



Informe jurídic en relació amb l'Esborrany d' Ordre del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, per la qual s'inclou la varietat calop blanc, B. en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears

De conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, aquest Servei Jurídic informa l'Esborrany d'Ordre del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca per la qual s'inclou la varietat calop blanc, B. en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears.

Antecedents

El Reglament (UE) núm. 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel qual es deroguen els reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007, estableix a l'article 81 que els estats membres han de classificar les varietats de raïm de vinificació que es poden plantar, replantar o empeltar en els territoris propis per a la producció de vi.

Pel que fa a la normativa europea, cal esmentar també el Reglament delegat (UE) núm. 2015/560 de la Comissió, de 15 de desembre de 2014, pel qual es completa el Reglament (UE) núm. 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa al règim d'autoritzacions per a plantacions de vinya, i el Reglament d'execució (UE) núm. 2015/561 de la Comissió, de 7 d'abril de 2015, pel qual s'estableixen disposicions d'aplicació del Reglament (UE) núm. 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa al règim d'autoritzacions per a plantacions de vinya.

D'altra banda, el Reial decret 772/2017, de 28 de juliol, pel qual es regula el potencial de producció vitícola, regula les varietats de raïm de vinificació i varietats de portaempelts en el capítol III i recull les varietats autoritzades per a cada comunitat autònoma en l'annex XXI.

El control en matèria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears es regula mitjançant el Decret 31/2014, de 18 de juliol, pel qual es fixen els principis generals en matèria de plantacions i replantacions de vinya, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola. En l'annex 3 s'estableixen les varietats recomanades o autoritzades a les Illes Balears.

D'aquesta manera, en consideració a la petició que ha cursat l'entitat Sant Josep de Ferreries SRM, amb el suport de l'Associació Vi de Menorca, i havent complert les disposicions que estableix el capítol III del Reial decret 772/2017, es considera convenient revisar les varietats autoritzades a les Illes Balears per incloure la varietat calop blanc com a varietat de raïm de vinificació autoritzada a les Illes Balears.

Per tant, és en aquest marc normatiu que s'incorpora la proposta d'autoritzar una nova varietat de raïm de vinificació, amb l'estudi que correspon i a l'empara de la normativa estatal bàsica i de la reglamentació europea.

Consideracions jurídiques

a) Competència

La Constitució espanyola de 1978 estableix en l'article 148.7 que les Comunitats Autònomes poden assumir competències en matèria d'agricultura i ramaderia, d'acord amb l'ordenació general de l'economia.

L'article 32 del Reial decret 740/2015, de 31 de juliol, pel qual es regula el potencial de producció vitícola i es modifica el Reial decret 1079/2014, de 19 de desembre, per a l'aplicació de les mesures del programa de suport 2014-2018 al sector vitivinícola estableix que les comunitats autònomes seran les responsables de classificar en el seu àmbit territorial les varietats del gènere *Vitis* destinades a la producció de raïm de vinificació i a l'obtenció de material de producció vegetativa de la vinya.

En aquest marc normatiu s'incorpora la proposta d'autoritzar una nova varietat de raïm de vinificació, amb l'estudi que correspon i a l'empara de la normativa estatal bàsica i de la reglamentació europea. En aquest sentit L'article 30.10 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atorga a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia; qualitat, traçabilitat i condicions dels productes

agrícoles i ramaders i dels productes alimentaris que se'n deriven. L'exercici d'aquestes competències s'ha de fer d'acord amb l'ordenació general de l'economia. Per tant, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears és competent perquè aquesta regulació és matèria pròpia de principis normatius aplicables a tots els territoris insulars, d'acord amb l'article 58.3 de l'Estatut de 2007, sense que l'article 70 del mateix Estatut, relatiu a les matèries pròpies dels consells insulars, hi representi cap obstacle.

