



Informe jurídic relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Llevant i d'ampliació dels límits del Parc Natural de la península de Llevant

El director general de Residus i Educació Ambiental -per suplència del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat-, per conducte de la secretària general, ha sol·licitat l'informe a què es refereix l'article 9.2.f) de la Llei 5/2005 de 26 de maig, de conservació dels espais de rellevància ambiental de les Illes Balears (LECO), dins el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Llevant i d'ampliació dels límits del Parc Natural de la península de Llevant.

Antecedents

1. Mitjançant acord del Consell de Govern de 12 d'abril de 2019 es va iniciar el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de la península de Llevant i de l'ampliació del Parc Natural de la Península de Llevant. L'acord es va publicar en el BOIB núm. 48, de 13 d'abril).
2. El 7 de juny de 2022 es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (núm. 74) l'anunci del tràmit d'informació pública relatiu al projecte de decret. Paral·lelament es varen notificar als interessats el tràmit d'audiència, com també es dugueren a terme el tràmit de consulta i participació de les administracions públiques; tot d'acord amb el previst a l'article 9.2 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).
3. En el marc d'aquests tràmits, han presentat al·legacions o consideracions les persones i entitats següents:

1. Federació Balear de Muntanyisme i Escalada
2. Col·legi Oficial d'Enginyers Agrònoms de Llevant
3. Sociedad Española Ornitología
4. Associació de Guies de Muntanya de les Illes Balears
5. Grup Excursionista de Mallorca
6. Col·legi Oficial d'Enginyers de Forests de les Illes Balears



7. Associació Art Pauma Parc Natural de Llevant
8. Sociedad de Cazadores Bellpuig
9. Associació Balear d'Entitats de Caçadors
10. Asociación de Titulares de Derechos y Gestores Privados de Caza y Recursos Silvestres
11. Associació de Veïns de Son Serra de Marina
12. Federación Balear de Caza
13. Grup Balears d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa
14. Associació Empresarial d'Artà
15. Federació Balear de Confraries de Pescadors
16. Unió Independents d'Artà
17. Partit Socialista Obrer Espanyol d'Artà
18. El Pi per les Illes
19. Agrupació d'Electors Alternativa per Artà
20. Federación Empresarial Hotelera de Mallorca
21. Union de Cooperativas Agrarias de Baleares
22. Associació de Llicenciats en Ciències Ambientals de les Illes Balears
23. Asociación de Instalaciones Náuticas Deportivas de Baleares
24. Cooperativa d'Arta 1979
25. ASAJA Balears
26. Club Atletisme Artà
27. Doblevuit Grup de Muntanyisme
28. Ministeri de Defensa
29. Departament de Sostenibilitat i Medi Ambient (Consell de Mallorca)
30. Direcció Insular de Desenvolupament Local i Caça (Consell de Mallorca)
31. Direcció Insular de Participació i Joventut (Consell de Mallorca)
32. Ajuntament d'Artà
33. Ajuntament de Santa Margalida
34. Ajuntament de Capdepera
35. Direcció General de Recursos Hídrics
36. Ports de les Illes Balears
37. Institut Balear de la Natura
38. A.C.D.
39. A.C.I.
40. A.C.P.
41. A.D.M.Q.
42. Alternativa per Artà
43. Asociación de Instalaciones Náutico Deportivas de Baleares
44. C.M.M.



