



Memòria justificativa del director general d'Energia i Canvi Climàtic relativa al projecte d'Ordre del vicepresident i conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

5

https://

Pàgina 1/18



G
O
I
B



e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

1. El canvi climàtic és un dels principals reptes als quals s'enfronten les societats arreu del món donats els impactes negatius principalment en el medi ambient, els recursos naturals, l'economia i la salut.

Les Illes Balears, pel fet insular, són especialment vulnerables al canvi climàtic. En bona part ho són perquè es preveu que l'increment mitjà de temperatura a l'arxipèlag serà superior a la mitjana global, segons l'Agència Espanyola de Meteorologia. En els últims 40 anys, s'ha experimentat un increment de 0,3 °C per dècada en la temperatura mitjana, mentre que per als propers anys es preveu un increment d'entre 2 i 5 graus.

Entre els impactes concrets previstos, destaquen una exposició significativa al perill de sequera meteorològica i hidrològica, risc d'inundacions i impactes sobre les diferents infraestructures, la pèrdua d'atractiu turístic per les condicions adverses, la pèrdua de cultius per esdeveniments extrems o l'acceleració de processos de desertització o pèrdua d'ecosistemes costaners.

Per combatre els impactes dels canvis en el clima, es requereix una transformació profunda del model energètic i productiu a fi d'eliminar la seva dependència dels combustibles fòssils. També són necessàries la prevenció i l'adaptació a les transformacions que ja s'han iniciat. La lluita contra els efectes d'aquest fenomen és necessàriament una política transversal, atès que tots els àmbits de la societat i l'economia tenen incidència en les emissions indicades i es veuran afectats pels seus impactes.

2. En el context exposat, el Govern de les Illes Balears, primer, i després el Parlament, s'han convertit en impulsors de les transformacions normatives necessàries per afrontar en aquesta comunitat autònoma el desafiament del canvi climàtic i per avançar amb pas decidit cap al millor compliment dels compromisos que en aquesta matèria han assumit els estats membres de la Unió Europea.

Mitjançant l'Acord de 15 de setembre de 2017, el Consell de Govern va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París de la Convenció de les Nacions Unides, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



G
O
I
B

Com a principal acció s'aprova la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (en endavant, Llei 10/2019), adreçada a facilitar el compliment dels objectius internacionals de lluita contra el canvi climàtic assumits pel Govern d'Espanya, així com la instauració en la comunitat autònoma d'un nou model autonòmic sostenible i baix en carboni, estructurat en accions cap a la mitigació i adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears.

La Llei 10/2019 estableix uns objectius a assolir tant en la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle com en la millora de l'eficiència energètica, així com en la penetració d'energies renovables:

Objectius de reducció d'emissions (prenent com a any base 1990):

1. El 40% per a l'any 2030.
2. El 90% per a l'any 2050.

Objectius d'eficiència energètica (prenent com a any base 2005):

1. El 26% per a l'any 2030.
2. El 40% per a l'any 2050.

Objectius de penetració d'energies renovables:

1. El 35% per a l'any 2030.
2. El 100% per a l'any 2050.

A més, la llei té entre les seves finalitats la planificació i la promoció de la resiliència i l'adaptació de la ciutadania, dels sectors productius i dels ecosistemes als efectes del canvi climàtic.

En aquest sentit s'estableix en l'article 11 el marc estratègic d'adaptació com el conjunt de principis bàsics d'actuació en matèria d'adaptació al canvi climàtic.

El 8 de novembre de 2019, el Consell de Govern va aprovar la Declaració d'Emergència Climàtica a les Illes Balears i es va comprometre a prioritzar la lluita contra l'escalfament global de manera clara i transversal. La Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic serà l'òrgan encarregat de coordinar tots els àmbits de treball en el si de el Govern de les Illes Balears per fer transversal l'acció pel clima.

La Declaració d'Emergència Climàtica sorgeix de la necessitat d'establir polítiques reals i eficaces capaces de minimitzar el canvi climàtic basant-se en l'esmentat Acord de París, el qual estableix, entre altres objectius, limitar l'augment de la temperatura mitjana del planeta en 1,5°C i haver descarbonitzat l'economia a mitjan el segle XXI.

3. Per tot això, resulta convenient dirigir esforços cap a la població més vulnerable i treballar de forma coordinada amb totes les administracions i en especial en l'àmbit local.

Actualment la concessió d'ajudes o subvencions és l'activitat de foment principal o més important que duen a terme totes les administracions públiques. En aquest

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

3

Adreça de validació:

<https://csv.d...>

CSV: 16...



