



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears

En compliment del que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la Direcció General de Pesca i Medi Marí, ha elaborat la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu en relació al Decret de referència amb els continguts següents:

PRIMER.- OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA

A) Pel que fa a la justificació de la necessitat de regulació s'ha de fer esment als arguments següents:

El Decret 49/2022, de 5 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa, ha declarat zones especials de conservació (ZEC) cinc llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears, d'entre els quals es troben el LIC ES0000078 es Vedrà – es Vedranell i el LIC ES5310023 Illots de Ponent d'Eivissa. El Pla preveu la creació de dues reserves marines a les illes Bledes i a les illes d'Es Vedrà i Es Vedranell perquè (apartat 5.9.1) «quedi garantida la protecció de les comunitats de gorgònies i la recuperació de les poblacions íctiques, d'acord amb el potencial de la zona» i, fins i tot, en proposa unes àrees concretes. Així mateix, el propi Pla (apartat 5.9.2) indica que "l'activitat pesquera i el marisqueig marí a l'àmbit de les reserves marines de Ses Bledes i d'Es Vedrà i Es Vedranell es durà a terme d'acord amb el que estableixi el decret de declaració corresponent, que aprovarà l'òrgan competent en matèria de pesca, tenint en compte el que estableix aquest pla".

Un estudi científic recent de les poblacions de peixos d'interès pesquer de la costa oest d'Eivissa ha posat de manifest que, tant a l'àrea d'Es Vedrà i Es Vedranell com a les illes Bledes, aquestes es troben molt malmeses, en particular quant a la biomassa

observada respecte de la potencial que es podria esperar en uns espais amb unes condicions ambientals òptimes per acollir densitats íctiques molt elevades. La creació de les reserves marines des Vedrà-Vedranell i de ses Bledes suposarà la recuperació ràpida de les poblacions de peixos sedentaris, tant en aquests dos arxipèlags com al seu entorn més immediat i, en conseqüència, una millora substancial en els rendiments de les activitats econòmiques (pesca artesanal i busseig turístic) basades en aquest bé públic.

Així mateix, la creació de les reserves marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell suposarà la recuperació del conjunt dels ecosistemes marins presents en aquests illots, i més concretament la millora en la protecció i conservació de les poblacions de gorgònia vermella (*Paramuricea clavata*) que allà hi són, front les amenaces que representen algunes modalitats de pesca o determinades activitats no regulades que afecten la integritat de l'organisme i el seu hàbitat. La gorgònia vermella és una espècie vulnerable d'un elevat valor patrimonial i dins les reserves proposades es troben algunes de les escasses poblacions ubicades sobre parets verticals submergides de les Illes Balears.

S'inicia la redacció d'una primera versió de la MAIN analitzant els aspectes següents:

B) Justificació del rang normatiu:

En l'àmbit autonòmic, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors. En l'ús d'aquestes atribucions, es va aprovar la Llei 6/2013, que, a l'article 8, regula la figura de les reserves marines. En concret, l'article 8.1 indica que les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Alhora, en l'apartat 2 de l'article 8 esmentat la competència autonòmica és clara, tant per crear o definir els límits de la reserva com per gestionar-la, atès que delimita amb aigües exteriors.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indefinit, més concretament rang de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d'emanar del poder executiu. És tracta per tant d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa autonòmica, jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

C) En relació als objectius i finalitats de la norma que s'informa es d'assenyalar que el Projecte de decret té per objecte:

La creació de la Reserva Marina de ses Bledes i la Reserva Marina des Vedrà-Vedranell, que estan compreses per les aigües incloses dins les zones, representades

als annexos 1 i 2 respectivament, definides pels límits geogràfics que s'indiquen a continuació, referits al sistema geodèsic ETRS 89, sistema de coordenades geogràfiques en graus i minuts:

1. Reserva Marina de ses Bledes

- Límit occidental línia entre els punts geogràfics 38° 58,630' N / 01° 09,430' E i 38° 57,549' N / 01° 09,717' E
- Límit sud: línia entre els punts geogràfics 38° 57,549' N / 01° 09,717' i 38° 57,207' N / 01° 10,659' E
- Límit oriental: línia entre els punts geogràfics 38° 57,207' N / 01° 10,659' E i 38° 59,188' N / 01° 10,609' E.
- Límit nord: línia entre els punts geogràfics 38° 59,188' N / 01° 10,609' E i 38° 58,630' N / 01° 09,430' E.

2. Reserva Marina des Vedrà-Vedranell

- Límit occidental: línia entre els punts geogràfics 38° 52,120' N / 01° 11,022' E, 38° 51,675' N / 01° 11,135' E i 38° 51,492' N / 01° 11,298' E.
- Límit sud: línia entre els punts geogràfics 38° 51,492' N / 01° 11,298' E i 38° 51,745' N / 01° 13,714' E
- Límit oriental: línia entre els punts geogràfics 38° 51,745' N / 01° 13,714' E i 38° 52,952' N / 01° 12,953' E.
- Límit nord: línia entre els punts geogràfics 38° 52,952' N / 01° 12,953' E i 38° 52,120' N / 01° 11,022' E.

El projecte de Decret de referència s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Article 1. Objecte i delimitació

Article 2. Zona d'especial protecció a la Reserva Marina de ses Bledes

Article 3. Zona d'especial protecció a la Reserva Marina des Vedrà-Vedranell

Article 4. Prohibicions

Article 5. Pesca professional d'arts menors

Article 6. Pesca recreativa i marisqueig recreatiu

Article 7. Activitats subaquàtiques

Article 8. Mesures per garantir la conservació dels recursos marins

Article 9. Comissió de seguiment

Article 10. Infraccions i sancions

Disposició addicional primera

Modificació del Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears

Disposició addicional segona

Modificació del Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca amb arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears

Disposició addicional tercera

Modificació del Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears

Disposició derogatòria única

Normativa derogada

Disposició final primera

Desplegament normatiu

Disposició final segona

Entrada en vigor

SEGON.- CONTINGUT

A) El marc normatiu en que s'insereix el Projecte es compon de normativa europea, estatal i autonòmica.

Normativa Europea

— El Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers al mar Mediterrani, i pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 del Consell, de 12 d'octubre, i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94 del Consell, de 27 de juny, pel que fa a la comunicació als serveis de la Comissió.

— El Reglament (UE) núm. 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la política pesquera comuna, pel qual es modifiquen els Reglaments (CE) núm. 1954/2003 i (CE) núm.1224/2009 del Consell, i es deroguen els Reglaments (CE) núm. 2371/2002 i (CE) núm. 639/2004 del Consell i la Decisió 2004/585/CE del Consell.

Normativa estatal

— Reial Decret 502/2022, de 27 de juny, pel qual es regula l'exercici de la pesca als caladors nacionals.

En l'àmbit autonòmic

— Article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors.

— Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.

— Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció del recursos marins de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

— Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors de les Illes Balears.

— Decret 15/2022, de 16 de maig, pel qual s'estableix un Pla de Gestió per a la Pesca Professional Artesanal a les Aigües Interiors de les Illes Pitiüses i es modifica el Decret 38/2018, de 16 de novembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de la Punta de sa Creu i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

— Decret 45/2018, de 14 de desembre, pel qual s'estableix la reserva marina de la costa nord-est d'Eivissa-Tagomago i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

— Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears.

— Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca amb arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears.

— El Decret 49/2022, de 5 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa, ha declarat zones especials de conservació (ZEC) cinc llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears

B) Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte

Aquest decret afecta les normes següents:

— Es deroga l'article 8 del Decret 45/2018, de 14 de desembre, pel qual s'estableix la reserva marina de la costa nord-est d'Eivissa-Tagomago i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques.

— S'afegeix l'apartat K de l'article 13 del Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears.

— Es modifica l'apartat 2 de l'article 6 del Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca amb arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears.

— Es modifiquen els apartats a) i c) de l'article 6.4 del Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears

C) Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

Pel que fa a l'àmbit competencial, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors. En l'ús d'aquestes atribucions, es va aprovar la Llei 6/2013, que, a l'article 8, regula la figura de les reserves marines. En concret, l'article 8.1 indica que les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Alhora, en l'apartat 2 de l'article 8 esmentat la competència autonòmica és clara, tant per crear o definir els límits de la reserva com per gestionar-la, atès que delimita amb aigües exteriors.

El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, per mitjà de la Direcció General de Pesca i Medi Marí, la competència en matèria de recursos marins i pesca marítima en aigües interiors.

TERCER.- ANÀLISI DELS IMPACTES SEGUENTS

Coincidint amb l'elaboració dels impactes, econòmic, pressupostari i de càrregues pel Servei de Qualitat Agroalimentària es redacta la segona versió de la MAIN.

A) Impacte econòmic

El 28 d'octubre de 2022, el Cap del Servei de Recursos Marins elaborà la memòria econòmica en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears del projecte de Decret pel qual es creen les Reserves Marines de Ses Bledes i de Vedrà-Vedranell i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, en els termes següents:

La present memòria s'elabora en compliment d'allò que preveu l'article 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, de Govern de les Illes Balears. El nou Decret pel qual es creen les Reserves Marines de Ses Bledes i de Vedrà-Vedranell i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca esportiva i

recreativa a les aigües interiors de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, té per objecte la recuperació ràpida de les poblacions de peixos sedentaris tant als arxipèlags de ses Bledes i de Vedrà-Vedranell com al seu entorn més immediat i, en conseqüència, una millora substancial en els rendiments de les activitats econòmiques (pesca artesanal i busseig turístic) basades en aquest bé públic. Així mateix, es pretenen fer modificacions puntuals al Decret 34/2014 pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears per prohibir l'ús dels posicionadors dinàmics en la pesca recreativa en aigües interiors, i al Decret 17/2003, d'arts menors a les Illes Balears, per adaptar les característiques dels palangres les establertes a la normativa estatal.

En consideració a l'article 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, el nou Decret no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents, des del moment que la vigilància de les noves reserves marines es farà amb els mateixos mitjans que fins ara ja operen a la Reserva Natural dels Illots de Ponent. Tampoc es creen nous òrgans col·legiats, des del moment que per l'afinitat entre aquestes reserves i la de Nordest d'Eivissa-Tagomago, les tres reserves compartiran la Comissió de Seguiment.

Així mateix, atès que l'aplicació de les mesures previstes al nou Decret no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins i, per tant, no cal incrementar els mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret de referència no augmentarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ni l'elaboració de l'estudi del cost i del finançament que es preveu a 42.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Pel que respecta al sector pesquer professional directament implicat per les noves reserves marines, està compost per les 78 embarcacions de la modalitat d'arts menors de les illes Pitiüses, per a les quals el nou Decret tindrà un impacte econòmic positiu i suposarà un estímul per al manteniment de la seva activitat econòmica, que generarà, en 2021, una producció de 92,12 tones de peix i marisc amb un valor econòmic en primera venda de 1.443.957,48 Euros.

