



G CONSELLERIA
O TRANSICIÓ ENERGÈTICA,
I SECTORS PRODUCTIUS
B I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA

Informe jurídic relatiu a l'elaboració del Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual es regula el Cens d'entitats del voluntariat

Antecedents

1. El 3 de març de 2021 la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat va emetre una memòria sobre la necessitat i oportunitat de redactar una ordre que reguli el cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears, per tal de donar compliment a les previsions de la Llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears.
2. El 4 de març de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar una Resolució per la qual s'ordena la realització d'una consulta pública prèvia per l'elaboració d'una ordre per la qual es regula el cens d'entitats de voluntariat de les Illes Balears. La consulta prèvia es va dur a terme del 3 al 26 de març de 2021, va tenir 48 visites i no es va rebre cap aportació.
3. El 29 d'abril de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració d'una ordre per la qual es posa en funcionament el Cens d'entitats del voluntariat i es regulen les condicions i el procediment per accedir-hi, i es designa la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat com a òrgan competent per tramitar-ho.
4. L'11 de juny de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar la Resolució per la qual se sotmet a informació

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



Adreça de validació:

<https://>

CSV:

pública el Projecte d'ordre per la qual es posa en funcionament el Cens d'entitats del voluntariat i es regulen les condicions i el procediment per accedir-hi. Aquesta Resolució es va publicar al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* el dia 17 d'agost de 2021 i es va atorgar un termini de quinze dies per formular al·legacions.

5. La directora general de Participació, Transparència i Voluntariat va atorgar un termini d'audiència a les conselleries per tal que poguessin presentar les al·legacions i suggeriments que consideressin oportuns.

6. Així mateix, del dia 18 d'agost fins al 7 de setembre de 2021 es va obrir el tràmit d'informació pública mitjançant la publicació del Projecte d'ordre a la web de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica i a l'enllaç a la Consulta a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutana.caib.es>). El projecte normatiu va registrar 98 visites al lloc web i es varen rebre dues aportacions per aquesta via: una de un ciutadà i altra de la Plataforma del Voluntariat de les Illes Balears.

7. Paral·lelament, la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat va realitzar el tràmit d'audiència i va comunicar a les entitats públiques i privades interessades que disposaven d'un mes per realitzar els suggeriments que consideressin adients.

8. La directora general de Participació, Transparència i Voluntariat va recollir a la MAIN les al·legacions presentades al tràmit d'audiència i informació pública, i va sol·licitar al Departament Jurídic un informe que s'emet d'acord amb les següents,

Consideracions jurídiques

Primera.- L'article 59.2.b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de reglament han de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Segona.- El procediment sobre el qual s'informa té per finalitat aprovar una disposició de caràcter general amb rang d'ordre d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, segons l'apartat primer de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si



són aprovades pel conseller. I d'acord amb l'apartat tercer del mateix article, les ordres són firmades pels consellers competents en la matèria.

En la matèria que ens ocupa, la competència és del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, vist el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que atribueix a la conselleria esmentada, mitjançant la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, les competències en matèria de sensibilització cívica i social i suport al voluntariat.

Al respecte, cal esmentar el que preveu l'article 27 de la Llei 11/2019, de 8 de març, del voluntariat de les Illes Balears que disposa que la direcció general competent en matèria de participació i voluntariat ha d'elaborar un cens d'entitats de voluntariat i que les condicions i el procediment per accedir al cens s'han de regular mitjançant una ordre de la conselleria competent en matèria de voluntariat.

Tercera.- Pel que fa al projecte d'ordre que es tramita, inclou un preàmbul, en el qual s'inclou la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, d'acord amb l'apartat quart de l'article 47 de la Llei del Govern de les Illes Balears.

Respecte a l'adequació de la norma amb els principis de bona regulació, al preàmbul es manifesta que l'elaboració de l'ordre és coherent amb els principis previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

La part articulada del projecte d'ordre conté nou articles, una disposició addicional (que al projecte normatiu està titulada com disposició addicional primera quan s'hauria de denominar disposició addicional única) i una disposició final (relativa a l'entrada en vigor).

Quarta.- Pel que fa al fons, l'objecte del projecte normatiu d'ordre és, segons l'article 1, regular el Cens d'Entitats de Voluntariat el qual, en aplicació de la Llei 11/2019, es crea amb l'objectiu de tenir identificades les entitats de voluntariat de



les Illes Balears i poder planificar i elaborar polítiques de foment i suport al voluntariat.

