



G CONSELLERIA
O AFERS SOCIALS
I I ESPORTS
B SECRETARIA GENERAL
/

Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de serveis socials i joventut

MEMÒRIA D'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU	
Objecte:	Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de serveis socials i joventut
Estat del procediment:	Redacció del primer esborrany d'Ordre que es sotmetrà al tràmit d'informació pública
Data:	22 d'octubre de 2020
Versió:	1a
Emissor:	Direcció General de Planificació, Equipaments i Formació
Novetats:	

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració dels projecte de disposició reglamentària ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Per altra banda, l'apartat segon de l'article 60 estableix el contingut de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que ha d'incorporar el següent:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1^o. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2^o. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3^o. Càrregues administratives que comporta la proposta.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluació d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'altra banda, tenint en compte el que preveu l'apartat g) de l'article 60,2, s'unifiquen en aquesta memòria un seguit d'informes als quals fa referència la normativa sectorial d'aplicació:

- Informe en relació amb la Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència, de conformitat amb el que estableix l'article 22 quinquès de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.
- Informe en relació amb la incidència de la norma sobre la família, de conformitat amb la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.



- Informe en relació amb la incidència de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere de conformitat amb el que preveu l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (BOIB núm. 69, de 2 de juny).
- Informe sobre l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, d'acord amb la disposició final cinquena de la Llei 26/2011, d'adaptació normativa a la convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat.

D'altra banda, i amb caràcter particular, cal atendre al procediment concret que recull el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Subvencions, quant a l'elaboració de les bases reguladores de les subvencions. En aquest sentit, l'article 12 del TRLS, en l'apartat segon, disposa que l'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del govern de les Illes Balears (actualment Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears), amb les particularitats següents:

L'estudi econòmic a què es refereix l'article 42.1 de la Llei 4/2001 (ara, seria l'impacte econòmic recollit com a part en la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu segons s'estableix en l'apartat primer de l'article 60.2.c)), l'ha de subscriure la Secretaria General de la conselleria corresponent i s'ha de pronunciar sobre la suficiència de recursos econòmics, prevists o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, si escau, l'acte de convocatòria regulat en l'article 15 d'aquesta Llei.

Índex

1. Consulta pública prèvia a la ciutadania.
2. Oportunitat i necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de les mesures proposades a les finalitats
3. Continguts bàsics que es regulen i la seva motivació tècnica
4. Justificació dels principis de l'article 129 LPAC i l'article 49 de la Llei 1/2019
5. Control posterior de la qualitat normativa
6. Marc normatiu
7. Competències de la CAIB i del Govern sobre la matèria
8. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.
9. Justificació en cas d'incloure desestimació presumpta o un control administratiu.
10. Impacte sobre la infància i l'adolescència
11. Impacte sobre la família
12. Incidència de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere
13. Informe d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

14. Estudi socioeconòmic i pressupostari
15. Anàlisi d'impactes
16. Descripció de la tramitació d'acord amb la secció segona de capítol II de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears.
17. Conclusions

1. Consulta prèvia a la ciutadania

L'article 55 de la Llei 1/2019 disposa que amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, es substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta prèvia a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies. Tenint en compte el tipus de norma tramitada, que no s'inclou en cap dels supòsits prevists en l'apartat segon de l'article 55 de la Llei 1/2019, resulta necessari sotmetre aquest projecte normatiu a aquest tràmit.

En relació amb aquest article cal esmentar la sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018, (a través de la qual resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016 promogut pel Govern de Catalunya contra alguns preceptes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), respecte de la planificació normativa o reglamentària imposada a les comunitats autònomes, assenyala que *"No cal apreciar el mateix respecte del règim de planificació normativa (art. 132 de la Llei 39/2015). Es tracta d'una regulació de caràcter marcadament formal o procedimental que descendeix a qüestions de detall (periodicitat, contingut i lloc de publicació del pla normatiu). D'acord amb la STC 91/2017, FJ 6, aquesta previsió no pot entendre's emparada en el títol bàsic del règim jurídic de les Administracions públiques (art. 149.1.18 CE), per la qual cosa envaeix les competències estatutàries de les Comunitats Autònomes."*

Aquesta sentència ha estat observada, igualment, pel Consell Consultiu de les Illes Balears, entre d'altres en el dictamen núm. 71/2018, relatiu al Projecte de Decret d'instal·lació i ús d'equipaments de jocs inflables afirma el següent:

Por tanto, a la luz de lo dispuesto en la STC, cuyos efectos se producen a partir de su publicación el 22 de junio del año en curso en BOE (número 151), y a los efectos que aquí interesa, habrá que tener en cuenta que en el futuro ya no resultará exigible a las CCAA la publicación de sus iniciativas normativas en el Plan Anual Normativo previsto en el artículo 132 de la LPAC, puesto que este precepto se declara inconstitucional y, con respecto al trámite de consulta previa, regulado en el artículo 133, éste trámite seguirá siendo exigible a las CCAA, si bien no en los mismos términos que dispone el precepto legal anterior



(que sólo se aplicará al Estado). Asimismo, se podrá prescindir de dicho trámite en los términos de lo dispuesto en el primer párrafo de su apartado 4º, que se mantiene por el alto tribunal.

D'acord amb el contingut de la Sentència del Tribunal Constitucional esmentada anteriorment, que declara el primer apartat de l'article 133 com a bàsic, i tenint en compte que la Llei 1/2019 recull inicialment aquesta fase de consulta prèvia de normes reglamentàries en l'article 55, amb anterioritat a la elaboració del projecte d'Ordre, s'ha dut a terme la consulta pública prevista en l'article 133.1 de la Llei 39/2015; per tal de recaptar l'opinió dels subjectes i organitzacions potencialment afectats per la norma. Aquesta consulta es va realitzar mitjançant publicació en la plana web habilitada per a aquest tipus de consultes:

http://www.caib.es/sites/participacio/ca/consulta_pravia_a_la_elaboracion_de_normativa/de, entre dia 24 de febrer i dia 13 de març de 2020.

Un cop finalitzada la consulta i d'acord amb el certificat de 16 de març de 2020 emès pel Cap de servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern, de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, s'han registrat 36 visites. Segons la diligència de la cap de Secció I del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports de data 18 de març de 2020 no s'han registrat aportacions a través de la pàgina de Participació ciutadana, de forma telemàtica durant el període de publicació.

2. Oportunitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de les mesures proposades a les finalitats

Els programes de subvencions han esdevingut un instrument essencial per assolir, en tots els àmbits de l'activitat administrativa, les finalitats i els objectius de les polítiques públiques que la legislació estableix i que es concreten mitjançant l'actuació coordinada i la responsabilitat pública tant de l'administració com de les entitats socials. En aquest sentit, la subvenció no solament orienta en un determinat sentit l'activitat d'altres ens públics i entitats privades d'acord amb els objectius dels plans sectorials corresponents, sinó que l'activitat de foment també permet una gestió més coordinada i participativa dels recursos públics segons criteris de subsidiarietat, proximitat geogràfica i especialització tècnica, sense necessitat de duplicar xarxes existents o de crear nous serveis públics.

D'altra banda, el 2 d'octubre de 2016 va entrar en vigor la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques que obliga a totes les persones jurídiques, entitats i associacions, els òrgans col·legiats, les entitats sense personalitat jurídica, empleats de les administracions i els representants d'aquests, a relacionar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics i, per tant, disposar necessàriament d'un certificat general que representi l'organització. Aquesta relació electrònica fa referència tant a les

notificacions com a la presentació de documents i sol·licituds a través de registre. Això implica que totes les sol·licituds i documentacions de les entitats i associacions que s'adrecin a la Conselleria d'Afers Socials i Esports s'han de realitzar obligatòriament mitjançant el registre electrònic.

L'assoliment dels objectius en matèria d'administració electrònica per part de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, és un dels problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa, amb benefici de la reducció de les càrregues administratives.

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 38/2003, constitueixen la normativa estatal bàsica en matèria de subvencions, i estableixen el règim jurídic general de les subvencions atorgades per les administracions públiques.

En l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, es va dictar el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions, que té per objecte determinar el règim jurídic de les subvencions l'establiment o la gestió de les quals corresponent a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o a les entitats públiques que en depenen.

Una de les formes típiques d'actuació administrativa en l'estat social i democràtic de dret és el foment, que es duu a terme, entre altres maneres d'actuació, per mitjà de la concessió de subvencions amb subjecció als principis de publicitat, de concurrència i d'objectivitat.

L'article 90 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, disposa que les administracions públiques de les Illes Balears i els ens locals competents en matèria de serveis socials poden atorgar subvencions i altres ajuts a les entitats d'iniciativa social per coadjuvar en el compliment de les seves activitats de serveis socials.

D'altra banda, l'article 8 de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, disposa que correspon a l'Administració autonòmica, entre d'altres, la promoció, desenvolupament, gestió i coordinació de les diferents accions dirigides al joventut des de tots els àmbits de l'Administració autonòmica, en matèria d'habitatge, ocupació, cultura, educació, salut, lleure i temps lliure, informació juvenil, turisme juvenil, formació en el temps lliure, promoció dels joves i de les joves artistes de les Illes Balears, associacionisme o qualsevol altra que tingui el joventut de les Illes Balears com a destinatari, i també coordinar les polítiques juvenils de les Illes Balears i aquestes amb les d'altres àmbits territorials.



D'altra banda, l'Institut Balear de la Joventut (en endavant, l'Ibjoventut) té com a funció genèrica, segons l'article 12 de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, la de coordinar i executar la política autonòmica en matèria de joventut i lleure. Des de fa dècades, l'Ibjoventut duu a terme diverses convocatòries de subvencions, com ara els premis del certamen Art Jove.

Així també, l'entrada en vigor de la Llei 3/2018, de 3 de maig del tercer sector d'acció social estableix als articles 17 i 18 que es relacionaran les subvencions i les ajudes que el departament competent en matèria de polítiques socials promourà amb l'objectiu de facilitar el funcionament de les xarxes del Tercer Sector Social, així com la realització d'activitats socials d'interès general d'àmbit supraterritorial per les organitzacions i xarxes del Tercer Sector Social de les Illes Balears.

L'article 3 de la Llei 8/2018, estableix que les polítiques familiars han de tenir, entre d'altres, els objectius de millorar el benestar i la qualitat de vida de les famílies i de les persones que en formen part.

Per últim, la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, estableix en l'article 7, que les administracions públiques de les Illes Balears, en l'àmbit de les competències respectives, han de fomentar les iniciatives socials que contribueixin a la divulgació i l'extensió dels drets de les persones menors d'edat, tant entre la població adulta com entre els infants i els adolescents així com concedir subvencions o establir convenis amb entitats privades amb l'objecte de promocionar i fomentar accions que es considerin d'interès per al desenvolupament dels drets de les persones menors d'edat.

L'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, recull com a competències exclusives de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre d'altres, l'acció i el benestar social; les polítiques de protecció i de suport a les persones amb discapacitats físiques, psíquiques i sensorials; les polítiques d'atenció a les persones dependents; les polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social; disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut i la protecció social de la família i dels menors.

L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre. Aquest mateix precepte legal atribueix als consellers, en ús de la seva potestat reglamentària, l'aprovació de les bases normatives que han de regir la concessió de subvencions en l'àmbit sectorial de cada conselleria.

D'acord amb el que preveu el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i estructura orgànica bàsica

de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la Conselleria d'Afers Socials i Esports, exerceix les competències entre d'altres, en matèria d'equipaments i Formació: planificació de la política de serveis socials; foment de la construcció d'equipaments de serveis socials; foment de les inversions en serveis socials; promoció i informació de les activitats juvenils; programes de mobilitat juvenil; participació i associacions juvenils; promoció dels joves artistes; instal·lacions juvenils; anàlisi i estudi de la realitat dels joves; polítiques de promoció i suport a les famílies i unitats de convivència i protecció de les famílies.

L'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 15 de setembre de 2003 (BOIB núm. 137, de 2 d'octubre), modificada per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 19 de febrer de 2004 (BOIB núm. 29, de 28 de febrer) i per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 8 de març de 2005 (BOIB núm. 48, de 26 de març), per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions de la Conselleria de Presidència i Esports regulava fins ara les subvencions atorgades en matèria de joventut tant per la Direcció General de Joventut, Menors i Famílies com per l'Ibjoventut.

