



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un projecte d'ordre per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat

Norma en projecte: ordre per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat.

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb el que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Índex de la memòria:

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.
2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.
4. Adequació a l'ordre de distribució de competències.
5. Anàlisi dels impactes:
 - Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius.
 - Impacte pressupostari: cost i finançament.
 - Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta.
 - Informe sobre l'impacte de gènere.
 - Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.
 - Anàlisi sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.
 - Anàlisi de l'impacte sobre el clima.
6. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública.

- Informes emesos.
- Reflex en el text de la proposta.
- 7. Referència al procediment d'elaboració normativa.
- 8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

1.1. Justificació de la necessitat de regulació

El cens d'entitats de voluntariat es crea per la Llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears, com a un instrument que ha de permetre millorar el coneixement de la realitat del sector, mitjançant la identificació de les entitats de voluntariat.

En aquest sentit, l'article 14 de la Llei esmentada estableix com un dels requisits que han de complir les entitats de voluntariat el fet d'estar inscrites en el cens d'entitats de voluntariat, quan aquest estigui en funcionament.

D'altra banda, l'article 22 determina que correspon al Govern de les Illes Balears crear, mantenir i actualitzar el cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears, amb l'objectiu de tenir dades reals i actualitzades de les entitats, els programes i les persones voluntàries de la comunitat autònoma de les Illes Balears i poder planificar polítiques de foment i suport al voluntariat coherents amb la realitat. Aquest cens, a més, ha de ser públic i accessible.

L'article 27 estableix que, amb l'objectiu de tenir identificades les entitats de voluntariat de les Illes Balears i poder planificar i elaborar polítiques de foment i suport al voluntariat d'acord amb la realitat, la direcció general competent en matèria de participació i voluntariat ha d'elaborar un cens d'entitats de voluntariat on s'han d'inscriure les entats de voluntariat que ho sol·licitin i compleixin els requisits establerts en la llei.

El problema principal que pretén abordar aquesta proposta normativa és, per tant, la manca de desplegament reglamentari de les previsions legals sobre el cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears.

1.2. Justificació del rang normatiu

El mateix article 27 al·ludit al paràgraf anterior d'aquesta memòria determina que, pel que fa a les condicions i al procediment per accedir al cens, aquests s'han de regular mitjançant una ordre de la conselleria competent en matèria de voluntariat en el termini d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Així, el rang normatiu que ha de tenir la norma que s'està elaborant es troba determinat per la pròpia Llei 11/2019.

2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

Mitjançant aquesta norma es pretén donar compliment a les previsions de la Llei 11/2019 en relació amb el cens d'entitats de voluntariat. Per això, es pretén regular el seu funcionament, desenvolupant les condicions que s'han de complir i el procediment a seguir per tal que les entitats de voluntariat que ho desitgin s'hi puguin inscriure.

La regulació que s'està elaborant preveu aquests aspectes.

3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

3.1. Marc normatiu en què s'insereix

En relació amb la normativa en matèria de voluntariat:

- a) Llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears.
- b) Llei 45/2015, de 14 d'octubre, de voluntariat.

En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de projectes normatius:

- a) La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
- b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- d) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació a la inclusió de l'impacte de la norma sobre la família.
- e) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació a la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.

- f) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració i el principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.
- g) La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a transparència en relació al procediment d'elaboració normativa.

3.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

El Cens està previst per la Llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears, que estableix la seva creació. Aquesta norma no té més decrets de desenvolupament i l'ordre no modifica o deroga cap altra normativa, per tant no hi ha cap norma que es pugui veure afectada per la seva aprovació.

4. Adequació a l'ordre de distribució de competències

La Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, estableix, d'una banda, a l'article 15.1, el dret a la participació de forma individual o col·lectiva en la vida pública, econòmica, cultural i social de tots els ciutadans de les Balears; d'altra banda, a l'article 30.15 apareix el voluntariat social com a competència exclusiva.

