



G CONSELLERIA
O CULTURA,
I PARTICIPACIÓ
B I ESPORTS
/ DIRECCIÓ GENERAL
CULTURA

Segona memòria actualitzada sobre l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte de Llei d'arxius i gestió documental de les Illes Balears.

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma en projecte: Avantprojecte de Llei d'arxius i gestió documental de les Illes Balears

Fase del projecte: Esborrany de l'Avantprojecte de Llei d'arxius i gestió documental de les Illes Balears, de data 2 d'abril de 2019, que serà sotmès al tràmit preceptiu de l'informe de la Direcció General de Relacions amb el Parlament.

Objecte de la memòria: Es desenvolupa de conformitat amb allò que disposen els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern; l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, relatiu al procediment d'elaboració de les disposicions administratives (modificat per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior i per la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears); i els articles 129, 132 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Data de la memòria: 2 d'abril de 2019

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la regulació



2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta
3. Informació en relació amb l'elaboració de l'esborrany i procediments de participació
4. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria
5. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits
6. Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere
7. Estudi del cost i finançament de el Projecte de Llei
8. Anàlisi de l'impacte normatiu per càrregues administratives
9. Informe en relació amb els principis de bona regulació

1. Oportunitat de la regulació

La Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears, és la primera a les Illes Balears que va fer referència als arxius i a alguns aspectes bàsics de la seva regulació.

La Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears, es va aprovar a fi i efecte de constituir una organització arxivística que estigués al servei de les administracions públiques i del ciutadà i que preservés amb eficàcia el llegat arxivístic illenc, i alhora va suposar una fita pel que fa a la protecció, promoció i divulgació del patrimoni documental de les Illes Balears.

Amb aquesta iniciativa es pretén actualitzar i revisar la Llei que es va aprovar l'any 2006, amb la seva adaptació a la normativa vigent, a les necessitats actuals i a l'actualització de nous conceptes.

La modificació suposarà incloure la normativa en suports digitals per garantir l'accés lliure i gratuït a la informació, una major implicació de les administracions públiques, incloure l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera en el llistat d'arxius històrics de les Illes Balears, noves funcions a l'Arxiu del Regne de Mallorca i l'eliminació de taxes, la inclusió de dos nous títols relatius a la gestió documental i funcionament dels arxius públics i l'accés als documents entre d'altres novetats.

La Llei d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears és vigent des de l'any 2006; han passat més de deu anys des de la seva aprovació, així doncs, es fa palesa la necessitat de la seva revisió i actualització. La nova legislació s'ha d'adaptar a la realitat. S'ha de fer balanç i observar quins han estat els canvis que s'han produït. En el Pla normatiu aprovat pel Govern de les Illes Balears del 2018 ja es preveu l'actualització i la millora de la llei vigent en matèria d'arxius i de patrimoni documental.



La futura modificació té com a objectius primordials l'adaptació a les legislacions i normatives actuals en matèria d'arxius i de patrimoni documental, l'actualització de conceptes, la inclusió de nous béns que integren el patrimoni documental de les Illes Balears, la revisió dels òrgans de coordinació i del Subsistema Arxivístic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, l'actualització i la revisió de les funcions de determinats arxius històrics, l'aprofundiment en la definició del dret d'accés als documents i la col·laboració i la implicació de les administracions competents en la matèria.

El Grup d'Arxivers de l'Administració Pública varen acordar, en sessió celebrada el dia 9 de maig de 2018, la redacció d'una nova Llei d'arxius i de gestió documental en la qual hi participin tots els subsistemes arxivístics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que es basi en el nou marc legal, concretament en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic de les administracions públiques i el Reglament europeu general de protecció de dades, de 25 de maig de 2016.

La Conselleria de Cultura, Participació i Esports considera que s'ha d'optar per la nova redacció de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears, i que no hi ha cap altra alternativa regulatòria més adequada dintre del context normatiu actual en el camp arxivístic de les Illes Balears.

2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

2.1 En relació amb la normativa específica i la competència normativa

L'article 46 de la Constitució Espanyola, en el marc del capítol relatiu als principis de la política social i econòmica, preveu que els poders públics garantiran la conservació i promouran l'enriquiment del patrimoni històric, cultural i artístic dels pobles d'Espanya i dels béns que l'integren, sigui quin sigui el règim jurídic i la titularitat. La llei penal sancionarà els atemptats contra aquest patrimoni.

Al seu torn, l'article 105.b proclama el dret dels ciutadans a l'accés als arxius i registres administratius, amb l'excepció del que afecti a la seguretat i defensa de l'Estat, l'esbrinament dels delictes i la intimitat de les persones.

