



Informe dels Serveis Jurídics relatiu a l'elaboració del Projecte d'ordre de les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de serveis socials i joventut

Antecedents

1. Entre el 24 de febrer fins al 13 de març de 2020 es va publicar la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte d'ordre de bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials i joventut en la pàgina de participació ciutadana.
2. En data 22 d'octubre de 2020, la consellera d'Afers socials i Esports va dictar Resolució per la qual s'ordenava l'inici del procediment per tal d'aprovar l'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de serveis socials i joventut.
3. El dia 22 d'octubre de 2020, el director general de Planificació, Formació i Equipaments, juntament amb el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports signaren la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte d'ordre de referència.
4. D'acord amb l'article 59.1 e) de la Llei 1/2019, l'article 54.1 c de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears i l'article 3 c del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, en data 5 d'octubre de 2020, amb una primera versió, es va sotmetre aquest projecte normatiu a l'informe d'aquest òrgan col·legiat que té una composició multidisciplinària amb un àmbit representatiu molt ampli que permet traslladar els projectes normatius a sectors econòmics i socials molt diversos que es troben representats en aquest òrgan.
5. En data 12 de desembre de 2020, es va publicar en el BOIB núm. 207 la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de data 10 de desembre de 2020 per la qual es sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte d'ordre assenyalat en el títol d'aquest informe per un període de 15 dies hàbils.
6. Mitjançant correu electrònic de data 11 de desembre de 2020, al qual s'adjuntava ofici del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports de data 4 de desembre de 2020, es va informar a les conselleries del Govern de les Illes Balears de la tramitació de l'ordre esmentada i es atorgar un termini de 15 dies

hàbils per tal que poguessin presentar les al·legacions i suggeriments que considerassin oportuns.

7. Així mateix, s'ha publicat el projecte a la web de la Conselleria d'Afers Socials i Esports(<<http://aferssocialsiesports.caib.es>>), i també a la web del portal de participació ciutadana (<<http://participaciociutadana.caib.es>>) per tal que els ciutadans que així ho considerin poguessin conèixer el text de la norma i, alhora, presentar les al·legacions i els suggeriments que estimessin oportuns a través d'aquesta pàgina web.
8. Mitjançant certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització d'11 de gener de 2021, des de dia 14 de desembre de 2020 i fins dia 8 de gener de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'informació pública en l'elaboració del projecte d'ordre i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 43 visites a l'esmentat projecte.
9. Mitjançant diligència de la cap de Secció I del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, es fa constar que des de data 11 de gener de 2021, des de dia 14 de desembre de 2020 i fins dia 8 de gener de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al projecte d'ordre, i que no es van registrar aportacions de forma telemàtica.
10. En contestació al tràmit d'informació pública, es van rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al respecte per part de les entitats següents:
 - a. Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca
 - b. Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat
 - c. Conselleria d'Agricultura, Pesca i alimentació
 - d. Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball

Així mateix, es va rebre escrit d'al·legacions de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, les quals s'han d'analitzar en la memòria d'anàlisi d'impacte.

11. Mitjançant escrit de data 11 de gener de 2021, es va sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposen l'article 59.1 b) de la Llei 1/2019, l'article 3 d) de la Llei 5/2000 de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona i l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el qual es va emetre en data 3 de febrer de 2021. En aquest

informe es fan una sèrie de recomanacions, tant a nivell lingüístic com de fons, els quals s'analitzen en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

12. Consten certificats de les secretàries del Consell d'Infància i Família de les Illes Balears i del Consell de la Joventut de les Illes Balears, de 13 i 14 de gener de 2021, respectivament, indicant que el projecte d'ordre s'ha debatut en el si d'ambdós òrgans col·legiats sense que hi hagi hagut suggeriments al seu text.

13. Finalment, acabada la fase d'informació pública i emesos els informes preceptius es va fixar el text del projecte normatiu que s'estudia en aquest informe.

Consideracions jurídiques

1. L'article 59.2.b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.
2. El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang d'ordre d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pel conseller. I d'acord amb l'apartat 3 del mateix article, les ordres són firmades pels consellers competents en la matèria. En la matèria que ens ocupa, la competència és de la consellera d'Afers Socials i Esports, vist el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. D'altra banda, s'ha de tenir en compte el que disposa l'article 46 que disposa que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments quan ho autoritzi una llei o un decret del Govern i d'acord amb la legislació bàsica. Al respecte, cal esmentar el que preveu l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat per Decret legislatiu 2/2015, de 28 de desembre, que disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre. Aquest mateix precepte legal atribueix als consellers, en ús de la seva potestat reglamentària, l'aprovació de les bases normatives que han de regir la concessió de subvencions en l'àmbit sectorial de cada conselleria.
3. Pel que fa al projecte d'ordre que es tramita, inclou un Preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat,

seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, d'acord amb l'article 49 de la Llei 1/2019 en relació amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques. La Llei 1/2019 afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015. L'article 49.1 *in fine* de la Llei 1/2019 estableix que l'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

S'expliquen al llarg del preàmbul, els motius que justifiquen l'aprovació d'una nova disposició reglamentària que reguli el procediment d'atorgament de , tenint en compte el temps transcorregut i els recents canvis normatius que afecten, entre d'altres qüestions, a la reducció de càrregues administratives de les persones interessades, i a la tramitació electrònica dels procediments.

