

Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025.

1. INTRODUCCIÓ.

Mitjançant la Resolució del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball de 18 de maig de 2022 s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025, i es designa la Secretaria General de la Conselleria de Model Econòmic i Ocupació com a òrgan responsable de tramitar-lo.

D'acord amb la Llei 3/2002, de 17 de maig, d'estadística de les Illes Balears, modificada per la Llei 1/2010, de 17 de maig, i per la Llei 5/2017, de 25 de juliol, (d'ara endavant Llei 3/2002), el Pla d'estadística de les Illes Balears és l'instrument de promoció, d'ordenació i de planificació de l'activitat estadística d'interès per a la comunitat autònoma de les Illes Balears. D'acord amb la citada Llei, el Pla s'ha d'aprovar per decret del Consell de Govern i la vigència és, si no s'estableix expressament, de quatre anys. El Pla s'ha de desenvolupar mitjançant programes anuals d'estadística, els quals s'han d'aprovar per acord del Consell de Govern.

L'article 34 de la Llei 3/2002 diu que és funció de l'Institut d'Estadística de les Illes Balears (IBESTAT) elaborar l'avantprojecte del Pla d'estadística amb la col·laboració de la resta d'unitats del Sistema Estadístic de les Illes Balears (SESTIB), el qual és el conjunt ordenat dels ens i òrgans que duen a terme activitats estadístiques que s'han declarat d'interès de la comunitat autònoma.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració normativa ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa. Aquesta memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

- 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb tot això, i una vegada realitzats el tràmit d'audiència i informació pública i emès l'informe d'impacte de gènere s'elabora **una segona versió** de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA: JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU I ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA.-

2.1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, estableix a l'article 30.32 que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té la competència exclusiva en les estadístiques d'interès per a la comunitat autònoma així com en l'organització i gestió d'un sistema propi.

L'article 17 de la Llei 3/2002, de 17 de maig d'estadística de les Illes Balears regula els plans d'estadística, qualificant-los com l'instrument de promoció, d'ordenació i de planificació de l'activitat estadística d'interès per a la comunitat autònoma de les Illes Balears. Estableix que s'han d'aprovar per decret del Consell de Govern i la vigència és, si no s'estableix expressament, de quatre anys, quedant aquest prorrogat fins a l'entrada en vigor del pla següent, en els casos en què no s'hagi aprovat el nou pla quan venci el vigent.

Els plans estadístics han de contenir, com a mínim:

- a) La relació d'objectius o fites específics informatius i funcionals que es pretenen assolir amb l'aplicació del pla.
- b) La relació d'estadístiques que s'han de dur a terme durant la seva vigència, amb indicació del número identificatiu i el títol de l'activitat. Aquesta relació pot ser actualitzada mitjançant els programes anuals corresponents.
- c) La codificació de les activitats d'acord amb l'àrea i la secció temàtica de referència, com també les definicions bàsiques dels conceptes que incideixen en la classificació o l'inventari de les activitats estadístiques.

El Decret 40/2018, de 23 de novembre, va aprovar el Pla d'Estadística de les Illes Balears 2018-2021, hores d'ara prorrogat, fixa els objectius per al període comprès entre l'1 de gener de 2018 i el 31 de desembre de 2021; raó per la qual és necessari procedir a l'aprovació d'un nou pla estadístic 2022-2025 que atengui les necessitats específiques pel quadrienni següent d'una manera més precisa ateses les noves circumstàncies i objectius establerts pel Sistema Estadístic de les Illes Balears.

2.2. ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA

Aquest és un Projecte de decret que té com a finalitat determinar els seus objectiu, la relació d'operacions estadístiques oficials de la Comunitat Autònoma, així com una sèrie d'elements tècnics i jurídics que han d'incidir en la seva execució. Les dades que aporten les estadístiques oficials de la Comunitat

Autònoma suposen un plus d'informació pel que fa a la seva desagregació territorial i temàtica, la qual cosa les converteix en una eina fonamental per conèixer la realitat de les Illes Balears amb una major precisió. Aquesta informació és necessària per a la presa de decisions per part de les administracions públiques, les empreses o les entitats, així com dels particulars que requereixen informació de proximitat per aconseguir els seus objectius de manera correcta. Les estadístiques autonòmiques permeten fer un seguiment al llarg del temps de les distintes variables que desenvolupen, la qual cosa ens ajuda a conèixer les necessitats que la societat balear té plantejades tant en el present com de cara al futur, així com també avaluar el grau de compliment o efectivitat de les actuacions dutes a terme.