L'article 27 de la Llei 11/2019, de 8 de març, del voluntariat de les Illes Balears preveu el cens d'entitats de voluntariat i encomana a la direcció general competent en matèria de participació i voluntariat la seva elaboració. L'article 14 de la Llei 11/2019 estableix que la conselleria competent en matèria de voluntariat ha de regular, mitjançant una ordre, les condicions i el procediment per accedir a aquest cens.

El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat les competències sobre: "impuls del govern obert, a través de la planificació i la coordinació interdepartamental de la transparència, tant en la vessant de la publicitat activa com del dret d'accés; del bon govern; de la qualitat de les organitzacions i dels serveis públics, de l'avaluació de les polítiques públiques i de la participació ciutadana; tant de l'Administració autonòmica com del sector públic instrumental. Sensibilització cívica i social i suport al voluntariat".

5. Anàlisi dels impactes

5.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius

El cens està destinat a les entitats de voluntariat que duguin a terme programes de voluntariat a les Illes i a les entitats de segon nivell. Aquestes entitats hauran de fer només un tràmit inicial, i un anual, així que es considera que l'ordre no té un impacte econòmic significatiu. Per altra banda, les entitats tindran més visibilitat i podran participar en les polítiques que dugui el Govern en l'àmbit del voluntariat.

5.2. Impacte pressupostari: cost i finançament

La creació del cens es durà a terme amb el pressupost vigent de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, sense augmentar el seu import, i amb el personal que té actualment.

5.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives

En aplicació de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi podem fer una aproximació de les possibles càrregues administratives que es podrien produir.

D'acord amb l'esborrany de l'ordre, les càrregues a les entitats es produiran en el moment de la sol·licitud d'inscripció en el Cens (art. 5 de l'esborrany) que regula la presentació d'una sol·licitud, una declaració responsable, i una còpia de la pòlissa d'assegurança i del darrer rebut de pagament; quan hi hagi una variació de les dades ha d'haver-hi una comunicació (art. 7); durant el primer trimestre de cada any s'han de ratificar les dades i presentar un justificant del pagament de la pòlissa (art. 7); i en el moment de la cancel·lació de la inscripció s'ha de presentar una sol·licitud de cancel·lació, però també es pot fer d'ofici (art. 9).

Així, l'estudi de les càrregues administratives es presenta en dues taules. Una relativa al primer any de posada en funcionament del Cens, i una altre per a les càrregues dels següents anys. La diferenciació es fa perquè el primer any es produirà una inscripció massiva i en els següents es faran les inscripcions noves, les comunicacions anuals de ratificació o actualització de dades, i les cancel·lacions.

Per calcular el primer any s'ha de fer una aproximació del nombre de les entitats que s'inscriuran. Per fer una projecció s'ha valorat quantes entitats han demanat a aquesta Direcció General, per al 2021, les subvencions per fer front a les despeses per pòlisses d'assegurances relacionades amb l'activitat de voluntariat. Concretament s'han rebut 16 sol·licituds, de les quals 14 estaven relacionades amb l'activitat de voluntariat. Per tant, es pot entendre que en el registre hi haurà com a mínim 14 entitats de voluntariat. Per altra banda, el Servei de Participació i Voluntariat té una iniciativa anomenada «ENXARXATS», que coordina una xarxa de treball entre entitats i

administració per l'estudi de necessitats, planificació de polítiques i actuacions com en l'avaluació del sector del voluntariat. Actualment hi ha 104 entitats que formen part de l'esmentada xarxa. Es pot entendre que aquesta xifra seria el nombre màxim que podrien donar d'alta en un moment donat, però, si es consulten els membre actuals, es pot comprovar algunes entitats no fan actualment cap activitat de voluntariat. Fent una estimació conservadora es podria estimar que en un primer moment es podrien donar d'alta unes 50 entitats. Així, la taula del primer any seria la següent:

Taula administratius any		Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat					
Descripció càrrega a la norma (inclosa la referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Tipologia de la càrrega d'acord amb la llista tipificada	Cost unitari	Quantitat	Sectors econòmics impactats	Volum anual d'expedients	Quantificació càrrega administrativa
Sol·licitud inscripció (art. 5.1)	2 (com són entitats jurídiques i ha de ser telemàtica)	Presentació sol·licitud electrònica	5 €	1	Entitats del voluntariat	50	250 €
Declaració responsable (art.5.2)	6	Presentació comunicació electrònica	2 €	1	Entitats del voluntariat	50	100
Pòlissa i còpia pagament (art. 5.2)	7	Presentació electrònica documents	4 €	2	Entitats del voluntariat	50	400
						Total	750 €

Tal com s'ha exposat abans, cada any les entitats han de confirmar les seves dades a principi d'any, comunicar les variacions de dades, i segons vagi el sector es donaran d'alta noves entitats, i algunes de baixa.

Per veure el pes que podria tenir el sector del voluntariat dins de totes les associacions i fundacions de les Illes, s'ha consultat el nombre d'entitats que estan inscrites a les Illes segons la informació de la qual disposa el Servei d'Entitats Jurídiques, excloent les delegacions. Segons el Registre de Fundacions de les Illes Balears, a dia 20 de setembre de 2021 hi ha 345 entitats inscrites i en alta, mentre que en el Registre d'Associacions de les Illes Balears, en la mateixa data, hi ha 10.996 associacions donades d'alta. Si es sumen les dues xifres, hi ha un total d'11.341 entitats, que posades en relació amb les 50 entitats de voluntariat que s'estimen que es podrien donar d'alta en el cens, dona un pes relatiu de 0,44%, és a dir que de cada 226 entitats que hi ha a les Illes inscrites, 1 podria estar dins del sector del voluntariat.

Per estimar el nombre d'inscripcions noves que podria haver al Cens s'han consultat les entitats que estan d'alta per any d'inscripció del Registre de Fundacions i en el d'Associacions (no es poden consultar directament les entitats per any d'inscripció que en el moment de la consulta estiguin de baixa), i s'ha multiplicat pel percentatge del 0,44 % que s'ha obtingut abans. Es pot veure a la taula que de totes les entitats que es donen d'alta es podria dir que anualment 1 estaria dins del sector del voluntariat, segons les estimacions calculades.

Aproximació nombre d'altres d'entitats de voluntariat per tipus i any			
Any	Altes Associacions	Altes Fundacions	Estimació altes sector voluntariat aplicant el 0,44%
2021 (fins a dia 20 de setembre)	234	6	1,056
2020	295	4	1,31
2019	267	8	1,21

Per calcular el nombre de cancel·lacions possibles que es podrien donar per any, s'ha demanat al Servei d'Entitats Jurídiques el nombre de baixes dels darrers tres anys, i per tipus d'entitats. Segons es pot veure a la següent taula es pot veure que no seran significatives per al sector del voluntariat, i que si tenim en compte que moltes cancel·lacions seran d'ofici perquè no s'actualitzaran les dades, segurament el cost per a les entitats serà nul, i per això no es tindran en compte en els càlculs de costos administratius.

Aproximació nombre de cancel·lacions d'entitats de voluntariat per tipus i any			
Baixes per tipus d'entitat i any	Associacions	Fundacions	Estimació baixes sector voluntariat aplicant el 0,44%
2021 (fins a dia 20 de setembre)	19	2	0,09
2020	30	1	0,13
2019	32	2	0,14

Per altra banda, si es manté que el nombre d'entitats estarà entorn de les 50 entitats, almenys durant els primers anys, es pot fer un supòsit de les comunicacions que es faran, a part de les obligatòries anuals, podria ser d'un 20% sobre les 50 entitats, i per tant es considera que hi haurà unes 10 modificacions de dades anuals.