Per altra banda, l'article 148.1.15 de la Constitució Espanyola estableix que les Comunitats Autònomes podran assumir competències en museus, biblioteques i conservatoris de música d'interès per a la Comunitat Autònoma, i en el seu punt 17 es refereix al foment de la cultura. L'article 149.1.28 de la Constitució Espanyola



estableix que l'Estat té competència exclusiva en museus, biblioteques i arxius de titularitat estatal, sense perjudici de la seva gestió per part de les Comunitats Autònomes, i l'apartat segon preveu que, sens perjudici de les competències que podran assumir les comunitats autònomes, l'Estat considerarà el servei de la cultura com un deure i una atribució essencial.

El Reial Decret 3040/1983, de 5 d'octubre, aprovà el traspàs de funcions i serveis de l'Estat en matèria de cultura a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre ells, els arxius de titularitat estatal de Mallorca i Menorca. Dia 15 de febrer de 1985 es signa un conveni entre el Ministeri de Cultura i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre les biblioteques, els arxius i els museus de titularitat estatal.

Dins l'àmbit de la legislació estatal, també s'ha de fer esment a la Llei 16/1985, de 25 de juny, del Patrimoni Històric Espanyol i al Reial decret 1708/2011, de 18 de novembre, pel qual s'estableix el sistema espanyol d'arxius de l'Administració General de l'Estat i dels seus organismes públics i el seu règim d'accés.

Pel que fa a la normativa en matèria de protecció de dades, cal destacar el Reglament europeu general de protecció de dades, de 25 de maig de 2016 i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Així mateix, la Llei Orgànica 1/1982, de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, a l'initimitat personal i familiar i a la pròpia imatge.

El Reial decret legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, que aprova el text refós de la Llei de propietat intel·lectual, que regularitza, aclareix i harmonitza les disposicions legals vigents sobre la matèria.

El Reial decret llei 2/2018, de 13 d'abril, pel qual es modifica el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, i pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2014/26 / UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, i la Directiva (UE) 2017/1564 del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de setembre de 2017.

D'altra banda, en relació amb l'àmbit estatutari, la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears estableix a l'article 14, referit als drets dels ciutadans de les Illes Balears en relació amb les administracions públiques, que, sense perjudici del que disposa la legislació bàsica de l'Estat, una llei del Parlament de les Illes Balears regularà el dret a una bona administració i a l'accés als arxius i registres administratius de les institucions i Administracions Públiques de les Illes Balears. En aquest sentit, l'article 29, sobre les noves tecnologies i la societat de la informació, estableix que, en l'àmbit de les seves competències, els poders públics de les Illes Balears

impulsaran l'accés a les noves tecnologies, a la plena integració en la societat de la informació i a la incorporació als processos d'innovació.

A nivell competencial, l'article 30.24 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, (BOIB núm. 32, d'1 de març) estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria d'arxius, biblioteques i museus que no siguin de titularitat estatal; l'article 30.25 li atribueix la competència exclusiva en matèria de patrimoni monumental, cultural, històric, arquitectònic, arqueològic, científic i paisatgístic, sens perjudici del que disposa l'article 149.1.28 de la Constitució espanyola; i l'article 30.26 atribueix a la CAIB la competència exclusiva en matèria de cultura.

L'article 34 de l'Estatut d'autonomia estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva respecte de la protecció i foment de la cultura autòctona i del llegat històric de les Illes Balears.

Per altra banda, l'article 70.6 de l'Estatut d'autonomia, atribueix com a competència pròpia dels consells insulars el patrimoni monumental, cultural, històric, artístic, arquitectònic, arqueològic i paisatgístic en el seu àmbit territorial i dipòsit legal de llibres; i l'article 70.19 de l'Estatut li atribueix la competència pròpia en museus, arxius i biblioteques de titularitat autonòmica, dins el seu àmbit territorial.

Els articles 16 i 17 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, relatius als registres i arxius administratius, i la Disposició final sèptima relativa a l'entrada en vigor de la llei; el Capítol V de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, relatiu a funcionament electrònic del sector públic.

El Capítol III del Títol I de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, regula el dret d'accés a la informació pública. Al seu torn, la Secció I del Capítol I del Títol I de la Llei 4/2011, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, referida a l'accessibilitat i la ciutadania, regula a l'article 4 la informació a la ciutadania, a l'article 5 l'accés als arxius i registres, i a la Secció II es regula l'Administració electrònica, on es contenen els articles referits als mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, al sistema de registre electrònic, a l'expedient electrònic i a l'arxiu electrònic, entre d'altres, que incideixen en la regulació que la nova Llei d'arxius vol establir. Cal afegir també que l'article 38 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regula el dret d'accés dels ciutadans als registres i arxius administratius.

La Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre la reutilització de la informació del sector públic, d'acord amb la modificació establerta per la Llei 18/2015, de 9 de juliol.

El Decret 99/2010, de 27 d'agost, pel qual es regulen els arxius de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de les entitats que integren el seu sector públic instrumental, seguirà en vigor en tot el que no s'oposi a la nova regulació.

La Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears.

2.2 En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració d'avantprojectes de llei

a) La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (articles 35 i 36).

b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133), en la forma limitada establerta per la Sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional abans esmentada.

c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe d'impacte de gènere (article 5.3).

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena, en relació amb el fet d'incloure en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte l'impacte en la família).

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria d'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 quinquies, d'acord amb el qual cal incloure en la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència).

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32, en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI).

d) Atès el contingut de el Projecte de Llei, no cal notificar-ne la tramitació a la Comissió Europea, d'acord amb el que preveu la normativa següent:



— Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (articles 11.1, 12.2 i disposició addicional quarta).

— Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior (disposició addicional cinquena).

e) La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears (article 18.9, en relació amb el dictamen preceptiu corresponent).

3. Informació en relació amb l'elaboració de l'esborrany i procediments de participació

D'acord amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, entre el dia 13 d'abril de 2018 i el dia 4 de maig de 2018, ambdós inclosos, a través del Portal de Participació Ciutadana de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, es va dur a terme el tràmit de consulta prèvia per tal que la ciutadania pogués fer les aportacions que considerés oportunes sobre l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears. Durant aquest període es va rebre 1 aportació i es varen registrar 70 visites a l'esmentat avantprojecte.

El Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018, aprovat pel Consell de Govern en sessió de 22 de desembre de 2017, va incloure la tramitació de la Llei de modificació de la Llei 15/2016, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears.

El 12 de maig de 2018, la directora general de Cultura va emetre una memòria justificativa sobre la proposta d'elaboració d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears.

D'acord amb aquesta memòria, el 15 de maig de 2018, la consellera de Cultura, Participació i Esports va dictar la Resolució d'inici per la qual s'ordena l'inici de la tramitació de l'Avantprojecte de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears i es designa la directora general de Cultura de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, com a òrgan responsable de la seva tramitació.

El 20 de maig de 2018 la directora general de Cultura va emetre la Memòria sobre l'anàlisi de l'impacte normatiu. Cal remarcar que en el seu apartat D.7 es considera que el Consell Consultiu ha de ser consultat preceptivament d'acord

amb l'article 18.2 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu.

Per altra banda, el 9 d'agost de 2018 es va publicar en el BOIB núm. 98 la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública l'Avantprojecte de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears, fins al dia 31 d'agost, d'acord amb allò previst a l'article 44 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears. En paral·lel, i d'acord amb l'article 43 de l'esmentada llei, l'esborrany es va enviar de manera individualitzada, perquè féssim les al·legacions o suggeriments oportuns, als òrgans de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports: Direcció General de Política Lingüística, Direcció General d'Esports i Joventut, Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, Institut d'Estudis Baleàrics, Museu de Mallorca, Museu de Menorca, Museu Arqueològic d'Eivissa i Formentera i a l'Arxiu del Regne de Mallorca; a totes les conselleries; a l'Institut Balear de la Dona; als consells insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera; a la Universitat de les Illes Balears; a la FELIB; a l'Institut Menorquí d'Estudis; a l'Institut d'Estudis Eivissencs; a l'Arxiu Històric de Maó; a l'Arxiu Històric d'Eivissa; a l'Arxiu General de l'Administració i a l'Associació d'Arxivers i Bibliotecaris de les Illes Balears. De forma telemàtica o de forma presencial, es varen rebre, a la Direcció General de Cultura 13 suggeriments i al·legacions.

Ateses les nombroses modificacions i consideracions tècniques arxivístiques i jurídiques efectuades al tràmit d'audiència i informació pública, que afecten a quasi bé tot l'articulat i a l'exposició de motius, es va decidir sotmetre a un segon tràmit d'informació pública l'avantprojecte de Llei. Així va quedar reflectit a l'informe tècnic sobre la valoració de les al·legacions efectuades, emès el dia 19 de setembre de 2018.

El 25 de setembre de 2018 va tenir entrada a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona. L'informe conclou que no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i es considera que la seva aplicació no produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes, ni incidirà en la possible situació de desigualtat en què es trobin

El 23 d'octubre de 2018, es va trametre una còpia de la Resolució d'inici del procediment signada per la consellera de Cultura, Participació i Esports a la Direcció General de Relacions amb el Parlament.

El 27 de novembre de 2018 es va publicar la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports per la qual se sotmet a un segon tràmit d'informació pública l'Avantprojecte de modificació de la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i



patrimoni documental de les Illes Balears. Amb aquest anunci es va obrir un segon procés participatiu del 28 de novembre de 2018 al 19 de desembre de 2018. En el segon tràmit d'informació pública es varen registrar 35 visites, 1 aportació de forma telemàtica a la pàgina de Participació Ciutadana i 1 aportació a través de registre electrònic. De forma presencial es varen presentar a la Direcció General de Cultura 7 aportacions.