G
O
I
B

context, el 2002 la Comunitat Autònoma de les Illes Balears va elaborar una regulació sistemàtica de el règim jurídic de les subvencions, inexistent fins aleshores. Posteriorment, l'entrada en vigor de la Llei general 38/2003, de 17 de novembre, de subvencions, va determinar la necessitat de modificar-la amb la finalitat d'adequar-la a les exigències de caràcter bàsic i d'incloure, també, tots els aspectes que podien millorar-la. Aquesta modificació es va complir mitjançant la Llei 6/2004, de 23 de desembre, de modificació de la Llei 5/2002, la qual, al seu torn, va donar lloc al vigent Text refós de la Llei de subvencions, aprovat per mitjà de Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, que representa un marc normatiu de rang legal que ofereix una visió unitària, integral i homogènia de l'activitat subvencionable de la Comunitat Autònoma.

Actualment existeix l'Ordre de bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia, de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 (BOIB núm. 72, de 24 de maig de 2008). Aquesta Ordre contempla accions que poden ser procedents per a la mitigació de gasos d'efecte hivernacle, però no incorpora altres tipus d'accions relacionades amb el canvi climàtic, com serien accions d'adaptació. L'Ordre de Bases que es proposa establiria les accions de canvi climàtic subvencionables que no formarien part de l'Ordre de Bases existent per a Energia.

4. El Consell de Ministres celebrat el 27 d'octubre de 2020 va aprovar l'acord que preveu la distribució territorial definitiva dels crèdits pressupostaris acordats en la Conferència Sectorial de Medi Ambient, l'òrgan de col·laboració entre el Govern i les comunitats autònomes en matèria ambiental, que es va celebrar el passat 21 de setembre. En concret es va aprovar el repartiment de fons sobre els ajuts per a la implementació de les actuacions corresponents al Plan de Impulso al Medioambiente (PIMA) CAMBIO CLIMÁTICO. L'objectiu de les ajudes PIMA CAMBIO CLIMÁTICO és fomentar i donar suport a l'adaptació al canvi climàtic en l'espai urbà i periurbà, potenciant les sinergies entre les estratègies d'adaptació i mitigació en la lluita enfront del canvi climàtic.

Aquestes ajudes van destinades a què la comunitat autònoma tregui línies de subvenció dins d'un marc indicat en la pròpia conferència sectorial, i aquestes ajudes han d'anar destinades a municipis. La transferència emesa a les Illes Balears ha estat de 299.872,07 €. La pròpia transferència promou que la comunitat autònoma incorpori d'altres fons addicionals per tal de poder sumar esforços en la lluita contra el canvi climàtic i els seus efectes.

A més, s'ha d'elaborar també una Ordre de Bases de Subvencions per les quals es puguin gestionar igualment altres ajudes del Pla d'Impuls per al Medi Ambient, o les potencials ajudes esdevingudes del fons Next Generation o dels pròxims programes pressupostaris que hagi de desenvolupar la Direcció General en matèria de canvi climàtic.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

http://



GOIB

2. Necessitat i oportunitat de la norma

Necessitat: L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller o la consellera competent hagi establert prèviament les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre. Aquest mateix precepte legal atribueix als consellers, en ús de la potestat reglamentària, l'aprovació de les bases normatives que han de regir la concessió de subvencions dintre de l'àmbit sectorial de cada conselleria.

Així doncs, es fa necessari elaborar aquesta Ordre de Bases.

Oportunitat: El Consell de Ministres celebrat el 27 d'octubre de 2020 va aprovar l'acord que preveu la distribució territorial definitiva dels crèdits pressupostaris acordats en la Conferència Sectorial de Medi Ambient, l'òrgan de col·laboració entre el Govern i les comunitats autònomes en matèria ambiental, que es va celebrar el passat 21 de setembre. En concret es va aprovar el repartiment de fons sobre els ajuts per a la implementació de les actuacions corresponents al Plan de Impulso al Medioambiente (PIMA) CAMBIO CLIMÁTICO.

L'objectiu de les ajudes PIMA CAMBIO CLIMÁTICO és fomentar i donar suport a l'adaptació al canvi climàtic en l'espai urbà i periurbà, potenciant les sinergies entre les estratègies d'adaptació i mitigació en la lluita enfront del canvi climàtic. Aquestes ajudes van destinades a què la comunitat autònoma tregui línies de subvenció dins d'un marc indicat en la pròpia conferència sectorial, i aquestes ajudes han d'anar destinades a municipis. La transferència emesa a les Illes Balears ha estat de 299.872,07 €. La pròpia transferència promou que la comunitat autònoma incorpori d'altres fons addicionals per tal de poder sumar esforços en la lluita contra el canvi climàtic i els seus efectes.

A més, s'espera que, arran dels fons Next Generation pugui haver també ajudes específiques de canvi climàtic que s'hagin de tramitar via subvencions.

Per tant, ara és el moment oportú d'elaborar l'Ordre de Bases de Subvencions per les quals es podran gestionar, entre d'altres, les ajudes del Pla d'Impuls per al Medi Ambient, o les potencials ajudes esdevingudes del fons Next Generation.

