



## **relatiu al Projecte d'ordre per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears**

## 

**1.** El 3 de març de 2021 la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat va elaborar una memòria per a la consulta pública prèvia a l'elaboració d'una ordre per regular el Cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears. En aquesta memòria s'identificaven els problemes que es pretenien solucionar amb la iniciativa normativa, la necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la, els objectius de la disposició, i les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

2. El conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va ordenar que es tramitàs la consulta prèvia i, el 29 de març de 2021, la cap de negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat va emetre un certificat que acreditava que s'havia complert la dita consulta, amb un resultat de 48 visites registrades. No menciona si es van presentar observacions o recomanacions.

3. El 29 d'abril de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'ordre proposada i va nomenar com a òrgan instructor la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat.

**4.** Amb una altra resolució, el conseller també va ordenar sotmetre el Projecte d'ordre als tràmits de participació ciutadana i d'informació pública. Així, consta que es va inserir en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 109, de 17 d'agost de 2021.

5. El 6 de setembre de 2021 la tècnica de l'Institut Balear de la Dona va emetre un informe d'impacte de gènere en què concloïa que, en la redacció de la norma proposada, no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere i considera que la norma és neutra pel que fa al gènere.

**6.** La directora general de Participació, Transparència i Voluntariat va atorgar un termini d'audiència a les conselleries per presentar les al·legacions i els suggeriments que considerassin oportuns. Tanmateix, no s'incorpora a l'expedient que s'ha remès al

Consell Consultiu la documentació relativa a aquest tràmit (entitats a les quals es va donar trasllat del Projecte, justificants, ni al·legacions o recomanacions que haguessin pogut fer).

7. El 14 de desembre de 2021 la directora general elabora una memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu (MAIN) sobre el Projecte d'ordre i analitza l'oportunitat de la proposta normativa (amb la justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu), l'adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació amb l'ordenament estatal i europeu, la relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, i l'adequació a l'ordre de distribució de competències.

També analitza els diferents impactes de la norma:

— Pel que fa a l'estudi de càrregues administratives i a l'impacte econòmic que comporta el Projecte, la MAIN explica que el Cens està destinat a les entitats de voluntariat que duguin a terme programes de voluntariat a les Illes Balears i a les entitats de segon nivell. Aquestes entitats hauran de fer només un tràmit inicial i un d'anyal, per la qual cosa es considera que l'Ordre no té un impacte econòmic significatiu. D'altra banda, les entitats tindrien més visibilitat i podrien participar en les polítiques que el Govern desenvolupi en l'àmbit del voluntariat. S'afegeix que les càrregues a les entitats es produiran en el moment de la sol·licitud d'inscripció en el Cens (article 5 de l'esborrany), el qual regula la presentació d'una sol·licitud, una declaració responsable, i una còpia de la pòlissa d'assegurança i del darrer rebut de pagament; quan hi hagi una variació de les dades s'ha de comunicar (article 7); durant el primer trimestre de cada any s'han de ratificar les dades i presentar un justificant del pagament de la pòlissa (article 7); i en el moment de la cancel·lació de la inscripció s'ha de presentar una sol·licitud de cancel·lació, però també es pot fer d'ofici (article 9). Es calculen aproximadament unes càrregues administratives durant el primer any de 750 euros, i pels anys següents d'uns 450 euros.

— En relació amb l'impacte pressupostari es posa de manifest que la creació del Cens es farà amb el pressupost vigent de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, sense augmentar-ne l'import, i amb el personal de què disposa actualment.

— Fa menció especial dels nuls impactes sobre el gènere; la família, la infància i l'adolescència; l'orientació sexual i la identitat de gènere; la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, i el nul impacte sobre el clima.

