



G CONSELLERIA
O TREBALL, COMERÇ
I INDÚSTRIA
B DIRECCIÓ GENERAL
/ TREBALL, ECONOMIA
SOCIAL I SALUT
LABORAL

Memòria d'impacte normatiu de l'esborrany d' Avant projecte de llei de microcooperatives de les Illes Balears

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma en projecte: Avantprojecte de llei de microcooperatives de les Illes Balears

Fase del projecte: Esborrany d'avantprojecte de llei de microcooperatives de les Illes Balears, que s'ha sotmès a la fase d'audiència i participació.

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb el que disposen els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març de la bona administració i del bon govern, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Data de la memòria: 1 de juliol de 2018

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la regulació
2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta
3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria
4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits
5. Avaluació de l' impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere
6. Estudi del cost i finançament de l' Avant projecte de llei

7. Anàlisi de l' impacte normatiu per càrregues administratives
8. Informe en relació amb els principis de bona regulació
9. Període d'informació prèvia, informació pública i tràmit d'audiència
10. Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

1. Oportunitat de la regulació

l'article 29.2 de la Constitució Espanyola encomana al poders públics la promoció eficaç de les diverses formes de participació en l'empresa i el foment de les societats cooperatives mitjançant una legislació adequada.

L'article 30.30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma la funció exclusiva en matèria de cooperatives.

Actualment, les cooperatives a les Illes Balears es regulen en la Llei 1/2003, de 20 de març, de cooperatives de les Illes Balears, la qual té com a objectiu fomentar la constitució de cooperatives i donar una resposta viable a les demandes de la societat a més d'aconseguir la consolidació de les existents. L'article 11 de l'esmentat text legal estableix el nombre mínim de socis i assenyala que *«les cooperatives de primer grau han d'estar integrades com a mínim per tres socis.»*

La Llei esmentada estableix, en conseqüència, que una cooperativa ha de comptar amb almenys tres socis i complir una sèrie de requisits en matèria de tràmits, aportacions dels socis i contractació tant per a les grans cooperatives com per a les petites, la qual cosa pot desincentivar que els emprenedors es decideixin per aquest model societari.

No obstant, el transcurs del temps des de la seva aprovació, ha posat de manifest que és necessari regular un tipus especial de cooperatives, el de les microcooperatives, reduint el nombre mínim de socis necessaris per constituir-les i facilitant alguns dels requisits en matèria de tràmits de constitució, aportacions dels socis o contractació, per incentivar-ne la creació, tenint en compte que el model cooperatiu es conforma amb autèntiques empreses que poden i han de ser rendibles i competitives, i que combinen aspectes econòmics amb aspectes socials i societaris. Representen, per tant, un model d'empresa en el qual els objectius econòmics i empresarials s'integren amb altres de caràcter social, i aconseguir d'aquesta manera un creixement econòmic basat en l'ocupació, l'equitat social i la igualtat. Per això, la promoció d'empreses cooperatives es considera clau per afavorir i potenciar un desenvolupament econòmic, sostenible i socialment responsable.



Per la seva part, la Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears, estableix que el sector agrari es considera com a sector estratègic, especialment pel seu vessant productiu extensiu i pel seu paper fonamental en el manteniment del territori i del paisatge; per aquest motiu, és important elaborar propostes per dinamitzar el sector que fomentin la cohesió social i l'associacionisme, en especial per mitjà de l'agrupació de titulars d'explotacions.

Per això, en consens amb el sector, es proposa elaborar una llei de microcooperatives de les Illes Balears, per tal de fomentar i afavorir la creació de micropimes sota el model de la societat cooperativa de treball associat i del d'explotació comunitària de la terra, com a base per al creixement i desenvolupament futur del teixit empresarial cooperatiu de les Illes Balears, en la seva condició de model generador d'ocupació de qualitat i com a model d'explotació associativa comuna que facilita i possibilita la rendibilitat de les explotacions per mitjà de les de les economies d'escala.