Adequació als principis de bon govern

Pel que fa als principis de necessitat i eficàcia, es considera necessari elaborar una Ordre que identifiqui clarament les línies d'acció subvencionables i la seva gestió, de manera que sigui l'instrument més adequat per garantir la seva consecució.

Per donar compliment al principi de proporcionalitat, l'Ordre és el rang de norma necessari que s'estableix a l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions.

Per garantir el principi de seguretat jurídica, l'Ordre és coherent amb la resta d'ordenament jurídic, tant nacional com europeu, a fi d'aconseguir un marc normatiu estable, predicable, integrat, clar i de certesa, que faciliti tant el seu

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

75

https

5

Adreça de validació:

[https://c\[redacted\]75](https://c[redacted]75)

CSV: 162[redacted]5



GOIB

coneixement com la seva comprensió, i per tant, l'actuació i la pressa de decisions dels possibles beneficiaris.

En aplicació del principi de transparència, l'administració autonòmica posa a disposició amb un accés senzill, universal i actualitzat la norma a elaborar, en els termes que resten reflectits a l'article 7 de la Lley 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. A més, es defineixen clarament els objectius i s'exposen els motius.

Posant la norma al portal de transparència es possibilita als potencials destinataris que tinguin una participació activa.

En aplicació del principi d'eficiència l'Ordre procura evitar càrregues innecessàries ni accessòries i racionalitza els recursos públics.

3. Objecte del projecte d'Ordre

L'objectiu de l'Ordre es aprovar les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a el desenvolupament d'actuacions de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic:

1. Aquesta línia de subvencions tindrà com a objecte fomentar el desenvolupament d'actuacions de mitigació de les emissions de gasos hivernacle, d'absorció de carboni i d'adaptació al canvi climàtic.
2. Les subvencions es concediran amb càrrec als pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dins dels límits determinats per les disponibilitats pressupostàries de cada exercici, d'acord amb els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, i també el d'eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o l'entitat concedent i el d'eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.
3. De conformitat amb el que estableix l'article 4.2 del Text refós de la Llei de subvencions, s'haurà d'aplicar aquesta Llei quan l'ajuda consisteixi en la cessió de béns o drets o en la prestació de serveis, l'adquisició o la contractació de els quals s'hagi fet amb la finalitat exclusiva de lliurar-los o prestar-los a terceres persones.

4. Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

No existeix cap disposició autonòmica anterior sobre la matèria de regular les bases per a la concessió de subvencions destinades a el desenvolupament d'actuacions de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic.

S'ha valorat la possibilitat de modificar l'actual Ordre de bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia, de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 (BOIB núm. 72, de 24 de maig de 2008).

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

375

https

6

Adreça de validació:

<https://csv> 375

CSV: 162 75



GOIB

Però l'objecte de les accions subvencionables que es proposen no hi cabia dins de l'abast d'aquesta Ordre.

No existeix solució no reguladora, doncs, tal i com marca l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que la persona titular de la conselleria competent en la matèria no hagi ordenat les bases reguladores.

5. Anàlisi sobre l'adequació de la norma proposada en l'ordre de distribució de competències

L'article 30.46 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears estableix que la competència exclusiva en la matèria de protecció del medi ambient en matèria ambiental, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat, incloses les normes addicionals de protecció del medi ambient

L'Estatut d'Autonomia reconeix a tota persona el "dret a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa" i quan exigeix a les administracions competents "impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible" (article 23.1). És especialment significativa, a més, la prescripció que "la comunitat autònoma ha de cooperar amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima" (article 23.2).

La Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic és l'òrgan competent per a la vigilància de la contaminació atmosfèrica a les Illes Balears (Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears), on es designa la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, com a òrgan competent, entre d'altres matèries, en coordinació d'actuacions en matèria de canvi climàtic; compliment dels compromisos de reducció d'emissió de gasos d'efecte hivernacle; seguiment de l'evolució del clima; estadístiques energètiques i de canvi climàtic (BOIB núm. 21, de 15 de febrer de 2021).

6. Marc normatiu en el qual s'insereix la proposta: seguretat jurídica

Normativa internacional i europea

A la 21a Conferència de les Parts (COP21) de la UNFCCC es va adoptar l'Acord de París de 2015, pel qual els signataris es comprometeren a reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle com més aviat millor amb l'objectiu de mantenir l'increment de temperatura global "ben per davall de 2°C respecte dels nivells preindustrials", així com a fer l'esforç addicional de limitar l'escalfament de forma que no superi els 1,5°C. Així mateix, l'Acord ha de complir el principi d'equitat i assumir "responsabilitats comunes però diferenciades i capacitats respectives". És a dir, els països i les regions més rics, i que han gaudit de més

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es





G
O
I
B

desenvolupament econòmic per l'ús dels combustibles fòssils, són els que hi han de contribuir més i més urgentment. Per fer possible aquest objectiu, la comunitat científica indica que la majoria de països occidentals ha d'arribar a les emissions zero abans o al voltant de l'any 2050. L'Acord de París va ser ratificat pel conjunt de la Unió Europea el 4 d'octubre de 2016, i per l'Estat espanyol el 12 de gener de 2017.