El 5 de desembre de 2018, es va reunir la Comissió Tècnica Interinsular d'Arxius per informar i revisar el segon esborrany de l'Avantprojecte de modificació de la Llei esmentada. El 13 de desembre de 2018, es va consultar la Junta Interinsular de Patrimoni Històric sobre l'Avantprojecte de modificació de la Llei esmentada. El 7 de febrer de 2019, es va reunir la Comissió Tècnica Interinsular d'Arxius per revisar les al·legacions presentades en el segon període d'informació pública.

Una vegada conclòs el segon tràmit d'audiència i d'informació pública i les consultes als òrgans preceptius sobre l'Avantprojecte de modificació de la Llei 15/2002, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears es va emetre un segon informe, de dia 14 de febrer de 2019, que dona compte de la valoració de les al·legacions presentades durant aquest tràmit. Al seu antecedent 17 es considera que no és preceptiva la consulta al Consell Consultiu, d'acord amb l'article 18.2 de la Llei 5/2010.

Aquest informe conclou amb la incorporació de les al·legacions acceptades. Entre d'altres, i a partir dels suggeriments presentats per la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, l'òrgan gestor va considerar que l'abast de la modificació era tan ampli que aconsellava establir una nova regulació legal en la matèria que derogués el règim jurídic anteriorment vigent, en lloc de tramitar una llei de modificació de l'anterior. Des del punt de vista formal, això va suposar un canvi en el títol de la Llei, que va passar a ser Avantprojecte de Llei d'arxius i gestió documental.

El 22 de febrer de 2019 el Director General de Funció Pública emet informe preceptiu, d'acord amb l'article 6.2.d) de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de les Illes Balears, amb caràcter favorable.

El 26 de febrer s'envia a la Direcció General de Relacions amb el Parlament còpia de la documentació continguda a l'expedient d'elaboració de la norma, pel seu coneixement i als efectes oportuns.

El 27 de febrer s'emeten els informes preceptius de la Secretaria General i dels Serveis Jurídics de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, d'acord amb l'article 46 de la Llei 4/2001.



En relació amb l'informe dels Serveis Jurídics esmentat, en l'apartat de conclusions i analitzat el contingut de l'esborrany, informa que aquest s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, tot i que s'han de tenir en compte les observacions de caràcter formal que es fan al projecte normatiu i les deficiències procedimentals que es fan constar al llarg de l'informe.

En l'apartat 4 de l'informe s'indica que no sembla tenir sentit el fet de preveure la secció 1a del capítol II del Títol IV, que comprèn els articles del 50 al 57, atès que és la única secció del capítol i no va seguida d'una secció 2a. En aquest sentit s'ha suprimit la secció 1a del Capítol II del Títol IV de l'avantprojecte.

En l'apartat 5 de l'informe s'indica que cal fer constar en l'exposició de motius una referència a l'article 14 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, així, s'ha inclòs a l'exposició de motius.

En els apartats 11 i 12, s'ha actualitzat l'estat de la tramitació del procediment al Portal de Transparència del Govern de les Illes Balears amb tota la documentació produïda i s'ha incorporat a l'expedient l'informe d'anàlisi i valoració de les al·legacions i suggeriments relatius al primer tràmit d'audiència i informació pública, emès en data 14 de setembre de 2018.

Pel que fa al tràmit d'audiència específica, i d'acord amb la consideració jurídica 13 de l'informe dels Serveis Jurídics, cal destacar que l'òrgan gestor va decidir remetre l'esborrany de la norma, en data 28 de febrer, al Parlament de les Illes Balears, al Consell Consultiu de les Illes Balears, al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i a la Delegació del Govern, i en data 6 de març al Col·legi de Registradors, al Centre Balears Europa i al Col·legi Notarial de les Illes Balears. Pel que fa a la resta d'ens prevists a l'article 10 de l'avantprojecte, com l'Administració de justícia, les institucions científiques i culturals i les corporacions de dret públic amb domicili a les Illes Balears i altres, es considera complit aquest tràmit mitjançant les exposicions públiques prèvies.

En relació amb els suggeriments relatius als tràmits de consulta, en l'apartat 14 de l'informe s'indica que en la Memòria sobre l'anàlisi de l'Avantprojecte de llei no s'esmenta si s'ha de sol·licitar o no el dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i diu que, d'acord amb l'article 2.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, «no es pot considerar que reguli de forma directa i estructural aspectes econòmics, la qual cosa justifica que el dictamen del CES no es consideri preceptiu». Per aquesta raó, no es considera necessari reclamar aquest informe.

