



Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de l'esborrany d'Avantprojecte de Llei d'Àrees Municipals d'Impuls Comercial de les Illes Balears

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma projectada: Llei d'Àrees Municipals d'Impuls Comercial

Fase del projecte: esborrany d'Avantprojecte de Llei d'Àrees Municipals d'Impuls Comercial, posterior a la emissió de l'informe de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat.

Objecte: aquesta Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu s'elabora de conformitat amb les disposicions dels articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i el bon govern de les Illes Balears; de l'article 60 de la Llei autonòmica 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i de les disposicions de l'article 129 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Data: 31 d'octubre de 2022

Índex

1. Tràmits previs: consulta pública prèvia
2. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu
 - 2.1. Justificació de la necessitat de regulació
 - 2.2. Justificació del rang normatiu
3. Adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma
4. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

Plaça de Son Castelló, 1
Polígon de Son Castelló - 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
dgcomerc.caib.es



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/388498>

CSV: 1667 388498

- 4.1. Marc normatiu en què s'insereix i relació amb l'ordenament estatal i europeu
- 4.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria
5. Adequació a l'ordre constitucional i autonòmic de distribució de competències
6. Anàlisi dels impactes
 - 6.1. Impacte econòmic
 - 6.2. Impacte pressupostari: cost i finançament
 - 6.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives
 - 6.4. Informe sobre l'impacte de gènere
 - 6.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere
 - 6.6. Avaluació de l'impacte de la norma en la població amb discapacitats
 - 6.7. Avaluació de l'impacte de la norma sobre el clima
7. Informe sobre la justificació de les raons d'interès general en cas que els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris
8. Aportacions i incorporació al text de la proposta
9. Referència al procediment d'elaboració normativa
10. Òrgans assessors
11. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació
12. Dictamen del Consell Econòmic i Social
13. Informe de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat (article 59.2.a de la Llei del govern de les Illes Balears)

1. Tràmits previs: consulta pública prèvia

Segons indica l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, «Amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquests efectes, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tingui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies». El tràmit de consulta prèvia s'ha efectuat conformement a la disposició esmentada i els resultats es poden consultar en el microlloc de transparència específicament habilitat pel Govern en relació amb la tramitació d'aquest Avantprojecte de llei.

Mitjançant Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica de 3 de desembre de 2021, es va ordenar la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei d'Àrees Municipals d'Impuls Comercial de les Illes

Plaça de Son Castelló, 1
Polígon de Son Castelló – 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
dgcomerc.caib.es

Balears, a través del portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears i de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, per un termini de deu dies.

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb data 3 de desembre de 2021, es va emetre la memòria justificativa de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Avantprojecte de Llei d'Àrees Municipals d'Impuls Comercial de les Illes Balears, en el qual es varen analitzar els diferents aspectes indicats en l'article esmentat, sobre:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- Les necessitats i oportunitat de l'aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La consulta pública prèvia va estar disponible en el Portal de Participació Ciutadana del 3 de desembre de 2021 al 20 de desembre de 2021, i es varen registrar 25 visites.

Durant aquest termini no s'han rebut aportacions.

2. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

2.1. Justificació de la necessitat de regulació

El paisatge comercial en els centres urbans es pot veure dramàticament alterat pels cessaments de l'activitat a causa de la inviabilitat sobrevinguda dels seus models de negoci, i no menys a causa dels tancaments estratègics que anuncien multinacionals de tot origen, amb el consegüent abandó massiu de locals comercials i d'atenció al públic. No obstant això, la inviabilitat dels negocis tradicionals no és un destí ineluctable en la immensa majoria dels casos si s'actua per modernitzar-los i se'ls ofereixen des dels poders públics eines per enfrontar, de manera col·laborativa, els reptes del futur. En aquest sentit, el Govern de les Illes Balears duu diversos exercicis fent costat a negocis comercials urbans de tot àmbit sectorial en la via de la digitalització, la renovació dels seus locals, el mancomunitat de despeses i l'enfortiment de la seva identitat en el seu entorn urbà amb línies específiques d'ajut al comerç detallista, als establiments emblemàtics, a les polítiques comercials dels municipis i a la creació i el manteniment de centres comercials urbans a cel obert. És moment de tancar el cercle amb una norma que plantegi de

Plaça de Son Castelló, 1
Polígon de Son Castelló – 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
dgcomerc.caib.es

Seguint el model de les Àrees de Promoció Econòmica (*Business Improvement Districts*), nascut al Canadà en la dècada de 1970 i que al llarg del temps ha demostrat èxit i utilitat en països del nostre entorn europeu, altres administracions autonòmiques de l'Estat han aprovat o estan abordant la confecció de normativa anàloga a la present, atès que el Govern d'Espanya es troba actualment estudiant l'elaboració d'una normativa estatal marc, al mateix temps que anima els responsables autonòmics a desenvolupar normativa d'àmbit regional a aquest efecte.

Plaça de Son Castelló, 1
Polígon de Son Castelló – 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
dqcomerc.caib.es

L'apartat 1 de l'article 131 del text constitucional reforça l'ambició de contribuir a l'equilibri entre sectors productius per part de l'Estat, quan obre la possibilitat mitjançant llei «d'atendre les necessitats col·lectives, equilibrar i harmonitzar el desenvolupament regional i sectorial». S'ha optat pel rang normatiu més elevat en l'ordenament autonòmic pel fet que ens trobam davant una figura i eina que abans mai s'havia regulat —ni tan sols a nivell estatal—. En aquest sentit, li correspon a una norma amb rang de llei autonòmica l'establir les definicions bàsiques i el marc de regulació primigeni per preveure el desenvolupament de les àrees municipals d'impuls comercial, conegudes en altres països o autonomies com a Àrees de Promoció Econòmica.

3. Adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

Aquesta llei autonòmica té com a objectiu possibilitar la creació d'àrees Municipals d'Impuls Comercial en el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de promoure iniciatives que comportin la revitalització dels centres urbans, així com la millora i promoció d'altres entorns relacionats.

Aquesta llei vol complementar el conjunt d'eines fins ara disponibles per facilitar la cooperació entre negocis urbans amb accés al públic. Fins ara basades en associacions de caràcter voluntari, les solucions tradicionals es poden combinar ara amb aquesta eina per generar major afiliació d'ensenyos, sortejar qualsevol eventual dependència dels ajuts públics, deixar enrere la seva endèmica escassetat de fons propis i encadenar una nova ona de professionalització.

Com a eina de constitució voluntària i d'implicació obligatòria una vegada constituïda, la AMIC reuneix els elements necessaris per al creixement de la captació d'inversions i té per missió aportar un marc segur i estable per a l'organització d'esdeveniments i espectacles que alhora atreguin demanda, confirmen el dinamisme de la zona en qüestió i reforcin la seva imatge identitària, així com el seu prestigi. Aquesta norma pretén, a més, facilitar l'autoorganització dels propietaris i explotadors de locals de negoci oberts al públic per desenvolupar iniciatives de millora la qualitat mediambiental, de facilitació de la mobilitat i de reforç de la responsabilitat social corporativa i veïnal. La norma proveeix del marge òptim per impulsar l'aparença del paisatge urbà mitjançant plans pluriennals de millora de la neteja, la senyalització, la il·luminació o l'ornamentació i el mobiliari del viari concernit per cada àrea d'impuls comercial, així com la gestió compartida de serveis destinats als membres com logística, distribució de mercaderies, relacions

Plaça de Son Castelló, 1
Polígon de Son Castelló – 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
dgcomerc.caib.es

amb proveïdors o digitalització. Finalment, aquesta norma s'obre a les possibilitats que els socis puguin rebre de la mateixa AMIC serveis d'assistència i formació puntual o permanents.