El Govern de les Illes Balears va aprovar, el 15 de setembre de 2017, adherir-se als objectius i les línies d'actuació de lluita contra el canvi climàtic previstos en l'Acord de París de l'any 2015.

Després del Tractat de Maastricht (1992) i del Tractat d'Amsterdam (1997), que incideixen en la necessària integració de la protecció mediambiental en les polítiques sectorials, la lluita contra el canvi climàtic va passar a ser un objectiu específic de la Unió Europea en el Tractat de Lisboa (2009), objectiu actualment inclòs en l'article 191.1 del Tractat de Funcionament de la UE.

Actualment s'està tramitant el reglament europeu que fixarà els esforços per a l'any 2050 i s'indicaran les fites de l'any 2030 tant en mitigació com en adaptació al canvi climàtic. Aquest reglament és conegut ja com la *Llei Europea del Clima*. Aquesta Llei serà el resultat de la Comunicació sobre el Pacte Verd Europeu i l'Estratègia Europa Neta 2050.

Els objectius marcats a Europa i el repartiment per estats s'ha traduït a Espanya en diferents iniciatives, d'entre les quals destaquen especialment la Llei 7/2021, de 20 de maig, de Canvi Climàtic i Transició Energètica, i la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible.

També existeixen altres iniciatives europees a les quals es vol donar suport amb aquesta normativa, com són el «Convenant of Mayors» (Pacte de Batlies) per a l'elaboració de Plans d'Energia Sostenible i Clima dels ens locals, o el Clean Energy for Islands, que pretén que les illes europees serveixin com a punt innovador d'estratègies de descarbonització per tal de servir d'exemple al continent.

També recentment s'ha adoptat la nova Estratègia de la Unió Europea sobre adaptació al canvi climàtic (Climate-ADAPT), que tindrà el seu reflex en accions relacionades amb la norma que s'aprova.

També la norma que es proposa servirà per donar lloc als Objectius de Desenvolupament Sostenible, especialment el número 13 de clima, però d'altres també relacionats (ciutat, muntanya, mar...). En conseqüència serà igualment útil per a l'establiment de les Agendes Urbanes 2030.

Normativa estatal

- La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.
- Pla Nacional d'Adaptació al Canvi Climàtic (PNACC).
- Plan Nacional Integrat d'Energia i Clima (PNIEC)

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

https://

8

Adreça de validació:

<https://csv>

CSV: 16



GOIB

- Pla Nacional de Control de la Contaminació Atmosfèrica (PNCCA).
- La Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera.
- Agenda Urbana Española 2030.
- La Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que té per objecte introduir en l'ordenament jurídic les reformes estructurals necessàries per crear condicions que afavoreixin un desenvolupament econòmic sostenible.
- La Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle, modificada, entre d'altres disposicions, per la Llei 9/2020, de 16 de desembre —a fi d'incorporar a l'ordenament jurídic les novetats introduïdes per la Directiva (UE) 2018/410 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de març, per la qual es modifica la Directiva 2003/87/CE per a intensificar les reduccions d'emissions de manera eficaç en relació amb els costos i facilitar les inversions en tecnologies hipocarbòniques, així com la Decisió (UE) 2015/1814.

Normativa autonòmica

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, i modificat per Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, reconeix en el seu article 23 el dret de les persones a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa, i exigeix a les administracions competents "impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible", cooperant "amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima."

En virtut del citat Estatut, tal com es reconeix expressament en el seu article 30 de competències exclusives, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ostenta la competència en matèria de protecció del medi ambient recollida en l'apartat 46 d'aquest article (sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat).

Mitjançant l'Acord de 15 de setembre de 2017, el Consell de Govern de les Illes Balears va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París de la Convenció de Nacions Unides, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

El 8 de novembre de 2019 el Consell de Govern va aprovar la Declaració d'Emergència Climàtica a les Illes Balears i es va comprometre a prioritzar la lluita contra l'escalfament global de manera clara i transversal. La Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic serà l'òrgan encarregat de coordinar tots els àmbits de treball en el si del Govern balear per a fer transversal l'acció pel clima.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

375

https://



GOIB

La Declaració d'Emergència Climàtica sorgeix de la necessitat d'establir polítiques reals i eficaces capaces de minimitzar el canvi climàtic sobre la base del citat Acord de París, el qual estableix, entre altres objectius, limitar l'augment de la temperatura mitjana del planeta en 1,5 °C i haver-hi descarbonitzat l'economia a mitjan segle XXI.