També fa una valoració resumida de les al·legacions que s'havien presentat en els tràmits d'audiència i informació pública. S'informa que el mes d'agost de 2021 es va donar audiència del Projecte d'ordre per la qual es posa en funcionament el Cens a les entitats següents: l'Ajuntament de Palma; els quatre consells insulars; el Fòrum Balear del Voluntariat; les direccions generals d'Esports, de Planificació, Equipaments i Formació, de Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa, de Relacions Institucionals i Cooperació Local, de Residus i Educació Ambiental, de Promoció Econòmica, Emprenedoria i Economia Social i Circular, de Salut Pública i Participació; la FELIB; el Fòrum ETS Menorca; l'IBJOVE; la PLAVIB; les secretaries generals de les conselleries;

i l'Oficina de Cooperació al Desenvolupament i Solidaritat de la UIB. Tanmateix, no consta en l'expedient remès al Consell Consultiu la documentació corresponent que acrediti aquesta tramesa.

Consta igualment una valoració de les al·legacions formulades per la Secretaria General de Salut i Consum, el Servei de Joventut i Participació del Consell de Mallorca, la Plataforma del Voluntariat de les Illes Balears, la Secretaria General d'Afers Socials i Esports i la de Model Econòmic, Turisme i Treball.

Finalment, justifica que s'han complert els principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació).

**8.** S'incorpora a l'expedient l'informe jurídic emès per la cap del Servei d'Assumptes Jurídics en el sentit que s'ha seguit el procediment legalment exigít i que la tramitació s'ha dut a terme d'acord amb la normativa de la Comunitat Autònoma i amb la resta de normativa aplicable.

També inclou els aspectes següents:

— Manifesta que, durant el tràmit d'informació pública i participació ciutadana, el Projecte va registrar 98 visites al lloc web i es van rebre dues aportacions per aquesta via (una d'un ciutadà i una altra de la Plataforma del Voluntariat de les Illes Balears).

— Dona per bona l'afirmació inclosa en el preàmbul del Projecte que l'Ordre compleix els principis de bona regulació, si bé recomana incloure-hi més argumentació i fer-ne una nova redacció.

— Considera que, com que el projecte normatiu no regula l'accés ni l'exercici d'una activitat econòmica, no resulta necessari elaborar cap informe en relació amb possibles limitacions a la llibertat d'establiment o sotmetre el projecte normatiu a disposició de la resta d'autoritats mitjançant el sistema d'intercanvi electrònic previst en la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

— Estima que el Projecte tampoc no preveu cap supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori.

— Manifesta que, en el cas del dictamen del Consell Econòmic i Social, cal atendre la normativa específica reguladora, això és, la Llei 10/2000, de 30 de novembre, de Consell Econòmic i Social, que estableix el caràcter preceptiu d'aquest dictamen en el cas de projectes de decret que regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. Per tant, atès que la norma objecte de tramitació és una ordre i no un decret, no resulta preceptiu.

**9.** La presidenta de les Illes Balears, amb un ofici de 3 de gener de 2022, amb registre d'entrada a la nostra seu de dia 5 de gener següent, va sol·licitar formalment el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.

**10.** El president del Consell Consultiu va requerir, abans d'emetre dictamen, que s'aportàs tota la documentació relativa al tràmit d'audiència, així com els criteris que s'havien emprat a l'hora de donar-hi compliment.

**11.** Així, i en resposta al dit requeriment, s'aportà al Consell Consultiu un índex de nova documentació amb oficis i justificants del tràmit d'audiència, de les aportacions rebudes, l'informe de compleció de l'expedient i el Projecte d'ordre en versió catalana i castellana.

En aquest informe es confirmava la correcció del tràmit d'audiència, participació i informació pública, i s'afegia, en relació amb el nom del Cens, la consideració següent:

La Llei 11/2019, de 8 de març, del voluntariat de les Illes Balears, es refereix indistintament al Cens com a «cens d'entitats de voluntariat» i com a «cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears».

Fins ara, en la documentació preparatòria s'han usat també ambdues expressions, però en la versió del Projecte d'ordre tramesa al Consell Consultiu es va emprar l'expressió «cens d'entitats de voluntariat» en el títol. Tot i així, es considera més adequat reintroduir el títol «cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears», seguit de les sigles CEVIB, per tal de facilitar la identificació d'aquest Cens, qüestió que no afecta el contingut de l'ordre.

Per tal motiu s'han aportat, com a DOCS 37 i 38 els esborranys de l'ordre amb aquesta modificació al títol i a determinades parts del articulat, en català i castellà. S'han marcat aquests canvis en groc.