L'Ordre de la consellera de Benestar Social de dia 26 de març de 2003, per la qual s'estableixen les bases reguladores dels certàmens i premis en matèria de benestar social (BOIB núm. 44 de 3 d'abril), modificada per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de dia 8 de març de 2005 (BOIB núm. 48, de 26 de març) regulava fins ara els premis que es podien atorgar en matèria de joventut i serveis socials.

Per últim i mitjançant l'Ordre de la consellera de Salut, Família i Benestar Social de 24 de maig de 2012 per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials de persones en situació especial, de menors i família, i de planificació i formació de serveis socials, es regulaven les subvencions atorgades en matèria de serveis socials.

Atès el temps transcorregut i l'experiència en l'aplicació de les bases a les convocatòries que s'han publicat durant la vigència d'aquestes normes, i els recents canvis normatius que afecten, entre d'altres qüestions, a la reducció de càrregues administratives de les persones interessades, i a la tramitació electrònica dels procediments, es considera necessari aprovar una nova ordre que, en substitució de les tres ordres esmentades estableixi les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de serveis socials i joventut, tot tenint en compte els requisits mínims que exigeix l'article 13 del Text refós de la Llei de subvencions.



3. Continguts bàsics que es regulen i la seva motivació tècnica

Tal com s'ha exposat anteriorment, l'objecte del Projecte normatiu es regular les noves bases reguladores necessàries per tal de convocar posteriorment, i d'acord amb el contingut d'aquestes bases i el TRLS, els procediments de concessió de subvencions en matèria de serveis socials i joventut. Aquesta Ordre es dicta de conformitat amb el que estableix l'article 12 del TRLS, que exigeix que la disposició reglamentària per la qual s'aprovin aquestes bases adopti la forma d'ordre aprovada pel conseller competent, i recull el contingut previst en l'article 13, que disposa que les bases reguladores de la concessió de subvencions han de determinar com a mínim, els aspectes següents:

- a) La definició de l'objecte de la subvenció que expressi la finalitat d'utilitat pública o social a que es destina la subvenció. (Articles 1 i 2 del projecte normatiu).
- b) La compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb les ajudes que pugui obtenir el beneficiari de la mateixa administració o d'una altra entitat pública o privada. En cas de compatibilitat cal ajustar-se als límits disposats en l'article 20 d'aquesta Llei (article 3 del projecte normatiu).
- c) Els requisits generals que han de complir els beneficiaris de la subvenció, la forma d'acreditar-los i, si pertoca, el període durant el qual han de mantenir-se (article 4 del projecte normatiu).
- d) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció i, si n'és el cas, la ponderació (article 6 del projecte normatiu).
- e) Les regles generals per a la determinació de l'import de la subvenció, com també, si pertoca, l'exigència de finançament propi per cobrir l'activitat subvencionada (article 7 del projecte normatiu).
- f) Els òrgans competents per a la iniciació, la instrucció i la resolució del procediment, així com l'existència o no de comissió avaluadora (articles 9 i 11 del projecte normatiu).
- g) Les regles generals sobre els terminis i les pròrrogues, així com, si pertoca, l'obligació de comunicar a l'Administració l'inici de l'activitat subvencionada i el moment en què aquesta pot començar (article 15 del projecte normatiu).
- h) Les obligacions específiques dels beneficiaris i de les entitats col·laboradores, si pertoca (articles 14 i 16 del projecte normatiu).
- i) Les condicions de solvència que han de complir les persones jurídiques que hi puguin actuar com a entitats col·laboradores (article 14 del projecte normatiu).



j) Les condicions generals per al pagament de la subvenció, com també la possibilitat de fer pagaments fraccionats i/o pagaments anticipats i el règim general de les garanties que, si pertoca, s'hagi d'exigir als beneficiaris, sense perjudici del que disposa l'article 37 d'aquesta Llei (article 17 del projecte normatiu).

k) Les regles generals sobre la forma de justificació, per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, tant pel que fa a la despesa realitzada, com, si s'escau, al pagament d'aquesta (articles 18, 19, 20, 21, 22 i 23 del projecte normatiu).

l) El termini durant el qual el beneficiari ha de destinar els bens al fi concret per al qual es concedeix la subvenció, si pertoca, d'acord amb l'establert en la lletra a) de l'apartat 4 de l'article 40 d'aquesta Llei (article 8.4 del projecte normatiu).

m) Les mesures de garantia a favor dels interessos públics que, si n'és el cas, es considerin necessàries, així com, si pertoca, els supòsits específics que poden donar lloc a la revocació de la subvenció (articles 25, 27, 28 i 29 del projecte normatiu).

n) Els criteris de gradació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció, i que, de conformitat amb el principi de proporcionalitat, han de servir per fixar la quantia que al final hagi de percebre el beneficiari o, si escau, l'import que hagi de reintegrar (article 28.3. del projecte normatiu),

Aquesta disposició reglamentària s'estructura en 31 articles, una disposició transitòria única en relació amb el règim jurídic aplicable a aquells procediments administratius de concessió i justificació de subvencions ja iniciats en l'entrada en vigor de l'ordre, una disposició derogatòria única relativa a la derogació de l'anterior normativa vigent en matèria de bases reguladores de subvencions en joventut i serveis socials i una disposició final única relativa a l'entrada en vigor de la disposició.

Pel que fa a la presentació de la sol·licitud i la documentació que s'ha d'adjuntar (article 10), s'ha tingut en compte la possibilitat que contempla la Llei 39/2015 respecte a la supressió de l'obligació de presentar determinats documents en els procediments administratius així com l'ús de mitjans electrònics i l'obtenció electrònica de documentació. D'altra banda, es respecta el contingut de la disposició addicional dotzena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades, que estableix que les persones interessades tenen dret a no aportar documents que ja es trobin en poder de l'administració actuant o s'hagin



elaborat per qualsevol altre administració. L'Administració actuant podrà consultar o recavar aquests documents llevat que la persona interessada s'oposi. Per tant, l'administració té l'obligació d'incorporar a l'expedient aquella documentació que es pugui recavar de forma electrònica, sense que la persona interessada presti el seu consentiment exprès, la qual cosa suposa una disminució de càrregues administratives per la persona administrada.

D'altra banda, i d'acord amb el principi de simplificació administrativa que ha de regir la tramitació dels procediments, s'ha considerat oportú recollir la possibilitat d'establir mitjançant un reglament i tenint en compte el que disposa l'article 39.3 del TRLS, la possibilitat de poder presentar un compte justificatiu simplificat, així com l'aplicació de tècniques de mostreig en aquests casos (articles 20 i 24).

Per últim, els canvis normatius dels darrers anys (aprovació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre; aprovació de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la CAIB, les successives modificacions del TRLS entre els anys 2012 i 2020; i l'aprovació de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia de drets digitals així com el Reglament Europeu de Protecció de Dades – Reglament (UE) 2016/679, fan necessari adaptar el contingut de les bases a la realitat jurídica actual.

4. Compliment dels principis reconeguts a la Llei 39/2015 i l'article 49 de la Llei 1/2019

D'acord amb el contingut de la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, de 24 de maig, que declara el primer apartat de l'article 129 com a bàsic en el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries, i tenint en compte l'article 49 de la Llei 1/2019, amb la iniciativa normativa que ara es tramita, cal donar compliment al contingut de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, que estableix el següent:

Article 129. Principis de bona regulació.

En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

Amb la finalitat de desplegar en la nostra comunitat autònoma el mandat de l'article 130 de la Llei 39/2015, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears inclou una nova regulació pel que fa a l'avaluació normativa i

adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, amb els següents termes:

Article 49

Principis de bona regulació

1. En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. En el preàmbul dels reglaments ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

2. El Consell de Govern, d'acord amb el previst en l'apartat anterior, ha d'aprovar els criteris d'elaboració normativa en relació amb la reducció del nombre de normes reguladores, la simplificació dels procediments i la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania, així com la qualitat formal de les normes i de la seva redacció.

Per tant, i d'acord amb l'anterior, es dona compliment als següents principis:

- Principi de necessitat i eficàcia. La iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir la seva consecució (article 129.2).

L'elaboració d'aquesta disposició respon a l'interès general, atès que té com a finalitat garantir les condicions i el procediment d'acord amb el qual es concediran les subvencions tramitades per les direccions generals afectades per la matèria, això és la Direcció General d'Atenció a la Dependència, la Direcció General de Serveis Socials, la Direcció General de Planificació, Equipaments i Formació, la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies i l'Institut Balear de la Joventut, i per tant, respectant els drets de les persones físiques o jurídiques interessades a conèixer les condicions d'acord amb les quals es resoldrà un procediment de concessió de subvencions, al marge de les condicions concretes que es poden establir en les convocatòries específiques que es dictin de conformitat amb aquestes bases.

Aquesta norma, que fa referència especialment al règim subvencional en matèria de serveis socials, famílies, menors i joventut per a les entitats que es dediquen a aquest tipus d'actuacions implica l'aportació d'un seguit de documents, per la qual cosa es requereix l'elaboració d'un estudi de càrregues administratives que s'adjuntarà a l'expedient. L'activitat de foment de projectes socials resulta essencial per tal d'aconseguir desenvolupar unes polítiques de benestar social que tenen per finalitat millorar les condicions de vida de les persones usuàries dels serveis subvencionats, per la qual cosa es considera que les càrregues administratives que suposa la presentació de sol·licituds o justificació de les activitats desenvolupades resulten proporcionades a les finalitats que es pretenen

assolir i als beneficis obtinguts a conseqüència de l'obtenció d'una ajuda econòmica per dur a terme un projecte concret.

D'altra banda, i tenint en compte que la iniciativa reglamentària afecta a les despeses i ingressos públics presents o futurs, s'han quantificat i valorat les repercussions i efectes mitjançant una memòria econòmica adjunta a aquest informe.

- Principi de proporcionalitat. L'elaboració d'aquesta disposició reglamentària és adequada per assolir la finalitat que la justifica, tenint en compte que l'objectiu és establir les bases reguladores que donaran cobertura jurídica a les convocatòries que es dictin en matèria de serveis socials i joventut, d'acord amb el que estableix l'article 12 del TRLS. Aquestes bases han d'adoptar la forma d'Ordre dictada pel conseller competent en la matèria (la consellera d'Afers Socials i Esports) i segueix el procediment general per a la tramitació d'una disposició reglamentària previst en la Llei 1/2019 amb les especificitats recollides en l'article 12 del TRLS i el contingut concret assenyalat en l'article 13.

- Principi de seguretat jurídica. La iniciativa normativa s'ha d'establir de forma coherent amb el resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i segur, que ens facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses. Tal com s'ha exposat anteriorment, la disposició reglamentària adopta la forma d'ordre, tenint en compte allò que s'estableix en l'article 12 del TRLS i tot respectant l'article 13 quant el contingut mínim d'aquests tipus de reglaments. A més, la norma ha incorporat els canvis normatius dels darrers anys derivats de l'aprovació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre; la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la CAIB, les successives modificacions del TRLS entre els anys 2012 i 2020; i l'aprovació de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia de drets digitals així com el Reglament Europeu de Protecció de Dades – Reglament (UE) 2016/679.

- Principi de transparència. les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa vigent i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013 , de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir de manera clara els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5). A més, l'article 51 de la Llei 1/2019, sota el títol transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, disposa expressament que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés

permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

En virtut d'aquest principi, s'ha presentat aquest Projecte d'ordre al tràmit de consulta pública prèvia d'acord amb el que s'ha explicat en el punt 1 del present informe. A partir d'aquí s'inicia la publicació dels successius tràmits en el procediment d'elaboració normativa en el lloc web

http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/iniciatives_normatives_en_tramitacia_5

D'altra banda, i tenint en compte l'article 58 de la Llei 1/2019, així com l'establert en l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'ha de sotmetre el projecte de reglament a la consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, i al tràmit d'informació pública.

- Principi d'eficiència. Aquesta norma implica l'aportació d'un seguit de documents per part dels interessats, per la qual cosa es requereix l'elaboració d'un estudi de càrregues administratives que s'adjuntarà a l'expedient. Malgrat això, són les convocatòries que es dictaran d'acord amb el projecte reglamentari les que produiran càrregues administratives reals. Es considera que les càrregues administratives que suposa la presentació de sol·licituds resulten proporcionades a les finalitats que es pretenen assolir i als beneficis obtinguts a conseqüència de l'obtenció del reconeixement d'aquestes condicions, tenint en compte que el procediment de concessió de subvencions és un procediment de concurrència competitiva reglat (TRLIS), i per tant, resulta obligatori presentar una sol·licitud per participar en el procediment, determinats documents per acreditar els requisits per tenir la condició de beneficiari o la justificació final per garantir la correcta execució del projecte subvencionat.