D'aquesta manera la segona taula referent a les càrregues administratives anuals quedaria de la següent manera:

Taula costs administratius següents anys		Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat					
Descripció càrrega a l norma (inclosa la referència a l'article	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Cost unitari	Quantitat	Sectors econòmics impactats	Volum anual d'expedients	Quantificació càrrega administrativa
Comunicació anual (art. 7)	6 (com són entitats jurídiques ha de ser telemàtica)	Presentació comunicació o electrònicament	2 €	1	Entitats del voluntariat	50	100 €
Justificant pagament anual pòlissa	7	Presentació electrònica documents, factures o requisits	4 €	1	Entitats voluntariat	50	200 €
Noves inscripcions	2 (perquè són entitats jurídiques i ha de ser telemàtica)	Presentació sol·licitud electrònica	5 €	1	Entitats del voluntariat	1	5 €
Comunicació anual	6 (perquè són entitats jurídiques ha de ser telemàtica)	Presentació comunicació o electrònicament	2 €	1	Entitats del voluntariat	10	100 €
						TOTAL	405 €

En resum, es calculen aproximadament unes càrregues administratives durant el primer any de 750 €, i pels següents anys uns 450 €.

5.4. Informe sobre impacte de gènere

El dia 1 de setembre de 2021 la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat va sol·licitar l'informe sobre l'impacte de gènere del Projecte d'ordre per la qual es regula el Cens d'entitats de voluntariat, previst a l'article 5 de Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

El dia 6 de setembre de 2021 la directora de l'Institut Balear de la Dona va trametre l'esmentat informe que conclou que en la «redacció de la normativa no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i es considera que la norma es neutre al gènere».

5.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere

Així mateix, s'ha de fer constar que no hi ha cap impacte de la norma relacionat amb allò que preveuen la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, i la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia.

No s'ha rebut cap al·legació relacionada amb aquests àmbits, o d'associacions o entitats que representin els seus interessos.

5.6. Avaluació d'impacte de la norma en la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

Per la naturalesa del Cens no es pot produir cap impacte en la igualtat d'oportunitats, ni cap discriminació a les persones amb discapacitat, ja que està destinat a entitats jurídiques, es podrà utilitzar tant digitalment com físicament, i no hi ha cap requisit subjectiu.

5.7. Anàlisi de l'impacte sobre el clima.

Ates l'objecte i abast del projecte normatiu, s'ha de concloure que l'impacte sobre el clima es nul o inexistent.

6. Aportacions i reflex en el text de la proposta

6.1. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública

El mes d'agost de 2021 es va donar audiència del projecte d'ordre per la qual es posa en funcionament el Cens a l'Ajuntament de Palma; als quatre consells insulars; al Fòrum Balear del Voluntariat; a les direccions generals d'Esports, de Planificació, Equipaments i Formació; Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa; Relacions Institucionals i Cooperació Local; Residus i Educació Ambiental; Promoció Econòmica, Emprenedoria i Economia Social i Circular; Salut Pública i Participació; a la FELIB; al Fòrum ETS Menorca; al IBOVE; a la PLAVIB; a les secretaries generals de les conselleries; i a la Oficina de Cooperació al Desenvolupament i Solidaritat de la UIB. Degut a una omisió en l'enviament de l'ofici donant audiència a la secretaria general de la conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball en el mes d'agost, aquest tràmit s'ha evacuat finalment el mes de novembre. Les al·legacions rebudes han estat les següents:

a) La **Secretaria General de Salut i Consum** va enviar una al·legació, amb data 1 de setembre, en la qual s'assenyala que l'article 7.1, relatiu a la variació de dades, fa referència a unes dades enumerades en l'article 3 que ja no consten en el projecte rebut.

