



G CONSELLERIA
O TRANSICIÓ ENERGÈTICA,
I SECTORS PRODUCTIUS
B I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA

Memòria per a consulta pública prèvia sobre l'Ordre del vicepresident i conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic

1. Participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments

D'acord amb el que disposa l'article 133.1 del títol VI relatiu a la iniciativa legislativa i la potestat per dictar reglaments i altres disposicions, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

2. Qüestions que es sotmeten a la consulta pública prèvia sobre una Ordre del vicepresident i conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions per al finançament d'inversions en matèria de canvi climàtic

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

El canvi climàtic és un dels principals reptes als quals s'enfronten les societats arreu del món donats els impactes negatius principalment en el medi ambient, els recursos naturals, l'economia i la salut.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

Adreça de validació:

h [redacted] 224

CSV: [redacted] 1224



G
O
I
B
/

Les Illes Balears, pel fet insular, són especialment vulnerables al canvi climàtic. En bona part ho són perquè es preveu que l'increment mitjà de temperatura a l'arxipèlag serà superior a la mitjana global, segons l'Agència Espanyola de Meteorologia. En els últims 40 anys, s'ha experimentat un increment de 0,3 °C per dècada en la temperatura mitjana, mentre que per als propers anys es preveu un increment d'entre 2 i 5 graus.

Quant als impactes concrets, un estudi de la vulnerabilitat dels diferents sectors de les Illes Balears als efectes del canvi climàtic encarregat pel Govern de les Illes Balears en el 2015 va concloure que els principals factors climàtics que es preveu que afectin l'arxipèlag són l'increment de la temperatura mitjana, la disminució de la precipitació mitjana i l'augment d'esdeveniments extrems, com onades de calor o pluges intenses. Aquests factors creen un nivell de risc davant del canvi climàtic alt per als sectors de l'aigua, el territori, el turisme i la salut; i un risc significatiu per al medi natural, l'energia i el sector primari.

Entre els impactes concrets previstos, destaquen una exposició significativa al perill de sequera meteorològica i hidrològica, risc d'inundacions i impactes sobre les diferents infraestructures, la pèrdua d'atractiu turístic per les condicions adverses, la pèrdua de cultius per esdeveniments extrems o l'acceleració de processos de desertització o pèrdua d'ecosistemes costaners.

Per combatre els impactes dels canvis en el clima, es requereix una transformació profunda del model energètic i productiu a fi d'eliminar la seva dependència dels combustibles fòssils. També són necessàries la prevenció i l'adaptació a les transformacions que ja s'han iniciat. La lluita contra els efectes d'aquest fenomen és necessàriament una política transversal, atès que tots els àmbits de la societat i l'economia tenen incidència en les emissions indicades i es veuran afectats pels seus impactes.

En el context exposat, el Govern de les Illes Balears, primer, i després el Parlament, s'han convertit en impulsors de les transformacions normatives necessàries per afrontar en aquesta comunitat autònoma el desafiament del canvi climàtic i per avançar amb pas decidit cap al millor compliment dels compromisos que en aquesta matèria han assumit els estats membres de la Unió Europea.

Mitjançant l'Acord de 15 de setembre de 2017, el Consell de Govern va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París de la Convenció de les Nacions Unides, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

En aquest context s'aprova la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (en endavant, Llei 10/2019), adreçada a facilitar el compliment dels objectius internacionals de lluita contra el canvi climàtic assumits pel Govern d'Espanya, així com la instauració en la comunitat autònoma d'un nou model

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

2

Adreça de validació:

[https://cs\[redacted\]71224](https://cs[redacted]71224)

CSV: 162[redacted]24

Pàgina 2/8



GOIB

autonòmic sostenible i baix en carboni, estructurat en accions cap a la mitigació i adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears.

La Llei 10/2019 estableix uns objectius a assolir tant en la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle com en la millora de l'eficiència energètica, així com en la penetració d'energies renovables:

Objectius de reducció d'emissions (prenent com a any base 1990):

1. El 40% per a l'any 2030.
2. El 90% per a l'any 2050.

Objectius d'eficiència energètica (prenent com a any base 2005):

1. El 26% per a l'any 2030.
2. El 40% per a l'any 2050.

Objectius de penetració d'energies renovables:

1. El 35% per a l'any 2030.
2. El 100% per a l'any 2050.

A més, la llei té entre les seves finalitats la planificació i la promoció de la resiliència i l'adaptació de la ciutadania, dels sectors productius i dels ecosistemes als efectes del canvi climàtic.

En aquest sentit s'estableix en l'article 11 el marc estratègic d'adaptació com el conjunt de principis bàsics d'actuació en matèria d'adaptació al canvi climàtic.