Es tracta d'un reglament que substitueix tres normes anteriors. Per tant, tenint en compte la normativa anterior i el propi TRLIS, aquesta norma no suposa un increment de càrregues administratives respecte a la normativa anterior, sino que al contrari, s'introdueixen mesures de simplificació documental que impliquen una reducció de càrregues.

D'altra banda, cal tenir en compte l'article 49 de la Llei 1/2019 pel que fa als principis de bona regulació que han de regir la potestat reglamentària del govern de les Illes Balears, que estableix dos principis addicionals respecte a la Llei 39/2015:

1. En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. L'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

2. El Consell de Govern, d'acord amb el previst en l'apartat anterior, ha d'aprovar els criteris d'elaboració normativa en relació amb la reducció del nombre de normes reguladores, la simplificació dels procediments.

- **Principi de qualitat i simplificació:** el que fa a la qualitat normativa, definida en la Llei 4/2011, en el procés d'elaboració d'aquesta norma se segueix el procediment establert legalment, amb respecte als principis de bona regulació i amb previsió d'un control posterior de la norma sobre el manteniment d'aquesta adequació, que es detalla en el punt següent. A més, s'inclou un informe de càrregues administratives, per tal de valorar les mesures de simplificació documental respecte a la normativa anterior, tenint en compte les mesures de simplificació documental que s'inclouen en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

5. Previsió de l'avaluació posterior de la norma

La Llei 39/2015, s'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, a l'article 130, referent a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, estableix que les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per a comprovar la mesura amb la qual les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues imposables per elles. El resultat de l'avaluació es plasmarà en un informe que es farà públic, amb el detall, periodicitat i per l'òrgan que determini la normativa reguladora de l'Administració corresponent.

Prèviament, la Llei 20/2013, de 9 desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 15, referent a l'avaluació periòdica de la normativa, ja va disposar que:

1. Totes les autoritats competents avaluaran periòdicament la seva normativa a fi de valorar l'impacte de la mateixa en la unitat de mercat.
 2. Sense perjudici de l'avaluació establerta a l'apartat anterior, les conferències sectorials impulsaran l'avaluació periòdica en les matèries de la seva competència, així com els canvis normatius que puguin procedir, en el marc de l'establert en l'article 12 d'aquesta Llei. A aquest efecte, les conferències sectorials concretaran, amb periodicitat anual, el programa d'avaluació que es considera prioritari per al període.
- (...)

A l'àmbit autonòmic, la Llei 4/2011, de 31 març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en l'article 13, apartat 1, referent a la millora de la regulació, disposa que:

1. S'impulsarà l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'impulsarà la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació amb el fi de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'adoptaran mesures que tendeixin a reduir el número de normes reguladores i la seva dispersió i es fomentaran els textos refosos.

A fi de desplegar en la nostra comunitat autònoma el mandat de l'article 130 de la Llei 39/2015, l'avantprojecte de Llei del Govern de les Illes Balears (actualment en tramitació), inclou una nova regulació pel que fa a l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, amb els següents termes:

1. L'Administració de la Comunitat Autònoma ha d'avaluar periòdicament la normativa vigent de la Comunitat Autònoma en relació als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en què les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists i si estaven justificades i correctament quantificats el cost i les càrregues imposades en aquestes normes.
2. El Consell de Govern ha de fixar els criteris per determinar quines normes s'han d'avaluar, el nivell de detall i la periodicitat, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació."

Per tant, sembla que serà la Llei del govern la que establirà el sistema d'avaluació normativa aplicable al nostre ordenament jurídic. D'acord amb la redacció actual serà el Consell de Govern que haurà de fixar els criteris i mecanismes per dur a terme aquesta avaluació.

Al marge de tot l'anterior, el Consell Consultiu s'ha pronunciat al respecte del control posterior de la normativa. Així el Dictamen núm. 19/2017 estableix el següent:

Aunque no sea objeto de este dictamen, sí quiere hacer mención este Consejo Consultivo a la última de las novedades que la Ley 39/2015 ha introducido respecto a la potestad reglamentaria dado que ello puede afectar a futuros expedientes.

Junto al control ex ante al que hemos hecho mención, la Ley 39 exige un control ex post una vez ya finalizado el procedimiento. Hasta ahora, la Administración cumplía su cometido aprobando la norma por el órgano competente y su publicación en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 60 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears. Sin embargo, el art. 130 de la Ley 39/2015 introduce la

necesidad de realizar un control ex post de las disposiciones generales que se hayan aprobado mediante la revisión periódica por parte de la Administración de su normativa vigente y ello con una triple finalidad:

- a) para adaptarla a los principios de buena regulación, en el supuesto de que no lo esté.*
- b) para comprobar la medida en que las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos.*
- c) para comprobar si estaba justificado y correctamente cuantificado el coste y cargas impuestas en ellas. Asimismo, se exige que el resultado de la evaluación de plasmará en un informe que se hará público, con el detalle, periodicidad y por el órgano que se determine.*

Aquesta observació s'ha recollit també en el dictamen núm. 72/2017 en què, a més a més, s'ha inclòs la necessitat de que s'inclogui l'avaluació normativa d'una norma en concret dins de la seva memòria d'impacte normatiu. Així, aquest dictamen estableix en la consideració jurídica segona, apartat d), i com a complement a l'establert en el dictamen 19/2017, el següent:

A efectos del cumplimiento de esta disposición, se echa en falta la mención en la memoria de las medidas que se adoptan para implementar esta previsión legal. Como observación esencial, se debe completar la memoria con un apartado en el que se indiquen las medidas que se llevarán a cabo para hacer efectivo este mandato legal.

Així doncs, cal que la memòria justificativa o d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duran a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa un cop ja aprovada.

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita, i sense perjudici de la futura aprovació d'una llei autonòmica que reguli aquests extrems, es preveuen els següents controls: en primer lloc, un control ordinari que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Direcció General d'Atenció a la Dependència, la directora general de Serveis Socials, el director general de Planificació, Equipaments i Formació, la directora general d'Infància, Joventut i Famílies, o el director o directora de l'Institut Balear de la Joventut en coordinació amb la Secretaria General de la Conselleria competent. Al respecte, trobam que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general.

Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma, que ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i que ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si de la mateixa es desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficiència de la norma, identificant les càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Així mateix, es preveu que l'òrgan gestor pugui consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconsellàs el resultat de l'anàlisi.

D'altra banda, l'òrgan gestor també tindrà en compte les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervenguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns dins l'àmbit de les seves competències.

Per últim, es preveu un control extraordinari, en el marc dels òrgans de coordinació o de participació ciutadana (Consell de Serveis Socials de les Illes Balears i Consell de la Joventut de les Illes Balears), pel qual les entitats participants puguin plantejar propostes de modificacions normatives, queixes o suggeriments a la normativa existent. Així, trobem que entre les funcions d'aquests òrgans s'inclou la de conèixer els avantprojectes de llei i de qualsevol altre disposició general que reguli matèries relatives als àmbits de serveis socials i joventut i informar sobre ells o la d'elaborar per iniciativa pròpia informes, recomanacions i propostes sobre la política i les actuacions de cooperació per al desenvolupament de la comunitat autònoma.

6. Marc normatiu

Amb caràcter general quant al procediment d'elaboració normativa i de procediment administratiu comú:

- a) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- b) La Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes Balears.

Quant a l'activitat de foment en general:

- a) Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- b) Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- c) Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de al llei de subvencions.
- d) La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- e) El Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Quant a les competències en matèria de serveis socials i joventut :

- a) L'article 9.2 de la Constitució espanyola per la seva banda, diu: "És que els governs públics promoguin les condicions per a la llibertat i igualtat de les persones i els grups en què s'integra per ser reals i eficaços; eliminar obstacles que impedeixin o dificultin la seva plenitud i facilitin la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social".
- b) La Constitució espanyola estableix en els articles 41, 139.1 i 149.1.1, la garantia d'un "règim públic de la Seguretat Social per a tots els ciutadans i l'assistència i prestacions socials suficients en situacions de necessitat"; així com "els mateixos drets i obligacions en qualsevol part del territori de l'Estat" i la "igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals". A partir d'una interpretació inclusiva d'articles com 1, 9, 10 i 14, en relació amb el Capítol III del Títol I, principis rectors de la política social i econòmica, presten atenció a determinats col·lectius, com ara la joventut (Art. 48); discapacitats físiques, psíquiques i sensorials (Art. 49); (Art. 50) i família i fills (Art. 39). Es dedueix que sense serveis socials es vulnerarien aquests principis fonamentals. Per això, l'Administració General de l'Estat amb les Comunitats Autònomes i Corporacions Locals, a través del Sistema Públic de Serveis Socials, té la intenció oficial de cobrir les necessitats socials de la ciutadania. Està configurat per serveis i serveis de l'Administració de l'Estat, l'Administració de comunitats autònomes (CCAA) i corporacions locals (Ajuntaments). Aquests tres nivells administratius responen a l'organització de l'Estat espanyol en 17 comunitats autònomes, cadascuna amb competències en l'àmbit dels Serveis Socials.
- c) La Constitució espanyola atorga competència exclusiva en aquest àmbit, a través de l'article 148.1.20, de les comunitats autònomes, els Estatuts d'Autonomia constitueixen el marc legal que garanteix els drets dels ciutadans en els àmbits corresponents. En aquest context, es van promulgar les respectives



Lleis regionals de Serveis Socials que contemplen els seus principis, accions i serveis, promovent una xarxa d'equips i serveis, que tenen en marxa el desenvolupament i implementació de Serveis Socials a tot el territori de l'Estat. Va ser a partir de 1982, quan es van començar a aprovar les Lleis de Serveis Socials a les comunitats autònomes.

d) Article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears quant a les competències de la comunitat autònoma en matèria de benestar social.

e) L'article 3 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, disposa que els objectius en matèria de serveis socials són els següents:

- Millorar la qualitat de vida i promoure la normalització, la participació i la integració social, política, econòmica, laboral, cultural i educativa i de salut de totes les persones.
- Promoure l'autonomia personal, familiar i dels grups.
- Fomentar la cohesió social i la solidaritat.
- Prevenir i atendre les situacions de vulnerabilitat de les persones i dels grups en situació d'exclusió social.
- Promoure el respecte a les diferències en les formes de vida o tipus de cultura, sempre que aquestes no atemptin contra els drets fonamentals de les persones; afavorir la convivència de les persones i dels grups socials i promoure la tolerància, el respecte i la responsabilitat en les relacions personals i familiars.
- Detectar, prevenir i atendre les necessitats derivades de la dependència amb l'objectiu de promoure l'autonomia de les persones.
- Promoure la participació de la comunitat en la resolució de les necessitats socials i en particular de les entitats representatives dels col·lectius desfavorits.
- Fer dels serveis socials un factor productiu fonamental i generador d'ocupació de qualitat, i normalitzar l'activitat econòmica del sector; així mateix, promoure la responsabilitat social del teixit empresarial en la millora de la resposta a les necessitats socials.
- Afavorir la igualtat efectiva de les persones, eliminant discriminacions per raó de sexe o de discapacitat, o per qualsevol altra condició o circumstància personal o social arbitrària, i impulsant polítiques d'integració laboral per a les persones amb qualsevol tipus de discapacitat.
- Vetllar pel respecte dels principis ètics de la intervenció social, impulsant polítiques d'integració laboral per a les persones amb qualsevol tipus de discapacitat.
- Detectar i atendre les situacions de manca de recursos bàsics i les necessitats socials tant de les persones com dels grups i la comunitat en general.