La incidència sectorial d'aquesta norma ve determinat per cada una de les operacions que s'hi desenvolupen i l'àmbit d'actuació en el qual incideixen, així d'aquesta manera es generaran estadístiques de caire demogràfic, econòmic, social i territorial o mediambiental. L'estadística pública és un instrument de transparència democràtica necessari per poder fer arribar a la ciutadania una informació solvent i homologada internacionalment. Qualsevol plantejament per desenvolupar unes polítiques econòmiques i socials efectives requereix d'un correcte desenvolupament de les dades estadístiques que analitzin les distintes variables que incideixen en aquest àmbit.

Aquest nou Pla d'Estadística de les Illes Balears per al període comprès entre el 2022 i el 2025, té com a objectiu principal oferir a la ciutadania estadístiques fiables, amb un valor afegit pel que fa a la desagregació de la dada. Els objectius que inclou pretenen impulsar un nou model de producció estadística, seguint un marc comú de processos estadístics eficients, robustos i no redundants; així com per avançar en l'accessibilitat i la reutilització de la informació estadística de forma que sigui interoperable, facilitant informació en format obert, accessibles i processables de forma automatitzada.

La producció estadística recollida en el Pla que es proposa es desenvolupa d'acord amb els principis que estableix la Llei 3/2002, de 17 de maig, d'estadística de les Illes Balears, amb el compromís d'assumir els principis estadístics que figuren en l'article 2 del Reglament (CE) núm. 223/2009, del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de març de 2009, relatiu a les estadística europea i en el Codi de Bones Pràctiques de les Estadístiques Europees, aprovat per mandat de l'article 11 de l'esmentat Reglament, amb la finalitat de garantir la confiança de la població en les estadístiques d'interès de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

3. CONTINGUT: MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA, RELACIÓ DE DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA, ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU.-

3.1. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un article únic que aprova el Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025, el qual està integrat per set annexos: L'annex I estableix les condicions generals pel que fa a la vigència i execució del Pla, així com els grans objectius estratègics que es pretenen assolir de manera transversal, a nivell institucional o de governança, en l'àmbit de la producció pel que fa a l'eficiència i la interoperabilitat, pel que fa a la difusió de les dades i l'atenció a les persones usuàries, i els objectius específics; així com la regulació de l'activitat estadística. L'annex 2 detalla la relació de les operacions que integren el Pla, ordenades aquestes per àrea i secció temàtica. L'annex 3 detalla la relació d'operacions ordenada per l'òrgan responsable, d'acord amb l'organigrama del Govern de les Illes Balears en el moment de l'aprovació. L'annex 4 inclou els codis corresponents a les àrees i seccions temàtiques. L'annex 5 descriu els elements de garantia i classificació de les activitats estadístiques pel que fa als elements que les integren. L'annex 6 estableix una proposta d'estructuració del document metodològic que, juntament amb la fitxa d'inventari, constitueix el projecte tècnic de cadascuna de les activitats estadístiques. Finalment, l'annex 7 concreta el model que s'ha de fer servir com a calendari de difusió estadística.

3.2. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA

El Projecte de decret que es proposa aprovar, s'incardina en l'exercici de la competència exclusiva en matèria d'estadístiques d'interès per a la comunitat autònoma, i d'organització i gestió d'un sistema estadístic propi, d'acord amb l'establert a l'article 30.32 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer i s'insereix en el marc normatiu següent:

- Normativa relacionada amb l'aspecte substantiu de la norma:

-Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segon la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

-Llei 3/2002, de 17 de maig, d'estadística de les Illes Balears, modificada per la Llei 1/2010, de 17 de maig i per la Llei 5/2017, de 25 de juliol.

- Decret 81/2006, de 15 de setembre, pel qual es regula l'organització, la composició i el funcionament de la Comissió Assessora d'Estadística de les Illes Balears.
- Decret 128/2007, de 5 d'octubre, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de les Illes Balears, modificat pel Decret 15/2008, de 15 de febrer.
- Decret 40/2018, de 23 de novembre, pel qual s'aprova el Pla d'Estadística de les Illes Balears 2018-2021.
- Normativa que afecta al procediment d'elaboració de reglaments:
 - Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears: articles 42 a 60.
 - Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques: articles 127, 128, 129, 130.1 i 2, i 133, d'acord amb la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional.
 - Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe d'impacte de gènere: article 5.3.
 - Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, en relació amb l'informe d'impacte de la normativa en la família: disposició addicional desena.
 - Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, respecte de l'informe d'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència: article 22 *quinquies* i l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.
 - Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia, en relació amb l'avaluació d'impacte de la normativa sobre orientació sexual i identitat de gènere: article 32.
 - Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
 - Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, en relació amb l'emissió d'informe preceptiu i no vinculant.

-Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

3.3. DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2 anterior resten vigents, en la mesura en què la norma projectada s'ha de dictar en desplegament d'aquestes i, per tant, únicament substitueix i dona continuïtat a l'activitat estadística que anteriorment ha regulat el Pla d'estadística de les Illes Balears 2018-2021, aprovat pel Decret 40/2018, de 23 de novembre que preveia un període de vigència comprès des de l'endemà de la seva publicació fins al 31 de desembre de 2021 i que en cas que el dia 1 de gener no hagués entrat en vigor el nou Pla d'Estadística de les Illes Balears es considerava automàticament prorrogat l'anterior.

3.4. ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU

Com s'ha esmentat l'elaboració d'aquest decret s'incardina en l'exercici de la competència exclusiva en matèria d'estadístiques d'interès per a la comunitat autònoma, i d'organització i gestió d'un sistema estadístic propi, d'acord amb l'establert a l'article 30.32 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007.

Amb l'exercici d'aquesta competència es va dictar la Llei 3/2002, de 17 de maig, d'estadística de les Illes Balears que va crear l'Institut d'Estadística de les Illes Balears. El Decret 128/2007, de 5 d'octubre, en regula la seva organització i funcionament. Entre les seves funcions es troben promoure, dirigir i coordinar l'activitat estadística pública d'interès per a la CAIB; dur a terme les activitats estadístiques que se li encomanen en els programes anuals d'estadística; proposar la normalització de conceptes, definicions, classificacions, nomenclatures i codis per a la classificació de les dades i la presentació dels resultats, impulsar-ne la utilització en la activitat estadística de les Illes Balears i promoure, en el marc de les seves competències, la coordinació metodològica; i vetllar, amb la col·laboració de les unitats del sistema estadístic, per l'aplicació i el respecte de secret estadístic.

D'acord amb l'annex del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'IBESTAT s'adscriu a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears en el seu article 19 punt e) disposa que correspon al Consell de govern exercir la potestat reglamentària mitjançant l'aprovació de decrets i en el 41 b) disposa que correspon al consellers preparar i presentar al Govern els projectes de decret relatius a les qüestions pròpies de la seva conselleria.

La norma es relaciona amb la següent normativa estatal i europea:

-Normativa estatal:

- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 12/1989, de 9 de maig, de la Funció estadística pública.
- Llei 37/2007, del 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic.
- Llei 14/2010, de 5 de juliol, sobre les infraestructures i els serveis d'informació geogràfica a Espanya.
- Reial Decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat.
- Reial Decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat a l'àmbit de l'Administració Electrònica.

- Normativa europea

- Reglament (CE) núm. 223/2009 del Parlament Europeu i del Consell d'11 de març de 2009, article 11 estableix el Codi de Bones Pràctiques de les Estadístiques Europees.
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell de 27 d'abril del 2016 relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i la lliure circulació d'aquestes dades i pel que es deroga la Directiva 95/46/CE.

4. ANÀLISI D'IMPACTES.-

4.1. IMPACTE ECONÒMIC

Atès l'objecte de la norma projectada, aprovació del Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025, la seva aplicació pràctica manca de conseqüències econòmiques, directes sobre qualsevol sector col·lectiu o agent, i tampoc comporta cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat. No obstant això, s'ha de dir que aporta dades estadístiques sobre la realitat específica de la societat de les Illes Balears en els seus vessants demogràfics, econòmics, socials i mediambientals, que poden incidir indirectament en la presa de decisions o avaluació de la realitat que, d'una o altre manera poden incidir en el desenvolupament de les Illes Balears.

4.2. IMPACTE PRESSUPOSTARI

Atès que són els programes anuals els que concreten les operacions estadístiques que cada any s'han de dur a terme en desenvolupament d'aquest Pla, és difícil establir la concreció del cost econòmic que comportarà l'aplicació d'aquest decret i la seva translació al pressupost autonòmic. Per tant, s'entén que aquesta avaluació econòmica s'hauria de concretar a través dels esmentats programes, concretament a través del seu Annex 3 en el qual s'haurà d'especificar a més de les característiques tècniques de cada operació el seu cost aproximat.

Els costos que se'n puguin derivar no estan tant relacionats amb el fet de disposar d'un instrument legal que ordeni les estadístiques declarades d'interès de la comunitat autònoma com en les peculiaritats de cada una d'aquestes operacions. Així, la immensa majoria d'operacions estadístiques que duen a terme les unitats de les conselleries són explotacions de registres administratius interns, la qual cosa es pot interpretar com un cost afegit de zero euros per a la Comunitat Autònoma respecte de les tasques administratives que assumeixen els funcionaris que les executen.