Sobre la consulta al Consell Consultiu, es recomana que es sol·liciti dictamen pel que fa referència a l'accés als arxius i registres administratius, d'acord amb



l'article 18.2 de la Llei 5/2010. Aquest suggeriment és acceptat per l'òrgan de tramitació i s'enviarà l'expedient al Consell Consultiu al moment procedimental oportú.

En data 11 de març de 2019, l'òrgan de tramitació emet un informe complementari relatiu a les observacions de l'informe jurídic sobre l'Avantprojecte de Llei d'arxius i gestió documental de les Illes Balears, on es recull el contingut d'aquest informe.

En data 11 de març de 2019, té entrada a la Conselleria de Cultura un escrit del Consell Consultiu en resposta al tràmit d'audiència específica esmentat als punts anteriors. Acte seguit, en data 19 de març de 2019 té entrada un altre escrit del Consell Consultiu que puntualitza certs aspectes en relació amb l'anterior. En aquest escrit es fan les següents observacions preliminars, sense perjudici de l'informe preceptiu que dugui a terme el Consell Consultiu en el moment procedimental oportú:

- Respecte a l'article 25 de l'Avantprojecte, sobre la Comissió Qualificadora Interinsular de Documents, es manifesta que el Consell Consultiu ha de poder consultar-la. S'afegeix també que en la composició s'hi haurien de tenir presents els subsistemes arxivístics que no són estrictament de l'Administració de la CAIB.

Resposta: Si bé tot el referit a aquest òrgan s'haurà de desenvolupar per via reglamentària, és clar que l'arxiu del Consell Consultiu haurà d'elaborar les taules d'avaluació de les seves sèries documentals, les quals seran aprovades per la Comissió.

- Respecte a l'article 34, sobre el subsistema arxivístic del Consell Consultiu, es menciona que aquest organisme funciona com un arxiu central connectat a l'Arxiu General del Govern (i s'hi utilitza el programa ARXGEN). Per tant, es dubta que li pugui correspondre funcionalment la qualificació de subsistema arxivístic, amb totes les responsabilitats i les funcions que això comporta, atesos els mitjans, els recursos i el volum de què disposa.

Resposta: Si l'arxiu del Consell Consultiu funciona com arxiu central, no pot tenir la categoria de subsistema arxivístic. Per tant, s'eliminarà l'article 34 i es formularà un nou article abans de l'article 33 (Arxius centrals de les conselleries del Govern de les Illes Balears), la redacció del qual restarà de la següent manera:

Article 31. L'arxiu central del Consell Consultiu de les Illes Balears.

L'arxiu central del Consell Consultiu comprèn els documents generats per la Secretaria i pels òrgans administratius en el compliment de les funcions que li encomana la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu.

- Respecte a l'article 55, sobre l'arxiu electrònic únic, en coherència amb l'anterior observació, es manifesta que el cas del subsistema arxivístic del Consell Consultiu s'ha de tractar com un cas peculiar, adscrit transitòriament – mentre no hi hagi mitjans específics- a l'Arxiu del Govern de les Illes Balears (subsistema arxivístic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears).

Resposta: D'acord amb la redacció del nou article 31, l'arxiu electrònic del Consell Consultiu s'haurà d'integrar en l'arxiu electrònic del subsistema arxivístic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- Pel que fa a la Disposició transitòria tercera, sobre la creació de la Comissió Interinsular Qualificadora de Documents, s'al·lega que aquesta comissió hauria de tenir en compte les trameses i les sol·licituds del Consell Consultiu.

Resposta: En el mateix sentit, s'ha de sobreentendre que la Comissió Interinsular Qualificadora de Documents rebrà i valorarà les sèries documentals del Consell Consultiu de la mateixa manera que la resta de sèries dels altres arxius centrals.

- En relació amb la Disposició addicional primera, sobre la creació d'òrgans i unitats administratives, es remarca la importància de la coordinació i l'aprofitament comú dels programaris informàtics i telemàtics, de manera que es posi en relleu l'eficiència de la implantació dels sistema arxivístic i s'eviti qualsevol despesa duplicada.

Resposta: L'òrgan de tramitació decideix acceptar aquesta proposta respecte a l'aprofitament comú dels programaris informàtics i telemàtics en el casos en què tècnicament sigui possible. S'afegeix el següent precepte:

Així mateix, es procurarà la coordinació i l'aprofitament dels programaris informàtics i telemàtics en els casos en què tècnicament sigui possible, de manera que s'eviti la duplicitat de sistemes i despeses.

