



Informe jurídic relatiu a la elaboració del Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de memòria democràtica

Antecedents

1. Durant el període que va del dia 26 de març de 2021 fins a dia 15 d'abril de 2021 es va publicar la consulta prèvia a la elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de memòria democràtica en la pàgina de participació ciutadana.
2. El 17 de setembre de 2021 el director general de Memòria Democràtica va emetre un informe justificatiu del Projecte d'ordre esmentat.
3. El 24 de febrer de 2022 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració de l'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de memòria democràtica.
4. El dia 19 de març de 2022 es va publicar al BOIB la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de memòria democràtica en la pàgina de participació ciutadana.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/validar/3962632>

CSV: 16520 2632

5. El tràmit d'informació pública va estar obert des del 21 de març de 2022 fins al 8 d'abril de 2022 i es va publicar l'enllaç a la Consulta a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutana.caib.es>). Segons el certificat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat s'han registrat 31 visites al lloc web. No es van rebre aportacions per aquesta via

6. Paral·lelament, la secretària general de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va realitzar el tràmit d'audiència i va comunicar a les conselleries del Govern de les Illes Balears, als consells insulars i al FELIB per realitzar els suggeriments que consideressin adients.

7. Finalitzades aquestes consultes, s'han rebut oficis de les conselleries següents:

- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura.
- Conselleria de Afers Socials i Esports.
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.
- Conselleria de Salut i Consum, que comunica que no fa cap suggeriment.
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge que comunica que no fa cap suggeriment

8. El 22 de març de 2022 la secretària general de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va sol·licitar l'informe preceptiu d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

9. Finalment, acabada la fase d'informació pública i la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de la secretària general, es va fixar el text del projecte normatiu que s'estudia en aquest informe.

Consideracions jurídiques

Primera.- L'article 59.2.b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Segona.- El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang d'ordre d'acord amb l'article 47 de la Llei

1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, d'acord amb l'apartat primer de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pel conseller. I d'acord amb l'apartat tercer del mateix article, les ordres són firmades pels consellers competents en la matèria. En la matèria que ens ocupa, la competència és del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, vist el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

D'altra banda, s'ha de tenir en compte el que disposa l'article 46 de la Llei del Govern de les Illes Balears que estableix que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments quan ho autoritzi una llei o un decret del Govern i d'acord amb la legislació bàsica. Al respecte, cal esmentar el que preveu l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions que disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre. Aquest mateix precepte legal atribueix als consellers, en ús de la seva potestat reglamentària, l'aprovació de les bases normatives que han de regir la concessió de subvencions en l'àmbit sectorial de cada conselleria.

Tercera.- Pel que fa al projecte d'ordre que es tramita, inclou un preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, d'acord amb l'apartat quart de l'article 47 de la Llei del Govern de les Illes Balears; així com, la informació sobre l'adequació als principis de bona regulació, de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, d'acord amb l'article 49 de la Llei del Govern de les Illes Balears en relació amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques. La Llei del Govern de les Illes Balears afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats amb l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. L'article 129.1 *in fine* de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que l'exposició de motius o el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

La part articulada del projecte d'ordre conté 33 articles i una disposició final (relativa a l'entrada en vigor).

Quarta.- Pel que fa al fons, l'objecte del projecte normatiu és el d'aprovar unes bases reguladores de subvencions en matèria memòria democràtica tenint en compte en el que s'estableix l'article 12 del Text refós de la Llei de Subvencions i el contingut que recull l'article 13 del mateix text legal, que disposa els aspectes que com a mínim han de determinar les bases reguladores de la concessió de subvencions, juntament amb altres remissions que al llarg del Text refós de la Llei de subvencions, juntament amb altres remissions que al llarg de la norma esmentada es fa a la necessitat que les bases contemplin un seguit d'aspectes.

