	X
Nins i nines refugiats i sol·licitants d'asil	X
Nins i nines en processos migratoris amb referents familiars adults	
Menors estrangers no acompanyats	
Nins i nines d'ètnia gitana i altres minories	X
Nins i nines amb discapacitat	X
Nins, nines i adolescents urbans	X
Nins, nines i adolescents rurals	X
Identitat sexual en la infància i l'adolescència	X
Altres grups (<i>Identificau-los.</i>)	

3. Anàlisi de l'impacte en la infància

3.1. Explicació resumida dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i les necessitats de la infància i l'adolescència.

Tot el projecte de norma afecta, de manera directa als infants i adolescents dels països del Sud en els que s'executen actuacions de cooperació i acció humanitària. Respecte a les actuacions a les Illes Balears d'educació per la transformació social, els nins i adolescents son potencials destinataris i

beneficiaris indirectes (article 1.1).

En primer lloc, dos dels enfocaments que fonamenten la Llei (art. 4) incideixen directament sobre els infants i adolescents de forma positiva:

- Enfocament de drets humans

Les polítiques de cooperació es fonamentaran en la plena realització dels drets humans de totes les persones, amb especial atenció als grups de població que són objecte de major discriminació, exclusió o marginació per raó del seu origen, sexe, identitat sexual o orientació de gènere, religió, opcions polítiques, estatus social o cultura, entre d'altres.

Aquest enfocament determina que tots els actors de la cooperació balear han de ser conscients i assumir el seu paper com a titulars de drets, titulars d'obligacions i/o titulars de responsabilitats.

Aquest enfocament suposa que el conjunt de drets humans reconeguts específicament per a la infància i adolescència s'incorporen de forma transversal en el conjunt d'accions objecte de la norma.

- Enfocament feminista

Per avançar cap a una cooperació amb enfocament feminista s'ha d'interpel·lar el model de desenvolupament hegemònic actual que resulta un model capitalista, colonial i heteropatriarcal, que impacta de manera especialment greu en la vida i els drets de les persones.

Nodrint-se de diferents feminismes, com el feminisme decolonial i ecofeminisme, així com de l'ètica de les cures i les propostes de l'economia feminista, i en diàleg i aliança amb els moviments feministes del Sud, les polítiques de cooperació han de posar en el centre la sostenibilitat de la vida i l'empoderament de les dones i de les seves organitzacions, a la vegada que han de visibilitzar les desigualtats cap a les dones per generar transformacions profundes que derivin en societats més pacífiques, inclusives i sostenibles.

Respecte al l'enfocament feminista, aquest posarà en valor i donarà suport a la reducció de la bretxa de desigualtat de les nines i adolescents en els països del Sud.

Aquests enfocaments tendran la seva aplicació posterior durant el desenvolupament de la planificació estratègica, ja siguin els àmbits estratègics (art. 5) o la planificació del Govern de les Illes Balears (art. 6) pel que es prioritzaran actuacions que suposin la protecció i defensa dels drets d'infants i adolescents i la reducció de la bretxa de desigualtat per a les nines i adolescents dels països del Sud.

En segon lloc, aquesta inclusió dins la planificació estratègica suposarà en la pràctica la prioritització i el finançament amb fons públics de projectes i actuacions de cooperació i acció humanitària en els països del Sud que incideixen directament en millorar les condicions de vida de la població infantil i juvenil.

Pel que fa a les actuacions al territori de les Illes Balears que es derivin de l'aplicació de la Llei de Cooperació per la Transformació Global, algunes d'elles tendran com a destinataris infants i joves, però amb la finalitat no d'atendre les seves necessitats sinó de sensibilitzar, informar i generar una ciutadania crítica, solidària, responsable i compromesa amb la transformació del món.