En data 19 de març de 2019, té entrada a la Conselleria de Cultura un escrit provinent del Parlament de les Illes Balears, en resposta al tràmit d'audiència específica esmentat. En aquest escrit es plantegen les següents al·legacions al text de l'avantprojecte:



- Es considera adequada la configuració del subsistema arxivístic del Parlament de les Illes Balears de forma separada i deslligada de la Sindicatura de comptes i de la Sindicatura de Greuges –tal com es preveu en el projecte de llei respecte dels òrgans estatutaris del Consell Consultiu i del Consell Econòmic i Social (articles 76 i 78 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears)- per raons organitzatives, operatives, de gestió documental, de garantia del dret d'accés de forma independent a les institucions; de tal manera que hi hagi un registre únic amb contingut exclusivament parlamentari, i que, de manera separada, cada institució compti amb la dotació de mitjans personals i materials (instal·lacions, infraestructures, equipaments, repositori, ...) propis.

En conseqüència, es proposa la creació de dos subsistemes arxivístics nous i separats del subsistema arxivístic del Parlament de les Illes Balears: el subsistema arxivístic de la Sindicatura de Greuges i el subsistema arxivístic de la Sindicatura de Comptes, que podrien venir regulats a continuació de l'article 33 esmentat.

Resposta: Pel que fa a la creació del subsistema arxivístic de la Sindicatura de Comptes, cal dir que la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears té un Títol III, sobre l'organització de l'ens, que al seu article 27, sobre les funcions del secretari general, diu, entre d'altres:

g) Fer-se càrrec de l'arxiu i la conservació de documents.

Per tant, d'aquesta llei es desprèn que la Sindicatura de Comptes té una estructura organitzativa pròpia, amb les funcions d'arxiu i custòdia de documents assignades a l'òrgan corresponent (el secretari general), suficient per considerar-lo subsistema arxivístic d'acord amb l'Avantprojecte de llei d'arxius i gestió documental de les Illes Balears. Així, s'afegirà un article nou a l'avantprojecte per recollir aquesta modificació.

En relació amb la Sindicatura de Greuges, de la Llei 1/1993, de 10 de març, del Síndic de Greuges de les Illes Balears, no se'n deriva cap organització, per la qual cosa no es considera adient fer cap modificació al respecte.

- Se sol·licita la modificació de l'article 33.1.b) en el sentit en lloc de dir "b) Les comissions extraordinàries que es puguin crear", digui "b) Les comissions que es puguin crear"; atès que el Reglament del Parlament de les Illes Balears no preveu la figura de les comissions extraordinàries.

Resposta: L'òrgan de tramitació accepta el contingut d'aquesta al·legació i s'incorpora al text de l'articulat de l'avantprojecte.

- Se sol·licita la creació del subsistema arxivístic de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, creada per la Llei 16/2016, de 9 de desembre.

Resposta: Pel que fa a l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció, la Llei 16/2016, de 9 de desembre, de creació de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, al seu article 7.1 preveu el següent:

L'organització, el règim jurídic i el funcionament de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears s'han de regular mitjançant un reglament de règim interior...

Per tant, mentre no s'aprovi aquest reglament de règim interior, aquest organisme no disposa de l'estructura organitzativa necessària per poder ser considerat subsistema arxivístic.

4. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

Es tracta de la tramitació d'una nova llei que, una vegada aprovada, suposa la derogació de l'actual Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears.

Per altra banda, el Decret 99/2010, de 27 d'agost, pel qual es regulen els arxius de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de les entitats que integren el seu sector públic instrumental, seguirà en vigor en tot el que no s'oposi a la nova regulació.

5. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits

A l'exposició de motius de l'Avantprojecte de Llei d'arxius i gestió documental es conté la descripció dels fins perseguits per la norma i l'adequació de les mesures proposades:

La Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears, suposà una fita pel que fa a la protecció, promoció i divulgació del patrimoni documental de les nostres illes.

Si bé l'esperit i les línies mestres de la Llei es mantenen vigents, al llarg dels dotze anys transcorreguts des que es va aprovar, el tractament dels arxius públics ha evolucionat des d'una perspectiva eminentment historicista a una altra que té en compte la creixent heterogeneïtat dels documents produïts per les administracions públiques i pels particulars.

Els canvis derivats de la incorporació de les tecnologies de la informació i de la comunicació, l'aparició de nous models de gestió, amb sistemes mixts digitals i en paper, i el reconeixement d'una sèrie de drets ciutadans que incideixen en la gestió documental i arxivística han configurat un nou escenari de demanda per part de l'usuari.

D'altra banda, s'ha posat en evidència la mancança d'equipaments arxivístics a Eivissa i Formentera, la qual cosa obliga a actuar d'una manera decidida en relació amb aquest tema, i també la necessitat de salvaguardar el patrimoni documental que constitueixen els protocols notariais de més de cent anys i el dret dels ciutadans a consultar-los lliurement.

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, s'ha acordat la redacció d'una nova Llei d'arxius, a fi d'actualitzar-la i millorar-la d'acord amb la realitat administrativa i legislativa més immediata.

