



G CONSELLERIA
O TRANSICIÓ ENERGÈTICA,
I SECTORS PRODUCTIUS
B I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA

Document: Informe-Memòria
Exp. : Projecte d'ordre subv.Canvi
Climàtic
Emissor (DIR3): A04026975

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre l'elaboració del Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic

Índex

1. Introducció.....	2
2. Oportunitat de la proposta normativa.....	3
a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.....	3
b) Necessitat i oportunitat d'aprovar-la.....	6
c) Objecte del projecte d'Ordre.....	8
3. Anàlisi jurídic.....	9
a) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.....	9
b) Anàlisi sobre l'adequació de la norma proposada en l'ordre de distribució de competències.....	9
4. Marc normatiu en el qual s'insereix la proposta normativa.....	10
a) Normativa internacional i europea.....	10
b) Normativa estatal.....	11
c) Normativa autonòmica.....	12
5. Anàlisi d'impacte normatiu.....	14
a) Anàlisi d'impacte normatiu sobre la no-discriminació per raons de gènere.....	15
b) Anàlisi d'impacte normatiu a la infància, la família i l'adolescència.....	17
c) Anàlisi d'impacte normatiu sobre la no-discriminació per raons sexuals.....	17
d) Perspectiva climàtica.....	18
6. Anàlisis de càrregues administratives i d'impacte econòmic.....	18
a) Estudi de càrregues administratives.....	18
b) Impacte pressupostari.....	19

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/validador>

CSV: 163



GOIB

c) Estudi d'impacte econòmic.....	20
7. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades.....	22
8. Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.....	28
9. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.	29
10. Conclusió.....	30

1. Introducció

La present Memòria de l'Anàlisi d'Impacte Normatiu (a partir, d'ara MAIN) s'ha elaborat d'acord amb l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

2. Oportunitat de la proposta normativa

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

El canvi climàtic és un dels principals reptes als quals s'enfronten les societats arreu del món donats els impactes negatius principalment en el medi ambient, els recursos naturals, l'economia i la salut.

Les Illes Balears, pel fet insular, són especialment vulnerables al canvi climàtic. En bona part ho són perquè es preveu que l'increment mitjà de temperatura a l'arxipèlag serà superior a la mitjana global, segons l'Agència Espanyola de Meteorologia. En els últims 40 anys, s'ha experimentat un increment de 0,3 °C per dècada en la temperatura mitjana, mentre que per als propers anys es preveu un increment d'entre 2 i 5 graus.

Entre els impactes concrets previstos, destaquen una exposició significativa al perill de sequera meteorològica i hidrològica, risc d'inundacions i impactes sobre les diferents infraestructures, la pèrdua d'atractiu turístic per les condicions adverses, la pèrdua de cultius per esdeveniments extrems o l'acceleració de processos de desertització o pèrdua d'ecosistemes costaners.

Per combatre els impactes dels canvis en el clima, es requereix una transformació profunda del model energètic i productiu a fi d'eliminar la seva dependència dels combustibles fòssils. També són necessàries la prevenció i l'adaptació a les transformacions que ja s'han iniciat. La lluita contra els efectes d'aquest fenomen és necessàriament una política transversal, atès que tots els àmbits de la societat i l'economia tenen incidència en les emissions indicades i es veuran afectats pels seus impactes.

En el context exposat, el Govern de les Illes Balears, primer, i després el Parlament, s'han convertit en impulsors de les transformacions normatives necessàries per afrontar en aquesta comunitat autònoma el desafiament del canvi climàtic i per avançar amb pas decidit cap al millor compliment dels compromisos que en aquesta matèria han assumit els estats membres de la Unió Europea.

Mitjançant l'Acord de 15 de setembre de 2017, el Consell de Govern va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París de la



Convenció de les Nacions Unides, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

Com a principal acció s'aprova la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (en endavant, Llei 10/2019), adreçada a facilitar el compliment dels objectius internacionals de lluita contra el canvi climàtic assumits pel Govern d'Espanya, així com la instauració en la comunitat autònoma d'un nou model autonòmic sostenible i baix en carboni, estructurat en accions cap a la mitigació i adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears.

La Llei 10/2019 estableix uns objectius a assolir tant en la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle com en la millora de l'eficiència energètica, així com en la penetració d'energies renovables:

Objectius de reducció d'emissions (prenent com a any base 1990):

1. El 40% per a l'any 2030.
2. El 90% per a l'any 2050.

Objectius d'eficiència energètica (prenent com a any base 2005):

1. El 26% per a l'any 2030.
2. El 40% per a l'any 2050.

Objectius de penetració d'energies renovables:

1. El 35% per a l'any 2030.
2. El 100% per a l'any 2050.

A més, la llei té entre les seves finalitats la planificació i la promoció de la resiliència i l'adaptació de la ciutadania, dels sectors productius i dels ecosistemes als efectes del canvi climàtic.

En aquest sentit s'estableix en l'article 11 el marc estratègic d'adaptació com el conjunt de principis bàsics d'actuació en matèria d'adaptació al canvi climàtic.

El 8 de novembre de 2019, el Consell de Govern va aprovar la Declaració d'Emergència Climàtica a les Illes Balears i es va comprometre a prioritzar la lluita contra l'escalfament global de manera clara i transversal. La Comissió

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



Interdepartamental de Canvi Climàtic serà l'òrgan encarregat de coordinar tots els àmbits de treball en el si de el Govern de les Illes Balears per fer transversal l'acció pel clima.

La Declaració d'Emergència Climàtica sorgeix de la necessitat d'establir polítiques reals i eficaces capaces de minimitzar el canvi climàtic basant-se en l'esmentat Acord de París, el qual estableix, entre altres objectius, limitar l'augment de la temperatura mitjana del planeta en 1,5°C i haver descarbonitzat l'economia a mitjan el segle XXI.

Per tot això, resulta convenient dirigir esforços cap a la població més vulnerable i treballar de forma coordinada amb totes les administracions i en especial en l'àmbit local.

Actualment la concessió d'ajudes o subvencions és l'activitat de foment principal o més important que duen a terme totes les administracions públiques. En aquest context, el 2002 la Comunitat Autònoma de les Illes Balears va elaborar una regulació sistemàtica de el règim jurídic de les subvencions, inexistents fins aleshores. Posteriorment, l'entrada en vigor de la Llei general 38/2003, de 17 de novembre, de subvencions, va determinar la necessitat de modificar-la amb la finalitat d'adequar-la a les exigències de caràcter bàsic i d'incloure, també, tots els aspectes que podien millorar-la. Aquesta modificació es va complir mitjançant la Llei 6/2004, de 23 de desembre, de modificació de la Llei 5/2002, la qual, al seu torn, va donar lloc al vigent Text refós de la Llei de subvencions, aprovat per mitjà de Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, que representa un marc normatiu de rang legal que ofereix una visió unitària, integral i homogènia de l'activitat subvencionable de la Comunitat Autònoma.