3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que pot produir l'aprovació de la norma

Malgrat els avanços a tot el món en les darreres dècades, la mortalitat de nens menors de 5 anys d'edat continua sent elevada a Àfrica Subsahariana i a Àsia Meridional. Quatre de cada cinc morts dels menors de cinc anys ocorren en aquestes regions. Gairebé un any després que comencés la pandèmia de COVID-19, els efectes del virus sobre els nens i els joves del món es tornen cada vegada més evidents i alarmants. Els nens s'enfronten a tres amenaces diferents: les conseqüències directes de la pròpia malaltia, la interrupció dels serveis essencials i l'augment de la pobresa i la desigualtat. Mai abans havien estat tants nens fora de l'escola al mateix temps, la qual cosa altera el seu aprenentatge i canvia dràsticament les seves vides, especialment les dels nens més vulnerables i marginats. La pandèmia mundial té greus conseqüències que poden posar en perill els avanços que tant varen costar aconseguir a l'hora de millorar l'educació a nivell mundial.

Aquest és el marc general d'intervenció de les actuacions als països del Sud fruit de la Llei de cooperació per la transformació global, les intervencions tant de cooperació com d'acció humanitària que els actors executen contribueixen a millorar les condicions de vida de la població infantil i juvenil, a reduir les desigualtats, enfortir capacitats i protegir el compliment dels drets humans.

Davant aquesta situació és cabdal el nou marc jurídic que suposa la Llei, en primer lloc fixant els principis i enfocaments estratègics sobre el que centrar els projectes i actuacions. En segon lloc la planificació estratègica de la cooperació del Govern de les Illes Balears permetrà establir, exposar i

organitzar les principals línies d'actuació durant un període determinat i finalment, la norma estableix al títol III els recursos disponibles i els subjectes de la política de cooperació per a la transformació global, fixant quins actors podran rebre subvencions i ajudes públiques per contribuir a millorar les condicions de vida de la població infantil i juvenil -entre altres sectors socials- als països del Sud.

Previsió de resultats que pot produir l'aprovació de la norma: es preveu que la norma contribueixi a general resultats de desenvolupament que millorin les condicions de vida de la població infantil i juvenil, redueixin les desigualtats -amb especial atenció a les desigualtats de gènere-, enfortir capacitats i protegir el compliment dels drets humans

3.3. Resum de la valoració i les observacions que han fet infants i adolescents sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma

Valoració i observacions sobre la situació de partida

Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.

Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma

Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.

4. Valoració de l'impacte en la infància

Impacte positiu.

5. Mesures que contribueixen a assolir un impacte positiu

5.1. Identificació dels canvis o esmenes que s'han introduït en el projecte amb el propòsit de corregir o posar remei a les situacions que s'ha detectat que dificulten l'exercici efectiu dels drets de la infància o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria

Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.

5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en la infància

Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.

7. Impacte sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

D'altra banda, l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol de suport a les famílies de les Illes Balears estableix, en l'apartat 1, que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

L'apartat 2 preveu que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, aprovarà la guia d'elaboració d'informes d'impacte familiar per facilitar a la resta de conselleries l'emissió d'aquest informe. L'apartat 3 estableix que a efectes d'elaborar els informes d'impacte familiar, les administracions públiques de la comunitat autònoma de les Illes Balears resten obligades a facilitar al Govern de les Illes Balears totes les dades estadístiques i pressupostàries que els puguin demanar.

La disposició final segona de la Llei 8/2018 disposa que el Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de serveis socials, ha d'aprovar la guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar en el termini de divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports ha aprovat una guia per a l'elaboració dels informes d'impacte familiar que preveu la Llei 8/2018, la qual s'ha seguit per elaborar l'informe que s'adjunta.

En virtut de l'exposat, s'emet l'informe següent:

1. Identificació de la norma
Denominació: Avantprojecte de llei de cooperació per a la transformació global
Origen de l'elaboració: Transcorreguts més de quinze anys des de la publicació de l'actual Llei de cooperació per al desenvolupament, s'han d'adequar a l'ordenament autonòmic els reptes i les necessitats que aquesta planteja. A partir de l'any 2015, el context de la cooperació internacional al desenvolupament es configura en un nou escenari de reptes fruit de l'adopció, per part de l'Assemblea General de Nacions Unides, de l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible, que significa un canvi de paradigma. Després d'aquests anys, el sector ha viscut una transformació en el seu conjunt, pel que fa a la pròpia forma de cooperar, a la tipologia dels programes i accions, als recursos disponibles, als actors implicats i les seves

