



G CONSELLERIA
O TRANSICIÓ ENERGÈTICA,
I SECTORS PRODUCTIUS
B I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA

Informe jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'aprova un nou Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears

Antecedents

1. El 27 de setembre de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar una Resolució per la qual s'ordena la realització d'una consulta pública prèvia per l'elaboració d'una ordre per la qual s'aprova un nou Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears. La consulta prèvia es va dur a terme del 27 de setembre al 18 d'octubre de 2021, va tenir 33 visites i no es va rebre cap aportació.
2. El 29 d'octubre de 2021 el director general de Comerç va emetre una memòria sobre la necessitat i oportunitat de redactar una ordre per la qual s'aprova un nou Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears.
3. El 22 de desembre de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració d'una ordre per la qual s'aprova un nou Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears, i es designa la Secretaria General de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica com a òrgan competent per tramitar-ho.
4. El 3 de febrer de 2022 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar la Resolució per la qual se sotmet a informació pública el Projecte d'ordre per la qual s'aprova un nou Repertori d'Oficis Artesans

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

418

<https://www.caib.es>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es> 32418

CSV: 1664 2418

de les Illes Balears . Aquesta Resolució es va publicar al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* el dia 5 de febrer de 2022 i es va atorgar un termini de quinze dies per formular al·legacions.

5. La secretaria general de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va atorgar un termini d'audiència a les conselleries, Consells Insulars i entitats públiques i privades interessades per tal que poguessin presentar les al·legacions i suggeriments que consideressin oportuns, durant un termini de 15 dies.

6. Així mateix, del dia 7 de febrer al 25 de febrer de 2022 es va obrir el tràmit d'informació pública mitjançant la publicació del Projecte d'ordre a la web de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica i a l'enllaç a la Consulta a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutana.caib.es>). El projecte normatiu va registrar 152 visites al lloc web.

7. La Secretaria General de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va recollir a la MAIN les al·legacions presentades al tràmit d'audiència i informació pública, i va sol·licitar al Departament Jurídic un informe que s'emet d'acord amb les següents,

Consideracions jurídiques

Primera.- L'article 59.2.b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Segona.- El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang d'ordre d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, segons l'apartat primer de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pel conseller. I d'acord amb l'apartat tercer del mateix article, les ordres són firmades pels consellers competents en la matèria.

En la matèria que ens ocupa, la competència és del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, vist el Decret 11/2021, de

Plaça de Son Castelló, 1
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00

15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que atribueix a la conselleria esmentada, mitjançant la Direcció General de Comerç, les competències, entre d'altres, d'artesanía.

El Repertori d'oficis artesans de les Illes Balears va ser inicialment recollit a l'Ordre de la Conselleria de Comerç i Indústria de 9 de desembre de 1985, la qual s'ha anat modificant per diferents ordres de la Conselleria de Comerç i Indústria, entre d'altres, per les de 19 de desembre de 1986, de 28 de maig de 1993, de 9 de novembre de 1993, de 14 de febrer de 1997, de 9 de maig de 1997, de 3 de novembre de 2004 i de 8 de febrer de 2011.

La revisió i actualització del Repertori d'oficis artesans justifica la creació d'un nou repertori, actualitzat i adaptat a la situació actual del sector, que ha de substituir un repertori que va ser aprovat fa més de 35 anys.

La Llei 4/1985, de 3 de maig, d'ordenació de l'artesanía, determina el marc normatiu pel qual s'ha de regir aquest sector, ateses les característiques específiques que presenta en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

El Decret 103/2000, de 7 de juliol, pel qual es regulen la composició i les funcions de la Comissió d'Artesanía de les Illes Balears, estableix, en l'article 3, com a funció pròpia d'aquest òrgan col·legiat, «elaborar i actualitzar el repertori d'oficis artesans».

El Decret 41/2014, de 5 de setembre, estableix els principis generals del procediment per obtenir la carta d'artesà o artesana, la carta de mestre artesà, el document de qualificació artesanal i la carta de mestre artesà honorífic.