Així mateix, s'esmenta expressament en el preàmbul la necessitat de derogar tres normes diferents:

- a) L'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 15 de setembre de 2003 (BOIB núm. 137, de 2 d'octubre), modificada per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 19 de febrer de 2004 (BOIB núm. 29, de 28 de febrer) i per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 8 de març de 2005 (BOIB núm. 48, de 26 de març), per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions de la Conselleria de Presidència i Esports regulava fins ara les subvencions atorgades en matèria de joventut tant per la Direcció General de Joventut, Menors i Famílies com per l'Ibjoventut.
- b) L'Ordre de la consellera de Benestar Social de dia 26 de març de 2003, per la qual s'estableixen les bases reguladores dels certàmens i premis en matèria de benestar social (BOIB núm. 44 de 3 d'abril), modificada per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de dia 8 de març de 2005 (BOIB núm. 48, de 26 de març) regulava fins ara els premis que es podien atorgar en matèria de joventut i serveis socials.
- c) Per últim i mitjançant l'Ordre de la consellera de Salut, Família i Benestar Social de 24 de maig de 2012 (BOIB núm. 76, de 29 de maig), per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials de persones en situació especial, de menors i família, i de planificació i formació de serveis socials, es regulaven les subvencions atorgades en matèria de serveis socials.

Al respecte, el projecte normatiu recull en una disposició derogatòria, si bé i pel que fa a les lletres a) i b) es deroga únicament a efectes de serveis socials i joventut, tenint en compte que resulta aplicable a les convocatòries dictades per la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, en matèria de voluntariat.

La part articulada del projecte d'ordre conté 31 articles, una disposició transitòria en relació amb els procediments administratius de concessió i justificació de subvencions ja iniciats en l'entrada en vigor d'aquesta Ordre, una disposició derogatòria, ja explicada anteriorment, i una disposició final relativa a l'entrada en vigor de la norma.

4. Pel que fa al fons, l'objecte del projecte normatiu és el d'aprovar unes noves bases reguladores de subvencions en matèria de serveis socials i joventut tenint en compte el que estableix l'article 12 del TRLS i el contingut que recull l'article 13 del mateix text legal. Aquest article disposa els aspectes que, com a mínim, han de determinar les bases reguladores de la concessió de subvencions, juntament amb altres remissions que al llarg del TRLS es fa a la necessitat que les bases contemplin un seguit d'aspectes.

Al respecte, en primer lloc s'ha de destacar que al llarg del projecte normatiu s'enumeren aquell contingut previst en l'article 13 del TRLS:

- a) La definició de l'objecte de la subvenció que expressi la finalitat d'utilitat pública o social a que es destina la subvenció (articles 1 i 2 del projecte normatiu).
- b) La compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb les ajudes que pugui obtenir el beneficiari de la mateixa administració o d'una altra entitat pública o privada. En cas de compatibilitat cal ajustar-se als límits disposats en l'article 20 d'aquesta Llei (article 3 del projecte normatiu).
- c) Els requisits generals que han de complir els beneficiaris de la subvenció, la forma d'acreditar-los i, si pertoca, el període durant el qual han de mantenir-se (article 4 del projecte normatiu).
- d) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció i, si n'és el cas, la ponderació (article 6 del projecte normatiu).
- e) Les regles generals per a la determinació de l'import de la subvenció, com també, si pertoca, l'exigència de finançament propi per cobrir l'activitat subvencionada (article 7 del projecte normatiu).
- f) Els òrgans competents per a la iniciació, la instrucció i la resolució del procediment, així com l'existència o no de comissió avaluadora (articles 9 i 11 del projecte normatiu).
- g) Les regles generals sobre els terminis i les pròrrogues, així com, si pertoca, l'obligació de comunicar a l'Administració l'inici de l'activitat subvencionada i el moment en què aquesta pot començar (article 15 del projecte normatiu).

h) Les obligacions específiques dels beneficiaris i de les entitats col·laboradores, si pertoca (articles 14 i 16 del projecte normatiu).

i) Les condicions de solvència que han de complir les persones jurídiques que hi puguin actuar com a entitats col·laboradores (article 14 del projecte normatiu).

j) Les condicions generals per al pagament de la subvenció, com també la possibilitat de fer pagaments fraccionats i/o pagaments anticipats i el règim general de les garanties que, si pertoca, s'hagi d'exigir als beneficiaris, sense perjudici del que disposa l'article 37 d'aquesta Llei (article 17 del projecte normatiu).

k) Les regles generals sobre la forma de justificació, per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, tant pel que fa a la despesa realitzada, com, si s'escau, al pagament d'aquesta (articles 18, 19, 20, 21, 22, 23 i 24 del projecte normatiu).