Al preàmbul de la Llei 11/2019, de 8 de març, de voluntariat de les Illes Balears, es diu expressament que *es crea el cens del voluntariat*. No obstant això, a l'article 22.1.a) de la norma esmentada, s'estableix que correspon al Govern de les Illes Balears *crear*, mantenir i actualitzar el cens d'entitats del voluntariat de les Illes Balears. I, a continuació (al segon apartat de l'article 22), es disposa que les competències que aquesta llei atribueix al Govern de les Illes Balears han de ser de la conselleria que tenguí assignades les competències en matèria de voluntariat.

De la lectura d'aquest precepte es pot interpretar que ha de ser la conselleria competent en matèria de voluntariat qui ha de crear i regular el cens; no obstant això, pareix correcte afirmar que la voluntat del legislador, quan va redactar la norma, va ser crear el cens del voluntariat i preveure que la seva regulació posterior es faci per la conselleria competent en matèria de voluntariat.

Aquesta interpretació ve reforçada per l'article 27, de la Llei 11/2019, de 8 de març, que disposa que la direcció general competent en matèria de participació i voluntariat ha d'elaborar un cens d'entitats de voluntariat i que les condicions i el procediment per accedir al cens s'han de regular mitjançant una ordre de la conselleria competent en matèria de voluntariat.

Per altra banda, al preàmbul del projecte normatiu objecte d'aquest informe es fa una referència errònia a un article de la Llei 11/2019, de 8 de març. Concretament s'esposa que l'apartat segon de l'article 14 de la Llei 11/2019 estableix que la consellera competent en matèria de voluntariat ha de regular, mitjançant una ordre, les condicions i el procediment per accedir a aquest cens. Com hem vist en l'apartat anterior, aquesta previsió està regulada a l'article 27. Per la qual cosa, s'hauria d'esmenar aquesta errada.

També es recomana que la menció de l'article 22.1.a) de la Llei 11/2019, que es fa al preàmbul, es completi amb una referència a l'article 22.2 que és on es disposa que les competències que aquesta llei atribueix al Govern de les Illes Balears han de ser de la conselleria que tenguí assignades les competències en matèria de voluntariat.



Cinquena.- Pel que fa a la tramitació, el procediment per a la elaboració del Projecte d'ordre ha estat la següent:

1. Consulta prèvia

Des del dia 3 de març fins al 26 de març de 2021 es va publicar la consulta prèvia a la elaboració del Projecte d'ordre el qual es regula el cens d'entitats de voluntariat a les Illes Balears en la pàgina de participació ciutadana. La pàgina web va tenir 48 visites i no es va rebre cap aportació

2. Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu

Aquesta memòria es va fer en compliment de l'article 60 de la Llei del Govern de les Illes Balears, que estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu (a partir d'ara MAIN) s'ha elaborat d'acord amb l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.
 - 4t. Anàlisi sobre l'impacte de gènere.



- 5è. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre la orientació sexual i identitat de gènere.
- 6è. Anàlisi sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.
- 7è. Anàlisi de l'impacte sobre el clima.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

3. Inici del procediment

El 29 d'abril de 2021 el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració d'una ordre per la qual es posa en funcionament el Cens d'entitats del voluntariat i es regulen les condicions i el procediment per accedir-hi.

L'article 56 de la Llei del Govern de les Illes Balears disposa que els procediments d'elaboració de les disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, el qual ha de designar l'òrgan competent per la tramitació del procediment. En aquest cas, es va designar a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat com òrgan competent per a la tramitació del projecte d'ordre.

4. Audiència i informació pública

La direcció general va atorgar un termini de quinze a les conselleries que integren el Govern de les Illes Balears i als consells insulars per tal que poguessin presentar suggeriments i observacions al projecte normatiu.

En paral·lel, el Projecte d'ordre es va enviar de manera individualitzada, perquè fessin les al·legacions o suggeriments oportuns, també en el termini de quinze dies, a les següents entitats:

- Ajuntament de Palma
- Consell de cooperació al Fòrum del Voluntariat
- FELIB
- Fòrum d'Entitats del Tercer Sector de Menorca

Plaça de Son Castelló, 1
07009 Palma
Tel. 971 17 89 00



- Institut Balear de la Joventut
- Plataforma del Voluntariat de les Illes Balears
- UIB

Atès que s'ha considerat que la norma afecta a una pluralitat indeterminada de persones, tenint en compte que poden ser destinataris de les subvencions no només entitats sinó persones físiques particulars, en data 17 d'agost de 2021 es va publicar en el BOIB la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte normatiu que ens ocupa. Així, es va donar un tràmit d'informació pública de quinze dies: des del 18 d'agost fins al 30 de juliol fins al 7 de setembre.