Cal destacar que les Illes Balears, per la seva condició de territori insular, són més vulnerables a l'efecte del canvi climàtic com ara l'increment de la temperatura mitjana, la disminució de la precipitació o l'augment de fenòmens meteorològics extrems, com són les onades de calor o les pluges intenses. Aquests factors comporten un elevat risc per als sectors de l'aigua, el territori, el turisme i la salut, així com també per al medi natural, l'energia i el sector primari.

La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (BOIB, nº 27, 2 de març de 2019) dirigida a facilitar el compliment dels objectius internacionals de lluita contra el canvi climàtic assumits pel Govern d'Espanya, així com la instauració en la comunitat autònoma d'un nou model autonòmic sostenible i baix en carboni, estructurat en accions cap a la mitigació i adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears.

La Llei 10/2019 estableix uns objectius a aconseguir tant en la reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle com en la millora de l'eficiència energètica, així com en la penetració d'energies renovables. La llei té entre les seves finalitats la planificació i la promoció de la resiliència i l'adaptació de la ciutadania, dels sectors productius i dels ecosistemes als efectes del canvi climàtic. En aquest sentit s'estableix en l'article 11 el marc estratègic d'adaptació com el conjunt de principis bàsics d'actuació en matèria d'adaptació al canvi climàtic.

El Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic de les Illes Balears, pendent d'aprovar, desenvoluparà les accions que s'hagin de dur a terme respecte d'adaptació als efectes del canvi climàtic.

La Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic és l'òrgan competent per a la vigilància de la contaminació atmosfèrica a les Illes Balears (Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears), on es designa la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, com a òrgan competent, entre d'altres matèries, en coordinació d'actuacions en matèria de canvi climàtic; compliment dels compromisos de reducció d'emissió de gasos d'efecte hivernacle; seguiment de l'evolució del clima; estadístiques energètiques i de canvi climàtic (BOIB núm. 21, de 15 de febrer de 2021).

Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears regula les atribucions dels consellers i els titulars de la potestat reglamentària.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

10

https://www.caib.es/energia/10-energies-renovables



Adreça de validació:

<https://caib.es/energia/10-energies-renovables>

CSV: 16



GOIB

Text refós de la Llei de subvencions, Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions estableix que s'ha de menester una ordre de bases per tal de poder dur a terme una convocatòria de subvencions.

Actualment existeix l'Ordre de bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia, de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 (BOIB núm. 72, de 24 de maig de 2008). Aquesta Ordre contempla accions que poden ser procedents per a la mitigació de gasos d'efecte hivernacle, però no incorpora altres tipus d'accions relacionades amb el canvi climàtic, com serien accions d'adaptació. L'Ordre de Bases que es proposa establiria les accions de canvi climàtic subvencionables que no formarien part de l'Ordre de Bases existent per a Energia, i per tant, no la modifica, sinó que es complementen.

7. Contingut, anàlisi jurídic i impacte normatiu (relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria)

L'objectiu de l'Ordre es aprovar les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a el desenvolupament d'actuacions de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic:

1. Aquesta línia de subvencions tindrà com a objecte fomentar el desenvolupament d'actuacions de mitigació de les emissions de gasos hivernacle, d'absorció de carboni i d'adaptació al canvi climàtic.
2. Les subvencions es concediran amb càrrec als pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dins dels límits determinats per les disponibilitats pressupostàries de cada exercici, d'acord amb els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, i també el d'eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o l'entitat concedent i el d'eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.
3. De conformitat amb el que estableix l'article 4.2 del Text refós de la Llei de subvencions, s'haurà d'aplicar aquesta Llei quan l'ajuda consisteixi en la cessió de béns o drets o en la prestació de serveis, l'adquisició o la contractació de els quals s'hagi fet amb la finalitat exclusiva de lliurar-los o prestar-los a terceres persones.

8. Anàlisi d'impacte normatiu en relació amb la no-discriminació per raons de gènere

En aquest punt s'emeten consideracions respecte de la perspectiva de gènere, sense perjudici de l'informe que, prèviament a l'aprovació de l'ordre, emeti l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb l'article 7.g) de la Llei 12/2006, de 20 de desembre, per a la dona:

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

75

https:

11

Adreça de validació:

<https://csv.162.175>

CSV: 162.175



GOIB

En les diferents Conferències de les Parts que organitza la Convenció de les Nacions Unides front del Canvi Climàtic, especialment en la COP25 organitzada a Madrid-Chile, s'ha tractat la perspectiva de gènere i la seva relació amb el canvi climàtic.

Bàsicament, a nivell del món, en quant a mitigació de gasos d'efecte hivernacle, s'estableix que els homes són més emissors que les dones, tant pels seus costums socials generals com per les activitats que duen a terme. En general, la mobilitat, un dels principals focus emissors, està més relacionada amb activitats econòmiques que desenvolupen els homes, i es considera que part de l'actual ineficiència en el transport es deu a què no hi ha hagut interès històricament en millorar aquest sector, tal vegada perquè no entrava en les prioritats dels homes. En contraposició, el transport públic de curta distància, en canvi, sol ser més utilitzat per les dones, i les dones amb cura d'infants i grans, que no pels homes.