l) El termini durant el qual el beneficiari ha de destinar els bens al fi concret per al qual es concedeix la subvenció, si pertoca, d'acord amb l'establert en la lletra a) de l'apartat 4 de l'article 40 d'aquesta Llei (article 8.4 de l'Esborrany de la convocatòria).

m) Les mesures de garantia a favor dels interessos públics que, si n'és el cas, es considerin necessàries, així com, si pertoca, els supòsits específics que poden donar lloc a la revocació de la subvenció (articles 25, 27, 28, 29 i 30 del projecte normatiu).

n) Els criteris de gradació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció, i que, de conformitat amb el principi de proporcionalitat, han de servir per fixar la quantia que al final hagi de percebre el beneficiari o, si escau, l'import que hagi de reintegrar (article 28.3. del projecte normatiu).

D'altra banda, l'article 4 recull la possibilitat que puguin accedir a les subvencions agrupacions de persones físiques i jurídiques i les entitats sense personalitat jurídica, tal com es preveu en l'article 9.3 del TRLS.

L'article 6.8 del projecte preveu la possibilitat que la selecció de beneficiaris es dugui a terme per un procediment que no sigui el concurs en els termes i condicions prevists en l'article 7 del TRLS i distingeix dos supòsits diferents:

- a) Individualment, a mesura que entrin en el registre de l'òrgan competent, encara que no hagi acabat el termini de presentació. Si s'exhaureixen els crèdits destinats a la convocatòria abans d'acabar el termini de presentació de les sol·licituds, s'ha de suspendre la concessió de noves ajudes mitjançant resolució

publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. Tot això, d'acord amb el que disposen els apartats 2 i 3 de l'article 17 del Text refós de la Llei de subvencions.

- b) Amb el repartiment de l'import total previst en la convocatòria entre totes les sol·licituds que s'hagin presentat en el termini màxim previst i que compleixin els requisits prevists en la convocatòria.

L'article 16.1.d) estableix les mesures de difusió relatives al caràcter públic del finançament de l'activitat objecte de la subvenció a què fa referència l'article 34 del TRLS.

L'article 25 recull un límit a la subcontractació per damunt el que estableix el TRLS d'acord amb el que recull l'article 38.2 del text legal esmentat.

D'acord amb allò que s'estableix en l'article 39.3 del TRLS, l'article 18.4 del projecte normatiu estableix les possibles formes de documentar la justificació de la subvenció. D'altra banda, els articles 19, 20, 21, 22 i 23 recullen el contingut del compte justificatiu de conformitat amb el mateix article del TRLS.

Segons el que s'estableix l'article 40.1, del TRLS, l'article 8 en els apartats 1 i 2 recull el termini en el qual, amb caràcter general, s'ha de fer la despesa.

Revisat el contingut de l'Ordre, respecta el contingut del Decret legislatiu 2/2005, de 27 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la llei de subvencions, norma que té per objecte determinar el règim jurídic de les subvencions l'establiment o la gestió de les quals corresponen a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o a les entitats públiques que en depenen. Aquest projecte normatiu, dictat d'acord amb l'article 12 i amb el contingut previst en l'article 13 d'aquests text legal, es pot considerar un desplegament d'aquesta Llei quant al règim jurídic subvencional aplicable en la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

5. Abans d'entrar a analitzar el procediment d'elaboració del reglament esmentat, hem d'analitzar la competència del Govern per aprovar aquesta ordre.

Les subvencions no són un matèria competencial en sí mateixa i, per tant, la Constitució no les inclou en els llistats referents a la distribució competencial (art. 148.1 i 149.1 CE) tal com ha reiterat el Tribunal Constitucional en successives sentències com la número 13/1992, entre d'altres. En principi, els poders públics poden exercir l'acció administrativa de foment sobre les matèries de la seva competència. Els Estatuts d'Autonomia aprovats inicialment tampoc van incloure les subvencions en el repartiment competencial. Aquesta situació ha canviat a partir de les reformes estatutàries, com és

el cas de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que disposa en l'article 84 que correspon al Govern de la comunitat autònoma i als consells insulars l'actuació de foment de les competències que li són pròpies, o l'article 86 que disposa que correspon al Govern, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment, sense perjudici de l'activitat que correspon a l'Estat.

Al respecte, l'article 30 de l'Estatut d'Autonomia atorga a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència en matèria d'acció i el benestar social; les polítiques de protecció i de suport a les persones amb discapacitats físiques, psíquiques i sensorials; les polítiques d'atenció a les persones dependents; les polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut; la protecció social de la família i dels menors i la integració social i econòmica de la persona immigrant.

L'article 90 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, disposa que les administracions públiques de les Illes Balears i els ens locals competents en matèria de serveis socials poden atorgar subvencions i altres ajuts a les entitats d'iniciativa social per coadjuvar en el compliment de les seves activitats de serveis socials.

