



G CONSELLERIA
O EDUCACIÓ
I I UNIVERSITAT
B SECRETARIA GENERAL
/

DG de Política Universitària i d'Ensenyament
Superior

ENTRADA/SORTIDA
DATA 2 OCT. 2018
Núm. REG. 232

SERVEI JURÍDIC
SORTIDA
DATA 11/10/18
NÚM. REG. 352

NOTA INTERNA

Assumpte: esborrany d'Ordre per la qual es regulen les pràctiques acadèmiques externes als ensenyaments artístics superiors

De: secretari general

A: director general de Política Universitària i d'Ensenyament Superior

El dia 26 de setembre de 2018 va tenir entrada al Departament dels Serveis Jurídics de la Secretaria General (núm. de registre 251) nota interna en la qual se'ns donava audiència en relació al projecte d'Ordre del conseller d'Educació i Universitat per la qual es regulen les pràctiques acadèmiques externes dels alumnes dels ensenyaments artístics superiors.

Una vegada examinat el projecte tramès, i abans de fer observacions o suggeriments relacionats amb el seu contingut, hem de dir que aquest projecte d'Ordre (és a dir, un del mateix títol i que regulava aquesta mateixa matèria) ja va ser objecte de sol·licitud d'informe jurídic en data 10 de febrer de 2015, mitjançant nota interna signada pel director general d'Educació i Cultura.

Aquest Departament dels Serveis Jurídics no va emetre l'informe sol·licitat, donat que l'esborrany de projecte d'Ordre feia sorgir la qüestió essencial de si el rang reglamentari d'aquest projecte normatiu era l'adequat, qüestió aquesta regulada a la Llei 4/2001, de 14 de març, de govern de les Illes Balears, que estableix al seu article 38 qui són els titulars de la potestat reglamentària en cada cas:

- art. 38.1: la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma correspon al Govern de les Illes Balears.
- Art. 38.2: No obstant això, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments (ordres) [...] quan així ho autoritzi una llei o un decret del Govern.

Per tal de justificar la competència del conseller per dictar una ordre en aquesta matèria s'ha de començar per mencionar l'article 36.2 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que estableix que correspon a la CAIB la competència de

desenvolupament i d'execució de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats.

L'article 11 del Reial decret 1614/2009, de 26 d'octubre, pel que s'estableix l'ordenació dels ensenyaments artístics superiors, és la legislació bàsica a partir de la qual es pot fer el desenvolupament legislatiu i d'execució. Aquest article va ser anul·lat l'any 2012 per sentència del Tribunal Suprem.

Davant la situació de manca de legislació estatal que desenvolupar, l'any 2014 es va publicar una Resolució del director general d'Universitats, Investigació i Transferència del Coneixement, que aprova les instruccions per regular a les Illes Balears les pràctiques acadèmiques externes dels alumnes d'ensenyaments artístics superiors.

Posteriorment, el Reial decret 21/2015, de 23 de gener va modificar el Reial decret 1614/2009. En l'aspecte que ens afecta va donar una nova redacció a l'article 11 esmentat.

Com a conseqüència de l'anterior, en aquests moments sí que existeix una norma bàsica que habilita al Govern de la CAIB a desenvolupar les seves competències en matèria d'educació pel que fa a les pràctiques citades. Ara bé, entenem que no és possible que la reglamentació es faci mitjançant una ordre del conseller, tret que la direcció general responsable de la tramitació fonamenti motivadament i acrediti l'existència d'una llei o un decret del Govern de la CAIB que autoritzi el desenvolupament de la matèria mitjançant ordre.

En relació al contingut del projecte fem les següents consideracions:

- A l'article 23 s'inclou com a funció del coordinador de pràctiques externes la de formalitzar els convenis de cooperació. S'ha de corregir aquest apartat, ja que segons l'article 11 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la CAIB, el conseller és el competent per autoritzar i subscriure els convenis.
- S'haurà de deixar sense efectes la Resolució del director general d'Universitats, Investigació i Transferència del Coneixement, que aprova les instruccions per regular a les Illes Balears les pràctiques acadèmiques externes dels alumnes d'ensenyaments artístics superiors.

Palma, 28 de setembre de 2018

El secretari general

Francesc Gálvez Capellà

La cap del Departament dels Serveis Jurídics

Mercedes Martínez Terreros