45. Col·legi Oficial d'Enginyers Agrònoms de Llevant
46. D.L.G.
47. G.D.M.
48. J.A.S.V.
49. J.B.F.
50. J.C.C.
51. J.C.E.M.
52. J.E.M.
53. J.F.M.
54. J.G.A.
55. J.G.M.
56. J.J.A.R.
57. J.L.F.
58. J.M.P.
59. L.M.Q.
60. M.S.R.
61. M.V.A.
62. P.G.N.
63. P.M.M.
64. P.N.F.
65. Ports de les Illes Balears
66. S.C.G.
67. S.D.J.C.
68. S.M.G.
69. Agrupació municipal del PSIB-PSOE d'Artà
70. Asociación de Clubs Náuticos de Baleares
71. Asociación de Titulares de Derechos y Gestores de Vedados Privados de Caza y Recursos Silvestres
72. Associació Artà Empresarial
73. Associació de Veïns de Son Serra de Marina
74. Construcciones Alcudienses SL
75. Cooperativa d'Artà
76. Cooperatives Agroalimentàries Illes Balears (Unión de Cooperativas Agrarias de Baleares)
77. Explotación Agrícola S'Ametlerar SL
78. Explotacions Turístiques de les Illes, SL
79. Federació Balear de Caça
80. Grup Municipal d'Artà El Pi-Proposta per les Illes
81. Ses Llenques SLU



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I I TERRITORI
B SECRETARIA GENERAL

82. Sociedad Deportiva de Caza Hero
83. Societat de Caçadors Bellpuig Artà
84. A.C.F.
85. A.E.L.
86. A.M.J.P.
87. A.Q.
88. A.R.M.
89. A.T.
90. A.T.LL.
91. A.V.V.
92. B.E.V.
93. B.G.U.
94. B.R.G.
95. C.L.A.N.
96. C.R.R.O.
97. D.C.J.
98. E.A.A.
99. E.I.L.
100.E.N.M.
101.E.S.
102.F.A.C.
103.F.A.D.
104.F.B.P.
105.F.G.M.
106.F.J.R.L.
107.F.J.S.N.
108.F.M.P.
109.F.Q.R.
110.G.C.R.
111.G.E.
112.G.R.
113.I.B.LI
114.I.B.M.
115.I.R.
116.J.A.I.
117.J.A.M.G.
118.J.C.
119.J.C.M.



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I I TERRITORI
B SECRETARIA GENERAL

120.J.E.A.
121.J.E.A.
122.J.E.G.
123.J.F.P.
124.J.G.M.
125.J.G.T.
126.J.H.H.
127.J.H.M.
128.J.J.A.P.
129.J.J.V.
130.J.LL.C.
131.J.M.C.D.
132.J.M.M.
133.J.M.R.R.
134.J.M.S.F.
135.J.R.B.
136.J.R.F.V.
137.J.R.S.
138.J.S.J.
139.J.S.O.
140.J.T.M.
141.J.T.S.
142.L.R.L.
143.LL.A.LL.
144.LL.F.H.
145.LL.M.M.
146.LL.O.S.C.
147.M.A.LL.A.
148.M.A.M.S.
149.M.A.S.V.
150.M.A.V.B.
151.M.B.A.
152.M.B.F.
153.M.B.M.
154.M.B.R.
155.M.C.B.
156.M.E.V.
157.M.F.C.R.



158.M.G.F.W.
159.M.I.F.M.
160.M.I.P.P.
161.M.J.C.S.
162.M.J.M.G.
163.M.LL.J.
164.M.M.Ma.
165.M.M.Me.
166.M.M.R.P.
167.M.M.V.M.
168.M.O.D.
169.M.O.G.
170.M.P.P.
171.M.V.M.
172.M.V.V.
173.N.N.M.
174.O.C.S.
175.P.J.G.R.
176.P.J.S.P.
177.P.P.L.
178.P.R.J.B.
179.P.S.L.
180.P.S.N.
181.P.V.C.
182.R.A.N.P.
183.R.O.D.
184.R.R.M.
185.S.C.M.
186.S.G.M.
187.S.S.O.
188.S.V.C.
189.T.Q.S.
190.V.M.M.B.
191.X.R.V.
192.Club Atletisme Artà
193.Col·legi de Montision (Hort de Son Serra)
194.Dobleluit Grup de Muntanyisme
195.E.M.P.



