



Informe jurídic relatiu a l'esborrany del Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca

El director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, mitjançant ofici de 8 de febrer de 2022 i per conducte de la secretaria general, ha sol·licitat l'informe a què es refereix l'article 9.2.f) de la llei 5/2005 de 26 de maig, de conservació dels espais de rellevància ambiental de les Illes Balears, dins el procediment d'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca.

A l'ofici s'acompanya còpia de l'índex de l'expedient administratiu en format digital (CD) organitzada o estructurada en 28 documents i un índex (29 arxius). Així mateix consta un índex en paper.

Antecedents

1. Acord del Consell de Govern, de 10 d'octubre de 2014, pel qual s'inicia el procediment per declarar zones especials de conservació (ZEC) determinats llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar els plans o els instruments de gestió corresponents publicat al BOIB núm. 140 d'11/10/2014, versió castellana i catalana (doc. 1 i 2).

En aquest acord, a l'annex II relatiu a "Plans de gestió dels espais protegits Xarxa Natura 2000", s'inclou (apartat 4), el Pla de Gestió Natura 2000 de la costa de llevant de Mallorca, que inclou els LIC/ZEPA següents:

- ES0000080 (LIC/ZEPA) Cap Vermell
- ES5310096 (LIC) Punta de n'Amer
- ES5310098 (LIC) Cales de Manacor
- ES5310100 (LIC) Punta de Ras
- ES5310097 (LIC) Àrea Marina Costa de Llevant

- ES5310030 (LIC) Costa de Llevant
- ES5310099 (LIC) Portocolom

2. Notificació de data 13 d'octubre de 2014 de l'Acord del Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014 sobre inici del procediment per declarar ZEC determinats LIC i aprovar els corresponents Plans de Gestió Xarxa Natura 2000, als batles dels ajuntament de Capdepera, de Felanitx, de Manacor, de Sant Llorenç des Cardassar i de Santanyí, i al Consell de Mallorca (doc. 3).

A la documentació tramesa consten el certificats de recepció.

3. Anunci de l'Acord de Consell de Govern al *Diario de Mallorca* i al diari *Ultima Hora* de 17 d'octubre de 2014 (doc. 4).

4. Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori, d'11 de setembre de 2019, mitjançant la qual s'ordena que es substanciï la consulta pública a la ciutadania, prèvia a la redacció del projecte normatiu sobre l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de la costa de llevant de Mallorca, ordenant a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat dur a terme les actuacions per substanciar una consulta pública, en relació al projecte de decret del Pla de Gestió Natura 2000 de la costa de llevant de Mallorca, fixant un termini de consulta pública de 15 dies hàbils per formular aportacions o suggeriments, per via telemàtica mitjançant el portal de participació ciutadana (doc. 5).

Al document 6 s'inclou (versió catalana i castellana) la memòria justificativa anomenada Consulta pública prèvia sobre l'elaboració d'un decret que aprovi el Pla de Gestió Natura 2000 de la costa de llevant de Mallorca.

5. Certificació del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de data 8 d'octubre de 2019, indicant, entre altres qüestions: que el dia 17 de setembre i fins data 7 d'octubre de 2019 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del projecte de decret Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de la costa

de Llevant de Mallorca; que segons les dates que consten als serveis informàtics de la pàgina, s'han registrat 113 visites a l'esmentat projecte (doc. 7).

6. Aportacions rebudes en el tràmit de consulta pública prèvia sobre l'elaboració d'un decret que aprovi el Pla de Gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca, per part d'una persona i 5 entitats: [REDACTED], col·lectiu d'escaladors de Mallorca, l'associació de caçadors de cabres a llaç, associació Salvem Portocolom, *Red de Observación de Aves y Mamíferos Marinos* (RAM) de Portocolom, Federació empresarial hotelera de Mallorca (doc. 8).

7. Petició de col·laboració del Servei de Planificació al Medi Natural, al Servei de Recursos Marins de data 17/06/2019, sol·licitant col·laboració per a la redacció del Pla de gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca (doc. 9).

8. Informe de la Direcció General de Pesca i Medi Marí de data 2 d'octubre de 2019, relatiu al LIC ES5310030 Portocolom (doc. 10).

9. Informe del Servei de Planificació al Medi Natural, de data 21 d'octubre de 2019, sobre les aportacions rebudes dins el tràmit de consulta prèvia sobre pla de gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca (doc. 11).

10. Anunci del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de 14 d'octubre de 2020, del tràmit d'informació pública del projecte de Decret d'aprovació del Pla de gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca, publicat en el BOIB núm. 180 de 20 d'octubre de 2022, en català i castellà (doc. 12)

11. Esborrany d'octubre de 2020 de la proposta d'Acord de Consell de Govern d'aprovació del Pla de gestió de la costa de Llevant de Mallorca (versió en català i castellà) i de l'esborrany del Pla de Gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca (versió en català i castellà), que inclou un índex amb 6 apartats i 4 annexos (doc. 13).

12. Anunci als diaris del tràmit d'informació pública del procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 de la

costa de Llevant de Mallorca publicats als diaris *Diario de Mallorca* i *Ultima Hora*, de 21 d'octubre de 2020 (doc. 24), a efectes de consultar l'avantprojecte del Pla de gestió a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient i Territori i a la Secció de destacats de la pàgina web de la mateixa conselleria, concretament a l'enllaç <http://tem.caib.es>.

13. Tràmit d'audiència en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca (doc. 15), mitjançant oficis del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 20 d'octubre de 2022 a 43 entitats (amb prova d'enviament) a:

- Agrupació ornitològica de Porto Cristo
- Grup d'Ornitologia Balear (GOB)
- Amics de la Terra Balears (ATB)
- Asociación de instalaciones náutico deportivas de Baleares (ANADE)
- Associació de joves agricultors (ASAJA)
- Asociación de propietarios y vecinos de Cala Murada
- Asociación de vecinos de Cala Llombars
- Asociación de vecinos de s'Illot
- Associació de caçadors de Felanitx
- Associació de centres de busseig de les Illes Balears (ACBIB)
- Associació de veïnats de Cala Morlanda
- Associació de veïnats i amics de Portopetro
- Associació de veïns de Cala Figuera
- Associació de veïns de Son Moll, sa Pedruscada i es Carregador
- Associació de veïnats i propietaris de Portocolom
- Associació d'escalada Manacor vertical
- Associació mallorquina per a una pesca marítima responsable
- Associació de veïns de Cala Gat
- Club de pesca esportiva Mestral
- Club Nàutic Porto Cristo
- Club de Pesca s'Alqueria Blanca
- Club Nàutic de Portopetro

- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Federació Balear de Muntanyisme i Escalada
- Federación Balear de Espeleología
- Greenpeace
- Institut d'Estudis Ecològics (INESE)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)
- Centro Oceanográfico de Baleares
- Marilles
- Oceana
- Salvem Portocolom
- Port de Cala Bona
- Port de Cala Figuera
- Port Esportiu de Cala Rajada
- Seo Birdlife
- Sociedad de cazadores de Manacor
- Societat d'Història Natural de les Illes Balears
- Societat de caçadors de Santanyí
- Unió de pagesos de Mallorca
- WWF/ADENA Asociación para la Defensa de la Naturaleza

14. Tràmit participació i consulta a les administracions en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de la Costa Oest de Llevant de Mallorca (doc. 16), mitjançant oficis del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 20 d'octubre de 2022 (amb prova de lliurament) a:

- Les distintes conselleries i presidència del Govern de les Illes Balears
- Ajuntament de Capdepera
- Ajuntament de Felanitx
- Ajuntament de Manacor
- Ajuntament de Santanyí
- Consell de Mallorca (Presidència, Territori, Sostenibilitat i Medi Ambient)

- Delegació del Govern de les Illes Balears.
- Demarcació de Costes a Illes Balears.
- Les direccions generals de la conselleria de Medi ambient i Territori i els serveis de la direcció general d'Espais Naturals i Biodiversitat.
- COFIB (Consorti per a la recuperació de la fauna a les Illes Balears)
- Ports de les Illes Balears.
- IBANAT (Institut balear de la naturalesa)
- *Dirección General de Aviación Civil.*
- *Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental y Medio Natural del Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico.*
- *Dirección General de Infraestructura del Ministerio de Defensa.*

Els escrits tramesos als ajuntaments i al Consell de Mallorca incorporen la petició d'exposició en el tauler d'anuncis i procés de participació del tràmit d'informació pública del procediment per declarar zones especials de conservació (ZEC) determinats llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el pla de gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca. Tot i això, a la relació documental s'han incorporat els documents tramesos als ajuntaments i al Consell de Mallorca, on es detalla la petició d'exposició al taulell d'anuncis, com a un document diferent, el document 17.

15. Al·legacions presentades durant el tràmit d'informació pública a l'esborrany del Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca (versió octubre de 2020), de les següents persones i entitats (doc. 18):

- [REDACTED]
- Asociación de Clubes náuticos de Baleares (rep. per [REDACTED]) (presenta també sol·licitud d'ampliació del termini del tràmit d'informació pública). Aquesta al·legació s'ha presentat per duplicat).
- Asociación de clubes náuticos de Baleares (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED] Asociación española de grades yates (AEGY) (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED], Asociación de Navegantes de Recreo (ANAVE) (representada per [REDACTED]), Asociación de navegantes del Mediterráneo (ANAVE) (rep. per [REDACTED]), Asociación de instalaciones náutico

Deportivas (ANADE) (rep. per [REDACTED]), Asociación de empresas náuticas de las Illes Balears (AENIB) (rep. per [REDACTED]), Associació pescadors de les Illes Balears (rep. per [REDACTED]), Asociación mallorquina de pesca marítima recreativa responsable (rep. per Bernardino [REDACTED]), Asociación nacional de empresas náuticas (rep. per [REDACTED]), Puertos deportivos Asociados de Baleares (rep. per [REDACTED]) y la Asociación patronal de empresarios de actividades marítimas de Baleares (APEAM) (rep. per [REDACTED]). Aquesta al·legació s'ha presentat per duplicat.

- Segment Estratégic de Turisme Actiu de la AETIB, representat per [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Asociación de Navegantes del Mediterráneo (rep. [REDACTED]). Presenta diferents al·legacions, algunes d'elles per duplicat.
- [REDACTED]
- Ports de Balears (Autoritat Portuària)
- Associació de tècnics esportius i guies de muntanya de les Illes Balears (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Bennasar Naviliers SL (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Confederación de Asociaciones Empresariales de Baleares (CAEB). Petició ampliació termini informació pública.
- [REDACTED]
- Creuers Illa Balear SL (rep. per [REDACTED]s)
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Federación española de puertos deportivos y turísticos (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- Federació empresarial hotelera de Mallorca (rep. per [REDACTED])

- [REDACTED]
 - IB Activa (rep. per [REDACTED])
 - [REDACTED]
 - Isoaventura SL (rep. per [REDACTED])
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - MesAventura (rep. per [REDACTED])
 - [REDACTED]
 - Armin Korgor SL (rep. per [REDACTED])
 - Asociación IB Activa (rep.
 - Nature Activites SL (rep. p[REDACTED])
 - Grup ornitològic local de Portocolom

- RAM (Red de observación de Aves y Mamíferos marinos)
- Oktopus Adventures SL (rep. per [REDACTED])
- Outdoor Adventure Sports (rep. per [REDACTED])

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

- Rock and Water Mallorca (rep. per [REDACTED])

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

- Skualo esports d'aventura S.L (rep. per [REDACTED])
- Gestions Diving SL -SKUALO Portocolom
- Transports marítims Gregal SL (rep. per [REDACTED])

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

16. Al·legacions presentades, en el marc del tràmit d'audiència, i que s'analitzaran a les consideracions jurídico-materials, per part de les següents associacions i entitats (doc. 19):

- Asociación de Instal·lacions Náutico Deportivas (petició ampliació termini per presentar al·legacions)
- Associació empresarial de Centres de Busseig de les Illes Balears (rep. per [REDACTED])
- Associació de veïns de Cala Figuera
- Asociación patronal de empresarios de Actividades Marítimas de Baleares (rep. per [REDACTED]) (petició d'ampliació del termini per presentar al·legacions)
- Club Náutico Protocolom (rep. per [REDACTED])
- Federació balear de Confrades de Pescadors
- Federació Balear de Muntanyisme i Escalada
- Grup d'Ornitologia Balear i Defensa de la Naturalesa (GOB)