El 8 de novembre de 2019, el Consell de Govern va aprovar la Declaració d'Emergència Climàtica a les Illes Balears i es va comprometre a prioritzar la lluita contra l'escalfament global de manera clara i transversal. La Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic serà l'òrgan encarregat de coordinar tots els àmbits de treball en el si de el Govern de les Illes Balears per fer transversal l'acció pel clima.

La Declaració d'Emergència Climàtica sorgeix de la necessitat d'establir polítiques reals i eficaces capaços de minimitzar el canvi climàtic basant-se l'esmentat Acord de París, el qual estableix, entre altres objectius, limitar l'augment de la temperatura mitjana del planeta en 1,5°C i haver descarbonitzat l'economia a mitjan el segle XXI.

Per tot això, resulta convenient dirigir esforços cap a la població més vulnerable i treballar de forma coordinada amb totes les administracions i en especial en l'àmbit local, amb la col·laboració de la comunitat autònoma.

Actualment la concessió d'ajudes o subvencions és l'activitat de foment principal o més important que duen a terme totes les administracions públiques. En aquest context, el 2002 la Comunitat Autònoma de les Illes Balears va elaborar una regulació sistemàtica de el règim jurídic de les subvencions, inexistent fins aleshores. Posteriorment, l'entrada en vigor de la Llei general 38/2003, de 17 de novembre, de subvencions, va determinar la necessitat de modificar-la amb la

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

3

Adreça de validació:

<https://csv.energia.caib.es/validar/569171224>

CSV: 162[redacted]71224



G
O
I
B
/

finalitat d'adequar-la a les exigències de caràcter bàsic i d'incloure, també, tots els aspectes que podien millorar-la. Aquesta modificació es va complir mitjançant la Llei 6/2004, de 23 de desembre, de modificació de la Llei 5/2002, la qual, al seu torn, va donar lloc al vigent Text refós de la Llei de subvencions, aprovat per mitjà de Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, que representa un marc normatiu de rang legal que ofereix una visió unitària, integral i homogènia de l'activitat subvencionable de la Comunitat Autònoma.

Actualment existeix l'Ordre de bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia, de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 (BOIB núm. 72, de 24 de maig de 2008).

Aquesta Ordre contempla línies d'ajuda per a les següents accions:

- a) Instal·lacions d'energia solar tèrmica.
- b) Instal·lacions d'energia solar fotovoltaica.
- c) Instal·lacions d'energia eòlica.
- d) Instal·lacions mixtes eolicofotovoltaiques.
- e) Foment dels combustibles ecològics i de la biomassa.
- f) Actuacions d'eficiència i estalvi energètics en edificis, instal·lacions i enllumenat exterior.
- g) Foment de l'adquisició d'aparells eficients.
- h) Foment d'actuacions en transport eficient i en mobilitat sostenible.
- i) Difusió i promoció de l'estalvi i l'eficiència energètica.

Aquesta Ordre, llavors, contempla accions que poden ser procedents per a la mitigació de gasos d'efecte hivernacle, però no pot incorporar altres tipus d'accions relacionades amb el canvi climàtic, com serien accions d'adaptació.

L'Ordre de Bases que es proposa establiria les accions de canvi climàtic subvencionables que no formarien part de l'Ordre de Bases existent per a Energia.

b) Necessitat i oportunitat d'aprovar-la

Necessitat: L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller o la consellera competent hagi establert prèviament les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre. Aquest mateix precepte legal atribueix als consellers, en ús de la potestat reglamentària, l'aprovació de les bases normatives que han de regir la concessió de subvencions dintre de l'àmbit sectorial de cada conselleria.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

224

<https://n>

4



Adreça de validació:

<https://csv> [redacted] 171224

CSV: 162 [redacted] 24



GOIB

Així doncs, es fa necessari elaborar aquesta Ordre de Bases.

Oportunitat: El Consell de Ministres celebrat el 27 d'octubre de 2020 va aprovar l'acord que preveu la distribució territorial definitiva dels crèdits pressupostaris acordats en la Conferència Sectorial de Medi Ambient, l'òrgan de col·laboració entre el Govern i les comunitats autònomes en matèria ambiental, que es va celebrar el passat 21 de setembre. En concret es va aprovar el repartiment de fons sobre els ajuts per a la implementació de les actuacions corresponents al Plan de Impulso al Medioambiente (PIMA) CAMBIO CLIMÁTICO.

L'objectiu de les ajudes PIMA CAMBIO CLIMÁTICO és fomentar i donar suport a l'adaptació al canvi climàtic en l'espai urbà i periurbà, potenciant les sinergies entre les estratègies d'adaptació i mitigació en la lluita enfront del canvi climàtic. Aquestes ajudes van destinades a què la comunitat autònoma tregui línies de subvenció dins d'un marc indicat en la pròpia conferència sectorial, i aquestes ajudes han d'anar destinades a municipis. La transferència emesa a les Illes Balears ha estat de 299.872,07 €. La pròpia transferència promou que la comunitat autònoma incorpori d'altres fons addicionals per tal de poder sumar esforços en la lluita contra el canvi climàtic i els seus efectes.