196.Federació Balear d'Esports Aeris
197.Fundación Na Carro
198.Gest Medi Ambient i Turisme SL
199.Son Jaumell SL
200.Unió d'Independents d'Artà

A més, han presentat escrit per indicar que no tenen manifestacions a fer els òrgans següents:

- Conselleria d'Educació i Formació Professional
 - Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
 - Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
 - Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
 - Conselleria d'Afers Socials i Esports
 - Conselleria de Salut i Consum
 - Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
4. La Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat emet, amb data de 2 de febrer de 2023, informe de valoració de les al·legacions, consideracions i suggeriments presentats dins els tràmits d'informació pública, audiència i participació. Com a conseqüència de la valoració de les al·legacions resultants resulten alguns canvis respecte l'esborrany del Projecte de decret sotmès a exposició pública, el qual s'adjunta en l'expedient tramès.
5. Mitjançant ofici de 3 de febrer de 2023, el director general competent en matèria de residus -per suplència del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat- sol·licita informe jurídic d'acord amb l'article 9.2.f) de la LECO sobre l'esborrany del projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Llevant i s'amplien els límits del Parc Natural de la península de Llevant.

Consideracions jurídiques

Primera. Objecte de l'informe jurídic



El present informe jurídic es sol·licita d'acord amb el previst a l'article 9.2.f) de la Llei 5/2005 de 26 de maig, de conservació dels espais de rellevància ambiental de les Illes Balears (LECO), en relació amb el procediment d'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Llevant i d'ampliació dels límits del Parc Natural de la península de Llevant. El present informe jurídic, d'acord amb l'establert a la LECO, s'ha de referir sobre la correcció del procediment i la valoració de les al·legacions rebudes durant la tramitació del procediment.

Segona. Normativa aplicable

La normativa aplicable per a l'elaboració del Pla d'ordenació dels recursos naturals de Llevant i d'ampliació dels límits del Parc Natural de la península de Llevant està constituïda, essencialment, per les normes següents:

- Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, a la seva actual redacció.
- Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).
- Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental estratègica, article 6, disposició transitòria 1ra.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regula els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia.

Tercera. Consideracions jurídiques formals relatives al procediment substantiu d'elaboració. Procediment ambiental

I. Procediment substantiu d'elaboració i aprovació.

El procediment objecte del present informe té la finalitat d'aprovar el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Llevant i, alhora, ampliar els límits de l'actual Parc Natural de la península de Llevant, mitjançant la modificació del Decret 127/2001, de 9 de novembre, pel qual es declaren el parc natural de la península de Llevant i les reserves naturals de Cap Ferrutx i Cap des Freu.



El procediment d'elaboració d'un pla d'ordenació dels recursos naturals es troba regulat en l'article 9 de la Llei 5/2005. Concretament, l'apartat 2 d'aquest article disposa el següent:

«2. Els plans d'ordenació dels recursos naturals s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears i s'han de tramitar d'acord amb el procediment específic conformat pels tràmits següents:

- a) L'inici del procediment correspon al conseller de Medi Ambient i Territori. La resolució d'inici ha d'anar acompanyada d'un document bàsic que contengui els objectius i les directrius per a l'ordenació dels recursos naturals de l'àmbit territorial de què es tracti, la identificació de l'espai geogràfic a què es refereix i els valors ambientals o d'un altre tipus que motiven l'inici del procediment.
- b) L'acord d'inici s'ha de notificar a les administracions territorials afectades i, per tal de comunicar-lo als interessats, s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i com a mínim en dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent, sense perjudici d'altres accions de difusió que es considerin adients.
- c) Una vegada redactat l'avantprojecte de regulació s'ha de sotmetre a audiència dels titulars de drets i interessos legítims per mitjà de les organitzacions i/o entitats reconegudes per la llei que els agrupin o els representin, i a consulta dels interessos socials i institucionals afectats i de les associacions que persegueixin els principis i els objectius que preveu aquesta llei.
- d) S'ha d'obrir un període de participació amb la resta de conselleries i amb les administracions amb competències en matèria d'ordenació territorial i urbanística i, en tot cas, els ajuntaments i els consells insulars afectats pel pla, que s'ha de materialitzar mitjançant l'emissió d'un informe.
- e) S'ha de sotmetre a informació pública per un període, com a mínim, d'un mes. L'obertura d'aquest període s'ha d'anunciar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, en el tauler d'anuncis dels consells insulars i dels ajuntaments afectats i en un mínim de dos dels diaris de major tirada de l'illa corresponent.



f) Finalment, el projecte de pla d'ordenació dels recursos naturals requereix un informe jurídic preceptiu de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, el qual s'ha de referir a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.»

