



Memòria del director general de Planificació, Equipaments i Formació en relació amb la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'una ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en matèria de serveis socials i joventut

Des de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, a través de la Direcció General de Planificació, Equipaments i Formació, es considera necessari iniciar el procediment per elaborar una Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions i premis en matèria de serveis socials i joventut de la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

Per donar compliment a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears, es posa a disposició de l'opinió pública i dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma la informació relacionada amb els aspectes següents:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Els programes de subvencions han esdevingut un instrument essencial per assolir, en tots els àmbits de l'activitat administrativa, les finalitats i els objectius de les polítiques públiques que la legislació estableix i que es concreten mitjançant l'actuació coordinada i la responsabilitat pública tant de l'administració com de les entitats socials. En aquest sentit, la subvenció no solament orienta en un determinat sentit l'activitat d'altres ens públics i entitats privades d'acord amb els objectius dels plans sectorials corresponents, sinó que l'activitat de foment també permet una gestió més coordinada i participativa dels recursos públics segons criteris de subsidiarietat, proximitat geogràfica i especialització tècnica, sense necessitat de duplicar xarxes existents o de crear nous serveis públics.

D'altra banda, el 2 d'octubre de 2016 va entrar en vigor la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques que obliga a totes les persones jurídiques, entitats i associacions, els òrgans col·legiats, les entitats sense personalitat jurídica, empleats de les administracions

i els representants d'aquests, a relacionar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics i, per tant, disposar necessàriament d'un certificat general que representi l'organització. Aquesta relació electrònica fa referència tant a les notificacions com a la presentació de documents i sol·licituds a través de registre. Això implica que totes les sol·licituds i documentacions de les entitats i associacions que s'adrecin a la Conselleria d'Afers Socials i Esports s'han de realitzar obligatòriament mitjançant el registre electrònic.

L'assoliment dels objectius en matèria d'administració electrònica per part de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, és un dels problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa, amb benefici de la reducció de les càrregues administratives.

Finalment, l'entrada en vigor de la Llei 3/2018, de 3 de maig del tercer sector d'acció social estableix als articles 17 i 18 que es relacionaran les subvencions i les ajudes que el departament competent en matèria de polítiques socials promourà amb l'objectiu de facilitar el funcionament de les xarxes del Tercer Sector Social, així com la realització d'activitats socials d'interès general d'àmbit supraterritorial per les organitzacions i xarxes del Tercer Sector Social de les Illes Balears.

Fins ara, l'atorgament de les subvencions i premis en matèria de serveis socials i en matèria de joventut es regulaven mitjançant els següents reglaments:

- a) Ordre de la consellera de Salut, Família i Benestar Socials, de 24 de maig de 2012, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials de persones en situació especial, de menors i família, i de planificació i formació de serveis socials.
- b) Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 15 de setembre de 2003 (BOIB núm. 137, de 2 d'octubre) modificada per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 19 de febrer de 2004 (BOIB núm. 29, de 28 de febrer) i l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 8 de març de 2005 (BOIB núm. 48, de 26 de març); i en l'Ordre de la consellera de Benestar Social de dia 26 de març de 2003, per la qual s'estableixen les bases reguladores dels certàmens i premis en matèria de benestar social (BOIB núm. 44 de 3 d'abril), modificada per

l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de dia 8 de març de 2005 (BOIB núm. 48, de 26 de març).

c) L'Ordre de la consellera de Benestar Social de dia 26 de març de 2003, per la qual s'estableixen les bases reguladores dels certàmens i premis en matèria de benestar social (BOIB núm. 44 de 3 d'abril), modificada per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de dia 8 de març de 2005 (BOIB núm. 48, de 26 de març).