Pel que fa a la modificació del Decret 26/2014, el sector recreatiu afectat està compost teòricament per les 12.000 embarcacions amb llicència de pesca recreativa, tot i que són molt poques (les dels pescadors més àvids, de l'ordre d'un 2%) les que a dia d'avui porten posicionadors dinàmics. Aquests aparells, que permeten mantenir-se estàtic en un punt enmig de la mar sense haver de fondejar, suposen una clara millora tecnològica en la pesca des d'embarcació en facilitar substancialment la captura de peixos sedentaris i la possibilitat de pràctiques abusives contràries a la gestió sostenible dels recursos marins. Atès que les xarxes socials ja estan plenes d'evidències d'aquests abusos, cal modificar la normativa per impedir que es generalitzin i causin un dany irreparable a les poblacions de peixos comercials.

Pel que fa a les modificacions del Decret 17/2003, el sector pesquer professional potencialment afectat aquest estaria compost per les 270 embarcacions de la modalitat d'arts menors amb port base a les Illes Balears, tot i que fixar quines són les realment interessades no és senzill, atès que els canvis de base a la pesca artesanal tenen un criteri erràtic difícil de preveure. En qualsevol cas, estimam que el nombre d'embarcacions involucrades pot ser de l'ordre d'un 30% anual de la flota d'arts menors (81 embarcacions), de manera que els modificacions contribuiran al manteniment d'una activitat que generà, en 2021, una producció de 506,4 tones de peix i marisc amb un valor econòmic en primera venda de 7.035.791,6 Euros.

CONCLUSIÓ

Atès que l'objecte del nou Decret pel qual es creen les Reserves Marines de Ses Bledes i de Vedrà-Vedranell i es modifiquen el Decret 34/2014, de principis generals de la pesca esportiva i recreativa a les aigües interiors de les Illes Balears i el Decret 17/2003, d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, no es necessari fer un estudi del cost i del finançament.

Pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és, per a les embarcacions artesanals afectades, el manteniment de les captures (506,4 t) i dels ingressos en primera venda (7.035.791,6 €).

B) Impacte pressupostari

El 28 d'octubre de 2022, el Cap de Servei de Recursos Marins elaborà la memòria pressupostària en compliment d'allò que preveu l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears del projecte de decret pel qual es creen les Reserves Marines de Ses Bledes i de Vedrà-Vedranell i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, en els termes següents:

Aquesta memòria s'elabora a l'empara de l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears. El nou Decret pel qual es creen les Reserves Marines de Ses Bledes i de Vedrà-Vedranell i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, té per objecte la recuperació ràpida de les poblacions de peixos sedentaris tant a les reserves marines de ses Bledes i de Vedrà-Vedranell com al seu entorn més immediat i, en conseqüència, una millora substancial en els rendiments de les activitats econòmiques (pesca artesanal i busseig turístic) basades en aquest bé públic. Així mateix, es pretenen fer modificacions puntuals al Decret 34/2014 pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears per

prohibir l'ús dels posicionadors dinàmics en la pesca recreativa en aigües interiors, i al Decret 17/2003, d'arts menors a les Illes Balears, per modificar les característiques dels palangrons i adaptar-les a les establertes a la normativa estatal.

En consideració a l'article 60.2C) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el nou Decret no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que la vigilància de les noves reserves marines es farà amb els mateixos mitjans que fins ara ja operen a la Reserva Natural dels Illots de Ponent. Tampoc es creen nous òrgans col·legiats, des del moment que per l'afinitat i similitud entre aquestes reserves i la de Nordest d'Eivissa-Tagomago, la Comissió de Seguiment serà la mateixa que la ja existent Nordest d'Eivissa-Tagomago.

Així mateix, atès que l'aplicació de les mesures previstes al nou Decret no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Recursos Marins i, per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret de referència no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris prevista a l'article 18 e) de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

CONCLUSIÓ

L'objecte del nou Decret pel qual es creen les Reserves Marines de Ses Bledes i de Vedrà-Vedranell i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic.

C) Càrregues administratives que comporta la proposta

El 25 d'octubre de 2021, el cap del Servei de Recursos Marins va emetre l'estudi de l'impacte de càrregues administratives derivades del projecte de Decret pel qual es creen les Reserves Marines de Ses Bledes i de Vedrà-Vedranell i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, en els termes següents:

1. Estudi de les càrregues administratives

Els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, preveuen que en el procediment per generar normativa és necessari mesurar les càrregues administratives per tal de complir els criteris de simplificació i reduir càrregues administratives injustificades.

La mesura de les càrregues administratives segueix el model de costos estàndard recomanat per la Unió Europea. A partir d'aquest model l'Administració general de l'Estat ha elaborat un mètode simplificat de mesura de càrregues que fa servir una llista d'activitats tipificades amb un cost estimat per cadascuna d'elles.

Les activitats administratives o tasques de gestió són les que els interessats han d'efectuar per tal de complir les obligacions d'informació i els requeriment de dades que exigeix la nova norma. Es consideren activitats administratives emplenar formularis, gestions, aportar dades a l'Administració o mantenir dades a disposició del públic i també formar personal per realitzar aquestes tasques.

L'objectiu és suprimir obligacions d'informació innecessàries, evitar duplicacions i homogeneïtzar criteris.

2. Presentació de la norma

Les reserves marines són àrees marines on es limita l'explotació dels recursos marins vius per incrementar la repoblació d'alevins i fomentar la proliferació de les espècies marines objecte d'explotació o protegir els ecosistemes marins amb característiques ecològiques diferenciades i, d'acord amb l'article 8.3 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, al seu interior pot ser objecte de regulació qualsevol activitat que pugui afectar els recursos marins vius i necessàriament ho han de ser totes les activitats d'extracció de flora o fauna marines i les activitats subaquàtiques.

A les Illes Balears, les reserves marines són una eina clau de gestió pesquera del Govern de les Illes Balears per recuperar les poblacions de peixos comercials, conservar els hàbitats naturals marins i ajudar a la pesca professional d'arts menors: a les reserves hi ha més peixos, són més grossos, abunden espècies que fora de les reserves escassegen i les captures són més importants en quantitat i qualitat. Per altra banda, les reserves marines s'han consolidat com un important referent per al busseig turístic, amb més de 69.000 immersions anuals. Així, actualment les Balears compten amb una xarxa de 10 reserves marines amb una superfície total de 67.000 Ha.

Un recent estudi de les poblacions de peixos d'interès pesquer a les reserves naturals de Vedrà, Vedranell i els illots del Ponent d'Eivissa ha posat de manifest que es troben molt malmeses, en particular quant a la biomassa observada respecte de la potencial que es podria esperar en un espai que disposa d'unes condicions ambientals òptimes per acollir densitats íctiques molt elevades, com és el cas. La creació de les reserves marines de ses Bledes i de Vedrà-Vedranell suposarà la recuperació ràpida de les poblacions de peixos sedentaris, tant en aquests dos arxipèlags com al seu entorn més immediat i, en conseqüència, una millora substancial en els rendiments de les activitats econòmiques (pesca artesanal i busseig turístic) basades en aquest bé públic.

*Així mateix, la creació de les reserves marines de ses Bledes i de Vedrà-Vedranell suposarà la millora en la protecció i conservació de les poblacions de gorgònia vermella (*Paramuricea clavata*) que allà hi són, front les amenaces que representen algunes modalitats de pesca o determinades activitats no regulades que afecten la integritat de l'organisme i el seu l'hàbitat. La gorgònia vermella és una espècie*

vulnerable d'un elevat valor patrimonial i dins les reserves proposades es troben algunes de les escasses poblacions ubicades sobre parets verticals submergides de les Illes Balears.

El Pla de gestió Natura 2000 de la costa oest d'Eivissa, actualment en tramitació i mitjançant el qual es volen declarar zones especials de conservació (ZEC) determinats llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears, ZEC ES0000078 es Vedrà – es Vedranell ZEC ES5310023 Illots de Ponent d'Eivissa preveu la creació de dues reserves marines a les illes Bledes i als Vedrans perquè (apartat 5.9.2) «quedi garantida la protecció de les comunitats de gorgònies i la recuperació de les poblacions íctiques, d'acord amb el potencial de la zona» i, fins i tot, en proposa un àrea concreta.

Per altra banda, la millora tecnològica constant dels enginys que s'utilitzen en la pesca recreativa des d'embarcació obliga d'adaptar la normativa per esmenar els pràctiques abusives contràries a la gestió sostenible. Cal recordar que el Reglament (UE) 1380/2013, del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre, sobre la Política Pesquera Comuna, indica que "l'explotació sostenible dels recursos biològics marins ha de basar-se en el criteri de precaució" i, per això, és convenient modificar el Decret 41/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears, per limitar l'ús dels posicionadors dinàmics en l'exercici de la pesca recreativa d'embarcació.

Finalment, la publicació del Reial Decret 502/2022, de 27 de juny, pel qual es regula l'exercici de la pesca als caladors nacionals, ha suposat algunes modificacions en la normativa d'arts menors en aigües exteriors, una de les quals és la llargària màxima dels palangrons. Atès que aquest ormeig es cala indistintament en aigües interiors i exteriors de la nostra Comunitat, convé fer una modificació puntual del Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, perquè la llargària màxima dels palangrons sigui la mateixa a totes les aigües de l'arxipèlag balear.

Pel que fa a la competència, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors.

Aquesta matèria és l'objecte de regulació del Títol II de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, la qual té entre les seves finalitats la protecció, la conservació i la regeneració dels recursos marins i els seus ecosistemes i l'explotació racional i responsable dels recursos pesquers. En concret, l'article 8.1 indica que les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Així, resulta convenient crear les Reserves de ses Bledes i de Vedrà-Vedranell i modificar el Decret 41/2014, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears i el Decret 17/2003, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears.

Així mateix, en l'elaboració d'aquest Decret s'ha consultat el sector afectat, el Consell Pesquer i els consells insulars afectats.