- Instituto Español de Oceanografía
- Plataforma Salvem Portocolom
- Seo Birdlife

17. Respostes, suggeriments i propostes al període de participació i consulta a les administracions sobre el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca , dels següents serveis, òrgans i entitats (doc. 20):

- Ajuntament de Felanitx
- Ajuntament de Santanyí
- Ajuntament de Manacor
- Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar (sol·licitud ampliació termini)
- La Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització. Manifesta que no formula cap al·legació.
- La Conselleria d'Afers socials i Esports. Fa constar que no hi ha cap al·legació a realitzar, però incorpora algunes observacions.
- La Conselleria d'Agricultura Pesca i Alimentació. Fa constar que no hi ha cap al·legació a realitzar.
- La Conselleria d'Educació i Formació Professional. Fa constar que no hi ha cap al·legació a realitzar.
- La Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball. Informa que no s'escau cap al·legació.
- La Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat.
- La Conselleria de Salut i Consum. Fa constar que no hi ha cap al·legació a realitzar.
- La Conselleria de Mobilitat i Habitatge. Manifesta que no formula cap al·legació.
- La Direcció General de Residus i Educació Ambiental.
- Ports IB
- Servei de gestió forestal i protecció del sòl
- Ministerio de Defensa

18. Resposta de la Direcció General d'Espais naturals i Biodiversitat, en relació a l'ampliació de termini del tràmits d'informació pública, consulta a les administracions i audiència (doc. 21)

19. Certificat de la cap de negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de data 23 de novembre de 2020, indicant, entre

altres qüestions: que el dia 21 d'octubre de 2020 i fins data 20 de novembre de 2020 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en la redacció del projecte de decret Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca; que segons les dates que consten als serveis informàtics de la pàgina, s'han registrat 443 visites a l'esmentat projecte (doc. 22)

20. Certificat de publicació en el taulell d'anuncis de l'Ajuntament de Felanitx, de 26 de novembre de 2020, en el que fa constar que ha estat exposada al taulell des del 20 d'octubre i fins el 20 de novembre de 2020, la informació pública del procediment per aprovar Pla gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca i declarar zones especials de conservació (ZEC) determinats llocs d'importància comunitària (doc. 23).

21. Petició d'informe al Servei de Protecció d'Espècies, en data de 15 de setembre de 2021, en relació a la valoració de les al·legacions rebudes (doc. 24)

22. Informe del Servei de Protecció d'Espècies, de data 29 d'octubre de 2021, en relació a les al·legacions rebudes en el procediment de redacció del projecte de decret Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca (doc. 25)

23. Informe del servei de Planificació de Medi Natural de 26 de gener de 2022 amb el vist i plau del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, sobre les al·legacions rebudes dins el tràmit d'audiència, participació i informació pública del Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca (d'ara en davant informe de valoració d'al·legacions)

24. Esborrany de projecte de decret pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca, que consta d'un preàmbul, d'un article, una Disposició Derogatòria i una Disposició Final i del Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca (versió de gener de 2022) que consta d'un Índex, 6 apartats i 4 Annexos (doc 27) (versió en català)

25. Ofici del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de data 8 de febrer de 2022, de sol·licitud d'informe jurídic de l'article 9.2.f) de la LECO en relació a l'aprovació del Pla de Gestió de la Costa de Llevant de Mallorca.

Consideracions jurídiques

Primera.- Objecte de l'informe jurídic

El present informe jurídic es sol·licita d'acord amb el previst a l'article 9.2f) de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO), en relació a l'esborrany del Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa Llevant de Mallorca, atenent a la redacció d'aquest article en el moment en el qual es va iniciar el procediment (inici mitjançant Acord de Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014). L'informe jurídic es pronuncia en relació a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

Segona.- Normativa aplicable

La normativa aplicable per a la transformació/conversió dels LIC en ZEC i per a l'elaboració i aprovació dels plans de gestió, està constituïda essencialment per les següents normes:

1. Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i la biodiversitat, a la seva actual redacció i, en concret, els articles: 29.1, 42.1, 43.3, 46, disposició addicional dècima.
2. Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO), concretament, els articles 9, 36, 38 i 39.
3. Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental estratègica, article 6, disposició transitòria 1ra.

4. Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern: articles 5, 7, 10 i del 12 al 24.

5. Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regula els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia.

Tercera.- Consideracions jurídiques formals relatives al procediment substantiu d'elaboració. Procediment ambiental

I. Procediment substantiu d'elaboració i aprovació.

El procediment objecte del present informe té un doble objecte: la declaració transformació dels LIC ES0000080 (LIC/ZEPA) Cap Vermell, ES5310096 (LIC) Punta de n'Amer, ES5310098 (LIC) Cales de Manacor, ES5310100 (LIC) Punta de Ras, ES5310097 (LIC) Àrea Marina Costa de Llevant, ES5310030 (LIC) Costa de Llevant, ES5310099 (LIC) Portocolom en zones d'especial conservació (ZEC) i l'aprovació del seu pla de gestió.

Pel que fa a la declaració/transformació dels LIC en Zones Especials de Conservació (ZEC), cal indicar el següent:

- a- La Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i biodiversitat de 2007 (art. 43.3) es limita a indicar que els LIC seran declarats ZEC per l'administració competent, el més aviat possible i, com a màxim, en el termini de 6 anys, junt amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió.
- b- La LECO (art. 36.2) indica que correspon al Consell de Govern, mitjançant acord, la declaració dels ZEC dels Llocs d'Importància Comunitària seleccionats i designats per la Comunitat Europea seguint el procediment de l'article 9 d'aquesta llei.

Pel que fa al procediment d'elaboració i aprovació dels plans de gestió, la Llei de conservació dels espais de rellevància mediambiental (LECO) es refereix a aquest

procediment substantiu al seu article 38 indicant que el Govern de les Illes Balears fixarà les mesures de conservació necessàries mitjançant plans de gestió adequats, específics o integrats en altres instruments de planificació, i les apropiades mesures reglamentàries, executives o contractuals que respongui a les exigències econòmiques del tipus d'hàbitats i de les espècies d'interès comunitaris present a les zones que formin part de la xarxa ecològica europea Xarxa Natura 2000; en el seu apartat 3 estableix que aquestes mesures reglamentàries de conservació (plans de gestió) s'han d'aprovar per decret del govern.

Del que s'ha exposat es desprèn, pel que es refereix al procediment d'elaboració i aprovació dels plans de gestió de Xarxa Natura 2000 i de transformació dels LICS en ZECs, que es pot fer conjuntament i que sembla, des del punt de vista jurídic, que el procediment substantiu és el de l'article 9 de la LECO, amb la particularitat que la referència és a tot l'article 9.2, relatiu al procediment d'elaboració.

En definitiva, els tràmits del procediment de transformació del LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca són (art. 43.3 Llei 42/2007, art. 36.2 i 38.3 de la LECO, en relació al seu article 9.2):

- 1- Iniciació del procediment mitjançant Resolució del Conseller de Medi Ambient i Territori. Si bé així es disposa en la redacció actual de la LECO, en la versió que era vigent en el moment en què es va iniciar aquest expedient, l'inici corresponia al Consell de Govern, a proposta del conseller competent en matèria de Medi Ambient.
- 2- Notificació de l'Acord d'inici a les administracions territorials afectades i publicació en el BOIB i, com a mínim, en dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent.
- 3- Audiència als titulars de drets e interessos legítims a través de les organitzacions i entitats reconegudes per llei que els agrupin o els representin i consulta a les entitats socials institucionals afectades i a les

associacions que tinguin com a finalitat aconseguir els principis i els objectius de la LECO, una vegada redactat l'avantprojecte de regulació.

- 4- Tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i de l'administració autonòmica i de les administracions amb competència en matèria d'ordenació territorial i urbanística, i en tot cas, dels ajuntaments i els consells insulars afectats, mitjançant l'emissió d'un informe.
- 5- Tràmit d'informació pública, per un període mínim d'un mes, mitjançant anunci en el BOIB, en el tauler d'anuncis dels consells insulars i dels ajuntaments afectats i en un mínim dels dos diaris de major tirada de l'illa corresponent.
- 6- Informes preceptius de: el Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, dels serveis jurídics de la Conselleria, de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i de la Secretaria General. Això d'acord amb la versió de la norma (art. 92.f) LECO) en el moment de l'inici de l'expedient, com s'analitzarà mes endavant.
- 7- Transformació dels LIC en ZEC, mitjançant Acord del Consell de Govern, i aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca, mitjançant decret del Consell de Govern.

A tot el que s'ha exposat, en relació amb el procediment substantiu de transformació dels LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació del Pla de gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca, cal afegir, en el seu cas, i si s'estimen d'aplicació, les següents previsions:

- a) Les contingudes a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, relatives a l'obligació de publicar en seu electrònica o pàgina web la informació el coneixement del qual és rellevant per garantir la transparència de la seva activitat relacionada amb el funcionament i control de l'activitat pública, entre les que s'inclou la informació de rellevància jurídica relativa als «documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, han de ser sotmesos a un termini d'informació pública durant la seva tramitació».

En el present cas, la LECO preveu un tràmit d'informació pública en el procediment substantiu de transformació de LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació d'un Pla de gestió de Xarxa Natura 2000 (art. 9 en relació a l'article 36.2).

b) La continguda a l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relativa a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i de reglaments, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte de llei o de reglament. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web.

En el present supòsit, encara que un Pla de Gestió s'aprova mitjançant Decret del Consell de Govern, no ens trobam davant de l'elaboració d'una norma amb rang de reglament, sinó de l'elaboració i aprovació d'un pla ambiental, que s'aprova per decret del Consell de Govern, i que una vegada publicat forma part de l'ordenament jurídic amb rang reglamentari, per la qual cosa no son d'aplicació ni la previsió continguda a l'article 55 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, ni el procediment d'elaboració normativa prevista pels reglaments (art. 55 i següents), sinó el procediment i tràmits previstos a l'article 9 de la LECO.

De tot l'anterior es desprèn que, per una banda, el procediment substantiu d'elaboració i aprovació d'un pla de gestió és el previst i detallat a l'article 9 de la LECO i, per altra banda, aquest procediment substantiu s'ha de completar, en el seu cas, mitjançant les previsions contingudes a la legislació de transparència i del Govern de les Illes Balears.

En definitiva, el que cal és analitzar, en primer lloc, és si en el present supòsit, s'han complimentat el procediment substantiu previst a la Llei de conservació d'espais de rellevància ambiental.

En particular, i analitzat l'expedient administratiu, cal indicar el següent:

1- Pel que fa a l'inici del procediment, indicar que el procediment per declarar zones especials de conservació, determinats llocs d'importància comunitària i aprovar els plans o instruments de gestió corresponents, entre els que s'inclouen els LIC de la costa de Llevant de Mallorca, es va iniciar per l' Acord de Consell de

Govern de 10 d'octubre de 2014 a proposta del conseller competent en matèria de medi ambient(doc 1 i 2 de l'expedient administratiu).

A partir del 15 de maig de 2020, és a dir, des de l'entrada en vigor del Decreto-Ley 8/2020, de 13 de mayo, de medidas urgentes extraordinarias para el impulso de la actividad económica y la simplificación administrativa en el ámbito de las administraciones públicas de las Islas Baleares para paliar los efectos de la crisis ocasionada por la COVID-19, que va modificar entre altres l'article 9.2 de la LECO, s'atribueix al conseller competent en matèria de medi ambient l'inici del procediment.

Atès que l'inici del procediment per transformar les LICs en ZECs i per a l'elaboració dels plans o instruments de gestió corresponents es va fer a l'any 2014 mitjançant acord del Consell de Govern, cal concloure que l'inici del procediment mitjançant acord de consell de Govern a proposta del conseller en matèria de medi ambient es correcte atenent a la normativa en vigor aplicable en el moment de l'inici del procediment.