## **II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

### **Primera**

La presidenta de les Illes Balears sol·licita el dictamen amb caràcter preceptiu. La qüestió rau en el fet de determinar, en relació amb aquest Projecte d'ordre, si el dictamen és —o no— preceptiu, a l'empara de l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, en la redacció que en fa la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que el Consell Consultiu ha d'emetre dictamen preceptiu respecte dels projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, excepte en els casos dels «projectes d'ordre de conseller que es limitin a desplegar el contingut de decrets que ja hagin estat objecte de dictamen» (lletra b).

Amb la nova redacció que en fa la Llei 1/2019, del 31 de gener, els projectes d'ordre únicament hauran d'anar precedits del nostre dictamen quan es tracti d'un projecte d'ordre que no desplegui el contingut material de decrets previs o que, si els desplega, en la tramitació del decret en qüestió no hi hagi intervingut el Consell Consultiu.

No és el cas que ara ens ocupa, ja que el Projecte d'ordre no desplega cap decret previ. És la Llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears, la que disposa que el Cens es reguli per una ordre. En efecte, l'article 27 de la Llei 11/2019 estableix que, amb l'objectiu de tenir identificades les entitats de voluntariat de les Illes Balears i poder planificar i elaborar polítiques de foment i suport al voluntariat, s'ha d'elaborar un cens d'entitats de voluntariat en què s'han d'inscriure les entitats d'aquest tipus que ho sol·licitin i compleixin els requisits establerts en la Llei. L'article esmentat estableix que les condicions i el procediment per accedir al Cens s'han de regular amb una *ordre* de la conselleria competent en matèria de voluntariat en el termini d'un any des de l'entrada en

vigor de la Llei. És, per tant, voluntat del legislador que la regulació del Cens es faci amb una ordre i no amb un decret.

En conseqüència, el dictamen sol·licitat té el caràcter de preceptiu i el Consell Consultiu és competent per emetre'l.

### **Segona**

El procediment d'elaboració d'aquest Projecte d'ordre s'inicia amb posterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), amb les modificacions derivades de la STC 55/2018 i de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. En conseqüència, resulten aplicables els tràmits prevists en aquesta normativa.

El Consell Consultiu ja s'ha manifestat extensament sobre la regulació del procediment d'elaboració de disposicions generals, d'acord amb la nova Llei 1/2019, en nombrosos dictàmens en els quals consideràvem que en el procediment ordinari cal destacar l'inici (article 56), la fase d'audiència i informació pública (article 58), la fase d'informes i dictàmens preceptius (article 59) i, com a document en part nou, la MAIN (article 60), document que la Llei qualifica de «[...] dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment».

En aquest procediment es compleixen, en línies generals, els requisits essencials legalment prevists. Pel que fa a la consulta pública prèvia es troba a faltar una indicació de si es van presentar observacions o suggeriments, tal com s'ha recollit en els antecedents (cal tenir en compte aquesta observació en expedients futurs).

Altrament, trobam acreditats en l'expedient: la resolució d'inici, la fase d'audiència i informació pública, la fase d'informes i dictàmens preceptius, i la MAIN.

En la fase de participació i d'audiència, s'han dut a terme els tràmits imprescindibles i, en particular, s'ha donat audiència al sector afectat per la norma i s'ha fet un tràmit d'informació. En la primera tramesa de l'expedient, no hi constava la documentació acreditativa dels enviaments que s'havien fet ni tampoc les al·legacions i recomanacions aportades; no obstant això, una vegada que el president d'aquest òrgan assessor requerí la documentació que hi faltava, la conselleria impulsora de la norma la va remetre completa. Així, consta la tramesa a l'IBJOVE; la Direcció General d'Esports; la Direcció General de Planificació, Equipaments i Formació; la Direcció General de Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa; la Direcció General de Residus i Educació Ambiental; la Direcció General de Promoció Econòmica, Emprenedoria i Economia Social i Circular; la Direcció General de Salut Pública i Participació; l'Ajuntament de Palma; el Consell de Cooperació al Desenvolupament de les Illes Balears, regulat pel Decret 1/2006, de 13 de gener, sobre competències, funcions, composició i organització del Consell de Cooperació al Desenvolupament de les Illes Balears; el Fòrum d'Entitats del Tercer Sector (ETS) de Menorca; la Plataforma del Voluntariat de les Illes Balears (PLAVIB) i l'Oficina de Cooperació al Desenvolupament i Solidaritat de la UIB; i la

Direcció General de Relacions Institucionals i Cooperació Local, com a titular del Registre d'associacions.