Amb aquesta iniciativa se cerca simplificar la creació de les petites cooperatives, adaptar-les a la realitat actual i possibilitar que nombrosos grups d'emprenedors tinguin l'oportunitat d'iniciar la seva activitat per mitjà del model d'empresa d'economia social. En aquest sentit, la nova Llei simplifica les exigències i tràmits en la fase de creació i estableix un model tipus d'estatuts socials adaptat a les característiques d'aquesta empresa. A més, s'escurça el termini de registre a un màxim de quinze dies.

La Llei també té, entre els seus objectius, facilitar la consolidació d'aquesta forma empresarial d'economia social, amb la flexibilització, amb caràcter transitori dels límits de contractació de treballadors per compte d'altri amb contracte indefinit i de socis treballadors de durada limitada.

La futura Llei de microcooperatives de les Illes Balears es configura, doncs, com a un instrument útil per generar ocupació de qualitat i per afavorir la rendibilitat de les explotacions agràries en fomentar que les persones emprenedores optin per aquest model d'economia social mitjançant mesures que afavoreixin la creació i consolidació de cooperatives de treball associat i d'explotació comunitària de la terra.

Així mateix es considera necessari modificar la Llei 1/2003 esmentada a l'objecte d'ampliar les activitats de les cooperatives agràries en atenció efectuada en la Llei 27/1999, de 16 de juliol) de cooperatives (estatal) mitjançant la Llei 2/2011, d'economia sostenible.

Atès que en el dret autonòmic balear existeix una normativa amb rang de llei, que regula les cooperatives, no s'aprecia una solució reguladora alternativa per regular aquest tipus de cooperatives.



D'acord amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, entre els dies 17 de gener de 2018 i el 7 de febrer de 2018 es va dur a terme el procés de consulta prèvia. A la pàgina web de Participació, la consulta va rebre 136 visites i a la consulta es varen plantejar els problemes que es pretenen solucionar amb l'iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

També es va donar publicitat a l'iniciativa normativa través de la corresponent publicació en la pàgina web de la Conselleria de Treball, Comerç e Indústria.

Durant la consulta pública es van presentar set aportacions, sis de les quals essencialment es van limitar a agrair l'elaboració de l'Avantprojecte de llei en ser una demanda del sector i una es va referir a la inclusió en la norma de les cooperatives d'explotació comunitària de la terra i la modificació de la Llei 1/2003 esmentada en funció de les modificacions efectuades en la Llei estatal de cooperatives recollides en la Llei 2/2011 d'economia sostenible, les quals es va considerar pertinent recollir en l'esborrany de l'avantprojecte.

En les sessions del Consell d'Economia Social i del Cooperativisme de les Illes Balears de 10 de juliol de 2017 i de 18 de desembre de 2017 es va proporcionar informació sobre la iniciativa legislativa i l'elaboració de l'esborrany amb la participació de les entitats associatives de cooperatives.

2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.1 En relació amb la normativa específica

- a) L'article 129.2 de la Constitució atribueix als poders públics el deure de promocionar eficaçment les diverses formes de participació en l'empresa i de fomentar les societats cooperatives mitjanant una legislació adient.

La Llei 1/2003, de 20 de març, de cooperatives de les Illes Balears, l'objectiu de la qual és fomentar la constitució de cooperatives i donar una resposta viable a les demandes de la societat, com també aconseguir la consolidació de les ja existents.

El Decret 65/2006, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Registre de Cooperatives de les Illes Balears.

La Llei 27/1999, de 16 de juliol, de cooperatives, d'aplicació a les societats cooperatives que exerceixen la seva activitat cooperativitzada en el territori de



vàries comunitats autònomes, excepte quan en una d'elles es desenvolupa amb caràcter principal

La Llei 39/2015 i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposen els principis de bona regulació i participació ciutadana en l'exercici de la iniciativa legislativa i les potestats normatives del Govern.

- b) La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

L'article 30.30 de l'Estatut disposa la competència exclusiva de la Comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de cooperatives.

Per altra part, cal tenir en compte l'article 78 de l'Estatut, referent al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, en relació amb la participació d'aquest en els procediments normatius.