2- Pel que fa a la notificació dels Acords d'inici a les administracions territorials afectades i publicació en el BOIB i, com a mínim, en dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent, indicar que consten les notificacions al Consell de Mallorca i als ajuntaments de Capdepera, Santanyí, Sant Llorenç des Cardassar, Manacor i Felanitx de l' Acord de Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014 (doc. 3), i anuncis al diari *Ultima Hora* i *Diario de Mallorca* de 17 d'octubre de 2014 (doc 4) de l'Acord de 10 d'octubre de 2014, així com la publicació al BOIB núm. 140 d'11 d'octubre de 2014 (doc. 1 i 2).

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

3 - En la tramitació de l'expedient s'ha incorporat el tràmit de Participació prèvia de la ciutadania a la redacció del projecte normatiu sobre l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca, tràmit no previst en la LECO, però que ha implicat l'aportació d'alguns suggeriments per a la redacció de l'esborrany (doc. 5, 6, 7 i 8).

4- Pel que fa al tràmit d'audiència als titulars d'interessos legítims a través de les seves organitzacions i la consulta a entitats socials institucionals afectades i associacions que tenen com a finalitat aconseguir els principis i objectius de la Llei 5/2005 (LECO), indicar que consta a l'expedient administratiu (doc. 15):

a) La realització d'aquest tràmit d'audiència a un total de 43 associacions, fundacions, entitats, grup d'estudis, grups ecologistes, associacions de propietaris que apareixen relacionats a l'antecedent 13 d'aquest Informe.

b) Les al·legacions presentades per l'Asociación de Instal·lacions Náutico Deportivas (petició ampliació termini per presentar al·legacions), l'Associació empresarial de Centres de Busseig de les Illes Balears (rep. per [REDACTED]), l'Associació de veïns de Cala Figuera, l'Asociación patronal de empresarios de Actividades Marítimas de Baleares (rep. per [REDACTED]) (petició d'ampliació del termini per presentar al·legacions), el Club Náutico Protocolom (rep. per [REDACTED]), la Federació balear de Confraries de Pescadors, la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada, el Grup d'Ornitologia Balear i Defensa de la Naturalesa (GOB), el Instituto Español de Oceanografía, la Plataforma Salvem Portocolom i Seo Birdlife (doc. 19).

c) Certificació de la cap de negociat II de Participació i Voluntariat, de 2 de novembre de 2020, en el que fa constar que des del 21 d'octubre 2020 fins el 20 de novembre de 2022, es va publicar a la pàgina de participació ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública sobre el projecte de decret Pla Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca i que es varen registrar 443 visites (doc. 22) i que s'habilità la possibilitat de presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana.

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

5- Pel que fa al tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i administració autonòmica i de les administracions amb competència en matèria d'ordenació territorial urbanística i, en tot cas, dels ajuntaments i els consells

insulars afectats, mitjançant l'emissió d'un informe, indicar que consta a l'expedient administratiu (doc. 16) que el director general d'Espais naturals i Biodiversitat, mitjançant ofícis de 20 d'octubre de 2020, va complimentar aquest tràmit remetent ofici a les distintes conselleries i Presidència del Govern de les Illes Balears; Ajuntament de Capdepera; Ajuntament de Felanitx; Ajuntament de Manacor; Ajuntament de Santanyí; Consell de Mallorca (Presidència, Territori, Sostenibilitat i Medi Ambient); Delegació del Govern de les Illes Balears; Demarcació de Costes a Illes Balears; Autoritat portuàries a les Illes Balears (Ports de les Illes Balears); *Dirección General de Aviación Civil, Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental y Medio Natural del Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico; Dirección General de Infraestructura del Ministerio de Defensa*; direccions generals de la Conselleria de Medi Ambient i Territori i els serveis de la conselleria de Medi Ambient i Territori, COFIB (Consorti per a la recuperació de la fauna a les Illes Balears) i IBANAT (Institut balear de la naturalesa), tal i com es relaciona a l'antecedent 14 d'aquest Informe.

No consta la notificació a l'Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar, tot i que a l'expedient s'acredita el seu coneixement mitjançant escrit de petició d'ampliació de termini per a la informació pública (inclòs en el doc. 18)

Vista la documentació obrant a l'expedient (doc. 20), es verifica el següent:

- Varen presentar anotacions, contestacions, suggeriments, propostes al període de participació i consulta sobre el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca, els següents serveis, òrgans i entitats: Ajuntament de Felanitx, Ajuntament de Santanyí, Ajuntament de Manacor, Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar (sol·licitud ampliació termini), la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, la Conselleria d'Afers socials i Esports, la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, Ports IB, el Servei de gestió forestal i protecció del sòl i el *Ministerio de Defensa*.

- Consta que no hi ha cap observació ni al·legació a realitzar per part de les Conselleries d'Administracions Públiques i Modernització, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, d'Afers Socials i Esports, de Fons Europeus, Universitat i

Cultura, de Salut, Consum i d'Educació i Formació Professional, Model Econòmic, Turisme i Treball, i Mobilitat i Habitatge.

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

6- Pel que fa al tràmit d'informació pública, consta a l'expedient l'anunci d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) en determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca a:

- El BOIB núm. 180 de 20 d'octubre de 2020, pel termini d'un mes. En l'anunci es fa menció expressa que l'expedient es pot consultar a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient i Territori a Mallorca i a la Secció de Destacats de la pàgina web d'aquesta Conselleria, a l'enllaç <http://tem.caib.es> (doc. 12).
- Als diaris *Diario de Mallorca* i *Ultima Hora*, de data 21 d'octubre de 2020, del tràmit d'informació pública (doc. 14).

Vista la documentació obrant a l'expedient (doc. 18), es verifica que han presentat al·legacions durant el tràmit d'informació pública a l'esborrany del Pla de Gestió Natura 2000 Costa del Llevant de Mallorca (versió octubre de 2020), les següents persones i entitats:

- [REDACTED]
- Asociación de Clubes náuticos de Baleares (rep. per Rafael Palmer Ramiro) (presenta també sol·licitud d'ampliació del termini del tràmit d'informació pública). Aquesta al·legació s'ha presentat per duplicat).
- Asociación de clubes náuticos de Baleares (rep. per [REDACTED]), Asociación espanyola de grades yates (AEGY) (rep. per [REDACTED]), Asociación de Navegantes de Recreo (ANAVE) (representada per Jaime Darder Vidal), Asociación de navegants del Mediterráneo (ANAVE) (rep. per [REDACTED]), Asociación de instalaciones náutico Deportivas (ANADE) (rep. per [REDACTED]), Asociación de empresas náuticas de las Illes Balears (AENIB) (rep. per [REDACTED]), Associació pescadors de les Illes Balears (rep. per [REDACTED])

[REDACTED], Asociación mallorquina de pesca marítima recreativa responsable (rep. per [REDACTED]), Asociación nacional de empresas náuticas (rep. per [REDACTED]), Puertos deportivos Asociados de Baleares (rep. per [REDACTED]) y la Asociación patronal de empresarios de actividades marítimas de Baleares (APEAM) (rep. per [REDACTED]). Aquesta al·legació s'ha presentat per duplicat.

- Segment Estratègic de Turisme Actiu de la AETIB, representat per [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Asociación de Navegantes del Mediterráneo (rep. [REDACTED])
Presenta diferents al·legacions, algunes d'elles per duplicat.
- [REDACTED]
- [REDACTED] (Autoritat Portuària)
- Associació de tècnics esportius i guies de muntanya de les Illes Balears (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Bennasar Naviliers SL (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Confederación de Asociaciones Empresariales de Baleares (CAEB). Petició ampliació termini informació pública.
- [REDACTED]
- Creuers Illa Balear SL (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Federación española de puertos deportivos y turísticos (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- Federació empresarial hotelera de Mallorca (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

- | | |
|---|--|
| | [REDACTED] |
| - | |
| - | IB Activa (rep. per [REDACTED]) |
| - | [REDACTED] |
| - | Isoaventura SL (rep. per [REDACTED]) |
| - | [REDACTED] |
| - | [REDACTED] |
| - | [REDACTED] duplicat) |
| - | [REDACTED] n |
| - | [REDACTED] |
| - | [REDACTED] r |
| - | [REDACTED] |
| - | [REDACTED] |
| - | [REDACTED] |
| - | [REDACTED] |
| - | [REDACTED] |
| - | [REDACTED] hejo |
| - | MesAventura (rep. per [REDACTED]) |
| - | [REDACTED] |
| - | [REDACTED] |
| - | [REDACTED] |
| - | A Asociación IB Activa (rep. per [REDACTED]) |
| - | Nature Activites SL (rep. per [REDACTED]) |
| - | Grup ornitològic local de Portocolom |
| - | RAM (Red de observación de Aves y Mamíferos marinos) |
| - | Oktopus Adventures SL (rep. per [REDACTED]) |
| - | Outdoor Adventure Sports (rep. p[REDACTED]) |

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Rock and Water Mallorca (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Skualo esports d'aventura S.L (rep. per [REDACTED])
- Gestions Diving SL -SKUALO Portocolom ([REDACTED])
- Transports marítims Gregal SL (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

7- Pel que fa a l'habilitació per poder presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana, cal indicar que consta la Certificació del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de 23 de novembre de 2020, en el que fa constar que des del 21 d'octubre 2020 fins el 20 de novembre de 2020, es va publicar a la pàgina de participació ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública sobre el projecte de decret Pla Gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca i que es varen registrar 443 visites (doc. 22) i que s'habilità la possibilitat de presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana.

8.- En relació a les al·legacions formulades consta a l'expedient administratiu Informe del tècnic del servei de Planificació de Medi Natural de 28 de gener de 2022, de la cap del Servei de Planificació del Medi Natural de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat i vist-i-plau del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, sobre les al·legacions rebudes dins el tràmit d'audiència, participació i informació pública del Pla de Gestió Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca (doc. 26), el qual s'analitzarà, amb les al·legacions, dins les

consideracions jurídic-materials. Així mateix, també consta a l'expedient l'informe del Servei de Protecció d'Espècies referent a les al·legacions rebudes en aquest procediment, de data 29 d'octubre de 2021, com a resposta a la petició del Servei de Planificació al Medi Natural (doc. 24 i 25)

9- Pel que fa al tràmit dels informes de l'article 9.2.f) de la LECO, del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, dels serveis jurídics de la Conselleria, de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i de la Secretaria General, cal indicar el següent:

- a) Aquest tràmit és aplicable a la declaració de ZEC i al Pla Gestió Natura 2000 de la Costa Oest d'Eivissa.
- b) L'Informe dels serveis jurídics de la Conselleria de Medi Ambient, es complimenta mitjançant el present Informe.
- c) En relació a l'informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i l'informe del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, cal esmentar que l'article 36.2 de LECO assenyala que la declaració d'un espai com Zona Especial de Conservació (ZEC) ha de seguir la tramitació establerta a l'article 9 de la mateixa LECO. Certament fins el 15 de maig de 2020, l'article 9 f) de la LECO estableixia que era preceptiu per completar la tramitació l'informe d'aquesta comissió, ara bé arran de l'entrada en vigor del Decret legislatiu 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 (BOIB ext. Núm. 84, de 15 de maig de 2020) el qual fou posteriorment convalidat per la Llei 2/2020, es va modificar aquest apartat eliminant la necessitat d'obtenir l'informe d'aquesta comissió i l'informe del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, així com també l'informe de Secretaria General. A més, la disposició derogatòria de la Llei 2/2020, en el seu punt h) estableix que es deroga l'article 4 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació del territori de les Illes Balears, i que queden derogades tàcitament totes les normes que facin referència a tràmits en què intervengui la Comissió de Coordinació de Política Territorial i

en el seu punt j) el Decret 13/2001, de 2 de febrer, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió de Coordinació de Política Territorial, per la qual cosa ja no existeix aquest òrgan. Per tant es conclou que no cal sol·licitar l'emissió de l'informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial.

d) L'Informe de la Secretaria General, el qual ha de referir-se a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades, s'emetrà amb posterioritat al present informe.