5. Informes i dictàmens preceptius

L'article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears preveu que els projectes normatius s'han de sotmetre a determinats informes i dictàmens, si escau:

- a) El dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos que preveu la normativa reguladora.
- b) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.
- c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.
- d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.
- e) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Atès que el projecte normatiu no regula l'accés ni l'exercici d'una activitat econòmica, no resulta necessari elaborar cap informe en relació a possibles limitacions a la llibertat d'establiment o sotmetre el projecte normatiu a disposició de la resta d'autoritats mitjançant el sistema d'intercanvi electrònic d'informació previst en la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.



Tampoc preveu cap supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris.

En el cas del dictamen del Consell Econòmic i Social, cal atendre a la normativa específica reguladora, això és la Llei 10/2000, de 30 de novembre, de Consell Econòmic i Social, que estableix el caràcter preceptiu d'aquest dictamen en el cas de projectes de decret del Govern de les Illes Balears sempre i quan els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. Per tant, atès que la norma objecte de tramitació és una ordre i no un decret, no resulta preceptiu sol·licitar el dictamen esmentat.

L'informe d'avaluació d'impacte de gènere sí es preceptiu. Així, la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat va sol·licitar, en data 1 de setembre de 2021 l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

El 6 de setembre de 2021 l'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe esmentat.

6. Publicació en el portal de transparència

En el Portal de Transparència s'ha publicat el projecte reglamentari de referència. Juntament amb la documentació obrant a l'expedient, d'acord amb la Instrucció de la directora general de Transparència i Bon Govern de 30 d'agost de 2018 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat "Transparència" de la pàgina web de cada conselleria o ens. Així, s'han complert les obligacions en matèria de transparència de transparència, en aplicació de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

7. Dictamen del Consell Consultiu

L'article 18.7.c de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, modificada per la disposició final primera de la Llei del Govern de les Illes Balears, disposa que el Consell Consultiu s'ha de consultar preceptivament en els casos d'avantprojectes de disposicions reglamentàries. Per tant, en aquest cas, s'ha de consultar preceptivament.

Setena:- Per últim, una vegada revisat el text del projecte normatiu des del departament jurídic, es suggereixen els canvis següents, tenint en compte en tot moment criteris estrictament jurídics



1. Al preàmbul de la norma es fa menció als principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i encara que la seva justificació queda plenament motivada a la MAIN, per tal de donar compliment a l'article esmentat s'haurien de justificar també al preàmbul. Per la qual cosa, considerem necessari donar una nova redacció al paràgraf del preàmbul que fa referència als principis de bona regulació. Es proposa la següent:

L'elaboració d'aquesta Ordre és coherent amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit, aquesta Ordre respon al principi de necessitat i eficàcia atès que l'article 27 de la Llei 11/2019, de 8 de març, del voluntariat de les Illes Balears, estableix que respecte les condicions i el procediment per accedir al cens aquests es regularan mitjançant ordre. També s'ajusta al principi de proporcionalitat, atès que conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat exposada i garanteix el principi de seguretat jurídica dels seus destinataris, en la mesura que l'Ordre és coherent amb el marc normatiu. Així mateix, compleix amb el principi de transparència, atès que s'han efectuat els tràmits d'audiència i informació pública i se n'ha identificat clarament el propòsit. Finalment, la norma projectada és també conforme als principis d'eficiència, qualitat i simplificació atès que les càrregues administratives han quedat justificades en la tramitació del procediment i es podran compensar sempre que s'articulin les polítiques de foment que preveu la Llei del voluntariat de les Illes Balears.

2. A l'article 3.2 del Projecte d'ordre es preveu que "El contingut dels assentaments del cens s'establirà per la persona titular de la conselleria competent en matèria de voluntariat, mitjançant resolució que s'haurà de publicar al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*". Vist això, és convenient que s'inclougui una segona disposició addicional en els termes següents:

Disposició addicional segona
Contingut de les inscripcions

Es faculta a la persona titular de la conselleria competent en matèria de voluntariat pes establir, mitjançant una resolució que s'haurà de publicar al Butlletí Oficial de les Illes Balears, el contingut mínim de els dades que han de constar en cada inscripció

D'aquesta manera queda sense efecte la observació feta a la consideració jurídica tercera d'aquest informe relativa a la disposició addicional del projecte normatiu.



Conclusió

Una vegada analitzat la documentació que consta en l'expedient d'elaboració del Projecte d'ordre del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual es regula el Cens d'entitats del voluntariat, qui subscriu conclou que s'ha seguit el procediment legalment exigít i que la tramitació s'ha dut a terme d'acord amb la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable.

Palma,

La cap del Servei d'Assumptes Jurídics

[Redacted signature]





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[REDACTED]

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED]

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

[REDACTED]

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 19-nov-2021 12:24:55 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: informe_juridic.pdf

Data captura: 19-nov-2021 12:25:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 11



Adreça de validació:

https: [REDACTED]

CSV: [REDACTED]