Només es constituïran Àrees Municipals d'Impuls Comercial allà on els empresaris i professionals optin per promoure-les i reuneixin el suport dels potencials beneficiaris de les seves actuacions i es comprometin a finançar-les, per la qual cosa la seva creació mai es podrà imposar des dels poders públics. A canvi, i com que les actuacions de les AMIC poden afectar l'interès general i l'espai públic, cal ressaltar que aquestes no suposaran en cap cas una gestió privada de l'espai públic, i que les actuacions de les AMIC no substitueixen les prestacions, serveis i responsabilitats a les quals està obligada l'Administració pública. Per garantir aquestes condicions se sotmet la constitució d'una AMIC a l'autorització de l'ajuntament mitjançant un conveni en el qual es coordini la col·laboració i la defensa dels interessos publicoprivats, al mateix temps que l'autorització se sotmet, al seu torn, a la comprovació que el pla d'actuació proposat ni contravé a l'interès general ni envaeix competències públiques. Seguidament, es garanteix la presència d'un representant de l'ajuntament concernit en l'assemblea general i la junta directiva de l'AMIC. Finalment, en coherència amb l'exposat, les AMIC tampoc poden tenir cap representació patronal.

Aquesta norma estableix que una AMIC és una eina, no una fi en si mateixa. L'existència està limitada en el temps, i el seu caràcter és marcadament finalista en el seu àmbit i capacitats d'actuació, per la qual cosa l'objecte i abast s'han de cenyir en exclusiva al projecte específic per al qual es crea i per un període de temps delimitat i predefinit des de la seva constitució.

4. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

4.1. Marc normatiu en què s'insereix i relació amb l'ordenament estatal i europeu

La Constitució espanyola, en l'apartat 1 de l'article 130 estableix que els poders públics atendran la modernització i desenvolupament de tots els sectors econòmics, la qual cosa comprèn el comerç urbà i les activitats obertes al públic.

La Llei estatal 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç al detall opera com a marc per a la normativa autonòmica en matèria de comerç minorista, establint les regles del joc bàsiques i fomentant que la normativa sectorial s'orienti cap a la modernització de les estructures



comercials i l'adaptació al canvi tecnològic, l'extensió de les bones pràctiques comercials, la complementarietat efectiva entre els diferents sistemes de distribució —els més tradicionals i els més innovadors—, a fi de contribuir a corregir els desequilibris entre grans i petits negocis comercials i a un millor funcionament de la competència.

D'altra banda, d'acord amb el Pla anual normatiu de l'Administració general de l'Estat per al 2022, aprovat pel Consell de Ministres el dia 11 de gener de 2022, entre les iniciatives legislatives per a aquest any es preveu la relativa a una Llei bàsica d'àrees urbanes de promoció econòmica i comercial. Segons el Pla normatiu, l'objectiu d'aquesta Llei seria la regulació, des de l'àmbit estatal, d'uns mínims bàsics per facilitar la implantació i el desenvolupament homogenis de la figura de les àrees urbanes de promoció econòmica i comercial en els diversos municipis del territori nacional. Així mateix, el Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme va tramitar, a principis de 2022, la consulta pública prèvia d'aquest avantprojecte. A la consulta prèvia s'exposava que la finalitat d'aquesta norma era definir un marc comú en l'àmbit estatal que fixàs bases, també comunes, per a la creació i el funcionament de les àrees esmentades a Espanya. Atès això, l'aprovació futura d'aquest projecte normatiu tindria un impacte significatiu en l'Avantprojecte de Llei d'àrees municipals d'interès comercial.

Respecte a l'impacte de l'Avantprojecte de Llei sobre la unitat de mercat i sobre la competència, aquesta proposta normativa no té cap disposició que les vulneri.

Pel que fa a la unitat de mercat, la proposta normativa no es refereix ni a la circulació de béns ni de persones, ni estableix discriminació ni condicions d'accés al mercat de béns i serveis diferents per a cap operador econòmic dins o fora del territori de les Illes Balears.

Així mateix, no suposa una sobrecàrrega administrativa per als operadors ni una duplicació normativa. Finalment, la creació d'una àrea municipal d'impuls comercial no és, en si, una activitat d'explotació econòmica, per la qual cosa no es troba sotmesa a una obligació d'autorització administrativa prèvia, sinó a la lliure voluntat dels seus impulsors de signar un conveni amb l'ajuntament.

La Llei 11/2014, de 15 d'octubre, del comerç de les Illes Balears —modificada per la Llei autonòmica 17/2016, de 16 de desembre— dona suport a la dinamització de l'activitat comercial al detall i introdueix en l'àmbit de la regulació sectorial per primera vegada el concepte de «centres comercials urbans [...] per a impulsar la realització de projectes

dinamitzadors del comerç en els nuclis urbans dels municipis de les nostres illes, que propiciï la revitalització de l'activitat comercial amb la promoció del comerç de proximitat i eviti els desplaçaments». Precisament, aquesta última norma de modificació incideix en la necessitat de «adequar una sèrie d'aspectes a la realitat del sector comercial, aconseguir un major equilibri entre tots els agents econòmics i reforçar la participació de les administracions públiques i els mateixos agents econòmics i socials implicats en el sector comercial per impulsar l'activitat comercial», meta crucial que persegueix aquest Avantprojecte de Llei.

4.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

Aquest Avantprojecte de Llei d'Àrees Municipals d'Impuls Comercial seria el primer en el seu àmbit al territori de les Illes Balears. Es tracta, doncs, d'una llei inèdita que afecta un assumpte, al seu torn, inexplorat. Un de les seves objectius, en aquest sentit, és satisfer un buit normatiu previ en un context espanyol i europeu propici i florent en matèria de regulació d'àrees urbanes de promoció comercial i econòmica.

El seu articulat faculta el Govern de les Illes Balears per dictar quantes disposicions reglamentàries requereixi el desenvolupament i l'execució de aquesta Llei. No obstant això, no determina per endavant quins aspectes poden o han de ser desenvolupats per via reglamentària, atesa la seva ambició omnicomprendensiva i el tractament detallat de tots els aspectes que guiaran la constitució, vida i desaparició d'una àrea municipal d'impuls comercial.

En paral·lel, aquesta iniciativa legislativa reconeix als ajuntaments la seva capacitat per determinar quants aspectes substantius i procedimentals resultin necessaris; particularment, el procediment de constitució, el procés de ratificació, la formació del cens, la publicitat i l'acord municipal d'autorització de les àrees municipals d'impuls comercial, així com establir les previsions normatives necessàries per quantificar l'import de les aportacions obligatòries per al finançament de les àrees municipals d'impuls comercial.

No existeixen normes vigents afectades o modificades per aquesta iniciativa legislativa, si bé aquesta sí que es veu condicionada per les normes en vigor següents:

- Constitució espanyola.
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

Plaça de Son Castelló, 1
Polígon de Son Castelló - 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
dgcomerc.caib.es

- Reial decret llei 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora d'hisendes locals.
- Llei 11/2014, de 15 d'octubre, de comerç de les Illes Balears.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Decret 41/2011, de 20 de maig, pel qual es regula el Registre de convenis i acords de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.
- Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Llei 49/2002, de 23 de desembre, de règim fiscal de les entitats sense fins lucratiu i dels incentius fiscals al mecenatge.

5. Adequació a l'ordre constitucional i autonòmic de distribució de competències

La norma constitucional reparteix les competències en matèria d'activitat econòmica entre l'administració de l'Estat i les administracions autonòmiques; reserva de manera exclusiva al primer en l'article 149, apartat 1, disposició tretzena, la competència sobre les bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, i reconeix a les autonomies el dret a assumir competències de foment del desenvolupament econòmic de la comunitat autònoma en l'article 148, apartat 1, disposició tretzena.