relacions, així com al propi context nacional i internacional de la cooperació al desenvolupament.	
2. Identificació dels drets i de les famílies amb necessitat de més protecció	
2.1. Drets sobre els quals la norma pot incidir (Marcau-los amb una X.)	
2.1.1. Dret a la vida i a la integritat física i moral de tots els membres de la unitat familiar, incloses les víctimes de violència en l'àmbit familiar	
2.1.1.1. En l'àmbit de la violència masclista	
a) Dret a la protecció efectiva	
b) Accés a centres d'atenció i assistència psicològica, social i jurídica	X
c) Accés a centres d'acollida i serveis d'urgència	
d) Accés a prestacions econòmiques	
e) Accés a l'habitatge	X
f) Inserció laboral	X
g) Accés preferent a centres d'educació	X
2.1.2. Dret a la intimitat familiar	
2.1.3. Dret d'associació	X
2.1.4. Dret a l'educació	X
2.1.5. Dret a contreure matrimoni amb plena igualtat jurídica	
2.1.6. Dret al treball, remuneració suficient per satisfer les necessitats de les famílies i conciliació de la vida familiar i laboral	
2.1.7. Formació i readaptació professionals i impuls de l'ús de les noves tecnologies	
2.1.8. Promoció de l'esport, l'oci i la cultura	
2.1.9. Dret a un habitatge digne	X
2.1.10. Dret a l'assistència i prestacions socials	
a) Prestacions per a la cura de persones dependents	
b) Prestacions per a l'adaptació de l'habitatge per a famílies en les quals hi hagi una persona discapacitada o dependent	
c) Prestacions públiques (renda d'ingressos mínims, renda social garantida, prestacions per a la cura de persones dependents, ajuts d'emergència, ajuts per part múltiple o adopció, ajuts per a l'adaptació de l'habitatge, compensació per acolliment familiar, ajuts per a menors víctimes de violència masclista)	
2.1.11. Dret a la protecció de la salut	X
2.1.12. Defensa dels consumidors	
2.1.13. Contribució al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la capacitat econòmica	
2.1.14. Altres drets no inclosos en aquesta llista i que es puguin veure afectats:	
No es considera que la norma tengui cap impacte sobre els drets de les famílies.	
2.2. Especial impacte en famílies amb necessitat de més protecció (Marcau-les amb una X.)	
2.2.1. Famílies nombroses	
2.2.2. Famílies monoparentals	
2.2.3. Famílies amb víctimes de violència masclista	X
2.2.4. Famílies amb persones en situació de dependència o amb persones amb discapacitat	X
2.2.5. Famílies en situació de vulnerabilitat econòmica especial	X
2.2.6. Famílies amb dificultats d'integració familiar o comunitària derivades de malalties mentals i malalties cròniques o de la	X

drogodependència i altres addiccions	
2.2.7. Famílies amb dificultats d'integració social vinculades a condicions laborals precàries, atur i pobresa	X
2.2.8. Famílies amb necessitat social, com la relacionada amb la manca d'habitatge o amb la desestructuració familiar	X
2.2.9. Famílies vulnerables, amb risc o desemparament per a la gent gran, els infants i les persones adolescents	
2.2.10. Famílies que pateixen discriminació per raó de sexe, lloc de procedència, discapacitat, malaltia, ètnia, cultura o religió o per qualsevol altra raó, exclusió i aïllament social	X
2.2.13. Famílies en situació d'urgència o emergència socials	X
3. Anàlisi de l'impacte en les famílies	
3.1. Resum dels aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets de les famílies	
La norma impacta en les famílies dels països del Sud en els que s'executen actuacions de cooperació i acció humanitària. Es preveu que la norma contribueixi a generar millor condicions de vida de les famílies, reduir les desigualtats, enfortir capacitats i protegir el compliment dels drets humans.	
3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflecteixin la situació de partida i els canvis que els pot produir l'aprovació de la norma	
3.2.1. Descripció de la situació de partida	
L'informe "Estimates of the impact of COVID-19 on global poverty" publicat l'any 2020 per la Universitat de les Nacions Unides adverteix que les conseqüències econòmiques de la pandèmia mundial podrien incrementar la pobresa a tot el món fins arribar a afectar a 500 milions de persones més, o el que és el mateix, a un 8% més de la població total mundial. Aquesta seria la primera vegada que la pobresa augmenti a tot el món en 30 anys, des de 1990. Més de 700 milions de persones, o el 10% de la població mundial, encara viu en situació d'extrema pobresa a dia d'avui, amb dificultats per a satisfer les necessitats més bàsiques, com la salut, l'educació i l'accés a aigua i sanejament, per nomenar algunes. La majoria de les persones que viuen amb menys de 1,90 dòlars a el dia viuen a l'Àfrica subsahariana. A tot el món, els índexs de pobresa en les àrees rurals són de l'17,2%; més de el triple dels mateixos índexs per a les àrees urbanes. Segons el Programa Mundial d'Aliments, al voltant de 135 milions de persones pateixen fam severa, a causa principalment als conflictes causats pels éssers humans, el canvi climàtic i les recessions econòmiques. La pandèmia de COVID-19 podria duplicar ara aquesta xifra i sumar uns 130 milions de persones més que estarien en risc de patir fam severa a la fi de 2020.	
3.2.2. Previsió de resultats de l'aprovació de la norma	
Es comptarà amb un marc jurídic que permetrà que les polítiques de cooperació incideixin en la plena realització dels drets humans de totes les persones, amb especial atenció als grups de població i famílies que són objecte de major discriminació, exclusió o marginació per raó del seu origen, sexe, identitat sexual o orientació de gènere, religió, opcions polítiques, estatus social o cultura, entre d'altres.	
3.3. Resum de la valoració i de les observacions, si escau, d'entitats que fan feina	