- Promoure la integració respecte de la identitat, la llengua i la cultura pròpies d'aquesta comunitat autònoma, sens perjudici del que disposen els apartats anteriors.
- Fer possible una atenció social territorialitzada i equilibrada entre les diferents illes i municipis de les Illes Balears, de manera que l'accés als serveis per part dels ciutadans sigui equitatiu per a tots els ciutadans de les Illes Balears.

f) L'article 1 de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, Integral de la Joventut estableix el marc normatiu i competencial per al desenvolupament de les polítiques de joventut, i també ordena els serveis i les activitats que promouen i organitzen persones físiques i jurídiques, públiques i privades, en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, que tinguin per destinatari el jovent, amb la finalitat d'obtenir un desenvolupament i una protecció efectius dels seus drets. 2. A l'efecte d'aquesta llei, s'entén per joventut el col·lectiu social divers i heterogeni, amb uns drets i deures atesos i considerats des de la perspectiva de la plena ciutadania. 3. Igualment, a l'efecte del que disposa aquesta llei, s'entén per política de joventut el conjunt d'actuacions i iniciatives destinades a possibilitar l'emancipació i el desenvolupament personal del jovent, i també a promoure'n i fomentar-ne la integració i participació efectives en la vida política, econòmica, social i cultural.

g) El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la Conselleria d'Afers Socials i Esports, exerceix les competències entre d'altres, en matèria d'equipaments i Formació: planificació de la política de serveis socials; foment de la construcció d'equipaments de serveis socials; foment de les inversions en serveis socials; promoció i informació de les activitats juvenils; programes de mobilitat juvenil; participació i associacions juvenils; promoció dels joves artistes; instal·lacions juvenils; anàlisi i estudi de la realitat dels joves; polítiques de promoció i suport a les famílies i unitats de convivència i protecció de les famílies.

7. Competències de la CAIB i del Govern sobre la matèria

L'article 9.2 de la Constitució Espanyola ordena als poders públics 'promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en els quals s'integra siguin reals i efectives; remoure els obstacles que impedeixin o dificultin la seva plenitud, i facilitar la participació de tota la ciutadania en la vida política, econòmica, cultural i social'.

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears —Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer— estableix en l'article 12 els principis rectors de l'activitat pública, i disposa que les institucions pròpies de la comunitat autònoma han de promoure,

entre d'altres, la cohesió social i l'accés als serveis públics i el dret a la protecció social.

El títol III de l'Estatut, sobre les competències de la comunitat autònoma de les Illes Balears, inclou com a competències exclusives d'aquesta —article 30— la tercera edat; l'acció i el benestar social; el desenvolupament comunitari i la integració; el voluntariat social; els complements de la Seguretat Social no contributiva; les polítiques de protecció i suport a les persones amb discapacitats físiques, psíquiques i sensorials; les polítiques d'atenció a persones dependents; i les polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social. Amés, també són competència de la comunitat autònoma la protecció social de la família; la conciliació de la vida familiar i laboral; les polítiques de gènere i protecció de menors; i les activitats que es vehiculen a través del sistema de serveis socials.

D'altra banda, La Constitució espanyola de 1978 estableix en l'article 48 que els poders públics han de promoure les condicions per a la participació lliure i eficaç de la joventut en el desenvolupament polític, social i cultural.

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears —en la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer— disposa en els apartats 12 i 13 de l'article 30 que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria de lleure i de joventut, pel que fa al disseny i l'aplicació de polítiques, plans i programes destinats al jovent. Així mateix, en els apartats 9 i 16 de l'article 70 estableix que les matèries esmentades són també competència pròpia dels consells insulars i que, per tant, també tenen potestat reglamentària en aquestes matèries (article 72).

Les subvencions no són un matèria competencial en sí mateixa i per tant la Constitució no les inclou en els llistats referents a la distribució competencial (art. 148.1 i 149.1 CE) tal com ha reiterat el TC en successives sentències com la 13/1992 entre d'altres. En principi, els poders públics poden exercir l'acció administrativa de foment sobre les matèries de la seva competència. Els Estatuts d'Autonomia aprovats inicialment tampoc van incloure les subvencions en el repartiment competencial. Però aquesta situació ha canviat a partir de les recents reformes estatutàries, com és el cas de l'Estatut d'Autonomia Balear, que disposa en l'article 84 que correspon al Govern de la comunitat autònoma i als consells insulars l'actuació de foment de les competències que li són pròpies.

La Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears regula les competències de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears en l'article 90, i estableix entre d'altres, les següents:

1. Les administracions públiques de les Illes Balears i els ens locals competents en



matèria de serveis socials poden atorgar subvencions i altres ajuts a les entitats d'iniciativa social per coadjuvar en el compliment de les seves activitats de serveis socials.

2. Les polítiques de convenis de col·laboració, subvencions i ajuts han d'establir-se d'acord amb el contingut i la finalitat dels plans de serveis socials elaborats segons aquesta llei, i han de dirigir-se fonamentalment a la creació, el manteniment, la millora i la modernització dels centres, a la promoció i el desenvolupament de programes i activitats de serveis socials, i a la promoció d'accions formatives i d'activitats d'investigació i desenvolupament relacionades amb els serveis socials; amb el benentès que aquestes accions evitaran discriminar o empitjorar la igualtat d'oportunitats de totes les entitats privades que prestin serveis concertats amb l'Administració.

3. Els ajuts i les subvencions han d'atorgar-se d'acord amb els principis de publicitat, concurrència i igualtat, sens perjudici de les excepcions previstes en la pròpia normativa general de subvencions.

4. Les entitats beneficiàries de finançament públic han de destinar-lo a les finalitats previstes i han d'informar l'Administració de la seva aplicació. Han de fixar-se per reglament les condicions necessàries per garantir la transparència i la responsabilitat en la gestió privada dels fons públics.

5. Com a excepció del que disposa la legislació balear reguladora de les subvencions, es poden fer, amb caràcter general, pagaments anticipats de les subvencions concedides amb càrrec als crèdits de matèries de l'àmbit de serveis socials, atesa la naturalesa d'aquests ajuts.

Aquests pagaments suposen el lliurament de fons amb caràcter previ a la justificació, com a finançament necessari per poder dur a terme les actuacions inherents a les subvencions atorgades i la consecució de la finalitat per a la qual es varen concedir.

En aquests casos, el règim de garanties que han d'aportar els beneficiaris s'ha d'establir en les disposicions que fixin les bases reguladores corresponents o, si s'escau, en la normativa que sigui d'aplicació.

Així també, el títol VI de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, Integral de la Joventut es refereix als recursos i al finançament de les polítiques de joventut i també fa referència a qüestions relacionades amb les subvencions en matèria de joventut

L'establert anteriorment, i la competència de la comunitat autònoma de les Illes Balears respecte a la planificació en serveis socials, habilita a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant la Conselleria d'Afers Socials i Esports,



G
O
I
B
/

tenint en compte el Decret 21/2019 atribueix a la Direcció General de Planificació, Equipaments i Formació, dintre de la Conselleria d'Afers Socials i Esports les competències en matèria de: planificació de la política de serveis socials; autorització, acreditació, registre i inspecció de serveis i centres de serveis socials d'àmbit suprainssular; elaboració de normativa en matèria de serveis socials; foment de la construcció d'equipaments de serveis socials; foment de les inversions en serveis socials; gestió dels plans de formació en serveis socials; pla de finançament de serveis socials.

8. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.

D'acord amb el que disposa l'article 60.2 b) de la Llei 1/2019, en la memòria s'hi ha d'incloure, en tot cas, una relació de les disposicions vigents a les quals afecta o deroga.

Actualment la regulació de les bases reguladores en matèria de serveis socials i joventut les trobam en l'Ordre de la consellera de Salut, Família i Benestar Social, de 24 de maig de 2012, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials, de persones en situació especial, de menors i família i de planificació i formació de serveis socials (BOIB núm. 76) i en l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 15 de setembre de 2003 (BOIB núm. 137, de 2 d'octubre), modificada per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 19 de febrer de 2004 (BOIB núm. 29, de 28 de febrer) i per l'Ordre de 8 de març de 2005 (BOIB núm. 48, de 26 de març), estableix les bases reguladores de les subvencions de la Conselleria de Presidència i Esports.

Mitjançant la disposició derogatòria única d'aquest projecte normatiu es deroguen expressament aquestes ordres que es veuran substituïdes com instrument que ordenarà les convocatòries de subvencions en matèria de serveis socials i joventut que es dictin en desplegament del què assenyala l'article 12 del TRLS, normativa que d'alguna manera es veu afectada per aquesta norma, atès que la noves bases reguladores de subvencions en matèria de serveis socials i joventut es dicten d'acord amb aquest article i recullen el contingut previst en l'article 13 d'aquest TRLS.

No hi ha altres disposicions que siguin objecte de derogació, suspensió, limitació, modificació o reinterpretació.

9. Justificació en cas d'incloure desestimació presumpta o un control administratiu

A partir de l'entrada en vigor de la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de lliure prestació de serveis, s'estableix amb caràcter general el caràcter estimatori del silenci administratiu en els procediments iniciats a sol·licitud de persona



interessada. Tenint en compte que el procediment de concessió de subvencions amb convocatòria pública prèvia, s'inicia d'ofici, d'acord amb l'article 14.2 del TRLS, el silenci es desestimatori, tenint en compte el que preveu 22.2 del TRNS en relació amb l'article 25.1 a) de la Llei 39/2015. No obstant això, atès que no és un procediment administratiu iniciat a instància de la persona interessada, no resulta d'aplicació el previst en la Llei 25/2009, de 22 de desembre,

10. Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

1. Identificació de la norma

Denominació: Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de serveis socials i joventut

Origen de la seva elaboració: L'origen de l'elaboració del projecte d'ordre és establir les bases que han de regir la concessió de subvencions en matèria de serveis socials i joventut, que convoqui la conselleria competent en la matèria.

2.1. Drets concrets de la infància sobre els quals la norma pot tenir incidència

	Definició de nen
X	Principi de no discriminació
X	Principi d'interès superior del nen
X	Donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles
	Drets i deures dels pares i evolució de les facultats del nen
X	Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament
	Dret a un nom i una nacionalitat
	Dret a preservar la identitat
	La separació del nen dels seus pares

	La reunificació de la família
	Els trasllats il·lícits i la retenció il·lícita
	El dret del nen a ser sentit
	Dret a la llibertat d'expressió
	Dret a la llibertat de pensament, de consciència i de religió
	Dret d'associació i de reunió
	Dret a la protecció de la vida privada
	Dret a la informació
	Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat
	Dret a la protecció contra tota forma de violència
	Drets dels nens privats del seu mitjà familiar
	Drets del nen en matèria d'adopció
	Drets dels nens refugiats
X	Drets dels nens amb discapacitat
	Dret a la salut
	Dret a l'avaluació periòdica de l'internament
	Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social
X	Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament
	Dret a l'educació
	Nens de minories o pobles indígenes
	Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals
	Dret a ser protegits contra l'explotació econòmica i el treball infantil
	Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents

	Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexual
	Dret a ser protegits de venda, tràfic i tràfic de nens
	Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació
	Tortura i privació de llibertat
	Drets dels nens afectats per un conflicte armat
	Dret a la recuperació i reintegració social dels nens víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament
	Drets dels nens que han infringit les lleis penals. Administració de Justícia de Menors
	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

2.2. Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals la norma pot tenir incidència:

X	Alimentació adequada
X	Habitatge adequat
X	Vestit i higiene adequada
	Atenció sanitària
	Somni i descans
	Espai exterior adequat
	Exercici físic
	Protecció de riscos físics
X	Protecció de riscos psicològics
	Necessitats sexuals
X	Participació activa i normes estables
	Vinculació afectiva primària

	Interacció amb adults
	Interacció amb iguals
	Educació formal
	Educació no formal
	Joc i temps d'oci
	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

2.3. Especial impacte de la norma en grups concrets i circumstàncies de nens, nenes i adolescents:

X	No impacta en cap grup de forma especial
	Sí, impacta de forma especial en el grup/s que s'indiquen a l'apartat següent

	Grups i circumstàncies
	Menors d'edat homes
	Menors d'edat dones
	Nens i nenes de 0 a 3 anys
	Nens i nenes de 3 a 6 anys
	Nens i nenes de 6 a 12 anys
	Adolescents
	Nens, nenes i adolescents amb problemes de salut mental
	Nens o nenes amb malalties cròniques greus
	Consumidors de drogues
	Nens i nenes que no assisteixen a classe i que abandonen els seus estudis

	prematurament
	Víctimes de maltractament
	Nens i nenes amb dificultats d'aprenentatge
	Nens, nenes i adolescents amb trastorns de conducta
	Menors d'edat en conflicte amb la llei
	Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desamparo
	Nens i nenes refugiats i sol·licitants d'asil
	Nens i nenes en processos migratoris amb referents familiars adults
	Menors estrangers no acompanyats
	Nens i nenes d'ètnia gitana i altres minories
	Nens i nenes amb discapacitat
	Nens, nenes i adolescents urbans
	Nens, nenes i adolescents rurals
	Identitat sexual en la infància i l'adolescència
	Altres grups: identificar

3. Anàlisi de l'impacte de la infància

3.1. Especificar, de forma resumida, els aspectes concrets que s'han identificat en la norma com a productors d'algun tipus d'impacte en els drets i necessitats de la infància:

El principi d'interès superior de l'infant és un conjunt d'accions i processos tendents a garantir un desenvolupament integral i una vida digna, així com les condicions materials i afectives que permetin viure plenament i aconseguir el màxim benestar possible pels infants. Així, es tracta d'una garantia de que els menors tenen dret a que, abans de prendre una mesura respecte d'ells, s'adoptin aquelles que promoguin i protegeixin els seus drets i no les que no els conculquin. L'interès superior de l'infant és un concepte triple:

- a) Com a consideració primordial, és un dret subjectiu.
- b) És un principi jurídic interpretatiu.
- c) És una norma de procediment en la presa de decisions que afectin un infant, un grup d'infants o a la totalitat d' infants.