Actualment existeix l'Ordre de bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia, de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 (BOIB núm. 72, de 24 de maig de 2008). Aquesta Ordre contempla accions que poden ser procedents per a la mitigació de gasos d'efecte hivernacle, però no incorpora altres tipus d'accions relacionades amb el canvi climàtic, com serien accions d'adaptació. L'Ordre de Bases estableix les accions de canvi climàtic subvencionables que no formarien part de l'Ordre de Bases existent per a Energia.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

El Consell de Ministres celebrat el 27 d'octubre de 2020 va aprovar l'acord que preveu la distribució territorial definitiva dels crèdits pressupostaris acordats en la Conferència Sectorial de Medi Ambient, l'òrgan de col·laboració entre el Govern i les comunitats autònomes en matèria ambiental, que es va celebrar el passat 21 de setembre. En concret es va aprovar el repartiment de fons sobre els ajuts per a la implementació de les actuacions corresponents al *Plan de Impulso al Medioambiente Cambio Climático* (PIMA Canvi Climàtic). L'objectiu de les ajudes *PIMA Canvi Climàtic* és fomentar i donar suport a l'adaptació al canvi climàtic en l'espai urbà i periurbà, potenciant les sinergies entre les estratègies d'adaptació i mitigació en la lluita enfront del canvi climàtic.

Aquestes ajudes van destinades a què la comunitat autònoma tregui línies de subvenció dins d'un marc indicat en la pròpia conferència sectorial. L'acord de la Conferència Sectorial estableix que les ajudes han d'anar destinades a municipis. La transferència emesa a les Illes Balears va ser de 299.872,07 €. La pròpia transferència promou que la comunitat autònoma incorpori altres fons addicionals per tal de poder sumar esforços en la lluita contra el canvi climàtic i els seus efectes.

El Projecte d'ordre de bases de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic s'ha elaborat, també, perquè hi hagi cabuda per a altres ajudes del Pla d'Impuls al Medi Ambient, per a les potencials ajudes esdevingudes del fons Next Generation o dels pròxims programes pressupostaris que hagi de desenvolupar la Direcció General en matèria de canvi climàtic o qualsevol altra ajuda que es vulgui impulsar en matèria de mitigació i adaptació al canvi climàtic.

b) Necessitat i oportunitat d'aprovar-la

- Necessitat de la norma

L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller o la consellera competent hagi establert prèviament les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre. Aquest mateix precepte legal atribueix als consellers, en ús de la potestat reglamentària, l'aprovació de les bases normatives que han de regir la concessió de subvencions dintre de l'àmbit sectorial de cada conselleria.



Així doncs, es fa necessari elaborar aquesta Ordre de Bases.

- Oportunitat de la norma

El Consell de Ministres celebrat el 27 d'octubre de 2020 va aprovar l'acord que preveu la distribució territorial definitiva dels crèdits pressupostaris acordats en la Conferència Sectorial de Medi Ambient, l'òrgan de col·laboració entre el Govern i les comunitats autònomes en matèria ambiental, que es va celebrar el passat 21 de setembre. En concret es va aprovar el repartiment de fons sobre els ajuts per a la implementació de les actuacions corresponents al *Plan de Impulso al Medioambiente Cambio Climático* (PIMA Canvi Climàtic).

L'objectiu de les ajudes *PIMA Canvi Climàtic* és fomentar i donar suport a l'adaptació al canvi climàtic en l'espai urbà i periurbà, potenciant les sinergies entre les estratègies d'adaptació i mitigació en la lluita enfront del canvi climàtic.

Aquestes ajudes van destinades què la comunitat autònoma tregui línies de subvenció dins d'un marc indicat en la pròpia conferència sectorial, i aquestes ajudes han d'anar destinades a municipis. La transferència emesa a les Illes Balears ha estat de 299.872,07 €. La pròpia transferència promou que la comunitat autònoma incorpori d'altres fons addicionals per tal de poder sumar esforços en la lluita contra el canvi climàtic i els seus efectes.

A més, s'espera que, arran dels fons Next Generation pugui haver també ajudes específiques de canvi climàtic que s'hagin de tramitar via subvencions.

Per tant, ara és el moment oportú d'elaborar l'Ordre de Bases de Subvencions que permetrà gestionar, entre d'altres, les ajudes del Pla d'Impuls per al Medi Ambient, o les potencials ajudes esdevingudes del fons Next Generation.

- Adequació als principis de bon govern

Pel que fa als principis de necessitat i eficàcia, es considera necessari elaborar una Ordre que identifiqui clarament les línies d'acció subvencionables i la seva gestió, de manera que sigui l'instrument més adequat per garantir la seva consecució.



Per donar compliment al principi de proporcionalitat, l'Ordre és el rang de norma necessari que s'estableix a l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions.

Per garantir el principi de seguretat jurídica, l'Ordre és coherent amb la resta d'ordenament jurídic, tant nacional com europeu, a fi d'aconseguir un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certesa, que faciliti tant el seu coneixement com la seva comprensió, i per tant, l'actuació i la presa de decisions dels possibles beneficiaris.

En aplicació del principi de transparència, l'administració autonòmica posa a disposició amb un accés senzill, universal i actualitzat la norma a elaborar, en els termes que resten reflectits a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. A més, es defineixen clarament els objectius i s'exposen els motius.

Posant la norma al portal de transparència es possibilita als potencials destinataris que tinguin una participació activa.

En aplicació del principi d'eficiència l'Ordre procura evitar càrregues innecessàries ni accessòries i racionalitza els recursos públics.

c) Objecte del projecte d'Ordre

L'objectiu de l'Ordre es aprovar les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a el desenvolupament d'actuacions de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic:

1. Aquesta línia de subvencions tindrà com a objecte fomentar el desenvolupament d'actuacions de mitigació de les emissions de gasos hivernacle, d'absorció de carboni i d'adaptació al canvi climàtic.
2. Les subvencions es concediran amb càrrec als pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dins dels límits determinats per les disponibilitats pressupostàries de cada exercici, d'acord amb els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, i també el d'eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o l'entitat concedent i el d'eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

3. De conformitat amb el que estableix l'article 4.2 del Text refós de la Llei de subvencions, s'haurà d'aplicar aquesta Llei quan l'ajuda consisteixi en la cessió de béns o drets o en la prestació de serveis, l'adquisició o la contractació de els quals s'hagi fet amb la finalitat exclusiva de lliurar-los o prestar-los a terceres persones.