A més, es va incorporar un informe de compleció en què s'afirma que es va donar audiència a totes les administracions de les Illes Balears, òrgans i agrupacions d'entitats relacionades amb el voluntariat de les quals es té coneixement.

La MAIN incorpora tots els apartats exigits i compleix la comesa d'informar sobre la necessitat i l'oportunitat de la regulació, l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, l'adequació de la norma projectada a l'ordre de distribució de competències, el marc normatiu, la relació de les disposicions afectades, i la justificació del compliment dels principis de bona regulació de la LPACAP.

Així mateix, la MAIN inclou l'anàlisi del nul·l impacte econòmic i pressupostari que comporta la proposta, i també incorpora l'anàlisi de les càrregues administratives, l'anàlisi de les al·legacions formulades durant el tràmit d'audiència i el d'informació pública, així com l'avaluació dels possibles impactes exigits per diferents normes legals.

Finalment, en la MAIN es justifica que la norma que ens ocupa no té una incidència directa sobre la unitat de mercat, per la qual cosa no es considera necessari dur a terme el tràmit previst en l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

El Projecte no s'ha sotmès al dictamen del Consell Econòmic i Social perquè l'objecte d'aquesta norma no està inclòs en els supòsits que, d'acord amb la normativa reguladora del dit Consell, en fan preceptiva la sol·licitud.

El Servei Jurídic de la Conselleria també ha emès l'informe corresponent.

No consta en l'expedient el certificat que acredita que s'han complert les obligacions previstes en l'article 7, lletres *c* i *d*, de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, precepte que disposa:

*Article 7. Informació de rellevància jurídica.*

Les administracions públiques, en l'àmbit de les seves competències, ha de publicar:

[...]

*c) Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació s'ha de produir una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.*

*d) Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels textos normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que regula el Reial Decret 1083/2009, de 3 de juliol.*

[...]

Aquesta publicitat dels projectes (que comprèn les memòries i els informes) s'ha de plantejar com a diferent de la publicitat inicial o en la fase d'audiència i participació, ja que la Llei adverteix clarament la distinció («sense que això suposi, necessàriament,

l'obertura d'un tràmit d'audiència pública»). El moment oportú de la publicació dels projectes (en funció de les exigències de transparència pública), en aquest cas, és «una vegada que aquests [els dictàmens] hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents». Com dèiem en els dictàmens 51/2019 i 51/2020, amb una citació d'altres d'anteriors:

Per finalitzar l'anàlisi del procediment d'elaboració de la norma, que com deim, entenem que és conforme a dret, únicament recordarem l'observació de caràcter essencial formulada en els nostres dictàmens 1, 2, 3 i 14/2019, que consisteix en el fet que la Conselleria impulsora d'aquesta norma no ha donat compliment al que disposa l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En els dictàmens esmentats conclouíem:

«Cal que l'Administració consultant tenguí en compte la Instrucció de 30 d'agost de 2018 per a la publicació de la informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de Transparència de cada conselleria o ens. Altrament, són ja moltes les vegades en què aquest Consell Consultiu ha anat avisant de la necessitat de donar compliment a la lletra c de l'article 7 i cal que l'Administració consultant prengui nota del tràmit esmentat, que podria ser acreditat per certificat del secretari general de la conselleria impulsora de la norma o de la direcció general instructora del procediment».

L'absència d'aquesta acreditació no obsta al fet que, efectivament, s'hagi dut a terme, per la qual cosa s'hauria d'incorporar a l'expedient una certificació a aquest efecte. Aquesta observació és *essencial* per a l'ús de la fórmula ritual «d'acord amb el Consell Consultiu» (article 4.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny).

Per tot el que s'ha exposat, cal concloure que el procediment s'ha tramitat conforme a dret.