Es tracta, per tant, d'un concepte jurídic indeterminat que s'ha d'avaluar i determinar en cada cas. L'avaluació suposa valorar i sospesar tots els elements necessaris per prendre una decisió. La determinació suposa el procediment estructurat i amb les garanties que impliqui la identificació de l'interès del cas concret.

El projecte de reglament objecte d'aquest informe es limita a establir les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials i joventut, tal com indica l'article 1 del projecte normatiu.

L'article 2 disposa que són susceptibles de subvenció les activitats o projectes d'interès públic que es detallen a continuació, sempre que s'executin dins l'àmbit territorial de les Illes Balears o despleguin en aquest territori els seus efectes principals:

a) En matèria de serveis socials:

- Adquisició, construcció, reforma, manteniment i equipament d'infraestructures públiques o privades de serveis socials.
- Suport a la participació social mitjançant el finançament del funcionament ordinari de federacions, confederacions i altres unions d'entitats sense ànim de lucre i de caire privat que duguin a terme actuacions en matèria de serveis socials.
- Promoció de l'establiment i el manteniment de programes d'integració o inclusió social, prevenció, informació, atenció, assistència, rehabilitació, formació, alternatives de lleure i residència, en matèria de serveis socials i de menors i família.
- Promoció de l'establiment i el manteniment de projectes en matèria de serveis d'atenció, prevenció i promoció de l'autonomia personal dirigits a la integració social de col·lectius especialment vulnerables.
- Suport a l'execució de programes dirigits a la lluita contra la pobresa, de suport a la inserció social de població en situació de risc, a la detecció i l'atenció de les situacions de manca de recursos, les necessitats socials bàsiques i la urgència social i humanitària.
- Adquisició i adaptació de vehicles de transport especial que complementin l'activitat dels serveis de serveis socials.
- Cursos, seminaris, jornades, divulgació, estudis i formació en matèria de serveis socials i de menors i família.
- Atenció, assistència, suport, integració social i acolliment de persones en situació de vulnerabilitat.



- Ajuts als programes d'emancipació social de joves que han estat sota tutela administrativa o amb un expedient de mesures judicials.
- Foment d'iniciatives de suport a la família, entre les quals es poden incloure programes d'educació familiar i atenció de famílies desfavorides i en situació de risc i de famílies monoparentals; programes d'orientació o mediació familiar i punts de trobada familiar, i prevenció de la violència familiar.
- Realització de programes i serveis d'atenció a la primera infància.
- Altres activitats que tinguin a veure amb les finalitats i les àrees d'actuació dels subjectes que estableix l'article 1.

b) en matèria de joventut:

- Impuls a l'elaboració de polítiques de joventut i de plans de joventut.
- Foment de projectes d'estudi i anàlisi que tinguin per finalitat contribuir al coneixement de la realitat actual en matèria de joventut a les Illes Balears.
- Suport a iniciatives destinades a fer efectius els drets de les persones joves i a promoure'n els interessos.
- Foment d'actuacions vinculades a la promoció entre els joves dels valors que es desprenen de les polítiques de joventut del Govern de les Illes Balears i de l'Estratègia de la Unió Europea per a la Joventut,
- Foment d'iniciatives destinades a promoure l'aprenentatge, el coneixement, la capacitat i la professionalització dels joves en distints àmbits.
- Impuls a mesures destinades a fer efectiva la igualtat d'oportunitats entre les persones joves, especialment les pertanyents a col·lectius vulnerables o amb necessitats de protecció especial.
- Suport a la creació i el manteniment d'estructures destinades a l'atenció, la informació, l'assessorament i l'emancipació dels joves, tant públiques com privades.
- Suport a l'associacionisme juvenil, a la dinamització social en relació amb els compromisos cívics i a les entitats que treballen en l'àmbit de la joventut, així com a la creació i el manteniment de consells de la joventut insulars, locals o supramunicipals.
- Foment dels intercanvis juvenils o de participació de joves en projectes de diferent naturalesa, tant a les Illes Balears com a escala nacional i internacional.
- Foment de la cultura i la lectura entre el col·lectiu jove.
- Promoció de programes que promoguin la creació artística de les persones joves i la difonguin, tant a les Illes Balears com a escala estatal i internacional.
- Suport a activitats de foment del voluntariat de les persones joves.
- Altres activitats que tinguin a veure amb les finalitats i les àrees d'actuació dels subjectes que estableix l'article 1.

L'article 4 disposa que poden ser beneficiàries de les subvencions que s'estableixin en les convocatòries dictades a l'empara d'aquesta Ordre qualsevol persona física o jurídica, pública o privada, com també les agrupacions de

persones físiques i jurídiques i les entitats sense personalitat jurídica que, a més de dur a terme l'activitat o l'objecte que fonamenti la concessió de la subvenció, compleixi els requisits que estableixen aquestes bases i els específics que assenyalin les convocatòries corresponents.

Per tant, seran les convocatòries que es dictin d'acord amb aquestes bases les que podran tenir mitjançant l'activitat de foment una incidència concreta sobre la infància.

De fet, i d'acord amb les convocatòries vigents segons la normativa actual, en aquests moments existeixen sis convocatòries que fomenten una activitat directament relacionada amb la infància, com són:

- Convocatòria de subvencions en matèria d'acció social orientades a proporcionar els mitjans de prevenció, d'informació, d'atenció i d'ajuda a les persones que els necessitin a causa de les seves dificultats de desenvolupament en la societat, per als anys 2018-2020 de la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies. En la data d'elaboració d'aquesta memòria s'han beneficiat d'aquesta activitat subvencionada un total de 7 entitats. L'import de la convocatòria: 181.600,00 €
- Convocatòria subvencions adreçada a entitats que treballen amb dones joves embarassades per afrontar la maternitat i a entitats que treballen amb mares i pares joves, menors de 30 anys, que tenen dificultats econòmiques i socials. En la data d'elaboració d'aquesta memòria s'han beneficiat d'aquesta activitat subvencionada un total de 2 entitats. L'import de la convocatòria: 72.000,00 €
- Convocatòria d'ajudes a entitats que desenvolupen programes de desplaçament temporal de menors estrangers. En la data d'elaboració d'aquesta memòria s'han beneficiat d'aquesta activitat subvencionada un total de 2 entitats. L'import de la convocatòria: 40.000,00 €
- Convocatòria de subvencions per a projectes d'activitats i per manteniment. En la data d'elaboració d'aquesta memòria s'han duit a terme un total de 77 projectes. L'import de la convocatòria: 200.000,00 €
- Convocatòria de subvencions per a projectes innovadors en matèria de joventut. En la data d'elaboració d'aquesta memòria s'han beneficiat d'aquesta activitat subvencionada un total de 10 entitats. L'import de la convocatòria: 150.000,00 €.
- Convocatòria de subvencions per a projectes d'interès autonòmic en matèria de joventut. En la data d'elaboració d'aquesta memòria s'han beneficiat d'aquesta activitat subvencionada un total de 2 entitats. L'import de la convocatòria: 133.800,00 €.

Per tant, el projecte de reglament incideix en els drets dels infants i adolescents des del moment que l'activitat de foment en matèria de serveis socials i joventut es pugui adreçar a entitats que puguin representar o beneficiar indirectament a infants i adolescents que realitzin una determinada activitat subvencionada.

3.2. Conclusions

El projecte de reglament que se tramita tindrà un impacte positiu en la infància i l'adolescència, ja que l'activitat de foment en matèria de serveis socials pot beneficiar a aquest col·lectiu, atès que de l'ordre de bases se'n deriven línies de col·laboració i suport amb les entitats del tercer sector en matèries de promoció, prevenció, atenció, protecció i participació de l'infant i l'adolescent.

11. Incidència de la norma sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, assenyala la necessitat d'incloure, en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu dels projectes de reglaments, l'impacte d'aquests sobre la família.

El projecte de reglament objecte d'aquest informe es limita a establir les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials i joventut, tal com indica l'article 1 del projecte normatiu. Per tant, tenint en compte l'objecte, les activitats subvencionables i els requisits de les persones beneficiàries, les famílies poden resultar beneficiàries indirectes de les convocatòries que es puguin dictar, si bé, actualment i d'acord amb les bases actualment vigents, existeixen tres convocatòries que fomenten una activitat directament relacionada amb les famílies convocatòria dirigida directament a fomentar l'interès familiar. Dues d'aquestes convocatòries, són de la Direcció general d'Infància, Joventut i Famílies:

- Convocatòria de subvencions en matèria d'acció social orientades a proporcionar els mitjans de prevenció, d'informació, d'atenció i d'ajuda a les persones que els necessitin a causa de les seves dificultats de desenvolupament en la societat. En la data d'elaboració d'aquesta memòria s'han beneficiat d'aquesta activitat subvencionada un total de 7 entitats. L'import de la convocatòria: 181.600,00 €
- Ajudes directes a les famílies per millorar la conciliació laboral i familiar. En la data d'elaboració d'aquesta memòria no es tenen números de quantes famílies s'han beneficiat d'aquesta activitat subvencionada.

D'altra banda, tenint en compte que l'activitat de reforç de les polítiques socials es centra en l'atenció a persones i famílies, especialment aquelles en situació de major vulnerabilitat hi ha una convocatòria que gestiona la Direcció general de Serveis Socials:

- Convocatòria de subvencions dirigida a entitats privades sense ànim de

lucre que desenvolupen serveis i programes d'atenció social, d'orientació, de valoració i d'integració per al foment de la inclusió social i serveis d'atenció social adreçats a persones i famílies en risc d'exclusió social mitjançant programes dirigits a cobrir necessitats bàsiques. En la data d'elaboració d'aquesta memòria s'han beneficiat d'aquesta activitat subvencionada un total de 18 entitats. L'import de la convocatòria: 3.396.119,47 €.

- Convocatòria de programes finançats a càrrec de l'IRPF (capítol IV). Amb la convocatòria d'IRPF 2018 s'han finançat 114 projectes biennals de funcionament. La previsió de les entitats beneficiàries és atendre a un total de 3.373 persones usuàries en el que respecta als projectes d'inversió (1.383 en la primera convocatòria i 1.990 en la segona convocatòria) i 83.463 en el que respecta als projectes de funcionament incloses en situacions d'atenció prioritària que descriu l'article 6 de la Llei 4/2009 de Serveis Socials de les Illes Balears. L'import de la convocatòria: 4.034.300,16 €.

- Convocatòria de subvencions destinades a entitats privades sense ànim de lucre que gestionen ajuts econòmics per pal·liar la pobresa energètica. En la data d'elaboració d'aquesta memòria s'han beneficiat d'aquesta activitat subvencionada un total de 3 entitats. L'import de la convocatòria: 270.000,00 €.

12. Incidència de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

En data 3 de juny de 2016 va entrar en vigor la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia (BOIB núm. 69, de 2 de juny), l'objecte de la qual és garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgèneres), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat. L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Una vegada analitzat el projecte de reglament,, es conclou que no té cap impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere ja que les actuacions i obligacions establertes en el mateix estan dirigits a les entitats o persones en general amb independència de la seva orientació sexual.

13. Informe d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

La finalitat de l'Informe és establir l'impacte del Projecte de reglament sobre les persones amb discapacitat. Aquest informe deriva de la sentència del Tribunal Suprem de data 15 de març de 2019 (BOE núm. 82, de 5 d'abril de 2019) per la qual es declara nul el Real Decret 848/2017, de 22 de setembre, per no haver incorporat a la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu un informe d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat. El Tribunal Suprem posava de manifest, en els fonaments jurídics, que la norma reglamentària al·ludia expressament a les persones amb discapacitat, i que formal i materialment, l'informe de l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat era preceptiu per rellevant.