per les famílies sobre la situació de partida i l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma	
3.3.1. Valoració i observacions sobre la situació de partida	
Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.	
3.3.2. Valoració i observacions sobre l'impacte que pot produir l'aprovació de la norma	
Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.	
4. Valoració de l'impacte en les famílies (Marcau-lo amb una X.)	
4.1. Negatiu (quan de l'aprovació de la norma es derivi l'empitjorament de la situació de partida)	
4.2. Nul (quan de l'aprovació de la norma no es derivi cap modificació de la situació de partida)	
4.3. Positiu (quan de l'aprovació de la norma es derivi la millora de la situació de partida)	X
4.4. Sense impacte: la norma no té cap tipus d'impacte sobre els drets de les famílies.	
Motivació i justificació de la valoració:	
La norma serà totalment positiva per facilitar que els joves avancin en la seva independència familiar, econòmica i social. Així mateix, ha de contribuir a millorar les seves oportunitats de participació i de ciutadania activa.	
5. Mesures que contribueixen a aconseguir un impacte positiu	
5.1. Identificació dels canvis que s'han fet en el projecte amb el propòsit de corregir les situacions detectades que dificulten l'exercici efectiu dels drets de les famílies o de reforçar aquest exercici quan la situació és satisfactòria	
Aquest apartat es desenvoluparà una vegada rebudes les observacions.	
5.2. Recomanacions sobre l'aplicació de la norma i sobre l'adopció de mesures complementàries o compensatòries que puguin evitar l'impacte negatiu o que puguin garantir i enfortir l'impacte positiu en les famílies	
No se'n fan, en considerar-se que l'impacte serà positiu.	
Relació de les consultes fetes a altres òrgans de l'Administració o a entitats de qualsevol tipus:	
Pendent	

8. Avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia,

estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

La nova llei de cooperació per la transformació global tindrà un impacte molt positiu pel que fa als drets recollits en la Llei 8/2016, de 30 de maig. Com ja s'ha comentat en l'apartat 3.1 d'aquesta memòria, corresponent a la consulta prèvia a la ciutadania, aquests aspectes s'han incorporat en els preceptes següents:

En primer lloc, l'enfocament de drets humans (art. 4) s'aplicarà de forma transversal a totes les actuacions fruit d'aquesta normativa:

"Les polítiques de cooperació es fonamentaran en la plena realització dels drets humans de totes les persones, amb especial atenció als grups de població que són objecte de major discriminació, exclusió o marginació per raó del seu origen, sexe, identitat sexual o orientació de gènere, religió, opcions polítiques, estatus social o cultura, entre d'altres. Aquest enfocament determina que tots els actors de la cooperació balear han de ser conscients i assumir el seu paper com a titulars de drets, titulars d'obligacions i/o titulars de responsabilitats."