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en l'apartat vint-i-unè de l'article 30, recull com a competències exclusives de la Comunitat Autònoma el foment del desenvolupament econòmic en el territori de la Comunitat Autònoma, d'acord amb les bases i la coordinació general de l'activitat econòmica. Així mateix, l'apartat quaranta-dosè de l'article 30 estableix com a competència exclusiva de la Comunitat Autònoma —sempre sense perjudici del que s'estableix en els articles 38, 131 i 149 de la Constitució espanyola— l'ordenació del comerç interior i l'activitat comercial, així com la regulació de les modalitats de venda —sense perjudici de la legislació mercantil—, les condicions per exercir l'activitat comercial, i la promoció de la competència en l'àmbit autonòmic —sense perjudici de la legislació estatal i europea—.

En el si de l'Administració autonòmica, les competències d'ordenació del

comerç interior, d'equipaments comercials i de foment en matèria de comerç corresponen a la Direcció General de Comerç, incardinada en la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, en virtut de les funcions i competències materials de cada òrgan de govern determinades mitjançant el Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, rectificat pel Decret 22/2019, de 19 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears i modificat pel Decret 36/2019, de 20 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears.

6. Anàlisi dels impactes

6.1. Impacte econòmic

Aquest Avantprojecte de Llei no ve a actualitzar un règim jurídic ja existent, sinó que aborda una figura de nova en l'ordenament jurídic autonòmic. En aquest sentit, els impactes econòmics que pot operar són els següents:

- Socioeconòmics: d'una banda, l'aplicació d'aquesta norma podria tenir un impacte positiu en l'enfortiment de l'activitat comercial i de professions liberals, alhora que cohesiona la col·laboració productiva entre els operadors d'una àrea municipal d'impuls comercial. Amb això es reforçaria l'atractivitat dels negocis d'aquesta zona en produir un efecte contagi en els negocis dels carrers adjacents. D'altra banda, la dinamització dels centres comercials urbans que suposa el desplegament de possibilitats d'una AMIC sol dur aparellada una tendència a la fidelització de clients habitants de la mateixa zona, amb el que es reforça també la vinculació de la població al territori.
- Sobre la unitat de mercat: el principi d'unitat de mercat té el seu reflex en l'article 139 de la Constitució, que expressament impedeix adoptar mesures que directament o indirectament obstaculitzin la llibertat de circulació i establiment de les persones i la lliure circulació de béns en tot el territori espanyol. Està regulat per la Llei estatal 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat. Aquest Avantprojecte de Llei no conté cap disposició que atempti contra la unitat de mercat definida per les normes vigents abans esmentades, atès que no es refereix ni a la circulació de béns ni de persones, ni estableix discriminació ni condicions d'accés al mercat de béns i serveis diferents a cap operador econòmic de dins o de fora del territori de les Illes Balears. A més, aquest Avantprojecte de Llei no suposa una sobrecàrrega administrativa per als operadors ni

duplicació normativa, tal com prescriu l'article 7 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat. Finalment, la creació d'una àrea municipal d'impuls comercial no és en si mateixa una activitat d'explotació econòmica, per la qual cosa no està sotmesa a una obligació d'autorització administrativa prèvia, sinó a la lliure voluntat dels seus impulsors de signar un conveni entre ells i amb l'ajuntament en el terme municipal on es proposi habilitar l'AMIC en qüestió.

- Sobre la competència efectiva i en igualtat de condicions: l'article 38 de la Constitució reconeix la llibertat d'empresa en el marc d'una economia de mercat i la garantia i protecció pels poders públics, d'acord amb les exigències de l'economia en general i, en el seu cas, de la planificació. Aquest bé jurídic ve regulat en l'actualitat per la Llei estatal 15/2007, de 3 de juliol, de defensa de la competència. Respecte del que es disposa en l'article 1, aquest Avantprojecte de llei no incorre —ni empara— pràctiques col·lusòries de la competència, acord, decisió o recomanació col·lectiva, o pràctica concertada o conscientment paral·lela, que tenguin per objecte, produeixi o pugui produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència en tot o part del mercat nacional i, en particular, els que consisteixen en:

- La fixació, de manera directa o indirecta, de preus o d'altres condicions comercials o de servei.
- La limitació o el control de la producció, la distribució, el desenvolupament tècnic o les inversions.
- El repartiment del mercat o de les fonts d'aprovisionament.
- L'aplicació, en les relacions comercials o de servei, de condicions desiguals per a prestacions equivalents que col·loquin uns competidors en situació desavantatjosa enfront d'altres. La subordinació de la celebració de contractes a l'acceptació de prestacions suplementàries que, per la naturalesa o conformement als usos de comerç, no guardin relació amb l'objecte d'aquests contractes.

A més, tampoc suposa o empara un actual o futur abús de posició dominant d'uns o diversos operadors del mercat sobre els altres, des del moment que en el funcionament i la presa de decisions dins d'una AMIC els drets de vot són inversament proporcionals a la grandària del membre calculat en metres quadrats del o els locals que tenguin en el territori de l'AMIC en qüestió.

- Sobre la competitivitat econòmica del sector i de l'economia autonòmica: aquesta iniciativa legislativa està concebuda fonamentalment per contribuir al fet que el sector aconseguixi fer

economies d'escala, col·laborar per estalviar costos i facilitar projectes conjunts que reforcin l'atractiu de les zones comercials urbanes en què se situïn les AMIC. Aquestes zones són els carrers comercials de tota la vida de les nostres ciutats, que veurien l'economia revitalitzada i la clientela fidelitzada. Dit això, aquestes zones urbanes no competeixen amb els sectors de la distribució a gran escala, per la qual cosa no suposarien una amenaça per al seu model de negoci. En paral·lel, fixar la població al territori i afavorir un consum de quilòmetre zero reportarà visibles i prolongats beneficis per a l'economia de les Illes Balears, ja que la seva població emprarà menys renda en despeses de desplaçament i transport i embalatge, alhora que es contrareasta una tendència a la dispersió poblacional i el consum de territori.

6.2. Impacte pressupostari: cost i finançament

En relació amb l'impacte pressupostari, segons el que estableix l'article 60.2, lletra c, apartat segon, de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en l'anàlisi d'aquest s'ha de fer referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

Si bé es cert que l'aplicació directa de la normativa proposada una vegada sigui aprovada i entri en vigor no suposa cap cost aparent per a les administracions públiques autonòmiques, insulars, locals o estatals; també ho és que l'apartat b) de l'article 25.1 preveu que una de les fonts de finançament de les àrees siguin les subvencions i ajuts de caràcter públic. De tal manera, i tal com s'ha esmentat al llarg de l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei, les AMIC tanquen el cercle de promoció comercial iniciat a través dels convenis de col·laboració Cel Obert en els municipis de les Illes Balears; per tant, la previsió pressupostària aproximada de les AMIC és molt similar a la dels convenis Cel Obert, en els quals es propicia el desenvolupament de models de centres urbans ajustats a la seva realitat comercial, industrial i de serveis, i que en els pressupostos de la comunitat autònoma de les Illes Balears de 2022 els convenis Cel Obert varen aconseguir la xifra de 200.000 euros.

L'eventual suport financer a la creació i gestió d'àrees municipals d'impuls comercial serà, en tot moment, voluntari per part de qualsevol administració o organisme públics.

A més, cada ens local competent pot establir una taxa per la tramitació de la sol·licitud i per facilitar la informació pertinent per a la constitució de l'àrea municipal d'impuls comercial a la comissió promotora. En tot

cas, la quantia d'ingressos municipals aproximada resulta complicada de calcular, atès que no és possible imposar un criteri unitari de taxes en tots els municipis sense envair la competència de la normativa municipal.