D'acord amb l'actual redacció de l'article 9.2 de la LECO (aplicables als procediments iniciats amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta redacció) només s'exigeix un informe jurídic preceptiu de la secretaria general de la Conselleria de Medi Ambient i no s'exigeixen els altres informes relacionats a l'article esmentat. Però atenent que l'inici del present procediment va tenir lloc abans de l'entrada en vigor d'aquesta modificació son exigibles els informes que assenyalava l'antic article 9.2.f de la LECO.

10- La terminació del procediment (art. 9.2, 38.2 i 36.2 de la LECO) es produeix mitjançant l'elevació per part del conseller de Medi Ambient i Territori al Consell de Govern de: l'Acord de declaració de ZEC i l'aprovació del Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca; amb la posterior publicació al BOIB.

II Procediment ambiental.

Altres qüestions que cal analitzar és la relativa a si el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca s'hauria de subjectar a avaluació ambiental estratègica, d'acord amb la legislació d'avaluació ambiental, en particular la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental (articles 6 i 7 sobre el seu àmbit d'aplicació), el text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears aprovat per decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost (article 12 sobre l'àmbit d'aplicació de l'avaluació ambiental estratègica), així com la Llei 42/2007, de patrimoni natural i biodiversitat, a la seva actual redacció (en particular, l'actual disposició addicional dècima afegida per la Llei 33/2015, de 21 de setembre).

En relació amb l'anterior es va publicar, en el BOIB núm. 256 de 28 d'abril de 2022, la instrucció del conseller de Medi Ambient i Territori per a establir criteris d'actuació i tramitació en relació als procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes. Aquesta instrucció es dicta atesa la proposta del president de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, informada favorablement pel ple de la CMAIB en data 30 de març de 2022, previ debat al Subcomité tècnic d'avaluació ambiental.

Així, el punt quart d'aquestes instruccions relatiu a l'avaluació ambiental estratègica dels plans de gestió dels espais naturals disposa que d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i la Biodiversitat, només els plans de gestió d'espais naturals protegits o dels llocs de la Xarxa Natura 2000 que estableixin el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental en els termes previstos a l'article 6.1.a) de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, s'hauran de sotmetre a avaluació ambiental estratègica.

En aquests efectes, s'entén com a pla de gestió d'un espai natural protegit tant els Plans d'Ordenació de Recursos Naturals com els Plans Rectors d'Ús i Gestió.

L'establiment del marc per a futures autoritzacions de projectes s'entén com l'habilitació per a l'autorització de projectes subjectes a la normativa d'impacte ambiental, que si no fossin previstos en aquests plans de gestió, no podrien dur-se a terme.

Per altra banda, la inclusió en el pla de qualsevol tipus de restriccions ambientals, fins i tot poden afectar a projectes legalment subjectes a la normativa d'impacte ambiental, no es considerarà com l'establiment d'un nou marc per a la seva futura autorització als efectes de sotmetre'ls a avaluació.

Aparentment, el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca no estableix el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos

a avaluació d'impacte ambiental en els termes previstos a l'article 6.1.a) de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

Quarta- Consideracions jurídiques materials sobre l'esborrany del Pla de Gestió Xarxa Natura Costa Llevant de Mallorca. Estructura i contingut.

A la documentació tramesa consta copia del Pla de Gestió Xarxa Natura Costa Llevant de Mallorca, esborrany d'octubre de 2020 sotmès a informació pública, així com un esborrany de data gener de 2022 resultat de les modificacions posteriors als tràmits d'informació pública, consulta i participació.

Des del punt de vista jurídic-material, l'esborrany del Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca (versió de gener de 2022), consta de 147 pàgines, sense comptar els annexos, i s'estructura en 6 apartats, a més de tenir un índex.

El Plan de Gestió dels espais Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca, afecta als següent espais identificats amb els codis i noms següents:

- ES0000080 (LIC/ZEPA) Cap Vermell
- ES5310096 (LIC) Punta de n'Amer
- ES5310098 (LIC) Cales de Manacor
- ES5310100 (LIC) Punta de Ras
- ES5310097 (LIC) Àrea Marina Costa de Llevant
- ES5310030 (LIC) Costa de Llevant
- ES5310099 (LIC) Portocolom

Tots aquests espais es troben inclosos en la llista actualitzada de llocs d'importància comunitària (d'ara endavant, LIC) de la regió biogeogràfica mediterrànea pel que han de ser declarats com a zona d'especial conservació (d'ara endavant, ZEC). En conseqüència, aquest pla es referirà a espais ZEC i zona d'especial protecció per als ocells (d'ara endavant, ZEPA), entenent que la declaració de la ZEC es produirà al mateix temps que s'aprovi el present pla de gestió que ara es redacta.

Tots aquests espais tenen reconeguda la continuïtat ecològica de l'ecosistema marí amb l'espai natural terrestre objecte de protecció, mitjançant els informes

de l'Institut Espanyol d'Oceanografia del Ministeri d'Economia, Indústria i Competitivitat de data 29 de maig de 2017 de conformitat amb l'article 6.4 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat

L'estructura del Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca:

1. INFORMACIÓ GENERAL

- 1.1. ÀMBIT D'APLICACIÓ
- 1.2. CARACTERÍSTIQUES FÍSiques I USOS
- 1.3. RÈGIM DE PROPIETAT I COMPETÈNCIES EN LA GESTIÓ
- 1.4. RELACIÓ AMB ALTRES ÀREES PROTEGIDES
- 1.5. RELACIÓ AMB ALTRES NORMES SECTORIALS
- 1.6. MARC LEGAL

2. HÀBITATS DE INTERÉS COMUNITARIO I ESPECIES SILVESTRES

- 2.1. HÀBITATS
- 2.2. FLORA
- 2.3. FAUNA
- 2.4. ELEMENTS CLAU PER A LA GESTIÓ
- 2.5. ESTAT DE CONSERVACIÓ, PRESSIONS I AMENACES DELS ELEMENTS CLAU

3. MEDIDAS DE GESTIÓN

- 3.1. OBJECTIUS I DIRECTRIUS
- 3.2. MESURES
- 3.3. CALENDARI D'ACTUACIONS I VALORACIÓ ECONÒMICA
- 3.4. POSSIBLES LÍNIES DE FINANÇAMENT

4. AVALUACIÓ DE REPERCUSSIONS AMBIENTALS

- 4.1. RÈGIM GENERAL
- 4.2. TRAMITACIÓ SIMPLIFICADA DE DETERMINATS PROJECTES
- 4.3. ACTUACIONS DE RELACIÓ DIRECTA AMB EL LLOC XARXA NATURA 2000

5. NORMES REGULADORES

- 5.1. DISPOSICIONS GENERALS
- 5.2. REGULACIÓ DE LES ACTIVITATS D'US PÚBLIC
- 5.3. ACTIVITAT AGRÍCOLA I RAMADERA
- 5.4. ACTIVITAT FORESTAL
- 5.5. ACTIVITAT CINEGÈTICA
- 5.6. MANTENIMENT I GESTIÓ DE PLATGES
- 5.7. ACTIVITATS I PROJECTES EN ZONA DUNAR
- 5.8. ACTIVITATS I PROJECTES EN L'ÀMBIT MARÍ
- 5.9. ALTRES PROJECTES O ACTIVITATS

5.10. QUALITAT AMBIENTAL

6. PROGRAMA DE SEGUIMENT

6.1. AVALUACIÓ I REVISIÓ DEL PLA DE SEGUIMENT

6.2. OBJECTIUS I INDICADORS DE SEGUIMENT

6.3. INDICADORS DEL GRAU D'EXECUCIÓ DEL PLA

6.4. INDICADOR CAUSAL DE NO IMPLEMENTACIÓ DE LES MESURES DEL PLA

6.5. INDICADORS DEL GRAU DE COMPLIMENT DELS OBJECTIUS DEL PLA

6.6. ESTAT DE CONSERVACIÓ DELS ELEMENTS CLAU

7. ANEXOS

L'annex 1 «Cartografia» del Pla recull la cartografia que consta de següents 53 plànols mitjançant els quals es defineix l'àmbit territorial del Pla de Gestió, els hàbitats d'interès comunitari, les espècies d'interès comunitari, elements clau espècies, regulació dels fondejos, escalada, restriccions a l'espai aeri, regulació de la caça.

En **l'annex 2** «Descripció i Mesures» s'estableixen tota una sèrie d'objectius que es pretenen aconseguir mitjançant el Pla de Gestió i que es concreten en aquest annex 2 «Descripció de mesures» i que compren un total de 32 pàgines amb un total de 5 objectius generals amb subapartats:

Objectiu general 1: Incrementar el nivell de coneixement per a la millora efectiva de l'estat de conservació dels tipus d'hàbitats i les espècies d'interès comunitari, afavorint línies d'investigació que permetin aprofundir en el mateix.

Objectiu general 2: Afavorir la recuperació a un estat de conservació favorable dels tipus d'hàbitats i les espècies Natura 2000 que ho requereixin, en coherència amb les estratègies de conservació o plans de maneig aprovats fins a la data.

Objectiu general 3: Garantir el desenvolupament d'usos i activitats sostenibles, compatibles amb la conservació.

Objectiu general 4: Incrementar el nivell de coneixement, sensibilització i participació social activa en la conservació dels espais Natura 2000.

Objectiu general 5: Afavorir la cooperació entre administracions competents.

En **l'annex 3** «Seguiment» del Pla de gestió Natura 2000 Costa del Llevant de Mallorca, mitjançant el qual s'estableix el seguiment del Pla que s'estructura al voltant d'una sèrie d'indicadors senzills, accessibles, fiables, representatius dels aspectes a que es refereixen, sensibles als canvis, útils per a la presa de decisions, comparables i adequats als estàndards de la Xarxa Natura 2000.

Així, d'acord amb el contingut del Pla aquest fa una acurada definició de l'àmbit territorial afectat pel mateix amb un annex amb tota la cartografia, definint i acotant les zones incloses dins del Pla de Gestió amb una precisió suficient. Conté una definició i examen dels hàbitats, de la flora i fauna presents en cadascun dels espais inclosos dins de l'àmbit territorial del Pla, així com l'estat de conservació i els elements clau per a la seva gestió; també defineix les pressions i amenaces a les quals està sotmès l'àmbit del pla i els seus hàbitats, fauna i flora. El Pla, a més de mesures de gestió amb els objectius i directius per a acomplir els mateixos, conté un programa de seguiment per l'avaluació del compliment dels objectius, així com indicadors del grau de implementació de les mesures del Pla.

El punt cinquè del Pla de Gestió conté tota una sèrie de normes mitjançant les quals es pretén evitar i corregir la degradació de l'estat de conservació dels tipus d'hàbitats i les espècies Natura 2000 presents per les activitats que es desenvolupen o es poden desenvolupar en l'àmbit territorial del Pla de Gestió, així com per garantir el desenvolupament d'usos i activitats compatibles amb la conservació.

Aquestes normes reguladores defineixen els termes en els quals es poden desenvolupar les activitats dins de l'àmbit del Pla, com ara l'agrícola o ramadera, activitat forestal, cinegètica, activitats en l'àmbit marí o altres usos i activitats. Aquestes normes reguladores han estat l'objecte de la majoria de les al·legacions presentades.

Finalment, en relació a l'estructura i índex del Pla, els punts 2 i 3 de l'esmentat índex estan en llengua castellana, per la qual cosa seria adient la seva correcció i traducció al català.

Cinquena. Consideracions respecte a les al·legacions als tràmits d'informació pública, audiència i participació.

Pel que fa a les al·legacions formulades durant els tràmits d'audiència, informació pública i participació d'altres conselleries i entitats, cal indicar el següent:

Mitjançant Resolució del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de 18 de març de 2022, es sotmet a tràmit **d'informació pública** el projecte de Decret d'aprovació del Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa (doc. 17) publicada en el BOIB núm. 41 de 24 de març de 22, en català i castellà (doc. 20 i 21)

També es va dur a terme el **tràmit de participació i consulta** a les administracions locals, estatal i autonòmica en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa mitjançant oficis del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 24 de març de 2022.