Per calcular les càrregues administratives que impliquen tots els aspectes mencionats, s'han considerat les següents xifres de població afectada per la norma:

		Usuaris afectats	Requereix autorització? Sotmès a taxa?	Han de comunicar registre activitat?
Pesca professional d'arts menors. Art. 5.2.	Armadors	78	Si/No	Sí
Pesca recreativa. Art. 6.2	Pesca des d'embarcació	600	Si/No (!)	Sí
Busseig recreatiu. Art. 7.1	Centres busseig	7	Sí, taxes de: 475.29 € (anuals)(*) 20.95 € (diàries) (*)	Sí
	Individuals	100	Sí, taxes de: 5.00 € (diàries) 52,82 € (anuals) (*)	No
(!) L'autorització és vàlida per a totes les reserves d'una mateixa illa				
(*) La taxa és vàlida per a totes les reserves d'una mateixa illa				

3. Identificació de les càrregues administratives

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret es resumeixen a la taula següent:

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret, aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, dictada per desenvolupar l'Acord de Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB, núm. 42, de 22 de març) es resumeixen a la taula següent:

	Descripció	Tipologia	Sectors	Volum			Cost unitari €	Quant. €
				Expedient s anuals	Freq.	població		
Art. 5.2	Presentació de la documentació necessària per tramitar la llicència per a la pesca professional d'arts menors	Presentació d'una sol·licitud, còpia NIF/CIF, rol o llicència navegació de l'embarcació	Armadors	78	0,3	260	17,00	1.326,00
Art. 5.3	Omplir quadern de captures.	Omplir quadern de captures	Armadors	78	0,3	260	300,00	23.400,00
Art. 6.2	Llicència embarcació	Presentar sol·licituds	Armadors	200	0,08	2.500	5,00	1.000,00
Art. 7.1	Autorització per busseig a la reserva marina	Presentar sol·licituds	Particulars	33	0,018	1.800	5,00	165,00
	Autorització per busseig a la reserva marina	Presentar sol·licituds	Centre de busseig	2.33	0,03	70	5,00	11,65

TOTAL 25.902,65

4. Comparació amb les càrregues anteriors

L'aplicació de la norma implica noves càrregues administratives, que no es poden comparar amb càrregues anteriors atès que les zones de les illes Bledes i de Vedrà i Vedranell no eren Reserva Marina i s'hi podia accedir sense restriccions especials per pescar o bussejar.

5. Conclusions

Es comprova que amb l'aplicació del projecte de decret pel qual es creen les Reserves Marines de Ses Bledes i de Vedrà-Vedranell i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears, i aplicant els criteris de la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, es creen noves càrregues administratives pel que fa referència a la pesca professional artesanal i recreativa des d'embarcació i al busseig recreatiu, que afecten un total estimat de 314 ciutadans i un cost estimat de 25.902,65 €.

D) Compliment de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses

Així mateix el projecte de Decret que s'informa no afecta a les previsions legals previstes a la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (afegida per la disposició final cinquena, apartats tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol).

E) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi Civil i la Llei d'Enjudiciament Civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i al projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. També l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, d'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, ho ha previst.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en l'àmbit dels infants i els menors.

F) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia té per objecte garantir i

desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

G) Impacte de la norma sobre la discapacitat

Atesa la legislació internacional subscrita per Espanya s'exigeix – STS de 15 de març de 2019 – que entre els tràmits d'elaboració dels reglaments autonòmics hi ha l'avaluació del impacte de la norma sobre la discapacitat.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

H) Impacte de la norma sobre el canvi climàtic i transició energètica

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, preveu:

1. En los procedimientos de elaboración de leyes y de disposiciones de carácter general y en la actividad planificadora que promuevan o aprueben las administraciones públicas de las Illes Balears, se deberá incorporar la perspectiva climática, de conformidad con los estándares o los objetivos indicados en esta ley y en el Plan de Transición Energética y Cambio Climático.

2. El órgano encargado de tramitar cualquier iniciativa normativa o planificadora deberá incorporar, con carácter preceptivo, una evaluación de impacto climático, que tendrá por objeto analizar la repercusión del proyecto en la mitigación y la adaptación al cambio climático.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no té un impacte directe en aquest àmbit.

I) Compliment de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

A l'article 14 de la Llei esmentada s'estableix que les autoritats competents intercanviaran informació relativa als projectes normatius que puguin tenir incidència en la unitat de mercat, valorant especialment la coherència d'aquets projectes normatius amb aquesta Llei.

En tot cas una vegada analitzat el projecte de norma es pot concloure que no, atès l'objecte del Decret, no són d'aplicació les previsions normatives referides.

QUART.- ANÀLISI I VALORACIÓ RESUMIDA DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA, I DELS INFORMES EMESOS, I EL SEU REFLEX EN EL TEXT DE LA PROPOSTA, SI ESCAU.

En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, ens varen rebre escrits de les entitats següents indicant que no s'efectuaven al·legacions:

- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria d'Educació i Formació Professional
- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Conselleria d'Afers Socials i Esports

Ahora han presentat al·legacions:

- Dirección General de Pesca Sostenible (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación)
- Federación Española de Actividades Subacuáticas
- Associació «International Forum for Sustainable Underwater Activities (IFSUA)»
- 23 persones
- 6 persones
- Associació «GOB, Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa».
- Associació «Marilles Foundation»
- Associació «Amics de la Terra Mallorca»
- Associació «Save the Med Foundation»
- Associació «GEN-GOB Eivissa»
- Confraria de Pescadors "San Pedro" d'Alcúdia
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany
- Confraria de Pescadors "San Pedro" de Palma
- Associació Pescadors Illes Balears
- 31 persones i 16 de l'empresa «Club Nàutic S'Estanyol de Migjorn».
- Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Agència Balear de l'Aigua i Qualitat Ambiental
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Medi Ambient i Territori. Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat

En data 15 de febrer de 2023, el Cap del Servei de Recursos Marins va informar les al·legacions, presentades tant en el tràmit de consulta prèvia com en el d'audiència pública, valorant-les de forma individual en els termes següents:

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'informa l'Esborrany de Decret de referència.

Mitjançant la Resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació de 10 de maig de 2022, es va iniciar el procediment de consulta prèvia de conformitat amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En el tràmit de consulta prèvia han presentat al·legacions:

Associació «GEN, Secció Insular del Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa».

Aquests interessats donen suport a la iniciativa i proposen les següents mesures:

- A. Consideren que la futura reserva marina tindria que establir-se en els límits dels espais Xarxa Natura 2000 del pla de gestió dels Illots de Ponent i que la regulació pesquera s'hauria d'integrar dins el Pla de Pesca Artesanal de les Pitiüses.
- B. Pel que fa a la reserva marina de Ses Bledes proposen crear una zona d'usos restringits a Es Vaixell (sense cap ús extractiu), prohibir tota la pesca recreativa, prohibir la pesca professional a les zones de gorgònies i establir punts de fondeig fixos per al busseig.
- C. Pel que fa a la reserva marina de Vedrà-Vedranell, proposen prohibir la pesca submarina, regular la recreativa de superfície i la professional i establir punts de fondeig fixos per al busseig.
- D. Indiquen que s'ha de crear un equip de vigilància propi de les noves reserves marines, coordinat amb el Consell Insular d'Eivissa i dotat de mitjans moderns (drons, càmeres automàtiques).
- E. Proposen la creació d'un òrgan de governança fixant una reunió anual, així com també l'establiment de grups de treball específics per a temes concrets.
- F. Proposen un seguiment científic basat en censos visuals de peixos, embarcaments de científics en pesquers professionals i d'esplai i avaluacions bioeconòmiques.
- G. Proposen la regulació de la pesca recreativa mitjançant dies hàbils.

Molts d'aspectes d'aquesta al·legació es veuen recollits al text articulat presentat a informació pública, mentre que d'altres (com la creació d'un òrgan de consulta, la prohibició de la pesca submarina, la dotació de mitjans de vigilància i l'establiment d'un seguiment científic i pesquer) ja estan recollits a l'article 8 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears, de manera que són innecessaris.

Associació «Associació de Pescadors de les Illes Balears»

Aquests interessats tan sols aporten idees en relació a la proposta de modificació del Decret 34/2014, pel qual es fixen els principis generals de la pesca esportiva i recreativa a les aigües interiors de les Illes Balears, i proposen que la limitació dels posicionadors dinàmics sigui només per a les reserves marines i que tan sols se'n limiti l'ús i la possessió d'aquests instruments.

Per una banda, la norma no pretén la prohibició de dur a bord aquests aparells (que, efectivament, poden ser molt útils per preservar les praderies de fanerògames

marines) i aquesta qüestió està absolutament descartada. Quant a la limitació de la prohibició de l'ús dels posicionadors dinàmics a només les reserves marines, l'aplicació del principi de precaució no es pot limitar a aquestes reserves.

Finalitzat el tràmit de consulta prèvia i mitjançant resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació de 27 de setembre de 2022, prèvia proposta del director general de Pesca i Medi Marí, es va iniciar el procediment d'elaboració del Decret esmentat.

Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'audiència.

L'esborrany es va remetre a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Secretari general d'Educació i Formació Professional
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Secretària General de Medi Ambient i Territori
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Directora General de Pesca Sostenible
- Administració Perifèrica de l'Estat (Directora de l'àrea d'Agricultura i Pesca)
- Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia
- Ajuntament de Sant Antoni de Portmany
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- Asociación de Centros de Buceo de las Islas Baleares
- GEN-GOB
- Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de les Balears

- WWF España
- Marilles Foundation
- Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)

Alhora es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 6 de 14 de gener de 2023). També el projecte de Decret ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Participació, Transparència i Cultura.

D'altra banda han presentat al·legacions:

Dirección General de Pesca Sostenible (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación)

Fan l'al·legació següent:

“Enterada del procedimiento de información pública previa en trámite por esa Dirección General sobre dos nuevas reservas de interés pesquero, se ha constatado que las delimitaciones de las dos reservas cubren parte de aguas exteriores, lo que implica indefectiblemente invocar la competencia pesquera exclusiva del estado en aguas exteriores, independientemente de que pueda existir una figura de protección de raíz medio ambiental.

Me permito citar al respecto unos considerandos de la Secretaría General Técnica del departamento para un antecedente similar:

“Cabe, no obstante, destacar, a efectos de las competencias propias de este Departamento, que la disposición adicional primera de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, sobre ejercicio de las competencias de la Administración General del Estado sobre los espacios, hábitats y especies marinos, establece que, sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley 41/2010, de 29 de diciembre, y de las competencias que les corresponden a las comunidades autónomas en esta materia, el ejercicio de las competencias estatales sobre los espacios, hábitats y especies marinos se ajustará a lo establecido en los párrafos siguientes:

a) La protección, conservación y regeneración de los recursos pesqueros en las aguas exteriores se regulará por lo dispuesto en el título I, capítulos II y III de la Ley 3/2001, de 26 de marzo.

b) Las limitaciones o prohibiciones de la actividad pesquera en las aguas exteriores de los Espacios Naturales Protegidos y espacios protegidos Red Natura 2000, se fijarán por el Gobierno, de conformidad con los criterios establecidos en la normativa ambiental, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 3/2001, de 26 de marzo.”

Asimismo:

“(…) Así, la doctrina del Tribunal Constitucional (esencialmente, las SSTC 56/1989, 9/2001, 38/2002 y 166/2013) parte del principio, resumido en el FJ 6 de la última de ellas, por el que "por pesca marítima hay que entender la regulación de la actividad extractiva. De manera más detallada, la pesca marítima incluye la normativa referente a los recursos y las zonas donde puede pescarse (fondos, caladeros, distancias, cupos), a los períodos en que puede pescarse (vedas, horas) y a la forma y medios de realización de la actividad extractiva en el mar (artes, medios de pesca). Del mismo

modo, como presupuesto de la señalada actividad extractiva, la pesca marítima incluye también el régimen de protección, conservación y mejora de los recursos pesqueros. Ahora bien, la materia “pesca marítima” es competencia exclusiva del Estado (art. 149.1.19 CE) cuando su regulación se proyecta sobre el mar territorial, la zona económica y las aguas internacionales. Por el contrario, en el caso de que la disciplina de dichas cuestiones se ciña a las aguas interiores de una Comunidad Autónoma, ésta resultará competente para establecerla (así en STC 9/2001, de 18 de enero, FJ 6)”.