L'article 8 de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, disposa que correspon a l'Administració autonòmica, entre d'altres, la promoció, desenvolupament, gestió i coordinació de les diferents accions dirigides al jovent des de tots els àmbits de l'Administració autonòmica, en matèria d'habitatge, ocupació, cultura, educació, salut, lleure i temps lliure, informació juvenil, turisme juvenil, formació en el temps lliure, promoció dels joves i de les joves artistes de les Illes Balears, associacionisme o qualsevol altra que tingui el jovent de les Illes Balears com a destinatari, i també coordinar les polítiques juvenils de les Illes Balears i aquestes amb les d'altres àmbits territorials.

D'altra banda, l'Institut Balear de la Joventut (en endavant, l'Ibjoventut) té com a funció genèrica, segons l'article 12 de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, la de coordinar i executar la política autonòmica en matèria de joventut i lleure. Des de fa dècades, l'Ibjoventut duu a terme diverses convocatòries de subvencions, com ara els premis del certamen Art Jove.

L'article 3 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies estableix que les polítiques familiars han de tenir, entre d'altres, els objectius de millorar el benestar i la qualitat de vida de les famílies i de les persones que en formen part.

Per últim, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i es drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, estableix en l'article 7, que les administracions públiques de les Illes Balears, en l'àmbit de les competències respectives, han de fomentar les iniciatives socials que contribueixin a la divulgació i l'extensió dels drets de les persones menors d'edat, tant entre la població adulta com entre els infants i els adolescents així com concedir subvencions o establir convenis amb entitats privades amb l'objecte de promocionar i fomentar accions que es considerin d'interès per al desenvolupament dels drets de les persones menors d'edat.

Al respecte, i si bé d'acord amb l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (apartat 4: Serveis socials i assistència social. Desenvolupament comunitari i integració. Política de protecció i atenció a les persones dependents. Complementos de la seguretat social no contributiva. Voluntariat social. Polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social: apartat 16: Joventut. Disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut) i un seguit de lleis de transferència de competències (Llei 12/1993, de 20 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i assistència social, corresponents al Decret del Consell General Interinsular de 28 de juny de 1982; Llei 4/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social ; Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca, Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure, entre d'altres), els consells insulars tenen competències en serveis socials i joventut, la competència de la comunitat autònoma de les Illes Balears respecte a la planificació a nivell interinsular, i el deure de garantir el principi d'igualtat en totes les illes, habilita a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant la Conselleria d'Afers Socials i Esports, tenint en compte el Decret 21/2019 atribueix a la Conselleria d'Afers Socials i Esports les competències en matèria d'equipaments i Formació: planificació de la política de serveis socials; foment de la construcció d'equipaments de serveis socials; foment de les inversions en serveis socials; promoció i informació de les activitats juvenils; programes de mobilitat juvenil; participació i associacions juvenils; promoció dels joves artistes; instal·lacions juvenils; anàlisi i estudi de la realitat dels joves; polítiques de promoció i suport a les famílies i unitats de convivència i protecció de les famílies.

6. Pel que fa a la tramitació, el procediment per a l'elaboració del Projecte d'Ordre, ha estat el següent:

6.1 Consulta prèvia

Des de dia 24 de febrer i fins data 13 de març de 2020, es va substanciar una consulta pública prèvia, a través de la pàgina de *Participació Ciutadana* sobre la proposta d'elaboració de l'una nova ordre reguladora de les condicions de la concessió de subvencions en matèria de serveis socials i joventut.

Aquesta consulta es va fer d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (atesa la posterior entrada en vigor de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears que ja inclou aquest tràmit) que estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, amb la finalitat que es recapti l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades de per la futura norma. Aquesta consulta ha de versar sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Per la consulta, consta dins de l'expedient l'informe al respecte del director general de Planificació, Equipaments i Formació de data 17 de febrer de 2020, així com la resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de data 18 de febrer de 2020 que ordena la substanciació de l'esmentada consulta.

Finalment, el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització de 16 de febrer de 2020, acredita que s'han registrat 36 visites. En semblant sentit, la diligència de la cap de Secció I del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports de data 18 de març de 2020 acredita que no es van registrar aportacions través de la pàgina de Participació ciutadana.

6.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

Aquesta memòria es va fer en compliment de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins la finalització del procediment d'elaboració normativa.

D'acord amb l'anterior, i tenint en compte que la memòria d'impacte normatiu és un document viu, consta a l'expedient una primera versió de data 2 d'octubre de 2020, d'acord amb la primera versió del projecte normatiu i abans d'obrir el tràmit d'informació pública i sol·licitar l'informe de l'Institut Balear de la Dona.

Posteriorment, s'haurà de fer una segona versió d'aquesta memòria que inclogui un apartat en el qual s'exposa el resultat de les al·legacions presentades durant la fase d'informació pública i el contingut de l'informe emès per l'Institut Balear de la Dona, així com els possibles suggeriments que constin en el present informe.