Al respecte, en primer lloc, s'ha de destacar que al llarg del projecte normatiu s'enumeren aquell contingut previst en l'article 13 del Text refós de la Llei de subvencions:

- a) La definició de l'objecte de la subvenció que expressi la finalitat d'utilitat pública o social a que es destina la subvenció.
- b) La compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb les ajudes que pugui obtenir el beneficiari de la mateixa administració o d'una altra entitat pública i privada. En cas de compatibilitat cal ajustar-se als límits disposats en l'article 20 d'aquesta llei.
- c) Els requisits generals que han de complir els beneficiaris de la subvenció, la forma d'acreditar-los i, si pertoca, el període durant el qual han de mantenir-se.
- d) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció i, si n'és el cas, la ponderació.
- e) Les regles generals per a la determinació de l'import de la subvenció, com també, si pertoca, l'exigència de finançament propi per cobrir l'activitat subvencionada.
- f) Els òrgans competents per a la iniciació, la instrucció i la resolució del procediment, així com l'existència o no de comissió avaluadora.
- g) Les regles generals sobre els terminis i les pròrrogues, així com, si pertoca, l'obligació de comunicar a l'Administració l'inici de l'activitat subvencionada i el moment en què aquesta pot començar.
- h) Les obligacions específiques dels beneficiaris i de les entitats col·laboradores, si pertoca.

- i) Les condicions de solvència que han de complir les persones jurídiques que hi puguin actuar com a entitats col·laboradores.
- j) Les condicions generals per al pagament de la subvenció, com també la possibilitat de fer pagaments fraccionats i/o pagaments anticipats i el règim general de les garanties que, si pertoca, s'hagi d'exigir als beneficiaris, sense perjudici del que disposa l'article 37 d'aquesta llei.
- k) Les regles generals sobre la forma de justificació, per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, tant pel que fa a la despesa realitzada com, si s'escau, al pagament d'aquesta.
- l) El termini durant el qual el beneficiari ha de destinar els bens al fi concret per al qual es concedeix la subvenció, si pertoca.
- m) Les mesures de garantia a favor dels interessos públics que, si n'és el cas, es considerin necessàries, així com, si pertoca, els supòsits específics que poden donar lloc a la revocació de la subvenció.
- n) Els criteris de gradació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció, i que, de conformitat amb el principi de proporcionalitat, han de servir per fixar la quantia que al final hagi de percebre el beneficiari o, si s'escau, l'import que hagi de reintegrar.

Atès això, revisat el contingut del projecte d'ordre s'ajusta al previst en el Decret legislatiu 2/2005, de 27 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions, norma que té per objecte determinar el règim jurídic de les subvencions l'establiment o la gestió de les quals corresponen a l'Administració de la Comunitat de les Illes Balears o a les entitats públiques que en depenen.

Per altra banda, s'ha detectat que el punt 7 de l'article 6 del projecte normatiu és reiteratiu atès que la previsió que conté ja es troba prevista a l'article 7. Per la qual cosa, aquest Servei Jurídic proposa eliminar el punt 7 de l'article 6.

Quinta.- Abans d'entrar a analitzar el procediment d'elaboració del projecte d'ordre esmentada, hem d'analitzar la competència del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica.

Les subvencions no són una matèria competencial en sí mateixa i, per tant, la Constitució no les inclou en els llistats referents a la distribució competencial (articles 148.1 i 149.1 CE) tal i com ha reiterat el TC en successives sentències com

la 13/1992 entre d'altres. En principi, els poders públics poden exercir l'acció administrativa de foment sobre les matèries de la seva competència. Els estatuts d'autonomia aprovats inicialment tampoc varen incloure les subvencions en el repartiment competencial. Però aquesta situació ha canviat a partir de les recents reformes estatutàries, com és el cas de l'Estatut d'Autonomia Balear que disposa en l'article 84 que correspon al Govern de la comunitat autònoma i als consells insulars l'actuació de foment de les competències que li són pròpies. Al respecte, l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears no recull la matèria concreta de la memòria democràtica específicament

El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, a través de la Direcció General de Memòria Democràtica, desenvoluparà, entre altres, les competències relacionades amb la coordinació de les polítiques de memòria democràtica.

Sexta.- Pel que fa a la tramitació, el procediment per a la elaboració del Projecte d'ordre ha estat la següent:

1. Consulta prèvia

Des del dia 26 de març de 2021 fins al 15 d'abril de 2021 es va publicar la consulta prèvia a la elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de memòria democràtica.

2. Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

Aquesta memòria es va fer en compliment de l'article 60 de la Llei del Govern de les Illes Balears, que estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

D'acord amb l'anterior, i tenint en compte que la memòria d'impacte normatiu és un document viu, consta a l'expedient una primera versió de data 17 de setembre de 2021, d'acord amb la primera versió del projecte normatiu i abans d'obrir el tràmit d'informació pública i sol·licitar l'informe de l'Institut Balear de la Dona.