### Tercera

La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, estableix, d'una banda, en l'article 15.1, que tots els ciutadans de les Balears tenen el dret a participar de forma individual o col·lectiva en la vida pública, econòmica, cultural i social; de l'altra, en l'article 30.15 apareix el voluntariat social com a competència exclusiva.

El Cens està regulat en la Llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears. El Cens és un instrument que ha de permetre millorar el coneixement de la realitat del sector mitjançant la identificació de les entitats de voluntariat, i l'article 14 de la Llei estableix, com un dels requisits que han de complir les entitats de voluntariat, el fet d'estar inscrites en el Cens d'entitats de voluntariat.

L'article 23 fa una relació de les competències que corresponen als consells insulars, entre les quals no figura la d'aprovar ni regular el Cens. En concret, aquest precepte disposa:

Article 23. Consells insulars

Són competències dels consells insulars les següents:

a) Analitzar, promoure i impulsar els programes de voluntariat que es duguin a terme en el seu àmbit.

- b) Assistir i assessorar tècnicament els ajuntaments en matèria de promoció i suport al voluntariat.
- c) Elaborar, aprovar, implantar i, si escau, modificar la planificació global de les polítiques de voluntariat en el seu àmbit territorial, mitjançant els instruments més adients i prenent com a referència les línies estratègiques dibuixades en el pla autonòmic de voluntariat, vetlant en tot cas per la coordinació i la cooperació entre les diferents administracions públiques amb la participació d'entitats de voluntariat existents.
- d) Donar a conèixer el voluntariat com a forma de participació i fomentar les entitats de voluntariat com a agents de transformació social.
- e) Concedir ajudes o concertar serveis que puguin realitzar les entitats de voluntariat, d'acord amb les seves competències.

Per tant, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears és competent per aprovar la regulació proposada, si bé volem fer la reflexió següent sobre el rang normatiu emprat:

L'exposició de motius de la Llei 11/2019, de 8 de març, preveu que la Llei *crea* el Cens de voluntariat i l'article 25.1 estableix que la Llei el «posa en marxa». Tanmateix, l'article 22 determina que correspon al Govern de les Illes Balears *crear*, mantenir i actualitzar el Cens i l'article 27.2 estableix que la conselleria competent en matèria de voluntariat ha de regular, mitjançant una ordre, *les condicions i el procediment* per accedir a aquest Cens. El Consell Consultiu considera que la Llei 11/2019 pateix d'una defectuosa tècnica legislativa, ja que mentre per una banda disposa que es *crea* el Cens de voluntariat i es *posa en marxa*, per l'altra, atorga al Govern la competència per «crear» el Cens. Així, consideram que la creació del Cens s'ha d'aprovar per decret de Consell de Govern i que l'única cosa que pot regular l'ordre són les *condicions i el procediment*. En conseqüència, tant la creació del Cens com la regulació que se'n fa en els articles 1 a 4 del Projecte s'haurien d'aprovar per Consell de Govern mitjançant un decret; en canvi, les condicions i el procediment es poden aprovar amb una ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica (competent d'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de les Illes Balears). Aquesta observació és essencial per a l'ús de la fórmula ritual «d'acord amb el Consell Consultiu» (article 4.3 de la Llei 5/2010).

### Quarta

L'objectiu del Cens és tenir dades reals i actualitzades de les entitats, els programes i les persones voluntàries de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i poder planificar polítiques de foment i suport al voluntariat coherents amb la realitat. Aquest Cens, a més, ha de ser públic i accessible.

L'article 27 de la Llei 11/2019 estableix que, amb l'objectiu de tenir identificades les entitats de voluntariat de les Illes Balears i poder planificar i elaborar polítiques de foment i suport al voluntariat d'acord amb la realitat, la direcció general competent en matèria de participació i voluntariat ha d'elaborar un cens d'entitats de voluntariat en què s'han d'inscriure les entitats de voluntariat que ho sol·licitin i compleixin els requisits establerts en la Llei.

Pel que fa a l'estructura, el Projecte d'ordre conté un preàmbul, nou articles, dues disposicions addicionals i una disposició final única.