L'al·legació és correcta i s'ha procedit a eliminar la remissió que es fa en l'article 7.1.

b) El **Servei de Joventut i Participació del Consell de Mallorca** va presentar el 7 de setembre algunes al·legacions:

-**Amb caràcter general** considera que la creació del cens s'hauria de tractar com una figura anàloga a la de fitxer al qual es refereix a la Llei de protecció de dades (i més tenint en compte que recollirà dades de persones físiques), per la qual cosa entén que cal determinar la naturalesa del fitxer: l'ús que es farà; com es farà la cessió de dades i en quins supòsits; què passa quan es dicta resolució de cessament o extinció; si les dades es guarden per motius històrics o estadístics i quant de temps, o si pel contrari es destrueixin. A més, es comenta si es preveu la cessió de dades al consell.

Es considera que les al·legacions no s'han de tenir en compte perquè la regulació general de protecció de dades ja preveu les actuacions que es poden fer. A més el registre serà públic i està destinat a entitats jurídiques.

-Respecte a l'**article 1**, sobre l'objecte, al·lega que la definició no es correspon amb l'objecte del Cens sinó amb l'àmbit d'aplicació, i considera que l'article 8 s'hauria de posar com l'apartat 2 de l'article 1 del projecte.

Es té en compte l'al·legació sobre l'article 1, què es modifica en el sentit proposat, i es mantenen els articles 2 i 8 tal com estaven.

-Sobre l'**article 2** el Consell al·lega que l'article 14 de Llei 11/2019 no reconeix entitats de segon nivell, sinó que les entitats compleixen uns requisits per ser de voluntariat. Per això proposa una nova redacció.

No s'ha acceptat aquesta al·legació, ja que es considera més exacte, apropiat i adient el model plasmat al text en projecte.

-El Consell defensa que l'**article 3** hauria de fixar l'estructura i el contingut del cens, i que la redacció es contradiu amb l'article 5.2, ja que si és necessària una resolució per fixar el contingut, també s'hauria de fixar per resolució la documentació a aportar.

No s'ha acceptat aquesta al·legació, ja que es considera més apropiat el model plasmat al projecte.

-El Consell proposa una nova redacció per l'**article 4**.

En aquest cas es considera que la diferència de significat no es rellevant, i per això es considera més adient la redacció plasmada al text en projecte.

-Quant a l'**article 5** el Consell argumenta que és incoherent demanar una sol·licitud i una declaració responsable. També indica que seria millor definir o esmentar les característiques de la pòlissa.

És cert que la declaració responsable pot substituir a una sol·licitud, però aquesta casuística s'utilitza quan s'ha habilitat per fer una activitat. En aquest cas es demana la sol·licitud d'inscripció, i pots fer l'activitat encara que no tinguin inscripció. A més, la declaració pot anar només destinada a declarar que les dades són reals, però això no resol sobre si l'entitat està inscrita o no. Per això, no s'accepta l'al·legació.

Les característiques de la pòlissa ja venen descrites a la Llei 11/2019, però s'ha decidit afegir també a l'ordre la menció d'aquestes característiques.

- A l'**article 7** s'ha detectat el mateix error que ha al·legat la Secretaria General de Salut i Consum sobre la remissió a l'article 3 sobre un contingut que ja no existeix en la versió de l'ordre que se'ls va remetre. També, es proposa que l'apartat 3 de l'article 7 sobre la potestat de la Direcció General per verificar les dades aportades s'hauria de passar a l'apartat sobre tramitació.

Tal com s'ha exposat abans, l'al·legació sobre la remissió s'ha de tenir en compte. En canvi, la potestat sobre la verificació de dades es pot entendre que fa referència a l'actualització de dades i per tant està ben situada dins del text. Una altra cosa, seria que fes referència a una potestat general, en aquest cas podria ser millor concretar la potestat en els articles sobre la tramitació, o encara millor en l'article sobre la cancel·lació.

-Sobre l'**article 8** el Consell proposa incloure'l a l'objecte.

No s'ha acceptat aquesta al·legació, ja que es considera més apropiat el model plasmat al text en projecte.

-Finalment, el Consell proposa substituir, en la **DA 1ª**, l'expressió «per dura terme la comprovació d'inscripció en registres públics» per l'expressió «per dura a terme les comprovacions oportunes» per fer una redacció més genèrica.