El **Tràmit d'audiència** en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa (doc. 24), es va desenvolupar mitjançant oficis del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat de 28 de març de 2022

I. Consideracions jurídiques respecte a les al·legacions als tràmits d'informació pública, audiència i participació.

Les al·legacions realitzades en el marc de la tramitació del present procediment per a l'aprovació del Pla de Gestió de la Xarxa Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca han estat valorades i respostes mitjançant l'informe tècnic emès per la cap del Servei de Planificació al Medi Natural, amb el vist i plau del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de data 28 de gener de 2022. Mitjançant l'esmentat informe es dona resposta a totes les al·legacions presentades, la majoria de les quals tenen un contingut de caire eminentment tècnic i no jurídic, per la qual cosa mitjançant el present informe es passa a analitzar només aquelles al·legacions i respostes que des d'un punt de vista jurídic necessiten d'una puntualització o correcció. Altrament, s'ha comprovat que totes les al·legacions formulades han obtingut resposta mitjançant l'informe de valoració de les mateixes.

Ports de les Illes Balears

Tercera - Sobrevol

- *En el punt 5.2.10 s'especifica que "l'ús de vehicles aeris no tripulats (drons) per motius científics i/o d'educació ambiental requereixen autorització de l'òrgan gestor de l'espai". Ports considera que s'ha d'incloure l'excepció dels vols amb drons dins l'àmbit portuari del ZEC ES5310099 Portocolom quan es realitzin per part de Ports de les Illes Balears, ja sigui directament o per empreses contractades, com a entitat competent sobre l'espai portuari, ja que són necessaris per a la realització de plànols topogràfics i, en un futur, una possible eina pel control de les embarcacions. Dintre la zona portuària, l'ús del dron per part de particulars també s'haurà d'incloure la necessitat de sol·licitar autorització a Ports de les Illes Balears, per tal d'avaluar si pot tenir efectes negatius amb les activitats portuàries desenvolupades.*

En relació amb aquesta al·legació, s'inclou l'excepció de l'ús de drons per a la gestió de la zona portuària en l'àmbit portuari.

Pel què fa a que s'inclougui la necessitat de comptar amb l'autorització de Ports, tal com s'ha dit anteriorment, l'avaluació de repercussions és un acte de tràmit dins el procediment substantiu d'autorització, que precisament en l'àmbit portuari serà competència de Ports de les Illes Balears

Consideracions Informe jurídic: En relació a l'al·legació realitzada per Ports de les Illes Balears sobre la norma reguladora del Pla de Gestió Xarxa Natura Costa de Llevant de Mallorca 5.2.10 «Sobrevol», i en relació també a la redacció de la mateixa, s'ha de tenir en compte que la Disposició Addicional Onzena de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i Biodiversitat estableix el següent:

Ús de l'espai aeri, trànsit i transport aeri

1. Les limitacions o prohibicions de vol a les aeronaus en els espais naturals protegits i en els espais protegits de la Xarxa Natura 2000 les ha d'establir el Govern de conformitat amb el que preveu l'article 3 de la Llei 48/1960, de 21 de juliol, sobre navegació aèria.
2. En la tramitació de les limitacions o prohibicions a què es refereix l'apartat anterior s'ha d'obtenir amb caràcter preceptiu l'informe de la Comissió Interministerial de Defensa i Foment.

Atenent al sentit d'aquest article no se poden establir en el Pla de Gestió les situacions i limitacions previstes al sobrevol en l'apartat segon de la norma reguladora 5.2.10.

D'altra banda, la Delegació del Govern de les Illes Balears mitjançant ofici, de data 25 de juliol de 2022, ja va requerir a la conselleria de Medi Ambient i Territori l'anul·lació de l'apartat 5.2.10 «Sobrevol» del Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Illa de l'aire, aprovat pel Decret 17/2022 de 23 de maig, ja que en la mateixa s'establien limitacions al sobrevol en similar sentit al pla de gestió XN Costa de Llevant de Mallorca que ara es vol aprovar. Delegació del Govern fa constar en el seu ofici que s'estan vulnerant competències exclusives en matèria de control d'espai aeri, trànsit i transport aeri. Per la qual cosa es va atendre l'esmentat requeriment i es va procedir a la modificació de la clàusula de sobrevol.

D'acord amb l'anterior, resulta necessari la modificació de la clàusula 5.2.10 del Pla de Gestió XN Costa de Llevant de Mallorca per a la seva adequació a l'establert en la Disposició Addicional Onzena de la Llei 42/2007, i atenent el que s'exposa en el requeriment de Delegació del Govern. Per tant, la redacció no ha de fer referències a limitacions o prohibicions al sobrevol, i hauria de ser similar quant al seu contingut a la establerta en el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Illa de l'aire, després de la seva modificació, o en el recentment aprovat Pla de Gestió XN 2000 Costa Oest d'Eivissa.

ACNB (Asociación de Clubes Náuticos de Baleares) – R. P. P.

Primera – Vulneració del principi de reserva de llei del règim sancionador

El règim sancionador establert pateix de falta d'habilitació normativa i al trobar-se les conductes prohibides contingudes en el decret, amb la falta de tipicitat de les mateixes, ja que es troben fora de les descrites en l'art.80 de la Llei 42/2007. A més, les normes reguladores (5.2.1) remeten a la Llei 5/2005, Llei 42/2007 i Llei 43/2003 per a sancionar l'incompliment de les prohibicions i sancions que preveu aquesta Llei. D'aquesta manera, d'acord amb l'article 80 de la Llei 42/2007 i de la Llei 5/2005, el simple fondeig sobre posidònia no seria una conducta sancionadora, però sí amb el pla de gestió, vulnerant el principi de reserva de llei. Per tant, la prohibició de fondeig sobre posidònia, és una conducta atípica al no estar recollida en una norma amb rang de llei, i qualsevol norma que imposi una sanció per fondejar sobre posidònia o fons sorrenc proper sense danyar a la mateixa, pateix d'un vici de nul·litat al no comptar amb la deguda cobertura legal.

En concret, a les normes reguladores en l'apartat 5.1.2, s'estableix que l'incompliment de les prohibicions i limitacions previstes en aquest pla de gestió es sancionaran d'acord amb la Llei 5/2005, així com la Llei 42/2007 i la Llei 43/2003. Posteriorment, es prohibeix l'ancoratge en zona d'arena a Cala Mondragó i el fondeig sobre posidònia. Aquestes conductes no estan tipificades en la legislació abans esmentada, per la qual cosa es remet a una legislació sancionadora que no li dona la cobertura suficient. És a dir, si el fondeig sobre la posidònia, per exemple, ja està prohibit en la legislació estatal sobre medi ambient, no té sentit regular-lo de nou. Si no ho està, no té cobertura legal per prohibir-ho basant-se en una legislació que no ho prohibeix, i per tant és il·legal qualsevol restricció i per descomptat sanció

Sobre aquestes afirmacions, convé especificar que, en primer lloc, la prohibició de fondeig sobre posidònia està recollida en el Decret 25/2018, de 27 de juliol, sobre la conservació de la *Posidonia oceanica* a les Illes Balears, que remet en el seu règim sancionador a la Llei 5/2005 i a la Llei 42/2007. D'altra banda, s'ha eliminat la regulació relativa al fondeig condicionat en arena, per la qual cosa no escauen les afirmacions fetes en l'al·legació. A més, en l'epígraf 2 (abans 3) de l'apartat 5.8.4 del Pla que estableix una zona de fondeig regulat a Mondragó, s'especifica que en les èpoques en què no estigui instal·lat el camp de boies només es podrà fondejar sobre sorra i en cap cas l'àncora, la cadena i/o la resta d'elements de fondeig podran entrar en contacte amb la praderia o les mates

aïllades de *Posidonia oceanica*. Per tot això, no es considera adient fer noves modificacions en el document.

Cal tenir en compte també la Sentència 00248/202, de 21 d'abril de 2021 del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears que estableix, en relació al recurs contenciós administratiu interposat, entre d'altres, per l'Asociación de Clubs Náuticos de Baleares i per l'Asociación de Navegantes del Mediterráneo, sobre la vulneració del principi de legalitat en matèria sancionador del Decret 25/2018, que el mateix no és disconforme a Dret (excepte l'article 13.1 que es declara nul).

Consideracions Informe jurídic: La resposta donada a aquesta al·legació s'ha de matisar. La sentència esmentada, 248/21 del TSJ de les Illes Balears, declarara nul i disconforme a dret l'article 13.1, atenent que aquest article pot generar el dubte de si constitueix infracció qualsevol incompliment del mandat del Decret atesa la seva formulació oberta i amplitud o indefinició. Però aquesta sentència també declara disconforme a dret, i per tant nul, l'article 7.3 del Decret el qual disposa:

«En el cas que hi hagi prades de posidònia pròximes, queda prohibit que la cadena o altres elements del fondeig puguin afectar-les»

L'esmentada sentència argumenta que es configura així com a infracció la mera possibilitat d'afectació, amb independència del dany efectiu, el que no guarda relació o empara amb algun dels tipus de la Llei 42/2007 o la Llei 5/2005 i que lliguen la infracció amb l'alteració de l'hàbitat o espai protegit i no al mer risc o perill d'afectació. D'aquesta manera l'administració ocupa la posició de legislador i descriu accions, que al seu judici, constitueixen infraccions administratives, sense el degut suport legal. Per aquests motius declara aquest nul l'article 7.3.

Atenent a l'anterior cal eliminar, de la norma reguladora 5.8.4 apartat segon, la referència a que *en cap cas l'àncora, la cadena i/o la resta d'elements de fondeig podran entrar en contacte amb la praderia o les mates aïllades de Posidonia oceànica*, atenent que aquesta no seria una conducta denunciabile, ni sancionable ni prohibida. No obstant, si es podria establir com una recomanació o suggeriment per tal de afavorir la protecció de la posidònia.

ACBIB (Associació de Centres de Busseig de les Illes Balears)

Al·leguen, en relació a l'apartat 5.2.12, que no es limiti l'activitat a uns dies concrets a la setmana, atès que la seva presència diària amb un guia responsable ajuda en la vigilància. A més, s'ofereixen per formar part de la xarxa de col·laboradors i voluntaris per difondre i sensibilitzar els valors de la Xarxa Natura 2000.

Es desestima l'al·legació tot i que s'incrementa en 5 els dies que poden accedir les empreses que realitzen visites organitzades. S'afegeix, no obstant el següent:

"En el cas que s'observi una degradació de les cavitats de l'àmbit del pla fruit de l'us públic, o que un estudi de càrrega demostrï que les cavitats admeten un major nombre de visitants, es podrà modificar l'establert en el present apartat mitjançant resolució de la direcció general competent en Xarxa Natura 2000, en base a un informe motivat, prèvia audiència als interessats en el marc de la tramitació d'un procediment administratiu."

En l'apartat s'ha inclòs també la necessitat de que les empreses que organitzin visites a les cavitats existents en l'àmbit del present pla de gestió amb finalitat comercial hauran de passar una avaluació de repercussions ambientals, en consonància amb l'establert en la Llei 5/2005 i en la Sentència STS 1706/2020 del Tribunal Suprem, Sala del Contenciós, establint un termini de 6 mesos per passar aquest tràmit.

Es considera molt positiva l'oferta per formar part de la xarxa de col·laboradors i voluntaris per difondre i sensibilitzar els valors de la Xarxa Natura 2000. S'afegeix expressament una menció en la mesura 4.2.1 de l'apartat 3.2 del Pla a que en la xarxa de col·laboradors locals s'inclourà també a les empreses de turisme de natura.

Consideracions Informe jurídic: En relació a la resposta a aquesta al·legació s'ha de tenir en compte que la previsió de que «*es podrà modificar l'establert en el present apartat mitjançant resolució de la direcció general competent en Xarxa Natura 2000, en base a un informe motivat, prèvia audiència als interessats en el marc de la tramitació d'un procediment administratiu*» resulta contrària al principi de jerarquia normativa, previst a l'article 9.3 de la constitució Espanyola i l'article 1 del Codi Civil, o el propi article 47.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del

procediment administratiu comú. El Pla de Gestió XN 2000 Costa de Llevant de Mallorca s'aprova mitjançant Decret a provat per Acord del Consell de Govern, i, per tant, s'incorpora a l'ordenament jurídic amb rang de Decret. El principi de jerarquia normativa, entre altres qüestions, suposa que una disposició administrativa no pot vulnerar el disposat en una norma de rang superior, i que per a la modificació d'una norma resulta necessari, atenent a aquest principi, que es dugui a terme mitjançant una norma de igual rang o superior.