Tercera.- Pel que fa al projecte d'ordre que es tramita, inclou un preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

Respecte a l'adequació de la norma amb els principis de bona regulació, al preàmbul es manifesta que l'elaboració de l'ordre és coherent amb els principis previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.



La part articulada del projecte d'ordre conté un article, una disposició derogatòria, una disposició final (relativa a l'entrada en vigor) i un annex.

Quarta.- Pel que fa al fons, l'objecte del projecte normatiu d'ordre és, segons l'article únic, aprovar el Repertori d'oficis artesans de les Illes Balears que s'inclou com a annex a l'Ordre.

El Decret 80/2010, de 18 de juny, sobre el traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que actualment exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria d'artesanía i de foment de la competitivitat, la capacitació i el desenvolupament de les empreses artesanes, estableix, en la lletra C)1.3 de l'annex, que entre les funcions i serveis que es reserva l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es troba «el manteniment, l'actualització, la difusió del repertori d'oficis artesans de la comunitat autònoma, a proposta dels consells insulars». En el mateix sentit, en la lletra D)1.2, en relació amb les funcions i serveis en què han de concórrer les administracions autonòmica i insular, disposa que «la formació i l'actualització del repertori d'oficis artesanals, de competència de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'ha d'establir d'acord amb la proposta dels consells insulars».

La Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Artesania, recull en l'article 5 que, no obstant l'atribució de competències que a favor dels consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera estableix l'article anterior en matèria d'artesanía, el Govern de les Illes Balears es reserva, entre d'altres, la potestat de gestionar la matèria d'artesanía quan afecti més d'una illa.

D'acord amb tot l'anterior, la Comissió d'Artesania de les Illes Balears, en la sessió de 14 de juliol de 2021, finalment va aprovar un esborrany de nou repertori d'oficis artesans de les Illes Balears, a iniciativa del Consell de Mallorca —que prèviament havia presentat la proposta per modificar el repertori—, amb l'objectiu de revisar-ne el contingut i donar una major coherència i unitat a la relació d'oficis artesans a les Balears, actualitzar-ne les definicions i adaptar-lo a la nova realitat social del gremi artesanal.

La Comissió d'Artesania, conscient de la importància del repertori per a l'ordenació del sector artesà i de potenciar-lo posteriorment, ha aprovat la nova llista, en la qual tenen cabuda tots els artesans i artesanes que exerceixen el seu ofici al territori de les Illes Balears.

Plaça de Son Castelló, 1
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00

La Comissió ha proposat també que el repertori tengui un caràcter revisable, per tal que sigui possible eliminar aquells oficis que en el futur desapareguin definitivament o s'industrialitzin, o bé que s'hi puguin afegir els nous que, si s'escau, apareguin.

Cinquena.- Pel que fa a la tramitació, el procediment per a la elaboració del Projecte d'ordre ha estat la següent:

1. Consulta prèvia

Des del dia 27 de setembre fins al dia 18 d'octubre de 2021 es va publicar la consulta prèvia a la elaboració del Projecte d'ordre el qual s'aprova un nou Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears en la pàgina de participació ciutadana. La pàgina web va tenir 33 visites i no es va rebre cap aportació

2. Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

Aquesta memòria es va fer en compliment de l'article 60 de la Llei del Govern de les Illes Balears, que estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu (a partir d'ara MAIN) s'ha elaborat d'acord amb l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

Plaça de Son Castelló, 1
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00

- 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.
- 4t. Anàlisi sobre l'impacte de gènere.
- 5è. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre la orientació sexual i identitat de gènere.
- 6è. Anàlisi sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.
- 7è. Anàlisi de l'impacte sobre el clima.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

3. Inici del procediment

El 22 de desembre de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració d'una ordre per la qual s'aprova un nou Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears.

L'article 56 de la Llei del Govern de les Illes Balears disposa que els procediments d'elaboració de les disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan competent per la tramitació del procediment. En aquest cas, es va designar a la Secretaria General com òrgan competent per a la tramitació del projecte d'ordre.