Per altra banda, l'apartat segon de l'article 60 estableix el contingut de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que ha d'incorporar el següent:

a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

1^r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

2ⁿ. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3^r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'altra banda, s'ha de tenir en compte la regulació específica que, respecte a aquest tipus de norma, es recull en el TRLS, concretament l'article 12 del TRLS, en l'apartat segon, disposa que l'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del govern de les Illes Balears (actualment Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears), amb les particularitats següents:

L'estudi econòmic a què es refereix l'article 42.1 de la Llei 4/2001 l'ha de subscriure la Secretaria General de la conselleria corresponent i s'ha de pronunciar sobre la suficiència de recursos econòmics, prevists o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, si escau, l'acte de convocatòria regulat en l'article 15 d'aquesta Llei.

Tenint en compte que segons el que disposa l'article 60.2 c) de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha de recollir l'anàlisi de l'impacte econòmic de la norma, i atès que l'article 12 del TRLS fa referència l'article 42.1 de la Llei 4/2001, article actualment derogat i substituït per l'article 60 de la Llei 1/2019, s'ha inclòs l'estudi econòmic com a part de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu amb la signatura conjunta del director general competent per raó de la matèria i el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

En data 2 d'octubre de 2020, el director general de Planificació, Equipaments i Formació de la Conselleria d'Afers Socials i Esports va emetre la primera versió de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu en relació amb l'elaboració del projecte d'ordre de referència. En aquesta memòria s'inclouen els següents apartats:

1. Consulta pública prèvia a la ciutadania.
2. Oportunitat i necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de les mesures proposades a les finalitats.
4. Justificació dels principis de l'article 129 LPAC i l'article 49 de la Llei 1/2019
5. Control posterior de la qualitat normativa
6. Marc normatiu
7. Competències de la CAIB i del Govern sobre la matèria
8. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.
9. Justificació en cas d'incloure desestimació presumpta o un control administratiu.
10. Impacte sobre la infància i l'adolescència
11. Impacte sobre la família
12. Incidència de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere
13. Informe d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.
14. Estudi socioeconòmic i pressupostari

15. Anàlisi d'impactes

16. Descripció de la tramitació d'acord amb la secció segona de capítol II de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears.

17. Conclusions

Quant a la justificació dels principis de bona regulació, analitzat en el punt 4 de la Memòria, cal remarcar que s'han enumerat els principis en la memòria adaptats a la Llei 1/2019, en la qual s'han afegit els principis de simplificació i qualitat.

Quant al control posterior de la qualitat normativa, s'ha analitzat en el punt 5 de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

També, a la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, es va incloure una anàlisi dels següents impactes tenint en compte l'article 60.1 g) de la Llei 1/2019:

- La incidència de la norma en la infància i adolescència, en compliment de l'article 22 quinquès de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, segons el qual les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa sobre la infància i l'adolescència (punt 10).

- Incidència de la norma sobre la família, d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies i en la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, que exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família (punt 11).

- L'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (en relació amb els articles 5.2 i 6 de la mateixa Llei) (punt 12).

- La valoració de l'impacte del projecte normatiu sobre la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, d'acord amb l'establert per la Disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat. (punt 13). Segons la doctrina del Consell Consultiu de les Illes Balears, en principi aquest informe es deriva del RD 1083/2009, de 3 de juliol, (actualment article 2 del Reial decret 931/2017, de 27 d'octubre) norma no bàsica, i per tant, no aplicable a les comunitats autònomes, i la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa de la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, que tampoc es bàsica. No obstant això, es podria entendre que l'obligatorietat d'aquest informe, sempre que no hi hagi una norma substantiva autonòmica que reguli la perceptivitat d'aquest informe, es deriva directament de la Convenció Internacional sobre els drets

de les persones amb discapacitat. Atesa la matèria objecte del Decret i la pròpia naturalesa de la conselleria que tramita aquesta norma, es considera oportú recollir aquest impacte en la memòria.

6.3. Inici del procediment

En data 22 d'octubre de 2020 es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del Projecte normatiu. Mitjançant aquesta Resolució, es va designar el director general de Planificació, Equipaments i Formació com a òrgan responsable de la seva elaboració; i la Secretaria General de la Conselleria com a òrgan responsable de la tramitació.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

6.4 Audiència i informació pública

Per mitjà del correu electrònic de data 11 de desembre de 2020 al qual s'adjuntava un ofici del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports de data 4 de desembre de 2020, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, per tal que poguessin presentar suggeriments i observacions al projecte normatiu.