En aquest cas la proposta de redacció no s'accepta, ja que dona més seguretat jurídica indicar que es vol comprovar.

c) A títol particular, un ciutadà fa constar l'error de remissió de l'article 7 a l'article 3, i que ja ha estat tractat.

d) La Plataforma del Voluntariat de les Illes Balears

-Proposa una **nova redacció de l'article 1** de l'Ordre perquè pot donar a entendre que les entitats de segon nivell han de dur a terme programes de voluntariat, fet que no està regulat en la Llei 11/2019, de 8 de març.

No s'ha acceptat aquesta al·legació, degut al canvi en la redacció del article 1.

-Proposa una nova redacció pel **punt d de l'article 4** per eliminar que la publicació es farà en el Portal del Voluntariat per esser massa concret.

No s'ha acceptat aquesta al·legació, ja que es considera més apropiat el model plasmat al text en projecte.

-Proposa modificar la redacció dels **articles 5.2 i 7.2** per deixar clar que les entitats de segon nivell no han de complir amb obligacions com la de tenir una pòlissa, mantenir un registre de voluntariat, o realitzar un itinerari formatiu. A la llei s'interpreta per aplicació de l'article 14.3 i es proposa especificar-ho al decret.

S'entén que si a la Llei ja es pot deduir que no és necessari, l'ordre s'ha d'interpretar en el mateix sentit.

-Es proposa una nova redacció de **l'article 7.1** per esmenar la referència a l'article 3, ja comentat en altres punts, i es proposa que no es posi termini per actualitzar la informació, i que la redacció sigui més oberta.

En aquest cas només s'accepta al·legació pel que fa a l'eliminació a la referència a l'article 3. Fixar un termini dona seguretat jurídica, i posa en situació d'igualtat a totes les entitats.

d) La Secretaria General de Afers Socials i Esports va enviar un escrit amb data 10 de setembre amb les següents al·legacions:

- Ens indica que al preàmbul del projecte cal incloure una menció als principis de bona regulació expressats a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i no només als de la normativa bàsica.

Es té en compte l'al·legació i es fa la oportuna menció dels principis de l'article 49.1.

- Exposa que caldria identificar el tipus de norma mitjançant l'expressió «projecte d'ordre», d'acord amb l'article 53.1 de la Llei 1/2019.

Es té en compte l'al·legació.

- Al·lega que caldria dedicar el primer article a regular l'objecte del projecte.

Així es fa, a conseqüència de altres al·legacions proposades i acceptades a aquest tràmit d'audiència.

- Suggereix refundre els articles 1 i 2.

No s'accepta l'al·legació, atesa la modificació del contingut de l'article 1.

- Ens suggereix que caldria indicar a la seu electrònica de l'òrgan administratiu concret en certs articles del projecte.

No s'ha acceptat aquesta al·legació, per no considerar-ho necessari.

- Ens indica que caldria rectificar la referencia a l'article 3 que es fa des de el article 7.1.

S'accepta l'al·legació, ja formulada abans.

e) La Secretaria General de Model Econòmic, Turisme i Treball va enviar un escrit amb data 17 de novembre afirmant que no considera oportú formular observacions al projecte normatiu remés.

6.2. Informes emesos

La directora general de Participació, Transparència i Voluntariat va sol·licitar, en data 1 de setembre de 2021, l'informe d'impacte de gènere a l'institut Balear de la Dona, d'acord al que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. El 6 de setembre de 2021 l'institut Balear de la Dona va emetre l'informe esmenat.

La cap del departament de coordinació de la direcció general de Participació, Transparència i Voluntariat va sol·licitar, en data 4 d'octubre de 2021, l'informe del servei jurídic de la conselleria, d'acord al que disposa la l'article 59.2 b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. El 19 de novembre de 2021 el servei jurídic de la conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va emetre l'informe esmenat.