Finalment, l'articulat de l'Avantprojecte de llei preveu una compensació financera suficient per a les arque dels ajuntaments, a canvi si es fes càrrec de la gestió i recaptació de les quotes dels membres de l'àrea municipal d'impuls comercial en qüestió, considerades com a «prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari», des del moment en què cada ajuntament intervé amb la seva potestat per a autoritzar la creació d'una AMIC, no existeix, doncs, càrrega financera obligatòria per a aquests relacionada amb l'entrada en vigor i implementació pràctica de aquesta proposta normativa.

6.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives

D'acord amb l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, que regula l'inici del procediment d'elaboració de disposicions administratives, s'estableix que es durà a terme un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, que inclogui la nova regulació, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

Atès l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012, pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, s'estableix que l'estudi de càrregues ha d'incloure la quantificació econòmica de les càrregues que la disposició en projecte representarà per a les empreses, les altres entitats o els ciutadans i, si escau, la comparació amb la normativa vigent que modifica o deroga.

Respecte al Projecte de llei que ens ocupa, té per objecte possibilitar la creació d'àrees municipals d'impuls comercial al territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears amb la finalitat de promoure iniciatives que comportin la revitalització dels centres urbans, així com la millora i promoció d'altres entorns relacionats.

Quant a les càrregues administratives, aquesta nova regulació afecta, de manera exclusiva, als titulars de l'activitat econòmica o de la propietat d'immobles desocupats susceptibles d'allotjar activitats econòmiques dins el perímetre geogràfic de l'àrea.

Una vegada analitzat el contingut del projecte normatiu, pel que fa als procediments i les càrregues administratives que aquests poden suposar per als destinataris esmentats, cal dir que són els que s'identifiquen en el document annex de càlcul de càrregues administratives.

6.4. Informe sobre l'impacte de gènere

D'acord amb la normativa vigent, es preveu sol·licitar el preceptiu informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona. Aquest organisme ha comunicat el seu informe el 10 de juny de 2022, i s'ha implementat al llarg de tot el text de l'Avantprojecte de Llei les seves recomanacions lingüístiques, tal com s'especifica en el document de resposta i valoració de les al·legacions presentades durant el tràmit d'exposició pública i al·legacions.

6.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere

L'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'Enjudiciament civil —precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol—, i l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància, estableixen que les memòries d'anàlisis d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència. D'altra banda, l'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears, i la disposició addicional dècima de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisis d'impacte normatiu s'ha d'incloure l'impacte de la normativa en la família. Aquest Avantprojecte de llei està especialment enfocat a prevenir addiccions actuant des de l'edat primerenca. L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsin en el territori de la comunitat autònoma. L'entrada en vigor i implementació de aquesta proposta normativa no té efecte sobre la família, la infància i l'adolescència, així com tampoc sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, segons l'article 11 de la

Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància.

6.6. Avaluació de l'impacte de la norma en la població amb discapacitats

La Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitats preveu, en la disposició addicional cinquena, que les memòries d'anàlisis d'impacte normatiu han d'incloure l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant. L'entrada en vigor i implementació de aquesta proposta normativa no té efecte sobre la població amb discapacitats.

6.7. Avaluació d'impacte sobre el clima

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, disposa que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta Llei i en el Pla de transició energètica i canvi climàtic. Així mateix, preveu que hagi d'incorporar-se, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

L'experiència acumulada de dècades d'aplicació de la figura i eines regulades en aquesta proposta normativa en l'espai d'altres ciutats d'Espanya i països del seu entorn europeu, indica que un dels vectors més aprofitats pels promotors i socis de les àrees de promoció econòmica i comercial —o *Business Improvement Districts* (BID)— és el relatiu a mancomunar despeses i ús de serveis de gestió de fems i residus, així com el relatiu a les obres de millora en eficiència energètica i aposta per energies de font renovable. En aquest sentit, la proposta té un impacte sobre el clima tendent a contribuir a la descarbonització de l'activitat comercial i de l'activitat econòmica en general.

En paral·lel, aquesta proposta normativa —en la seva exposició s'argumenta de manera extensa— té la virtut de contribuir també a vincular la població al seu territori urbà, la qual cosa implica una tendència a la reducció dels desplaçaments tant intraurbans com interurbans per part de la ciutadania a l'hora de consumir béns o serveis. Això suma, al seu torn, la tendència a generar menys CO₂ i, per tant, a la descarbonització de l'atmosfera.

Plaça de Son Castelló, 1
Polígon de Son Castelló – 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
dgcomerc.caib.es

7. Informe sobre la justificació de les raons d'interès general en el cas que els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris

L'article 24.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que, en els procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat, sense perjudici de la resolució que l'Administració ha de dictar en la forma prevista en l'apartat 3 d'aquest article, el venciment del termini màxim sense haver-se notificat resolució expressa legitima l'interessat o interessats per entendre-la estimada per silenci administratiu, excepte en els supòsits en què una norma amb rang de llei o una norma de dret de la Unió Europea o de Dret internacional aplicable a Espanya estableixin el contrari.

La lletra c de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, estableix que quan un avantprojecte de llei reguli un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, és preceptiu un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiqui.

El projecte normatiu que es tramita conté la desestimació presumpta en el procediment de constitució d'una AMIC. Les raons d'interès general que justifiquen el sentit negatiu del silenci administratiu són, d'una banda, que la sol·licitud es pot presentar per una part dels titulars del conjunt de locals que en un futur conformaran l'àrea municipal d'interès comercial (concretament, el 25 % dels titulars); és a dir, que la estimació presumpta tindria efectes per a una part dels interessats que ni tan sols han estat informats de la presentació de la sol·licitud. De l'altra, el procediment de constitució d'una àrea municipal d'interès comercial és certament complicat: implica la constitució d'un grup de treball, l'emissió d'informes preceptius on han de constar, entre d'altres, la viabilitat econòmica del projecte, i fins i tot, l'obertura d'un període d'informació pública no inferior a trenta dies. Per tot això, s'ha considerat que concorren raons suficients d'interès general per establir que, en aquest cas, els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris.

8. Aportacions i incorporació al text de la proposta

Atesos els articles 58 i 59 de la pròpia Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la resolució del Conseller ordena el trasllat de l'Avantprojecte de llei a la Direcció General de Funció Pública; a la Direcció General de Pressupostos; a la Direcció General de Model Econòmic; a la Direcció de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma; a la Intervenció General de la Comunitat Autònoma, i, en general, a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma perquè formulin les observacions i suggeriments que considerin oportunes. També s'ha

donat trasllat de l'Avantprojecte a les associacions representatives dels possibles interessats.

En aquest sentit, i atès el caràcter d'associacions representatives dels interessos dels possibles interessats, s'ha donat trasllat a les entitats següents:

- AFEDECO, notificació digital dia 12/05/2022.
- ANGED, notificació digital dia 13/05/2022.
- ASCOME, notificació digital dia 12/05/2022.
- ASEDAS, notificació digital dia 12/05/2022.
- CAEB, notificació digital dia 12/05/2022.
- Cambra de Comerç d'Eivissa i Formentera, notificació digital dia 13/05/2022.
- Cambra de Comerç de Mallorca, notificació digital dia 17/05/2022.
- Cambra de Comerç de Menorca, notificació digital dia 12/05/2022.
- Confederació Balear del Comerç, notificació digital dia 12/05/2022.
- CCOO, notificació digital dia 12/05/2022.
- UGT, notificació digital dia 13/05/2022.
- CNT, notificació digital dia 15/05/2022.
- FETICO, notificació digital dia 12/05/2022
- PIMECO, notificació digital dia 12/05/2022
- PIME Menorca, notificació digital dia 12/05/2022
- Federació de la Petita Empresa d'Eivissa i Formentera, notificació digital dia 16/05/2022.
- PIME Formentera, notificació digital dia 12/05/2022.
- PIME Mallorca, notificació digital dia 12/05/2022.