Un altre exemple seria el fet que els homes són més grans de tamany i, per tant, més consumidors d'aliments amb alt contingut calòric i que la seva procedència pot ser més generadora d'emissions, com ara la carn.

En quant a adaptació, les persones més vulnerables als impactes del canvi climàtic (ones de calor, sequeres, fenòmens meteorològics adversos atmosfèrics i de la mar, pèrdues de conreus i de biodiversitat...) són aquelles que tenen menor capacitat adaptativa, o que estan més exposades, o que són més sensibles. Aquestes persones estan habitualment associades més al gènere femení, bé sigui perquè les dones del món assumeixen més responsabilitats de cura sobre els col·lectius més vulnerables (infants, gent gran, malalts...), bé sigui perquè els recursos per adaptar-se arriben més als homes que a les dones. Com a exemple, s'ha dit que les dones utilitzen més el transport públic que els homes, entre d'altres motius per acompanyament dels infants a escola..., però a Espanya s'inverteix molt més en subvencionar els vehicles d'ús privat (turismes híbrids, elèctrics...) i fer carreteres, que no en promocionar el transport públic.

Les línies de subvenció que es proposen en aquesta ordre de bases afectaran en positiu a la vida a les ciutats, generarà teixit social, evitaran desplaçaments, milloraran la salut física i psicològica de les famílies i, en especial, de les persones més vulnerables. Per tant, es considera que aquesta ordre tindrà clarament un efecte positiu sobre les dones.

Adicionalment, l'esborrany de l'ordre en el dia de signatura d'aquest informe, estipula en l'article 11.2, de Principis i criteris generals per a l'atorgament de les subvencions, que *D'acord amb això, i sense perjudici dels criteris específics corresponents a cada línia de subvencions que estableixi la convocatòria, l'avaluació de les sol·licituds ha de tenir en compte els criteris genèrics següents: ...Actuacions adreçades a la consecució efectiva de la igualtat de gènere per part de les entitats sol·licitants, llevat dels casos en què, per la naturalesa de la subvenció o dels sol·licitants, estigui justificat no incorporar-la-hi.*

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

12

Adreça de validació:

<https://csv.d...>

CSV: 16...



GOIB

A més, s'estableix que, per poder ser persones o entitats beneficiàries han de complir el requisit següent: *No haver estat mai objecte de sancions administratives fermes ni de sentències fermes condemnatòries perquè hagin exercit o tolerat pràctiques laborals considerades discriminatòries per raó de sexe o de gènere.*

9. Anàlisi d'impacte normatiu a la infància, la família i l'adolescència.

D'acord amb l'establert a la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, els reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

En el mateix sentit, l'article 22 quinquies de la Llei Orgànica 1/1996, de protecció jurídica al menor, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

A més, la Llei 26/2015, de 28 de juliol, modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència.

Les línies de subvenció que es proposen en aquesta ordre de bases afectaran en positiu a la vida a les ciutats, als pobles, generarà teixit social, evitaran desplaçaments, milloraran la salut física i psicològica de les famílies i, en especial, de les persones més vulnerables.

A més, s'ha de tenir en compte que tindrà efectes en la millora de la qualitat de l'aire, sent els infants i els adolescents col·lectius especialment sensibles, doncs disposen d'un sistema respiratori en desenvolupament.

Així doncs, es considera que aquesta ordre tindrà clarament un efecte positiu sobre els infants i sobre els adolescents.

10. Anàlisi d'impacte normatiu en relació amb la no-discriminació per raons sexuals

Atès l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gays, trans, bisexuals e intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia, les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració dels principis d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

En relació amb això, cal assenyalar que no s'aprecia cap incidència efectiva, ni positiva ni negativa, sobre la llibertat sexual d'orientació sexual o la identitat de gènere.

11. Perspectiva climàtica

L'article 18.1 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica estableix que en els procediments d'elaboració de lleis i de

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

75

https

13

Adreça de validació:

<https://csv>

CSV: 16



G
O
I
B

disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic.

Tal i com s'explica en el primer punt d'aquesta memòria l'ordre de bases es vol constituir com a una eina útil que serveixi a l'administració autonòmica per assolir els objectius que es marquen a la Llei 10/2019 de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, i que en un futur es marcaran als diferents Plans de Transició Energètica i Canvi Climàtic que es vagin aprovant.

Concretament aquesta Ordre de bases ajudarà a donar compliment a les accions que es desenvolupin sobre Adaptació al Canvi Climàtic i també per al títol VI, de polítiques de sensibilització i exemplificació.

12. Estudi de càrregues administratives

Les càrregues administratives es defineixen com el cost administratiu que el ciutadà ha d'assumir just per complir una obligació d'informació, que implica una tasca administrativa que no duria a terme si no l'obligués una norma.