7. Referència al procediment d'elaboració normativa

El procediment d'elaboració de l'ordre del Cens s'ha desenvolupat d'acord amb el que estableix la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. En data de l'informe els documents i actuacions que consten a l'expedient, són:

- El 3 de març de 2021 la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat va emetre una memòria sobre la necessitat i oportunitat de redactar una ordre que reguli el cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears, per tal

de donar compliment a les previsions de la Llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears.

- El 4 març de 2021 es va dictar la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'ordena la realització d'una consulta pública prèvia per l'elaboració d'un ordre per la qual es regula el cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears. La consulta prèvia es va dur a terme del 3 al 26 de març de 2021, va tenir 48 visites i no es va rebre cap aportació.
- El 29 d'abril de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va signar l'orde d'inici.
- El 10 de juny de 2021 es va signar Resolució del vicepresident i conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual se sotmet a informació pública el Projecte d'ordre per la qual es posa en funcionament el Cens d'entitats de voluntariat i es regulen les condicions i el procediment per accedir-hi.
- El mes d'agost de 2021 es va donar tràmit d'audiència i informació pública a l'Ajuntament de Palma; als quatre consells insulars; al Fòrum Balear del Voluntariat; a les direccions generals d'Esports, de Planificació, Equipaments i Formació; Primera Infància, Innovació i Comunitat Educativa; Relacions Institucionals i Cooperació Local; Residus i Educació Ambiental; Promoció Econòmica, Emprenedoria i Economia Social i Circular; Salut Pública i Participació; a la FE-LIB; al Fòrum ETS Menorca; al IBOVE; a la PLAVIB; a les secretaries generals de les conselleries; i a la Oficina de Cooperació al Desenvolupament i Solidaritat de la UIB.
- Del 18 d'agost fins al 7 de setembre de 2021 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència al Projecte d'ordre del Cens. Es varen enregistrar 98 visites i es varen rebre dues aportacions.
- L'informe d'impacte de gènere es va sol·licitar el dia 1 de setembre de 2021, i es va rebre el 6 de setembre de 2021. En aquest no es va detectar cap situació de desigualtat per qüestió de gènere.
- L'informe del servei jurídic de la conselleria, es va sol·licitar el dia 4 d'octubre de 2021, i es va rebre el 19 de novembre de 2021.
- En el mes de novembre es va donar audiència a la secretaria general de la conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.
- La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es correspon amb el document actual i es va actualitzant conforme s'avança en el procediment d'elaboració normativa.

8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

El decret compleix amb els principis de bona regulació de l'article 49 de la Llei 1/2019 que preveu que el Govern, en l'exercici de la potestat reglamentària ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, principis que ja preveia en la mateixa línia la Llei 39/2015.

- a) Principi de **necessitat**: l'article 27 de la Llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears estableix que les condicions i el procediment per accedir al cens es regularà per una ordre de la conselleria competent en matèria de voluntariat, i per tant el reglament està justificat.
- b) **Principi d'eficàcia**: en els antecedents de l'ordre s'expressa que l'objectiu és tenir identificades les entitats de voluntariat de les Illes balears i poder planificar i elaborar polítiques de foment i suport. L'objectiu està clar i està alineat amb els de la Llei del voluntariat.
- c) Principi de **seguretat jurídica**: la regulació que és pretén es respectuosa amb la resta de la normativa vigent, és clara i està ben estructurada.
- d) Principi de **transparència**: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; s'ha sotmès a informació pública, i s'ha facilitat la presentació de suggeriments de forma telemàtica. Els documents essencials dels procediments estan publicats en el web del Portal de Transparència.
- e) Principis **d'eficiència, qualitat i simplificació**: es creen noves càrregues administratives, però per la documentació a aportar, la mida del sector, tindran poc impacte social i econòmic, i es podran compensar sempre que s'articulin les polítiques de foment que preveu la Llei de voluntariat.

Palma, 14 de desembre de 2021

La directora general de Participació, Transparència i Voluntariat

Marina Crespí Gómez