Y, como se ha dicho, esa competencia exclusiva en materia de pesca en aguas exteriores se ejerce en el Estado por el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.”

— Aquesta al·legació fa palès que la continuïtat ecològica reconeguda en espais NATURA2000 no afecta les competències de l'Estat en matèria de pesca marítima en aigües exteriors. En conseqüència, **s'accepta** la proposta i, perquè les noves reserves es limitin a les aigües interiors, es modifica el text dels articles 1 i 2, que passen a tenir la següent redacció:

Article 1 **Objecte i delimitació**

L'objecte d'aquesta norma és crear la Reserva Marina de Ses Bledes i la Reserva Marina de Vedrà-Vedranell, que estan compreses per les aigües incloses dins les zones, representades als annexos 1 i 2 respectivament, definides pels límits geogràfics que s'indiquen a continuació, referits al sistema geodèsic ETRS 89, sistema de coordenades geogràfiques en graus i minuts:

1. Reserva Marina de Ses Bledes

- Límit occidental: línia entre els punts geogràfics 38° 58,630' N / 01° 09,430' E i 38° 57,549' N / 01° 09,717' E
- Límit sud: línia entre els punts geogràfics 38° 57,549' N / 01° 09,717' i 38° 57,207' N / 01° 10,659' E
- Límit oriental: línia entre els punts geogràfics 38° 57,207' N / 01° 10,659' E i 38° 59,188' N / 01° 10,609' E.
- Límit nord: línia entre els punts geogràfics 38° 59,188' N / 01° 10,609' E i 38° 58,630' N / 01° 09,430' E.

2. Reserva Marina de Vedrà-Vedranell

- Límit occidental: línia entre els punts geogràfics 38° 52,120' N / 01° 11,022' E, 38° 51,675' N / 01° 11,135' E i 38° 51,492' N / 01° 11,298' E.
- Límit sud: línia entre els punts geogràfics 38° 51,492' N / 01° 11,298' E i 38° 51,745' N / 01° 13,714' E
- Límit oriental: línia entre els punts geogràfics 38° 51,745' N / 01° 13,714' E i 38° 52,952' N / 01° 12,953' E.
- Límit nord: línia entre els punts geogràfics 38° 52,952' N / 01° 12,953' E i 38° 52,120' N / 01° 11,022' E.

Article 2

Zona d'especial protecció a la Reserva Marina de Ses Bledes

Dins la Reserva Marina de Ses Bledes, i per tal de protegir les colònies de gorgònies que allà s'assenten, **s'estableix una zona d'especial protecció, representada a l'annex 1, definida** pels límits geogràfics següents referits al sistema geodèsic ETRS 89:

1. Zona d'especial protecció de les illes de Na Bosc i Na Gorra, definida pel següent polígon de punts geogràfics:

- 1) 38° 58,022' N / 01° 09,856' E
- 2) 38° 58,435' N / 01° 09,751' E
- 3) 38° 58,449' N / 01° 10,020' E
- 4) 38° 58,333' N / 01° 10,130' E
- 5) 38° 58,018' N / 01° 10,035' E

2. Dins d'aquesta zona resta prohibida tota classe de pesca marítima i d'extracció de flora i fauna marines, amb l'excepció de la pesca professional amb volantí, potera i curricà, de les activitats de gestió dels espais protegits i les de caràcter científic.

Federación Española de Actividades Subacuáticas

Fa les al·legacions següents:

— Consideren que la prohibició de la pesca submarina a les àrees de Ses Bledes i del Vedrà-Vedranell està mancada de motivació i és arbitrària i desproporcionada “a la vista de la regulació de la resta de modalitats de pesca que sí s'autoritzen” i donen arguments per desacreditar els informes científics que avalen la mesura. En conseqüència, proposen que s'autoritzi la pràctica de la pesca submarina.

Aquesta proposta **no es pot prendre en consideració**, perquè, entre d'altres motius, va en contra de l'establert a l'article 8.5 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, modificada per la Llei /2019, de 31 de gener, i a l'article 6.1 del Decret 41/2015, de 22 de maig. La declaració d'una reserva marina du implícita la prohibició, entre d'altres, d'aquesta modalitat de pesca recreativa, de manera que les àrees de Ses Bledes i del Vedrà-Vedranell no podrien ser declarades reserves marines d'acceptar-se aquesta al·legació.

— Alternativament, proposen en el cas de no s'atengui la proposta anterior, reduir la superfície de les dures reserves a només les zones d'especial protecció definides als articles 2 i 3, **cosa que tampoc es pot prendre en consideració** perquè desvirtuarien per complet les reserves.

— Finalment proposen, en relació a l'establert a l'article 9 relatiu a la composició de la Comissió de Seguiment, la incorporació de dos membres més (1 persona representant de la Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques i una altre representant dels clubs de pesca submarina de l'illa d'Eivissa, triada entre ells mateixos) ». **No s'accepta**, perquè no té cap sentit que a la comissió hi hagi membres representant a una activitat prohibida. La Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques és una entitat vinculada a la pesca, però exclusivament a la pesca submarina, activitat prohibida a les reserves marines i, en conseqüència, no es poden considerar interessats. Per això, la FBDAS ha estat progressivament exclosa de la majoria de reserves marines a mesura que la normativa d'aquestes s'ha anat actualitzant (Decret 62/2016, Freu de Dragonera; Decret 38/2018, Freus d'Eivissa i Formentera i Punta de sa Creu; Decret 45/2018, Nordest d'Eivissa-Tagomago; Decret 27/2019, Nord de Menorca i illa de l'Aire; Decret 38/2022, Toro-Malgrats).

Associació «International Forum for Sustainable Underwater Activities (IFSUA)»

Fa les mateixes al·legacions que la FEDAS i, en conseqüència, **tampoc es prenen en consideració.**

23 persones

Totes aquestes persones interessades presenten les mateixes al·legacions que la FEDAS i IFSUA, contràries a la prohibició de la pesca submarina, en conseqüència, **tampoc es poden prendre en consideració.**

Sra.

Aquesta interessada presenta unes al·legacions idèntiques a les de la FEDAS, contràries a la prohibició de la pesca submarina, tot i que amb la puntualització que amb aquest decret es podria modificar l'article 6 del Decret 41/2015 (relatiu a la prohibició de la pesca submarina en reserves marines). Tanmateix, i com totes les al·legacions anteriors, **tampoc es poden prendre en consideració.**

Sr.

Manifesta la seva opinió quant a que es pugui practicar la pesca submarina. **No es pren en consideració.**

Sr.

Manifesta que és una falsa reserva sense fer cap aportació concreta.

Sra.

Manifesta que és injust sense fer cap aportació concreta.

Sr.

Proposa que les reserves siguin integrals i no hi hagi pesca professional ni recreativa. Alternativament, proposa que hagi una rotació de la reserva cada certs anys. **Cap de les dues propostes s'accepta.** La primera, perquè la reserva marina està pensada per afavorir la pesca artesanal i la segona, perquè està demostrat que la rotació de les zones de veda és contraproduent perquè la recuperació experimentada després d'anys de no pescar (i tota la inversió en temps i doblers per fer-la efectiva) es perd en qüestió de dies quan es torna a obrir a la pesca.

Sr.

Manifesta el seu acord amb que es pugui practicar la pesca esportiva i recreativa a les aigües interiors d'Eivissa, sense fer cap aportació concreta.

Associació «GOB, Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa».

Fa les al·legacions següents:

— Consideren que, en relació a les zones d'especial protecció dels articles 2 i 3, se n'inclogui una definició i la diferència amb les zones de protecció que, segons diuen, hi ha a altres reserves marines i "s'especifiqui que per a cada ZEP les actuacions que es poden dur a terme". **No s'accepta**, perquè les característiques i les actuacions que es poden dur a terme a les zones de protecció dels articles 2 i 3 estan perfectament definides al propi text: La zona d'especial protecció de l'article 2 és un àrea on "resta prohibida tota classe de pesca marítima i d'extracció de flora i fauna marines, amb l'excepció de la pesca professional amb volantí, potera i curricà, de les activitats de gestió dels espais protegits i les de caràcter científic" i la zona d'especial protecció de l'article 3 és un àrea on "queda prohibit el calament de tremalls".

— Consideren que la redacció de l'article 4.2 és confusa. **No s'accepta**, perquè la redacció de l'article 4.2 segueix els mateixos criteris de la resta de reserves marines de les Illes Balears.

— En relació a l'article 6, sobre pesca i marisqueig recreatiu es demana que se n'inclogui un punt 5 on s'indiqui l'obligatorietat d'enregistrar les captures mitjançant l'app Diari de Pesca Recreativa o altres mitjans. Aquesta al·legació **no es pren en consideració** perquè el que proposen ja està establert, per a totes les reserves marines, per l'article 8.9 de la versió consolidada de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, que diu que "*els practicants d'activitats regulades en reserves marines, i en particular d'extracció de flora i fauna marines i subaquàtiques, han de dur un registre de l'activitat, que han de comunicar periòdicament a la direcció general competent de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears de la manera que aquesta determini reglamentàriament*" i l'article 5 del Decret 41/2015, de 22 de maig (modificat pel Decret 38/2018, de 16 de novembre) que estableix que "*a l'efecte del seguiment de l'activitat pesquera i de l'evolució dels recursos marins a la Reserva, els armadors de les embarcacions amb llicència de pesca recreativa han de dur un registre de la seva activitat dins les reserves marines, que comunicaran periòdicament a la Direcció General de Pesca i Medi Marí preferentment de manera electrònica, mitjançant els dispositius que aquesta Direcció General habiliti. No presentar el registre d'activitats comporta la pèrdua de la llicència.*" En conseqüència, la proposició és encertada però innecessària.

— Proposen que a l'article 7, relatiu a les activitats subaquàtiques, i per garantir la conservació de les poblacions de gorgònies i que el busseig no en causi danys, s'incorpori un apartat 4 en que la DGPM es compromet a fer un seguiment de les gorgònies. Tanmateix, l'article 8.8 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, ja estableix que les reserves marines han de ser objecte d'un seguiment biològic i pesquer regular i periòdic per conèixer l'evolució dels recursos marins i les activitats pesqueres. Aquesta disposició engloba el que el GOB proposa i, en conseqüència, **la proposta no es pren en consideració**.

— Proposen que també a l'article 7, relatiu a les activitats subaquàtiques, s'incorpori un apartat 5 on s'indiqui el nombre de punts de busseig que es permetran dins la reserva i que aquests seran senyalitzats per una boia de fondeig amb mecanisme de fixament ecològic, per on s'iniciaran i finalitzaran les immersions. En la nostra opinió, la idea és constructiva però és impossible establir els punts de busseig sense conèixer les característiques i intensitat amb que es practica aquesta activitat. Per això, **s'accepta parcialment la proposta** i s'incorpora un nou apartat 4 a l'article 7, amb la següent redacció:

4. La Direcció General de Pesca i Medi Marí promourà l'elaboració d'un estudi sobre l'activitat de busseig amb escafandre per, si escau, establir punts de busseig, que seran senyalitzats per una boia de fondeig amb mecanisme de fixament ecològic, quotes de bussejadors i horaris.