Per altra banda, s'espera que en la pròxima Conferència Sectorial de Medi Ambient s'aprovi un altre repartiment de fons PIMA entre les diferents comunitats autònomes: PIMA ECOSISTEMAS. La intenció del ministeri és fer aquesta transferència de la mateixa manera que en el fons PIMA CAMBIO CLIMÁTICO, en què es transferiran uns doblers a les comunitats autònomes per a que aquestes treguin línies de subvenció pròpies dins d'un marc establert, i que les comunitats autònomes procurin sumar fons propis al fons provinent de l'estat. S'espera que la transferència de crèdit a les Illes Balears per a aquesta línia sigui de l'ordre de 200.000 €.

A més, s'espera que, arran dels fons Next Generation pugui haver també ajudes específiques de canvi climàtic que s'hagin de tramitar via subvencions.

Per tant, ara és el moment oportú d'elaborar l'Ordre de Bases de Subvencions per les quals es podran gestionar, entre d'altres, les ajudes del Pla d'Impuls per al Medi Ambient, o les potencials ajudes esdevingudes del fons Next Generation.

Pel que fa als principis de necessitat i eficàcia, es considera necessari elaborar una Ordre que identifiqui clarament les línies d'acció subvencionables i la seva gestió, de manera que sigui l'instrument més adequat per garantir la seva consecució.

Per donar compliment al principi de proporcionalitat, l'Ordre és el rang de norma necessari que s'estableix a l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions.

Per garantir el principi de seguretat jurídica, l'Ordre és coherent amb la resta d'ordenament jurídic, tant nacional com europeu, a fi d'aconseguir un marc normatiu estable, predicable, integrat, clar i de certesa, que faciliti tant el seu

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

https://n

5

Adreça de validació:

<https://csv.0171224>

CSV: 162224



En aplicació del principi de transparència, l'administració autonòmica posa a disposició amb un accés senzill, universal i actualitzat la norma a elaborar, en els termes que resten resten reflectits a l'article 7 de la Lley 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. A més, es defineixen clarament els objectius i s'exposen els motius.

En aplicació del principi d'eficiència l'Ordre procura evitar càrregues innecessàries ni accessorïes i racionalitza els recursos públics.

L'objectiu de l'Ordre es aprovar les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a el desenvolupament d'actuacions de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic:

1. Aquesta línia de subvencions tindrà com a objecte fomentar el desenvolupament d'actuacions de mitigació de les emissions de gasos hivernacle, d'absorció de carboni i d'adaptació al canvi climàtic.
2. Les subvencions es concediran amb càrrec als pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dins dels límits determinats per les disponibilitats pressupostàries de cada exercici, d'acord amb els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, i també el d'eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o l'entitat concedent i el d'eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.
3. De conformitat amb el que estableix l'article 4.2 del Text refós de la Llei de subvencions, s'haurà d'aplicar aquesta Llei quan l'ajuda consisteixi en la cessió de béns o drets o en la prestació de serveis, l'adquisició o la contractació de els quals s'haig fet amb la finalitat exclusiva de lliurar-los o prestar-los a terceres persones.

No existeix cap disposició autonòmica anterior sobre la matèria de regular les bases per a la concessió de subvencions destinades a el desenvolupament d'actuacions de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic.

S'ha valorat la possibilitat de modificar l'actual Ordre de bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia, de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 (BOIB núm. 72, de 24 de maig de 2008). Però l'objecte de les accions subvencionables que es proposen no hi cabia dins de l'abast d'aquesta Ordre.

No existeix solució no reguladora, doncs, tal i com marca l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions, no es pot iniciar el procediment de concessió de

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

221

http://

6



Adreça de validació:
[https://csv.d\[REDACTED\]224](https://csv.d[REDACTED]224)
 CSV: 162[REDACTED]4



GOIB

subvencions sense que la persona titular de la conselleria competent en la matèria no hagi ordenat les bases reguladores.

Palma,

El director general d'Energia i Canvi Climàtic

José Guillermo Malagrava Rigo

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

<https://vd.caib.es>

7

Adreça de validació:

<https://csv.caib.es> 69171224

CSV: 162 4



GOVERN
ILLES
BALEARIS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

16 [REDACTED] 24

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[https://csv.\[REDACTED\]224](https://csv.[REDACTED]224)

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JOSE GUILLERMO MALAGRAVA RIGO

DIRECTOR GENERAL D'ENERGIA I CANVI CLIMÀTIC

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA
SECTS PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 13-may-2021 02:38:34 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Memoria_consulta_prèvia_Ordre_bases_subvencions_canvi_climàtic.pdf

Data captura: 13-may-2021 02:39:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 8



Adreça de validació:

[https://csv.caib.\[REDACTED\]](https://csv.caib.[REDACTED])

CSV: 1620 [REDACTED] 4