



Informe del Servei Jurídic relatiu a l'elaboració del projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears

Antecedents

1. La Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient i Territori al juliol de 2019 va elaborar un informe tècnic en relació al seguiment de les comunitats marines d'espais naturals protegits de les Illes Balears, avaluació de les poblacions de peixos vulnerables a la pesca submarina a les reserves naturals des Vedrà, Es Vedranell i els Illots de Ponent. Bases per l'establiment d'un pla de conservació i d'aprofitament pesquer.

Els resultats d'aquest estudi, les necessitats de conservació que estableix el PORN, les diferències observades entre els diferents illots, bàsicament pel que fa el dèficit de reclutament als illots mes allunyats de costa (ses Bledes), els usos tradicionals que s'han vingut realitzat en aquest àmbit geogràfic, i la necessitat de donar facilitats a la gestió, recomanen una zonificació de la reserva natural amb diferent grau de protecció.

Al respecte, l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposa que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competents per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. La resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per garantir l'encert i la legalitat de la norma.

2. En data 29 d'abril de 2022, el director general de Pesca i Medi Marí va elaborar la memòria en relació a la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració del Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del

litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears, en la qual es justifiquen el punts següents:

- Problemes que es volen solucionar
- La necessitat i l'oportunitat de la norma
- Objectius de la norma
- Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

3. En data 10 de maig de 2022, la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació va dictar la Resolució per la qual s'ordenà substanciar la consulta prèvia a la ciutadania prèvia a la redacció de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears, en els termes següents:

1. Ordenar al director general de Pesca i Medi Marí de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació ciutadana o per escrit dirigit a la direcció general de Pesca i Medi Marí en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

4. En aquesta fase consten 30 visites a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), que des del 13 de maig de 2022, i fins data 2 de juny de 2022 hi va restar publicada segons el certificat emès per la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Direcció

General de Participació, transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 3 de juny de 2022.

En el marc de la consulta prèvia, consten 2 al·legacions.

5. En data 27 de setembre de 2022, es va dictar la Resolució per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears, designant al director general de Pesca i Medi Marí com a òrgan responsable del procediment fixant el termini d'audiència i informació pública en quinze dies.

6. A la sessió núm. 35 del Consell Pesquer de dia 16 de novembre de 2022, es va donar compte de la conveniència de l'elaboració d'aquest projecte normatiu, en relació al seu contingut es varen recollir per part de la Conselleria les aportacions dels seus membres. S'ajunta l'expedient certificat del secretari del Consell Pesquer.

7. Es va elaborar l'esborrany del projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears.

8. Per mitjà dels oficis de 16 de gener de 2023 del secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, es va atorgar un termini de 15 dies hàbils per al tràmit d'audiència del projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears.

L'esborrany de Decret es va remetre a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Funció Pública i Igualtat

- Secretari general d'Educació i Formació Professional
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Secretària General de Medi Ambient i Territori
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Directora General de Pesca Sostenible
- Administració Perifèrica de l'Estat (Directora de l'àrea d'Agricultura i Pesca)
- Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia
- Ajuntament de Sant Antoni de Portmany
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- Asociación de Centros de Buceo de las Islas Baleares
- GEN-GOB
- Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de les Balears
- WWF España
- Marilles Foundation
- Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)

9. En data 10 de gener de 2023, el secretari general de la Conselleria dictà l'anunci del tràmit d'informació pública de l'esborrany de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears, que es va publicar al BOIB núm. 6 de 14 de gener de 2023, fixant un termini d'informació pública de quinze dies hàbils, des de l'endemà de la seva publicació.

Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de 7 de febrer de 2023, del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 16 de gener de 2023, i fins data 6 de febrer de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 135 visites.

10. Alhora, i en compliment del que preveu el Reglament (CE) nº 1967/2006, del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el Mar Mediterrani i pel qual es modifica el Reglament (CEE) nº 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) nº 1626/94, s'ha donat compte del projecte normatiu a la Direcció General de Pesca Sostenible del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

11. En contestació al tràmit d'audiència i informació pública, es van rebre escrits indicant que no s'efectuaven al·legacions ni suggeriments al projecte de Decret esmentat per part de les entitats següents:

- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria d'Educació i Formació Professional
- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Conselleria d'Afers Socials i Esports

Alhora van presentar al·legacions:

- Dirección General de Pesca Sostenible (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación)
- Federación Española de Actividades Subacuáticas
- Associació «International Forum for Sustainable Underwater Activities (IFSUA)»
- 23 persones
- 6 persones
- Associació «GOB, Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa».
- Associació «Marilles Foundation»
- Associació «Amics de la Terra Mallorca»
- Associació «Save the Med Foundation»
- Associació «GEN-GOB Eivissa»
- Confraria de Pescadors "San Pedro" d'Alcúdia
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany
- Confraria de Pescadors "San Pedro" de Palma
- Associació Pescadors Illes Balears
- 31 persones i 16 de l'empresa «Club Nàutic S'Estanyol de Migjorn».

- Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Agència Balear de l'Aigua i Qualitat Ambiental
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Medi Ambient i Territori. Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat

L'anàlisi i valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, s'analitzen degudament a la memòria d'impacte normatiu, sobre la base de l'informe que en data 15 de febrer de 2023 ha emès el Cap del Servei de Recursos Marins.

12. Mitjançat escrit de data 7 de febrer de 2023, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona.
13. En data 2 de març de 2023, va tenir entrada a la Conselleria l'informe sobre l' impacte de gènere del projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedral-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears.

Consideracions Jurídiques

1. D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte de Decret una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.
2. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang de Decret, d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, de conformitat amb l'apartat 1 de l'article 47 esmentat, les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Consell de Govern. I d'acord amb l'apartat 2 del mateix article, els decrets són signats pel president, o pel president i pel conseller competent, en aquest cas per la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.
3. El projecte de Decret de referència inclou un Preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en el que s'insereix, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 1/2019; així com la

informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En la redacció del Decret queden suficientment justificats la seva adequació a tals principis, i en el sentit en que, de conformitat amb la previsió dels articles 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i, 129.1 de la Llei 39/2015, s'ha pronunciat el Consell Consultiu en els Dictàmens 19 i 72/2017.

4. Pel que fa al rang normatiu de la norma, s'ha proposat acertadament el rang de Decret, atès que es tracta d'un desplegament reglamentari de primer grau de l'article 8.1 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears que estableix que les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Per tant, per la seva naturalesa, la regulació d'aquesta matèria ha de tenir rang de norma atès el seu abast general i que llur contingut no s'esgota en el temps, sinó que, a diferència dels actes administratius, té vocació d'indeïnit, més concretament rang de decret atès que desenvolupa una Llei i ha d'emanar del poder executiu. És tracta per tant d'un reglament executiu, en desenvolupament de normativa autonòmica, jurídic, atès el seu objecte, i autonòmic, ja que es tracta d'una norma que emana del Govern de les Illes Balears.

5. Pel que fa als aspectes formals, el projecte de Decret s'estructura de la forma següent:

Preàmbul

Article 1. Objecte i delimitació

Article 2. Zona d'especial protecció a la Reserva Marina de ses Bledes

Article 3. Zona d'especial protecció a la Reserva Marina des Vedrà-Vedranell

Article 4. Prohibicions

Article 5. Pesca professional d'arts menors

Article 6. Pesca recreativa i marisqueig recreatiu

Article 7. Activitats subaquàtiques

Article 8. Mesures per garantir la conservació dels recursos marins

Article 9. Comissió de seguiment

Article 10. Infraccions i sancions

Disposició addicional primera

Modificació del Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors de les Illes Balears

Disposició addicional segona

Modificació del Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca amb arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears

Disposició addicional tercera

Modificació del Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

Disposició derogatòria única
 Normativa derogada
 Disposició final primera
 Desplegament normatiu
 Disposició final segona
 Entrada en vigor

6. Pel que fa a l'anàlisi competencial, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors, títol competencial que legitima l'aprovació d'aquesta norma atès el que estableix l'article 58.1 de l'Estatut.

Alhora La Llei 6/2013, La Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears regula a l' article 8 la figura de les reserves marines. En concret, l'apartat 1 de l' esmentat article preveu que les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En definitiva, de l'apartat 2 queda clara la competència autonòmica tant per crear o definir els límits de la reserva com per gestionar-la, atès que delimita amb aigües exteriors.

Finalment, el Decret 11/2021, de 15 de febrer de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i en l'article 2.10 b estableix que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació exerceix, entre d'altres, la competència matèria de reserves marines.

7. En relació a la tramitació del procediment i atesos els antecedents d'aquest informe, es constata el següent:

a) D'acord amb les previsions de l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament, s'ha substanciat una consulta prèvia — resolució de 10 de maig de 2022 —, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, la consellera competent per a l' inici del procediment ha ordenat la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat de que ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini de deu dies.