A la segona versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, emesa per la secretària general, s'inclou un apartat en el qual s'exposa el resultat de les al·legacions presentades durant la fase d'informació pública i el contingut de l'informe emès per l'Institut Balear de la Dona, així com els possibles suggeriments que constin.

Per altra banda, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu (a partir d'ara MAIN) s'ha elaborat d'acord amb l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.



3. Inici del procediment

El 24 de febrer de 2022 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració de l'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de memòria democràtica.

L'article 56 de la Llei del Govern de les Illes Balears disposa que els procediments d'elaboració de les disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan competent per la tramitació del procediment. En aquest cas, es va designar a la Secretaria General com òrgan competent per a la tramitació del projecte d'ordre.

4. Audiència i informació pública

La secretària general va atorgar el termini de quinze dies a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears, als consells insulars i a la FELIB per tal que poguessin presentar suggeriments i observacions al projecte normatiu.

Atès que s'ha considerat que la norma afecta a una pluralitat indeterminada de persones, tenint en compte que poden ser destinataris de les subvencions no només entitats sinó persones físiques particulars, en data 19 de març de 2022 es va publicar en el *BOIB* la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte normatiu que ens ocupa. Així, es va donar un tràmit d'informació pública de quinze dies: des del 21 de març fins al 8 d'abril de 2022.

A la MAIN de la secretària general han quedat recollides les al·legacions presentades, algunes de les quals han estat incorporades al text normatiu, mentre que altres han estat rebutjades amb la motivació pertinent.

5. Informes i dictàmens preceptius

L'article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears preveu que els projectes normatius s'ha de sotmetre a determinats informes i dictàmens, si escau:

- a) El dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.
- b) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

- c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimadoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.
- d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.
- e) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Atès que el projecte normatiu no regula l'accés ni l'exercici d'una activitat econòmica, no resulta necessari elaborar cap informe en relació a possibles limitacions a la llibertat d'establiment o sotmetre el projecte normatiu a disposició de la resta d'autoritats mitjançant el sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

Tampoc preveu cap supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimadoris.

En el cas del dictamen del Consell Econòmic i Social, cal atendre a la normativa específica reguladora, això és la Llei 10/2000, de 30 de novembre, de Consell Econòmic i Social, que estableix el caràcter preceptiu d'aquest dictamen en el cas de projectes de decret del Govern de les Illes Balears sempre i quan els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. Per tant, atès que la norma objecte de tramitació és una ordre i no un decret, no resulta preceptiu sol·licitar el dictamen esmentat.

L'informe d'avaluació d'impacte de gènere sí es preceptiu. Així, la secretària general de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va sol·licitar, en data 22 de març de 2022 l'informe preceptiu d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

El 8 d'abril de 2022 l'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe esmentat.

6. Publicació en el portal de transparència

En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte reglamentari de referència. Juntament amb la documentació obrant a l'expedient, d'acord amb la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a

la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens.

7. Dictamen del Consell Consultiu

L'article 18.7.c de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificada per la disposició final primera de la Llei del Govern de les Illes Balears, disposa que el Consell Consultiu s'ha de consultar preceptivament en els casos d'avantprojectes de disposicions reglamentàries amb l'excepció, entre d'altres, de les ordres dels consellers per les quals s'aproven les bases reguladores de les subvencions.

Conclusió

Una vegada analitzat el procediment seguit per a l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de memòria democràtica, qui subscriu conclou que s'ha seguit el procediment legalment exigít i que la tramitació s'ha dut a terme d'acord amb la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma,

La cap del Servei d'Assumptes Jurídics

Teresa Relea Ortega

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

10

Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/>

CSV: 165209

893962632

62632



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

165 [REDACTED] 2632

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[https://\[REDACTED\]962632](https://[REDACTED]962632)

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

TERESITA RELEA ORTEGA

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 09-may-2022 02:17:08 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: informe_juridic.pdf

Data captura: 09-may-2022 02:17:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 11



Adreça de validació:

[https://csv.d\[REDACTED\]24196\[REDACTED\]432\[REDACTED\]2632](https://csv.d[REDACTED]24196[REDACTED]432[REDACTED]2632)