3. Anàlisi jurídic

a) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

No existeix cap disposició autonòmica anterior que reguli les bases per a la concessió de subvencions destinades al desenvolupament d'actuacions de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic.

S'ha valorat la possibilitat de modificar l'actual Ordre de bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia, de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 (BOIB núm. 72, de 24 de maig de 2008). Però l'objecte de les noves accions subvencionables que es proposen no hi cabia dins de l'abast d'aquesta Ordre.

No existeixen alternatives no normatives ja que, d'acord amb l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que la persona titular de la conselleria competent en la matèria no hagi ordenat les bases reguladores.

b) Anàlisi sobre l'adequació de la norma proposada en l'ordre de distribució de competències

L'article 30.46 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears estableix que la competència exclusiva en la matèria de protecció del medi ambient en matèria ambiental, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat, incloses les normes addicionals de protecció del medi ambient

L'Estatut d'Autonomia reconeix a tota persona el "dret a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa" i quan exigeix a les administracions competents "impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible" (article 23.1). És especialment significativa, a més, la prescripció que "la comunitat autònoma ha de cooperar amb les instàncies nacionals i

internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima" (article 23.2).

La Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic és l'òrgan competent per a la vigilància de la contaminació atmosfèrica a les Illes Balears (Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears), on es designa la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, com a òrgan competent, entre d'altres matèries, en coordinació d'actuacions en matèria de canvi climàtic; compliment dels compromisos de reducció d'emissió de gasos d'efecte hivernacle; seguiment de l'evolució del clima; estadístiques energètiques i de canvi climàtic (BOIB núm. 21, de 15 de febrer de 2021).

4. Marc normatiu en el qual s'insereix la proposta normativa

a) Normativa internacional i europea

A la 21a Conferència de les Parts (COP21) de la UNFCCC es va adoptar l'Acord de París de 2015, pel qual els signataris es comprometeren a reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle com més aviat millor amb l'objectiu de mantenir l'increment de temperatura global "ben per davall de 2°C respecte dels nivells preindustrials", així com a fer l'esforç addicional de limitar l'escalfament de forma que no superi els 1,5°C. Així mateix, l'Acord ha de complir el principi d'equitat i assumir "responsabilitats comunes però diferenciades i capacitats respectives". És a dir, els països i les regions més rics, i que han gaudit de més desenvolupament econòmic per l'ús dels combustibles fòssils, són els que hi han de contribuir més i més urgentment. Per fer possible aquest objectiu, la comunitat científica indica que la majoria de països occidentals ha d'arribar a les emissions zero abans o al voltant de l'any 2050. L'Acord de París va ser ratificat pel conjunt de la Unió Europea el 4 d'octubre de 2016, i per l'Estat espanyol el 12 de gener de 2017.

El Govern de les Illes Balears va aprovar, el 15 de setembre de 2017, adherir-se als objectius i les línies d'actuació de lluita contra el canvi climàtic previstos en l'Acord de París de l'any 2015.

Després del Tractat de Maastricht (1992) i del Tractat d'Amsterdam (1997), que incideixen en la necessària integració de la protecció mediambiental en les polítiques sectorials, la lluita contra el canvi climàtic va passar a ser un objectiu específic de la Unió Europea en el Tractat de Lisboa (2009), objectiu actualment inclòs en l'article 191.1 del Tractat de Funcionament de la UE.

Actualment s'està tramitant el reglament europeu que fixarà els esforços per a l'any 2050 i s'indicaran les fites de l'any 2030 tant en mitigació com en adaptació al canvi climàtic. Aquest reglament és conegut ja com la *Llei Europea del Clima*. Aquesta Llei serà el resultat de la Comunicació sobre el Pacte Verd Europeu i l'Estratègia Europa Neta 2050.

Els objectius marcats a Europa i el repartiment per estats s'ha traduït a Espanya en diferents iniciatives, d'entre les quals destaquen especialment la Llei 7/2021, de 20 de maig, de Canvi Climàtic i Transició Energètica, i la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible.

També existeixen altres iniciatives europees a les quals es vol donar suport amb aquesta normativa, com són el «Convenant of Mayors» (Pacte de Batlies) per a l'elaboració de Plans d'Energia Sostenible i Clima dels ens locals, o el Clean Energy for Islands, que pretén que les illes europees serveixin com a punt innovador d'estratègies de descarbonització per tal de servir d'exemple al continent.

També recentment s'ha adoptat la nova Estratègia de la Unió Europea sobre adaptació al canvi climàtic (Climate-ADAPT), que tindrà el seu reflex en accions relacionades amb la norma que s'aprova.

També la norma que es proposa servirà per donar lloc als Objectius de Desenvolupament Sostenible, especialment el número 13 de clima, però d'altres també relacionats (ciutat, muntanya, mar...). En conseqüència serà igualment útil per a l'establiment de les Agendes Urbanes 2030.

b) Normativa estatal

- La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.
- Pla Nacional d'Adaptació al Canvi Climàtic (PNACC).
- Pla Nacional Integrat d'Energia i Clima (PNIEC)



- Pla Nacional de Control de la Contaminació Atmosfèrica (PNCCA).
- La Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera.
- Agenda Urbana Española 2030.
- La Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que té per objecte introduir en l'ordenament jurídic les reformes estructurals necessàries per crear condicions que afavoreixin un desenvolupament econòmic sostenible.
- La Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle, modificada, entre d'altres disposicions, per la Llei 9/2020, de 16 de desembre —a fi d'incorporar a l'ordenament jurídic les novetats introduïdes per la Directiva (UE) 2018/410 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de març, per la qual es modifica la Directiva 2003/87/CE per a intensificar les reduccions d'emissions de manera eficaç en relació amb els costos i facilitar les inversions en tecnologies hipocarbòniques, així com la Decisió (UE) 2015/1814.

c) Normativa autonòmica

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, i modificat per Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, reconeix en el seu article 23 el dret de les persones a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa, i exigeix a les administracions competents "impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible", cooperant "amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima."

En virtut del citat Estatut, tal com es reconeix expressament en el seu article 30 de competències exclusives, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ostenta la competència en matèria de protecció del medi ambient recollida en l'apartat 46 d'aquest article (sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat).

Mitjançant l'Acord de 15 de setembre de 2017, el Consell de Govern de les Illes Balears va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París de la Convenció de Nacions Unides, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

El 8 de novembre de 2019 el Consell de Govern va aprovar la Declaració d'Emergència Climàtica a les Illes Balears i es va comprometre a prioritzar la lluita contra l'escalfament global de manera clara i transversal. La Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic serà l'òrgan encarregat de coordinar tots els àmbits de treball en el si del Govern balear per a fer transversal l'acció pel clima.