2.2 En relació amb la competència normativa

- a) L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer
- b) La Llei 4/2001, de 14 de març del Govern de les Illes Balears (articles 19 i 33)

2.3. En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració d'avantprojectes de Llei

- a) La Llei 4/2001 (articles 35 i 36).
- b) La Llei 39/2015 (articles 127 a 133).
- c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe d'impacte de gènere (article 5.3).

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena, en relació amb el fet d'incloure en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte l'impacte de la normativa en la família).

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria d'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22



quinquies, d'acord amb el qual cal incloure en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència).

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32, en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI).

- d) Atès el contingut de l'Avantprojecte de Llei, no cal notificar-ne la tramitació a la Comissió Europea, d'acord amb el que preveu la normativa següent:
- Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (articles 11.1, 12.2 i disposició addicional quarta).
 - Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior (disposició addicional cinquena).
- e) La Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

Per tal d'afavorir i potenciar un desenvolupament econòmic, sostenible i socialment responsable resulta clau la promoció de les cooperatives i amb la Llei de mircocooperatives es pretén fomentar-ne la creació mitjançant la disminució dels requisits prevists en la Llei 1/2003 de 20 de març de cooperatives de les Illes Balears per a dos tipus determinats de cooperatives: les de treball associat i les d'explotació comunitària de la terra.

A més, per mitjà de la nova Llei es modificarà la Llei 1/2003 esmentada, en el sentit d'ampliar l'activitat de les cooperatives agràries en atenció a la modificació soferta per la Llei 27/1999, de 16 de juliol, de cooperatives, de caràcter estatal, efectuada per la Llei 2/2011, d'economia sostenible.

Per tant, la Llei 1/2003, de 20 de març, de cooperatives de les Illes Balears esmentada resultarà afectada per aquesta nova norma legal.

4. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits

Amb l'avantprojecte de Llei de microcooperatives de les Illes Balears es pretén fomentar i afavorir la creació de micropymes sota el model de societat cooperativa de treball associat i d'explotació comunitària de la terra com a base per al creixement i el desenvolupament futur del teixit empresarial cooperatiu de les Illes Balears en la seva condició de model generador d'ocupació i qualitat i com a model d'explotació associativa comuna que faciliti i possibiliti la rendibilitat de les explotacions per mitjà de les economies d'escala.

Les mesures que es proposen a la llei son adequades a les finalitats perseguides ja que simplifica la creació de les petites cooperatives, adaptan-se a la realitat actual i possibilitant que grups nombrosos d'emprenedors tinguin l'oportunitat d'iniciar la seva activitat per mitjà d'un model d'empresa d'economia social. Amb aquest objectiu, la nova Llei disminueix el nombre de socis necessaris per constituir una societat cooperativa i simplifica les exigències i tràmits en la fase de creació, establint un model tipus d'estatuts socials adaptat a les característiques d'aquesta empresa, a la vegada que s'escurça el termini de registre de la microcooperativa a un termini màxim de quinze dies i estableix el mecanisme del silenci positiu en cas de no resoldre l'expedient en aquest termini.

Així mateix l'Avantprojecte de llei facilita la consolidació de les microcooperatives mitjançant una flexibilització dels límits de contractació de treballadors per compte d'altri amb contracte indefinit durant un termini de set anys.

S'adequa a més a més als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, tal i com es descriu i justifica al punt 9 d'aquesta memòria.

5. Avaluació de l' impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

Quant a l'avaluació de l' impacte de la norma, com a conseqüència del que preveuen la Llei 40/2003; la Llei orgànica 1/1996, i la Llei 8/2016, cal dir que, atès el contingut de l'Avantprojecte de llei, no s'aprecia l' impacte en aquest sentit per quant si be es planteja la promoció de la creació de cooperatives com a model d'empresa en el qual els objectius econòmics i empresarials s'integren amb altres de caràcter social per aconseguir un creixement econòmic bastat en l'ocupació, l'equitat social i la igualtat, no és preveu cap impacte directe de la norma en qualcun d'aquests àmbits, per la qual cosa, no fa falta fer-ne cap avaluació.