En aquest sentit, la incorporació de la normativa referent als suports digitals pretén garantir l'accés lliure i gratuït a la informació. D'altra banda, la major implicació de les administracions públiques, la creació dels òrgans tècnics consultius de coordinació, la creació de la Junta Interinsular Qualificadora de Documents i dels subsistemes arxivístics del Consell Econòmic i Social i de l'Arxiu Històric d'Eivissa i Formentera són novetats importants en aquesta nova Llei.

6. Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil -precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol-, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de Llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en l'infància.

D'altra banda, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 108 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han de adjuntar als avantprojectes de Llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la família. L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluat el contingut de l'avantprojecte, cal dir que és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

D'altra banda, tal com estableix la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, al llarg del procediment d'elaboració normatiu s'ha sol·licitat l'informe d'impacte de gènere.

7. Estudi del cost i finançament de el Projecte de Llei

A l'efecte de donar compliment el que disposa l'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'analitza l'impacte econòmic del nou Avantprojecte, tant des del punt de vista pressupostari com des de la perspectiva de la repercussió econòmica que pugués tenir l'aprovació sobre els sectors afectats.

7.1 Impacte econòmic general

A l'hora d'identificar els possibles efectes de l'aplicació de l'Avantprojecte en l'àmbit econòmic, s'analitzen les qüestions següents:

- Efectes sobre els preus dels productes i serveis.

L'Avantprojecte no estableix cap tipus de tarifa, taxa o preu públic i per tant, la incidència econòmica de l'Avantprojecte és nul·la.

- Efectes sobre la productivitat de les persones treballadores i empreses.

L'Avantprojecte no suposa cap restricció a l'ús de materials, equips, matèries primeres o formes de contractació de les persones treballadores. Tampoc imposa el canvi en la forma de producció ni exigeix nous estàndards de qualitat als productes.

Per tant, la incidència econòmica de l'Avantprojecte és nul·la.

- Efectes en l'ocupació.

L'Avantprojecte no té cap repercussió en la normativa d'àmbit laboral ni té efectes directes ni indirectes pel que fa a la destrucció de llocs de treball ni modificació de les condicions de treball en les empreses que poguessin veure's afectades.

- Efectes en la innovació

L'Avantprojecte no té cap incidència directe pel que fa a la innovació dels processos productius.

- Efectes sobre els consumidors

L'Avantprojecte no augmenta ni disminueix l'oferta de béns o serveis a disposició dels consumidors. Tampoc afecta a la seva capacitat d'elecció ni a la major o menor protecció dels seus drets o interessos.

- Efectes en relació amb l'economia europea i altres economies

L'Avantprojecte no imposa cap obligació a les empreses que generin costos diferents de les de les seves competidores en altres països de la UE o fora de la UE.

Tampoc té cap incidència respecte de facilitar o no el comerç o la internacionalització de les empreses.

- Efectes sobre les PIME

L'Avantprojecte no té cap incidència sobre el funcionament o la competitivitat de les PIME.

7. 2 Efectes en la competència en el mercat

L'article 18.1 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat disposa el següent:

1. Cada autoridad competente se asegurará de que cualquier medida, límite o requisito que adopte o mantenga en vigor no tenga como efecto la creación o el mantenimiento de un obstáculo o barrera a la unidad de mercado.

L'Avantprojecte no suposa la introducció de restriccions a l'accés de nous operadors ni restriccions que limitin la llibertat dels operadors per competir o limitin els incentius per fer-ho. Per tant, no és susceptible d'introduir elements que distorsionin la competència en el mercat.

L'aprovació del Decret, no estableix cap tipus de tarifa, taxa o preu públic i a més no suposarà cap despesa extra per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Això no obstant, hi ha aspectes que condicionen de forma essencial l'aplicació i la posada en marxa efectiva dels instruments de gestió i control que s'assenyalen en la nova Llei, com es el cas d'allò previst al Títol IV, relatiu a la gestió documental i al funcionament dels arxius públics, que conté un capítol cinquè on es recull, al seu article 65, el personal dels arxius que integren el Sistema Arxivístic de les Illes Balears. D'aquesta manera, el desplegament operatiu i, per tant, l'eficàcia de la

implementació de la nova normativa depèn del fet de disposar dels recursos humans i econòmics adients.

Per tant, és necessari que es doti a la direcció general competent en matèria d'arxius del Govern de les Illes Balears del personal següent, d'acord amb les dades obtingudes des del departament de Personal de la Conselleria de Cultura per a l'exercici 2019:

— 1 funcionari/ària dels cos superior de la Comunitat autònoma de les Illes Balears, (grup A1, A2, cos 2501)

Cost anual grup A1: 44.516,86 euros

Cost anual grup A2: 36.828,44 euros

— 1 funcionari/ària del cos administratiu/iva de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (grup C1, cos 2503), ocupant la prefectura Cap del Negociat (n)

Cost anual: 31.065,88 euros

Cost total de les despeses de personal: 70.078,50 euros

Partides pressupostàries d'imputació:	26201 455A01 12000
	26201 455A01 12003
	26201 455A01 12009
	26201 455A01 12100
	26201 455A01 12101
	26201 455A01 12102
	26201 455A01 12103
	26201 455A01 16000

En la data de l'emissió d'aquesta memòria, en el pressupost de la Secció 26 relatiu a l'exercici 2019 no hi ha crèdit pressupostari adequat i suficient per fer front a aquesta despesa. En cas que sigui necessari, es proveirà mitjançant els procediments habilitats per a tal fi.