Així mateix, es va donar trasllat de l'Avantprojecte als ens següents:

- Als ajuntaments mitjançant la FELIB, notificació digital dia 13/05/2022.
- Consell de Mallorca, notificació digital dia 12/05/2022.
- Consell Insular de Menorca, notificació digital dia 13/05/2022.
- Consell Insular d'Eivissa, notificació digital dia 13/05/2022.
- Consell Insular de Formentera, notificació digital dia 12/05/2022.

Per últim, es va donar tràmit d'audiència a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (via VALID dia 12/05/2022); a l'Institut d'Estudis Autonòmics (via VALID dia 12/05/2022); a la Intervenció General (via VALID dia 16/05/2022), i a la Direcció General de Model Econòmic i Ocupació (via VALID dia 16/05/2022).

Igualment, es va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona un informe preceptiu sobre impacte de gènere, tal com preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28



GOIB

de juliol, d'igualtat de dones i homes. Aquest informe es va emetre el dia 16 de juny de 2022.

Finalment, seguint l'estipulat en els articles 58 i 60 de la mateixa Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, se sotmet l'Avantprojecte de llei esmentat durant deu dies hàbils al tràmit d'informació pública — mitjançant Resolució de 4 de maig de 2022, publicada en el BOIB el 07 de maig de 2022—, i es publica la preceptiva memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (MAIN) en el portal de transparència de la CAIB.

S'han rebut dins del termini i en la forma escaient suggeriments i/o al·legacions a l'Avantprojecte de llei per part de les entitats o organitzacions següents:

- AFEDECO
- CBC
- UNIBAIL RODAMCO
- ACES
- ANGED
- Conselleria d'Hisenda i Relacions exteriors del Govern de las Illes Balears.
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball del Govern de las Illes Balears.
- Conselleria d'Afers socials i Esports del Govern de las Illes Balears.
- Conselleria de Agricultura, Pesca i Alimentació del Govern de las Illes Balears (document sense al·legacions).
- Conselleria de Educació i Formació professional del Govern de las Illes Balears (document sense al·legacions).
- Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura del Govern de las Illes Balears (document sense al·legacions).
- Conselleria de Presidència, Funció pública i Igualtat del Govern de las Illes Balears (document sense al·legacions).
- Conselleria de Mobilitat i Habitatge del Govern de las Illes Balears (document sense al·legacions).
- Conselleria de Salut i Consum del Govern de las Illes Balears (document sense al·legacions).
- Institut d'Estudis Autonòmics de las Illes Balears (document sense al·legacions).
- Consell Insular d'Eivissa (document sense al·legacions).

El dia 1 de juliol de 2022 el director general de Comerç va emetre un informe on es valoren les al·legacions presentades. En aquest informe es fa constar que s'han comptabilitzat 50 suggeriments, dels qual s'han acceptat 13 i s'ha acceptat parcialment un, la qual cosa dona lloc a canvis en el text normatiu proposat. Les 36 al·legacions restants s'han rebutjat motivadament.

Plaça de Son Castelló, 1
Polígon de Son Castelló – 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
dgcomerc.caib.es

Atès l'estat inicial en què es troba el procediment d'elaboració d'aquesta proposta normativa, la resta dels tràmits previstos en la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, s'analitzarà en el moment procedimental oportú.

10. Òrgans assessors

a) Comissió interinsular assessora de comerç

Segons estableix la lletra c de l'article 9.1 de la Llei 11/2014, de 15 d'octubre, de comerç de les Illes Balears, la Comissió interinsular assessora de comerç, ha de conèixer els projectes de llei i les disposicions generals que afectin el comerç i col·laborar amb propostes relatives al comerç de les Illes Balears. En la sessió de dia 13 de setembre de 2022 es va presentar l'últim esborrany de l'Avantprojecte als membres d'aquesta. Aquesta Comissió es troba integrada per una àmplia representació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de Balears, que varen poder fer esment i suggeriment sobre algun dels punts tractats en les al·legacions del període d'informació pública del passat mes de maig. En el procés d'elaboració de la norma s'ha buscat obtenir un ampli consens amb les entitats afectades, especialment amb les organitzacions empresarials representants del petit comerç, amb les quals s'ha mantingut un diàleg i flux d'informació constants sobre l'elaboració d'aquesta.

b) La Conferència sectorial de comerç interior

L'article 6.1 del Reglament d'organització i funcionament de la Conferència sectorial de comerç interior (BOE núm. 179, de 28 de juliol de 2017), preveu entre les seves funcions la següent:

Ser informada sobre els avantprojectes i els projectes de reglament del Govern de la Nació o dels Consells de Govern de les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, quan afectin de manera directa a l'àmbit competencial de les altres administracions públiques o qual així estigui previst en la normativa sectorial aplicable.

Entenem que en aquest cas no es donen les circumstàncies previstes a aquest article. És a dir, no es tracta d'una norma que afecti de manera directa l'àmbit competencial de les altres administracions públiques, ni està previst a la normativa sectorial. Per la qual cosa, no es considera preceptiu informar la Conferència sectorial de comerç interior sobre l'Avantprojecte.

11. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

D'acord amb el que estableix l'article 60.2, lletra f), de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha de contenir una avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

L'article 49 d'aquesta Llei preveu que el Govern ha d'actuar, en l'exercici de la iniciativa legislativa, d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. A més, preveu que l'exposició de motius de l'Avantprojecte de Llei ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Una vegada analitzat el contingut de l'Avantprojecte, s'informa sobre la seva adequació als principis següents:

- En relació amb el principi de necessitat: la necessitat de la iniciativa queda justificada en l'epígraf II del preàmbul, que diu el següent: «El paisatge comercial en els centres urbans es pot veure dramàticament alterat pels cessaments de l'activitat a causa de la inviabilitat sobrevinguda dels seus models de negoci, i no menys a causa dels tancaments estratègics que anuncien multinacionals de tot origen, amb el consegüent abandó massiu de locals comercials i d'atenció al públic. No obstant això, la inviabilitat dels negocis tradicionals no és un destí ineluctable en la immensa majoria dels casos si s'obra per modernitzar-los i se'ls ofereixen des dels poders públics eines per enfrontar, de manera col·laborativa, els reptes de futur. En aquest sentit, el Govern de les Illes Balears porta diversos exercicis fent costat a negocis comercials urbans de tot àmbit sectorial en la via de la digitalització, la renovació dels seus locals, el mancomunitat de despeses i l'enfortiment de la seva identitat en el seu entorn urbà amb línies específiques d'ajut al comerç al detall, als establiments emblemàtics, a les polítiques comercials dels municipis i a la creació i el manteniment de centres comercials urbans a cel obert. És el moment de tancar el cercle amb una norma que plantegi de manera inequívoca el marc de cooperació finalista que necessiten els nostres centres comercials tradicionals per cooPETIR de manera més eficaç. No debades, la vigent Llei 11/2014, de 15 d'octubre, de comerç de les Illes Balears, dona suport en el preàmbul a l'aposta decidida pel comerç urbà, amb la inclusió de la figura dels centres comercials urbans,

per impulsar la realització de projectes dinamitzadors del comerç en els nuclis urbans dels municipis de les nostres illes, que propiciï la revitalització de l'activitat comercial amb la promoció del comerç de proximitat i eviti els desplaçaments».