D'acord amb la Llei d' igualtat de dones i homes esmentada abans, al llarg del procediment d'elaboració normatiu s'ha sol·licitat l'informe del IBdona prenent en



consideració, a més a més, que en l'articulat s'estimula que les microcooperatives adoptin mesures d'igualtat, tals com la implantació de plans d'igualtat, encara que no tenguin l'obligació de fer-ho.

6. Estudi del cost i finançament de l'Avantprojecte de Llei

L'avantprojecte de Llei objecte d'aquesta memòria suposa la creació d'una Secció en el Registre de Cooperatives de les Illes Balears en el qual inscriure les microcooperatives de manera diferenciada; no obstant això, les despeses referents a l'organització administrativa, es a dir, mitjans materials, el personal i les infraestructures seran coberts i es duran a terme pel personal de l'àrea d'economia social actualment adscrit a la Direcció General de Treball, Economia Social i Salut Laboral.

7. Anàlisi de l'impacte normatiu per càrregues administratives

L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 determina el contingut del sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi.

Les càrregues administratives són les que la normativa en vigor imposa tant a les empreses com a altres entitats o als ciutadans.

La regulació que es proposa en l'esborrany alleugera els procediments Administratius establerts en la Llei 1/2003, de cooperatives de les Illes Balears, ja que simplifica la inscripció de les microcooperatives en el Registre de cooperatives de les Illes Balears.

Així, es preveu l'elaboració d'un model d'estatut socials tipus de microcooperatives de treball associat i de microcooperatives d'explotació comunitària de la terra que es posarà a disposició de les persones promotores.

A més, es preveu un procediment abreujat de qualificació i inscripció en el Registre en el cas que s'usi aquest model tipus sense introduir-hi modificacions i s'estableix el mecanisme de silenci positiu en el cas que no s'emeti resolució en un termini de quinze dies.

Per tant, entenem que no cal fer la valoració de les càrregues administratives respecte de la regulació esmentada, perquè aquesta regulació no suposa un establiment o un increment d'aquestes.



8. Informe en relació amb els principis de bona regulació

D'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en la iniciativa normativa ha de quedar prou justificada l'adequació als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut de l'Avantprojecte de Llei, cal informar en relació amb l'adequació als principis següents:

- a) Principi de necessitat i eficàcia: aquesta iniciativa incorpora noves mesures a fi de promoure, potenciar i millorar la creació de microcooperatives a les Illes Balears com a element clau per generar ocupació estable i de qualitat i afavorir i potenciar un desenvolupament econòmic, sostenible i socialment responsable.
- b) Principi de proporcionalitat: la iniciativa normativa regula el marc en què s'han de desenvolupar les actuacions per a la creació, qualificació i inscripció de microcooperatives, com també a les normes de funcionament i és proporcionada a la complexitat de la matèria.
- c) Principi de seguretat jurídica: la iniciativa normativa estableix mesures que tenen per finalitat assegurar les condicions de creació de cooperatives i establir el seu règim jurídic.
- d) Principi de transparència: com iniciativa normativa defineix clarament els objectius i la seva justificació en la seva exposició de motius. D'altra banda, en relació amb la participació activa s'ha fet la consulta prèvia, és a dir a la consulta pública de participació ciutadana tal i com es fa constar i, d'altra banda s'ha sotmès a informació pública, sens perjudici de la participació mitjançant el tràmit d'audiència, i s'hi ha pogut accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- e) Principi d'eficiència no es preveuen, en principi i pels ciutadans i les empreses càrregues administratives superiors a les que se suporten fins ara.

En relació, amb la racionalització de la gestió dels recursos públics: l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització distinta de l'existent.

9. Període d'informació pública i tràmit d'audiència.

9.1 Fase d'informació prèvia: Des del 17 de gener fins el 6 de febrer de 2018, es va realitzar el tràmit de consulta prèvia d'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i es va publicar a la pàgina de participació ciutadana i es varen registrar 136 visites.