Els motius exposats en els paràgrafs anteriors, juntament amb el temps transcorregut des de l'aprovació de les ordres esmentades i la nova estructura i organització de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, tal com s'estableix en el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aconsellen tramitar una nova ordre reguladora de les subvencions i premis en matèria de serveis socials i joventut.

b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

Amb l'aprovació de l'Ordre es vol ordenar i unificar el procediment general i específic de gestió de les subvencions, i les regles objectives de valoració dels programes de subvencions, per incrementar el marge de seguretat jurídica, l'eficàcia i l'eficiència en la tramitació, gestió i seguiment tècnic, justificació i pagament de les subvencions i permetre una planificació anticipada per part de les entitats beneficiàries. D'altra banda, també es volen reduir les càrregues administratives dels administrats mitjançant la presentació de documentació per mitjans electròniques, i la supressió progressiva del deure d'aportar determinats documents de conformitat amb el que preveu l'article 28 de la Llei 39/2015.

Pel que fa a Joventut, diversos són els motius que impulsen la necessitat de dictar una nova ordre de subvencions. Els principals, el temps transcorregut des de l'aprovació de les bases de 2003 i l'excessiva simplicitat d'aquestes normes, que pateixen de mancances com ara l'absència de regulació de la modalitat d'ajuts en espècie o de procediments de selecció diferents al de concurs. Així mateix, és necessari comptar amb una norma unificada pels procediments de subvencions que impulsen la Conselleria competent en matèria de joventut i l'Institut Balear de

la joventut i facilitar la participació de les persones joves en les convocatòries i certàmens, a través de les noves tecnologies i fins i tot de les xarxes socials.

c) Els objectius de la norma

L'objectiu d'aquesta Ordre és regular el procediment de concessió de subvencions de projectes i activitats a entitats de l'àmbit d'afers socials, que donen cobertura a les situacions de necessitat recollides a l'article 6 de la Llei 4/2009, d'11 de juny. Són destinatàries dels serveis socials, amb caràcter prioritari, les persones que estiguin en alguna o algunes de les situacions següents: a) Discapacitat física, psíquica o sensorial. b) Dificultats d'integració familiar o comunitària derivades de malalties mentals i malalties cròniques. c) Dificultats d'integració social vinculades a condicions laborals precàries, desocupació i pobresa. d) Necessitat social, com la relacionada amb la manca d'habitatge o amb la desestructuració familiar. e) Vulnerabilitat, risc o desemparament per a la gent gran, els infants i les persones adolescents. f) Violència masclista i les diverses manifestacions de violència familiar. g) Discriminació per raó de sexe, lloc de procedència, discapacitat, malaltia, ètnia, cultura o religió o per qualsevol altra raó. h) Dificultat d'integració familiar o comunitària derivada de la drogodependència i d'altres addiccions. i) Vulnerabilitat, exclusió i aïllament socials. j) Problemes de convivència i de cohesió social. k) Urgències socials. l) Emergències socials per catàstrofe, en els àmbits competencials de la Conselleria d'Afers Socials i Esports que es concreten en aquesta Ordre.

Pel que fa a joventut, La Conselleria d'Afers Socials i Esports, mitjançant la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, exerceix les funcions relatives a joventut, de conformitat amb el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. De la seva banda, l'Institut Balear de la Joventut té com a funció genèrica, segons l'article 12 de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, coordinar i executar la política autonòmica en matèria de joventut i lleure. Des de fa dècades, l'Ibjoventut duu a terme diverses convocatòries de subvencions, com ara els premis del certamen Art Jove.

Tot i que part de les competències de joventut han estat transferides als consells insulars, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els seus

ens dependents continuen exercint aquelles funcions o serveis que tenguin abast suprainular i les facultats en matèria de foment en aquests àmbits, d'acord amb l'article 73 de l'Estatut d'autonomia.

d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

No existeixen possibles solucions alternatives ja que l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre. D'altra banda, i atès que els canvis a incorporar afecten a bona part de l'articulat de les ordres, s'ha considerat més oportú elaborar un nou cos normatiu, enfront de la tramitació d'una modificació de les ordres vigents.

Palma, 17 de febrer de 2020

El director general de Planificació, Equipaments i Formació