La Declaració d'Emergència Climàtica sorgeix de la necessitat d'establir polítiques reals i eficaces capaces de minimitzar el canvi climàtic sobre la base del citat Acord de París, el qual estableix, entre altres objectius, limitar l'augment de la temperatura mitjana del planeta en 1,5 °C i haver-hi descarbonitzat l'economia a mitjan segle XXI.

Cal destacar que les Illes Balears, per la seva condició de territori insular, són més vulnerables a l'efecte del canvi climàtic com ara l'increment de la temperatura mitjana, la disminució de la precipitació o l'augment de fenòmens meteorològics extrems, com són les onades de calor o les pluges intenses. Aquests factors comporten un elevat risc per als sectors de l'aigua, el territori, el turisme i la salut, així com també per al medi natural, l'energia i el sector primari.

La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (BOIB, nº 27, 2 de març de 2019) dirigida a facilitar el compliment dels objectius internacionals de lluita contra el canvi climàtic assumits pel Govern d'Espanya, així com la instauració en la comunitat autònoma d'un nou model autonòmic sostenible i baix en carboni, estructurat en accions cap a la mitigació i adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears.

La Llei 10/2019 estableix uns objectius a aconseguir tant en la reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle com en la millora de l'eficiència energètica, així com en la penetració d'energies renovables. La Llei té entre les seves finalitats la planificació i la promoció de la resiliència i l'adaptació de la ciutadania, dels sectors productius i dels ecosistemes als efectes del canvi climàtic. En aquest sentit s'estableix en l'article 11 el marc estratègic d'adaptació com el conjunt de principis bàsics d'actuació en matèria d'adaptació al canvi climàtic.





El Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic de les Illes Balears, pendent d'aprovar, desenvoluparà les accions que s'hagin de dur a terme respecte d'adaptació als efectes del canvi climàtic.

La Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic és l'òrgan competent per a la vigilància de la contaminació atmosfèrica a les Illes Balears (Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears), on es designa la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, com a òrgan competent, entre d'altres matèries, en coordinació d'actuacions en matèria de canvi climàtic; compliment dels compromisos de reducció d'emissió de gasos d'efecte hivernacle; seguiment de l'evolució del clima; estadístiques energètiques i de canvi climàtic (BOIB núm. 21, de 15 de febrer de 2021).

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears regula les atribucions dels consellers i els titulars de la potestat reglamentària. El Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions estableix que s'ha de menester una ordre de bases per tal de poder dur a terme una convocatòria de subvencions.

Actualment existeix l'Ordre de bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia, de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 (BOIB núm. 72, de 24 de maig de 2008). Aquesta Ordre contempla accions que poden ser procedents per a la mitigació de gasos d'efecte hivernacle, però no incorpora altres tipus d'accions relacionades amb el canvi climàtic, com serien accions d'adaptació. L'Ordre de Bases que es proposa establiria les accions de canvi climàtic subvencionables que no formarien part de l'Ordre de Bases existent per a Energia, i per tant, no la modifica, sinó que es complementen.

5. Anàlisi d'impacte normatiu

(Relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria)

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es





L'objectiu de l'Ordre es aprovar les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a el desenvolupament d'actuacions de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic:

1. Aquesta línia de subvencions tindrà com a objecte fomentar el desenvolupament d'actuacions de mitigació de les emissions de gasos hivernacle, d'absorció de carboni i d'adaptació al canvi climàtic.
2. Les subvencions es concediran amb càrrec als pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dins dels límits determinats per les disponibilitats pressupostàries de cada exercici, d'acord amb els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, i també el d'eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o l'entitat concedent i el d'eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.
3. De conformitat amb el que estableix l'article 4.2 del Text refós de la Llei de subvencions, s'haurà d'aplicar aquesta Llei quan l'ajuda consisteixi en la cessió de béns o drets o en la prestació de serveis, l'adquisició o la contractació de els quals s'hagi fet amb la finalitat exclusiva de lliurar-los o prestar-los a terceres persones.

a) Anàlisi d'impacte normatiu sobre la no-discriminació per raons de gènere

En aquest punt s'emeten consideracions respecte de la perspectiva de gènere, sense perjudici de l'informe que, prèviament a l'aprovació de l'ordre, emeti l'Institut Balear de la Dóna, d'acord amb l'article 7.g) de la Llei 12/2006, de 20 de desembre, per a la dóna:

En les diferents Conferències de les Parts que organitza la Convenció de les Nacions Unides front del Canvi Climàtic, especialment en la COP25 organitzada a Madrid-Chile, s'ha tractat la perspectiva de gènere i la seva relació amb el canvi climàtic.

Bàsicament, a nivell del món, en quant a mitigació de gasos d'efecte hivernacle, s'estableix que els homes són més emissors que les dones, tant pels seus costums socials generals com per les activitats que duen a terme. En

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



general, la mobilitat, un dels principals focus emissors, està més relacionada amb activitats econòmiques que desenvolupen els homes, i es considera que part de l'actual ineficiència en el transport es deu a què no hi ha hagut interès històricament en millorar aquest sector, tal vegada perquè no entrava en les prioritats dels homes. En contraposició, el transport públic de curta distància, en canvi, sol ser més utilitzat per les dones, i les dones amb cura d'infants i grans, que no pels homes.

Un altre exemple seria el fet que els homes són més grans de tamany i, per tant, més consumidors d'aliments amb alt contingut calòric i que la seva procedència pot ser més generadora d'emissions, com ara la carn.

En quant a adaptació, les persones més vulnerables als impactes del canvi climàtic (ones de calor, sequeres, fenòmens meteorològics adversos atmosfèrics i de la mar, pèrdues de conreus i de biodiversitat...) són aquelles que tenen menor capacitat adaptativa, o que estan més exposades, o que són més sensibles. Aquestes persones estan habitualment associades més al gènere femení, bé sigui perquè les dones del món assumeixen més responsabilitats de cura sobre els col·lectius més vulnerables (infants, gent gran, malalts...), bé sigui perquè els recursos per adaptar-se arriben més als homes que a les dones. Com a exemple, s'ha dit que les dones utilitzen més el transport públic que els homes, entre d'altres motius per acompanyament dels infants a escola..., però a Espanya s'inverteix molt més en subvencionar els vehicles d'ús privat (turismes híbrids, elèctrics...) i fer carreteres, que no en promocionar el transport públic.