Les persones o entitats beneficiàries d'aquestes subvencions no estaran obligades a sol·licitar-les, de manera que no existirà obligació administrativa nova.

Sí que les persones o entitats beneficiàries de les convocatòries de subvencions que es duguin a terme, hauran de dur a terme tasques tècniques i administratives per sol·licitar, executar, fer seguiment i justificar les subvencions, si bé, com s'ha dit, ningú no estarà obligat a presentar-se.

13. Impacte pressupostari

El Consell de Ministres celebrat el 27 d'octubre de 2020 va aprovar l'acord que preveu la distribució territorial definitiva dels crèdits pressupostaris acordats en la Conferència Sectorial de Medi Ambient, l'òrgan de col·laboració entre el Govern i les comunitats autònomes en matèria ambiental, que es va celebrar el passat 21 de setembre. En concret es va aprovar el repartiment de fons sobre els ajuts per a la implementació de les actuacions corresponents al Plan de Impulso al Medioambiente (PIMA) CAMBIO CLIMÁTICO. L'objectiu de les ajudes PIMA CAMBIO CLIMÁTICO és fomentar i donar suport a l'adaptació al canvi climàtic en l'espai urbà i periurbà, potenciant les sinergies entre les estratègies d'adaptació i mitigació en la lluita enfront del canvi climàtic.

Aquestes ajudes van destinades a què la comunitat autònoma tregui línies de subvenció dins d'un marc indicat en la pròpia conferència sectorial, i aquestes ajudes han d'anar destinades a municipis. La transferència emesa a les Illes Balears ha estat de 299.872,07 €. La pròpia transferència promou que la comunitat autònoma incorpori d'altres fons addicionals per tal de poder sumar esforços en la lluita contra el canvi climàtic i els seus efectes.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



G
O
I
B

El servei de Canvi Climàtic i Atmosfera, a part del propi cap del servei, no disposa de personal estructural dedicat a canvi climàtic que pugui desenvolupar totes aquestes tasques.

L'arribada d'ajudes PIMA, de moment, és una cosa puntual, no conjuntural, i s'ha decidit de crear un projecte d'inversió anomenat Ajudes PIMA per tal de poder incorporar a un funcionari interí de programa del Cos Facultatiu Superior, Especialitat en Ciències ambientals.

El pressupost és:

Any	2021	2022	2023	2024
Nomenament d'un funcionari interí del cos Facultatiu Superior especialitat en Ciències Ambientals	25.000	50.000	51.000	26.000
subtotal	25.000	50.000	51.000	26.000
TOTAL	152.000 €			

En tot cas, si en un futur s'amplien aquestes ajudes, o s'estableix la necessitat de crear convocatòries de subvencions en les línies indicades per a l'execució dels fons Next Generation o del programa pressupostari de fons estructurals europeus o de fons propi, s'hauran d'incorporar personal estructural del cos facultatiu i del cos general. Sinó, serà impossible posar en marxa aquests altres tipus de subvencions.

Per altra banda, si es fa duen endavant convocatòries de subvencions dels fons Next Generation o del programa pressupostari de fons estructurals europeus o de fons propi, és possible que també sigui necessari la contractació de qualche tipus d'eina que serveixi per fer seguiment de les subvencions.

14. Estudi d'impacte econòmic

Les línies de subvencions estan bàsicament centralitzades en temes d'adaptació al canvi climàtic o de fixació de carboni, doncs la majoria d'accions de mitigació de gasos d'efecte hivernacle ja estan contemplats a l'ordre de bases de subvencions d'energia.

Les accions de fixació de carboni, generalment, també són considerades d'adaptació, doncs serveixen per preparar els ecosistemes per als impactes del canvi climàtic.

Hi ha nombrosos informes a nivell internacional que intenten valorar, normalment per sectors, quin impacte econòmic tindrà el canvi climàtic en l'economia. A Europa són una referència els informes PESETA, que elabora el Joint

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

15

Adreça de validació:

<https://csv> 375

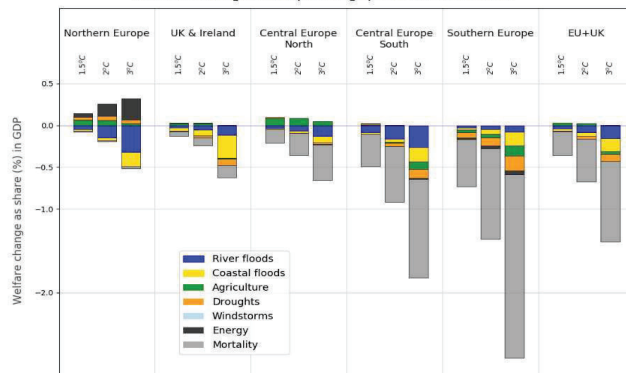
CSV: 16 75

Research Center i que són consultables al web [adaptecca.es](https://adaptecca.es/sectores-y-areas/evaluacion-de-costes-y-beneficios-de-la-adaptacion) (<https://adaptecca.es/sectores-y-areas/evaluacion-de-costes-y-beneficios-de-la-adaptacion>).