8. Anàlisi de l'impacte normatiu per càrregues administratives

La Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE a les Illes Balears, modifica l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en el sentit d'obligar a l'elaboració d'un estudi de les càrregues administratives en relació amb l'Administració i les persones interessades que inclogui la nova regulació, si escau,

amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual se determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives va determinar que per elaborar aquest estudi, en totes les memòries s'utilitzarà la metodologia Model de Costos Estàndard, amb el mètode simplificat, acordat per l'Estat i les comunitats autònomes.

La regulació que es proposa en l'esborrany no estableix procediments administratius, en el sentit de fixar procediments adreçats als ciutadans i a les empreses que els impliquin càrregues administratives. Per tant, entenem que no cal fer la valoració de les càrregues administratives respecte de la regulació esmentada, perquè aquesta regulació no suposa un establiment o un increment d'aquestes.

9. Informe en relació amb els principis de bona regulació

D'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en la iniciativa normativa ha de quedar prou justificada l'adequació als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En conseqüència, una vegada analitzat el contingut de l'Avantprojecte de Llei, cal informar en relació amb l'adequació als principis següents:

- a) *Necessitat*: ha d'estar justificada per una raó d'interès general (article 129.2).
- b) *Eficàcia*: en el sentit que la iniciativa normativa ha de partir d'una identificació clara de les finalitats perseguides i ser l'instrument més adequat per garantir la consecució de l'objectiu.
- c) *Proporcionalitat*: en el sentit que la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha d'altres menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.
- d) *Seguretat jurídica*: amb la finalitat de garantir aquest principi, les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per tal de generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions de les persones de les persones i empreses.
- e) *Transparència*: aplicant aquest principi, s'ha de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents propis del seu



procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; i s'han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

- f) *Eficiència*: per aplicació d'aquest principi, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa es fonamenta en una identificació clara de les finalitats perseguides. Així, la iniciativa d'aquesta norma es justifica, en primer lloc, per la necessitat d'actualitzar la regulació autonòmica i adaptar-la a les noves demandes i noves realitats sorgides des de que es va publicar la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les Illes Balears. Especialment en matèria de gestió documental i dret d'accés a la informació pública, on s'inclouen dos títols nous, feia falta una adaptació de la normativa autonòmica vigent, per donar compliment a la normativa en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern i en matèria d'administració electrònica.

D'acord amb el principi de proporcionalitat, la norma no imposa mesures restrictives de drets per a la ciutadania, sinó que, molt al contrari, amplia l'esfera jurídica dels ciutadans i ciutadanes, al possibilitar-li eines i instruments per exercir els seus drets a l'accés als arxius i registres administratius. La iniciativa normativa recull la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir. L'instrument normatiu que es proposa (Llei) és l'adequat d'acord amb el que preveu l'Estatut d'autonomia.

La seguretat jurídica també presideix aquesta iniciativa normativa ja que s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional, autonòmic i de la Unió Europea, i genera un marc normatiu estable, predictable, integrat i clar.

En virtut del principi de transparència, l'Avantprojecte de decret es va incloure en el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018 i, com ja s'ha explicat en aquesta memòria, es va sotmetre al tràmit de la consulta prèvia en els termes de l'article 133 de la Llei 39/2015.

Així mateix, el principi de transparència també s'ha garantit amb els tràmits d'audiència i d'informació pública que preveuen els articles 43 a 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i també s'ha justificat en el preàmbul l'adequació de la norma als principis de l'article 129 de la Llei 39/20015,

d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

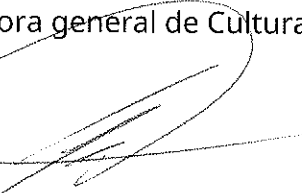
Així mateix, la Conselleria de Cultura, Participació i Esports ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a les memòries i informes que conformen l'expedient d'elaboració d'aquest text normatiu, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, mitjançant la publicació d'aquests a la pàgina web.

Conforme el principi d'eficiència, per tal de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics, l'esborrany d'Avantprojecte no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals. Els procediments per a l'exercici del dret d'accés estan recollits a la Llei 19/2013 i en les normes reglamentàries de desplegament.

Palma, 2 d'abril de 2019

El cap de la Secció III

La directora general de Cultura




Joana Català Coll