Les línies de subvenció que es proposen en aquesta ordre de bases afectaran en positiu a la vida a les ciutats, generarà teixit social, evitaran desplaçaments, milloraran la salut física i psicològica de les famílies i, en especial, de les persones més vulnerables. Per tant, es considera que aquesta ordre tindrà clarament un efecte positiu sobre les dones.

Adicionalment, l'esborrany de l'ordre en el dia de signatura d'aquest informe, estipula en l'article 11.2, de Principis i criteris generals per a l'atorgament de les subvencions, que *D'acord amb això, i sense perjudici dels criteris específics corresponents a cada línia de subvencions que estableixi la convocatòria, l'avaluació de les sol·licituds ha de tenir en compte els criteris genèrics següents: ...Actuacions adreçades a la consecució efectiva de la igualtat de*



gènere per part de les entitats sol·licitants, llevat dels casos en què, per la naturalesa de la subvenció o dels sol·licitants, estigui justificat no incorporar-la-hi.

A més, s'estableix que, per poder ser persones o entitats beneficiàries han de complir el requisit següent: *No haver estat mai objecte de sancions administratives fermes ni de sentències fermes condemnatòries perquè hagin exercit o tolerat pràctiques laborals considerades discriminatòries per raó de sexe o de gènere.*

b) Anàlisi d'impacte normatiu a la infància, la família i l'adolescència.

D'acord amb l'establert a la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, els reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

En el mateix sentit, l'article 22 de la Llei Orgànica 1/1996, de protecció jurídica al menor, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanya els reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

A més, la Llei 26/2015, de 28 de juliol, modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència.

Les línies de subvenció que es proposen en aquesta ordre de bases afectaran en positiu a la vida a les ciutats, als pobles, generarà teixit social, evitaran desplaçaments, milloraran la salut física i psicològica de les famílies i, en especial, de les persones més vulnerables.

A més, s'ha de tenir en compte que tindrà efectes en la millora de la qualitat de l'aire, sent els infants i els adolescents col·lectius especialment sensibles, doncs disposen d'un sistema respiratori en desenvolupament.

Així doncs, es considera que aquesta ordre tindrà clarament un efecte positiu sobre els infants i sobre els adolescents.

c) Anàlisi d'impacte normatiu sobre la no-discriminació per raons sexuals

Atès l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gays, trans, bisexuals e intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració dels principis d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

En relació amb això, cal assenyalar que no s'aprecia cap incidència efectiva, ni positiva ni negativa, sobre la llibertat sexual d'orientació sexual o la identitat de gènere.

d) Perspectiva climàtica

L'article 18.1 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica estableix que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic.

Tal i com s'explica en el primer punt d'aquesta memòria l'ordre de bases es vol constituir com a una eina útil que serveixi a l'administració autonòmica per assolir els objectius que es marquen a la Llei 10/2019 de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, i que en un futur es marcaran als diferents Plans de Transició Energètica i Canvi Climàtic que es vagin aprovant.

Concretament aquesta Ordre de bases ajudarà a donar compliment a les accions que es desenvolupin sobre Adaptació al Canvi Climàtic i també per al títol VI, de polítiques de sensibilització i exemplificació.

6. Anàlisi de càrregues administratives i d'impacte econòmic

a) Estudi de càrregues administratives

Les càrregues administratives es defineixen com el cost administratiu que el ciutadà ha d'assumir just per complir una obligació d'informació, que implica una tasca administrativa que no duria a terme si no l'obligués una norma.



Les persones o entitats beneficiàries d'aquestes subvencions no estaran obligades a sol·licitar-les, de manera que no existirà obligació administrativa nova.

Sí que les persones o entitats beneficiàries de les convocatòries de subvencions que es duguin a terme, hauran de dur a terme tasques tècniques i administratives per sol·licitar, executar, fer seguiment i justificar les subvencions, si bé, com s'ha dit, ningú no estarà obligat a presentar-se.

b) Impacte pressupostari

El Consell de Ministres celebrat el 27 d'octubre de 2020 va aprovar l'acord que preveu la distribució territorial definitiva dels crèdits pressupostaris acordats en la Conferència Sectorial de Medi Ambient, l'òrgan de col·laboració entre el Govern i les comunitats autònomes en matèria ambiental, que es va celebrar el passat 21 de setembre. En concret es va aprovar el repartiment de fons sobre els ajuts per a la implementació de les actuacions corresponents al Plan de Impulso al Medioambiente (PIMA) CAMBIO CLIMÁTICO. L'objectiu de les ajudes PIMA CAMBIO CLIMÁTICO és fomentar i donar suport a l'adaptació al canvi climàtic en l'espai urbà i periurbà, potenciant les sinergies entre les estratègies d'adaptació i mitigació en la lluita enfront del canvi climàtic.

Aquestes ajudes van destinades que la comunitat autònoma tregui línies de subvenció dins d'un marc indicat en la pròpia conferència sectorial, i aquestes ajudes han d'anar destinades a municipis. La transferència emesa a les Illes Balears ha estat de 299.872,07 €. La pròpia transferència promou que la comunitat autònoma incorpori d'altres fons addicionals per tal de poder sumar esforços en la lluita contra el canvi climàtic i els seus efectes.

El servei de Canvi Climàtic i Atmosfera, a part del propi cap del servei, no disposa de personal estructural dedicat a canvi climàtic que pugui desenvolupar totes aquestes tasques.

L'arribada d'ajudes PIMA, de moment, és una cosa puntual, no conjuntural, i s'ha decidit de crear un projecte d'inversió anomenat Ajudes PIMA per tal de poder incorporar a un funcionari interí de programa del Cos Facultatiu Superior, Especialitat en Ciències ambientals.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

El pressupost és:

Any	2021	2022	2023	2024
Nomenament d'un funcionari interí del cos Facultatiu Superior especialitat en Ciències Ambientals	25.000	50.000	51.000	26.000
Subtotal	25.000	50.000	51.000	26.000
TOTAL	152.000 €			

En tot cas, si en un futur s'amplien aquestes ajudes, o s'estableix la necessitat de crear convocatòries de subvencions en les línies indicades per a l'execució dels fons Next Generation o del programa pressupostari de fons estructurals europeus o de fons propi, s'hauran d'incorporar personal estructural del cos facultatiu i del cos general. Sinó, serà impossible posar en marxa aquests altres tipus de subvencions.

Per altra banda, si es duen endavant convocatòries de subvencions dels fons Next Generation o del programa pressupostari de fons estructurals europeus o de fons propi, és possible que també sigui necessària la contractació de qualche tipus d'eina que serveixi per fer seguiment de les subvencions.

c) Estudi d'impacte econòmic

Les línies de subvencions que preveu l'ordre de bases analitzada estan bàsicament centralitzades en temes d'adaptació al canvi climàtic o de fixació de carboni, doncs la majoria d'accions de mitigació de gasos d'efecte hivernacle ja estan contemplats a l'ordre de bases de subvencions d'energia.