Aquest article s'ha de posar en relació amb l'article 25 de la Llei 5/2005, relatiu al procediment de declaració dels espais naturals protegits.

A tot el que s'ha exposat, en relació amb el procediment substantiu cal afegir, en el seu cas, i si s'estimen d'aplicació, les previsions contingudes a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, relatives a l'obligació de publicar en seu electrònica o pàgina web la informació el coneixement de la qual és rellevant per garantir la transparència de la seva activitat relacionada amb el funcionament i control de l'activitat pública, entre les que s'inclou la informació de rellevància jurídica relativa als «documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, han de ser sotmesos a un termini d'informació pública durant la seva tramitació».

D'acord amb l'anterior, en el Portal de Transparència, dins de l'apartat corresponent a les iniciatives normatives en tramitació de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, s'han publicat els documents administratius corresponents al present procediment així com documentació complementària del procediment.

En relació amb el compliment dels tràmits prevists per a l'elaboració del PORN de Llevant i d'ampliació dels límits de l'actual Parc Natural de la península de Llevant cal indicar el següent:

1. Pel que fa a l'inici del procediment, aquest es va iniciar el 12 d'abril de 2019, mitjançant acord del Consell de Govern. Aquest acord es va publicar en el BOIB de 13 d'abril de 2019 (núm. 48), en dos dels diaris de major tirada de l'illa de Mallorca, es va notificar a les administracions afectades -oficis del director general de 15 d'abril de 2019- i es va publicar en el web del Portal de Transparència del Govern de les Illes Balears. Per tant es dona per complimentat l'establert en les lletres a) i b) de l'article 9.2 de la LECO.



2. El 7 de juny de 2022 es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (núm. 74) l'anunci del tràmit d'informació pública relatiu a l'esborrany del PORN i d'ampliació del Parc Natural -termini que es va prorrogar fins el 22 de juliol de 2022. Paral·lelament, es varen notificar als interessats el tràmit d'audiència, com també es dugueren a terme el tràmit de consulta i participació de les administracions públiques; tot d'acord amb el previst a l'article 9.2, lletres c), d) i e), de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO).

En el marc d'aquest tràmit han presentat al·legacions les persones i entitats esmentades als antecedents d'aquest informe.

El 2 de febrer de 2023, la Direcció General promotora emet informe de valoració de les al·legacions i consideracions presentades.

3. Finalment, l'article 9.2.f) de la LECO preveu que el projecte de pla d'ordenació dels recursos naturals requereix un informe jurídic preceptiu de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, el qual s'ha de referir a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

Al marge de la correcció del procediment d'elaboració del PORN, cal indicar el següent:

- a) El procediment d'elaboració i aprovació d'un pla d'ordenació dels recursos naturals és de dos anys, d'acord l'article 8.4 de la Llei 5/2005. No obstant això, el Consell de Govern pot acordar, per causa justificada, una pròrroga d'aquest termini per un màxim de dos anys (art. 8.4 *in fine*).

En el cas que ens ocupa, el PORN de Llevant es va iniciar mitjançant acord de 12 d'abril de 2019 (publicat en el BOIB de 13 d'abril). Aquest termini es va prorrogar mitjançant acord del Consell de Govern de 29 de març de 2021 (BOIB núm. 43, de 30 de març), pròrroga que es compta a partir de l'endemà de la publicació de l'Acord, segons indica l'apartat primer. Per tant, el procediment per aprovar el PORN de Llevant finalitza el 31 de març de 2023, sense possibilitat de més pròrrogues.



- b) A l'informe de valoració d'al·legacions manca el vist i plau del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, aspecte que s'ha de complementar.