Segons la doctrina del Consell Consultiu de les Illes Balears, en principi aquest informe es deriva del RD 1083/2009, de 3 de juliol, (actualment article 2 del Reial decret 931/2017, de 27 d'octubre) norma no bàsica, i per tant, no aplicable a les comunitats autònomes, i la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa de la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, que tampoc es bàsica. No obstant això, es podria entendre que l'obligatorietat d'aquest informe, sempre que no hi hagi una norma substantiva autonòmica que reguli la perceptivitat d'aquest informe, es deriva directament de la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat. Atesa la pròpia naturalesa de la conselleria que tramita aquesta norma, es considera oportú recollir aquest impacte en la memòria.

L'objecte d'aquesta norma és establir les normes d'acord amb les quals s'han de convocar i resoldre els procediments d'atorgament de subvencions en les matèries previstes en l'article 2 del projecte normatiu.

Aquestes actuacions beneficien en general a les persones en situació de discapacitat ja que aquestes són destinatàries d'atenció prioritària dins el sistema de serveis socials. De fet, i d'acord amb la normativa actualment vigent en matèria de foment d'activitats esportives, consta una convocatòria adreçada directament a aquest sector poblacional, com és la destinada a entitats privades sense ànim de lucre que desenvolupen projectes en matèria de serveis d'atenció, prevenció i promoció de l'autonomia personal dirigits a la integració social de persones amb malalties oncològiques, de persones amb malaltia d'Alzheimer o altres demències, de persones amb malalties neurodegeneratives, de persones amb malalties rares i de persones amb discapacitat.

Per tant, a norma que es tramita no només no té una incidència negativa sobre la situació de les persones amb discapacitat, si no que pot contribuir al desenvolupament i integració social d'aquest col·lectiu més vulnerable, tenint en compte les dificultats addicionals que poden tenir en el desenvolupament de la

seva vida diària.

Per tant, es pot concloure que la norma és conforme al mandat de la Convenció Internacional dels Drets de les Persones amb Discapacitat, aprovada el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de les Nacions Unides, i que té un impacte positiu sobre les persones amb discapacitat.

14. Impacte socioeconòmic i pressupostari de la norma

a) Impacte socioeconòmic

Aquest projecte tindrà un impacte positiu sobre la societat tenint en compte la importància de l'activitat del foment en la societat actual com a conjunt d'accions dirigides a promocionar una o més actuacions concretes en benefici de la pròpia comunitat.

El projecte de bases de subvencions recull en l'article 2 un seguit d'activitats o projectes d'interès públic que són susceptibles de subvenció tal com s'ha esmentat anteriorment.

Per tant, i a partir d'aquestes activitats d'interès públic previstes en les bases l'Administració podrà decidir discrecionalment aprovar o no convocatòries concretes amb un import determinat que efectivament produiran un impacte socioeconòmic.

A títol d'exemple, i durant l'any 2019, la despesa total corresponent a les convocatòries de subvencions publicades de conformitat amb la normativa anterior és de 12.727.605,75 €, distribuïts en les següents convocatòries:

- Convocatòria de subvencions destinades a entitats privades sense ànim de lucre que desenvolupen projectes en matèria de serveis d'atenció, prevenció i promoció de l'autonomia personal dirigits a la integració social de persones amb malalties oncològiques, de persones amb malaltia d'Alzheimer o altres demències, de persones amb malalties neurodegeneratives, de persones amb malalties rares i de persones amb discapacitat.
- Convocatòria PLA 20. Programa d'ajuts per a la construcció i l'ampliació de centre d'estades diürnes i habitatges tutelats per a gent gran.
- Convocatòria de publicacions d'investigacions en matèria de serveis socials.
- Convocatòria de programes finançats a càrrec de l'IRPF capítol IV.
- Convocatòria de programes finançats a càrrec de l'IRPF capítol VII.
- Convocatòria de subvencions destinades a finançar les despeses ordinàries de funcionament de les federacions, les confederacions i les unions d'entitats sense ànim de lucre d'àmbit supràinsular que duen a terme programes de l'àmbit social.



- Convocatòria de subvencions destinades a entitats privades sense ànim de lucre que gestionen ajuts econòmics per pal·liar la pobresa energètica.
- Convocatòria de subvencions destinades a entitats privades sense ànim de lucre que desenvolupen serveis i programes d'atenció social, d'orientació, de valoració i d'integració per al foment de la inclusió social i serveis d'atenció social adreçats a persones i famílies en risc d'exclusió social mitjançant programes dirigits a cobrir necessitats bàsiques 2018-2019.
- Convocatòria de subvencions en matèria d'acció social orientades a proporcionar els mitjans de prevenció, d'informació, d'atenció i d'ajuda a les persones que els necessitin a causa de les seves dificultats de desenvolupament en la societat, per als anys 2018-2020.
- Convocatòria de subvenció adreçada a entitats que treballen amb joves embarassades amb dificultats econòmiques i socials.
- Convocatòria d'ajudes a entitats que desenvolupen programes de desplaçament temporal de menors estrangers.
- Convocatòria de subvencions per dur a terme projectes d'intervenció, recerca i publicacions de caràcter innovador en matèria de joventut en l'àmbit de les Illes Balears, corresponents a l'exercici 2019.
- Convocatòria de subvencions complementàries en relació amb els projectes aprovats en el marc de la iniciativa comunitària Cos Europeu de Solidaritat
- Convocatòria dels certàmens i premis del Programa Cultural Art Jove per a l'any 2019 i se n' estableixen les bases generals i les específiques
- Convocatòria certamen Carnet Jove
- Convocatòria beques Carnet jove
- Convocatòria del certamen de fotografia amb eslògan a Instagram

b) Impacte pressupostari

L'aprovació d'aquestes bases no genera un impacte pressupostari directe tenint en compte que és el acte administratiu concret de convocatòria que implica una despesa econòmica real mitjançant la generació del corresponent document comptable.

Quant a les despeses corrents i el personal necessari per dur a terme aquestes funcions, l'aprovació d'aquesta norma suposa substituir la norma actual per una d'anterior, i per tant, no suposa la creació d'un servei nou ni la incorporació de nou personal. Malgrat això, consideram oportú desagregar el cost que per l'Administració suposa tramitar les subvencions que es puguin derivar de l'aplicació real del projecte normatiu que es tramita.

Per a la determinació del cost, es tindrà en compte els següents factors:

- a) Cost directes.
- b) Cost indirectes o generals.

Cal distingir entre COST DIRECTES I COST INDIRECTES.



COST DIRECTES:

1. Cost de personal, inclosa la quota patronal per Seguretat Social del personal funcionari encarregat de la gestió de subvencions en les direccions generals de Planificació, Equipaments i Formació, d'Infància, Joventut i Famílies, de Serveis Socials, i d'Atenció i Dependència.
2. Compra de béns corrents de serveis tècnics (material d'oficina, subministrament d'energia elèctrica, subministraments, correus, telèfon, material informàtic no inventariable...)
3. Serveis prestats per tercers als serveis tècnics (contractes de neteja i de seguretat, contractes de manteniment d'impressores, aplicacions informàtiques, equips per a processos d'informació, contractes de manteniment dels edificis de serveis tècnics...)

COST INDIRECTES:

1. Part proporcional de costos de personal dels departaments de la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, ja que d'una forma o una altra intervenen en els expedients de subvencions.
2. Part proporcional de compra de béns corrents dels citats departaments.
3. Part proporcional dels serveis prestats per tercers a aquests serveis.

Anàlisi dels costs:

COST INDIRECTES:

1. Part proporcional de costos de personal dels departaments de la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports i de les direccions generals corresponents així com de l'Institut Balear de Joventut
2. Part proporcional de compra de béns corrents dels citats departaments.
3. Part proporcional dels serveis prestats per tercers a aquests serveis.

Anàlisi dels costs:

COST DIRECTES

-CAPÍTOL I.- Despeses de Personal..... 622.082,91 €

Personal	Retribucions	% dedicació	Cost
Direcció General de Serveis Socials			
Cap Servei de Serveis Socials	62.225,70	50,00%	31.112,85
Cap de Negociat II	34.755,84	100,00%	34.755,84
Tècnic Superior	34.974,50	100,00%	34.974,50
Tècnic Superior	34.974,50	100,00%	34.974,50
Auxiliar Administratiu lloc base	20.678,54	100,00%	20.678,54
Auxiliar Administratiu lloc base	20.678,54	100,00%	20.678,54
Auxiliar Administratiu lloc base	20.678,54	100,00%	20.678,54

**177.174,77****Direcció General de Planificació,
Equipament i Formació**

Cap del Servei de Planificació			
Social	62.225,70	50,00%	31.112,85
Cap de la secció I	50.866,22	50,00%	25.433,11
Cap de la secció II	52.519,22	50,00%	26.259,61
Auxiliar Administratiu lloc base	20.678,54	50,00%	10.339,27
			93.144,84

**Direcció General d'Infància,
Joventut i Famílies**

Cap del Servei de Joventut	56.525,70	50,00%	28.262,85
Cap de la secció X	37.076,94	100,00%	37.076,94
Tècnic Superior	34.974,50	50,00%	17.487,25
Auxiliar Administratiu lloc base	20.678,54	50,00%	10.339,27
			93.166,31

**Direcció General de
Dependència**

Cap del Servei de Centres i Programes	55.055,92	50,00%	27.527,96
Cap de Secció III	40.306,98	100,00%	40.306,98
Cap del Negociat XII	33.752,32	100,00%	33.752,32
Cap del Negociat IV	27.292,88	50,00%	13.646,44
Auxiliar Administratiu lloc base	20.678,54	50,00%	10.339,27
			125.572,97

Total	489.058,89
Quotes Seguretat Social	133.024,02

TOTAL DESPESA PERSONAL 622.089,91**-CAPITULO II.- Despeses en Béns corrents i serveis.....7.000,00 €**

Concepte	Import
Correus	2.000,00
Material Oficina	3.000,00
Subministrament tòner	2.000,00
	7.000,00

Total Cost Directes 629.082,91 €**COSTS INDIRECTES****-CAPÍTOL I.- Despeses de Personal..... 326.781,36 €**

4% dels costs de personal de secretaria general (UGE, UAC, Serveis jurídics, personal de registre, auxiliars d'atenció públic, ordenances)

-CAPÍTOL II.- Despeses en Béns corrents i serveis..... 135.631,04 €
4% de despeses en béns corrents i serveis del programa pressupostari 313K01 (Direcció i Serveis General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports)

Total Costs indirectes 462.412,40 €

RESUM DEL COST DEL SERVEI

-Costs Directes	629.082,91 €
-Costs Indirectes	462.412,40 €
Total Costs	1.091.495,31 €

15. Càrregues administratives derivades del projecte normatiu

La reducció de càrregues administratives és un objectiu principal en l'àmbit europeu, estatal, autonòmic i local que persegueix, en última instància, el ressorgiment de l'economia.

Diversos textos legals regulen les iniciatives en reducció de càrregues. Entre aquests textos la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, coneguda com a Directiva de serveis, té entre els seus objectius principals la millora de la regulació del sector de serveis reduint les traves injustificades o desproporcionades en l'exercici d'una activitat de serveis i proporcionant un entorn més favorable i transparent als agents econòmics que incentivi la creació d'empreses i generi guanys en eficiència, productivitat i ocupació en les activitats de serveis. Com a instrument facilitador de la integració, la Directiva preveu la reducció de càrregues administratives.

D'acord amb aquest mandat, l'article 49 de la Llei 1/2019, de 13 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix l'elaboració d'un estudi de les càrregues administratives en relació amb l'Administració i les persones interessades que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

El 16 de març de 2011 es va formalitzar el Conveni marc de col·laboració entre l'Administració General de l'Estat i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de reducció de càrregues administratives, el qual té per objecte la definició de les condicions de la col·laboració entre ambdues parts per a l'establiment d'un marc d'estudi i intercanvi d'informació sobre la reducció en un 30 % de les càrregues administratives, així com sobre la simplificació procedimental i la millora de la reglamentació.



L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012, pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, en el següent sentit:

- a) L'estudi de reducció de càrregues ha d'incloure la quantificació econòmica de les càrregues que la disposició en projecte representarà per a les empreses, les altres entitats o els ciutadans i, si escau, la comparació amb la normativa vigent que modifica o deroga.
- b) A l'efecte d'elaborar aquest estudi i comparar les quanties estimades amb relació a les disposicions vigents o de projectes futurs, en totes les memòries s'utilitzarà la metodologia Model de Costos Estàndard, amb el mètode simplificat, acordat per l'Estat i les comunitats autònomes. No obstant això, s'hi podran afegir d'altres mesures pròpies (com ara els costos derivats de la insularitat).