Atès que s'ha considerat que la norma afecta a una pluralitat indeterminada de persones, tenint en compte que poden ser destinataris de les subvencions no només entitats sinó persones físiques particulars que participen en determinats programes, s'ha considerat oportú ometre el tràmit d'audiència individual. Malgrat això, la norma serà objecte de publicació tant a la web del portal de participació ciutadana (<<http://participaciociutadana.caib.es>>) com en el portal de transparència de la Conselleria d'Afers Socials i Esports. A més, aquesta norma es va sotmetre a la deliberació del Consell de Serveis socials de les Illes Balears, òrgan col·legiat que té una composició multidisciplinària amb un àmbit representatiu molt ampli que permet traslladar els projectes normatius a sectors econòmics i socials molt diversos que es troben representats en aquest òrgan:

Conselleria de Salut

Conselleria d'Hisenda i Relacions
Exteriors

Consell Insular de Mallorca	Federació d'associacions de jubilats i pensionistes de la CAIB
Consell Insular de Menorca	Associació Balear de Salut Mental
Consell Insular d'Eivissa	FEAPS
Consell Insular de Formentera	Federació d'entitats i serveis de salut mental
FELIB	Fed. PREDIF
Ajuntament de Palma	Consell de Participació de la Dona
CO. Metges	Consell d'Infància i Família
CO. Psicòlegs	Consell de Cooperació
CO. Pedagogs	CÀRITAS
CO. Infermers	CREU ROJA
CO. Treballadors socials	EAPN
CO. Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears	Tercer Sector Social
CO. Terapeutes ocupacionals	CCOO
Asociación altruísta El refugi	UGT
UNAC	CAEB
Coordinadora federació Balear de Persones amb discapacitat	PIMEB
	Universitat de les Illes Balears

Per tant, el tràmit d'audiència pública es substitueix en aquest cas per aquesta consulta a un òrgan amb un marge ampli de representativitat així com el corresponent tràmit d'informació pública i el de publicació en la pàgina de participació ciutadana.

A més, de conformitat amb el certificat emès per la secretària del Consell d'Infància i Família de les Illes Balears de data 13 de gener de 2021, en la sessió ordinària del Consell d'Infància i família de les Illes Balears de data 2 de desembre de 2020 es va presentar el projecte d'ordre indicat, sense que cap membre de l'òrgan col·legiat fes cap al·legació al respecte. Aquest òrgan col·legiat a l'igual que el Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, té una composició multidisciplinària amb un àmbit representatiu molt ampli que permet traslladar els projectes normatius a sectors econòmics i socials molt diversos que es troben representats en aquest òrgan:

- Una persona en representació de cada consell insular.
- Una persona en representació de l'Ajuntament de Palma.
- Una persona en representació de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.
- Una persona en representació de la Conselleria d'Educació i Universitat del Govern de les Illes Balears.
- Una persona en representació de la Conselleria de Salut del Govern de les Illes Balears.
- Una persona en representació de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria o, si escau, de la conselleria amb competències en matèria de treball i formació del Govern de les

Illes Balears.

Una persona en representació de l'Institut Balear de la Dona.

Una persona en representació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals.

Una persona en representació de la conselleria o l'organisme adscrit amb competències en matèria d'elaboració d'estadístiques.

Una persona en representació de la Delegació del Govern de l'Estat a les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial d'Advocats de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial de Psicòlegs de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial de Pedagogs de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial de Treballadors Socials de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial d'Educadors Socials de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial de Metges de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial d'Infermeria de les Illes Balears.

Dues persones en representació de la Federació d'Entitats d'Atenció a la Infància i Adolescència Balear.

Dues persones en representació d'associacions inscrites en el registre oficial corresponent que tinguin relació amb la matèria d'infància i família i que han de designar les mateixes ONG, d'acord amb el sistema que estableixin.

Una persona en representació de les entitats col·laboradores en matèria d'adopció internacional habilitades a les Illes Balears, designada pels titulars d'aquestes entitats.

Una persona en representació de la Universitat de les Illes Balears.

Una persona en representació de les federacions d'associacions de pares i mares d'alumnes de les Illes Balears.

Tres persones en representació de l'alumnat del Consell Escolar de les Illes Balears.

Una persona menor d'edat en representació de cada consell insular que tenguí articulat el seu propi sistema de representació dels infants i els adolescents de l'àmbit territorial.

Una persona en representació del sindicat Confederació Sindical de Comissions Obreres de les Illes Balears.

Una persona en representació del sindicat Unió General de Treballadors de les Illes Balears.

Per últim, segons el que estableix l'article 8 de la Llei 10/2006, correspon a l'Administració autonòmica en matèria de joventut i lleure, i entre d'altres, regular reglamentàriament, amb la participació del Consell de la Joventut de les Illes Balears, les condicions dels centres, les instal·lacions, els serveis, les activitats i els programes de la joventut, i, en general, totes les matèries que regula aquesta llei o incloses dins les competències de joventut i lleure, i tenint en compte l'article 3 del Decret 63/2016, de 21 d'octubre, pel qual es crea el Consell de la Joventut de les Illes Balears, una de les

funcions del CJIB és informar sobre els projectes de disposicions normatives promogudes pel Govern de les Illes Balears que versin sobre les matèries per a la regulació de les quals la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, i la resta de la normativa vigent deman expressament la participació d'aquest òrgan (article 8 a) de la Llei 10/2006).