- El principi d'eficàcia: està justificat per l'existència de raons d'interès general que justifiquen la creació de les àrees municipals d'impuls comercial en la nostra comunitat autònoma amb la finalitat de promoure iniciatives que duguin a terme la revitalització dels centres urbans, així com la millora i promoció d'altres entorns relacionats, tot això, orientat cap a la dinamització i la cohesió socials, la diversificació productiva, el desenvolupament econòmic sostenible i inclús, la modernització del teixit comercial, l'equilibri dels fluxos demogràfics i les activitats en sòl urbà, el proveïment de bens i serveis en condicions competitives a la ciutadania i l'assoliment dels objectius de transmissió energètica i lluita contra el canvi climàtic en cada un dels municipis de les Illes Balears. L'eficàcia d'aquesta norma resideix en què l'objecte se centra exclusivament en el sector terciari. En paral·lel, altres legislacions espanyoles o internacionals similars demostren des de fa dècades la seva eficàcia respecte a aconseguir els seus objectius.
- En relació amb el principi de proporcionalitat: l'instrument en forma de llei és l'apropiat per a una primera regulació de la figura de les àrees de promoció econòmica i comercial. L'aprovació d'una llei inèdita en aquest camp evitarà la dispersió normativa amb què els nivells administratius inferiors desitgin abordar els reptes urgents d'adaptació i supervivència del teixit capil·lar de negocis urbans a les nostres illes. En paral·lel, cal recordar que aquesta proposta normativa és una llei de tipus habilitant, o llei marc; això implica que no conté obligacions automàtiques per a ningú en entrar en vigor, sinó que els seus beneficis i les particularitats de la figura d'àrea municipal d'impuls comercial només operaran si, voluntàriament, un grup de promotors en el sector privat l'impulsa i l'acorda amb les autoritats municipals competents. Així mateix, la norma s'adequa al principi de proporcionalitat, atès que la iniciativa que es proposa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que ha de cobrir, sense establir restriccions que excedeixin de la finalitat de la llei i no resultar especialment onerosa per al contribuent o les arques públiques.
- D'igual manera, es compleix el principi de seguretat jurídica: aquesta iniciativa normativa s'exerceix en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic. La situació jurídica dels individus obligats per l'aplicació de la norma no es podrà veure modificada més que pels procediments regulars i els conductes legals establerts en aquesta

norma i en el conjunt de l'ordenament jurídic.

- En relació amb el principi de transparència: aquest últim es garanteix amb els tràmits d'audiència i d'informació pública que preveu l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears. Al text de l'Avantprojecte es pot accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i es facilitarà la presentació de suggeriments de manera telemàtica durant la fase d'al·legacions i exposició pública. Els documents essencials del procediment es publicaran en el web del Portal de Transparència. S'ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat als documents propis del procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, amb una clara definició d'objectius i justificació en el projecte del text normatiu i possibilitant que els destinataris potencials hagin tingut una participació activa en l'elaboració, mitjançant els processos de sotmetiment a audiència i a informació pública.
- En relació amb el principi de qualitat i simplificació: en aplicació dels principis de qualitat i simplificació —no recollits en l'article esmentat de la Llei 39/2015, però sí en la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears—, cal assenyalar que s'han seguit les directrius de tècnica legislativa del Govern de les Illes Balears, aprovades mitjançant Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei.
- Finalment, la norma s'adequa al principi d'eficiència: per tal de racionalitzar la gestió dels recursos públics, la Llei no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

12. Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

D'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES, en endavant), li correspon a aquest òrgan estatutari emetre dictamen amb caràcter facultatiu i no vinculant, en relació amb (entre d'altres, i pel que aquí interessa) els projectes d'ordre dels consellers i de les conselleres del Govern de les Illes Balears que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

El 5 d'agost de 2022 va rebre el Dictamen del CES núm. 16/2022, el qual indicava, com a observacions essencials respecte al procediment d'elaboració

Plaça de Son Castelló, 1
Polígon de Son Castelló – 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
dgcomerc.caib.es

de la norma, que mancaven els següents tràmits, informes i/o rectificacions:

- a) En primer lloc, i seguint l'ordre de les observacions, el CES assenyala la necessitat d'aclarir que l'obligatorietat d'adscripció a les AMIC dels titulars de les activitats econòmiques i d'aquells que tinguin la propietat dels immobles desocupats susceptibles de poder allotjar activitats econòmiques, situats en zona prèviament delimitada com a àrea municipal d'impuls comercial, només és justificable i excepcional al principi de llibertat d'associació de l'article 22 de la Constitució Espanyola quan «resulti necessària per a assegurar la consecució i tutela de determinats fins públics» (STC 244/1991, de 16 de desembre de 1991). De tal manera, atès el suggeriment realitzat pel CES, s'ha reforçat l'argumentació d'interès general i els fins públics de l'obligatorietat de adscripció, així com que s'ha tingut en compte la realitat del teixit comercial i empresarial balear de les àrees en el segon paràgraf de l'apartat IV de l'Exposició de motius de l'Avantprojecte, que ha quedat redactat de la manera següent:

Cada AMIC se sosté, bàsicament, en l'existència d'un interès de les empreses (comerços de béns o serveis en la seva majoria) d'una determinada zona geogràfica, que defineixen un projecte estratègic comú en combinació amb l'interès general. En la pràctica, l'AMIC constitueix una eina per canalitzar recursos econòmics del sector privat amb vista a materialitzar actuacions predefinides en un projecte —o pla— estratègic, estant totes les activitats de negoci compreses en la zona definida obligades al pagament de les quotes corresponents una vegada aprovada la constitució d'aquest AMIC. L'exigència de l'obligatorietat de pagament de les quotes suposa una excepció acceptada de la llibertat d'associació, atès que la seva posada en marxa comporta la consecució d'unes finalitats públiques beneficioses per a totes les parts implicades, entre altres: la modernització i promoció del comerç, la millora de la qualitat de l'entorn urbà, la consolidació d'un model de ciutat compacta, complexa, cohesionada i mediambientalment eficient, l'augment de la competitivitat del petit comerç, la diversificació econòmica del teixit econòmic balear, així com l'afavoriment de la creació d'ocupació i autoocupació de qualitat. D'una banda, constitueix no només una eina útil, urgent i necessària per a la revitalització comercial dels petits comerços en determinades àrees degradades dels municipis de l'arxipèlag balear, sinó que, a més, facilita la protecció i impuls del petit comerç i el dota d'un instrument amb el qual fer força davant la situació de vulnerabilitat que sofreixen enfront de les grans superfícies comercials, el comerç electrònic o la venda ambulant no autoritzada. D'altra banda, les AMIC constitueixen un espai urbà més atractiu al consumidor, amb el consegüent augment de les vendes per als integrants de l'àrea, de manera que seria injust que no participessin tots els comerços en el sosteniment econòmic de l'AMIC i es beneficiessin d'aquest, podent comportar fins i tot situacions de competència deslleial entre comerços. A més, reverteix en beneficis no només en el sector comercial, sinó als propis veïnes i veïns residents en l'àrea que es beneficien de la seguretat dels espais públics per al trànsit de persones que acudeixen a l'àrea a comprar i, fins i tot, afavoreix el proveïment necessari de determinats barris dels municipis. Aquestes quotes tenen la naturalesa de prestació patrimonial de caràcter públic no tributària.