L'avantprojecte normatiu d'ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria d'affers socials i joventut, derogarà les vigents ordres: l'Ordre de la consellera de Salut, Família i Benestar Social, de 24 de maig de 2012, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials, de persones en situació especial, de menors i família i de planificació i formació de serveis socials (BOIB núm. 76) i l'Ordre de 8 de març de 2005 (BOIB núm. 48, de 26 de març), estableix les bases reguladores de les subvencions de la Conselleria de Presidència i Esports.

1. Presentació i dades identificatives

1.1. Norma vigent:

La matèria que regula aquest projecte de reglament són les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de serveis socials i joventut.

Aquesta norma substitueix les ordres anteriors en el cas de convocatòries de subvencions en matèries de serveis socials i joventut, , que són l'Ordre de la consellera de Salut, Família i Benestar Social, de 24 de maig de 2012, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials, de persones en situació especial, de menors i família i de planificació i formació de serveis socials (BOIB núm. 76) i l'Ordre de 8 de març de 2005 (BOIB núm. 48, de 26 de març), estableix les bases reguladores de les subvencions de la Conselleria de Presidència i Esports.

Aquest reglament regula el procediment d'acord amb el qual i tenint en compte el TRLS i resta de normativa d'aplicació, es convocaran i resoldran les convocatòries de subvencions de la Direcció General d'Atenció a la Dependència, la Direcció General de Serveis Socials, la Direcció General de Planificació,

Equipaments i Formació, la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies i l'Institut Balear de la Joventut. Per tant, serà cada convocatòria concreta la que generarà càrregues administratives per les persones o entitats interessades que voluntàriament decideixin participar en els procediments de concessió de subvenció que es convoquin. Aquestes càrregues resulten necessàries i en principi no suposen una càrrega addicional respecte a la normativa anterior, d'acord amb els motius següents:

- Es tracta de procediments de concurrència competitiva, per la qual cosa i atesa la naturalesa dels procediments, resulta imprescindible que l'entitat o persona interessada presenti com a mínim una sol·licitud i la resta de documentació necessària per tal que es puguin valorar i puntuar les sol·licituds, i respectar, en tot cas, els principis d'igualtat, concurrència, no discriminació i objectivitat.

- Amb anterioritat les resolucions de convocatòries de subvencions de la Direcció General d'Atenció a la Dependència, la Direcció General de Serveis Socials, la Direcció General de Planificació, Equipaments i Formació, la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies i l'Institut Balear de la Joventut es dictaven d'acord amb l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 15 de setembre de 2003 (BOIB núm. 137, de 2 d'octubre), per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions de la Conselleria de Presidència i Esports i per l'Ordre de la consellera de Salut, Família i Benestar Social de 24 de maig de 2012 per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials, de persones en situació especial, de menors i família, i de planificació i formació de serveis socials. Per tant, l'aprovació d'aquesta norma no suposa creació de càrregues noves respecte a la norma anterior que ja establia una regulació concreta sobre la matèria.

- Les càrregues administratives que es poden recollir indirectament en aquesta norma, atès que serà l'acte de la convocatòria el que reculli les càrregues administratives concretes, es deriven igualment del TRLS que obliga a que en aquest tipus de procediment es respectin un seguit de garanties derivades de l'atorgament de fons públics com és que es presenti una sol·licitud, s'acrediti el compliment d'un seguit d'obligacions; es justifiqui el destí o la finalitat dels fons rebuts; es comuniquin les variacions o modificacions de projectes etc.

1.2. Persones destinatàries

Les persones destinatàries de la norma no només són aquelles que poden presentar una sol·licitud perquè es compleixin els requisits prevists en l'acte de convocatòria, sinó tots aquells que poden resultar beneficiaris finals de les subvencions perquè de qualque manera són els destinataris finals i últims de l'activitat que es vol fomentar.

L'article 4 estableix quines poden ser les persones beneficiàries de les subvencions que s'estableixin en les convocatòries dictades a l'empara d'aquesta



Ordre i disposa que serà qualsevol persona física o jurídica, pública o privada, com també les agrupacions de persones físiques i jurídiques i les entitats sense personalitat jurídica que, a més de dur a terme l'activitat o l'objecte que fonamenti la concessió de la subvenció, compleixi els requisits que estableixen aquestes bases i els específics que assenyalin les convocatòries corresponents.

Quan es tracti d'agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, sense personalitat, s'han de fer constar de manera explícita, tant en la sol·licitud com en la resolució de concessió, els compromisos d'execució assumits per cada membre de l'agrupació, com també l'import de la subvenció que hi ha d'aplicar cada un d'ells, que també tenen la consideració de beneficiaris. En tot cas, s'ha de nomenar una persona representant o apoderada única de l'agrupació, amb poders suficients per complir les obligacions que, com a beneficiari, corresponen a l'agrupació. Així mateix, l'agrupació no s'ha d'entendre dissolta fins que no hagin transcorregut els terminis de prescripció que disposen l'article 24 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i els articles 57 i 60 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

Els beneficiaris han de complir els requisits addicionals següents:

- a) Les persones físiques han de residir a les Illes Balears.
- b) Les persones jurídiques privades han d'estar vàlidament constituïdes, de conformitat amb la normativa vigent, i inscrites en el Registre corresponent; han de disposar de l'organització, l'estructura tècnica i la capacitat suficients i necessàries per garantir el compliment de l'activitat objecte de subvenció; i, en el cas que la convocatòria així ho exigeixi, han de tenir entre els seus objectius, directament o indirectament, la realització de les activitats o els objectius relacionats amb l'objecte de la resolució de la convocatòria corresponent.

Els requisits addicionals que s'esmenten en l'apartat anterior s'han d'acreditar per mitjà de l'aportació de la documentació que s'ha d'adjuntar a la sol·licitud de subvenció, assenyalada en l'article 10 d'aquesta Ordre i en la convocatòria corresponent.

No poden ser beneficiaris de les subvencions les persones, entitats o agrupacions en què concorrin alguna de les prohibicions que s'estableixen en l'article 10 del Text refós de la Llei de subvencions o en l'article 11 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat d'homes i dones, per a la dona, ni les que hagin estat sancionades mitjançant resolució ferma amb la pèrdua de la possibilitat d'obtenir una subvenció d'acord amb la normativa que així ho estableixi.

Per tant, serà cada convocatòria la que definirà de forma particular i específica quins poden ser les persones o entitats beneficiàries de les subvencions

regulades en l'acte administratiu de la convocatòria, tenint en compte el contingut de l'article 4 del projecte d'ordre.

1.3. Procediments

Nombre total de procediments que s'estableixen a la norma vigent: 1

Nom del procediment 1: Presentació sol·licitud de participació en un procediment de concessió de subvencions que es publiqui amb posterioritat a l'aprovació d'aquesta Ordre

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 250

Aquest avantprojecte normatiu d'ordre no imposa cap nova carrega administrativa als ciutadans que vulguin obtenir una subvenció en matèria serveis socials i joventut, ja que totes les carregues administratives relatives a:

- Sol·licitud de la subvenció i aportació de la documentació
- Acceptació de la subvenció
- Justificació de la subvenció

Ja estan establertes per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 15 de setembre de 2003 (BOIB núm. 137, de 2 d'octubre), per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions de la Conselleria de Presidència i Esports i per l'Ordre de la consellera de Salut, Família i Benestar Social de 24 de maig de 2012 per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials, de persones en situació especial, de menors i família, i de planificació i formació de serveis socials, es regulaven les subvencions atorgades en matèria de serveis socials.

En relació a les carregues administratives imposades a persona física o jurídica, pública o privada, com també les agrupacions de persones físiques i jurídiques i les entitats sense personalitat jurídica, aquest avantprojecte normatiu estableix en l'article 10 que les persones interessades, quan siguin persones jurídiques o entitats sense personalitat jurídica, han de presentar les sol·licituds de subvenció i la documentació adjunta, segons els models que s'estableixi en cada convocatòria, per mitjans electrònics, a través de la seu electrònica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, de conformitat amb l'article 9 del Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació mesures documental dels procediments administratius, que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb l'article 14 de la Llei 39/2015, la qual cosa significarà un abaratiment dels cost de les carregues administratives imposades per l'Ordre de la consellera de Presidència i Esports de 15 de setembre de 2003 (BOIB núm. 137, de 2 d'octubre), per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions de la Conselleria de Presidència i Esports i per l'Ordre de la consellera de Salut, Família i Benestar Social de 24 de maig de 2012 per la qual



s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de serveis socials, de persones en situació especial, de menors i família, i de planificació i formació de serveis socials, es regulaven les subvencions atorgades en matèria de serveis socials.

3.1 Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte de la normativa en projecte.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports considera adequat elaborar i regular una nova ordre de subvencions en matèria de serveis socials i joventut que, d'una banda adapti el contingut de la normativa anterior a les necessitats derivades de l'experiència en l'aplicació de la normativa anterior, i d'altra banda adaptar les referències normatives a les modificacions normatives que s'han produït els darrers anys.

Les càrregues administratives que suposen participar en un procediment de concurrència competitiva subvencional, com és la presentació de la sol·licitud i la documentació adjunta; l'esmena de documentació; l'acceptació de la subvenció o la presentació de la justificació final de la subvenció ja s'inclouen en l'Ordre anterior i derivaven del TRLS, per la qual cosa no impliquen una nova càrrega administrativa, i dependran de la publicació de la corresponent convocatòria.

3.2. Comparació de càrregues entre la norma vigent i el projecte.

Cal esmentar que el Projecte d'ordre no suposa un increment de càrregues administratives respecte a la norma anterior i s'adapta a allò que estableix la Llei 39/2015 pel que fa a la previsió expressa de la possibilitat de presentar telemàticament les sol·licituds. A més, tal com s'ha comentat anteriorment, l'obligació que té l'administració d'habilitar els mitjans necessaris per tal d'obtenir la documentació que ha d'adjuntar la persona interessada i evitar, d'aquesta manera, que la persona sol·licitant l'hagi de presentar, representa una reducció d'aquestes càrregues administratives.

A més, s'ha de destacar la incorporació de la possible justificació de les subvencions mitjançant un compte justificatiu amb aportació d'informe d'auditor o el compte justificatiu simplificat, barem estàndard de costos simplificats, així com la reducció de la presentació de documentació justificativa mitjançant l'aplicació de la tècnica de mostreig en determinats supòsits (article 18.4. iii; article 20; article 21; i article 25), sistemes de justificació i control no prevists en la normativa anterior i que suposen en la pràctica una reducció de les càrregues administratives.

3.3 Reducció de càrregues

El Projecte d'ordre comporta la reducció de les següents càrregues administratives, ateses les següents qüestions:

a) Tramitació electrònica de les sol·licituds.

b) Habilitació dels mitjans electrònics per tal d'obtenir la documentació acreditativa de determinades circumstàncies, la qual cosa implica una reducció de càrregues administratives quant la documentació que obligatòriament haurà de presentar la persona interessada.

c) Compte justificatiu amb aportació d'informe d'auditor, compte justificatiu simplificat així com la l'aplicació de la tècnica de mostreig en l'aportació de documentació justificativa.

16. Descripció de la tramitació d'acord amb la Secció segona del capítol II de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

Correspon a la consellera d'Afers Socials i Esports iniciar l'elaboració i l'aprovació d'aquesta disposició general, habilitada en virtut de l'article 41.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears.

Una vegada tramitada la consulta pública prèvia, tal com assenyala el punt 1 d'aquesta memòria, s'ha de signar la primera versió de la Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte de reglament de referència amb el contingut previst en l'article 60 de la Llei 1/2019, tenint en compte el contingut específic regulat en l'article 12 del TRLS, que disposa que l'estudi econòmic al què fa referència l'article 42.1 de la Llei 4/2001(document que actualment hem d'entendre inclòs en la memòria d'impacte normatiu, concretament en l'apartat 2.c) 1er, de l'article 60) s'ha de pronunciar sobre la suficiència de recursos econòmics, prevists o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, si escau, l'acte de convocatòria regulat en l'article 15 d'aquesta Llei.

El projecte normatiu s'ha de trametre a la consulta de les secretaries generals de totes les conselleries de l'Administració autonòmica de conformitat amb el que estableix l'article 58 de la Llei 1/2019.

