

VOT PARTICULAR QUE FORMULA LA CONSELLERA MARIA BALLESTER CARDELL AL DICTAMEN 33/2023, DE 28 DE MARÇ, I AL QUAL S'ADHEREIX EL CONSELLER OCTAVI PONS CASTEJÓN

1. Amb el màxim respecte al parer majoritari, he de formular aquest vot particular al Dictamen 33/2023 —relatiu al Projecte de decret pel qual s'estableixen les reserves marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears, i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears—, a l'empara de l'article 22 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, i dels articles 20.c i 27 del Reglament d'organització i funcionament d'aquesta institució.

2. La discrepància se centra en la consideració jurídica tercera, i rau, fonamentalment, en la valoració de l'abast de les competències de la Comunitat Autònoma per aprovar el Projecte de decret sotmès a consulta.

Seguint la doctrina continguda, entre d'altres, en els dictàmens 81/2018, 106/2018, 32/2019 i 52/2022, en el dictamen aprovat per la majoria de vots la competència autonòmica per aprovar la disposició projectada s'avalua invocant, per remissió, el títol competencial de protecció del medi ambient, previst en l'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia, i la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura, sobre les reserves marines. En l'argumentació sobre la competència per desplegar la norma, no es planteja la possible habilitació normativa dels consells insulars per regular les activitats que es poden desenvolupar dins la reserva marina, i entenc que s'obvia l'enunciat competencial de l'apartat 12 de l'article 70 del text estatutari, que estableix, en favor dels consells insulars, la competència pròpia en matèria d'«agricultura, ramaderia i pesca [...]».

3. El parer majoritari assumeix sense reserves que la matèria que sustenta que el Govern de les Illes Balears dugui a terme l'aprovació del Projecte de decret és la preservació del medi ambient. En canvi, segons la meua opinió, tot i que la norma que es pretén aprovar pot tenir alguna incidència en aquesta matèria, realment es proposa desplegar uns aspectes més concrets, que apareixen expressament definits en la Llei 6/2013, de 7 de novembre, com pot ser la política de les administracions pesqueres en relació amb la conservació i la gestió dels recursos marins, conforme als principis fixats en la mateixa Llei (tal com disposa l'article 5.1), o la conservació dels recursos marins, a partir dels principis generals que dicti el Govern (article 5.2); i això, perquè el Decret analitzat, a més de crear dues reserves marines, regula, amb remissió al Decret 41/2015, les activitats que s'hi han de desenvolupar i arriba a establir determinats aspectes sobre el tipus concret de pesca que s'ha d'utilitzar (article 5.4 i 5 del Projecte de decret), que van més enllà de la simple protecció dels recursos marins.

4. Els articles 8.1 i 9 de la Llei 6/2013 preveuen que la creació, la modificació o la revocació de les reserves marines corresponen a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Però això no impedeix que la gestió d'aquestes reserves

o la regulació de les activitats que s'hi poden desenvolupar puguin ser assumides pels consells insulars com a administracions competents en matèria de pesca, sempre que es respectin els límits establerts legalment. Això s'explica, extensament, en el vot particular formulat al Dictamen 133/2016, de 19 d'octubre, i en els més recents als dictàmens 81/2018 (vot al qual em vaig adherir), 106/2018, 32/2019 i 52/2022, als quals em remet.

5. En definitiva, entenc, tal com es conclou en els vots particulars esmentats, que el Consell Consultiu hauria d'haver considerat que el Govern és competent per crear i fixar els límits d'una nova reserva marina; però, pel que fa a la regulació de les activitats d'extracció de flora o fauna marines i les activitats subaquàtiques en aquesta reserva, únicament podia dictar un reglament de principis generals normatius, de conformitat amb els articles 58.3 i 72 de l'Estatut d'autonomia, o d'adopció de mesures de naturalesa suprainsular.

Palma, 29 de març de 2023