G
O
I
B
/

9.2 Fase d'informació pública: En data 13 d'abril i fins el 4 de maig de 2018, es va publicar a la pàgina de participació ciutadana l'Avantprojecte de llei de microcooperatives de les Illes Balears havent-se registrat 32 visites.

El tràmit d'audiència i informació pública es va dur a terme mitjançant la publicació de l'esborrany d'Avantprojecte de llei en la pàgina web de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria, la publicació en el BOIB el 12 d'abril de 2018 i la posterior comunicació d'aquest fet a les entitats afectades, consells insulars així com a la resta de conselleries de l'Administració Autònoma perquè n'emetessin les observacions i suggeriments oportuns.

També s'ha rebut l'informe de l'Institut Balear de la Dona, que es va sol·licitar d'acord amb el que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Les entitats que van fer al·legacions són les següents:

- Institut Balear de la Dona , amb registre d'entrada de dia 25 de març de 2018.
- Institut d'Estudis Autònoms, amb registre d'entrada de dia 24 d'abril de 2018.
- Consell d'Eivissa, amb registre d'entrada de dia 4 de maig de 2018.
- Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, amb registre d'entrada de dia 7 de maig de 2018.

En data 14/06/2018, la Direcció General de Treball, Economia Social i Salut Laboral va emetre informe en relació amb les recomanacions, observacions i suggerències presentades en el sentit següent:

9.1. Recomanacions de l'Institut Balear de la Dona:

L'Institut Balear de la Dona va fer les següents propostes de millora i recomanacions:

a) Tenir en compte les recomanacions efectuades en l'apartat 1 de l'informe pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa.

S'han acceptat i s'ha modificat tot el text de l'avantprojecte per usar un llenguatge no sexista.

b) Incentivar l'aplicació de Plans d'igualtat, considerant que no és de caràcter obligatori sempre i quan es formalitzin mesures a favor de la igualtat, tal com estableix la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per la igualtat efectiva de dones i homes.



S'ha acceptat i s'ha introduït un nou article 11 sobre mesures d'igualtat a l'objecte que en les microcooperatives de treball associat es procuri afavorir l'adopció de mesures d'igualtat tals com la implantació de plans d'igualtat encara que no siguin de caràcter obligatori.

c) Incloure en la redacció de la norma, l'obligació de fomentar una presència equilibrada de dones i homes en la composició dels òrgans col·legiats recollits en aquesta Llei, sempre que sigui possible, d'acord el que estableix l'article 4 d'ela Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

S'ha acceptat i s'ha afegit un apartat g) a l'article 7 en aquest sentit.

5.2. Observacions de l'Institut d'Estudis Autonòmics:

L'institut d'Estudis Autonòmics va fer les observacions següents:

a) Part expositiva (...)

Es recomana fer una referència expressa a què tots aquests principis es respecten en els termes prevists a l'article 9 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

S'ha acceptat i en la part expositiva de l'Avantprojecte de Llei s'ha fet una referència a què els principis que s'hi indiquen es respecten en els termes de l'article 9 de la Llei 20/2013 esmentada.

B) Part dispositiva

- Substantives

1. El requisits d'inscripció en el Registre de Cooperatives de les Illes Balears perquè la microcooperativa adquireixi personalitat jurídica previst en l'article 4.3 de l'Avantprojecte de Llei i l'autorització per superar els límits a la contractació de treballadors per compte aliena (màxim 5) per un termini temporal (que s'hauria d'especificar el termini màxim) prevista a l'article 9 de l'Avantprojecte de Llei s'ha de posar en relació amb el que disposen els articles 5, 9, 17 i annex de la LEGUM que regulen els principis de les llibertats dels operadors econòmics i les definicions en els termes següents (...)

Per tant el requisit d'inscripció en el Registre de Cooperatives de les Illes Balear perquè la microcooperativa adquireixi personalitat jurídica previst a l'article 4.3 de l'Avantprojecte de Llei, que té a tots els efectes el caràcter d'autorització (article 17.1 LEGUM) i l'autorització per superar els límits a la contractació de treballadors per compte aliena (màxim 5) per un termini temporal (convindria especificar el termini

màxim) prevista a l'article 9 de l'Avantprojecte de Llei, poden suposar una barrera a l'exercici de l'activitat, que s'han d'analitzar d'acord amb els principis de necessitat i proporcionalitat prevists a l'article 5 i 17 de la LEGUM.