En el marc de la consulta prèvia consten 2 al·legacions.

b) De conformitat amb el que disposa l'article 60.1 de la Llei 1/2019, el director general de pesca i medi marí com a òrgan responsable del procediment inicià l'elaboració de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic que, amb la incorporació dels continguts de l'apartat 2 del precepte esmentat, s'ha anat actualitzant en les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

c) Consta a l'expedient la resolució de la consellera d'Agricultura, Pesca i alimentació de data 27 de setembre 2022, per la qual s'iniciava el procediment d'elaboració del projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears.

d) S'han complert les previsions de l'article 58 de la Llei 1/2019, atès que:

1. Pel que fa a l'audiència s'ha atorgat un termini de 15 dies hàbils per donar-la a les entitats següents:

- Secretària general de Vicepresidència i Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
- Secretària general de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Secretari general d'Educació i Formació Professional
- Secretari general de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Secretària general de Salut i Consum
- Secretària general d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Secretari general d'Afers Socials i Esports
- Secretari general de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Secretària General de Medi Ambient i Territori
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Directora General de Pesca Sostenible
- Administració Perifèrica de l'Estat (Directora de l'àrea d'Agricultura i Pesca)
- Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia
- Ajuntament de Sant Antoni de Portmany
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
- Federació Balear de Confraries de Pescadors
- Confraria de Pescadors d'Eivissa
- Confraria de Pescadors de Sant Antoni de Portmany
- Confraria de Pescadors de Formentera
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació Balear de Pesca i Càsting
- Associació Balear de Pesca Recreativa Responsable
- Associació de Pescadors de les Illes Balears
- Asociación de Centros de Buceo de las Islas Baleares
- GEN-GOB



- Fundació Save the Med
- Societat d'Història Natural de les Balears
- WWF España
- Marilles Foundation
- Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO)
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA)

2. Respecte a la informació pública, consta a l'expedient l'anunci publicat al BOIB núm. 6 de 14 de gener de 2023.
 3. Ambdós tràmits esmentats van ser alhora publicats en el portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons el certificat de 7 de febrer de 2023, del cap de Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, consta que en data 16 de gener de 2023, i fins data 6 de febrer de 2023, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del projecte de Decret i que, d'acord amb les seves dades, s'han registrat 135 visites.
- e) Del informes i dictàmens preceptius prevists a l'article 59 de la Llei 1/2019, consta que mitjançant escrit de dia 7 de febrer de 2023, es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l' Institut Balear de la Dona, que fou contestat en data 2 de març de 2023 en relació al projecte de Decret esmentat.

Pel que fa a la resta d'informes i dictàmens prevists a l' esmentat article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i atès que l'objecte del projecte de referència no està inclòs en els casos que preveu la seva normativa reguladora no s'ha procedit a la seva sol·licitud, ni es necessari la seva publicació en el Sistema de Cooperació Inter administrativa per a LGUM.

- f) Les aportacions del Servei Jurídic, una vegada revisat el projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedral-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears, s' han focalitzat en temes de competència i redacció del preàmbul i objecte per tal d'acotar, de forma clara, la pretensió d'aquest projecte de Decret, així com donar una resposta a la problemàtica plantejada — paralització del busseig científic — per les entitats Centre Oceanogràfic de Balears (COB), l' Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA) i la Universitat de les Illes Balears (UIB) respecte del Decret 55/2022, de 19 de desembre, pel qual es

regula el busseig en les modalitats professional, extractiu, científic i per a fins de servei públic en aigües marítimes i continentals de les Illes Balears.

g) Amb aquesta normativa es dona compliment als principis de bona regulació recollits a la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que en la potestat reglamentària el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat simplificada, establerts en la normativa bàsica estatal. El preàmbul informa sobre l'adequació aquets principis.

Per tant i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents:

- Principi de necessitat. L'elaboració d'aquesta norma és clarament necessària per la creació les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell.
- Principi d'eficàcia. Atès que aquesta norma és l' instrument més adequat per garantir la conservació dels recursos pesquers a la zona.
- Principi de proporcionalitat. Atès que la creació de la reserva s'ha d'entendre com un desplegament reglamentari de primer grau de l'article 8.1 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears que estableix que «les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears».condicions per garantir la conservació dels recursos pesquers a la zona.
- Principi de seguretat jurídica. Atès que es una norma que s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic.
- Principi de transparència. Atès que s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma.
- Principi d'eficiència. Atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries.

h) Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3. Del mateix article.

Així l'article 26 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificat per la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els supòsits de dictàmens preceptius sobre projectes de disposicions reglamentàries si després de l'emissió del dictamen del Consell

Consultiu aquestes projectes són objecte de modificacions substancials que introdueixin nous continguts que no responen als suggeriments o propostes efectuades pel Consell o les excedeixen, ha de realitzar-se una nova consulta sobre aquets canvis.

Una vegada dictada la disposició o resolució objecte de dictamen, l'òrgan competent donarà compte d'aquesta al Consell Consultiu, en el termini de quinze dies, segons l'article 23.2 del Decret 24/2003.

j) En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte de Decret de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.
- La memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes. Aquest article seria aplicable en l'exercici de potestat reglamentària.

En tot cas s'han complert, l' Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la circular sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa de 4 de març de 2019.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del projecte de Decret pel qual s'estableix pel qual s'estableixen les Reserves Marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les Aigües interiors de les Illes Balears, inform favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma, 2 de març de 2023
La cap del Servei Jurídic