D'acord amb l'anterior i per tal de no vulnerar l'esmentat principi de jerarquia normativa, s'hauria de preveure en el propi Pla els motius (degradació...etc) i les noves condicions (número de visitants i dies) les quals es podran fixar mitjançant resolució.

SEO BirdLife i Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (GOB)

Apartat 5.2.3. Animals de companyia

D'acord amb la proposta d'ordenança municipal que estableix les condicions per a l'establiment i el manteniment de colònies de gats aprovada per la Direcció Insular de Cooperació Local i Caça, es suggereix modificar el relatiu a les colònies de gats, amb la redacció següent: "Les colònies de gats i de qualsevol altre carnívor a l'interior de les ZEC a una distància inferior a 200 metres des dels seus límits."

S'accepta l'al·legació i es canvia el redactat.

Consideracions Informe jurídic: En la resposta a aquesta al·legació, i en consideració a l'apartat 5.2.3 Animals de companyia, s'ha de tenir en compte l'existència d'uns criteris tècnics i recomanacions existents en matèria de benestar animal i de gestió de colònies felines. Aquests criteris son el resultat d'un seminari convocat en gener de 2017 sobre els problemes generats per espècies domèstiques assilvestrades o invasores, en el qual participaren vint i un tècnics de medi ambient, sanitat animal i humana, consells insulars i ajuntaments. Dins dels criteris establerts s'estableixen uns de caire ambiental, entre els quals s'especifica que no s'autoritzarà cap colònia a menys de 500 m d'un espai natural protegit (Parc naturals, Reserva natural o Paratge natural) o

de ZEPA. Atenent a l'anterior es recomana la modificació de la clàusula 5.2.3 del Pla de Gestió a efectes d'establir que «les colònies de gats i de qualsevol altre carnívor a l'interior de les ZEC a una distància inferior a 500 metres des dels seus límits»

II. Respecte a les modificacions realitzades d'ofici a l'esborrany del Pla de Gestió.

Finalment, l'informe de valoració de les al·legacions exposa que arran dels canvis introduïts a partir de la valoració de les al·legacions, s'han corregit, complementat i aclarit algunes previsions per tal de donar major coherència i claredat al conjunt del text, així com s'han modificat altres per raons sistemàtiques i d'estructura, respectant el contingut.

Des del punt de vista jurídic, cal recordar que segons una reiterada jurisprudència del Tribunal Suprem, si es realitzen modificacions d'ofici que siguin posteriors als tràmits d'al·legacions, en el cas, poder-se considerar com substancials, s'hauria de repetir aquests tràmits. Si aquestes modificacions no tenen el caràcter d'essencial no serà necessària la realització de cap tràmit addicional.

Sisena.- Consideracions jurídiques materials sobre l'esborrany del projecte de decret, pel qual s'aprova el Pla de gestió Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca.

D'acord amb el que s'ha exposat, l'article 36.2 de la LECO disposa que correspon al Consell de Govern, mitjançant Acord, la declaració dels ZEC dels llocs d'Importància Comunitària seleccionats i designats per la Comunitat Europea, seguint el procediment de l'article 9 de la LECO. L'article 43.3 de la Llei de patrimoni natural i biodiversitat exposa que els LIC seran declarats ZEC junt amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió. Altrament, l'article 38.3 de la LECO disposa que les mesures reglamentàries de conservació i, en el seu cas, els plans de gestió per a zones xarxa natura 2000, s'aproven mitjançant Decret del Govern de les Illes Balears.

En relació al decret indicar que la seva virtualitat és simplement la d'aprovar el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca, d'acord amb un procediment específic que està establert a la Llei 5/2005, i que no és el procediment aplicable a l'elaboració i aprovació de reglaments.

Per tant, des d'un punt de vista jurídic i procedimental, resulta coherent que per a la finalització del procediment s'elevi per part del conseller de Medi Ambient i Territori al Consell de Govern una proposta d'Acord per a l'aprovació del Decret mitjançant el qual es declara la transformació de les LIC en ZEC i s'aprova el Pla de gestió Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca, corresponents als ZECs declarats.

Cal indicar que el Llibre d'Estil del Govern de les Illes Balears (Segona Edició, desembre 2018), inclou una part quarta relativa a disposicions normatives, que tracta de l'estructura i el disseny de les disposicions normatives (lleis, decrets legislatius, decrets llei, decrets i ordres), però no cap apartat relatiu al planejament.

Atès que ens trobam davant un decret que aprova un Pla de Gestió d'acord amb la LECO (art. 9), cal aplicar les normes d'estil que s'estableixen en relació a les disposicions normatives.

Pel que fa a la part expositiva, i segons el Llibre d'Estil del Govern de les Illes Balears (apartat I.2), cal esmentar el següent:

1- Ha de rebre necessàriament el nom de *preàmbul*, perquè així ho disposa la normativa autonòmica (art. 39.4 Llei 4/2001, derogada, Dictamen 66/2002 del Consell Consultiu) i article 47.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears, per la qual cosa s'ha d'esmenar. Es tracta d'una qüestió de caire formal.

2- Serveix per explicar els objectius i els antecedents de la norma com també les competències en virtut de les quals es dicta i que és necessari

dividir-lo en apartats que s'han d'encapçalar amb una xifra romana, per la qual cosa s'ha d'esmenar aquesta qüestió, dividir el preàmbul en apartats enumerats.

Conclusions

Per tot l'exposat, i en relació a l'esborrany del Pla de gestió de Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca, cal informar el següent:

- a) Des del punt de vista procedimental, s'ha seguit el procediment substantiu de transformació dels LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació dels plans o instruments de gestió d'un lloc de Xarxa Natura 2000 prevists a l'article 36.2 i 38.3, en relació a l'article 9 de la Llei 5/2005 LECO. Quant a la valoració de les al·legacions, aquestes han estat revisades i s'ha donat resposta a cada una d'elles, indicant els motius d'aquelles que no s'accepten així com acceptant aquelles que han contribuït a millorar el contingut i la redacció del Pla de Gestió. El present informe s'ha pronunciat en relació a aquelles al·legacions, o respostes a les mateixes, que requerien d'una correcció o valoració jurídica.
- b) Des del punt de vista procedimental, pel que fa al procediment ambiental, cal analitzar des de la DG Espais Naturals i Biodiversitat, o, en el seu cas, des de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, si les mesures i accions previstes al Pla de gestió Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca són o poden constituir projectes subjectes a avaluació d'impacte ambiental i, en conseqüència, si el pla de gestió es el marc per a la futura autorització de projectes sotmesos a avaluació d'impacte ambiental, d'acord amb l'indicat a la consideració jurídica primera del present Informe.
- c) Des del punt de vista material, i en relació al contingut i estructura del l'esborrany del Pla de Gestió, aquest s'ajusta a la finalitat del mateix amb una estructura prou clara i ordenada que permet el seu enteniment i aplicació per aconseguir les seves finalitats.

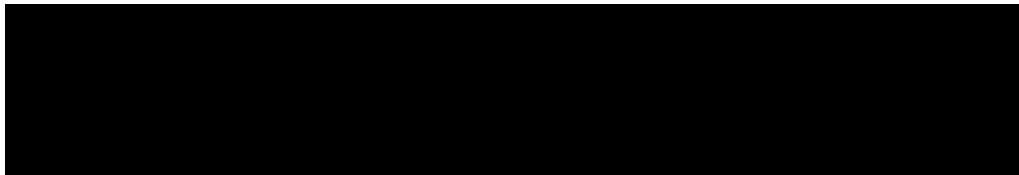
d) Pel que fa al projecte de decret pel qual s'aprova el Pla de gestió Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca, s'ha d'estar al disposat en el punt sisè del present informe

e) El conseller de Medi Ambient i Territori ha d'eleva al Consell de Govern: una proposta d'Acord per a l'aprovació del Decret mitjançant el qual es declara la transformació de les LIC en ZEC i s'aprova el Pla de Gestió de Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca, corresponents als ZECs declarats.

f) Una vegada adoptat l'acord i aprovat el decret s'han de publicar, juntament amb el Pla, en el BOIB i a la pàgina web institucional.

En data de la signatura electrònica

El cap del Departament de Secretaria General





Informe de valoració de les observacions de l'informe jurídic relatiu a l'esborrany del Pla de gestió Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca

Antecedents

1. El director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, va sol·licitar en data 4 de febrer de 2022 l'informe a què es refereix l'article 9.2.f) de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental de les Illes Balears, dins el procediment d'elaboració del Pla de gestió Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca.
2. En data 14 de març 2023 ha tingut entrada al servei de Planificació al Medi Natural l'informe jurídic relatiu a l'esborrany del Pla de gestió Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca sol·licitat.

Consideracions tècniques

Aquest informe s'emet per tal de respondre a la conclusions de l'informe jurídic de 10 de març de 2023, relatiu al Pla de gestió Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca.

1. Pel que fa al **procediment ambiental**, s'assenyala que correspon a la direcció general d'Espais Naturals i Biodiversitat (DGENB), o en el seu cas, a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, analitzar si determinades actuacions, mesures o normes de conservació que preveu el pla de gestió, estableixen o constitueixen el marc per a una futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental, per tal de determinar si el pla s'ha

de sotmetre o no a avaluació ambiental estratègica (AAE).

Pel què fa a la valoració global de l'esborrany per determinar si hi ha projectes subjectes a avaluació ambiental d'acord amb l'article 6.1 *a.* de la Llei 21/2013, cal tenir en compte que d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i la biodiversitat, només els plans de gestió d'espais naturals protegits o dels llocs de la Xarxa Natura 2000 que estableixin el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental en els termes previstos a l'article 6.1.a) de la Llei 21 /2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, s'hauran de sotmetre a avaluació ambiental estratègica.

En aquest sentit, s'ha procedit a analitzar una per una totes les propostes d'actuacions que es recullen a l'apartat 3.2 de l'esborrany del pla i no hi ha cap mesura de gestió inclosa en els annexes de la normativa d'impacte ambiental (ni en la Llei 21 /2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, ni en el Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears). Per aquest motiu, es conclou que cap de les mesures del Pla està legalment subjecta a avaluació d'impacte ambiental.

Finalment, cal tenir en compte el punt quart de la *Instrucció del conseller de Medi Ambient i Territori per a establir criteris d'actuació i tramitació en relació als procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes* publicada en el BOIB núm. 56 de 28 d'abril de 2022, segons el qual: "L'establiment del marc per a la futura autorització de projectes s'entén com a l'habilitació per a l'autorització de projectes subjectes a la normativa d'impacte ambiental, que si no fossin previstos en aquests plans de gestió, no podrien dur-se a terme. Per altra banda, la inclusió en el pla de qualsevol tipus de restriccions ambientals, fins i tot si poden afectar a projectes legalment subjectes a la normativa d'impacte ambiental, no es considerarà com l'establiment d'un nou marc per a la seva futura autorització als efectes de sotmetre'ls a avaluació".

Per tant, un cop avaluades totes les mesures contingudes en el Pla es pot afirmar que aquest no ha de sotmetre's a avaluació ambiental estratègica.

2. En relació al projecte de decret, es modifica el preàmbul en els termes indicats en l'informe tècnic i s'unifica en un únic acord de Consell de Govern l'aprovació

del pla de gestió i la designació dels espais com a zones especials de conservació.

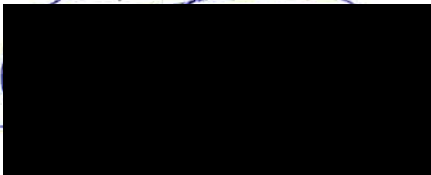
Conclusions

D'acord amb les observacions de l'informe jurídic de 23 de novembre de 2022 i l'exposat en el present informe:

1. Queda justificada la no necessitat d'avaluació ambiental estratègica del Pla.
2. Es redacta el projecte de decret segons l'indicat en l'informe jurídic.
3. Es sol·licita l'informe de la Secretaria General.