Les accions de fixació de carboni també són considerades , generalment, d'adaptació, doncs serveixen per preparar els ecosistemes per als impactes del canvi climàtic.

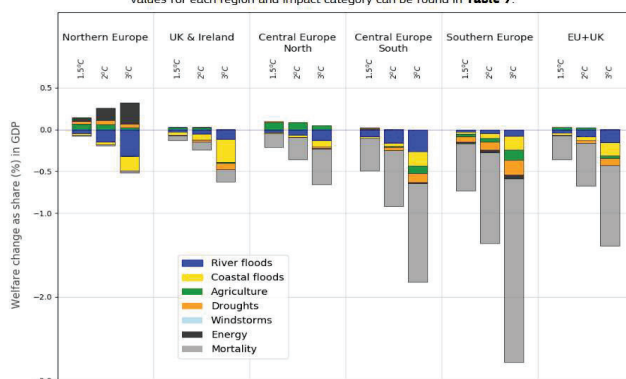
Hi ha nombrosos informes a nivell internacional que intenten valorar, normalment per sectors, quin impacte econòmic tindrà el canvi climàtic en l'economia. A Europa són una referència els informes PESETA, que elabora el Joint Research Center i que són consultables al web Adapteca.es

(<https://adaptecca.es/sectores-y-areas/evaluacion-de-costes-y-beneficios-de-la-adaptacion>).

El darrer informe de l'any 2020 extreu una afecció econòmica, diferenciada per tipus d'impacte, i en funció de l'augment de la temperatura global del món, a 1,5°C, 2°C o 3°C. Com a conclusió principal s'extreu que (traducció literal) *L'exposició de l'economia actual a un escalfament global de 3°C resultaria en una pèrdua de benestar anual d'almenys 175 mil milions d'euros (l'1,38% del PIB). En un escenari de 2°C, la pèrdua de benestar seria de 83.000 milions d'euros/any (0,65% del PIB), mentre que restringir l'escalfament a 1,5°C reduiria la pèrdua de benestar a 42.000 milions d'euros/any (0,33% del PIB)...*

Aquestes xifres a nivell global, es tornen més acusades al sud d'Europa (traducció literal) *Hi ha una clara divisió Nord-Sud en la distribució regional de les pèrdues de benestar. La suma d'impactes a les regions del nord és relativament petita o fins i tot positiva (per exemple, al nord d'Europa amb 1,5°C i 2°C) ja que les regions experimenten guanys derivats del canvi climàtic en alguns dels sectors considerats (agricultura, sequera, subministrament d'energia). A les regions del sud de la UE gairebé tots els impactes són negatius (excepte les sequeres del sud d'Europa central amb 1,5°C i subministrament d'energia). Com a resultat, la magnitud de la pèrdua de benestar global a les regions del sud és diverses vegades superior en comparació amb les del nord d'Europa. Això es pot apreciar a la figura que s'extreu de l'informe PESETA IV:*

Figure 1. Welfare loss (% of GDP) from selected climate impacts for the EU and UK, and for the constituent EU macro regions, for three levels of global warming. The results represent change with respect to current economy. The numerical values for each region and impact category can be found in **Table 7**.



Source: PESETA IV, 2020.



Adicionalment a aquests estudis s'han començat a fer d'altres a nivell local que intenten d'avaluar el cost econòmic dels impactes derivats del canvi climàtic. Des de maig de 2021 hi ha disponible l'informe que ha elaborat el SOCIB sobre els riscos de l'augment del nivell de la mar a les Illes Balears (https://www.caib.es/sites/costespelcanvi/ca/informe_de_/). Entre les seves conclusions s'extreu que *La pérdida de servicios ecosistémicos, centrada en la pérdida de la función recreativa de las playas, supone, para el pero de los escenario en 2050, un impacto de 1.325 millones de € y, para 2100, de 3.379 millones de €, representando el 4% y el 10% del PIB de 2019, respectivamente.*

A més, des del departament d'Economia Aplicada de la UIB s'han fet diferents estudis intentant d'avaluar la pèrdua d'atractiu turístic que poden tenir les Illes Balears a causa del canvi climàtic, principalment degut a l'augment de les temperatures en estiu, la pèrdua de biodiversitat, i la millor confortabilitat tèrmica als països del nord d'Europa.

Així doncs, es comprova que és totalment necessari adaptar el territori balear als impactes que pot tenir el canvi climàtic. Les línies de subvenció que contempla l'Ordre de bases que es proposa va en aquest sentit. Així doncs, des d'un punt de vista qualitatiu, i sense possibilitat de quantificar-ne l'impacte econòmic específic de forma precisa, es pot dir que les accions derivades repercutiran en una adaptació del territori, millorarà la seva resiliència fronts dels impactes climàtics, i repercutirà en una millora econòmica i social.

7. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades

El tràmit d'informació pública va estar obert des del 30 de juliol fins al 30 d'agost de 2021 i es va publicar l'enllaç a la Consulta a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutana.caib.es>). Segons el certificat de 31 d'agost de 2021 de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat s'han registrat 69 visites al lloc web. No es van rebre aportacions per aquesta via.

En paral·lel, el Projecte d'ordre es va enviar de manera individualitzada, perquè fessin les al·legacions o suggeriments oportuns, a les següents entitats:

Entitats privades

— Red Eléctrica España

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



- Sampil
- Som Energia
- El Gas, Sa (Gas Sóller)
- Endesa
- Gas y Electricidad Generación SAU
- Confederación de Asociaciones Empresariales de Baleares (CAEB)
- Associació de Joves empresaris de Balears
- Federació de la Petita i Mitjana Empresa de Mallorca (PIMEM)
- Federación Provincial de Cofradías de Pescadores de Baleares
- Consell Balear de la Producció Agrària Ecològica (CBPAE)
- Associació Agrària Joves Agricultors (ASAJA)
- Unió de Pagesos de Mallorca
- Unió de Pagesos de Menorca
- Associació Producció Agrària Ecològica Mallorca (APAEMA)
- Unió de Petits Agricultors i Ramaders - Associació Intersectorial Agrària (UPA-AIA Illes Balears)
- Associació d'Empresaris d'Explotacions Agràries de Menorca (AGrame)
- Cooperatives Agro-Alimentàries Illes Balears (antes UCABAL)
- Unión General de Trabajadoras y Trabajadores (UGT)
- Comisiones Obreras (CCOO)
- Unión Sindical Obrera (USO)