D'acord amb la Resolució de la directora general d'Infància, Joventut i Famílies de data 4 de febrer de 2020, per la qual es publica el cessament i el nomenament de vocals de la Comissió Permanent del Consell de la Joventut de les Illes Balears i el llistat d'entitats que en són membres, les entitats que actualment formen part d'aquest Consell són les següents:

- | | |
|--|--|
| - Grup d'Esplai El Cercle | - Consell de Participació de la Infància i la Joventut de Formentera |
| - Fundació Diocesana Isidor Macabich | - Grup d'Esplai Sa Calatrava |
| - Escoltes i Guies de Mallorca | - Joventuts Socialistes de les Illes Balears |
| - Casal de Joves de Tramuntana | - Iniciativa d'Estudiants d'Esquerres (IDEES) |
| - Associació Juvenil Centre d'Esplai La Cadenera | - Fundació Maria Ferret-Escoltisme i Guiatge de Mallorca |
| - Germanes de la Caritat de Sant Vicenç de Paül Naüm. Projecte Socioeducatiu | - Moviment Escolta i Guiatge de Mallorca. |
| - Associació Juvenil Onit | - Joves d'Esquerra Nacionalista |
| - Associació Illa de Cultura | - Centre Jove de Llubí |
| - Organización Juvenil Española | - Creu Roja Joventut |
| - Fundación Diagrama Intervención Psicosocial | - Noves Generacions de les Illes Balears |
| - Club d'Esplai Es Turó | - Fundació Pere Tarrés |
| - Associació Reis Mags de Formentera | - Asociación Amiticia |
| - Amadip Esment Fundació | - Associació d'Altes Capacitats i Talents d'Eivissa i Formentera |
| - Ben amics | - Joventuts d'Esquerra Republicana |
| - Joves de Mallorca per la Llengua | |
| - Centre d'Estudis de l'Esplai | |

b) Membre observador

- Associació de lluita antisida de les Illes Balears ALAS.

De conformitat amb el certificat emès per la secretària del Consell de la Joventut de les Illes Balears de data 14 de gener de 2021, en la sessió ordinària d'aquest òrgan de data 19 de desembre de 2020 es va presentar el projecte d'ordre indicat, sense que cap membre de l'òrgan col·legiat fes cap al·legació al respecte, ni durant el termini entre la posada a disposició de l'esborrany a la web del Consell de Joventut, ni en el curs del mateix ple.

Pel que fa als consells insulars i als ajuntaments, aquest projecte normatiu no els afecta directament perquè es tracta d'una norma que únicament aplicarà la Conselleria d'Afers Socials i Esports i ens adscrits, de forma que no són destinataris de la norma. No resulta oportú interpretar en aquest tipus de normes que s'hagi de donar tràmit d'audiència a totes les administracions territorials que poguessin resultar beneficiàries de subvencions que en un futur pugui convocar la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

Per últim, en data 10 de desembre de 2020, es va dictar la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el projecte d'ordre de referència, i es fixà el termini d'informació pública en quinze dies hàbils des de l'endemà d'haver-se publicat aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. Aquesta Resolució es publicà en el BOIB núm. 207, de 12 de desembre de 2020.

Segons el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització d'11 de gener de 2021, consta que des de 14 de desembre de 2020 fins dia 8 de gener de 2021, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'informació pública en l'elaboració del projecte d'ordre i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 43 visites a l'esmentat projecte.

Mitjançant diligència de la cap de Secció I del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports de data 11 de gener de 2021, es fa constar que des de 14 de desembre de 2020 fins dia 8 de gener de 2021 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al projecte de decret, i que no es va registrar cap aportació a través de la pàgina de Participació Ciutadana, de forma telemàtica.

En contestació al tràmit d'informació pública s'han rebut al·legacions per part de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, al·legacions que s'han contestat en el punt 17 de la memòria d'impacte normatiu.

Al respecte, l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'avantprojecte de llei, el projecte de decret legislatiu o el projecte de reglament s'han de sotmetre als tràmits següents:

- Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei.

- Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu. S'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions. Així, la Sentència del Tribunal Suprem de 25 d'abril de 2011 disposa que com precisa l'Advocacia de l'Estat amb el suport jurídic de les sentències de 16 de setembre de 2010 i 6 d'octubre de 2005, que literalment transcriu, que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que els assisteix de personar-se en el procediment i fer-hi les al·legacions que estimin convenients.