— Proposen que s'incorpori un nou article relatiu a la regulació de la velocitat de les embarcacions, tal com ja es fa a les reserves marines de titularitat estatal. Tot i que aquest suggeriment està ben argumentat, perquè és un fet provat que el renou ambiental és una font de pertorbació important per als peixos marins, **no s'accepta** per dos motius: per una banda, no es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment, i, per un altre, no es considera viable a dia d'avui perquè no es disposa dels mitjans tecnològics per fer-lo complir,

— Finalment, i en relació a la disposició addicional primera, apart de manifesta el suport a la modificació de l'article 13 del Decret 34/2014, d'1 d'agost, proposen que s'incorpori l'obligatorietat de que el sector pesquer hagi de declarar les seves captures tant si pesca dins una reserva com si no. Tot i que aquest suggeriment està ben argumentat i en el futur serà així, **no s'accepta** perquè no es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment.

Associació «Marilles Foundation»

Mostra una opinió favorable a la reserva marina i fa les següents al·legacions:

— Proposen l'activació de la Xarxa Balear d'Àrees Marines Protegides. Aquesta proposta **no es pren en consideració** atès que no és objecte d'aquesta norma.

— Proposen la incorporació de les àrees marines protegides de les Balears a la RAMPE. Aquesta proposta **no es pren en consideració** atès que no és objecte d'aquesta norma.

— Proposen una major extensió de les reserves en comparació d'una proposta publicada en un article científic (Ballesteros, E., 2022), la "manca d'ambició" i altres qüestions. Aquesta proposta **no es pren en consideració**, perquè les competències en matèria de pesca marítima del Govern de les Illes Balears es limiten a els aigües interiors i, segon, perquè no es proposa cap delimitació concreta.

— Proposa la creació d'una zona de reserva integral, perquè el percentatge de superfície marina amb protecció estricta és insuficient, segons el seu criteri. **No s'accepta** perquè les activitats pesqueres professionals permeses dins les zones d'especial protecció són irrenunciables per al sector i no afecten les poblacions de peixos residents.

— Proposen que tots els illots tinguin un "perímetre de seguretat" de 100 m sense pesca recreativa ni ormeigs professionals que toquin el fons. Aquesta al·legació **no s'accepta** perquè ja està prohibida la pesca recreativa des dels illots.

— Proposen fixar un nombre màxim de dies en que la flota professional pugui pescar dins de les reserves així com que tampoc puguin simultaniejar la pesca dins i fora de les reserves en un mateix dia. Tot i que aquest suggeriment és interessant, **no**

s'accepta per dos motius: per una banda, no es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment i, per un altre, perquè no es coneix la freqüència amb la que la flota pesquera actua a la zona de les futures reserves. Una vegada declarades, l'anàlisi de la informació de les caixes verdes permetrà discernir si cal, o no, establir més restriccions.

— Proposen que s'especifiquin al decret indicadors ecològics, econòmics i socials per al seguiment de les reserves així com un seguiment del coral·ligen. Tanmateix, l'article 8.8 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, ja estableix que les reserves marines han de ser objecte d'un seguiment biològic i pesquer regular i periòdic per conèixer l'evolució dels recursos marins i les activitats pesqueres. Aquesta disposició engloba el que els interessats proposen i, en conseqüència, **la proposta no es pren en consideració**.

— Respecte de la comissió de seguiment, consideren que s'hauria de reunir dues vegades cada any durant els tres primers anys. En la nostra opinió, la idea és constructiva però el Servei de Recursos Marins no compta amb prou personal per dur a terme aquest ritme de reunions. Per això, **s'accepta parcialment la proposta** i es modifica l'apartat 2 a l'article 9, amb la següent redacció:

2. El règim jurídic d'organització i funcionament de la Comissió és el que preveu la legislació reguladora dels òrgans col·legiats de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i estatal. **Durant els tres primers anys, la Comissió es reunirà una vegada a l'any, com a mínim.**

— Proposen unificar la nomenclatura de les coordenades dels articles 2 i 3 amb la dels annexos 1 i 2, cosa **que s'accepta**.

— Proposen la incorporació d'arxius compatibles amb gps descarregables a la pàgina de reserves marines del GOIB. Aquesta proposta **no es pren en consideració atès que no és objecte d'aquesta norma**.

— Proposen la incorporació d'una disposició addicional tercera per modificar l'article 7 del Decret 41/2015. Aquesta proposta **no es pren en consideració atès que no és objecte d'aquesta norma**.

— Proposen la incorporació d'una disposició addicional quarta per modificar l'annex I del Decret 41/2015. Aquesta proposta **no es pren en consideració atès que no és objecte d'aquesta norma**.

Associació «Amics de la Terra»

Mostra una opinió favorable a la reserva marina i fa unes al·legacions que són gairebé idèntiques que les de la Fundació Marilles (alguns paràgrafs estan calcats i surt el nom d'aquesta fundació), de manera que es contesten com l'associació anterior.

Associació «Save the Med Foundation»

Fa les al·legacions següents:

— Com altres associacions, proposen una major extensió de les reserves en comparació d'una proposta publicada en un article científic (Ballesteros, E., 2022), la “manca d'ambició” i altres qüestions. Aquesta proposta **no es pren en consideració**, perquè les competències en matèria de pesca marítima del Govern de les Illes Balears es limiten a els aigües interiors i perquè no es proposa cap delimitació concreta.

— Proposa la creació d'una zona de reserva integral, perquè el percentatge de superfície marina amb protecció estricta és insuficient, segons el seu criteri. **No s'accepta** perquè les activitats pesqueres professionals permeses dins les zones d'especial protecció són irrenunciables per al sector i no afecten les poblacions de peixos residents.

— Proposen que tots els illots tinguin un “perímetre de seguretat” de 100 m sense pesca recreativa ni ormeigs professionals que toquin el fons. Aquesta al·legació **no s'accepta** perquè ja està prohibida la pesca recreativa des dels illots.

— Com altres associacions, també proposen fixar un nombre màxim de dies en que la flota professional pugui pescar dins de les reserves així com que tampoc puguin simultaniejar la pesca dins i fora de les reserves en un mateix dia. Tot i que aquest suggeriment és interessant, **no s'accepta** per dos motius: per una banda, no es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament, que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment i, per un altre, perquè no es coneix la freqüència amb la que la flota pesquera actua a la zona de les futures reserves. Una vegada declarades, l'anàlisi de la informació de les caixes verdes permetrà discernir si cal, o no, establir més restriccions.

— Proposen que s'especifiquin al decret indicadors ecològics, econòmics i socials per al seguiment de les reserves així com un seguiment del coral·ligen. Tanmateix, l'article 8.8 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, ja estableix que les reserves marines han de ser objecte d'un seguiment biològic i pesquer regular i periòdic per conèixer l'evolució dels recursos marins i les activitats pesqueres. Aquesta disposició engloba el que els interessats proposen i, en conseqüència, **la proposta no es pren en consideració**.

— Respecte de la comissió de seguiment, i com Marilles, consideren que s'hauria de reunir dues vegades cada any durant els tres primers anys. Ja s'ha estimat parcialment.

— Proposen la incorporació d'una disposició addicional tercera per modificar l'article 7 del Decret 41/2015. Aquesta proposta **no es pren en consideració atès que no és objecte d'aquesta norma**.

— Proposen la incorporació d'una disposició addicional quarta per modificar l'annex I del Decret 41/2015. Aquesta proposta **no es pren en consideració atès que no és objecte d'aquesta norma**.

Associació «GEN-GOB Eivissa»

Mostra una opinió favorable a la reserva marina, i en particular a les reserves integrals, i fa les següents al·legacions:

- Proposen, quant a la Zona d'Especial Protecció de les illes de Na Bosc i Na Gorra, que la prohibició d'activitats extractives sigui absoluta, excepte per a les activitats de gestió dels espais protegits i les de caràcter científic, **cosa que no s'accepta** perquè les mínimes activitats pesqueres professionals permeses dins aquesta zona d'especial protecció són irrenunciables per al sector i a penes afecten les espècies residents.

- Proposen modificacions a les zones d'Especial Protecció dels esculls de Tramuntana i den Ramon, que **no es prenen en consideració** perquè han quedat fora de la reserva marina amb la nova delimitació.

- Proposen, quant a la Zona d'Especial Protecció de **la Reserva Marina de Vedrà-Vedranell**, que a zona resti prohibida tota classe de pesca marítima i d'extracció de flora i fauna marines, amb l'excepció de la pesca professional amb volantí, potera i curricà, de les activitats de gestió dels espais protegits i les de caràcter científic, **cosa que no s'accepta** perquè les mínimes activitats pesqueres permeses dins aquesta zona d'especial protecció són irrenunciables per al sector i a penes afecten les espècies residents.

- Proposen, respecte de la pesca recreativa de superfície i marisqueig recreatiu (article 6) una sèrie de restriccions addicionals atès que consideren que les propostes són insuficients i poden repercutir negativament sobre els recursos pesquers de la zona. Aquesta al·legació **no s'accepta** perquè les condicions previstes són les establertes per a totes les reserves marines d'elles Illes Balears (article 5 del Decret 41/2015) i que han provat de forma fefaent que afecten positivament els recursos pesquers.

- Proposen, a l'article 8, relatiu a les mesures per garantir la conservació dels recursos marins una sèrie de qüestions sobre la vigilància i la coordinació de les diferents administracions que **no es prenen en consideració** atès que l'article 8.6 de la Llei 6/2013 ja preveu l'existència de vigilància pesquera i el GOIB ha de respectar les competències i organització d'altres administracions, com el Consell Insular d'Eivissa.

- Respecte de la comissió de seguiment (article 7), proposen "transformar-la en un òrgan de cogestió", establir una reunió anual obligatòria i crear un sub-òrgan complementari anomenat grup de treball que es reuniria cada 4 mesos. Aquesta al·legació **no s'accepta** perquè encara suposaria generar més complexitat i burocràcia. Quant a la periodicitat de les reunions, ja s'ha fet una modificació al text en atenció a les al·legacions de la Fundació Marilles.

- Proposen, finalment, la redacció d'un nou article relatiu al seguiment científic en el qual especifiquen tota una sèrie de metodologies i àrees de la ciència a abastar. Aquesta al·legació, tot i ser innovadora, **no s'accepta** perquè encara suposaria generar més complexitat i burocràcia en la gestió de les reserves marines. Cal recordar que l'article 8.8 de la Llei 6/2013 ja preveu l'obligatorietat de dur a terme un seguiment biològic i pesquer de les reserves marines.