Entitats públiques

- Consell de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Conselleria d'Afers Socials i Esports
- Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura
- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors
- Conselleria de Medi Ambient i Territori
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball
- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria d'Educació i Formació Professional

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



A més, la secretària general de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica sol·licita, en data 30 de juliol de 2021 l'informe preceptiu d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Al·legacions presentades

	Persona / Entitat	Data de signatura
1	Guadalupe Pulido Roman. Secretària general. Conselleria de Salut i Consum	17/08/2021
2	Francesc Ramis Oliver. Secretari general. Conselleria de Mobilitat i Habitatge	18/08/2021
3	Maria Begoña Morey Aguirre. Secretària general. Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors	18/08/2021
4	Tomeu Barceló Roselló. Secretari general. Conselleria d'Educació i Formació Professional	02/08/2021
5	Direcció general de Recursos Hídrics Conselleria de Medi Ambient i Territori	Suggeriments arribats per correu electrònic (05/08/21)
6	Secretaria General Conselleria de Medi Ambient i Territori	Suggeriments arribats per correu electrònic (18/08/21)
7	Josep Juaneda Mercadal Conseller de Medi Ambient i Reserva de Biosfera Consell Insular de Menorca	30/08/2021
8	María Gracia González López. Secretària general. Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura	31/08/2021
9	<i>Informe preceptiu d'impacte de gènere</i>	<i>Data de signatura</i>
	Maria Duran Febrer. Directora de l'Institut Balear de la Dona Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat	13/08/2021

Valoració de les al·legacions

L'òrgan instructor ha estudiat i valorat tècnicament les al·legacions rebudes, amb el resultat següent:

Al·legant	Al·legació
Conselleria de Salut i Consum	No presenta cap al·legació

Conselleria de Mobilitat i Habitatge	No presenta cap al·legació
Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors	No presenta cap al·legació
Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura	No presenta cap al·legació
Conselleria d'Educació i Formació Professional	No presenta cap al·legació

Al·legant	Conselleria de Medi Ambient i Territori
Al·legació	Resposta
Article 2. Punt 1. <i>Esmenta la mar balear. No es coneix cap delimitació oficial que la tingui fitada, per tant, l'àmbit d'actuació no queda clar.</i>	S'accepta. Es modifica l'art. 2.1 Es substitueix el terme ambigu de mar balear pel de mar territorial (de les Illes Balears), definit en els articles 2 i 3 de la Llei 10/1977, de 4 de gener, sobre mar territorial.
Article 2. Punt 1.a <i>d'actuacions subvencionables, incloure la planificació hídrica municipal i supramunicipal. Si se vol concretar, fer referència als plans d'emergència en situació de sequera i als plans de gestió sostenible de l'aigua.</i>	S'accepta parcialment. Es modifica l'art. 2.1.a En lloc d'incloure específicament la planificació hídrica s'inclou un nou punt més genèric: "Planificació sectorial per mitigar i adaptar-se als efectes del canvi climàtic (com la planificació hídrica, forestal, etc.) Els plans d'emergència en situació de sequera i els plans de gestió sostenible de l'aigua s'han inclòs en els criteris de valoració de l'article 11.2.
Article 2. Punt 1.a. <i>Esmenta expressament la posidònia, com a embornal de CO₂. Es proposa ampliar-ho a totes les fanerògames marines, posant com exemple la posidònia.</i>	S'accepta. Es modifica l'art. 2.1.a.
Article 2. Punt 1.b. <i>d'actuacions subvencionables, com actuacions d'adaptació al canvi climàtic es poden afegir aquelles actuacions que impliquin reducció de pèrdues a infraestructures d'abastiment d'aigua. També totes aquelles dirigides a reduir la demanda d'aigua existent i de plans i projectes a executar, així com actuacions dirigides a l'emmagatzemament d'aigua de pluja i la reutilització.</i>	S'accepta. Es modifica l'art. 2.1.b 9è. Les actuacions proposades quedarien incloses en el punt 9è ja existent d'actuacions d'adaptació i reducció de la vulnerabilitat davant els impactes del canvi climàtic en l'àmbit dels recursos hídrics. El suggeriment s'ha inclòs com a exemples d'actuacions en aquest concepte més genèric.
Article 2. Punt 1.b 9é. <i>Xerra de piscicultura i aqüicultura. La primera està englobada a la segona. No té sentit posar les dues.</i>	S'accepta. Es deixa el terme més genèric d'aqüicultura
Article 12. Punt 2.c. <i>petit error; ...de competent...</i>	S'accepta. Es modifica l'art. 12.2.c.

Al·legant	Consell Insular de Menorca
Al·legació	Resposta
Article 11. Punt 2. <i>Entre els criteris genèrics que diu que s'hauran de considerar, el de "Coherència per part de la persona o entitat beneficiària amb les seves polítiques històriques" no s'entén prou i és de caire ambigu, aniria bé definir-lo millor.</i>	S'accepta. Es modifica l'art. 11.2. S'explica que a l'hora de valorar les sol·licituds es pot premiar que la persona o entitat beneficiària tengui una trajectòria activa en la lluita contra el canvi climàtic i en les seves polítiques d'adaptació als efectes del canvi climàtic.
Article 11 . Punt 2. <i>Es proposa afegir, dins dels criteris genèrics per a l'avaluació de les subvencions, a l'apartat dels instruments de planificació, les accions incloses als Plans de Millora de la Qualitat de l'Aire i als Plans d'Acció de Reserva de Biosfera.</i>	S'accepta parcialment. Es modifica l'art. 11.2. S'inclou el Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire. No s'ha incorporat específicament el Pla d'Acció de Reserva de Biosfera, ja que existeix un punt més genèric on es preveuen "Altres plans que justifiquin la seva relació amb la mitigació de gasos amb efecte d'hivernacle o que incloguin mesures d'adaptació als efectes del canvi climàtic" on quedaria inclòs el Pla d'Acció de Reserva de Biosfera.
Article 12. <i>Es proposa especificar amb més detall les funcions dels equips de treball, sobretot donant exemples d'en quins casos poden ser d'utilitat o quan l'aparició dels quals pot ser clau en el bon funcionament del Consell Balear del Clima.</i>	Desestimada. S'entén que és una confusió amb altra normativa atès que no hi ha cap esment a l'article 12 sobre equips de treball ni sobre el Consell Balear del Clima.
Article 20. Punt 1. <i>Es proposa que on diu: "Que l'activitat subvencionable o els recursos necessaris per realitzar-la siguin mesurables en unitats físiques." S'afegeixi "i que constin d'indicadors quantitativs per a mesurar el grau de compliment, impacte i reproductibilitat".</i>	S'accepta. Es modifica l'art. 20.1.