Pel que fa a l'IBESTAT, s'ha de dir que aquest assumeix les tasques de regionalització (oferiment de dades amb desagregació territorial i temàtica autonòmica, insular i municipal si és viable) de les operacions estadístiques de referència, la qual cosa es concreta en l'accés gratuït a les dades en origen (microdades) a través de convenis amb les entitats públiques que les generen. Això, entre d'altres, permet disposar a l'IBESTAT -a cost zero- les microdades de les enquestes que du a terme l'INE a les Illes Balears amb una elevadíssima inversió econòmica pel que fa al treball de camp.

Només comporten una despesa afegida les enquestes pròpies o les ampliacions de mostra d'enquestes externes sobre les quals es generen operacions pròpies. Aquestes són molt poques i bàsicament es concentren en els casos d'ampliacions

de mostra referents a la despesa turística, el flux de turistes i el Marc input output, bàsicament. Un altre element a considerar és el referent a la difusió de les dades, el qual es minimitza a través dels webs del Govern o cada conselleria, i el web interactiu de l'IBESTAT, el qual sí que requereix un manteniment específic.

Tot això, suposa que la Comunitat Autònoma pugui disposar d'una oferta d'informació estadística molt completa i adaptada a la seva realitat pluriinsular, evitant duplicitats i aprofitant tots els recursos existents fruit de la cooperació institucional amb l'Estat, les conselleries del Govern, els consells insulars, etc. sense que es doni un cost econòmic rellevant.

No obstant això, se considera que existeix una part vinculada al desplegament efectiu d'aquest Projecte de decret que se'n podria fer una valoració estimativa, tot i que fa referència a les despeses de l'IBESTAT d'enquestes pròpies i ampliacions de mostra, així com el manteniment o renovació del web, entre d'altres.

Pel que fa a les despeses de les unitats estadístiques de les conselleries o consells s'ha d'entendre que aquestes responen a dinàmiques pròpies vinculades a la seva activitat administrativa regular, per la qual cosa ja han estat degudament pressupostades al marge de la incidència d'aquest Projecte de decret. No obstant això, es fa la següent previsió estimativa fent una mitja a partir dels intervals dels costos que es preveuen a l'Annex 3 dels programes anuals:

BAIX (igual o inferior a 10.000 €)	Tipus
12 201 001 Butlletí de conjuntura econòmica	Difusió i publicacions
12 201 002 Moment econòmic de les Illes Balears	Difusió i publicacions
12 201 004 Indicadors sintètics de l'economia balear	Difusió i publicacions
12 302 008 Informe anual sobre el mercat de treball a les Illes Balears	Difusió i publicacions
15 401 004 Avarament de cetacis i tortugues marines	Tecnologies estadístiques
18 301 006 Interrupcions voluntàries de l'embaràs	Difusió i publicacions
18 301 009 Vigilància de malalties de declaració obligatòria (MDO)	Difusió i publicacions
19 207 001 Calendari de Fires i Mercats de les Illes Balears	Difusió i publicacions
19 403 002 Inventari d'emissions a l'atmosfera	Enquestes i estudis
20 207 007 Enquesta de ramat porcí	Enquestes i estudis
20 202 010 Enquesta mensual de sacrifici de bestiar en escorxadors	Enquestes i estudis
20 202 013 Superfícies i produccions dels cultius	Enquestes i estudis
20 202 014 Preus mitjans de la terra d'ús agrari	Enquestes i estudis
20 202 015 Cànon anual de lloguer rústic	Enquestes i estudis

20 202 016 Preus mitjans rebuts pels agricultors	Enquestes i estudis
11 304 008, 11 309 001, 11 309 002, 11 309 003, 11 309 004, 11 401 001 Incidents gestionats per l'112 –Activitat esportiva d'oci i cultura, Seguretat ciutadana, Activitat humana, urbana/rural, industrial i protecció a la natura	Difusió i publicacions

Estadístiques agràries finançades pel Ministeri mitjançant conveni

MITJÀ (entre 10.001 € i 50.000 €)	Tipus
12 315 001 Enquesta d'opinió sobre el turisme a les Illes Balears	Enquestes i estudis
18 301 002 Estadística de centres sanitaris d'atenció especialitzada	Difusió i publicacions
77 201 012 Marc input output de les Illes Balears	Enquestes i estudis
77 201 018 Compte de fluxos de materials	Enquestes i estudis
77 201 019 Compte d'Emissions a l'Atmosfera	Enquestes i estudis
77 201 020 Matriu de Comptabilitat Social	Enquestes i estudis
77 201 021 Projeccions de les taules input output de les Illes Balears	Enquestes i estudis