Aquest enfocament determinarà que qualsevol actuació haurà de tenir en compte, promoure i treballar per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBIfòbia

En segon lloc, la Llei estableix en el capítol II quins seran els agents que executaran la política de cooperació per la transformació global, i entre ells trobam expressament regulat en l'article 27 els

*"Agents vinculats amb la transformació global
Es consideren agents vinculats amb la transformació global aquells moviments lligats directament al feminisme, l'ecologisme, la defensa dels drets humans, l'antiracisme, els moviments veïnals, culturals, els vinculats als moviments migratoris i a la defensa del col·lectiu LGBTI.
Aquests agents, podran desenvolupar actuacions sense ànim de lucre en matèria de cooperació per a la transformació global, tenint especial rellevància les que s'executin a les Illes per contribuir a l'educació per a la transformació social amb perspectiva local-global."*

D'aquesta forma la Llei estableix les entitats que treballen per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia com un dels agents claus tant en les accions que es duguin a terme

als països del Sud com a les Illes Balears.

9. Procediment.

9.1. Actuacions prèvies a l'inici de la tramitació

L'inici del procediment per a la elaboració de l'Avantprojecte de llei ha estat precedida de diferents reunions per arribar a un text el més consensuat possible. Concretament, s'han celebrat les reunions següents:

- En la sessió ordinària del Consell de Cooperació de dia 23 d'octubre de 2020 la presidenta recorda als assistents que aprovar una nova Llei de Cooperació és un dels objectius recollits als Pactes de Bellver, i com tal la Conselleria ho impulsarà durant l'any 2021. Indica que durant aquests dos mesos vinents es posarà en marxa una plataforma per tal que s'aportin suggeriments o propostes que es considerin que aquesta nova Llei de cooperació ha d'incorporar. Comenta que es tractaria d'una primera pluja d'idees sobre els aspectes que s'han d'introduir o que s'han de millorar, o aspectes sobre els quals es vol reflexionar. Atorga la paraula a la vicepresidenta que indica que en aquest aspecte la participació del sector és fonamental, i que per això abans d'iniciar un procediment normatiu, es posa en marxa una plataforma per treballar amb el sector, atès que ara mateix no hi ha res redactat i la idea d'aquesta fase prèvia es recollir les idees força que la futura llei ha de reflectir. La plataforma estarà activa a partir de la setmana que vinent i l'objectiu és saber quins han de ser els eixos vertebradors de la nova llei..
- Dia 27 d'octubre de 2020 s'obre al pública la plataforma on line per presentar "idees força" per a la futura Llei de Cooperació. A la plana web de la DG de Cooperació les entitats interessades tenen a la seva disposició un formulari on exposar les seves idees força que va estar operatiu fins dia 18 de desembre de 2020.
- La sessió ordinària del Consell de Cooperació de dia 10 de desembre de 2020 informa als membres del calendari previst per la redacció de l'esborrany de Llei i que fins a dia 18 del mes de desembre encara es poden presentar "idees força" per al futur esborrany.
- En data 1 de febrer de 2021 la consellera d'Afers Socials i Esports ordena que es duguin a terme les actuacions necessàries a fi de substantiar una consulta pública, prèvia a l'elaboració d'un Avantprojecte de llei de cooperació al desenvolupament, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015. Aquesta consulta pública va estar oberta durant 15 dies hàbils.
- Dia 15 de febrer dins el marc de les reunions mensuals de coordinació del sector (DGC, Fons Insulars, UIB i CONGDIB) es treballa sobre la importància de redactar una nova normativa per la política de cooperació a

les Illes.