Palma, 14 de març de 2023

La cap del servei de Planificació al Medi Natural



Vist i plau
El director general d'Espais Naturals
i Biodiversitat

Llorenç Mas Rarera



Informe de la Secretaria General sobre la correcció del procediment i valoració de les al·legacions rebudes relatiu a l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca

1. Objecte del present informe

En data 14 de març de 2023 es rep ofici, de la cap de Servei de Planificació al medi natural, de sol·licitud d'informe de la secretaria general en relació a la correcció del procediment seguit i la valoració de les al·legacions rebudes en relació a l'esborrany del Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca.

El present informe es preceptiu i s'emet d'acord amb el previst a l'article 9.2 de la LECO segons la seva redacció en el moment d'inici del procediment per a l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Llevant de Mallorca . Aquest es va iniciar mitjançant Acord del Consell de Govern, de 10 d'octubre de 2014 , pel qual s'inicia el procediment per declarar zones especials de conservació (ZEC) determinats llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar els plans o els instruments de gestió corresponents (BOIB núm. 140 d'11/10/2014). En aquest acord, a l'annex II relatiu a "Plans de gestió dels espais protegits Xarxa Natura 2000", s'inclou (apartat 4), el Pla de Gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca, que inclou els LIC/ZEPA següents:

- ES0000080 (LIC/ZEPA) Cap Vermell
- ES5310096 (LIC) Punta de n'Amer
- ES5310098 (LIC) Cales de Manacor
- ES5310100 (LIC) Punta de Ras
- ES5310097 (LIC) Àrea Marina Costa de Llevant
- ES5310030 (LIC) Costa de Llevant
- ES5310099 (LIC) Portocolom

sobre la correcció del procediment seguit i la valoració de les al·legacions presentades.

2.- Correcció del procediment seguit i valoració de les al·legacions presentades.

1.- Correcció del procediment

La primera qüestió que cal analitzar és la relativa a la correcció del procediment seguit en l'elaboració del pla de gestió d'acord amb l'article 9.2 del a LECO. A aquests efectes, l'informe emès pels serveis jurídics ja es pronuncia sobre l'adequació del procediment, i en aquest sentit cal indicar el següent:

El procediment objecte del present informe té un doble objecte: la declaració transformació dels LIC ES0000080 (LIC/ZEPA) Cap Vermell, ES5310096 (LIC) Punta de n'Amer, ES5310098 (LIC) Cales de Manacor, ES5310100 (LIC) Punta de Ras, ES5310097 (LIC) Àrea Marina Costa de Llevant, ES5310030 (LIC) Costa de Llevant, ES5310099 (LIC) Portocolom en zones d'especial conservació (ZEC) i l'aprovació del seu pla de gestió.

Pel que fa a la declaració/transformació dels LIC en Zones Especials de Conservació (ZEC), cal indicar el següent:

- a- La Llei del patrimoni natural i la biodiversitat de 2007 (art. 43.3) es limita a indicar que els LIC seran declarats ZEC per l'administració competent, el més aviat possible i, com a màxim, en el termini de 6 anys, junt amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió.
- b- La LECO (art. 36.2) indica que correspon al Consell de Govern, mitjançant acord, la declaració dels ZEC dels Llocs d'Importància Comunitària seleccionats i designats per la Comunitat Europea seguint el procediment de l'article 9 d'aquesta llei.

Pel que fa al procediment d'elaboració i aprovació dels plans de gestió, la Llei de conservació dels espais de rellevància mediambiental (LECO) es refereix a aquest procediment substantiu al seu article 38 indicant, en el seu apartat 3, que s'han d'aprovar per decret del govern. Encara que aquest article no fa referència directa a l'article 9 de la LECO, pel qual es regula el procediment d'elaboració dels plans d'ordenació dels recursos naturals (PORN) mitjançant decret del Govern de les Illes Balears, per coherència material i normativa el decret d'aprovació d'un pla de gestió haurà de seguir el procediment de l'article 9.

Del que s'ha exposat es desprèn, en quant a la declaració dels LIC en ZEC, que s'ha de fer juntament amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió, és a dir, en el present supòsit, el Pla de Gestió Natura 2000 Costa Llevant de Mallorca i que sembla que el procediment substantiu és el de l'article 9 de la LECO, amb la particularitat que la referència és tota a l'article 9.2, per la qual cosa l'inici del procediment correspon al Consell de Govern (d'acord amb la versió de la LECO vigent en el moment de l'inici del procediment), a proposta del consell competent en matèria de medi ambient (art. 9.2 a) i que són preceptius tots els tràmits de l'article 9.

En definitiva, els tràmits del procediment de transformació del LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Llevant de Mallorca són (art. 43.3 Llei 42/2007, art. 36.2 i 38.3 de la LECO, en relació al seu article 9.2):

- 1- Iniciació del procediment mitjançant Resolució del Conseller de Medi Ambient i Territori. Si bé així es disposa en la redacció actual de la LECO, en la versió que era vigent en el moment en què es va iniciar aquest expedient, l'inici corresponia al Consell de Govern, a proposta del conseller competent en matèria de Medi Ambient.
- 2- Notificació de l'Acord d'inici a les administracions territorials afectades i publicació en el BOIB i, com a mínim, en dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent.
- 3- Audiència als titulars de drets e interessos legítims a través de les organitzacions i entitats reconegudes per llei que els agrupin o els representin i consulta a les entitats socials institucionals afectades i a les

associacions que tinguin com a finalitat aconseguir els principis i els objectius de la LECO, una vegada redactat l'avantprojecte de regulació.

- 4- Tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i de l'administració autonòmica i de les administracions amb competència en matèria d'ordenació territorial i urbanística, i en tot cas, dels ajuntaments i els consells insulars afectats, mitjançant l'emissió d'un informe.
- 5- Tràmit d'informació pública, per un període mínim d'un mes, mitjançant anunci en el BOIB, en el tauler d'anuncis dels consells insulars i dels ajuntaments afectats i en un mínim dels dos diaris de major tirada de l'illa corresponent.
- 6- Informes preceptius de: el Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, dels serveis jurídics de la Conselleria, de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i de la Secretaria General. Això d'acord amb la versió de la norma (art. 92.f) LECO) en el moment de l'inici de l'expedient, com s'analitzarà mes endavant.
- 7- Transformació dels LIC en ZEC, mitjançant Acord del Consell de Govern, i aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca, mitjançant decret del Consell de Govern.

A tot el que s'ha exposat, en relació amb el procediment substantiu de transformació dels LIC en ZEC i d'elaboració i aprovació del Pla de gestió Natura 2000 Costa Llevant de Mallorca, cal afegir, en el seu cas, i si s'estimen d'aplicació, les següents previsions:

- a) Les contingudes a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, relatives a l'obligació de publicar en seu electrònica o pàgina web la informació el coneixement de la qual és rellevant per garantir la transparència de la seva activitat relacionada amb el funcionament i control de l'activitat pública, entre les que s'inclou la informació de rellevància jurídica relativa als «documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, han de ser sotmesos a un termini d'informació pública durant la seva tramitació».

En el present cas, la LECO preveu un tràmit d'informació pública en el procediment substantiu de transformació de LIC en ZEC i d'elaboració i

aprovació d'un Pla de gestió de Xarxa Natura 2000 (art. 9 en relació a l'article 36.2).

b) La continguda a l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relativa a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i de reglaments, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte de llei o de reglament. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web.

En el present supòsit, encara que un Pla de Gestió s'aprova mitjançant Decret del Consell de Govern, no ens trobam davant de l'elaboració d'una norma amb rang de reglament, sinó de l'elaboració i aprovació d'un pla ambiental, que s'aprova per decret del Consell de Govern, i que una vegada publicat forma part de l'ordenament jurídic amb rang reglamentari, per la qual cosa no son d'aplicació ni la previsió continguda a l'article 55 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, ni el procediment d'elaboració normativa prevista pels reglaments (art. 55 i següents), sinó el procediment i tràmits previstos a l'article 9 de la LECO.

De tot l'anterior es desprèn que, per una banda, que el procediment substantiu d'elaboració i aprovació d'un Pla de Gestió es el previst i detallat a l'article 9 de la LECO i, per altra banda, aquest procediment substantiu s'ha de completar, en el seu cas, mitjançant les previsions contingudes a la legislació de transparència i del Govern de les Illes Balears.

En definitiva, el que cal és analitzar, en primer lloc, és si en el present supòsit, s'han complimentat el procediment substantiu previst a la Llei de conservació d'espais de rellevància ambiental.

En particular, i analitzat l'expedient administratiu, cal indicar el següent:

1- Pel que fa a l'inici del procediment, indicar que el procediment per declarar zones especials de conservació, determinats llocs d'importància comunitària i aprovar els plans o instruments de gestió corresponents, entre els que s'inclouen els LIC de la costa de Llevant de Mallorca, es va iniciar per l'Acord de Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014 a proposta del conseller competent en matèria de medi ambient(doc 1 i 2 de l'expedient administratiu).

A partir del 15 de maig de 2020, és a dir, des de l'entrada en vigor del Decreto-Ley 8/2020, de 13 de mayo, de medidas urgentes extraordinarias para el impulso de la actividad económica y la simplificación administrativa en el ámbito de las administraciones públicas de las Islas Baleares para paliar los efectos de la crisis ocasionada por la COVID-19, que va modificar entre altres l'article 9.2 de la LECO, s'atribueix al conseller competent en matèria de medi ambient l'inici del procediment.

Atès que l'inici del procediment per transformar les LICs en ZECs i per a l'elaboració dels plans o instruments de gestió corresponents es va fer a l'any 2014 mitjançant acord del Consell de Govern, cal concloure que l'inici del procediment mitjançant acord de consell de Govern a proposta del conseller en matèria de medi ambient es correcte atenent a la normativa en vigor aplicable en el moment de l'inici del procediment.

2- Pel que fa a la notificació dels Acords d'inici a les administracions territorials afectades i publicació en el BOIB i, com a mínim, en dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent, indicar que consten les notificacions al Consell de Mallorca i als ajuntaments de Capdepera, Santanyí, Sant Llorenç des Cardassar, Manacor i Felanitx de l'Acord de Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014 (doc. 3), i anuncis al diari *Ultima Hora* i *Diario de Mallorca* de 17 d'octubre de 2014 (doc. 4) de l'Acord de 10 d'octubre de 2014, així com la publicació al BOIB núm. 140 d'11 d'octubre de 2014 (doc. 1 i 2).

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

3 - En la tramitació de l'expedient s'ha incorporat el tràmit de Participació prèvia de la ciutadania a la redacció del projecte normatiu sobre l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca, tràmit no previst en la LECO, però que ha implicat l'aportació d'alguns suggeriments per a la redacció de l'esborrany (doc. 5, 6, 7 i 8).

4- Pel que fa al tràmit d'audiència als titulars d'interessos legítims a través de les seves organitzacions i la consulta a entitats socials institucionals afectades i

associacions que tenen com a finalitat aconseguir els principis i objectius de la Llei 5/2005 (LECO), indicar que consta a l'expedient administratiu (doc. 15):

- a) La realització d'aquest tràmit d'audiència a un total de 43 associacions, fundacions, entitats, grup d'estudis, grups ecologistes, associacions de propietaris que apareixen relacionats a l'antecedent 13 d'aquest Informe.
- b) Les al·legacions presentades per l'Asociación de Instal·lacions Náutico Deportivas (petició ampliació termini per presentar al·legacions), l'Associació empresarial de Centres de Busseig de les Illes Balears (rep. per [REDACTED]), l'Associació de veïns de Cala Figuera, l'Asociación patronal de empresarios de Actividades Marítimas de Baleares (rep. [REDACTED]) (petició d'ampliació del termini per presentar al·legacions), el Club Náutico Protocolom (rep. per [REDACTED]), la Federació balear de Confraries de Pescadors, la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada, el Grup d'Ornitologia Balear i Defensa de la Naturalesa (GOB), el Instituto Español de Oceanografía, la Plataforma Salvem Portocolom i Seo Birdlife (doc. 19).
- c) Certificació de la cap de negociat II de Participació i Voluntariat, de 2 de novembre de 2020, en el que fa constar que des del 21 d'octubre 2020 fins el 20 de novembre de 2022, es va publicar a la pàgina de participació ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública sobre el projecte de decret Pla Gestió Natura 2000 de la Costa de Llevant de Mallorca i que es varen registrar 443 visites (doc. 22) i que s'habilità la possibilitat de presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana.