Així, perquè es pugui considerar que dita restricció és conforme a dits principis, s'ha de motivar suficientment a l'Avantprojecte de Llei que existeix una raó imperiosa d'interès general (RIIG) a protegir, que a més existeix una relació causal entre aquesta i la restricció imposada, i que la intervenció és proporcionada i s'ajusta al que és necessari per a la consecució de l'objectiu perseguit, cosa que suposa que s'opta per l'alternativa menys restrictiva a disposició del regulador. Per tant, s'ha de valorar la possibilitat de substituir el registre i autorització citada per altres controls menys restrictius (comunicacions o declaracions de responsabilitat) en els termes prevists en l'article 17 de la LEGUM.

Pel que fa a l'observació sobre l'adquisició de la personalitat jurídica a partir de la inscripció de la cooperativa en el Registre corresponent, s'ha d'indicar que les microcooperatives són una especialitat de les cooperatives regulades en la Llei 1/2003, de 20 de març, de cooperatives de les Illes Balears i en l'Avantprojecte s'ha previst que adquireixen la personalitat jurídica amb la inscripció en el Registre corresponent en consonància amb l'article 9.1 de la Llei 1/2003 esmentada, segons el qual

La societat cooperativa s'ha de constituir mitjançant escriptura pública, que ha d'inscriure's en el registre de cooperatives de les Illes Balears. Amb la inscripció adquireix personalitat jurídica.

No s'aprecien circumstàncies que justifiquin un tractament diferent d'adquisició de personalitat jurídica entre microcooperatives i cooperatives en general, màxim si es té en compte que la tramitació per a la creació i inscripció de les microcooperatives és de caràcter abreujat i que té un termini màxim de 15 dies, transcorregut el qual sense que s'hagi dictat resolució la inscripció s'entén estimada per silenci positiu, a diferència del que ocorre en el procediment ordinari d'inscripció de les cooperatives que preveu un període de 60 dies per resoldre i notificar i on el sentit del silenci és negatiu (article 15.4 de la Llei 1/2003 i article 26.4 del Decret 65/2006, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Registre de Cooperatives de les Illes Balears).

En conseqüència es considera necessari mantenir el requisit d'inscripció en el Registre per adquirir la personalitat jurídica i es fa una referència a aquesta càrrega en l'exposició de motius de la Llei per tal de justificar-la i posar de relleu que es prenen mesures per minimitzar-la.

Respecte de l'autorització per superar la limitació per contractar personal per compte d'altri s'accepta i es modifica la redacció de l'article 9 per canviar el

sistema d'autorització per una comunicació motivada sobre les contractacions, les causes de les mateixes i el període de permanència, a la vegada que s'estableix una durada màxima de la mateixa que es fixa en 3 mesos.

- *Formals*

A l'article 2 (definicions), apartat 2, es recomana eliminar "régimen de socios" per millorar la redacció.

S'accepta i s'elimina del text.

5. ... es recomana afegir a l'Avantprojecte de Llei alguna regulació semblant a la que la Llei foral (2/2015, de 22 de gener de microcooperatives de treball associat de Navarra), més tenint en compte el que disposen les Lleis 39/2015 (procediment administratiu comú de les administracions públiques) i 40/2015 (règim jurídic del sector públic) respecte a l'administració electrònica i el que preveu l'article 7 de la LEGUM (principi de simplificació de càrregues administratives).

S'ha acceptat i s'ha afegit una disposició addicional (segona) en el sentit proposat per l'Institut d'Estudis Autonòmics.

A més es recomana afegir una nova disposició addicional segona que reguli els punts d'atenció a emprenedors, en termes semblants a la citada Llei foral Navarra, per aconseguir l'objectiu de fomentar i afavorir la creació de microcooperatives en els termes prevists a l'Exposició de motius de l'Avantprojecte de Llei de microcooperatives de les Illes Balears.