II. Procediment ambiental

Altra qüestió que cal analitzar és la relativa a si l'aprovació del PORN de Llevant s'hauria de subjectar a avaluació ambiental estratègica d'acord amb la legislació d'avaluació ambiental, en particular la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental (articles 6 i 7 sobre el seu àmbit d'aplicació), el text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears aprovat per decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost (article 12 sobre l'àmbit d'aplicació de l'avaluació ambiental estratègica), així com la Llei 42/2007, de patrimoni natural i biodiversitat, a la seva actual redacció (en particular, l'actual disposició addicional dècima afegida per la Llei 33/2015, de 21 de setembre).

A més, en relació amb l'anterior també cal tenir en compte la instrucció del conseller de Medi Ambient i Territori per a establir criteris d'actuació i tramitació en relació als procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes (BOIB núm. 256, de 28 d'abril). Aquesta instrucció es dicta atesa la proposta del president de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, informada favorablement pel ple de la CMAIB en data 30 de març de 2022, previ debat al Subcomité tècnic d'avaluació ambiental.

Així, el punt quart d'aquestes instruccions relatiu a l'avaluació ambiental estratègica dels plans de gestió dels espais naturals disposa que d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i la Biodiversitat, només els plans de gestió d'espais naturals protegits o dels llocs de la Xarxa Natura 2000 que estableixin el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental en els termes previstos a l'article 6.1.a) de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, s'hauran de sotmetre a avaluació ambiental estratègica.

En aquests efectes, s'entén com a pla de gestió d'un espai natural protegit tant els Plans d'Ordenació de Recursos Naturals com els Plans Rectors d'Ús i Gestió.



L'establiment del marc per a futures autoritzacions de projectes s'entén com l'habilitació per a l'autorització de projectes subjectes a la normativa d'impacte ambiental, que si no fossin previstos en aquests plans de gestió, no podrien dur-se a terme.

Per altra banda, la inclusió en el pla de qualsevol tipus de restriccions ambientals, que fins i tot poden afectar a projectes legalment subjectes a la normativa d'impacte ambiental, no es considerarà com l'establiment d'un nou marc per a la seva futura autorització als efectes de sotmetre'ls a avaluació.

En el present supòsit, d'acord amb la normativa i instrucció esmentades, el PORN de Llevant no estableix el marc per a la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental en els termes previstos a l'article 6.1.a) de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

Quarta. Consideracions jurídiques materials sobre l'esborrany del PORN de Llevant i d'ampliació del Parc Natural de la península de Llevant. Estructura i contingut. Valoració de les al·legacions.

Des del punt de vista jurídic material, l'esborrany del Projecte de decret conté un preàmbul, tres articles, una disposició derogatòria i una disposició final, i té com a annex el text articulat del PORN:

- L'article 1 és relatiu a l'objecte, que és doble: per una banda aprovar el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Llevant i, per l'altre, ampliar el Parc Natural mitjançant la modificació del decret de declaració de l'espai natural protegit (el Decret 127/2001, de 9 de novembre, pel qual es declaren el parc natural de la península de Llevant i les reserves naturals de Cap Ferrutx i Cap des Freu).
- L'article 2 és el que pròpiament aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals de la península (PORN) de Llevant, que s'adjunta com a annex del Decret.
- L'article 3 modifica el Decret 127/2001 i, en concret, els apartats següents:
 - l'article relatiu als límits
 - afegeix un article relatiu a les àrees d'influència socioeconòmica



- deixa sense contingut l'annex cartogràfic i l'article 3 ('Àrees de protecció paisatgística')
- modifica l'article 7, relatiu a l'autoritat de gestió
- modifica l'article 9, relatiu a la Junta Assessora
- afegeix un nou article, relatiu als efectes de la declaració del Parc Natural.
- La disposició derogatòria única deroga el PORN de l'any 2001, aprovat per l'acord de Consell de Govern de 9 de novembre de 2001 sobre l'aprovació definitiva del pla d'ordenació de recursos naturals de la península de Llevant.
- La disposició final única preveu l'entrada en vigor del Decret.
- L'annex conté la part normativa del PORN de Llevant, constituït per 55 articles, set disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries i dos annexos (cartografia i condicions dels xibius).