Confraria de Pescadors "San Pedro" d'Alcúdia

Tan sols fan una al·legació quant a la disposició final segona, relativa a la modificació de l'article 6.2 del Decret 17/2003, de 21 de febrer, que tot i manifestar-ne el suport

proposen modular la llargària i nombre d'hams màximes dels palangrons en relació al nombre de tripulants presents a bord. Aquesta al·legació **no s'accepta** perquè perjudica a la gran majoria d'embarcacions d'arts menors atès que una immensa majoria feinegen amb un sol tripulant.

Confraria de Pescadors d'Eivissa, Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany

Les dues confraries presenten la mateixa al·legació, per separat. Indiquen que les zones de reserva, i particularment les ZEP, no han estat consensuades amb el sector i surten d'una proposta de la Conselleria de Medi Ambient però que ells han cedit en moltes coses en benefici del bé comú. Així, fan les següents al·legacions:

— Proposen, quant a la Zona d'Especial Protecció de les illes de Na Bosc i Na Gorra, una modificació dels seus límits atès que, segons els seus coneixements, els proposats no es basen en informes científics, **cosa que no s'accepta** perquè suposaria dubtar dels informes científics contractats per la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat.

— També proposen, quant a la Zona d'Especial Protecció de les illes de Na Bosc i Na Gorra, la prohibició del busseig turístic i recreatiu perquè pot causar danys a les gorgònies que motiven la creació d'aquesta ZEP. Sobre aquest particular, aquesta proposició és un tant contradictòria perquè el busseig podria causar danys però sempre inferiors als de la pesca i **la proposta no es pren en consideració**. En qualsevol cas, l'article 8.8 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, ja estableix que les reserves marines han de ser objecte d'un seguiment biològic i pesquer regular i periòdic per conèixer l'evolució dels recursos marins i les activitats pesqueres i cas d'observar-se danys a les gorgònies atribuïbles al busseig, ja es podria abordar una limitació del busseig.

— Proposen modificacions a la resta de ZEP de la Reserva Marina de Ses Bledes, que **no es prenen en consideració** perquè han quedat fora de la reserva marina amb la nova delimitació.

— Proposen, respecte de la pesca professional d'arts menors (article 5) la supressió del punt 5 o en tot cas, que només sigui d'aplicació per a la reserva de Ses Bledes. Argumenten que aquesta limitació tenia sentit a la reserva marina de Ses Bledes però no a la de Vedrà-Vedranell on la zona de gorgònies és molt petita i està inclosa íntegrament en la ZEP. Per això, **s'accepta parcialment la proposta** i es modifica l'apartat 5 a l'article 5, amb la següent redacció:

5. A la Reserva Marina de Ses Bledes, la pesca amb tremalls només estarà permesa entre l'1 de maig i el 31 d'agost, amb una malla mínima de 100 mm (4 passades) i una llargària màxima dels toms de 300 metres (sis peces).

— Proposen, respecte de la pesca recreativa de superfície i marisqueig recreatiu (article 6) una restricció addicional quant a l'ús d'esca viva, de la qual proposen la prohibició total. Aquesta restricció sembla excessiva, atès que dins "l'esca viva" s'inclouen els cucs, les gambetes i altres invertebrats dirigits a la captura d'espècies de peixos de nivell tròfic baix. Interpretam que la idea va en la línia del que ja estableix l'apartat 4 de l'article 6 (que prohibeix l'esca viva al curricà de fons) i per això,

s'accepta parcialment la proposta i es modifica l'apartat 4 i s'afegeix un apartat 4 l'article 6, amb la següent redacció:

4. En cap cas es podran utilitzar peixos o cefalòpodes vius d'esca.

Confraria de Pescadors "San Pedro" de Palma

Manifesten que estan d'acord amb les propostes de modificació del Decret 17/2003, de 21 de febrer, i del 34/2014, d'1 d'agost, i proposen la modificació (s'entén que amb una nova disposició addicional) de l'article 12 del Decret 31/2021, relatiu al descans setmanal del marisqueig professional. Aquesta proposta **no es pren en consideració atès que la matèria no és objecte d'aquesta norma.**

Associació Pescadors Illes Balears

Fa les següents al·legacions:

- Manifesten la seva oposició a la modificació del Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears, prevista a la disposició addicional primera del decret i relativa prohibició de l'ús de posicionadors dinàmics durant l'exercici de la pesca d'embarcació. Opinen que l'aplicació del criteri de precaució "està molt allunyat de ser una argument vàlid i científicament evidenciat" quan precisament el que estableix aquest principi (uns dels pilars de la Política Pesquera Comuna, no ho oblidem) **és que la manca d'evidències científiques no pot ser motiu per no actuar contra una pràctica potencialment insostenible.**

També argumenten que l'ús de posicionadors evita el fondeig amb mètodes tradicionals sobre praderes de fanerògames i altres hàbitats biogènics (on tanmateix, ja està prohibit), **però cal recordar que l'objecte fonamental de la norma és protegir les espècies objecte de pesca** i en cap moment indiquen que l'ús dels posicionadors sigui beneficiós per al recurs. Els arguments relatius a que aquesta disposició és la primera vegada que s'estableix a Espanya o la Unió Europea o que és discriminatòria respecte a les persones amb discapacitat o d'edat avançada, no tenen molta relació amb la pesca.

En conseqüència, **no s'accepta la proposta.** Una vegada assegurada la conservació dels recursos, serà el moment de dur a terme estudis per avaluar la conveniència, o no, de l'ús d'aquests aparells en pesca recreativa i en quines condicions.

- Manifesten la seva oposició a la prohibició de la pesca submarina a les reserves marines i proposa que aquesta pràctica s'autoritzi, cosa que **no es pot prendre en consideració** perquè, entre d'altres motius, va en contra de l'establert a l'article 8.5 de la Llei 6/2013, modificada per la Llei /2019 i el Decret 41/2015, de 22 de maig.

31 persones i 16 de l'empresa «Club Nàutic S'Estanyol de Migjorn».

Totes aquestes persones manifesten la seva oposició a la modificació del Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears, prevista a la disposició addicional primera del decret i relativa prohibició de l'ús de posicionadors dinàmics durant l'exercici de la pesca d'embarcació, amb arguments semblants al cas anterior i

incorporant d'altres relatius a l'emissió de fums, el caràcter elèctric dels motors com a mitjà de propulsió. En cap cas donen arguments respecte de que la mesura sigui beneficiosa per als recursos pesquers i, en conseqüència, **no s'accepta la proposta**. Per altre banda, cal insistir que la norma no prohibeix portar a bord els posicionadors dinàmics sinó tan sols emprar-los per pescar.

Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia

Presenta les següents al·legacions:

— Que a la Reserva Marina de Ses Bledes la prohibició d'activitats extractives sigui absoluta, excepte per a les activitats de gestió dels espais protegits i les de caràcter científic, **cosa que no s'accepta** perquè les activitats pesqueres permeses dins la reserva marina són irrenunciabls per al sector professional i a penes afecten les espècies residents.

— Alternativament, proposen que a totes les zones d'Especial Protecció de ses Bledes (Na Gorra i Na Bosc, esculls de Tramuntana i Vermell i punta de na Bruta) la prohibició d'activitats extractives sigui absoluta, cosa que **no es prenen en consideració** atès majoritàriament han quedat fora de la reserva marina amb la nova delimitació.

— Que es contempli la creació d'un servei de vigilància específic. L'article 8.6 de la Llei 6/2013 ja estableix que "totes les reserves marines han de comptar amb un servei de vigilància pesquera". **No es pren en consideració**.

Consell Insular de Menorca

Proposen que s'aprofiti la tramitació d'aquest decret per modificar (s'entén que amb una nova disposició addicional) el Decret 26/2019, de la Reserva Marina de l'illa de l'Aire (modificat pel Decret 38/2022, de 5 de setembre). Aquesta proposta **no es pren en consideració** atès que la matèria no és objecte d'aquesta norma i perquè no es considera procedent restringir drets als particulars sense haver-los informat prèviament (mitjançant un procediment d'informació pública), que és el que passaria d'acceptar-se aquest suggeriment. Aquesta iniciativa es podria incorporar, si de cas, a altres expedients en matèria de normativa actualment en marxa i sempre abans del tràmit d'informació pública.

Consell Insular d'Eivissa

Aquesta institució he presentat dos documents diferents, per una banda dos informes tècnics del 17 de gener, i per un altra, un Acord del Consell Executiu, del 10 de febrer, que també recolza el primer.

Quant a l'informe tècnic del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, fa les següents al·legacions:

— Proposen, respecte de la pesca professional d'arts menors (article 5) que el punt 5 només sigui d'aplicació per a la reserva de Ses Bledes, tal com han demanat les confraries de pescadors. Argumenten que aquesta limitació no té sentit a la reserva marina de Vedrà-Vedranell on la zona de gorgònies és molt petita i està inclosa

íntegrament en la ZEP. Per això, **s'accepta la proposta** i es modifica l'apartat 5 a l'article 5, amb la següent redacció:

5. **A la Reserva Marina de Ses Bledes**, la pesca amb tremalls només estarà permesa entre l'1 de maig i el 31 d'agost, amb una malla mínima de 100 mm (4 passades) i una llargària màxima dels toms de 300 metres (sis peces).

— Proposen, respecte de les activitats subaquàtiques (article 7) que s'afegeixi un nou punt segons el qual s'identifiquin els punts de busseig, de tal manera que es minimitzin les interaccions amb els hàbitats a protegir i l'activitat pesquera autoritzada. En la nostra opinió, i com en el cas de l'associació conservacionista GOB analitzada abans, la idea és constructiva però és impossible establir els punts de busseig sense conèixer les característiques i intensitat amb que es practica aquesta activitat. Per això, **s'accepta parcialment la proposta** i s'incorpora un nou apartat 4 a l'article 7, amb la següent redacció:

4. **La Direcció General de Pesca i Medi Marí promourà l'elaboració d'un estudi sobre l'activitat de busseig amb escafandre per, si escau, establir punts de busseig, que seran senyalitzats per una boia de fondeig amb mecanisme de fixament ecològic, quotes de bussejadors i horaris.**

Quant a l'informe tècnic del Departament de Medi Ambient, proposa que un 10% de la superfície de les reserves marines sigui declarada reserva integral, **cosa que no s'accepta** perquè les activitats pesqueres permeses dins les reserves són irrenunciables per al sector professional i a penes afecten les espècies residents.

Quant a l'Acord del Consell Executiu, proposa que l'extensió de les reserves marines es limiti a les Zones d'Especial Protecció, que serien declarades reserva integral. Aquesta proposta **no s'accepta** perquè desvirtuaria per complet les reserves en reduir en un 95% la seva superfície. Com s'explica al Preàmbul de la normal, l'objectiu d'aquesta és múltiple: Donar compliment a les previsions del Decret 49/2022, de 5 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de Gestió Natura 2000 Costa Oest d'Eivissa, recuperar les poblacions de peixos d'interès pesquer i aconseguir una millora substancial en els rendiments de les activitats econòmiques (pesca artesanal i busseig turístic) basades en aquest bé públic i millorar la protecció i conservació de les poblacions de gorgònia vermella (*Paramuricea clavata*) presents a Ses Bledes i Es Vedrà. D'acceptar aquesta proposta, s'aconseguiria el tercer d'aquests objectius però no els altres dos.

Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball

Aquesta conselleria no fa cap al·legació però observa que hi ha una errada en el darrer paràgraf de la part III del Preàmbul, on s'esmenta el Reial Decret 502/2002, de 27 de juny, pel qual es regula l'exercici de la pesca als caladors nacionals quan realment és el Reial Decret 502/2022. S'agraeix l'observació, **que s'esmena al text del decret**.

Agència Balear de l'Aigua i Qualitat Ambiental

Informa de que no es preveuen interferències ni afectacions significatives amb els objectius de les futures reserves marines definides en el projecte de Decret.

Conselleria de Mobilitat i Habitatge

Considera que l'article 8.1, de mesures per a garantir la conservació dels recursos marins, on diu "D'acord amb l'article 6.2 de la Llei 6/2013, per garantir la conservació dels recursos marins, la Direcció General de Pesca i Medi Marí, segons els resultats del seguiment científic de la zona i amb l'informe tècnic previ del Servei de Recursos Marins, pot establir mesures de regulació més restrictives de l'esforç pesquer per a la pesca artesanal i recreativa, zones o períodes de veda o limitacions per al busseig i altres activitats per preservar els recursos marins i pesquers", l'expressió "altres activitats" és un concepte indeterminat que pot afectar a competències que no són pròpies ni de la Direcció General de Pesca i Medi Marí ni de la Conselleria de Medi Ambient com, per exemple, a l'activitat del lloguer d'embarcacions i vaixells d'esbarjo. Per això, proposen modificar la redacció d'aquest article bé per especificar quines són aquestes "altres activitats" o bé per especificar que aquestes "altres activitats" estan dins de les matèries previstes a l'article 1 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.

Aquesta observació és molt interessant però parteix d'una errada del text de l'article 8.1: És l'article 8.3 i no el 6.2 de la Llei 3/2013 el que diu que "Pot ser objecte de regulació en el si de les reserves marines **qualsevol activitat que pugui afectar els recursos marins vius**, i ho han de ser necessàriament totes les activitats d'extracció de flora o fauna marines i les activitats subaquàtiques".

En conseqüència, es modifica el text de l'apartat 1 de l'article 8, que passa a tenir la següent redacció:

1. D'acord amb l'article 8.3 de la Llei 6/2013, per garantir la conservació dels recursos marins, la Direcció General de Pesca i Medi Marí, segons els resultats del seguiment científic de la zona i amb l'informe tècnic previ del Servei de Recursos Marins, pot establir mesures de regulació més restrictives de l'esforç pesquer per a la pesca artesanal i recreativa, zones o períodes de veda o **regulacions per al busseig i qualsevol activitat que pugui afectar els recursos marins vius**.

Conselleria de Medi Ambient i Territori. Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat

Presenta les següents al·legacions:

— Indiquen que el nom de les dues reserves marines està escrit de maneres diferents en el text del decret i proposen anomenar les reserves com "Reserva Marina de ses Bledes" i "Reserva Marina des Vedrà-Vedranell". **S'accepta la proposta** i es procedeix a aplicar aquestes denominacions en tot el text.

— Indiquen que el nom correcte de dos dels esculls són "des Cap Vermell" i "d'en Ramon", però aquesta proposta **no es pren en consideració** perquè estan en aigües exteriors.

— Proposen que a totes les zones d'Especial Protecció de ses Bledes la prohibició d'activitats extractives sigui absoluta, cosa que **no es pren en consideració** atès que majoritàriament han quedat fora de la reserva marina amb la nova delimitació i perquè les activitats pesqueres permeses dins Na Gorra i Na Bosc són irrenunciables per al sector professional i a penes afecten les espècies residents.

— Consideren que la redacció de l'article 4.1.a és confusa. **S'accepta** la proposta i aquest punt passa a tenir la següent redacció:

- a) Tota classe de pesca marítima i d'extracció de flora i fauna marines, amb les excepcions que s'indiquen en el punt 2 **d'aquest mateix article**.

— Pel que fa a l'article 5, relatiu a la pesca professional d'arts menors, indiquen no hi ha cap restricció als ormejos d'ham, tal com ja demanaren en un informe del mes d'abril de 2022. En concret, sol·liciten restringir l'ús dels palangrons a 10 metres de la costa (o 40 m de fondària) i un màxim de 150 hams per embarcació. No coneixem l'informe en qüestió però, no obstant això, es modifica l'apartat 4 de l'article 5, que tindrà la següent redacció:

4. La pesca professional d'arts menors només es pot practicar — pel que fa a les arts i ormejos — d'acord amb les condicions que estableix l'article 4 del Decret 41/2015. **En relació a la pesca amb palangró, no es podrà practicar a menys de 40 m de fondària i amb un màxim de 150 hams per embarcació.**

— Pel que fa a l'article 8, consideren que l'apartat 1 és poc específic quant al format de les mesures de regulació més restrictives, que pot establir la Direcció General de Pesca i Medi Marí, segons els resultats del seguiment científic de la zona i amb l'informe tècnic previ del Servei de Recursos Marins. Està clar que si les mesures les ha de prendre la direcció general, serà mitjançant resolució. **No es pren en consideració.**

— Proposen que, a la vista de que part de la proposta original de la Reserva Marina de ses Bledes està en aigües exteriors, es valori la possibilitat d'una signatura conjunta amb la Conselleria de Medi Ambient i Territori. Vist l'informe de la Secretaria General de Pesca (MAPA), aquesta proposta no té sentit i no es pren en consideració.

CINQUÈ.- REFERÈNCIA AL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA, AMB LA CONSTANCIA, SI ESCAU, DE LA TRAMITACIÓ URGENT.

1. ESTUDIS PRÈVIS

La Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient i Territori al juliol de 2019 va elaborar un informe tècnic en relació al seguiment de les comunitats marines d'espais naturals protegits de les Illes Balears, avaluació de les poblacions de peixos vulnerables a la pesca submarina a les reserves naturals des Vedrà, Es Vedranell i els Illots de Ponent. Bases per l'establiment d'un pla de conservació i d'aprofitament pesquer.

Els resultats d'aquest estudi, les necessitats de conservació que estableix el PORN, les diferències observades entre els diferents illots, bàsicament pel que fa el dèficit de reclutament als illots mes allunyats de costa (ses Bledes), els usos tradicionals que s'han vingut realitzat en aquest àmbit geogràfic, i la necessitat de donar facilitats a la gestió, recomanen una zonificació de la reserva natural amb diferent grau de protecció

2. CONSULTA PRÈVIA

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

En data 29 d'abril de 2022, el director general de Pesca i Medi Marí va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del Decret pel

qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears.

- **Problemes que es pretenen solucionar**

La creació de les reserves marines des Vedrans i de ses Bledes suposarà la millora en la protecció i conservació de les poblacions de gorgònia vermella (*Paramuricea clavata*), front les amenaces que representen algunes modalitats de pesca o determinades activitats no regulades que afecten la integritat de l'organisme i el seu l'hàbitat. La gorgònia vermella és una espècie vulnerable que forma part de l'Hàbitat d'Interès Comunitari 1170 Esculls, d'un elevat valor patrimonial, i dins les reserves proposades es troben algunes de les escasses poblacions ubicades sobre parets verticals submergides de les Illes Balears. L'altra finalitat de la declaració és recuperar la biomassa de diverses poblacions de peixos d'interès pesquer, sobretot d'aquelles d'alt nivell tròfic, que actualment es troben molt malmeses, contràriament al que s'hauria d'esperar en un espai que disposa d'unes condicions ambientals òptimes per acollir densitats íctiques molt elevades.

Per altra banda, la millora tecnològica constant dels aparells i instruments que s'utilitzen en la pesca recreativa des d'embarcació obliga d'adaptar la normativa per esmenar els pràctiques abusives contràries a la gestió sostenible i la modificació del Decret 41/2014 consistirà en la limitació dels posicionadors dinàmics en l'exercici de la pesca recreativa d'embarcació.

- **La necessitat i oportunitat d'aprovar-la**

Les reserves marines són àrees marines on es limita l'explotació dels recursos marins vius per incrementar la repoblació d'alevins i fomentar la proliferació de les espècies marines objecte d'explotació o protegir els ecosistemes marins amb característiques ecològiques diferenciades i, d'acord amb l'article 8.3 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, al seu interior pot ser objecte de regulació qualsevol activitat que pugui afectar els recursos marins vius i necessàriament ho han de ser totes les activitats d'extracció de flora o fauna marines i les activitats subaquàtiques.

A les Illes Balears, les reserves marines han demostrat ser una important eina de gestió pesquera del Govern de les Illes Balears per recuperar les poblacions de peixos comercials, conservar els hàbitats naturals marins i ajudar a la pesca professional d'arts menors: a les reserves hi ha més peixos, són més grossos, abunden espècies que fora de les reserves escassegen i les captures són més importants en quantitat i qualitat. Per altra banda, les reserves marines s'han consolidat com un important referent per al busseig turístic, amb més de 60.000 immersions anuals. Així, actualment les Balears compten amb una xarxa d'11 reserves marines amb una superfície total de 63.000 Ha.

La declaració de les reserves marines des Vedrans i de ses Bledes implicarà, a part de la millora en la conservació i protecció de les poblacions de la gorgònia vermella (*Paramuricea clavata*), l'increment de les poblacions de peixos comercials de la zona, cosa que afavorirà tant al sector pesquer artesanal com a les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos.

Pel que fa a la modificació del Decret 41/2014, d'1 d'agost, és fonamental limitar l'ús dels posicionadors dinàmics en l'exercici de la pesca recreativa d'embarcació per assegurar els objectius de conservació dels recursos pesquers dins de les aigües interiors de les Illes Balears.

- **Els objectius de la norma**

- Establir els límits geogràfics de les reserves marines de ses Bledes i es Vedrans.
- Regular les activitats extractives, tant professionals com recreatives, i les activitats subaquàtiques dins les noves reserves marines, d'acord amb el que preveu el Decret 41/2015, de 22 de maig.
- Millorar la protecció i l'estat de conservació de les poblacions de gorgònies vermelles de les Bledes i es Vedrà.
- Incrementar la biomassa de les poblacions de peixos d'interès pesquer.
- Modificar el Decret 41/2014 de pesca recreativa, pel que fa als aparells autoritzats en la pesca recreativa d'embarcació.

- **Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores**

La Direcció General de Pesca i Medi Marí considera que s'ha d'optar per la redacció d'un Decret per crear dues noves reserves marines i modificar el Decret 41/2014 i que no hi ha cap altre alternativa.