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

5- Pel que fa al tràmit de participació de la resta de conselleries del Govern i administració autonòmica i de les administracions amb competència en matèria d'ordenació territorial urbanística i, en tot cas, dels ajuntaments i els consells insulars afectats, mitjançant l'emissió d'un informe, indicar que consta a l'expedient administratiu (doc. 16) que el director general d'Espais naturals i

Biodiversitat, mitjançant oficis de 20 d'octubre de 2020, va complimentar aquest tràmit remetent ofici a les distintes conselleries i Presidència del Govern de les Illes Balears; Ajuntament de Capdepera; Ajuntament de Felanitx; Ajuntament de Manacor; Ajuntament de Santanyí; Consell de Mallorca (Presidència, Territori, Sostenibilitat i Medi Ambient); Delegació del Govern de les Illes Balears; Demarcació de Costes a Illes Balears; Autoritat portuàries a les Illes Balears (Ports de les Illes Balears); *Dirección General de Aviación Civil, Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental y Medio Natural del Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico; Dirección General de Infraestructura del Ministerio de Defensa*; direccions generals de la Conselleria de Medi Ambient i Territori i els serveis de la conselleria de Medi Ambient i Territori, COFIB (Consorti per a la recuperació de la fauna a les Illes Balears) i IBANAT (Institut balear de la naturalesa), tal i com es relaciona a l'antecedent 14 d'aquest Informe.

No consta la notificació a l'Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar, tot i que a l'expedient s'acredita el seu coneixement mitjançant escrit de petició d'ampliació de termini per a la informació pública (inclòs en el doc. 18)

Vista la documentació obrant a l'expedient (doc. 20), es verifica el següent:

- Varen presentar anotacions, contestacions, suggeriments, propostes al període de participació i consulta sobre el Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca, els següents serveis, òrgans i entitats: Ajuntament de Felanitx, Ajuntament de Santanyí, Ajuntament de Manacor, Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar (sol·licitud ampliació termini), la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, la Conselleria d'Afers socials i Esports, la Direcció General de Residus i Educació Ambiental, Ports IB, el Servei de gestió forestal i protecció del sòl i el *Ministerio de Defensa*.
- Consta que no hi ha cap observació ni al·legació a realitzar per part de les Conselleries d'Administracions Públiques i Modernització, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, d'Afers Socials i Esports, de Fons Europeus, Universitat i Cultura, de Salut, Consum i d'Educació i Formació Professional, Model Econòmic, Turisme i Treball, i Mobilitat i Habitatge.

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

6- Pel que fa al tràmit d'informació pública, consta a l'expedient l'anunci d'informació pública en el procediment per declarar Zones Especials de Conservació (ZEC) en determinats Llocs d'Importància Comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca a:

- El BOIB núm. 180 de 20 d'octubre de 2020, pel termini d'un mes. En l'anunci es fa menció expressa que l'expedient es pot consultar a la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient i Territori a Mallorca i a la Secció de Destacats de la pàgina web d'aquesta Conselleria, a l'enllaç <http://tem.caib.es> (doc. 12).
- Als diaris *Diario de Mallorca* i *Ultima Hora*, de data 21 d'octubre de 2020, del tràmit d'informació pública (doc. 14).

Vista la documentació obrant a l'expedient (doc. 18), es verifica que han presentat al·legacions durant el tràmit d'informació pública a l'esborrany del Pla de Gestió Natura 2000 Costa del Llevant de Mallorca (versió octubre de 2020), les següents persones i entitats:

- [REDACTED]
- Asociación de Clubes náuticos de Baleares (rep. per [REDACTED] (presenta també sol·licitud d'ampliació del termini del tràmit d'informació pública). Aquesta al·legació s'ha presentat per duplicat).
- Asociación de clubes náuticos de Baleares (rep. per [REDACTED], Asociación espanyola de grades yates (AEGY) (rep. per [REDACTED], Asociación de Navegantes de Recreo (ANAVE) (representada per [REDACTED], Asociación de navegants del Mediterráneo (ANAVE) (rep. per G. [REDACTED], Asociación de instalaciones náutico Deportivas (ANADE) (rep. per [REDACTED]), Asociación de empresas náuticas de las Illes Balears (AENIB) (rep. per J. [REDACTED], Associació pescadors de les Illes Balears (rep. per [REDACTED]), Asociación mallorquina de pesca marítima recreativa responsable (rep. per [REDACTED] Asociación nacional de

empreses náuticas (rep. per [redacted] Puertos deportivos Asociados de Baleares (rep. per [redacted]) y la Asociación patronal de empresarios de actividades marítimas de Baleares (APEAM) (rep. per [redacted] Aquesta al·legació s'ha presentat per duplicat.

- Segment Estratègic de Turisme Actiu de la AETIB, representat per [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- Asociación de Navegantes del Mediterráneo (rep. [redacted] Presenta diferents al·legacions, algunes d'elles per duplicat.
- [redacted]
- Ports de Balears (Autoritat Portuària)
- Associació de tècnics esportius i guies de muntanya de les Illes Balears (rep. [redacted])
- [redacted]
- [redacted]
- Bennasar Naviliers SL (rep. per [redacted])
- [redacted]
- [redacted]
- Confederación de Asociaciones Empresariales de Baleares (CAEB). Petició ampliació termini informació pública.
- [redacted]
- Creuers Illa Balear SL (rep. per [redacted])
- [redacted]
- [redacted]
- Federación española de puertos deportivos y turísticos (rep. [redacted])
- Federació empresarial hotelera de Mallorca (rep. per [redacted])
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

- IB Activa (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- Isoaventura SL (rep. per P [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- MesAventura (rep. per [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- Armin Korger SL (rep. per [REDACTED])
- Asociación IB Activa (rep. p [REDACTED])
- Nature Activites SL (rep. pe [REDACTED])
- Grup ornitològic local de Portocolom
- RAM (Red de observación de Aves y Mamíferos marinos)
- Oktopus Adventures SL (rep. per [REDACTED])
- Outdoor Adventure Sports (rep. [REDACTED])
- [REDACTED]
- [REDACTED]

- [Redacted]
- Rock and Water Mallorca (rep. per [Redacted])
- [Redacted]
- [Redacted]
- Skualo esports d'aventura S.L (rep. per [Redacted])
- Gestions Diving SL -SKUALO Portocolom [Redacted]
- Transports marítims Gregal SL (rep. per [Redacted])
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

En conseqüència, es dona per complimentat aquest tràmit.

7- Pel que fa a l'habilitació per poder presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana, cal indicar que consta la Certificació del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de 23 de novembre de 2020, en el que fa constar que des del 21 d'octubre 2020 fins el 20 de novembre de 2020, es va publicar a la pàgina de participació ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública sobre el projecte de decret Pla Gestió Natura 2000 de la costa de Llevant de Mallorca i que es varen registrar 443 visites (doc. 22) i que s'habilità la possibilitat de presentar al·legacions per mitjans telemàtics a la web de Participació Ciutadana.

8.- En relació a les al·legacions formulades consta a l'expedient administratiu Informe del tècnic del servei de Planificació de Medi Natural de 28 de gener de 2022, de la cap del Servei de Planificació del Medi Natural de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat i vist-i-plau del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, sobre les al·legacions rebudes dins el tràmit d'audiència, participació i informació pública del Pla de Gestió Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca (doc. 26), el qual s'analitzarà, amb les al·legacions, dins les consideracions jurídic-materials. Així mateix, també consta a l'expedient l'informe del Servei de Protecció d'Espècies referent a les al·legacions rebudes en aquest

procediment, de data 29 d'octubre de 2021, com a resposta a la petició del Servei de Planificació al Medi Natural (doc. 24 i 25)

9- Pel que fa al tràmit dels informes de l'article 9.2.f) de la LECO, del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, dels serveis jurídics de la Conselleria, de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i de la Secretaria General, cal indicar el següent:

- a) Aquest tràmit és aplicable a la declaració de ZEC i al Pla Gestió Natura 2000 de la Costa Llevant de Mallorca.
- b) L'Informe dels serveis jurídics de la Conselleria de Medi Ambient, es complimenta mitjançant el present Informe.
- c) En relació a l'informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial i l'informe del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, cal esmentar que l'article 36.2 de LECO assenyala que la declaració d'un espai com Zona Especial de Conservació (ZEC) ha de seguir la tramitació establerta a l'article 9 de la mateixa LECO. Certament fins el 15 de maig de 2020, l'article 9 f) de la LECO estableix que era preceptiu per completar la tramitació l'informe d'aquesta comissió, ara bé arran de l'entrada en vigor del Decret legislatiu 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 (BOIB ext. Núm. 84, de 15 de maig de 2020) el qual fou posteriorment convalidat per la Llei 2/2020, es va modificar aquest apartat eliminant la necessitat d'obtenir l'informe d'aquesta comissió i l'informe del Consell Assessor d'Espais de Rellevància Ambiental, així com també l'informe de Secretaria General. A més, la disposició derogatòria de la Llei 2/2020, en el seu punt h) estableix que es deroga l'article 4 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació del territori de les Illes Balears, i que queden derogades tàcitament totes les normes que facin referència a tràmits en què intervengui la Comissió de Coordinació de Política Territorial i en el seu punt j) el Decret 13/2001, de 2 de febrer, pel qual es regula l'organització i el funcionament de la Comissió de Coordinació de Política

Territorial, per la qual cosa ja no existeix aquest òrgan. Per tant es conclou que no cal sol·licitar l'emissió de l'informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial.

d) L'Informe de la Secretaria General, el qual ha de referir-se a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades, s'emetrà amb posterioritat al present informe.

D'acord amb l'actual redacció de l'article 9.2 de la LECO (aplicables als procediments iniciats amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta redacció) només s'exigeix un informe jurídic preceptiu de la secretaria general de la Conselleria de Medi Ambient i no s'exigeixen els altres informes relacionats a l'article esmentat. Però atenent que l'inici del present procediment va tenir lloc abans de l'entrada en vigor d'aquesta modificació son exigibles els informes que assenyalava l'antic article 9.2.f de la LECO.

10- La terminació del procediment (art. 9.2, 38.2 i 36.2 de la LECO) es produeix mitjançant l'elevació per part del conseller de Medi Ambient i Territori al Consell de Govern de: l'Acord de declaració de ZEC i l'aprovació del Pla de Gestió Xarxa Natura 2000 Costa de Llevant de Mallorca; amb la posterior publicació al BOIB.

II.- Valoració de les al·legacions presentades

En relació a les al·legacions formulades consta a l'expedient administratiu informe tècnic emès per la cap del Servei de Planificació al Medi Natural, amb el vist i plau del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, de data 28 de gener de 2022, sobre les al·legacions rebudes dins el tràmit d'audiència, participació i informació pública del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Llevant de Mallorca. Aquest informe valora i dona resposta a totes les al·legacions presentades, que tenen un contingut tècnic en quasi la seva totalitat, no obstant l'informe jurídic de data 14 de març també té en compte les al·legacions presentades i la seva valoració.

En definitiva, totes les al·legacions han estat degudament valorades i contestades.

Conclusió

Aquesta Secretaria General considera que s'ha seguit de forma correcta el procediment legalment establert, atenent a la circumstància que l'article 9 de la LECO s'ha d'aplicar d'acord amb la seva redacció a data de l'inici del procediment.

Igualment es considera que s'han valorat i respost de forma correcta totes les al·legacions presentades i s'han emès tots els informes preceptius i necessaris per a l'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 Costa Llevant de Mallorca.

Palma, en data de la signatura electrònica

La secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori

Catalina Inés Perelló Carbonell

Firmado por CATALINA INES PERELLO CARBONELL - DNI ***9682**
el día 14/03/2023 con un certificado emitido por AC
Firmaprofesional - CUALIFICADOS