Respecte les al·legacions presentades, aquestes s'han valorat en l'informe de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de 2 de febrer de 2023 esmentat abans, un document de 162 pàgines i tres annexos, que en total sumen un informe de 246 pàgines.

Segons s'indica en l'informe de valoració d'al·legacions, han presentat al·legacions, consideracions o suggeriments un total de 185 persones, físiques o jurídiques, i administracions (sembla que la xifra correcta és 200), les quals han suposat un total de 1.542 al·legacions, consideracions i suggeriments.

Segons s'observa de l'informe, les al·legacions s'han valorat per articles afectats del Projecte de decret i també segons les matèries o tipus d'al·legacions, seguint l'estructura següent (apartat 6 de l'informe d'al·legacions):

1. Al·legacions genèriques. Aquí s'hi troben agrupades una sèrie d'al·legacions de tipus genèric, bàsicament sobre els temes següents: conservació i biodiversitat, activitat agrària, activitat cinegètica, al·legacions genèriques sobre l'àmbit marí, senderisme i altres (efectes de la declaració del Parc, règim urbanístic, instrument de l'ampliació, gestió del Parc Natural, creació de comissions, etc.).



2. Al·legacions al Projecte de decret i, en concret:
 - a) Consideracions al preàmbul, generalment sobre l'enfocament d'algunes idees, propostes d'introduir-ne de noves o errades puntuals.
 - b) A l'article 3.5, sobre la disconformitat de que se suprimeixin les àrees de protecció paisatgística.
 - c) A l'article 3.6, sobre la composició de la Junta Rectora del Parc Natural.
3. Al·legacions al PORN, i en concret (la numeració es correspon a l'esborrany sotmès a informació pública):
 - a) Als articles 2.2, 4, 6, 7.2, 10.1, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29.1, 30, 31, 32.2, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 45, 46, 47.2, 48, 53, 54, 55.
 - b) A les disposicions addicionals primera i quarta, disposicions transitòria segona, tercera i quarta.
 - c) Als plànols 1 (àmbit d'aplicació) i 2 (zonificació).
4. Al·legacions de tipus procedimental: sobre la reobertura del període d'al·legacions, vulneració del procediment d'elaboració del PORN i qüestions de dret transitori.
5. Al·legacions a la Memòria ambiental o documentació complementària.
6. Altres tipus de consideracions: es tracta de tot un seguit de consideracions que, a causa normalment a la seva literalitat, no s'han pogut considerar al·legacions pròpiament dites, en el sentit de manifestar simplement una opinió sobre una idea o matèria, sense indicar cap petició o sol·licitud de modificació, supressió o addició.

Amb caràcter general, es considera que les al·legacions han estat correctament valorades i respostes de forma motivada; l'informe dedica de la pàgina 18 a la pàgina 160 per tractar-les (constitueixen l'apartat 6 de l'informe, intitulat 'Valoració de les al·legacions i aportacions').



Així mateix, es considera que la nova versió del Projecte de decret resultant recull correctament la valoració de les mateixes. Això no obstant, s'han detectat una sèrie d'errades o qüestions que cal revisar:

- Hi ha una duplicitat entre l'article 2.1 i l'article 3.1.
- A l'article 13.2 -relatiu a la zona d'ús compatible- sembla que hi ha una errada, ja que segons el plànol 1 de la cartografia l'àmbit marí està zonificat com a zona d'ús limitat.
- A l'article 25.3.d) hi ha una errada de remissió que cal corregir.
- L'article 30.4.d) (sobre mobilitat), tal com està redactat, podria suposar una extralimitació de les funcions de la conselleria competent en matèria de medi ambient; en tot cas s'ha de vincular a la gestió del Parc Natural.
- A l'article 37.1, darrer paràgraf, es produeix una duplicitat respecte la disposició addicional cinquena, per la qual cosa, o bé s'ha de suprimir o bé s'ha de regular en els mateixos termes, a fi de no crear interpretacions divergents.
- A l'article 37.2.b) hi ha una errada de remissió que cal revisar.
- A l'article 37.3.e) s'estableixen dues excepcions a la prohibició prevista, però en el cas de la segona no s'indica el caràcter permès o autoritzable que se li ha d'atribuir.
- A l'article 38.2.c) hi ha una errada de remissió que cal corregir.
- La previsió de l'article 43.5 pot resultar contrària a l'article 19.2 de la Llei 42/2007, per la qual cosa caldria completar-la.
- Cal estudiar si hi ha una incompatibilitat entre la prohibició prevista a l'article 48.5.a), en relació amb l'apartat 11 de l'annex 2, en funció de l'ubicació dels xibius i la zonificació que l'afecta.



- A l'article 55.1.i) hi ha una remissió errònia, ja que no existeix l'article 66.1.a) del PORN. A més, es parla del caràcter autoritzable d'aquestes activitats i, en canvi, al llarg del PORN no surt referència a aquestes.
- La terminologia emprada en l'apartat 2 de la disposició addicional tercera ('actuacions') no s'ajusta completament a l'emprada a l'article 39 de la Llei 5/2005, el qual es refereix a projectes i no actuacions.
- A la disposició transitòria cinquena hi ha una errada en la remissió a l'article 36.4.h), ja que realment és l'article 37.2.h).

Així mateix, l'informe dedica un darrer apartat a modificacions d'ofici que ha fet en el Projecte de decret. Segons s'indica són bàsicament les següents:

- Aclarir que les reserves naturals del Cap Ferrutx i del Cap des Freu, declarades l'any 2001, es mantenen com a categories d'espai natural protegit independents a la de parc natural. Ara bé, com que el seu règim de protecció previst en el PORN és el mateix, cal introduir alguna previsió aclaridora al respecte.
- Refondre els objectius e) i f) prevists en l'article 4.1. que, en certa manera, estaven duplicats.
- Arran de valorar les al·legacions relatives a les empreses de turisme actiu, sorgeix la necessitat d'introduir una disposició transitòria per establir un termini per sol·licitar l'autorització a què es refereix l'article 36.4.h).
- Subdividir l'article 36, relatiu a les activitats de lleure, recreatives, turístiques i esportives, el qual té una extensió excessivament llarga. Es tracta que el seu contingut es divideixi en dos articles, un sobre el règim general i l'altre sobre el règim d'usos.
- Reordenar les idees de determinats articles (especialment els dedicats a objectius) a fi de seguir un ordre començant amb les idees generals i acabant amb les més específiques, com també canvis per raons sistemàtiques o de tècnica legislativa. En altres ocasions, es tracta de simplificar la redacció (per exemple, article 41)
- En relació amb els hàbitats i les espècies, en l'article 18.1.a. s'incorpora la referència a espècies endèmiques, així com en l'article 18.2.e. s'afegeix la remissió al Decret 75/2005.



Es tracta de modificacions puntuals i accessòries que no alteren substancialment el contingut inicialment previst.

Finalment, els canvis que, si escau, caldrà incorporar al nou esborrany del Projecte de decret arran d'aquest informe jurídic s'entenen sense perjudici de la corresponent correcció lingüística del text.

Conclusió

Per tot l'exposat, de conformitat amb l'article 9.2.f) de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO), s'informa favorablement del següent en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Llevant i s'amplien els límits del Parc Natural de la península de Llevant:

1. El procediment per a l'elaboració i aprovació del PORN de Llevant i l'ampliació del Parc Natural de Llevant s'ajusta als tràmits establerts a l'article 9.2, i per connexió l'article 25, de la Llei 5/2005.
2. Les al·legacions i consideracions presentades en els tràmits d'audiència, informació pública, consulta i participació han estat correctament valorades i contestades.