- Dia 4 de març dins el marc de coordinació amb els Fons Insulars de Cooperació (Mallorquí , Menorquí i pitiús) es va treballar sobre els principals aspectes a tenir en compte en la nova Llei de Cooperació.
- Dia 12 de març es va celebrar un taller de feina amb les entitats i administracions del sector per treballar sobre *"La cooperació internacional davant els desafiaments del nostre temps: què podem fer des de la cooperació de les Illes Balears"*.
- Dia 19 de març es va dur a terme un taller de feina amb les entitats i administracions del sector per treballar sobre *"Els drets humans com a fonament de les lleis de cooperació al desenvolupament."*
- Dia 24 de març de 2021 l'equip tècnic de la DG de Cooperació participa en un taller sobre modalitats, instruments i actors en les normatives de cooperació descentralitzada impartit per Miquel Carrillo.
- Dia 26 de març es va dur a terme un taller de feina amb les entitats i administracions del sector per treballar sobre *"La sostenibilitat com a marc fonamental de resiliència del Sud global."*
- Dia 9 d'abril es va dur a terme un taller de feina amb les entitats i administracions del sector per treballar sobre *"Del gènere als feminismes: nous reptes per la cooperació al desenvolupament."*
- Dia 12 d'abril, dins el marc de coordinació amb els Fons Insulars de Cooperació (Mallorquí , Menorquí i pitiús) es va treballar sobre els instruments i modalitats de la nova Llei.
- Dia 13 d'abril es manté una reunió tècnica de treball amb l'Agència Basca de Cooperació al Desenvolupament sobre
- Dia 21 de maig es dur a terme una sessió de treball amb les CCAA de: Andalusia, Catalunya, Extremadura i País Basc, sobre la cooperació descentralitzada i els nous marcs normatius.
- Dia 27 de maig mitjançant una reunió de treball amb la Coordinadora d'Organitzacions no Governamentals de les Illes Balears (CONGDIB) aquestes ens presenten les seves conclusions dels diferents tallers de feina duts a terme durant el mes de març i les seves línies prioritàries d'acció sobre la futura Llei de cooperació.
- Dia 9 de juny es presenta als principals actors del sector mitjançant una videoconferència l'estructura i els principals elements de l'esborrany de Llei de Cooperació per la Transformació Global elaborat per la DGC
- Dia 11 de juny es remet el primer esborrany de la Llei de Cooperació per la Transformació Global als actors del sector i als membres del Consell de Cooperació, obrint-se un període d'esmenes al document que se debatrà en la sessió del Consell de Cooperació de dia 30 de juny.

9.2. Inici de la tramitació

El procediment s'ha d'iniciar mitjançant la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports, com a consellera competent en matèria de cooperació internacional, d'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquesta norma atribueix a la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a través de la Direcció General de Cooperació, les competències següents: cooperació social i econòmica de caràcter exterior, polítiques de solidaritat i desenvolupament humà a pobles i països no desenvolupats o en vies de desenvolupament i educació per al desenvolupament.

9.3. Audiència i informació pública

Se sotmetrà l'Avantprojecte de Llei als tràmits d'informació pública i d'audiència, de conformitat amb allò previst a l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

Pel que fa al tràmit d'audiència a sectors afectats, es sol·licitarà opinió, com a mínim, a les administracions i entitats següents:

- Totes les conselleries del Govern de les Illes Balears
- Consells insulars
- Consell de la Joventut de les Illes Balears.
- Consell de la Infància i la Família de les Illes Balears
- Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears.
- Consell de Cooperació al Desenvolupament de les Illes Balears
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
- Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació, Fons Menorquí de Cooperació i Fons Pitiús de Cooperació
- Universitat de les Illes Balears
- Les organitzacions sindicals de l'àmbit autonòmic que duguin a terme activitats de cooperació al desenvolupament
- La Coordinadora d'Organitzacions No Governamentals de les Illes Balears (CONGDIB)
- Les entitats inscrites al Registre d'Organitzacions no Governamentals de les Illes Balears

9.4. Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Se sol·licitarà a l'Institut Balear de la Dona l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

9.5. Informe del Consell Econòmic i Social

Se sol·licitarà el dictamen del Consell Econòmic i Social, d'acord amb l'establert a l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

9.6. Informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa

Es demanarà l'informe la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa, per avaluar els aspectes que preveu l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

9.7. Dictamen del Consell Consultiu

La sol·licitud del dictamen del Consell Consultiu té caràcter facultatiu, d'acord amb l'article 19.b) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

10. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau

Es donarà resposta individualitzada a totes les al·legacions que es formulin i s'indicarà de manera expressa si s'accepten o es rebutgen.

Conclusió

D'acord amb tot el que s'ha indicat s'informa favorablement i es proposa l'inici del procediment de tramitació de l'avantprojecte de llei de cooperació per a la transformació global.

Palma, 9 de juliol de 2021

La directora general de Cooperació