Pel que fa al contingut:

— El preàmbul del Projecte compleix la seva finalitat i justifica l'observança dels principis de bona regulació, i si bé ho fa d'una manera molt concisa, cal tenir en compte que, atès el contingut i l'extensió del Projecte (amb només nou articles), es considera suficient, especialment quan ha quedat justificat en la MAIN.

— L'article 1, sobre l'objecte, regula el Cens d'entitats de voluntariat, el qual es crea amb l'objectiu de tenir identificades les entitats de voluntariat de les Illes Balears i poder planificar i elaborar polítiques de foment i suport al voluntariat.

Tal com hem exposat en els antecedents, en la nova versió del Projecte que se'n ha remès s'ha modificat el nom del Cens per «Cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears (CEVIB)». És cert que aquesta menció no ha estat sempre incorporada des del principi del procediment d'elaboració de la disposició general, però no hi trobam cap obstacle perquè s'hi inclogui, atès que és el nom que empra la Llei i perquè aquesta rectificació no causa indefensió a cap entitat ni sector.

— L'article 2 es refereix a l'àmbit subjectiu i diferencia les entitats de voluntariat que compleixen els requisits de l'article 14.1 de la Llei esmentada i les entitats de voluntariat de segon nivell reconegudes en l'article 14.2. Aquestes darreres estan definides en l'article 4.f de la Llei com a entitats que agrupen a diverses entitats de voluntariat, els membres de les quals, per tant, no són persones físiques.

— L'article 3 estableix l'estructura del Cens (dividit en dues seccions, referides cada una a les entitats anteriors) i disposa que el contingut dels assentaments s'establirà mitjançant una resolució de la persona titular de la conselleria competent en matèria de voluntariat. Atès el possible contingut d'aquests assentaments, el Consell Consultiu no hi veu cap obstacle jurídic perquè sigui una resolució la que n'aprovi el contingut. Ara bé, també consideram que seria millor incloure'l a l'Ordre com un annex. Aquesta observació no és essencial.

Altrament, és doctrina reiterada del Consell Consultiu que no s'esmentin els òrgans competents en abstracte i que s'indiqui concretament quin és l'òrgan competent (la conselleria o la direcció general específica a la qual correspon una determinada competència). Tanmateix, és cert que en aquest cas la mateixa Llei 11/2019 no fa menció concreta de la conselleria, sinó de la conselleria competent en matèria de voluntariat. Amb conseqüència, el Consell Consultiu considera que es poden mantenir aquestes referències. El mateix hem de dir respecte de les altres mencions contingudes en altres articles, com l'article 4, per exemple.

— L'article 4 regula l'òrgan d'adscripció i les seves funcions.

— L'article 5, sobre el procediment, preveu que s'inicia a instància de part mitjançant una sol·licitud que estarà disponible en la seu electrònica i a la qual s'ha d'adjuntar una declaració responsable que acrediti el compliment dels deures establerts en l'article 15.2 de la Llei 11/2019, segons el model disponible a la seu electrònica i una còpia de la pòlissa

i del darrer rebut de pagament de l'assegurança que cobreixi els riscos i els accidents als quals puguin estar exposades les persones voluntàries quan duguin a terme la seva acció de voluntariat, i que inclogui possibles responsabilitats civils a tercers.

Durant el tràmit d'audiència i participació s'ha posat de manifest que pot resultar incoherent demanar una sol·licitud i una declaració responsable a la vegada. Tanmateix, a la MAIN s'ha explicat que si bé és cert que la declaració responsable pot substituir una sol·licitud, aquesta casuística s'utilitza quan s'ha habilitat per fer una activitat i que, en aquest cas, es demana la sol·licitud d'inscripció i l'activitat es pot executar encara que no es tingui inscripció. A més, la declaració pot anar només destinada a declarar que les dades són reals, però això no resol sobre la qüestió de si l'entitat està inscrita o no, per la qual cosa no es va acceptar l'al·legació.