En consideració a aquestes previsions estatutàries, s'ha de concloure que la competència per a tramitar la disposició normativa objecte d'aquest informe és del Govern de les Illes Balears, i l'exerceix d'acord amb l'article 38 de la Llei 4/2001 de 14 de maig.

Finalment, l'Esborrany adopta la forma d'ordre d'acord amb el que es preveu en l'article 39.3 de la Llei 4/2001, ja que es tracta d'una disposició de caràcter general aprovada pel conseller de Medi ambient, Agricultura i Pesca, atesa l'autorització per dictar disposicions de desplegament de la normativa europea i estatal en matèria de potencial de producció vitícola que preveu el Decret 11/2002, de 25 de gener.

b) Legalitat

L'Esborrany d'ordre sotmès a informe s'insereix en el marc normatiu següent:

En l'àmbit comunitari:

- El Reglament (UE) núm. 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel qual es deroguen els reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007, estableix en l'article 81 que els estats membres han de classificar les varietats de raïm de vinificació que es poden plantar, replantar o empeltar en els seus territoris per a la producció de vi.
- Reglament *delegat* (UE) núm. 2015/560, de la Comissió, de 15 de desembre 2014, pel qual es completa el Reglament (UE) núm. 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, pel que fa al règim d'autoritzacions per a plantacions de vinya.
- Reglament *d'execució* (UE) núm. 2015/561, de la Comissió, de 7 d'abril de 2015, pel qual s'estableixen disposicions d'aplicació del Reglament (UE) núm. 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, pel que fa al règim d'autoritzacions per a plantacions de vinya.

En l'àmbit estatal:

- La Llei 24/2003, de 10 de juliol, de la vinya i del vi
- El Reial decret 740/2015, de 31 de juliol, pel qual es regula el potencial de producció vitícola i es modifica el Reial decret 1079/2014, de 19 de desembre, per a l'aplicació de les mesures del programa de suport 2014-2018 al sector vitivinícola, regula les varietats de raïm de vinificació en el capítol III i recull les varietats autoritzades per a cada comunitat autònoma en l'annex XIX.

En l'àmbit autonòmic:

L'Esborrany d'ordre sotmès a informe s'insereix en el marc normatiu següent:

- L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears aprovat mitjançant la Llei orgànica 1/2007, de 28 de març.
- Decret 11/2002, de 25 de gener, d'autorització al conseller d'Agricultura i Pesca per a l'aprovació de normativa en determinades matèries vinícoles.
- Decret 31/2014, de 18 de juliol, pel qual es fixen els principis generals en matèria de plantacions i replantacions de vinya, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola.
- El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de denominacions d'origen i altres indicacions de procedència relatives als productes de la comunitat autònoma.
- Ordre del conseller d'Agricultura i Pesca de 25 d'abril de 2002, per la qual es regula l'aplicació de la normativa comunitària i estatal en matèria de plantacions i de replantacions de vinya i del Registre Vitícola.
- Ordre de la consellera d'Agricultura i Pesca de 22 de gener de 2007, per la qual es crea la Reserva Regional de Drets de Plantació de Vinya de les Illes Balears.

A la vista de la memòria i del projecte de disposició que conformen l'expedient d'elaboració, es comprova que s'ha justificat l'oportunitat i la finalitat de la

regulació. També es considera que el text de l'Ordre sotmesa a informe no contradiu ni s'oposa al que disposa la normativa que l'empara.

c) Procediment

1. Compliment de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Mitjançant la Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 28 de maig de 2018 es va dur a terme el tràmit de consulta prèvia per un període de quinze dies, així des del 31 de maig fins el 19 de juny, es va publicar a la pàgina de *Participa Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç de la Consulta pública prèvia a la redacció del projecte de l'ordre de referència

2. Compliment de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

En la tramitació del projecte que motiva aquest informe s'han observat els tràmits del procediment per a l'elaboració de disposicions administratives establert en els articles 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Mitjançant Resolució del Conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 2 de juliol de 2018, es va iniciar el procediment d'elaboració del Decret designant la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia com a òrgan competent per a la seva tramitació.