El darrer informe de l'any 2020 extreu una afecció econòmica, diferenciada per tipus d'impacte, i en funció de l'augment de la temperatura global del món, a 1,5°C, 2°C o 3°C. Com a conclusió principal s'extreu que (traducció literal) *L'exposició de l'economia actual a un escalfament global de 3°C resultaria en una pèrdua de benestar anual d'almenys 175 mil milions d'euros (l'1,38% del PIB). En un escenari de 2°C, la pèrdua de benestar seria de 83.000 milions d'euros/any (0,65% del PIB), mentre que restringir l'escalfament a 1,5°C reduiria la pèrdua de benestar a 42.000 milions d'euros/any (0,33% del PIB)...*

Aquestes xifres a nivell global, es tornen més acusades al sud d'Europa (traducció literal) *Hi ha una clara divisió Nord-Sud en la distribució regional de les pèrdues de benestar. La suma d'impactes a les regions del nord és relativament petita o fins i tot positiva (per exemple, al nord d'Europa amb 1,5°C i 2°C) ja que les regions experimenten guanys derivats del canvi climàtic en alguns dels sectors considerats (agricultura, sequera, subministrament d'energia). A les regions del sud de la UE gairebé tots els impactes són negatius (excepte les sequeres del sud d'Europa central amb 1,5°C i subministrament d'energia). Com a resultat, la magnitud de la pèrdua de benestar global a les regions del sud és diverses vegades superior en comparació amb les del nord d'Europa. Això es pot apreciar a la figura que s'extreu de l'informe PESETA IV:*

Figure 1: Welfare loss (% of GDP) from selected climate impacts for the EU and UK, and for the constituent EU macro regions, for three levels of global warming. The results represent change with respect to current economy. The numerical values for each region and impact category can be found in **Table 7**.



Source: PESETA IV, 2020.

Adicionalment a aquests estudis s'han començat a fer d'altres a nivell local que intenten d'avaluar el cost econòmic dels impactes derivats del canvi climàtic. Des de maig de 2021 hi ha disponible l'informe que ha elaborat el SOCIB sobre els riscos de l'augment del nivell de la mar a les Illes Balears (<https://www.caib.es/sites/costespelcanvi/ca/informe-de-/>). Entre les seves



G
O
I
B

conclusions s'extreu que *La pérdida de servicios ecosistémicos, centrada en la pérdida de la función recreativa de las playas, supone, para el periodo de los escenarios en 2050, un impacto de 1.325 millones de € y, para 2100, de 3.379 millones de €, representando el 4% y el 10% del PIB de 2019, respectivamente.*

A més, des del departament d'Economia Aplicada de la UIB s'han fet diferents estudis intentant d'avaluar la pèrdua d'atractiu turístic que poden tenir les Illes Balears a causa del canvi climàtic, principalment degut a l'augment de les temperatures en estiu, la pèrdua de biodiversitat, i la millor confortabilitat tèrmica als països del nord d'Europa.

Així doncs, es comprova que és totalment necessari adaptar el territori balear als impactes que pot tenir el canvi climàtic. Les línies de subvenció que contempla l'Ordre de bases que es proposa va en aquest sentit. Així doncs, des d'un punt de vista qualitatiu, i sense possibilitat de quantificar-ne l'impacte econòmic específic de forma precisa, es pot dir que les accions derivades repercutiran en una adaptació del territori, millorarà la seva resiliència fronts dels impactes climàtics, i repercutirà en una millora econòmica i social.

15. Estat de tramitació

S'ha exercit una consulta pública prèvia, de manera que entre les dates 3 de juny de 2021 a 23 de juny de 2021 ha estat publicat a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutana.caib.es>) l'enllaç a la Consulta pública prèvia a la redacció del Projecte d'Ordre pel qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica. S'han rebut 32 visites al lloc web. No s'ha rebut cap aportació al respecte per part de la ciutadania.

Palma,

El director general d'Energia i Canvi Climàtic

José Guillermo Malagrava Rigo

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

http://participaciociutana.caib.es

17

Adreça de validació:

<https://csv.energia.caib.es>

CSV: 16375



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

162 [REDACTED] 75

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED] 75

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JOSE GUILLERMO MALAGRAVA RIGO

DIRECTOR GENERAL D'ENERGIA I CANVI CLIMÀTIC

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA
SECTS PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 07-jul-2021 09:49:11 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Memòria_inici_Ordre_bases_subvencions_canvi_climàtic.pdf

Data captura: 07-jul-2021 09:50:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 18



Adreça de validació:

https://[REDACTED]145875

CSV: 16 [REDACTED] 5875