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem de 19 de gener de 1991 disposa que no significa que en la redacció dels reglaments hagin de ser escoltades quantes associacions es constitueixin: solament ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complert aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres associacions o organitzacions que ni tan sols han sol·licitat la seva audiència en el procediment, ja que no és l'administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses associacions o organitzacions a qui pugui afectar una determinada disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

6.5 Informes i dictàmens preceptius

L'article 59 de la Llei 1/2019 disposa que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents, que es poden impulsar de forma simultània: el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora; l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat; en el cas de regular un supòsit en què es efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen; quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats

econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat; i altre informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Atès que el projecte normatiu no regula l'accés ni l'exercici d'una activitat econòmica no resulta necessari elaborar cap informe en relació a possibles limitacions a la llibertat d'establiment o sotmetre el projecte normatiu a disposició de la resta d'autoritats mitjançant el sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

En el cas del dictamen del Consell Econòmic i Social, cal atendre a la normativa específica reguladora, això és, la Llei 10/2000, de 30 de novembre, de Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, que estableix el caràcter preceptiu d'aquest dictamen en el cas de projectes de decret del Govern de les Illes Balears, sempre i quan els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. Per tant, atès que la norma objecte de tramitació és una ordre i no un decret, no resulta preceptiu sol·licitar el dictamen esmentat.

Per contra, s'ha sol·licitat i emès l'Informe d'avaluació d'impacte de gènere. En data 3 de febrer de 2021, es va emetre l'informe d'avaluació d'impacte de gènere per l'Institut Balear de la Dona. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions, tant a nivell lingüístic com de fons, les quals s'analitzen en el punt setzè de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

6.6. Suggeriments formulats pel Servei Jurídic

a) D'una banda, revisant el text del projecte normatiu, concretament l'article 4 relatiu a les entitats beneficiàries, consideram que s'hauria d'esmentar de forma expressa en aquesta norma, tenint en compte les competències de la Conselleria d'Afers Socials i Esports i l'àmbit material de les convocatòries que durà a terme segons el que preveu l'article 2 d'aquest mateix text legal, la xarxa d'entitats del tercer sector que, d'acord amb el que preveu la Llei 3/2016, de 29 de maig, del tercer sector de les Illes Balears, juguen un paper fonamental en la societat de les Illes Balears, quant a la promoció de la inclusió sociolaboral i l'exercici efectiu dels drets de les persones, famílies, grups, col·lectius o comunitats que facin front a situacions de vulnerabilitat o exclusió, desprotecció discapacitat o dependència, donin suport o realitzin les activitats necessàries en els àmbits dels serveis socials, laborals, educatiu, sanitari, o qualsevol altre transversal que afecti als col·lectius esmentats.

Per tant, proposam incloure en l'article 4 del projecte normatiu que, en particular, podran ser beneficiàries de les subvencions les organitzacions del tercer sector social de les Illes Balears, d'acord amb la definició i característiques que preveu la Llei 3/2018, de 29 de maig, del Tercer Sector d'Acció Social de les Illes Balears.

A més, per coherència i d'acord amb el que preveu l'article 7 de la Llei 3/2018, en el cas d'organitzacions del tercer sector social de les Illes Balears, aquestes entitats hauran de complir el requisit de d'estar inscrites en el Cens d'organitzacions del Tercer Sector Social de les Illes Balears.

b) D'altra banda, des de la Direcció General de Política Lingüística de la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, s'ha tramés un ofici de data 25 de gener de 2021 en el qual es recorda el contingut del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, pel que fa a l'ús del català en les actuacions dutes a terme amb la concessió d'ajuts públics, amb el propòsit final de fomentar l'ús del català i de garantir el dret a la tria lingüística dels ciutadans de les Illes Balears. En aquest ofici es proposa la inclusió de clàusules lingüístiques en les convocatòries d'ajuts públics, com ara l'ús preferent del català o la previsió d'emprar-lo en la difusió dels esdeveniments (pàgina web, xarxes socials...) que haurien de complir els actes que rebin el suport o el patrocini de l'Administració, tot això segons el que disposa l'article 25.3 d'aquest Decret que preveu específicament que s'ha de preveure l'ús del català en tots els actes subvencionats o patrocinats per l'Administració de la Comunitat Autònoma.

Per tant, i d'acord amb l'anterior, consideram necessari incloure un apartat nou en l'article 6 amb el contingut següent:

4. D'acord amb el que preveu l'article 25.3 del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, les convocatòries de subvencions que es derivin d'aquestes bases han d'incloure, sempre que ho permeti la seva naturalesa i sigui possible, clàusules lingüístiques com ara l'ús preferent del català o la previsió d'emprar-lo en l'elaboració de materials, difusió de les actuacions, edicions o publicacions, etc.

6.7. Publicació en el portal de Transparència

En el portal de Transparència s'ha publicat el projecte reglamentari de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient, tal com consta en la diligència del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports de data 3 de març de 2021, d'acord amb la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedient d'elaboració normativa.

La Llei 19/2013, de 9 desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres. Igualment, l'article 129.5 de la Llei

39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

6.8. Dictamen del Consell Consultiu

L'article 18.7c) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el Consell Consultiu s'ha de consultar preceptivament en els casos d'avantprojectes de disposicions reglamentàries, amb l'excepció, entre d'altres, de les ordres dels consellers per les quals s'aproven les bases reguladores de les subvencions, com és el cas.

Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració del Projecte d'ordre de les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de serveis socials i joventut, inform favorablement que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 2 de març de 2021

La cap del Departament
dels Serveis Jurídics