L'esborrany s'ha sotmès al tràmit d'audiència de les entitats i organitzacions directament relacionades amb la matèria. Així mateix, també s'han consultat els ens territorials. A més, el projecte també haurà de ser informat per la Secretaria General de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, de conformitat amb l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

Així mateix, es va fixar un termini de quinze dies per al tràmit d'informació pública (BOIB núm. 105 de 25 d'agost de 2018).

Alhora el projecte de Decret ha estat publicat pel mateix termini a la pàgina de *Participació Ciutadana* (<http://participaciociutadana.caib.es>), de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de la qual cosa la Cap del Servei participació i voluntariat n'ha expedit certificat el 17 de setembre de 2018.

Atès l'objecte de l'Ordre no es pertinent acomplir la previsió de l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

Pel que fa al compliment dels principis prevists en els articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible és d'assenyalar que atès que ens

trobem davant un procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general és necessari acreditar que la norma esmentada compleix amb els principis que amb caràcter bàsic estableix l'article 4 de la Llei d'Economia Sostenible, 2/2011, de 4 de març.

En aquest sentit i d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, queden suficientment justificats els principis de bona regulació següents: de necessitat i d'eficàcia perquè aquesta norma queda justificada per la rellevància socioeconòmica del sector vitivinícola dins l'activitat agroalimentària de les Illes Balears i per la importància de diversificar la tipologia de nous vins de qualitat, la qual cosa justifica la inclusió de la varietat calop blanc, B, en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears; de proporcionalitat, atès que aquesta regulació és matèria pròpia de principis normatius aplicables a tots els territoris insulars, d'acord amb l'article 58.3 de l'Estatut de 2007; de seguretat jurídica, atès que es tracta d'una norma, s'insereix amb caràcter estable al marc normatiu autonòmic; de transparència, en relació amb el qual s'ha de destacar la participació ciutadana abans i durant el procés d'elaboració de la norma; i, finalment, d'eficiència, atès que la iniciativa normativa no implica càrregues administratives innecessàries.

Alhora es de referir la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a la adolescència, i senyalar que atès l'objecte del projecte de l'Ordre que s'informa, aquest no té cap repercussió ni positiva ni negativa pel que fa a l'abast de la normativa estatal meritada.

Així mateix el projecte de l'Ordre que s'informa no afecta a les previsions legals previstes a la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (afegida per la disposició final cinquena, apartats tres, de la Llei 26/2015, de 28 de juliol).

En cap cas el contingut de la disposició reglamentària que s'impulsa afecta a la igualtat i no discriminació de les persones LGTBI, els drets i llibertats de les quals es regulen per l'article 32 de la Llei autonòmica 8/2016, de 30 de maig.

Atès el contingut de l'ordre, tampoc s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, òrgan d'assessorament en matèria econòmica i social.

Així mateix el fet que en tràmit d'audiència s'hagi donat abast de la norma esmentada a tot el sector vitivinícola, justifica que l'Ordre no hagi passat per la Comissió Vitivinícola de les Illes Balears, que en tot cas fa molts anys que resta inoperativa.

A més, el projecte també haurà de ser informat per la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, de conformitat amb l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'Esborrany d'ordre s'ha de remetre a aquest òrgan perquè emeti el seu dictamen, atès que ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

Analitzat el contingut de l'Esborrany d'Ordre del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, per la qual s'inclou la varietat calop blanc, B. en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears, es conclou que s'ajusta a la normativa de la comunitat autònoma de les Illes Balears i a la resta de normes aplicables, per la qual cosa aquest Servei Jurídic emet informe favorable.

Aquest és el parer de qui subscriu que, no obstant el que s'indica, es sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Palma, 10 d'octubre de 2018

La cap del Servei Jurídic d'Agricultura