No hi ha cap obstacle jurídic perquè hi hagi instància, d'una banda, i una declaració responsable, de l'altra, perquè la instància és l'acte a través del qual es posaria en marxa el procediment d'inscripció i la declaració responsable ho és en relació amb el compliment dels deures de l'article 15.2 de la Llei, que són els que permeten dur a terme l'activitat com a entitat. Sí que recomanem que s'inclogui al final de l'Ordre un annex amb un model de declaració responsable. Aquesta observació no és essencial, però sens dubte facilitaria l'accés al registre per part de les entitats.

— L'article 6 regula la tramitació i l'article 7 les obligacions de les entitats inscrites.

— L'article 8 preveu els efectes de la inscripció, que és obligatòria, i atorga la possibilitat d'accedir a ajuts i concórrer a les mesures de foment de l'acció voluntària, contractes i convenis amb el Govern de les Illes Balears, així com la possibilitat de participar en els seus òrgans consultius.

— L'article 9 regula el procediment i les causes de cancel·lació, si bé el títol de l'article només fa menció de les causes. Es podria canviar l'enunciat de l'article.

El procediment de cancel·lació de la inscripció d'una entitat en el Cens es pot iniciar a instància de part o d'ofici, d'acord amb la Llei 39/2015.

Les causes de cancel·lació de la inscripció són:

a) Per extinció o dissolució de l'entitat.

b) Per haver deixat de complir els requisits establerts per a la inscripció o per la pèrdua de la condició d'entitat de voluntariat d'acord amb els requisits de l'article 14 de la Llei 11/2019.

c) Per no haver ratificat o comunicat les modificacions de les dades inscrites.

Finalment, es preveu que les entitats les inscripcions de les quals hagin estat cancel·lades en el Cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears poden tornar a sol·licitar la inscripció, sempre que compleixin els requisits.

— La disposició addicional primera, sobre «Simplificació administrativa», disposa que a l'efecte de simplificar càrregues administratives, s'han d'establir mecanismes de col·laboració i coordinació entre la direcció general competent i altres òrgans o

administracions públiques, d'acord amb l'article 53 de la Llei 39/2015, per dur a terme la comprovació d'inscripció en registres públics.

— La segona disposició addicional, sobre el «Contingut de les inscripcions», faculta la persona titular de la conselleria competent en matèria de voluntariat per establir, mitjançant una resolució que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, el contingut mínim de les dades que han de constar en cada inscripció.

— La disposició final única, sobre l'entrada en vigor, estableix que l'Ordre entraria en vigor l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

El contingut del Projecte s'ajusta a la Llei 11/2019 i a la resta de l'ordenament jurídic.

Abans d'acabar, volem afegir que es troba a faltar una regulació de com s'hauria de fer l'accés al registre una vegada estiguin inscrites les entitats. L'article 1 del Projecte disposa que l'objecte és regular el Cens d'entitats de voluntariat, el qual es crea amb l'objectiu de tenir identificades les entitats de voluntariat de les Illes Balears i poder planificar i elaborar polítiques de foment i suport al voluntariat. En cap moment el Projecte preveu la publicitat del registre ni el seu accés, que es podria fer efectiu mitjançant certificacions del seu contingut o per mitjans informàtics. Aquesta observació no té caràcter essencial.

### III. CONCLUSIONS

**1a.** Aquest dictamen té caràcter preceptiu i el Consell Consultiu és competent para emetre'l, i la presidenta de las Illes Balears està legitimada per sol·licitar-lo.

**2a.** L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears és competent per aprovar el projecte de disposició general, si bé s'haurà de tenir en compte l'observació essencial de la consideració jurídica tercera.

**3a.** S'ha seguit el procediment legalment establert, però s'haurà d'incorporar un certificat sobre les observacions que es van fer durant el tràmit de consulta prèvia (si n'hi va haver) i sobre el compliment del deure de transparència a què s'ha fet esment en la consideració jurídica segona.

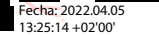
**4a.** El Projecte, pel que fa al contingut, s'adequa a l'ordenament jurídic.

Palma, 16 de març de 2022

El president

  
Firmado digitalmente por  
  
Fecha: 2022.04.05 12:50:05  
+02'00'

La consellera secretària

  
Firmado digitalmente  
por   
- DNI  
Fecha: 2022.04.05  
13:25:14 +02'00'