A més, de conformitat amb el que disposa l'article 58.1 e), es sotmetrà l'expedient al tràmit d'informació pública mitjançant Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports i també es publicarà a la web del portal de participació ciutadana (<<http://participaciociutadana.caib.es>>) per tal que els ciutadans que així ho consideressin puguin conèixer el text de la norma i, alhora, presentar les al·legacions i els suggeriments que estimin oportuns a través d'aquesta pàgina web.

Cal comentar que l'audiència a les entitats interessades es manifesta dins del principi de publicitat que ha de regir tant el procediment d'elaboració normativa, com la pròpia normativa. L'article 105 de la Constitució estableix una reserva de llei en tres àmbits diferenciats: l'audiència dels ciutadans en el procediment



d'elaboració de les disposicions administratives que els afectin; l'accés als arxius i registres administratius; i, finalment, l'audiència de l'interessat en el procediment a través del qual han de produir-se els actes administratius. Aquesta reserva de Llei es desprèn - i així ho ha declarat el Tribunal Constitucional- de la utilització de l'expressió "la llei regularà" que es conté en el precepte legal. Trobem que tant la Llei 39/2015, com la Llei autonòmica 1/2019 regulen la necessària participació ciutadana dins de l'elaboració normativa.

L'audiència dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les disposicions administratives que els afectin s'ha de connectar amb el dret dels ciutadans a participar en els assumptes públics (article 23.1 de la Constitució), doncs, en definitiva, no constitueix sinó una manifestació del tarannà democràtic i participatiu envers els ciutadans que han de fer gala els Poders Públics en un Estat democràtic. A més, enllaça també amb el principi d'eficàcia al qual al·ludeix l'article 103.1 de la Constitució.

L'audiència s'atorgarà en el si del procediment d'elaboració, és a dir, abans de la seva conclusió, ja que mancaria de sentit atorgar l'audiència als ciutadans "a posteriori", una vegada aprovada la norma. Del que es tracta és de garantir en la mesura que sigui possible l'encert en el contingut d'aquesta norma i no tant que, com a conseqüència de les al·legacions formulades en el tràmit d'audiència, pugui justificar-se una derogació total o parcial de la norma en el seu moment aprovada. Per aquest motiu l'article 105.a) es refereixi específicament al tràmit "en el procediment d'elaboració".

A més, l'audiència s'inclou dins de la preceptiva publicitat activa que regula la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Concretament, el seu article 7 preveu que les administracions públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre d'altres, els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Al respecte, la sentència de 23 de febrer de 2018 del Jutjat Central del Contenciós Administratiu número 6 (procediment ordinari 35/2017), afirma que «el hecho de que tales materias estén sujetas a obligaciones de publicidad activa no comporta que pueda negarse por esa causa el derecho de acceso de los ciudadanos a la información solicitada, por más que coincida o pueda coincidir con todo o parte de la publicada, pues la propia Ley desdobra las obligaciones impuestas por el principio de transparencia, de manera que, por un lado, exige la publicidad activa () y, por otro, el capítulo III (arts. 12 y siguientes) reconoce el derecho de acceso a la información pública, sin que este derecho subjetivo quede restringido ni condicionado por el cumplimiento de las obligaciones que resultan de los mandatos de la Ley para la publicidad activa».

En aquest cas, atesa la naturalesa de la pròpia norma, que pot afectar a una pluralitat indeterminada d'entitats i de persones físiques relacionades amb la

matèria, i tenint en compte que aquesta norma no afecta directament als drets i interessos d'entitats o persones concretes, es considera oportú i necessari fer únicament el tràmit d'informació pública mitjançant Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports i també es publicarà a la web del portal de participació ciutadana (<<http://participaciociutadana.caib.es>>) i en el portal de transparència

D'acord amb l'article 59.1 e) de la Llei 1/2019, l'article 54.1 c de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears i l'article 3 c del Decret 61/2010, de 23 d'abril, pel qual es regulen la composició, l'organització i el funcionament del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, s'ha de sotmetre aquest projecte normatiu a l'informe d'aquest òrgan col·legiat que té una composició multidisciplinar amb un àmbit representatiu mol ampli que permet traslladar els projectes normatius a sectors econòmics i socials molt diversos que es troben representats en aquest òrgan:

Conselleria de Salut
 Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
 Consell Insular de Mallorca
 Consell Insular de Menorca
 Consell Insular d'Eivissa
 Consell Insular de Formentera
 FELIB
 Ajuntament de Palma
 CO. Metges
 CO. Psicòlegs
 CO. Pedagogs
 CO. Infermers
 CO. Treballadors socials
 CO. Educadores i Educadors Socials de les Illes Balears
 CO. Terapeutes ocupacionals
 Asociación altruísta El refugi
 UNAC
 Coordinadora federació Balear de Persones amb discapacitat
 Federació d'associacions de jubilats i pensionistes de la CAIB
 Associació Balear de Salut Mental
 FEAPS
 Federació d'entitats i serveis de salut mental
 Fed. PREDIF
 Consell de Participació de la Dona
 Consell d'Infància i Família
 Consell de Cooperació
 CÀRITAS
 CREU ROJA
 EAPN

Tercer Sector Social
CCOO
UGT
CAEB
PIMEB
Universitat de les Illes Balears

Per tant, el tràmit d'audiència pública es substitueix en aquest cas per aquesta consulta a un òrgan amb un marge ampli de representativitat així com el corresponent tràmit d'informació pública i el de publicació en la pàgina de participació ciutadana.

A més, tenint en compte que aquesta norma també afecta als sectors poblacionals de joventut, infància i família, es considera oportú sotmetre la norma als informes dels òrgans següents:

a) Consell d'Infància i Família de les Illes Balears. Aquest òrgan col·legiat, regulat en l'article 224 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, integral d'atenció i de drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears i desplegat en el Decret 15/2003, de 14 de febrer, pel qual es crea el Consell de la Infància i la Família de les Illes Balears, modificat pel Decret 31/2017, de 16 de juny (BOIB núm. 74, de 17 de juny de 2017), té, entre d'altres, la d'informar sobre els avantprojectes de llei i sobre els avantprojectes de disposicions administratives de caràcter general que afectin o puguin afectar les accions o les actuacions que el Govern de les Illes Balears desenvolupa en matèria d'infància i família, i formular-ne propostes.

Aquest òrgan, al igual que el Consell de Serveis Socials de les Illes Balears, té una composició multidisciplinària amb un àmbit representatiu molt ampli que permet traslladar els projectes normatius a sectors econòmics i socials molt diversos que es troben representats en aquest òrgan:

- Una persona en representació de cada consell insular.
- Una persona en representació de l'Ajuntament de Palma.
- Una persona en representació de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.
- Una persona en representació de la Conselleria d'Educació i Universitat del Govern de les Illes Balears.
- Una persona en representació de la Conselleria de Salut del Govern de les Illes Balears.
- Una persona en representació de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria o, si escau, de la conselleria amb competències en matèria de treball i formació del Govern de les Illes Balears.
- Una persona en representació de l'Institut Balear de la Dona.
- Una persona en representació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals.

Una persona en representació de la conselleria o l'organisme adscrit amb competències en matèria d'elaboració d'estadístiques.

Una persona en representació de la Delegació del Govern de l'Estat a les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial d'Advocats de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial de Psicòlegs de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial de Pedagogs de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial de Treballadors Socials de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial d'Educadors Socials de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial de Metges de les Illes Balears.

Una persona en representació del Col·legi Oficial d'Infermeria de les Illes Balears.

Dues persones en representació de la Federació d'Entitats d'Atenció a la Infància i Adolescència Balear.

Dues persones en representació d'associacions inscrites en el registre oficial corresponent que tinguin relació amb la matèria d'infància i família i que han de designar les mateixes ONG, d'acord amb el sistema que estableixin.

Una persona en representació de les entitats col·laboradores en matèria d'adopció internacional habilitades a les Illes Balears, designada pels titulars d'aquestes entitats.

Una persona en representació de la Universitat de les Illes Balears.

Una persona en representació de les federacions d'associacions de pares i mares d'alumnes de les Illes Balears.

Tres persones en representació de l'alumnat del Consell Escolar de les Illes Balears.

Una persona menor d'edat en representació de cada consell insular que tingui articulat el seu propi sistema de representació dels infants i els adolescents de l'àmbit territorial.

Una persona en representació del sindicat Confederació Sindical de Comissions Obreres de les Illes Balears.

Una persona en representació del sindicat Unió General de Treballadors de les Illes Balears.

b) El Consell de la Joventut de les Illes Balears:

Segons el que estableix l'article 8 de la Llei 10/2006, que disposa que correspon a l'Administració autonòmica en matèria de joventut i lleure, i entre d'altres, regular reglamentàriament, amb la participació del Consell de la Joventut de les Illes Balears, les condicions dels centres, les instal·lacions, els serveis, les activitats i els programes de la joventut, i, en general, totes les matèries que regula aquesta llei o incloses dins les competències de joventut i lleure, i tenint en compte l'article 3 del Decret 63/2016, de 21 d'octubre, pel qual es crea el Consell de la Joventut de



les Illes Balears, que disposa que una de les funcions del CJIB és informar sobre els projectes de disposicions normatives promogudes pel Govern de les Illes Balears que versin sobre les matèries per a la regulació de les quals la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, i la resta de la normativa vigent deman expressament la participació d'aquest òrgan (article 8 a) de la Llei 10/2006).

D'acord amb la Resolució de la directora general d'Infància, Joventut i Famílies de data 4 de febrer de 2020, per la qual es publica el cessament i el nomenament de vocals de la Comissió Permanent del Consell de la Joventut de les Illes Balears i el llistat d'entitats que en són membres, les entitats que actualment formen part d'aquest Consell són les següents:

- Grup d'Esplai El Cercle
- Fundació Diocesana Isidor Macabich
- Escoltes i Guies de Mallorca
- Casal de Joves de Tramuntana
- Associació Juvenil Centre d'Esplai La Cadenera
- Germanes de la Caritat de Sant Vicenç de Paül Naüm. Projecte Socioeducatiu
- Associació Juvenil Onit
- Associació Illa de Cultura
- Organización Juvenil Española
- Fundación Diagrama Intervención Psicosocial
- Club d'Esplai Es Turó
- Associació Reis Mags de Formentera
- Amadip Esmment Fundació
- Ben amics
- Joves de Mallorca per la Llengua
- Centre d'Estudis de l'Esplai
- Consell de Participació de la Infància i la Joventut de Formentera
- Grup d'Esplai Sa Calatrava
- Joventuts Socialistes de les Illes Balears
- Iniciativa d'Estudiants d'Esquerres (IDEES)
- Fundació Maria Ferret-Escoltisme i Guiatge de Mallorca
- Moviment Escolta i Guiatge de Mallorca.
- Joves d'Esquerra Nacionalista
- Centre Jove de Llubí
- Creu Roja Joventut
- Noves Generacions de les Illes Balears
- Fundació Pere Tarrés
- Asociación Amiticia
- Associació d'Altes Capacitats i Talents d'Eivissa i Formentera
- Joventuts d'Esquerra Republicana

b) Membre observador

- Associació de lluita antisida de les Illes Balears ALAS.

S'ha de sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe d'impacte de gènere d'acord amb el que disposen l'article 59.1 b) de la Llei 1/2019, l'article 3 d) de la Llei 5/2000 de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona i l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

El Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports ha d'emetre informe sobre el procediment tramitat per al l'elaboració del projecte normatiu, segons s'estableix a l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019.

Per altra banda, en aquest cas, atès que estam davant una ordre d'un conseller, el dictamen del Consell Econòmic i Social té caràcter facultatiu, d'acord amb l'article 2.1. b) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

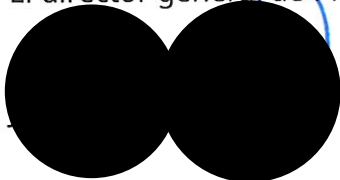
Per últim, no cal sotmetre el Projecte normatiu al Dictamen del Consell Consultiu, d'acord amb la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que l'article 18.7c) que disposa que el Consell Consultiu s'ha de consultar preceptivament en els casos d'avantprojectes de disposicions reglamentàries, amb l'excepció, entre d'altres de les ordres dels consellers per les quals s'aproven les bases reguladores de les subvencions.

17. Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar amb el procediment per a elaborar el Projecte d'ordre de la consellera d'Afers Socials i Esports reguladora de les bases de les subvencions en matèria de serveis socials i joventut.

Palma, 22 d'octubre 2020

El director general de Planificació, Equipaments i Formació



El secretari general

Xacigalupe Blanco