Al·legant	Institut Balear de la Dona. Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat
Al·legació	Resposta
- Es recomana substituir <els beneficiaris> per <les persones o entitats beneficiàries> - Es recomana substituir <els participants> per <les persones o entitats participants>	S'accepta. Es modifiquen: art. 4.4, art. 10.4, art. 12.4, art. 14.4, art. 15.2.

<i>Si es tracta d'un text que pot tenir validesa en el temps més enllà de la titularitat del càrrec fer referència als càrrecs amb el nom de l'organisme o la unitat administrativa corresponent.</i>	En la introducció es substitueix, <el conseller> per <el conseller o la consellera competent>. A la resta del document es parla de "persona titular de l'organisme o la unitat administrativa corresponent"
---	---

Al·legació	Resposta
<i>Incloure en la redacció de la norma, l'obligació del compliment del que estableix l'article 11 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol.</i>	Es desestima. El projecte d'ordre de bases ja inclou les obligacions de l'article 11 (Ajuts públics): - S'ha especificat la valoració d'actuacions adreçades a la consecució efectiva de la igualtat de gènere per part de les entitats sol·licitants a l'art. 11.2 - L'article 4.3 ja especifica que no podran ser persones o entitats beneficiàries les que no compleixin amb l'article 11 de la Llei 11/2016.
<i>Incloure en la redacció de la norma, que la comissió avaluadora (article 14) haurà de tenir una composició paritària, d'acord amb l'article 4 de la Llei autonòmica 11/2016 d'igualtat.</i>	S'accepta. Es modifica l'Art. 14. S'incorpora la condició al punt 2.

En resum, de les 14 al·legacions presentades se n'accepten 12, 10 d'elles de manera completa i les altres 2 de manera parcial. Amb tot, els següents articles van ser objecte de modificació en base a les al·legacions rebudes: Article 2. Punt 1, Article 2. Punt 1.a, Article 2. Punt 1.b, i Punt 1.b 9é, Article 4.4, Article 10.4, Article 12.4, Article 14.4, Article 15.2. Article 20. Punt 1.

A més, es van realitzar als textos tota una sèrie de canvis no substancials i puntuals d'estil i/o sistemàtics que permetien la seva millora:

- S'incorpora a l'article 11.2. un nou criteri per a l'avaluació de les sol·licituds: "Caràcter innovador, de demostració i/o motivació de la necessitat d'implantació de l'actuació".
- Es substitueix, a l'article 12 punt 2.c. "si així ho requereix la resolució d'atorgament" per "si així ho requereix la convocatòria"



- S'inclou un nou punt a l'article 14 sobre la comissió avaluadora "3. La comissió avaluadora ajustarà el seu funcionament al que estableix la legislació autonòmica i estatal sobre els òrgans col·legiats".
- S'afegeix a l'article 25 "i d'acord amb el procediment que recull l'article 62 del mateix text legal".

8. Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

1. Mitjançant la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, de 14 de maig de 2021, s'ordena que se substanciï la consulta pública prèvia a la ciutadania en relació a l'elaboració d'una Ordre per la qual s'estableixin les bases reguladores de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic; en compliment de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
2. La consulta prèvia va tenir lloc entre el dies 3 i 23 de juny de 2021, sense que es rebés cap aportació per part de la ciutadania.
3. En data 16 de juliol de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment per a l'elaboració de l'Ordre de bases esmentada.
4. D'acord amb la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, de 26 de juliol de 2021 (BOIB núm. 101, de 29 de juliol de 2021), es va sotmetre al tràmit d'informació pública el Projecte d'ordre per la qual s'estableixin les bases reguladores de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic.
5. El tràmit d'informació pública va estar obert des del 30 de juliol fins al 30 d'agost de 2021 i es va publicar l'enllaç a la Consulta a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutana.caib.es>). Segons el certificat de 31 d'agost de 2021 de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat s'han registrat 69 visites al lloc web. No es van rebre aportacions per aquesta via.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

28

Adreça de validació:

<https://csv.06241>

CSV: 16306241

Pàgina 28/31

6. En paral·lel, es va realitzar el tràmit d'audiència sobre el Projecte d'ordre, a les entitats privades i públiques que s'han esmentat a l'apartat 7 d'aquesta MAIN.
7. La secretària general de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica sol·licita, en data 30 de juliol de 2021 l'informe preceptiu d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
8. Una vegada conclòs el tràmit d'audiència i d'informació pública i les consultes als òrgans preceptius sobre el Projecte d'ordre per la qual s'estableixin les bases reguladores de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic; i d'acord amb el que disposa l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el cap del Servei de Canvi Climàtic Atmosfera emet, en data 13 de setembre de 2021, informe de resposta a les al·legacions i propostes de millora rebudes durant la fase d'informació pública i tràmit d'audiència del Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic.

9. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

En l'elaboració d'aquesta Ordre s'han seguit els principis de bona regulació a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit, aquesta Ordre respon al principi de necessitat, atès que d'acord amb l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament les bases reguladores. En relació amb el principi d'eficàcia, hi ha raons d'interès general necessàries per afrontar en aquesta comunitat autònoma el desafiament del canvi climàtic i per avançar amb pas decidit cap al millor compliment dels compromisos que en aquesta matèria han assumit els estats membres de la Unió Europea, i aquesta Ordre és un instrument adequat per aconseguir els fins perseguits. També s'ajusta al principi de proporcionalitat, atès que conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat exposada i garanteix el principi de seguretat jurídica dels seus destinataris, en la mesura que l'Ordre és coherent



amb el marc normatiu general en matèria de subvencions. Així mateix, compleix amb el principi de transparència, atès que s'han efectuat els tràmits d'audiència i informació pública i se n'ha identificat clarament el propòsit. Finalment, la norma projectada és també conforme al principi d'eficiència, ja que no imposa càrregues administratives.

10. Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, una vegada conclòs el tràmit d'audiència i informació pública, emesos els informes preceptius corresponents, és considera adient i necessari continuar amb el procediment per elaborar el Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic

Palma,

La secretària general

Paula Cristina de Juan Salvà

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

30

https://
241



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

16 [REDACTED] 41

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[https://csv\[REDACTED\]6241](https://csv[REDACTED]6241)

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

PAULA CRISTINA DE JUAN SALVA

SECRETÀRIA GENERAL

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA
SECTS PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 16-sep-2021 11:59:48 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MAIN.pdf

Data captura: 16-sep-2021 12:03:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 31



Adreça de validació:

[https://csv\[REDACTED\]41](https://csv[REDACTED]41)

CSV: 16 [REDACTED]