ALT (més de 50.000 €)	Tipus
12 201 016 Compte satèl·lit del turisme de les Illes Balears	Enquestes i estudis
15 405 003 Viari Unificat de les Illes Balears (VUIB)	Tecnologies estadístiques
17 314 009 Enquesta a la joventut de les Illes Balears	Enquestes i estudis
19 403 001 Qualitat de l'aire ambient a les Illes Balears	Tecnologies estadístiques
77 208 002 Flux de turistes a les Illes Balears	Enquestes i estudis
77 208 004 Estudi de la despesa turística a les Illes Balears	Enquestes i estudis
77 315 002 Indicadors de l'Agenda 2030 per al desenvolupament sostenible	Indicadors
77 208 025 Enquesta de la despesa de creueristes	Enquestes i estudis

Estadístiques de creueristes finançada per l'Autoritat Portuària de Balears mitjançant conveni

Cal fer esment també de les inversions que es duran a terme respecte de la implantació d'un sistema interoperable de dades integrades per a finalitats estadístiques (iDades), així com al desenvolupament de la infraestructura de difusió de dades i metadades estadístiques (eDades), que preveu el seu cofinançament amb aportacions dels fons europeus FEDER.

4.3. CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

Atès l'àmbit d'aplicació de la regulació que es proposa, aquesta Proposta de Decret no implica càrregues administratives per als ciutadans. En tot cas, quan les operacions estadístiques s'hagin de materialitzar a través d'enquestes pròpies o

ampliacions de mostra, només suposaran l'obligatorietat de respondre als qüestionaris si així s'estableix. Les càrregues o tràmits per a l'Administració i pel sector públic que se'n deriven, són les necessàries per complir les exigències normatives imposades per la normativa en matèria estadística, bé subministrar informació com a unitat titular de la dada en origen, o bé executar l'operació estadística com a titular d'ella.

5. ANÀLISI I VALORACIÓ RESUMIDA DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA, I DELS INFORMES EMESOS, I EL SEU REFLEX EN EL TEXT DE LA PROPOSTA.

En contestació al tràmit d'audiència s'han rebut al·legacions per part de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge i de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura, concretament de la Direcció General de Modernització i Administració Digital. Aquestes aportacions varen ser analitzades en l'informe de la cap de servei de Coordinació i Planificació Estadística de dia 25 de juliol de 2022, amb el vist i plau del Director de l'IBESTAT, d'acord amb el qual s'exposa a continuació.

La Conselleria d'Afers Socials i Esports va sol·licitar incloure dues noves operacions estadístiques al Pla Estadística 2022-2025 (*Explotació estadística de persones joves extutelades beneficiàries de programes d'emancipació i Serveis Socials per a persones amb diagnòstic de salut mental i necessitat de suport extern*) i l'IBESTAT ha considerat adient la proposta i s'accepta.

La Conselleria de Mobilitat i Habitatge i, en concret, la Direcció General d'Habitatge i Arquitectura, formula una sèrie d'al·legacions:

1. Modificar l'operació *Autoritzacions d'habitatges en sòl rústic a Mallorca* per l'operació *Autoritzacions d'habitatges en sòl rústic a Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera*: No s'accepta perquè l'operació 31 205 005 *Autoritzacions d'habitatges en sòl rústic a Mallorca*, és una operació estadística del Consell de Mallorca, amb competències en el seu àmbit territorial i, per tant, el suggeriment no es pot acceptar perquè han de ser les unitats estadístiques dels consells les qui proposin dur a terme aquestes operacions.
2. Modificar l'operació 31 206 004 *Cèdules d'habilitat de Mallorca* per *Cèdules d'habilitat de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera*: No s'accepta perquè aquesta operació, és una operació estadística del Consell de Mallorca, amb competències en el seu àmbit territorial i, per tant, el suggeriment no es pot

acceptar perquè han de ser les unitats estadístiques dels consells les qui proposin dur a terme aquestes operacions.

3. Canviar la denominació *d'habitatges de protecció oficial* per *habitatges protegits* i diferenciar les qualificacions d'habitatge protegit públic de privat: S'accepta l'observació i es modifica la denominació de l'operació *25 205 009 Qualificacions provisionals i definitives d'HPO (habitatges de protecció oficial) de titularitat pública i privada* i se diferencia en dues operacions segons la titularitat.