4. Audiència i informació pública

La secretaria general va atorgar un termini de quinze dies a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears i als consells insulars per tal que poguessin presentar suggeriments i observacions al projecte normatiu.

En paral·lel, el Projecte d'ordre es va enviar de manera individualitzada, perquè fessin les al·legacions o suggeriments oportuns, també en el termini de quinze dies, a les següents entitats:

- Artesania Ibicenca en Retorn
- Asociación de Artesanos Portmany

Plaça de Son Castelló, 1
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00

- PIMEM
- Asociación artesos Sant Ferran
- Asociación Empresas artesanía de Menorca
- Artesanos Pitiusas
- Artesans Pollença
- Asociación Fibras Vegetals
- CAEB
- Eines i Feines
- Associació Artesans de Menorca Entremans
- FELIB
- Fira de la Mola
- Gremi Oficis Artesans i Artístics Illes Balears
- UIB

Atès que s'ha considerat que la norma afecta a una pluralitat indeterminada de persones, en data 5 de febrer de 2022 es va publicar en el BOIB la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte normatiu que ens ocupa. Així, es va donar un tràmit d'informació pública de quinze dies.

5. Informes i dictàmens preceptius

L'article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears preveu que els projectes normatius s'han de sotmetre a determinats informes i dictàmens, si escau:

- a) El dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.
- b) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.
- c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimadors, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.
- d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.
- e) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Plaça de Son Castelló, 1
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00



Atès que el projecte normatiu no regula l'accés ni l'exercici d'una activitat econòmica, no resulta necessari elaborar cap informe en relació a possibles limitacions a la llibertat d'establiment o sotmetre el projecte normatiu a disposició de la resta d'autoritats mitjançant el sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

Tampoc preveu cap supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris.

En el cas del dictamen del Consell Econòmic i Social, cal atendre a la normativa específica reguladora, això és la Llei 10/2000, de 30 de novembre, de Consell Econòmic i Social, que estableix el caràcter preceptiu d'aquest dictamen en el cas de projectes de decret del Govern de les Illes Balears sempre i quan els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. Per tant, atès que la norma objecte de tramitació és una ordre i no un decret, no resulta preceptiu sol·licitar el dictamen esmentat.

L'informe d'avaluació d'impacte de gènere sí es preceptiu. Així, la secretaria general va sol·licitar, en data 9 de febrer de 2022 l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

El 29 de març de 2022 l'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe esmentat.

6. Publicació en el portal de transparència

En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte reglamentari de referència. Juntament amb la documentació obrant a l'expedient, d'acord amb la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens. Així, s'han complert les obligacions en matèria de transparència de transparència, en aplicació de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

7. Dictamen del Consell Consultiu

L'article 18.7.c de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificada per la disposició final primera de la Llei del Govern de les Illes Balears, disposa que el Consell Consultiu s'ha de consultar preceptivament en els casos d'avantprojectes de disposicions reglamentàries. Per tant, en aquest cas, s'ha de consultar preceptivament.



Conclusió

Una vegada analitzada la documentació que consta en l'expedient d'elaboració del Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'aprova un nou Repertori d'Oficis Artesans de les Illes Balears, qui subscriu conclou que s'ha seguit el procediment legalment exigít i que la tramitació s'ha dut a terme d'acord amb la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, per la qual cosa **s'informa favorablement**.

Palma,

La cap del Servei adscrita al Departament Jurídic

Vanesa Romo Bosch

Plaça de Son Castelló, 1
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1664 [REDACTED] 418

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[https://\[REDACTED\]](https://[REDACTED]) 2418

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

VANESA ROMO BOSCH

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 26-sep-2022 11:19:02 AM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: informe_jurídic_ROA.pdf

Data captura: 26-sep-2022 11:19:00 AM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 10



Adreça de validació:

[https://csv.\[REDACTED\]](https://csv.[REDACTED]) 2418

CSV: 16 [REDACTED] 2418