- b) Com a observació essencial en l'article 25 de l'Avantprojecte de llei s'assenyala que s'haurà d'incloure en la Memòria d'impacte normatiu (MAIN, en endavant), una previsió pressupostària aproximada tant de les subvencions i ajuts prevists com per l'establiment de taxes i de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari a favor de les administracions municipals, previst en el capítol de ingressos, i de tal manera així s'ha completat l'apartat 6.2 de la MAIN relatiu a l'impacte pressupostari, fent referència a la similitud entre les AMIC i els convenis Cel Obert de l'exercici pressupostari de l'any 2022, per la qual cosa la previsió pressupostària aproximada és molt similar en quantia. En tot cas, la quantia d'ingressos municipals aproximada resulta complicada de calcular, atès que no és possible imposar un criteri unitari de taxes i de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari en tots els municipis sense envair la competència normativa municipal.
- c) Pel que fa referència al procediment d'elaboració normativa, considera que s'ha d'especificar més i fer esment exprés als diferents òrgans col·legiats que han intervingut en l'elaboració de la norma, ja que des del mes de maig i després del període d'informació pública i presentació d'al·legacions s'ha convocat a la Comissió Interinsular Assessora de Comerç en diverses ocasions. En l'última convocatòria celebrada el passat dia 13 de setembre de 2022 es va presentar l'últim esborrany de l'Avantprojecte als membres d'aquesta. La Comissió es troba integrada per una àmplia representació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de Balears, que varen poder fer esment i suggeriments sobre algun dels punts tractats en les al·legacions del període d'informació pública del passat mes de maig. En el procés d'elaboració de la norma s'ha buscat obtenir un ampli consens amb les entitats afectades, especialment amb les organitzacions empresarials representants del petit comerç, amb les quals s'ha mantingut un diàleg i flux d'informació constants sobre l'elaboració d'aquesta.
- d) Per acabar, respecte al mateix apartat relatiu al procediment d'elaboració normativa, assenyala el Consell Consultiu que convé fer una correcció d'error manifest quant a fer referència a l'avantprojecte que s'està tramitant actualment, quedant redactat de la manera següent:

A més, aquest capítol distingeix entre procediment ordinari, procediment d'urgència, i procediment simplificat d'elaboració de textos consolidats de reglaments. L'esborrany d'avantprojecte de lleï d'àrees municipal d'impuls comercial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es tramita pel procediment ordinari (Secció segona del capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern.

- e) En relació amb el contingut del projecte normatiu, es formulen les

observacions següents:

- Respecte a l'article 2 de l'Avantprojecte, s'entén com a essencial i raonable l'observació realitzada. Així, l'article queda redactat amb l'afegit «Comunitat Autònoma de les Illes Balears», i queda el títol del mateix article com a «Àmbit d'aplicació».
- Amb relació a l'apartat b) de l'article 3 s'estimen les dues observacions realitzades i s'elimina del text normatiu la referència a molt grans superfícies comercials, atès que no hi ha previsió d'aquesta figura en l'àmbit normatiu autonòmic. Així mateix, s'elimina l'asseveració relativa a l'abandó de les franquícies de les principals artèries comercials, i queda l'article redactat de la manera següent:

Enfrontar amb èxit els desafiaments a l'equilibri urbà i socioeconòmic de les nostres ciutats que suposa la proliferació de grans superfícies comercials o centres de negocis, el comerç digital, la desaparició progressiva i continuada del petit comerç en les artèries comercials tradicionals, la reticència conjuntural a compartir l'espai públic i interactuar en ell produïda per l'alarma social derivada de crisis epidemiològiques, així com la inestabilitat dels fluxos turístics.

- Pel que respecta a l'article 7 de l'Avantprojecte de Llei, i seguint la recomanació del CES, s'afegeix un punt 4 a l'article amb el contingut següent:

En cap cas l'entitat gestora de cada àrea municipal d'impuls comercial pot exercir les funcions que legalment corresponen a les diferents entitats empresarials que la constitueixen.

- D'altra banda, pel que fa a la recomanació realitzada en relació amb l'article 9.2 c), efectivament es considera raonable la reformulació, ja que tal com suggereix el CES no és possible disposar, amb caràcter previ a l'admissió de la sol·licitud, d'un llistat concret i individualitzat dels titulars de les activitats econòmiques i que tinguin la propietat dels immobles desocupats susceptibles de poder allotjar activitats econòmiques terciàries situades en la zona prèviament delimitada. És per això que aquest apartat queda redactat de la manera següent, en la qual es fa referència a un llistat menys exigent que serà completat quan es tenguí l'accés detallat en un tràmit posterior, una vegada admesa la sol·licitud:

Relació inicial i orientativa dels i les titulars d'activitats econòmiques i dels qui tinguin la propietat d'immobles desocupats susceptibles de poder allotjar activitats econòmiques terciàries segons el planejament urbà municipal vigent, situats en la zona prèviament delimitada. Aquesta relació té caràcter provisional i

en tot cas, ha de ser completada posteriorment, corroborada i detallada en el procediment de constitució de l'AMIC amb la informació que proporcioni l'ajuntament a la comissió promotora en aquesta fase posterior contemplada en l'apartat 5 de l'article 11 d'aquesta Llei.

- Així mateix, es té en consideració l'observació del CES relativa a la previsió a l'article 11 en relació amb la continuació dels tràmits en cas que els informes sol·licitats no siguin preceptius i d'acord amb el que disposa amb caràcter general l'article 80.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, l'article queda redactat de la manera següent:

Aquest informe serà preceptiu i vinculant per a l'ajuntament que, en el cas que sigui desfavorable, haurà de resoldre denegant la sol·licitud i donant per acabat el procediment. No obstant, quan la proposta comporti defectes susceptibles d'esmena, es pot emetre un informe motivat en el qual es prevegi la seva devolució al grup de treball juntament amb el requeriment perquè esmeni la falta o acompanyi els documents pertinents en el termini de deu dies hàbils, amb indicació que, si així no ho fa, es denegarà la sol·licitud i donarà per acabat el procediment. A més de l'informe preceptiu, l'ajuntament pot sol·licitar, facultativament, tots aquells informes que consideri convenients per valorar adequadament la sol·licitud de constitució de l'àrea d'impuls comercial. En aquest últim cas, si algun dels informes facultatius sol·licitats no s'emetés en termini es podran prosseguir les actuacions, tret que es tracti d'un informe preceptiu.

- Seguidament, també es té en consideració l'observació relativa a la remissió a la qual es fa en l'article 12.2 de l'Avantprojecte de Llei, fent la rectificació formal oportuna i assenyalant que la remissió a l'article 27 correspon a l'apartat primer i no al segon.
- De la mateixa manera es realitza la correcció de l'article 19.2 per instar el compliment del que s'estableix en els articles 8 i 9 de l'Avantprojecte de Llei en el cas que sigui necessari formular nova sol·licitud quan en un dels ajuntaments de l'àrea no s'atorgui autorització.
- D'altra banda, amb relació a l'article 20 de l'Avantprojecte de Llei, s'atén de nou la correcció assenyalada i s'afegeix un apartat c) al primer punt, que té en compte la participació de les associacions de veïns en la composició de l'assemblea general de les AMIC, així com que en l'article 22 s'entén com a raonable afegir un apartat e) amb el contingut següent:

totes aquelles que siguin inherents a la condició de president o presidenta.

- A continuació, l'article 24 també es modifica i millora per

recomanació del CES, en quant es fa referència a la denominació de «*les organitzacions empresarials i sindicals que tenguin la condició de més representatives*», evitant així anar a equivoc.

- Finalment, es considera com molt raonable i encertada la recomanació relativa a la utilització d'un llenguatge no discriminatori per raó de gènere, per la qual la disposició addicional segona queda amb el redactat següent:

D'acord amb la Llei autonòmica 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, la consecució de la igualtat efectiva és un objectiu assumit pel Govern de les Illes Balears per a tota la societat balear. En conseqüència, per contribuir a aquesta igualtat efectiva, aquesta Llei ha procurat utilitzar un llenguatge no discriminatori per raó de gènere, emprant un llenguatge incliusiu en totes aquelles nomenclatures en què sigui possible utilitzar tant el femení com el masculí. Així mateix, s'ha assegurat la participació equilibrada de dones i homes en els òrgans de representació, gestió o adreça de les àrees municipals d'impuls comercial que han de garantir, en tot cas, a través dels seus estatuts, la presencialitat i la presa de decisions real i efectiva de les dones integrants d'aquests òrgans, de conformitat amb el que disposen les normes vigents sobre aquesta qüestió.