Com a resultat queden les següents operacions:

-25 205 009 *Qualificacions provisionals i definitives d'habitatges protegits de titularitat pública.*

-25 205 010 *Qualificacions provisionals i definitives d'habitatges protegits de titularitat privada.*

4. Incloure l'operació de *noves construccions d'habitatges lliures*: No s'accepta perquè l'operació sol·licitada està inclosa en el Programa anual d'estadística 2022, *77 206 001 Estadística de visats d'obra i 77 206 002 Estadística de construcció d'edificis (llicències d'obra)*, que du a terme l'IBESTAT.

5. Incloure l'operació de *Preus en venda i lloguer tant d'habitatges lliures com protegits*: No s'accepta, atès el que preveu aquest Pla a l'article 6, apartat 1, lletra c, *les dades i les seves metadades es produiran una sola vegada i es mantindran pels organismes amb major capacitat per a assegurar la seva actualització* i l'operació ja es fa per part d'altres organismes.

6. Incloure l'operació *Índex de preus de construcció d'habitatges lliures i protegits*: No s'accepta, atès el que preveu aquest Pla a l'article 6, apartat 1, lletra c, *les dades i les seves metadades es produiran una sola vegada i es mantindran pels organismes amb major capacitat per a assegurar la seva actualització* i l'operació ja es fa per part d'altres organismes.

La Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura manifesta a través de la Direcció General de Modernització i Administració Digital les observacions que s'exposen a continuació juntament amb la seva valoració per part de l'IBESTAT.

1. Atesa la confluència d'objectius del Pla d'Estadística de les Illes Balears 2022-2025 i del Portal Dades Obertes GOIB, es considera necessari consolidar la informació estadística amb finalitats de reutilització en el Catàleg de dades obertes que es publica en el Portal Dades Obertes GOIB. Per això, es proposa modificar la redacció de la darrera frase de l'article 28.1 en el sentit següent:

«Aquesta difusió es farà mitjançant formats digitals reutilitzables disponibles als webs institucionals corresponents i, en tot cas, en el Portal Dades Obertes GOIB».

S'accepta parcialment el suggeriment, amb el matís de substituir «en tot cas» per «si escau» atès el que regulen els articles 25 i 26 de la Llei 3/2002, de 17 de maig, d'estadística de les Illes Balears. No obstant, s'ha afegit a a l'article 6 de l'articulat dins l'Objectiu 3 de producció (eficiència i interoperabilitat), lletra c), apartat 2n) el següent text: *el qual permetrà nodrir automàticament, mitjançant APIs REST, el Portal de DADES Obertes GOIB.*

2. En relació amb l'article 6, apartat 1, lletra e, convendria preveure l'atenció de les demandes d'informació relacionades amb dades estadístiques, tot tenint en compte que, d'acord amb l'Annex I de la Directiva, les dades estadístiques tenen la consideració de «conjunt de dades d'alt valor» en relació amb les quals la Directiva estableix requisits específics i les modalitats de publicació i reutilització.

No s'accepta, atès que aquest punt no es refereix a sol·licituds d'informació, sinó que es refereix a l'activitat estadística, que mitjançant òrgans com la Comissió Assessora d'Estadística, es trasllada a l'IBESTAT, perquè s'incorporin com a operacions estadístiques d'interès per a la comunitat autònoma, en els corresponents instruments de planificació.

3. En relació amb l'article 6, apartat 2, lletra e, com a part d'aquesta col·laboració amb la UIB s'hauria de preveure la forma, accés i publicació d'aquest tipus d'informació, d'acord amb la regulació de les dades d'investigació que estableix la Llei 37/2007, que transposa les previsions que conté la Directiva (UE) 2019/1024 sobre aquest tipus de dades.

No s'accepta perquè aquest punt no es refereix a la forma, accés i publicació d'informació, es refereix a recerca, innovació i formació, per a millorar la qualitat metodològica de la dada.

4. En relació amb l'article 6, apartat 3, lletra b, subapartat 2ⁿ, l'ús de nomenclatures, classificacions, conceptes i codis estandarditzats és bàsica perquè la informació oberta de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sigui també interoperable amb altres catàlegs i sistemes, per la qual cosa s'hauria de tendir a l'estandardització de les classificacions de dades obertes i dades estadístiques, especialment quan aquestes són d'aplicació transversal o fora de l'àmbit exclusivament estadístic: Davant aquesta reflexió, el Pla assumeix aquests principis i els aplica en el seu àmbit d'actuació que són les estadístiques oficials de

la comunitat autònoma d'acord amb el que preveu la Llei d'Estadística, tot això d'acord amb el que assenyala l'article 10, apartat 4, del Reial decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració Electrònica.