S'ha acceptat i s'ha afegit una disposició addicional tercera en els termes proposats per l'Institut d'Estudis Autonòmics, si bé en lloc de fer l'assessoria per mitjà de punts d'atenció a emprenedors com a Navarra, es preveu fer-la mitjançant l'habilitació de serveis administratius de la pròpia Conselleria, que compta amb l'Institut d'Innovació Empresarial de les Illes Balears (IDI Illes Balears) que precisament té l'objectiu d'impulsar el desenvolupament de l'activitat econòmica i empresarial a les Illes Balears.

9.3. Observació del Consell Insular d'Eivissa.

El Consell Insular d'Eivissa va fer una única observació consistent en:

...respecte del seu article núm. 4 referent a la constitució, que no estan bé concretats els procediments de constitució de les dites microcooperatives, al parer hi ha dos procediments per constituir-se com a tals, així, en el unt setè al paràgraf segon es diu literalment: "...Esta tramitación abreviada sólo será de aplicación...", tot que en



paràgrafs i articulat anterior no s'ha esmentat l'existència d'un procediment abreujat, la redacció resulta un tant confusa, amb la qual cosa s'estima adient una nova més clara de l'article en qüestió.

Al contrari del que indica el Consell Insular, sí que es regula la tramitació abreujada ja que és la continguda en el paràgraf primer de l'apartat 7 de l'article 4, és a dir que en cas d'usar el model d'estatuts elaborats per la Conselleria, s'eximeix del tràmit de qualificació prèvia dels estatuts i es redueix a un termini de 15 dies el tràmit de qualificació i inscripció de l'escriptura.

No obstant, per una major claredat en la regulació s'ha incorporat una referència al procediment abreujat en el paràgraf primer esmentat.

9.4. Suggeriments de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació

La Conselleria de Serveis Socials i Cooperació va fer els suggeriments següents:

a) L'article 4.4. de l'avantprojecte estableix que el registre de cooperatives de les Illes Balears ha de dur un registre diferenciat d'inscripció de societats microcooperatives sense establir quin serà el contingut d'aquest registre diferenciat., Tal vegada enlloc de referir-se a un registre diferenciat es podria referir a una secció diferenciada dins del mateix registre. Igualment caldria indicar, com a mínim, les dates que constaran en aquest registre i com es regularà o, si s'escau, remetre a la normativa que ja ho reguli o que ho regularà.

S'ha acceptat i s'ha modificat l'article 4.4 per fer constar que les microcooperatives s'han d'inscriure en una secció del Registre de Cooperatives i una remissió al Decret 65/2006, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el reglament d'organització i funcionament del Registre de Cooperatives de les Illes Balears.

b) En l'article 4.9 es preveu que "si no hi ha resolució expressa en el termini de quinze dies esmentat, tenint en compte les eventuais suspensions del mateix, la sol·licitud s'ha d'entendre estimada per silenci positiu". Al respecte cal indicar que el termini de quinze dies només s'ha previst per l'article 4.7 pels procediments abreujats en els quals no faci falta la qualificació dels estatuts, de forma que s'hauria de preveure el termini de resolució per les sol·licituds que impliquin aquest tràmit, és a dir que no utilitzin el model orientatiu d'estatuts.

En tal cas, s'ha de seguir el procediment ordinari previst en l'article 15 de la Llei 1/2003, de 20 de març de cooperatives de les Illes balears, que és d'aplicació subsidiària a la Llei de microcooperatives.



GOIB
/

No obstant, per una major claredat s'ha afegit un paràgraf relatiu al cas que no s'usin el model oficial d'estatuts, supòsit en que se seguirà el procediment ordinari previst en la Llei 1/2003, de cooperatives de les Illes Balears i en el Reglament del Registre de Cooperatives de les Illes Balears.

10. Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

D'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears en relació a l'avantprojecte de Llei.

Palma, 1 de juliol de 2018
La directora general de Treball,
Economia Social i Salut Laboral



Isabel Castro Fernandez