RESOLUCIÓ

En data 10 de maig de 2022, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears, en els termes següents:

1. Ordenar al director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d' Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi

regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general de Pesca i Medi Marí en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

— En aquesta fase consten 30 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 13 de maig de 2022, i fins data 2 de juny de 2022 hi va restar publicada segons el certificat emès per la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Direcció General de Participació, transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Secors Productius i Memòria Democràtica de 3 de juny de 2022.

AL.LEGACIONS

En el marc de la consulta prèvia consten 2 al·legacions.

3. INICI DEL PROCEDIMENT DE REDACCIÓ DEL PROJECTE DE DECRET

En data 27 de setembre de 2022, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competents per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i

de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

En tot cas, a la sessió núm. 35 del Consell Pesquer de dia 16 de novembre de 2022, es va donar compte de la conveniència de l'elaboració d'aquest projecte normatiu, en relació al seu contingut es varen recollir per part de la Conselleria les aportacions dels seus membres. S'ajunta l'expedient certificat del secretari del Consell Pesquer.

4. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

Per mitjà dels oficis de 16 de gener de 2023 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears.

L'esborrany de Decret es va remetre a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Secretari general d'Educació i Formació Professional
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Secretària General de Medi Ambient i Territori
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Directora General de Pesca Sostenible
- Administració Perifèrica de l'Estat (Directora de l'àrea d'Agricultura i Pesca)
- Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia
- Ajuntament de Sant Antoni de Portmany
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Confraria de Pescadors d'Eivissa



- Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- Asociación de Centros de Buceo de las Islas Baleares
- GEN-GOB
- Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de les Balears
- WWF España
- Marilles Foundation
- Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)

Alhora, i en compliment del que preveu el Reglament (CE) nº 1967/2006, del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el Mar Mediterrani i pel qual es modifica el Reglament (CEE) nº 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) nº 1626/94, s'ha donat compte del projecte normatiu a la Direcció General de Pesca Sostenible del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

En data 10 de gener de 2023, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears, que es va publicar al BOIB núm. 6 de 14 de gener de 2023, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de 7 de febrer de 2023, del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 16 de gener de 2023, i fins data 6 de febrer de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 135 visites.

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau, es recull en el punt anterior.

5. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

S'han sol·licitat i emès els informes o dictàmens següents:

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, s'inclou el dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.

a) Dictamen del Consell Econòmic i Social

Atès que l'esborrany de referència no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació, no procedeix la sol·licitud del dictamen esmentat.

b) Informe d'avaluació d'impacte de gènere

Mitjançant escrit de data 7 de febrer de 2023, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 2 de març de 2023, va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears.

En tot cas en la redacció del projecte de referència i seguint les recomanacions de l'informe de l'IBDONA s'ha utilitzat un llenguatge no discriminatori i s'han aplicat el criteri del Llibre d'estil perquè el llenguatge del text sigui neutre, respectuós i no discriminatori, però també precís, clar, concís i coherent.

Coincidint amb la recepció de l'informe de l'IBDONA es fa una tercera i darrera redacció de la MAIN. En aquest moment procedimental es planteja a aquesta Conselleria per Víctor Homar Santaner, Vicerector de Política Científica e Investigación UIB, Anna Traveset Vilaginés, Representante Institucional del CSIC en las Islas Baleares, Antoni Quetglas Conti, Director Centro Oceanográfico de Baleares, COB-IEO-CSIC y Gotzon Basterretxea Oyarzábal, Director Instituto Mediterráneo de Estudios Avanzados, IMEDEA-CSIC-UIB una situació de paralització del busseig científic que únicament es pot solucionar abordant una modificació normativa del Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Analitzat l'escrit de referència, ponderades les conseqüències plantejades i donat el moment de legislatura en que es trobam es considera del tot oportú donar resposta a la problemàtica plantejada aprofitant l'elaboració del Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears.

L'escrit de petició de modificació normativa posa de manifest la situació de paralització de l'activitat investigadora — s'adjunta una relació de tots els projectes afectats — en els termes següents:

En relación al Decreto 55/2022 publicado en el BOIB el 20 de Diciembre de 2022, mediante el cual se regulan las actividades de buceo en las modalidades profesional, extractiva, científica y para fines del servicio público en aguas marítimas y continentales de las Islas Baleares, los centros de investigación de Baleares, concretamente el Centro Oceanográfico de Baleares (COB, CN IEO-CSIC), el Instituto Mediterráneo de Estudios Avanzados (IMEDEA-CSIC) y la Universitat de les Illes Balears (UIB).

EXPONEN:

Que durante la exposición pública de tramitación del Decreto 55/2022 los centros de investigación mencionados no presentaron alegaciones, comentarios o sugerencias al mismo por motivos diversos.

Que desde la entrada en vigor del Decreto 55/2022 se ha producido la PARALIZACIÓN de todos los Proyectos Científicos en ejecución en las Islas Baleares que incluyen el buceo científico como parte imprescindible de su metodología de investigación. Esta paralización afecta tanto a los proyectos que llevan a cabo los centros de investigación que firman la petición como los que realizan grupos nacionales e internacionales de investigación en el medio marino de las Islas Baleares. En concreto, de las tres entidades firmantes se han paralizado un total de 43 proyectos, 11 de los cuales están financiados por la

Unión Europea, con un presupuesto de ejecución total para 2023 de 3,1 M €, y 89 personas afectas (Anexo I). El cese de la actividad supone el incumplimiento de los compromisos adquiridos con los financiadores tanto en lo que respecta a los objetivos científicos como en el de ejecución y justificación del gasto.

En 2020 se publicó el Real Decreto 550/2020 en el que se define y se establece el marco normativo de las condiciones de seguridad de las actividades de buceo científico. Dicho Real Decreto establece que el buceo científico se pueda realizar con titulación recreativa (sin especificar nivel). Sin embargo, la titulación requerida en el Decreto 55/2022 es la de buceador líder, ISO-24801-3, la cual obliga a acreditar experiencia o a realizar prácticas en las siguientes especialidades: buceo profundo y buceo nocturno entre otras, condiciones lumínicas y de profundidad que no son necesarias en la mayoría de los proyectos de investigación que se llevan a cabo mediante buceo por los grupos de investigación y proyectos mencionados anteriormente.

El buceo científico se distingue del recreativo sólo por su finalidad y no por la técnica de buceo requerida. Los conocimientos y formación necesarios para cumplir los objetivos del buceo científico se imparten en el seno de los grupos de investigación de las instituciones acreditadas para realizar investigación marina. Por tanto se considera que estas instituciones tienen la capacidad para acreditar la formación y experiencia en buceo científico de los buceadores recreativos que hayan participado en los proyectos de investigación que ejecutan.

Ante la situación descrita y para evitar perjudicar un sector estratégico para las Islas Baleares como es el de la investigación marina se considera necesario elevar una serie de propuestas de modificación al Decreto 55/2022.

Por lo expuesto anteriormente,

SOLICITAN:

Las siguientes modificaciones al Capítulo III, Artículo 6.4 en el cual se indican los requisitos requeridos para obtener la tarjeta de acreditación de identidad subacuática científica:

1. Titulación de buceo requerida para realizar buceo científico indicado en el apartado a) "titulación de buceo recreativo equivalente a buceador líder (ISO 24801-3) o titulación profesional".

Se propone que la titulación requerida sea la de buceador deportivo de 2ª Clase, FEDAS/CMAS 2 estrellas o nivel equivalente de los distintos sistemas de formación en buceo recreativo (ACUC, PADI, SSI, NAUI, etc.).

2. Certificado de curso de buceo científico indicado en el apartado c) "certificado de haber realizado un curso de buceo científico impartido por un centro reconocido por la autoridad competente en educación o la obtención de un certificado ISO en buceo científico".

Se propone que además de requerir un curso de buceo científico se incluya la posibilidad de cumplir este requisito en base a la experiencia acreditable/demostrable en buceo científico por parte del personal que lo realiza. Se proponen los siguientes mínimos de acreditación:

o 10 inmersiones de buceo científico en el último año.

o 30 inmersiones de buceo científico en los últimos tres años.

o 100 inmersiones de buceo científico en los últimos diez años.

Una vegada analitzada la problemàtica exposada per les entitats COB, CN IEO-CSIC, l' IMEDEA-CSI i la UIB es necessari arribar a la conclusió que el més adient és incloure al present projecte normatiu una disposició addicional en els termes següents:

Disposició addicional tercera

Modificació del Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears

Es modifiquen els apartats a) i c) de l'article 6.4 del Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears, que tendran la redacció següent:

a) Titulació o qualificació de busseig recreatiu equivalent a bussejador autònom (ISO 24801-2) o titulació professional.

c) Certificat d'haver realitzat un curs de busseig científic impartit per un centre reconegut per l'autoritat competent en educació o l'obtenció d'un certificat ISO en busseig científic. En cas de no disposar del certificat del curs de busseig científic, es podrà presentar un certificat acreditatiu d'experiència demostrable en busseig científic amb un mínim de 10 immersions anuals, que es poden acreditar per un any o diversos amb múltiples de 10 per any. Aquest certificat serà emès pel responsable del centre o entitat en que es realitzin els estudis o s'hagin realitzat les immersions.

Aquesta decisió ve recolzada pels arguments següents:

— Les entitats proposants de la modificació normativa són les mateixes que haurien de ser escoltades en el tràmit d'audiència i d'informació pública i aglutinen quasi el 100% del busseig científic que es dur a terme a les Illes Balears.

— En tot cas la modificació que es preveu resulta beneficiosa pel col·lectiu de bussejadors científics i en cap cas gravosa per qualsevol altra col·lectiu.

— L' inici d'un procediment reglamentari de modificació del Decret 55/2022 no solucionaria el problema de referència amb la rapidesa que ho requereix. Hem de recordar la paralització dels projectes científics que això suposaria amb les corresponents pèrdues acadèmiques, econòmiques i investigadores.

— El nombre de projectes paralitzats es de 43, dels quals 11 estan finançats per la Unió Europea amb un pressupost total per l'any 2023 de 3,1 M € i 89 persones afectades.

— No es lesiona en cap cas la seguretat jurídica dels ciutadans.

En definitiva, s'ha adoptat aquesta decisió una vegada ponderats els interessos directament afectats enfront de l'alternativa d'iniciar un nou procés de modificació reglamentari ja que la mesura que s'adopta resulta proporcionada en relació als resultats que es persegueixen.

c) Informe dels serveis jurídics

D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni és necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

d) Dictamen del Consell Consultiu

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

SISÈ.- AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ

Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificació, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul ha d'informar sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració d'aquesta norma és clarament necessària per la creació les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell.
- Principi d'eficàcia. Atès que aquesta norma és l' instrument més adequat per garantir la conservació dels recursos pesquers a la zona.

- Principi de proporcionalitat. Atès que la creació de la reserva s'ha d'entendre com un desplegament reglamentari de primer grau de l'article 8.1 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears que estableix que «les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears».condicions per garantir la conservació dels recursos pesquers a la zona.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar el procediment per elaborar el projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears.

Palma, 2 de març de 2023

El director general de Pesca i Medi Marí

Joan Mercant Terrassa