L'informe de l'IBESTAT d'anàlisi de les al·legacions conclou que amb les al·legacions acceptades no es desvirtua el sentit de l'articulat i, per tant, no es considera necessari fer un nou tràmit d'informació pública.

Per una altra banda, en data 29 de juliol 2022 va tenir entrada a la conselleria l'informe d'impacte de gènere del Projecte de decret de referència, de l'Institut Balear de la Dona, de 28 d'octubre de 2022. En aquest informe es fan una sèrie de recomanacions de revisió del llenguatge que s'han incorporat al text i que són les següents:

En la redacció del projecte normatiu analitzat en general s'ha fet un ús harmònic amb el principi d'igualtat de gènere (*ciutadania, persones interessades*). No obstant, s'han detectat algunes expressions que no engloben els dos sexes, per la qual cosa es recomana substituir:

- «usuaris» per «usuàries o usuaris» o bé «persones usuàries»
- «dels residents» per «dels i les residents»

Per una altra banda s'indica que l'anàlisi i la disponibilitat de les dades desagregades amb la variable sexe, incorporat en el Pla a l'article 6 apartat g), donarà compliment als articles 7 (sobre estadístiques i estudis) i 13 (referent a les competències del Govern i de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears) de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes i a l'article 20 de la 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i home, relatiu a l'adequació de les estadístiques i estudis.

Finalment aquest informe conclou el següent:

En conclusió, una vegada analitzada la norma, es considera que és positiva al gènere, atès que la inclusió dels indicadors i les dades desagregades per sexe possibilitaran un coneixement millor de les diferències en els valors, els rols, les situacions, les condicions, les aspiracions i les necessitats de dones i homes i permetran incorporar la perspectiva de gènere tant a les estadístiques i estudis com en la posterior difusió dels resultats obtinguts.

Propostes de millora i recomanacions

Sens perjudici d'altres mesures que es considerin oportunes, es recomana que en la redacció de la norma s'introdueixin les indicacions de la revisió del llenguatge.

6. PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA

La Llei 3/2003, d'estadística de les Illes Balears, estableix una sèrie de particularismes pel que a la confecció dels avantprojectes de plans i programes estadístics. En aquest sentit, s'han dut a terme tota una sèrie d'actuacions que han donat participació a les persones, entitats i òrgans que es vinculen a l'activitat estadística autonòmica, i que formen part del procediment establert per garantir que el seu contingut s'adaptarà a les necessitats i fins que ha de perseguir l'estadística pública autonòmica de les Illes Balears. Les actuacions dutes a terme han estat:

La proposta d'avantprojecte del Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025 va ser elaborada per part de l'IBESTAT amb la col·laboració de la resta d'unitats del Sistema Estadístic de les Illes Balears (SESTIB) i la Comissió Interdepartamental d'Estadística, en la sessió de dia 27 d'abril de 2022, va aprovar la proposta.

La Comissió Assessora d'Estadística, en la qual participen representants de l'Administració autonòmica, dels consells insulars i els ens locals, a més de les organitzacions empresarials i sindicals, acadèmiques (UIB), i persones de reconegut prestigi en el món estadístic, en la sessió de dia 5 de maig de 2022, va emetre dictamen favorable a la proposta de l'avantprojecte de decret.

El Consell Rector de l'IBESTAT en la sessió de dia 5 de maig de 2022 va acordar aprovar-la per tal d'iniciar-ne la tramitació com a Decret.

D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears, el procediment d'elaboració normativa establert en el capítol II del títol IV s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, com és el cas que ens ocupa i seguidament s'assenyala.

6.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de decret que ens ocupa se substanciarà, des del dia 22 de novembre fins el 22 de desembre de 2021, d'acord amb la normativa bàsica estatal, una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025, no enregistrant-se cap aportació telemàtica dels ciutadans.

6.2. INICI DEL PROCEDIMENT

D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, el conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball dictà la Resolució de 18 de maig de 2022 per la qual s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025, i designa el secretari general de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

6.3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

D'acord amb el que disposa l'article 58 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha sotmès a audiència i a informació pública.

6.3.1 Tràmit d'audiència als consells insulars, i als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, a la Confederació d'Entitats Empresariales de Balears (CAEB), Comissions Obreres de les Illes Balears (CCOO), Unió General de Treballadors de les Illes Balears (UGT), Universitat de les Illes Balears (UIB) i Col·legi d'Economistes de les Illes Balears, durant el termini 15 dies hàbils, així com el tràmit d'informació pública, durant un termini de 15 dies, per mitjà d'un anunci que s'ha publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 73 de 4 de juny de 2022, i per mitjà de la publicació del text del projecte en la pàgina web: <http://participaciociutadana.caib.es> i en la web de l'IBESTAT (Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball).