Així mateix, s'ha introduït la doble nomenclatura tant en masculí com en femení en totes aquelles referències en què ha estat possible utilitzar tant el masculí com el femení. A més, s'ha intentat reforçar la idea de la presencialitat equilibrada d'homes i dones en l'article 7. 1.h) relatiu a les funcions d'una AMIC; en l'article 15.1.h) relatiu al contingut mínim dels estatuts d'una AMIC, i en l'apartat i) de l'article 16.3 quant als criteris mínims del conveni d'una AMIC.

Com a conseqüència d'aquest dictamen s'ha incorporat al text de la norma totes les observacions de caràcter essencial efectuades pel Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, de tal manera que es pot aplicar la fórmula «d'acord amb el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears».

13. Informe de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat (article 59.2.a de la Llei del govern de les Illes Balears)

El dia 28 d'octubre de 2022, la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat va emetre l'informe previst en l'article 59.2.a) de la Llei del govern de les Illes Balears, en relació amb l'Avantprojecte de Llei d'àrees municipals d'interès comercial.

L'informe conclou que ni hi cap impediment perquè puguin prosseguir les actuacions en el procediment de tramitació de la norma examinada.

No obstant això, en aquest informe es posen de manifest les observacions següents:

Primera. En el punt 3 es fa constar que convé afegir una disposició derogatòria única, de contingut semblant al següent: «Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa aquesta Llei, ho contradiguin o siguin incompatibles».

També s'indica que en l'exposició de motius hi ha una nota a peu de pàgina, però les lleis no solen incloure aquest tipus de referències. Per tant, se suggereix l'eliminació d'aquesta nota.

En resposta a aquesta observació, es modifica l'Avantprojecte de Llei en el sentit suggerit: s'afegeix una disposició derogatòria única amb la redacció proposada i s'elimina el peu de pàgina.

Segona. En la lletra f) del punt 4 de l'informe es fa menció a què no consta que l'Avantprojecte de Llei s'hagi sotmès a la consulta de l'Administració General de l'Estat i que cal tenir present que el Reglament d'organització i funcionament de la Conferència sectorial de comerç interior preveu, entre les funcions d'aquest òrgan de cooperació, la de ser informat sobre els avantprojectes de Llei del Govern de la Nació o dels consells de govern de les comunitats autònomes, quan afectin de manera directa l'àmbit competencial de les altres administracions públiques o quan estigui previst en la normativa sectorial aplicable (article 6.1.a).

Per tant, aquest tràmit no s'ha dut a terme perquè no s'ha considerat obligat o necessari, o bé s'ha articulat per vies alternatives. Per tant, convindria incloure la motivació corresponent en la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu.

Respecte d'aquesta qüestió, s'ha incorporat a la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu la justificació de per què no s'ha considerat adient informar a la Conferència sectorial de comerç interior de l'avantprojecte.

Tercera. L'informe manifesta que, pel que fa a l'adequació a l'ordre de distribució de competències i a la relació amb l'ordenament estatal, cal tenir present que el Pla normatiu de l'Administració General de l'Estat per al 2022 inclou, entre les iniciatives legislatives, la relativa a una Llei bàsica d'àrees urbanes de promoció econòmica i comercial. En aquest sentit, sembla aconsellable que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es pronunciï sobre la repercussió que la Llei bàsica d'àrees urbanes de promoció econòmica i comercial podria tenir en la futura Llei autonòmica.

Respecte aquesta qüestió, tal i com es reflexa en el mateix informe de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, la tramitació de la llei estatal es troba en la fase de consulta prèvia; és a dir, encara no hi ha ni tan sols un esborrany inicial. Per la qual cosa, les consideracions que es puguin fer a la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu seran molt limitades. No obstant això, s'ha introduït una menció d'aquesta iniciativa legislativa en la Memòria.

Quarta. L'informe considera que en la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu s'hauria d'explicar la raó per la qual el termini màxim de pròrroga del conveni que subscriuguin l'ajuntament i l'àrea municipal d'impuls comercial pot ser de cinc anys. La raó de l'observació és que aquests convenis tenen, segons l'avantprojecte, la naturalesa de conveni de col·laboració en els termes de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i l'article 49.h d'aquesta Llei preveu la possibilitat d'acordar la pròrroga dels convenis només per un període de fins a quatre anys addicionals (límit que la Sentència del Tribunal Constitucional 132/2028, de 13 de desembre, fonament de dret 7, va considerar constitucional).

Respecte a aquesta observació es considera que, tal i com preveu la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la pròrroga dels convenis ha de ser per un període de fins a quatre anys, per la qual cosa es modifica l'article 17 de l'Avantprojecte i es disposa que els convenis es podran prorrogar per un període no superior a quatre anys.

Cinquena. Respecte a l'impacte sobre la infància i l'adolescència i a l'impacte sobre la família, la memòria no esmenta les lleis corresponents de les Illes Balears. Per tant, caldria afegir aquestes normes a la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

En resposta a aquesta observació, s'han introduït a la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu les referències següents: pel que fa a l'impacte sobre la infància i l'adolescència, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; i pel que fa a l'impacte sobre la família, l'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears.

Sisena. Respecte a l'impacte de l'Avantprojecte sobre la unitat de mercat i sobre la competència, la memòria justifica la manca d'incidència en matèria de lliure accés a les activitats i de garantia de mercat. Això no obstant, potser caldria que la memòria fos un poc més detallada, atès el seu contingut material i el marc normatiu en què s'insereix.

En resposta a aquesta observació, s'ha completat la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu amb una major motivació de l'absència d'efectes de l'Avantprojecte de Llei en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.

Setena. Respecte a les aportacions derivades del tràmit d'audiència i informació pública, s'hauria d'especificar el criteri seguit per seleccionar les entitats interessades, la concreció de la data, forma i via en què es va comunicar la possibilitat de fer aportacions i la declaració de la constància que tots els destinataris varen rebre les comunicacions enviades.

Respecte aquesta qüestió, s'ha afegit a la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu una motivació de quines son les associacions i entitats a les que s'ha donat audiència, així com la data, forma i via en què es va fer el tràmit.

Vuitena. Per últim, l'expedient no conté l'informe que preveu la lletra c de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019. Segons aquest precepte, en cas que un avantprojecte de Llei reguli un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, és preceptiu un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquin.

Això no obstant, l'Avantprojecte sembla introduir un silenci administratiu negatiu, en regular la iniciativa per constituir una d'aquestes àrees (article 9.6).

Per tant, caldria incloure a l'expedient, com a part de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu o fora de ella, un informe que motivi les raons d'interès general que justifiquin aquest silenci administratiu amb efectes desestimatoris.

Respecte d'aquesta observació, s'ha incorporat a la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu l'informe sobre la justificació de les raons d'interès general en el cas que els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris.

Palma,

La secretària general

Paula de Juan Salvà

Plaça de Son Castelló, 1
Polígon de Son Castelló - 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00
dgcomerc.caib.es



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1667 [REDACTED] 8

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[https://\[REDACTED\]93888498](https://[REDACTED]93888498)

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

PAULA CRISTINA DE JUAN SALVA

SECRETÀRIA GENERAL

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA
SECTS PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 31-oct-2022 01:26:21 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MAIN_LLEI_D_AMICS.pdf

Data captura: 31-oct-2022 01:27:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 32

Adreça de validació:

[https://csv\[REDACTED\]88498](https://csv[REDACTED]88498)

CSV: 166[REDACTED]88498