Palma, [data de la signatura electrònica]

El cap del Departament de Secretaria General



Informe relatiu a la presa en consideració de les observacions de l'informe jurídic de la Secretaria General sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'ordenació dels recursos naturals de Llevant i d'ampliació dels límits del Parc Natural de la península de Llevant

El 8 de febrer de 2023 ha tengut entrada en la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat l'informe jurídic de la Secretaria General esmentat.

L'informe jurídic informa favorablement sobre el procediment per a l'elaboració i aprovació del PORN de Llevant i l'ampliació del Parc Natural de Llevant i sobre la valoració de les al·legacions i consideracions presentades en els tràmits d'audiència, informació pública, consulta i participació.

Per altra banda, fa les observacions següents, les quals es tracten seguidament i s'incorporen a un nou esborrany:

1. «A l'informe de valoració d'al·legacions manca el vist i plau del director general d'Espais Naturals i Biodiversitat, aspecte que s'ha de complimentar.». Es dona compliment a aquesta observació.
2. «Hi ha una duplicitat entre l'article 2.1 i l'article 3.1.». Efectivament es tracta d'una errada, l'article 2.1 ha de dir «L'àmbit territorial del PORN és el que s'estableix en el plànol 1 de l'annex 1.»; de fet, aquesta és la redacció original.
3. «A l'article 13.2 relatiu a la zona d'ús compatible sembla que hi ha una errada, ja que segons el plànol 1 de la cartografia l'àmbit marí està zonificat com a zona d'ús limitat.». Efectivament, l'àmbit marí no té zona d'ús compatible i s'ha d'eliminar la referència «conservar les espècies i ecosistemes marins, servir d'ajuda a les activitats agrícoles, ramaderes i pesqueres tradicionals».
4. Hi ha una sèrie d'errades de remissió (articles 25.3.d), 37.2.b), 38.2.c), 55.1.i), disposició transitòria cinquena), les quals es corregeixen.
5. «L'article 30.4.d) (sobre mobilitat), tal com està redactat, podria suposar una extralimitació de les funcions de la conselleria competent en matèria de medi ambient; en tot cas s'ha de vincular a la gestió del Parc Natural.». S'afegeix l'incís «vinculada a la gestió del Parc Natural».



6. «A l'article 37.1, darrer paràgraf, es produeix una duplicitat respecte la disposició addicional cinquena, per la qual cosa, o bé s'ha de suprimir o bé s'ha de regular en els mateixos termes, a fi de no crear interpretacions divergents.». S'opta per mantenir el paràgraf, si bé es fa coincidir la terminologia emprada.
7. «A l'article 37.3.e) s'estableixen dues excepcions a la prohibició prevista, però en el cas de la segona no s'indica el caràcter permès o autoritzable que se li ha d'atribuir.». En efecte, s'afegeix expressament que l'ús és permès, tal com es deriva de l'informe de valoració d'al·legacions.
8. «La previsió de l'article 43.5 pot resultar contrària a l'article 19.2 de la Llei 42/2007, per la qual cosa caldria completar la.». S'afegeix l'incís «sempre que no resulti contradictori amb aquest PORN.», en consonància amb l'article 19.2 de la Llei 42/2007.
9. «Cal estudiar si hi ha una incompatibilitat entre la prohibició prevista a l'article 48.5.a), en relació amb l'apartat 11 de l'annex 2, en funció de l'ubicació dels xibius i la zonificació que l'afecta.». L'article 48.5.a) manca d'una precisió, i és que la prohibició de noves esteses elèctriques es refereix a les aèries, tal com sí consta a l'apartat 3 del mateix article.
10. «La terminologia emprada en l'apartat 2 de la disposició addicional tercera ('actuacions') no s'ajusta completament a l'emprada a l'article 39 de la Llei 5/2005, el qual es refereix a projectes i no actuacions.». Se substitueix el terme 'actuacions' per 'projecte'.

Per tot això, s'incorporen els canvis esmentats en un nou esborrany de decret i s'eleva per a la seva consideració i posterior proposta al Consell de Govern.

Palma, [data de la signatura electrònica]

El director general d'Espais Naturals i Biodiversitat

Llorenç Mas Parera