6.3.2 Així mateix, el Projecte de decret s'ha de sotmès al tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, fessin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de deu dies.

Les aportacions fetes durant aquests tràmits han estat valorades en l'apartat 5 d'aquesta memòria.

6.4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

6.4.1. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

b) L'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, d'acord amb l'article 59.2 b de la Llei 1/2019.

c) L'informe del Consell Consultiu previst en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Així, el projecte de decret ha estat objecte de l'informe d'avaluació d'impacte de gènere que es va emetre dia 28 de juliol i ha estat analitzat en el punt 5.

6.4.2. No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres a, c i d de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no cal emetre ni sol·licitar els informes i dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

6.5. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS DE TRANSPARÈNCIA

D'acord amb les lletres c i d de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, s'ha de publicar al Portal de Transparència, dins l'apartat de transparència de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, la informació que exigeix la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens, en relació amb el Projecte de decret que ens ocupa. La tramitació d'aquest decret s'està publicant en l'esmentat portal de transparència.

7. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ.-

El Projecte de decret s'adequa als principis de bona regulació aplicables a les iniciatives normatives de l'Administració autonòmica, conforme a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i

simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica; i així es fa constar en el preàmbul del Projecte.

En particular, s'ajusta als principis de necessitat i eficàcia, atès que el seu objecte es l'aprovació del Pla d'estadística de les Illes Balears 2022-2025 per donar continuïtat a l'activitat estadística de la comunitat autònoma una vegada que s'ha exhaurit el termini de vigència de l'anterior Pla, tot i el fet de trobar-se prorrogat. En aquest sentit s'ha de fer esment no tant sols a l'actualització de les operacions estadístiques que conté aquest Pla, sinó a la nova configuració d'objectius que s'hi estableix per encarar els reptes a assolir en el nou període. Pel que fa a la forma i el rang de Decret, aquest és l'exigit per l'article 17 de la Llei 3/2002 que regula el Pla d'Estadística de les Illes Balears.

La norma s'adequa al principi de seguretat jurídica, atès que s'inserereix plenament en l'ordenament jurídic; i també als principis de proporcionalitat, eficiència, qualitat i simplificació que estableix la planificació de l'activitat estadística d'interès per a la comunitat autònoma de les Illes Balears, ja que els tràmits i obligacions que exigeix són els necessaris i no s'imposen carregues administratives no justificades i la regulació que conté resulta proporcionada, en atenció a la situació prevista i a la necessitat de garantir el principi d'eficiència en la consecució dels objectius prevists.

Quant al principi de transparència, la norma identifica clarament el seu propòsit i s'ha sotmès als tràmits d'informació pública i d'audiència als interessats, als consells insulars i als ajuntaments, d'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, del Govern de les Illes Balears.

8. ALTRES CONSIDERACIONS RELLEVANTS

La legislació vigent preveu en diferents normes l'obligació d'elaborar informes d'impacte de la normativa en diferents matèries.

Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'Agència Tributària de les Illes Balear, preveu a la lletra j) de l'article 8.1 que és necessari sol·licitar al Consell General de l'Agència Tributària de les Illes Balears l'informe sobre el projecte de Decret quan afecti a procediments tributaris i, en general, a les competències i funcions de l'Agència Tributària.

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, disposa a la disposició addicional desena que les memòries de l'anàlisi d'impacte

normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, disposa a l'article 22 *quinquies* que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que acompanyen els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència. En l'àmbit autonòmic també ho preveu l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.

Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, exigeix també un avaluació de l'impacte climàtic.

Finalment, a més de l'informe d'impacte de gènere a què fa referència la Llei 11/2016, la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI fòbia, disposa a l'article 32 que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Atès el contingut d'aquest Projecte de decret, es considera que no afecta directament a procediments tributaris i, en general, a les competències i funcions de l'Agència Tributària, que no té cap impacte sobre el clima ni afecta als drets de les famílies, els drets dels menors ni els drets del col·lectiu LGTBI.

Palma, a la data de la signatura electrònica

El secretari general

Jaume Colom Adrover



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[REDACTED]

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED]

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JAIME COLOM ADROVER

Secretari General

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO OrganizationUnit=Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 22-ago-2022 09:40:35 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Segona_Versió_MAIN_Projecte_Decret_Pla_Estadística_22-25.pdf

Data captura: 22-ago-2022 09:41:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 21

Adreça de validació:

[REDACTED]